

禹州市地质灾害应急指挥部文件

禹地灾指〔2022〕2号

禹州市地质灾害应急指挥部 关于印发禹州市突发地质灾害防御应急预案的 通 知

各乡镇人民政府（街道办事处）、市地质灾害应急指挥部成员单位：

根据《河南省地质灾害应急指挥部关于印发河南省突发地质灾害应急预案的通知》（豫地灾指〔2020〕1号），修订后的《禹州市突发地质灾害防御应急预案》已经市政府同意，现印发你们，请认真执行。



禹州市地质灾害防御应急预案

1 总则

1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持人民至上、生命至上，树牢安全发展理念，以推进地质灾害防御体系及应急能力现代化为导向，统筹发展与安全，有效防御化解地质灾害重大风险，科学有序、精准高效应对地质灾害事件，保障人民群众生命和财产安全，维护社会稳定大局。

1.2 编制目的

建立统一领导、部门协同、分级负责、科学高效的地质灾害防御及应急体系，推进地质灾害防御体系建设，提高我市地质灾害综合防御能力和应急处置能力，避免或最大限度地减少因地质灾害造成的人员伤亡和财产损失。

1.3 编制依据

依据《地质灾害防治条例》（国务院令第 394 号）、《国务院关于加强地质灾害防治工作的决定》（国发〔2011〕20 号）、《河南省人民政府关于贯彻落实国发〔2011〕20 号文件精神加强地质灾害防治工作的意见》（豫政〔2012〕28 号）、《禹州市突发事件总体应急预案》（禹政〔2021〕21 号）及相关部门职能规定等有关法律法规和文件，结合我市实际，制定本预案。

1.4 适用范围

本预案适用于我市行政区域内因自然因素或人为活动引发的危害人民生命和财产安全的山体崩塌、滑坡、泥石流、地面塌陷、地裂缝、地面沉降等与地质作用有关的地质灾害的防御及应急工作。

1.5 工作原则

坚持人民至上、生命至上。以保障人民群众生命财产安全为首要目标，避免或最大限度地减少地质灾害造成的损失，保护人民群众生命和财产安全。

坚持预防为主、避让与治理相结合。突出隐患排查、监测预警、主动避让、工程治理等预防措施，积极消除隐患，最大限度提早预警、提早转移避险，最快速度采取应急救援措施，降低地质灾害威胁风险。

坚持分级负责、属地为主。各级政府为地质灾害防治责任主体，落实行政首长负责制、分级管理责任制、分部门责任制和岗位责任制。

坚持依法依规、科技支撑。依据法律法规落实防灾责任，按照技术标准落实防灾措施，充分发挥专家队伍和专业人员的作用，提升应对地质灾害事件的科技支撑能力。

1.6 地质灾害险情和灾情分级

地质灾害险情和灾情按危害程度、规模大小，分为特大型、大型、中型、小型四级。（附件1）

1.7 地质灾害易发区分布

根据《河南省自然资源厅关于进一步明确全省地质灾害易发区县(市、区)及乡镇名单的公告》(豫自然资公告〔2019〕7号),我市被列入地质灾害易发区名单公告之中。附件(2)

2 组织体系和职责

2.1 指挥机构

市政府成立禹州市地质灾害应急指挥部(以下简称市地质灾害应急指挥部),指挥长由分管自然资源部门的副市长担任,副指挥长由市政府分管副主任,市自然资源和规划局、市应急管理局局长担任,成员由市委宣传部、市委网信办、市自然资源和规划局、市应急管理局、市发改委、市教体局、市科技和工业信息化局、市公安局、市财政局、许昌市生态环境局禹州分局、市煤炭局、市住建局、市交通运输局、市公路发展中心、市水利局、市农业农村局、市文化广电和旅游局、市卫生健康委员会、市气象局、禹州市融媒体中心、市供电公司、市移动公司、市联通公司、市电信公司、中国铁路郑州局集团有限公司禹州车站、郑州高铁基础设施段禹州高铁综合维修工区等部门和单位的分管负责同志组成。

市地质灾害应急指挥部下设办公室,办公室设在市自然资源和规划局,办公室主任由市自然资源和规划局分管负责同志担任,副主任由市应急管理局分管负责同志担任。

各乡镇政府(街道办事处)成立相应的指挥机构,负责本行

政区域内突发地质灾害应对工作。

2.2 指挥机构职责

2.2.1 市地质灾害应急指挥部主要职责

负责贯彻市委、市政府决策指示和工作部署，领导全市地质灾害防御工作，组织特大型、大型、中型地质灾害先期应急处置，组织和协调小型地质灾害应急处置，督促指导乡镇政府（街道办事处）及有关部门和单位做好地质灾害防御及应急工作。

2.2.2 市地质灾害应急指挥部办公室主要职责

市地质灾害应急指挥部办公室（以下简称市指挥部办公室）承担市地质灾害应急指挥部日常事务，落实指挥长的工作安排；指导协调乡镇（街道）地质灾害指挥机构做好日常防御工作；牵头组织编制完善全市地质灾害应急预案。

2.2.3 市地质灾害应急指挥部成员单位主要职责

各成员单位按照市地质灾害应急指挥部的统一部署和各自职责，做好地质灾害的防御及应急工作。（附件3）

2.3 属地政府职责

属地政府全面履行地质灾害防治主体责任，坚持“避险为要”，制定地质灾害应急避险预案，落实避险场所，明确避险工作流程、避险路线、集中安置点和各环节的责任单位及责任人。

3 预报预警机制

自然资源部门和气象部门联合开展汛期地质灾害气象预报预警工作。

3.1 预报预警

3.1.1 气象预报预警

要建立健全汛期地质灾害气象预报预警体系，形成覆盖全市的汛期地质灾害预报预警网络。气象、水利、自然资源、应急等部门要密切合作，建立信息共享平台，及时传递气象、汛情、地质灾害险情灾情等监测预警信息。

3.1.2 预警分级

根据气象和地质环境等因素，预测地质灾害发生的风险大小程度，对可能发生地质灾害的相关区域进行预警，预警级别从低到高分四级、三级、二级、一级，分别以蓝色、黄色、橙色、红色标识。

蓝色预警：预计因气象和地质环境等因素导致地质灾害发生有一定风险。

黄色预警：预计因气象和地质环境等因素导致地质灾害发生的风险较高。

橙色预警：预计因气象和地质环境等因素导致地质灾害发生的风险高。

红色预警：预计因气象和地质环境等因素导致地质灾害发生的风险很高。

3.1.3 预警信息发布

市自然资源部门和气象部门联合发布本行政区域的地质灾害预警，预警级别达到三级以上时应及时通告指挥部各成员单

位，并在网络平台、广播、电视等媒体上向公众发布，通过通信网络向群测群防员发送，预警内容包括地质灾害可能发生的时间、范围和风险等级等。

3.1.4 预警响应

市自然资源和规划部门、市气象部门联合发布本市地质灾害气象风险预警，预警信息发布后，预警区域内的乡镇政府（街道办事处）及村（居）委会要立即将有关信息通知到地质灾害危险点的防灾责任人、监测人和受威胁的人员，组织受灾害威胁单位和人员按照“防灾明白卡”和“避险明白卡”的要求，做好各项防御及应急工作。

（1）蓝色预警响应行动

各相关单位要做好应急值守工作，保持通信畅通，密切关注雨情、水情变化趋势。群测群防员开展地质灾害隐患巡查排查。

（2）黄色预警响应行动

市指挥部办公室：适时组织自然资源、应急、气象等部门开展会商，及时掌握雨情、汛情发展趋势；指导预警区域内相关乡镇（街道）做好地质灾害防御和应急处置工作；收集整理预警响应及地质灾害发生、处置相关信息。

市自然资源和规划局：密切关注雨情、汛情变化，组织专家研判，及时发布预警信息；指导各级防灾责任人、技术人员、群测群防员开展地质灾害隐患巡查排查；协调安排技术专家组，随时开展技术支撑工作。

市应急管理局：协调、指导相关乡镇（街道）做好地质灾害应急处置的准备工作。

市教体局：指导督促教育系统做好危及校舍安全的地质灾害隐患巡查排查，如遇灾情险情第一时间上报。

市住建局：督促各乡镇（街道）做好农村村民自建房和城市规划区内因建筑施工工地、市政基础设施工程建设引发的地质灾害隐患巡查排查，如遇灾情险情第一时间上报。

市公路发展中心：指导督促乡级交通部门对威胁交通干线及附属设施安全的地质灾害隐患进行巡查排查，如遇灾情险情第一时间上报。

市水利局：关注水情、汛情，对可能引发或遭受地质灾害影响的水利工程设施、水域及其岸线进行巡查排查，如遇灾情险情第一时间上报。

市文化广电和旅游局：指导督促文旅部门做好旅游景区（点）内的地质灾害巡查排查，做好对预警区域旅游景区游客进行撤离的准备，如遇灾情险情第一时间上报。

市气象局：加强对地质灾害预警区的气象监测预报，每日17时报告雨情监测及天气预报结果，天气条件有较明显变化时，随时更新预报。

郑州高铁基础设施段禹州高铁综合维修工区：对辖区内铁路沿线的地质灾害隐患进行巡查排查，如遇灾情险情第一时间上报。

属地政府：根据预警信息，密切关注雨情、汛情变化，结合预警区域巡查排查结果，适时组织受威胁群众避险转移。

乡镇（街道）地质灾害指挥机构每日 7 时向市地质灾害应急指挥部报告工作动态。

市地质灾害应急指挥部其他成员单位按照职责分工做好相关领域地质灾害防御工作。

（3）橙色预警响应行动

市指挥部办公室：办公室主任负责指挥协调，适时组织自然资源、应急、气象、水利等部门会商，及时掌握雨情、汛情发展趋势，调度预警区域乡镇（街道）值班值守、巡查排查、预警响应、灾情险情处置等情况；指导属地政府和相关部门做好地质灾害防御及应急处置工作；收集整理预警响应及地质灾害发生、处置情况相关信息。

市自然资源和规划局：密切关注雨情、汛情变化，组织专家研判，及时发布预警信息；指导各级防灾责任人、技术人员、群测群防员加密地质灾害隐患巡查排查；协调安排应急技术支撑队伍，随时开展地质灾害应急处置的技术支撑工作。

市应急管理局：协调、指导相关乡镇（街道）做好地质灾害应急救援的准备工作。

市教体局：督促教育系统对危及校舍安全的地质灾害隐患加密巡查排查，做好危险区域内的师生转移准备，每日 17 时报告工作动态，如遇灾情险情第一时间上报。

市住建局：督促各乡镇（街道）对农村村民自建房和城市规划区内因建筑施工工地、市政基础设施工程建设引发的地质灾害隐患加密巡查排查，每日 17 时报告工作动态，如遇灾情险情第一时间上报。

市公路发展中心：督促各地交通部门对威胁交通干线及附属设施安全的地质灾害隐患加密巡查排查，每日 17 时报告工作动态，如遇灾情险情第一时间上报。

市水利局：督促乡级水利部门密切关注水情、汛情，对可能引发或遭受地质灾害影响的水利工程设施、水域及其岸线加密巡查排查，每日 17 时报告工作动态，如遇灾情险情第一时间上报。

市文化广电和旅游局：指导督促文旅部门做好旅游景区（点）内的地质灾害巡查排查，撤离预警区域旅游景区游客，做好景点关闭的准备。每日 17 时报告工作动态，如遇灾情险情第一时间上报。

市气象局：加强对地质灾害预警区的气象监测预报，每日 8 时、17 时报告雨情监测及天气预报结果，天气条件有较明显变化时，随时更新预报。

郑州高铁基础设施段禹州高铁综合维修工区：对辖区内铁路沿线的地质灾害隐患加密巡查排查，每日 17 时报告工作动态，如遇灾情险情第一时间上报。

属地政府：根据预警信息，密切关注雨情、汛情变化，结合预警区域巡查排查结果，及时组织受威胁群众避险转移。

乡镇（街道）地质灾害指挥机构每日 7 时、17 时向市地质灾害应急指挥部报告工作动态。

市地质灾害应急指挥部其他成员单位每日 17 时报告工作动态，如遇灾情险情第一时间上报。

（4）红色预警响应行动

市指挥部办公室：办公室主任及时请示报告，由指挥长或副指挥长负责指挥协调；组织自然资源、应急、水利、气象等部门会商研判，及时掌握雨情、汛情发展趋势；及时调度预警区域乡镇值班值守、巡查排查、预警响应、灾情险情处置情况；组建由县级领导带队的市督导组赶赴红色预警区域督导属地政府和相关部门做好地质灾害防御及应急处置工作；收集整理预警响应及地质灾害发生、处置情况相关信息。

市自然资源和规划局：密切关注雨情、汛情变化，组织专家会商研判，及时发布预警信息；指导各级防灾责任人、技术人员、群测群防员对地质灾害隐患开展 24 小时不间断巡查排查；协调组织专家和应急调查队伍赶赴红色预警区域，指导开展地质灾害防御及应急处置技术支撑工作。

市应急管理局：督促、指导、协调相关应急救援队伍保持待命状态，随时准备开展地质灾害应急救援工作。

市教体局：督促教育系统对危及校舍安全的地质灾害隐患开展 24 小时不间断巡查排查，对预警区内受地质灾害威胁的师生进行转移避险，每日 7 时、17 时报告工作动态，如遇灾情险情

第一时间上报。

市住建局：督促各乡镇（街道）做好对农村村民自建房和城市规划区内因建筑施工工地、市政基础设施工程建设引发的地质灾害隐患开展 24 小时不间断巡查排查，每日 7 时、17 时报告工作动态，如遇灾情险情第一时间上报。

市公路发展中心：督促各地交通部门对威胁交通干线及附属设施安全的地质灾害隐患开展 24 小时不间断值班值守，必要时配合做好交通管制，每日 7 时、17 时报告工作动态，如遇灾情险情第一时间上报。

市水利局：督促乡级水利部门密切关注水情、汛情，对可能引发或遭受地质灾害影响的水利工程设施、水域及其岸线开展 24 小时不间断巡查排查，每日 7 时、17 时报告工作动态，如遇灾情险情第一时间上报。

市文化广电和旅游局：督促文旅部门对旅游景区（点）内的地质灾害隐患开展 24 小时不间断巡查排查，关闭预警区域旅游景点，每日 7 时、17 时报告工作动态，如遇灾情险情第一时间上报。

市气象局：加强对地质灾害预警区的气象监测预报，每 2 小时报告雨情监测及天气预报，天气条件有较明显变化时，随时更新预报。

郑州高铁基础设施段禹州高铁综合维修工区：对辖区内铁路沿线的地质灾害隐患开展 24 小时不间断巡查排查，必要时停车

避险。每日 7 时、17 时报告工作动态，如遇灾情险情第一时间上报。

属地政府：根据预警信息，密切关注雨情、汛情变化，迅速组织受威胁群众避险转移。

乡镇（街道）地质灾害指挥机构每日 7 时、13 时、17 时向市地质灾害应急指挥部报告工作动态。

市地质灾害应急指挥部其他成员单位按照本部门职责，全力做好地质灾害防御及应急处置相关工作，每日 7 时、17 时向市地质灾害应急指挥部报告工作动态，如遇灾情险情第一时间上报。

3.1.5 预警级别调整 and 解除

根据气象预报及实时雨情、汛情监测等情况，及时调整预警级别。超出 24 小时预警期，未再发布新的黄色以上预警或在预警时段内未发生地质灾害险情和灾情时预警自行解除。

3.2 信息报送

地质灾害灾情险情信息的报送和处理由各级地质灾害指挥机构统一负责，遵循“有灾必报、归口管理”的原则，遇突发地质灾害灾情险情，按照“首报快、续报准、终报全”要求，及时、准确、规范向同级党委、政府和上一级地质灾害指挥机构报告，同时直报市指挥部办公室。各级指挥部成员单位应建立地质灾害信息共享和情况通报机制。

3.2.1 速报时限

出现特大型、大型地质灾害灾情或险情，乡级地质灾害指挥部要在灾情或险情发生后 4 小时内速报市地质灾害应急指挥部。

出现中型、小型地质灾害灾情或险情，乡级地质灾害指挥机构要在灾情或险情发生后 12 小时内速报市地质灾害应急指挥部。

发生造成人员伤亡的灾情等紧急情况下，可以采用电话或其他方式直接报告，并按规定和要求以书面形式及时补报相关情况。后续根据突发险情灾情发展过程和应急处置情况，及时进行续报，直至险情排除、灾情稳定或结束。

因灾死亡失踪人员信息不全时，应先报因灾死亡失踪人数等概要情况，待核实或完成信息比对后再补报，不得以身份信息不全、需进一步核实等理由迟报瞒报。

可能导致重大人员伤亡的重大险情要一事一报、及时报告，杜绝在其他信息中一并上报。

市指挥部办公室接到特大型、大型、中型、小型地质灾害险情或灾情报告后，要立即向市政府报告。

3.2.2 速报内容

地质灾害灾情险情发生的时间、地点、类型、规模、伤亡（死亡、失踪和受伤）人数、直接（潜在）经济损失、引发因素及发展趋势、采取的对策和措施等。

4 避险转移安置

4.1 避险转移安置原则

避险转移是地质灾害防御的主要措施。属地政府为避险转移安置受威胁群众的责任主体，乡镇（街道）、村（社区）和应急责任单位落实紧急避险安置第一责任。要坚持“避险为要”，按照先人员、后财产的原则，集体避险转移与个人自主避险相结合。情况紧急时，转移责任人可以强行组织避险转移。

4.2 避险转移安置对象

按照地质灾害隐患点防灾明白卡、避险明白卡、防灾预案表的要求，明确受地质灾害威胁的群众，同时查访掌握汛期重点时段在地质灾害危险区旅游、务工、探亲等流动人群，确保情况紧急时应转尽转、不漏一户、不落一人。

4.3 避险转移路线

遵循就近、安全的原则，提前制定好避险转移路线。转移路线要避开跨河、跨溪或易发生崩塌、滑坡、泥石流等地质灾害的区域。将拟定的避险转移路线、安置点和地质灾害隐患信息制作为警示标识牌，设置在醒目位置。

4.4 安置地点和方式

安置点应选择不受地质灾害威胁的安全区域内，按照因地制宜的原则来确定。可采取就近安置、集中安置和分散安置相结合的方式，引导转移群众投亲靠友、借住公房、租住宾馆、搭建帐篷等。及时对转移安置的群众进行登记，妥善解决安置人员的饮食起居。

4.5 结束避险转移安置

地质灾害预警响应结束后，属地政府组织相关部门对地质灾害隐患点进行排危除险，并对原划定危险区域内的道路、房屋及其它设施进行安全评估。经评估可以安全返回的，有序组织群众返回。

5 应急响应

地质灾害应急工作遵循分级响应程序，根据地质灾害灾情险情等级确定相应级别的应急响应。应急响应从高到低分为Ⅰ级、Ⅱ级、Ⅲ级和Ⅳ级。灾害发生地政府及所属部门、基层群众自治组织、有关责任单位要在第一时间开展抢险自救等先期应急处置工作。

启动市级地质灾害应急响应后，市地质灾害应急指挥部根据工作需要设立应急工作组（附件4），协同开展相关工作。

5.1 Ⅰ级应急响应

5.1.1 启动条件和程序

市域内发生特大型、大型地质灾害灾情险情时，由市地质灾害应急指挥部办公室提请指挥长同意，立即启动市级Ⅰ级地质灾害应急响应。

5.1.2 响应行动

（1）指挥长组织召开调度会议，及时会商研判，了解地质灾害灾情险情信息及发展趋势，指挥相关乡镇（街道办事处）及指挥部成员单位开展抢险救援等先期应急处置工作。

（2）指挥长或副指挥长带队，组成工作组赶赴灾区，成立

现场应急指挥部，先期指挥开展抢险救援及技术支撑工作。

（3）按照市地质灾害应急指挥部要求，市指挥部办公室、市应急管理局、市自然资源和规划局分别向省地质灾害应急指挥部办公室、市级以上应急管理部门、市级以上自然资源部门报告灾情险情和应急处置工作进展情况。

（4）市地质灾害应急指挥部各成员单位依据本预案安排人员参加应急工作组工作，联络员保持通信畅通。根据需要，相关成员单位派联络员到市地质灾害应急指挥部集中办公。

（5）市地质灾害应急指挥部及时发布有关信息，相关成员单位协调指导媒体做好地质灾害应急处置工作报告，加强舆论引导。

（6）灾害发生地的乡镇（街道）地质灾害应急指挥机构要立即启动相关应急预案，开展抢险救援，进行先期处置。

5.2 II级应急响应

5.2.1 启动条件和程序

市域内发生因灾死亡6人以上的中型地质灾害灾情时，由市地质灾害应急指挥部办公室提请上一级地质灾害应急指挥部和本级指挥长同意后，启动市级II级地质灾害应急响应。

5.2.2 响应行动

（1）由指挥长组织召开调度会议，及时会商研判，了解地质灾害灾情险情信息及发展趋势，并向上一级地质灾害应急指挥部汇报，指挥相关乡镇（街道）及指挥部成员单位开展抢险救援

先期处置工作。

(2) 由副指挥长带队，组成工作组赶赴灾区，成立现场应急指挥部，先期指挥开展抢险救援及技术支撑工作。

(3) 按照市地质灾害应急指挥部要求，市指挥部办公室、市应急管理局、市自然资源和规划局分别向市级以上地质灾害应急指挥部办公室、市级以上应急管理部门、市级以上自然资源部门报告灾情险情和应急处置工作进展情况。

(4) 市地质灾害应急指挥部各成员单位依据本预案安排人员参加应急工作组工作，联络员保持通信畅通。根据需要，相关成员单位派联络员到市地质灾害应急指挥部集中办公。

(5) 市地质灾害应急指挥部及时发布有关信息，相关成员单位协调指导媒体做好地质灾害应急处置工作报道，加强舆论引导。

(6) 灾害发生地乡镇（街道）地质灾害应急指挥机构要立即启动相关应急预案，开展抢险救援及技术支撑工作，进行先期处置。

5.3 III级应急响应

5.3.1 启动条件和程序

市域内发生中型（不含因灾死亡6人以上）地质灾害灾情险情，由市地质灾害应急指挥部办公室提请上一级地质灾害应急指挥部和本级指挥长同意后，启动市级III级地质灾害应急响应。

5.3.2 响应行动

(1) 由指挥长或副指挥长组织召开调度会议，及时会商研判，了解地质灾害灾情险情信息及发展趋势并向上一级地质灾害应急指挥部汇报，指挥相关乡镇（街道）及指挥部成员单位做好先期抢险救援及技术支撑工作。

(2) 副指挥长或指挥部办公室主任带队，组成工作组赶赴灾区，成立现场应急指挥部，先期开展抢险救援及技术支撑工作。

(3) 按照市地质灾害应急指挥部要求，市地质灾害应急指挥部办公室、市应急管理局、市自然资源和规划局分别向市级地质灾害应急指挥部办公室、市级以上应急管理部门、市级以上自然资源部门报告灾情险情和应急处置工作进展情况。

(4) 市地质灾害应急指挥部各成员单位依据本预案安排人员参加应急工作组工作，联络员保持通信畅通。根据需要，相关成员单位派联络员到市地质灾害应急指挥部集中办公。

(5) 市地质灾害应急指挥部及时发布有关信息，相关成员单位协调指导媒体做好地质灾害应急处置工作报道，加强舆论引导。

(6) 灾害发生地乡镇（街道）地质灾害应急指挥机构要立即启动相关应急预案，开展抢险救援及技术支撑工作，进行先期处置。

5.4 IV级应急响应

5.4.1 启动条件和程序

市域内发生小型地质灾害灾情、险情时，由市地质灾害应急

指挥部决定启动地质灾害应急响应，负责应急处置及技术支持工作。

发生因威胁重点设施、重要地段而影响较大的小型地质灾害灾情险情，或市域内多处发生造成人员伤亡的小型地质灾害灾情险情，由市地质灾害应急指挥部办公室视情提请指挥长同意后，启动市级IV级地质灾害应急响应。

5.4.2 响应行动

(1) 指挥部办公室主任组织召开调度会议，向事发地乡镇（街道）了解地质灾害灾情险情信息及发展趋势，协调市指挥部成员单位做好应急处置及技术支持工作。

(2) 根据需要组成市应急工作指导组赶赴现场，指导属地政府做好应急处置及技术支持工作。

5.5 信息发布

各级地质灾害应急指挥机构统一负责信息发布工作，信息发布要及时、准确。未经地质灾害应急指挥机构批准，任何单位和个人不得擅自对外发布事件信息。

5.6 应急响应结束

现场应急指挥部确定地质灾害灾情险情已消除或得到有效控制后，经启动应急响应的机构批准，应急响应结束。

应急响应结束后，各级政府要按照有关规定做好善后处置工作，及时组织有关部门恢复生产生活秩序。组织应急管理、自然资源等部门对地质灾害造成的人员伤亡、灾害损失、灾害成因和

应急处置及救助需求情况进行调查评估，总结地质灾害应急处置工作的经验教训，向本级政府和上一级应急管理部门报告。

5.7 恢复重建

恢复重建工作由灾害发生地政府负责。地质灾害应急响应结束后，属地政府要立即制定恢复重建计划，尽快修复被损坏的公共设施。上级政府要根据实际情况对需要支持的下级政府提供资金、物资支持和技术指导。必要时，组织其它地区提供资金、物资和人力支援。

6 应急保障

6.1 应急技术保障

各级自然资源部门要建立地质灾害防治专家库和资料库，为应急处置工作提供技术支持，建立健全地质灾害应急技术支撑体系。

6.2 应急队伍

各级、各有关部门要加强地质灾害专业应急救援队伍建设，积极开展专业培训工作；专业应急救援队伍、乡镇（街道）和村（社区）应急救援志愿者组织要有针对性地开展应急救援演练，提高应急救援能力。

6.3 应急资金

各级政府要将年度地质灾害应急资金列入财政预算，做好应急救援必要的资金准备工作，所需经费按照事权与支出责任相适应的原则分级负担。

6.4 应急物资

各级政府要储备用于灾民安置、医疗卫生、生活必需等必要的抢险救灾专用物资，用于救灾的应急监测、调查、抢险、会商和通信等专业设备，保证抢险救灾物资的供应。

6.5 通信保障

各级地质灾害防治指挥机构成员单位要充分利用现代通信手段，通过有线电话、卫星电话、移动电话、无线电台及互联网等多种形式，确保通信畅通。

7 预案管理与更新

地质灾害易发区的县级以上自然资源、应急管理部门要会同有关部门参照上一级地质灾害防御应急预案，制定本行政区域的地质灾害应急预案，报本级政府批准后实施。市自然资源和规划局、市应急管理局要根据情况变化，及时提请市政府对本预案进行修订。

各级党委政府要加强地质灾害防灾、减灾、救灾知识的宣传培训，结合实际有计划、有重点地组织群众开展应急演练，增强全社会防灾意识，提高自救互救能力。

8 奖惩

8.1 奖励

对在地质灾害应对工作中贡献突出的单位和个人，按照豫政〔2012〕28号文件等相关规定予以表扬奖励。

8.2 责任追究

对在地质灾害防御和应急处置工作中失职、渎职的有关人员，按照国家有关法律、法规追究责任。

9 附则

9.1 名词术语的定义与说明

汛期：一般指每年6月1日至9月30日，具体起止时间以市地质灾害应急指挥部通知为准。

地质灾害易发区：指具备地质灾害发生的地质构造、地形地貌和气候条件，容易发生地质灾害的区域。

地质灾害危险区：指已经出现地质灾害迹象，明显可能发生地质灾害且可能造成人员伤亡和经济损失的区域或者地段。

次生灾害：指由地质灾害造成的工程结构、设施和自然环境破坏而引发的灾害，如水灾、爆炸及剧毒和强腐蚀性物质泄漏等。

直接经济损失：指地质灾害及次生灾害造成的物质破坏，包括工程结构、设施、设备、物品、财物等破坏而造成的经济损失，以重新修复所需费用计算。不包括非实物财产如货币、有价证券等损失。

应急响应：指一旦发生地质灾害或地质灾害隐患点出现临灾状态时，采取的不同于正常工作程序的紧急防灾和抢险救灾行动。

临灾状态：指岩（土）体在短时间内不断发生位移，变形明显加剧，短期内可能发生灾害，造成人员伤亡或较大财产损失的危急状态。

本预案有关数量的表述中，“以上”含本数，“以下”不含本数。

9.2 预案实施时间

本预案自印发之日起实施。《禹州市地质灾害应急指挥部关于印发禹州市突发地质灾害应急预案的通知》（禹地灾指〔2020〕1号）同时废止。

- 附件：
1. 地质灾害险情和灾情分级
 2. 地质灾害易发分区表
 3. 市地质灾害应急指挥部成员单位主要职责
 4. 应急工作组

地质灾害险情和灾情分级

1. 特大型地质灾害险情和灾情（Ⅰ级）

受灾害威胁，需避险转移人数在 1000 人以上，或潜在经济损失 1 亿元以上的地质灾害险情为特大型地质灾害险情。

因灾死亡 30 人以上，或因灾造成直接经济损失 1000 万元以上的地质灾害灾情为特大型地质灾害灾情。

2. 大型地质灾害险情和灾情（Ⅱ级）

受灾害威胁，需避险转移人数在 500 人以上 1000 人以下，或潜在经济损失 5000 万元以上 1 亿元以下的地质灾害险情为大型地质灾害险情。

因灾死亡 10 人以上 30 人以下，或因灾造成直接经济损失 500 万元以上 1000 万元以下的地质灾害灾情为大型地质灾害灾情。

3. 中型地质灾害险情和灾情（Ⅲ级）

受灾害威胁，需避险转移人数在 100 人以上 500 人以下，或潜在经济损失 500 万元以上 5000 万元以下的地质灾害险情为中型地质灾害险情。

因灾死亡 3 人以上 10 人以下，或因灾造成直接经济损失 100 万元以上 500 万元以下的地质灾害灾情为中型地质灾害灾情。

4. 小型地质灾害险情和灾情（Ⅳ级）

受灾害威胁，需避险转移人数在 100 人以下，或潜在经济损失 500 万元以下的地质灾害险情为小型地质灾害险情。

因灾死亡 3 人以下，或因灾造成直接经济损失 100 万元以下的地质灾害灾情为小型地质灾害灾情。

地质灾害易发分区表

序号	县(市、区)	区域	地质灾害类型
1	禹州市	郭连镇防治区—浅井镇防治区	地面塌陷、滑坡
2	禹州市	神垕镇防治区	地面塌陷
3	禹州市	鸿畅镇防治区	地面塌陷、滑坡、崩塌
4	禹州市	文殊镇-方山镇-鸠山镇-磨街乡-花石镇	地面塌陷、滑坡、崩塌
5	禹州市	梁北镇-小吕镇-古城镇-褚河街道办事处	地面塌陷
6	禹州市	苌庄镇-浅井镇-无梁镇	滑坡、崩塌
7	禹州市	方岗镇-朱阁镇	地面塌陷

附件 3

市地质灾害应急指挥部成员单位主要职责

市委宣传部：负责应急处置期间宣传引导工作，指导做好信息发布工作，必要时召开新闻发布会，正确引导社会舆论。

市委网信办：加强地质灾害网络舆情监测预警，协助做好会商研判、舆论引导和调控管控；配合公安机关管控重大灾害的网络谣言。

市自然资源和规划局：负责组织、指导、协调和监督全市地质灾害调查评价及隐患的普查、详查、排查；指导开展群测群防、技防专业监测和预报预警等工作；指导开展地质灾害工程治理工作；对全市地质灾害应急处置协调提供技术支撑；指导协调做好灾区测绘和地理信息保障工作。

市应急管理局：指导、督促相关行业生产经营单位做好危及自身安全和威胁群众生命财产安全的地质灾害防治工作；组织、指导地质灾害应急救援；统一协调指挥各类应急专业队伍，建立应急协调联动机制，衔接驻许解放军和武警部队参与应急救援工作；负责提供地质灾害预警预报所需的地震资料信息，对与地震有关的地质灾害或由地质灾害引起的震动进行监测，并对地震发展趋势进行预测。

市发改委：统筹协调灾后煤电油气运保障工作并提出安排煤

电油气运保障相关储备物资动用建议。

市教体局：负责指导、督促教育系统做好危及校舍安全的地质灾害防治工作；灾害发生时做好灾区教育系统受灾情况收集、报告工作，指导、督促灾害发生地在校学生的安全管理和疏散工作，妥善解决灾区学生的就学问题；负责对学生进行防灾减灾应急知识宣传教育。

市科技工业和信息化局：负责指导、督促所属企业做好所辖生产生活区及周边危及企业自身安全和威胁群众生命财产安全的地质灾害防治工作，协助有关部门做好应急处置工作。

市公安局：协助灾区政府对遇险人员进行搜救，协助灾区政府动员受灾害威胁的居民以及其他人员疏散、转移到安全地带；对遇难人员身份进行鉴定；协助灾区有关部门维护社会治安，依法打击违法犯罪活动；疏导交通，必要时对灾区和通往灾区的道路实行交通管制，保障抢险救灾工作顺利进行。

市财政局：负责地质灾害防御和应急处置县级经费的保障工作。

许昌市生态环境局禹州分局：负责地质灾害引发环境污染次生灾害的应急处置工作，及时提供环境监测信息。

市住建局：负责督促各乡镇（街道）做好农村村民自建房和城市规划区内因建筑施工工地、市政基础设施工程建设引发的地质灾害防治工作；督促指导住建领域做好损毁的城市供气设施抢修和受灾建筑物安全鉴定工作。

市交通运输局：负责威胁管养道路及附属设施安全的地质灾害防治工作；及时组织抢修损毁的交通设施，确保道路畅通；组织协调应急运力，配合有关部门做好抢险救援人员、物资的运输工作。

市公路发展中心：负责威胁干线公路道路及附属设施安全的地质灾害防治工作；及时组织抢修损毁的交通设施，确保道路畅通；组织协调应急运力，配合有关部门做好抢险救援人员、物资的运输工作。

市水利局：负责水利工程设施、水域及其岸线的地质灾害巡查工作，监测水情和汛情，对可能引发或遭受地质灾害的水利工程设施采取应急处置措施，最大限度地减少工程损失。组织抢修受损毁的供水设施。

市农业农村局：负责农村宅基地改革和管理工作；依据村庄规划，在农村宅基地布局、分配、使用过程中，避开地质灾害危险区。

市文化广电和旅游局：负责指导督促文旅部门做好旅游景区（点）内的地质灾害防治工作，协同相关部门做好灾区游客的应急救援工作。

市卫生健康委员会：负责组织协调医疗卫生机构开展灾区伤员医疗救治、疾病预防控制和卫生监督工作，并根据需要提供技术支持。

市煤炭局：负责组织和督促煤矿做好所辖矿及周边危及企业

自身安全、威胁群众生命财产安全的地质灾害防治工作；组织矿区救护队参与突发地质灾害应急抢险救援工作。

市气象局：负责提供地质灾害预警预报所需的气象资料信息，加强对地质灾害现场的气象监测预报，提供气象保障。

市融媒体中心：负责组织所属媒体平台做好地质灾害预警信息发布和突发地质灾害应对工作的宣传报道工作；负责组织广播、电视和所属网络平台，做好地质灾害预警信息发布和突发地质灾害应对工作的宣传报道工作。

市供电公司：负责灾区损毁的电力公司供电设备修复，指导用户开展所需供电设备的修复，尽快恢复灾区生产和生活用电；为抢险救援提供电力保障。

市移动公司、市联通公司、市电信公司：负责做好通信应急保障和受损通信设施抢通、修复工作，组织开展损毁通信设施的重建工作。

郑州高铁基础设施段禹州高铁综合维修工区：负责辖区内铁路沿线的地质灾害隐患巡查排查、监测工作；负责因铁路方面原因引起的地质灾害治理工作；对非铁路方面原因引起的地质灾害，及时向市指挥部办公室报告；及时抢修损毁的铁路和有关设施，确保运输畅通。

中国铁路郑州局集团有限公司禹州车站：组织运力，做好抢险救援人员、物资运输工作。

附件 4

应急工作组

发生小型以上突发地质灾害后，市地质灾害应急指挥部根据工作需要设立综合协调、抢险救援、医疗救治、调查监测、安全保卫、应急物资保障、宣传引导等应急工作组，分别开展相关工作。应急工作组设立、组成和职责可根据工作需要进行调整。

1. 综合协调组及职责

牵头单位：市应急救援总指挥部办公室

成员单位：市委宣传部、市委网信办、市自然资源和规划局、市应急管理局、市发改委、市公安局等部门和灾害发生地乡镇政府（街道办事处）。

主要职责：负责应急抢险综合协调及指挥部各工作组之间的协调工作。负责收集汇总灾情险情、社（舆）情等信息和应急处置工作进展情况；对接相关部门和事发地党委、政府地质灾害应急处置工作；承办市突发地质灾害防治指挥会议、活动和文电工作；完成指挥部交办的其他任务。

2. 抢险救援组及职责

牵头单位：市应急管理局

成员单位：市自然资源和规划局、市公安局和灾害发生地乡镇政府（街道办事处）。

主要职责：组织、指挥人员搜救和应急抢险。负责制定抢险救援行动计划，组织各方救援队伍和力量展开人员搜救；指导事发地人民政府开展抢险救援；统筹涉及应急救援力量和志愿者队伍的组织、派遣和管理工作的；组织调用、征用抢险救援装备、设备和物资。完成指挥部交办的其他任务。

3. 医疗救治组及职责

牵头单位：市卫生健康委员会

成员单位：灾害发生地参与应急处置的医疗卫生机构等单位。

主要职责：负责医疗救治和卫生防疫工作。抢救和转送受伤群众，必要时建立医疗点，实施现场救治；加强救护车、医疗器械、药品等医疗物资的组织调度；及时向现场指挥部报告人员伤亡和救援情况；做好灾害发生地疾病预防控制和卫生监督工作，预防和有效控制传染病的暴发流行。完成指挥部交办的其他任务。

4. 调查监测组及职责

牵头单位：市自然资源和规划局

成员单位：市应急管理局、市水利局、许昌市生态环境局禹州分局、市气象局等单位。

主要职责：负责组织开展灾害体的应急调查，动态掌握灾情险情；收集、分析相关信息，对灾害发展趋势进行初步预测，提出初步应急处置措施建议，汇总后报市地质灾害应急指挥部；负

责灾情信息的收集、统计、核查和上报工作；开展灾情调查和跟踪评估；对受灾情况进行调查核实，评估灾害损失；对灾后群众救助情况进行调查评估。完成指挥部交办的其他任务。

5. 安全保卫组及职责

牵头单位：市公安局

成员单位：灾害发生地乡镇政府（街道办事处）。

主要职责：负责设置现场安全警戒线，疏散灾害发生区域人员；开展灾区的社会治安维稳工作，预防和打击各类犯罪活动，预防和处置群体事件，维护灾害发生地社会秩序稳定；开展灾害现场指挥部、党政机关、要害部门、金融单位、避难和临时安置地等重要目标安全保卫工作，实施交通管制和交通疏导。完成指挥部交办的其他任务。

6. 应急物资保障组及职责

牵头单位：市应急管理局

成员单位：市发改委、市财政局、市交通运输局、市公路发展中心、市供电公司等单位。

主要职责：组织应急物资、应急车辆、救援人员等保障工作。完成指挥部交办的其他任务。

7. 宣传引导组及职责

牵头单位：市委宣传部

成员单位：市委网信办、市应急管理局、市自然资源和规划局、市融媒体中心。

主要职责：负责新闻宣传和舆情引导处置工作。负责组织灾情险情和抢险救援新闻报道，必要时召开新闻发布会；开展舆情研判和引导处置；组织防灾救灾、卫生防疫等方面的科学普及和社会宣传；完成指挥部交办的其他任务。

