草案公示

禹州市国土空间总体规划(2021-2035年)

TERRITORIAL SPATIAL MASTER PLANNING OF YUZHOU

禹州市人民政府

2023年3月

前言

禹州山环水绕、颍川百里；西高东低，三分山地、三分丘陵、四分平地。禹州位于许昌市西北角，北临郑州市，西邻平顶山市，距许昌市中心40公里，距郑州市中心60公里。禹州是中华民族的发祥地之一 ，钧瓷唯一产地、明清全国四大中药材集散地，拥有大量的历史文化遗存和深厚的历史底蕴。

禹州市牢牢把握“一带一路”、中部崛起、黄河流域生态保护与高质量发展、中原城市群建设、郑州都市圈、郑许一体化发展、中等城市建设等重大战略机遇，着力打造经济强市、创新强市、开放强市、文化强市、生态强市，坚持以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，按照高质量发展要求，统筹市域国土空间保护、开发、利用和修复，切实发挥好总体规划的战略引领和刚性管控作用，全面提高禹州市国土空间治理体系和治理能力的现代化水平，促进全市国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续。

按照国家关于建立国土空间规划体系的重要战略部署，禹州市人民政府组织编制了《禹州市国土空间总体规划（2021-2035）》。该规划是市域国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，是落实和深化上位规划要求，编制下位规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制的基本依据。

这里是禹州

禹州因大禹治水有功受封于此而得名，别称夏都、钧都、药都，河南省首批历史文化名城。

禹州地处中原城市群和郑州都市圈核心区的战略高地，未来随着郑许一体化推进，禹州将承担区域协作的责任和挑战。

禹州是大禹文化的承载地，未来发展前景广阔。

市域面积：1469.03平方公里

常住人口：110.98万人

国内生产总值：849.59亿元

户籍人口：134.02万人

目录

01
科学确定目标定位
1.1 规划范围与期限
1.2 职能与城市性质
1.3 国土空间开发保护目标
1.4 国土空间发展战略

02
构建区域协调格局
2.1 空间协同：
融入中原城市群、郑许一体化
2.2 交通互联：
支撑协作环和城际铁路建设
2.3 产业协作：
打造高新技术产业集聚区
2.4 生态共融：
构建区域视角大生态格局

03
优化开发保护格局
3.1 构筑国土空间总体格局
3.2 三线统筹划定与管控
3.3 营造绿色高产的农业空间
3.4 保护水清林美的生态空间
3.5 塑造集约高效的城镇空间

04
统筹宜居城乡空间
4.1 实现城乡共同富裕
4.2 落实深化主体功能区
4.3 分类优化乡村布局
4.4 培育特色农业发展

05
聚焦“工业强市”
5.1 产业发展三大策略
5.2 构建现代化产业新体系
5.3 完善产业空间布局

06
构建支撑保障体系
6.1 构建高效通达的综合交通体系
6.2 打造智慧、韧性的市政基础设施与综合防灾体系
6.3 打造均衡布局的公共服务系统

07
健全规划治理体系
7.1 加强规划实施传导
7.2 制定近期实施计划
7.2 完善规划保障体制

01 科学确定目标定位

- 规划范围与期限
- 职能与城市性质
- 国土空间开发保护目标
- 国土空间发展战略

1.1 规划范围与期限

规划范围：禹州市全域，总面积：1469.03平方公里。

规划期限：2021—2035 年。近期至2025年，远期至2035年。

1.2 职能与城市性质

口 职能定位

以新材料、装备制造、医药健康为主的**产业创新基地**，河南省历史文化名城和重要文化旅游目的地。

口 城市性质

郑州都市圈的
重要节点城市

河南省历史文化名城

重要生态节点
文化传承基地

郑许一体化的创新产业
承接基地

生态宜居中等城市

1.3 国土空间开发保护目标

总体目标

以传统产业转型升级为重点，以主导产业集聚创新为突破，实施创新驱动、优势再造，构建绿色永续、集约高效、协调统筹、宜居共享和安全韧性的国土空间，推动国土空间治理现代化，规划禹州为**“创新工业强市、人文中等城市”**

分目标

分目标1：开放协调的区域城乡格局

分目标2：绿色永续的生态文化空间

分目标3：集约高效的开发建设模式

分目标4：安全宜居的支撑保障体系

阶段发展目标

至2025年，城乡环境得到较大改善，中心城区功能逐步完善，吸引力得到进一步加强；重点镇建设初具规模，农村地区综合发展指数得到进一步加强。初步实现产业转型，文化品牌产业化和效益化初步显现；协同发展战略得到初步落实。

至2035年，成为“一带一路”上文化的重要输出地；河南省内外兼修的文明中等城市；郑许一体化节点功能得到全面发挥；城乡人居环境与生产环境得到根本改善；产业成功创新转型，市域经济综合实力迈入全国第一梯队，完全融入郑州都市圈。

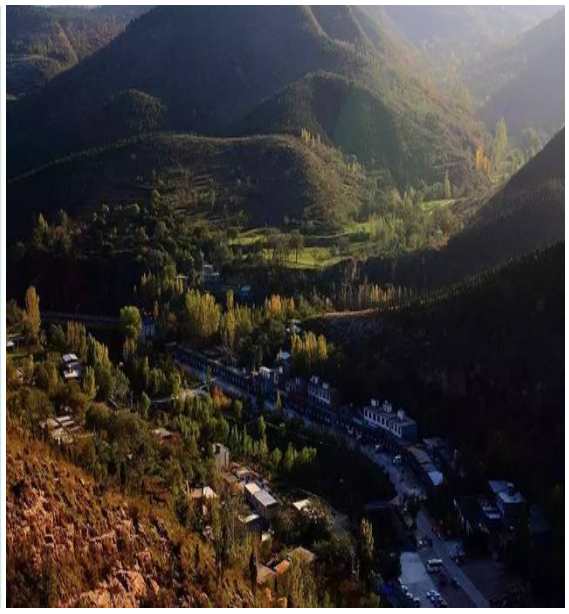
1.4 国土空间开发保护战略

城区扩容提质

- 以智能化、生态化、高效高品质的生活环境吸引高端人才；打造超越跨越的强引擎、转移转化的加速器、引才育才的磁力场，住有宜居、学有优教、老有颐养、病有良医、行有畅达、游有美景；以人民为中心的宜居环境；面向公共服务提升的优质生活圈。

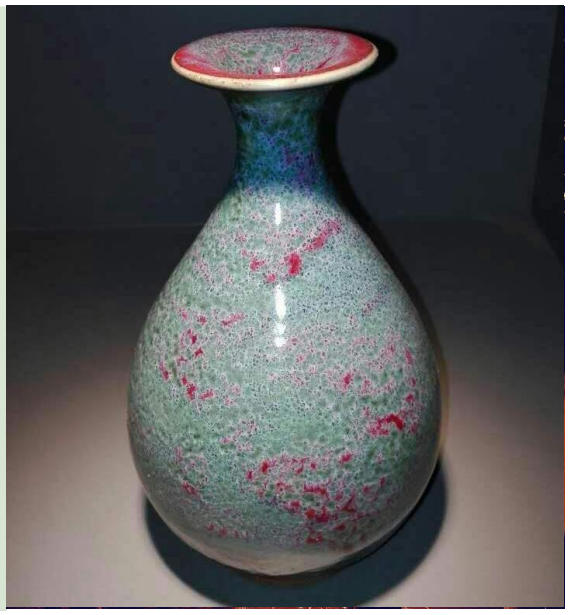
乡镇联城带村

- 深化农村土地制度改革，促进土地要素充分流动，促进乡村振兴。统筹空间、规模、产业三大结构和规划、建设、管理三大环节，提升城市发展硬实力和文化软实力，聚焦解决禹州城市发展中不平衡、不充分、不协调、不可持续的突出问题。



产业创新转型

- 锚定建设“工业强市”目标，坚持把制造业高质量发展作为主攻方向。链式发展做强新材料产业，迈向高端做大装备制造产业，抢抓机遇做优医药健康产业，持续推动“三大主导”产业做大做优做强，夯实“工业强市”发展之基。

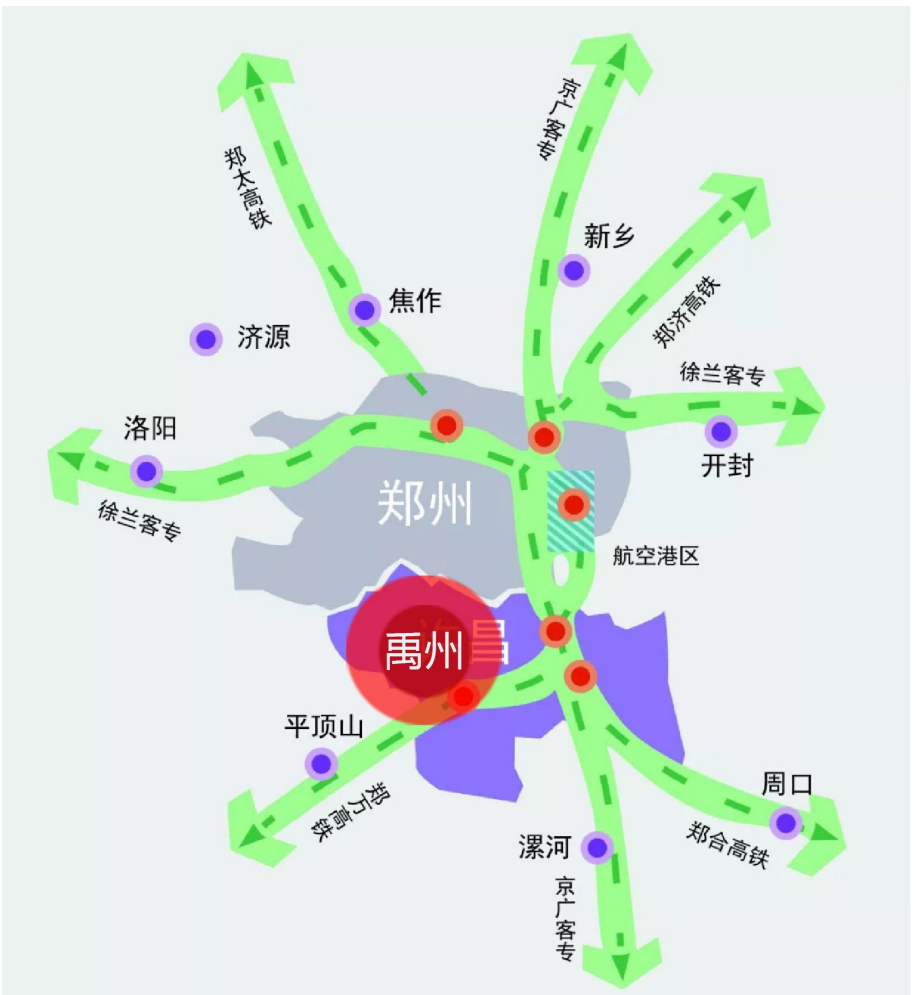


02 构建区域协调格局

- 空间协同：融入中原城市群、郑许一体化
- 交通互联：支撑协作环和城际铁路建设
- 产业协作：打造高新技术产业集聚区
- 生态共融：构建区域视角大生态格局

2.1 空间协同——融入中原城市群、郑许一体化

禹州毗邻中原城市群核心区，位于郑州、洛阳、许昌所构成的“金三角”节点位置，同时也是郑许一体化的重要节点城市。禹州应提升自身发展能级与辐射带动能力，强化产业、开放、创新、服务、城镇承载等功能。支撑许昌、郑州跨区域协同分工和集群共建。



根据国务院2016年12月28日批复的《中原城市群发展规划》，中原城市群包括河南省的郑州、开封、洛阳、南阳、安阳、商丘、新乡、平顶山、许昌、焦作、周口、信阳、驻马店、鹤壁、濮阳、漯河、三门峡、济源，山西省的长治、晋城、运城，河北省的邢台、邯郸，山东省的聊城、菏泽，安徽省的淮北、蚌埠、宿州、阜阳、亳州等5省30座地级市，国土面积28.7万平方公里。

2.2 交通互联：支撑协作环和城际铁路建设

□ 城铁：衔接城际轨道，联通区域城铁网络

依托郑州都市圈城际轨道外环的建设，推动全域全面融入区域城铁网络。通过都市外环城际线的建设，全面加强与其他县市的对接。依托郑万高铁禹州站的通车运营，与中原城市群“十字加半环”城际铁路网相衔接。

□ 高速：增加高速通道，提升郑许一体化水平

强化东西快速公路通道建设；加强焦平高速、永济至灵宝高速的建设，减轻郑州西部交通压力；解决相邻市县（禹州-汝州，禹州-襄城，禹州-新密）之间高速联通问题。

□ 铁路：以线带面，建设郑州都市圈重要交通枢纽

依托三洋铁路的优势，实现禹州与京广、京九、京沪、焦柳铁路大动脉的直接连通,提升禹州的物流功能。依托三洋铁路禹州段公转铁示范项目，实现铁路、企业、环境多方共赢，成为河南省大宗货物运输公转铁的示范。

2.3 产业协作：打造高新技术产业集聚区

□ 建设省级高新技术产业集聚区：

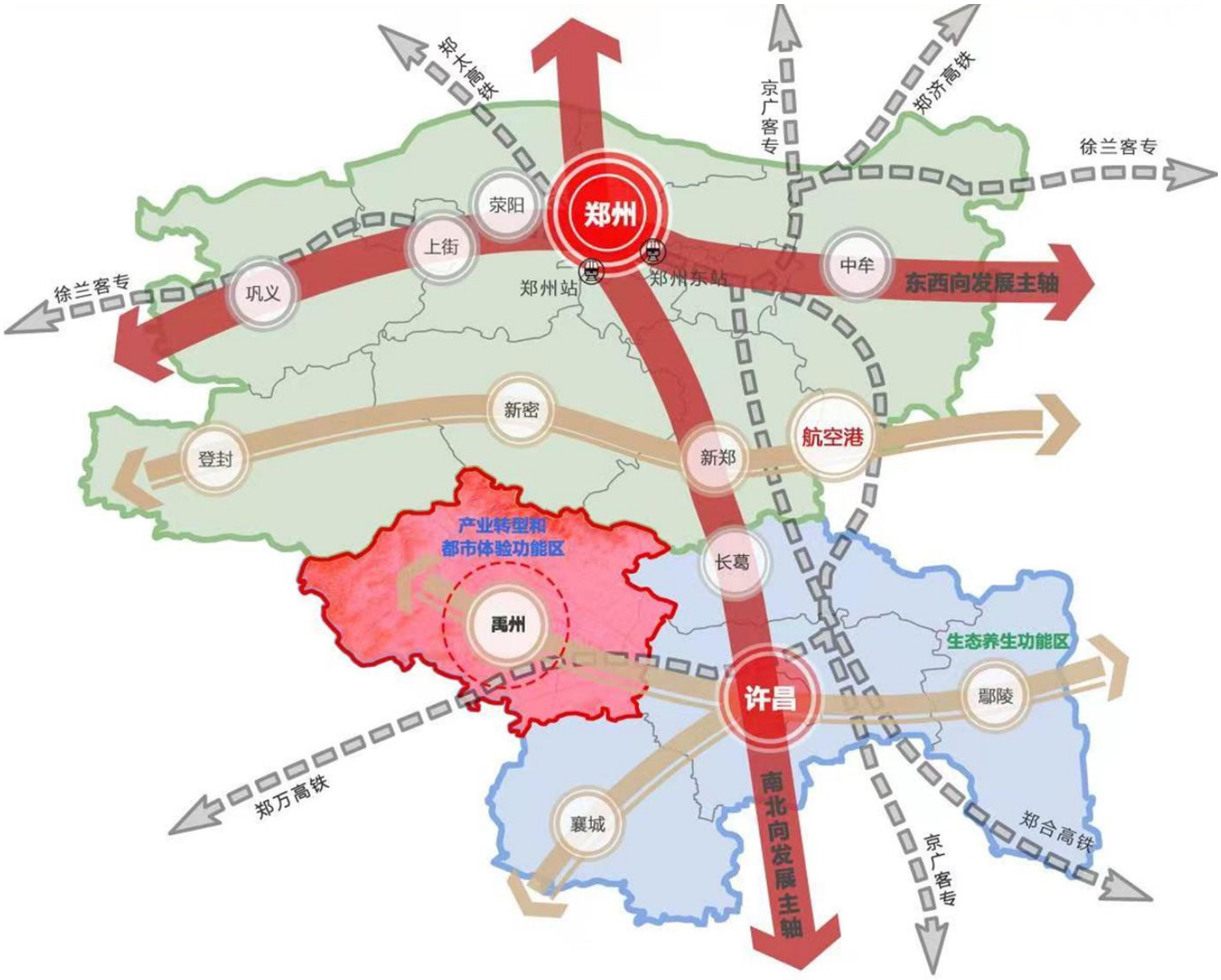
构建空间联系紧密、功能优势互补、分工合理有序的省级高新技术产业集聚区。聚焦新建材、装备制造和医药健康三大主导产业，在产业转型发展上持续突破。

□ 承接郑州都市圈产业转移

充分利用禹州自身的产业优势，强化其与周边区域产业的协同发展，承接先进制造、医药、食品产业转移；提供生态文化旅游功能、都市农业基地。

□ 落实郑许一体化产业职能定位

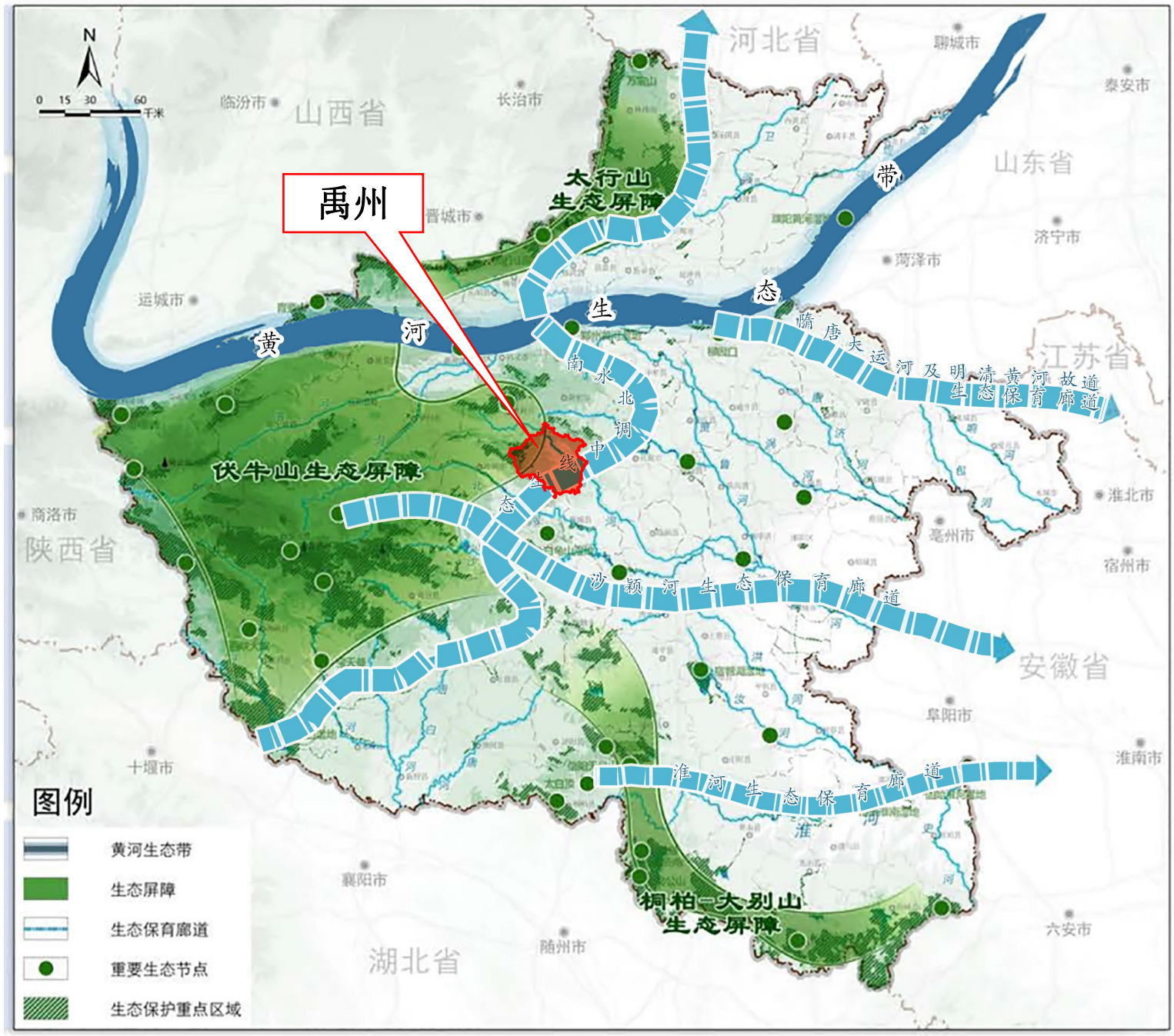
落实禹州在郑许一体化中“产业转移和都市体验功能区”的产业职能定位，推进钧瓷开发、制造基地和中药材集散加工基地等产业职能的区域协作；做好省级历史文化名城保护与利用工作，建设文化旅游目的地。



2.4 生态共融：构建区域视角大生态格局

推动禹州沙陀湖调蓄工程的建设，提高郑州市、许昌市生活、生态用水保证率，利用汛期总干渠弃水，有效补充许昌市域河湖水系生态环境用水。严格管控颍河饮用水源保护区、南水北调干渠饮用水源保护区。

与登封市、新密市、新郑市等周边市县共同构建郑州都市圈生态屏障。建立健全跨区域生态建设、环境保护联动机制，加快开展生态廊道建设和西部山区生态修复，强化重污染天气应对，协同推动跨市域河流水系管护，共创天蓝地绿山青水净的生态宜居城市。

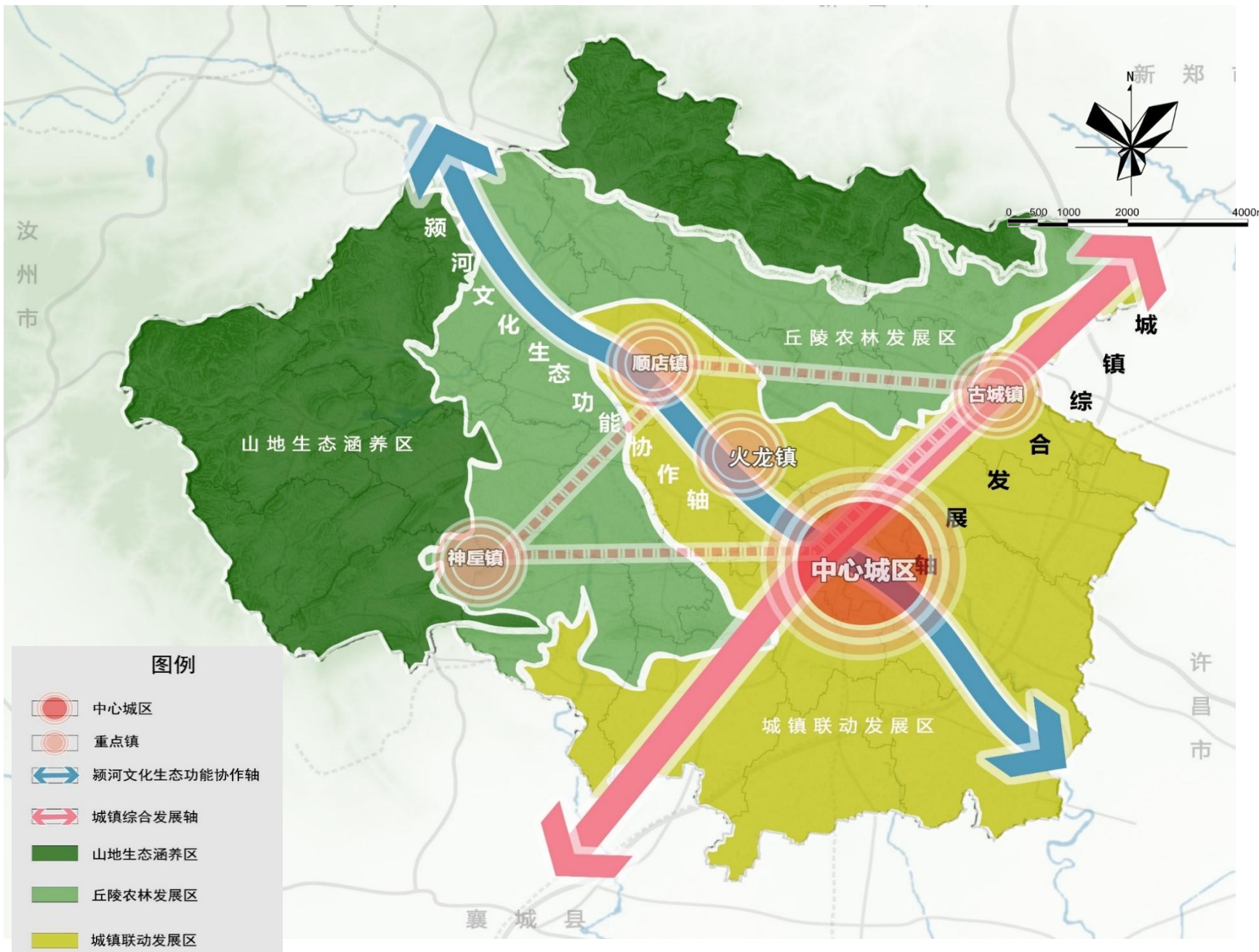


03 优化开发保护格局

- 构筑国土空间总体格局
- 三线统筹划定与管控
- 营造绿色高产的农业空间
- 保护水清林美的生态空间
- 塑造集约高效的城镇空间

3.1 构筑国土空间总体格局

按照省委省政府第十一次党代会精神，推进县城扩容提质，进一步提升中心城区城市能级，支持禹州发展成为中等城市，推动“**神垕、顺店、火龙、古城与中心城区**”一体化发展。



3.2 三线统筹划定与管控

优先划定
生态保护红线

**划定生态保护红线
4964.98公顷**

生态保护红线内禁止滥伐、狩猎、开垦、烧荒、开矿等破坏生态功能和生态环境的开发建设活动。自然保护区、森林公园、风景名胜区、地质公园、湿地公园、水利风景区等现状有各类保护区域，要遵守已有法律法规的规定。

严格保护
永久基本农田

**落实划定永久基本农田
61074.86公顷**

永久基本农田依法划定后，任何单位和个人不得改变或占用。国家能源、交通、水利、军事设施等重点建设项目确实无法避开永久基本农田保护，确需占用永久基本农田，涉及农用地转用或征用土地的，必须经国务院批准。

合理划定
城镇开发边界

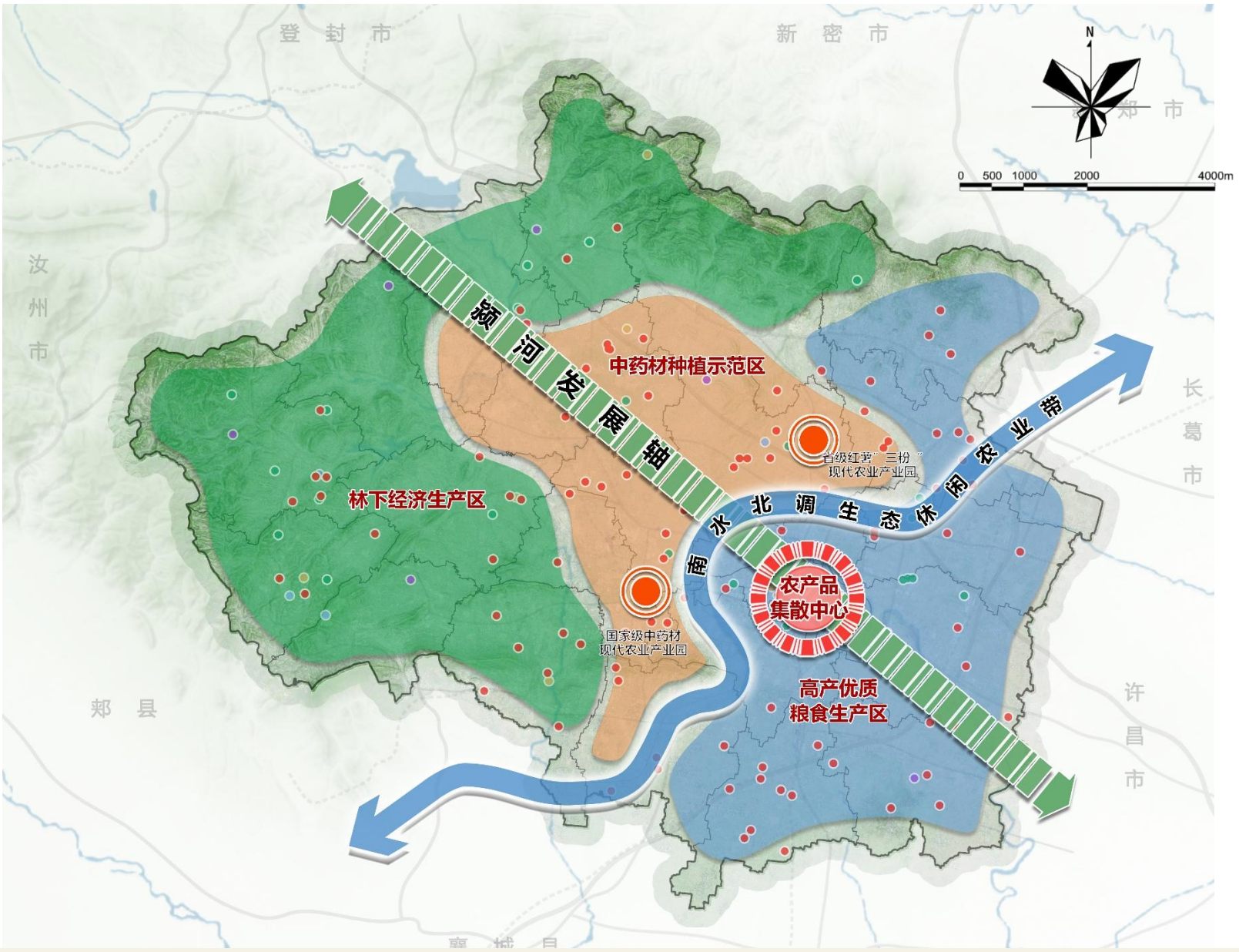
**划定城镇开发边界
8769.00公顷**

城镇开发边界一经划定，必须严格落实规划建设用地规模控制。边界内新增建设用地受规划指标和年度计划指标约束。规划城镇建设用地应严格限制在城镇开发边界内，城镇建设项目应优先在城镇开发边界的集中建设区内选址。

3.3 营造绿色高产的农业空间

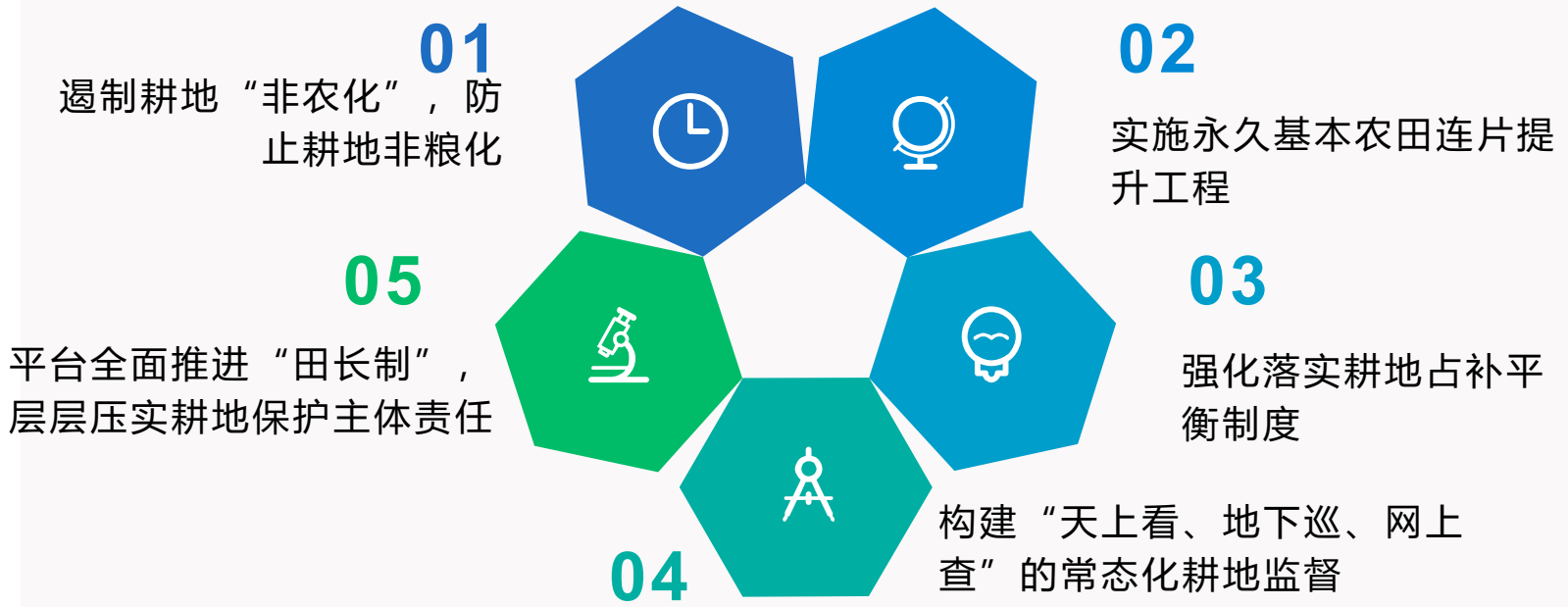
构建”一心、两园、一轴、一带、三片区”现代农业总体发展格局

- **一心：**农产品集散中心；
- **两园：**国家级中药材现代农业产业园、省级红薯“三粉”现代农业产业园；
- **一轴：**即颍河发展轴，依托颍河向禹州市西北-东南向发展，将三大片区进行串联；
- **一带：**南水北调生态休闲农业带；
- **三片区：**林下经济生产区、中药材种植示范区、高产优质粮食生产区。



3.3 营造绿色高产的农业空间

用“长牙齿”的硬措施严格保护耕地



实施全域土地综合整治

- 藏粮于地，藏粮于技，大力推进农用地整理
- 实施乡村振兴战略，推进农村建设用地整治
- 节约集约用地，有序推进城镇低效用地整治
- 落实耕地占补平衡，进出平衡，加强耕地后备土地资源开发

3.4 保护水清林美的生态空间

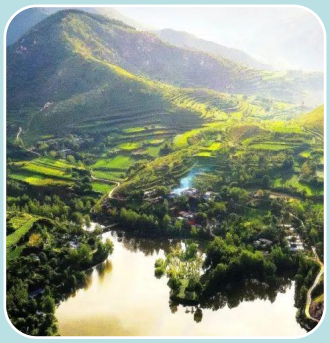
构建“一屏两带三区一网多点”生态安全格局，形成连续、完整、系统的空间网络体系

- **一屏：**生态保护屏障
- **两带：**颍河生态涵养带、南水北调生态涵养带
- **三区：**生态涵养生态功能区、城镇循环经济生态功能区、农田营养物质循环生态功能区
- **一网：**由生态廊道、交通生态廊道和农田林网构建的生态廊道网络
- **多点：**大鸿寨国家森林公园、华夏植物群地质公园、森林植物园等

3.4 保护水清林美的生态空间

精准诊断实施生态修复

4大重点任务、12项重点工程



3项森林生态修复工程

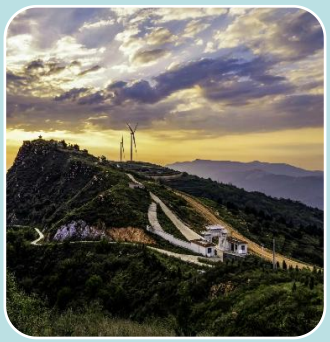
- 农田防护林网建设工程
- 森林质量提升工程
- 生态廊道建设工程

6项水环境综合治理工程

- 引用水源地保护工程
- 湿地修复工程
- 水系连通工程
- 河道综合整治工程
- 海绵城市建设工程
- 水土流失治理工程

2项土地污染治理工程

- 土壤环境监测体系建设工程
- 污染地块生态修复工程



1项矿山生态修复工程

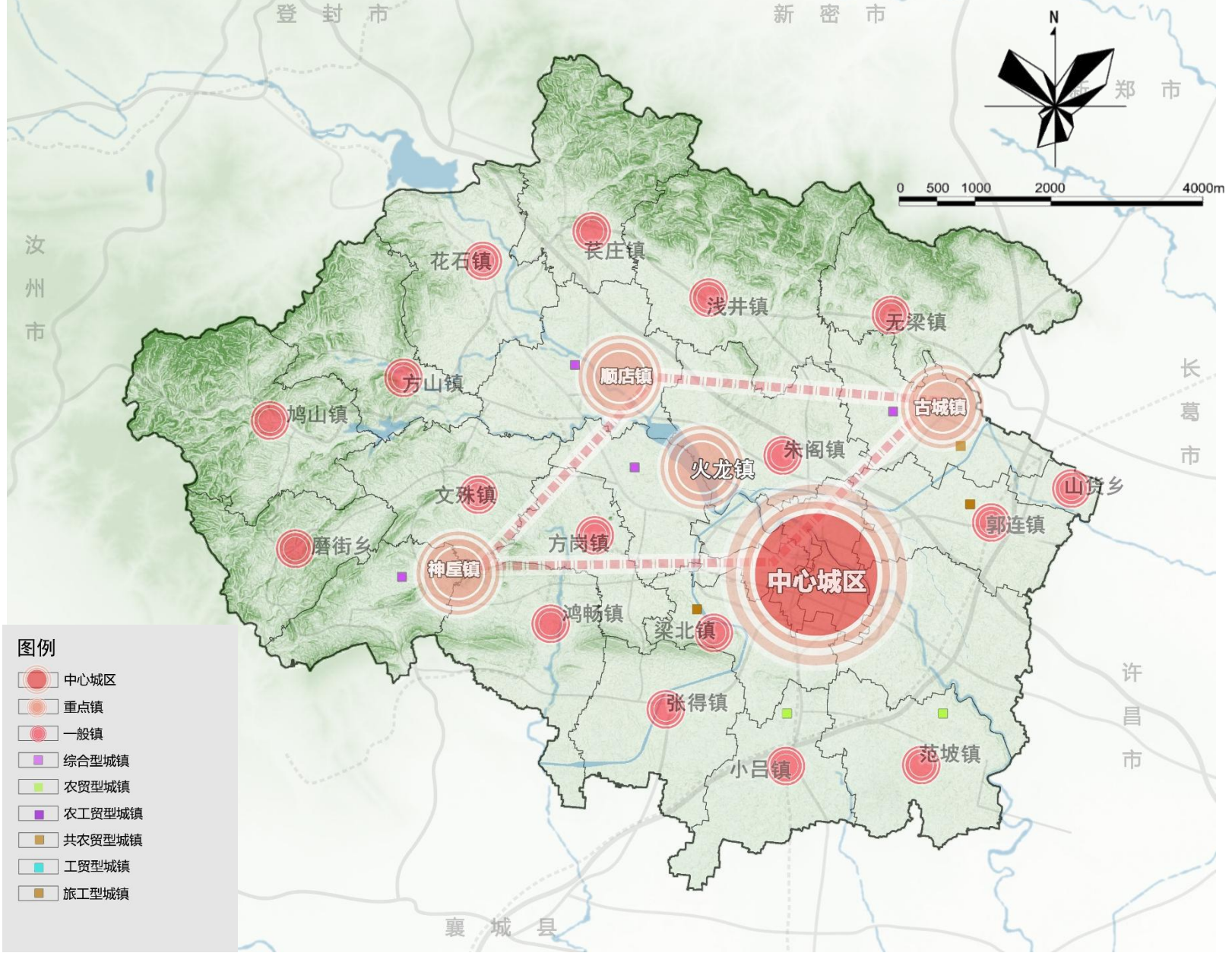
- 废弃矿山生态修复工程

3.5 塑造集约高效的城镇空间

塑造“一核四心多点”支撑的城镇体系

强化一核四心，构建功能联动的城镇密集发展区

等级	数量（个）	名称
中心城区	5	颍川街道、夏都街道、韩城街道、钧台街道、褚河街道
重点镇	4	神垕镇、古城镇、火龙镇、顺店镇
一般镇	17	方山镇、鸿畅镇、梁北镇、无梁镇、文殊镇、鸠山镇、范坡镇、郭连镇、朱阁镇、浅井镇、苌庄镇、花石镇、磨街乡、张得镇、小吕镇、山货乡、方岗镇
中心村	89	瓦店、西柳村等
基层村	484	崔庄村、大庙村等



3.5 塑造集约高效的城镇空间

“一衣带水·合纵连横·三心辉映·四区协同”

一衣带水：

- **颍河生态文化传承带**——传承禹州历史文化、凸显禹州生态特色的生态文化带

合纵连横：

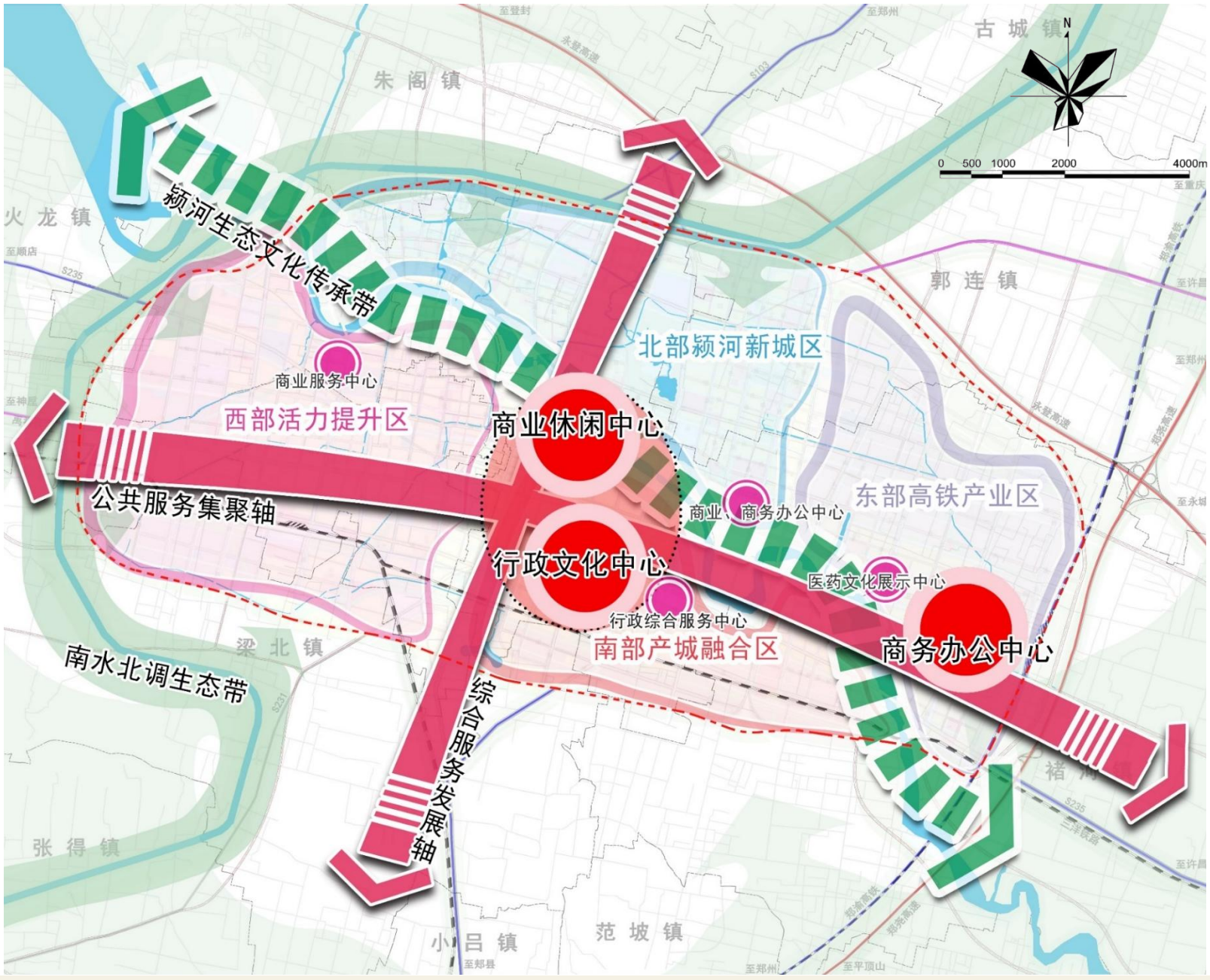
- **综合服务发展轴**——依托药城路两侧的行政文化、商业商贸、科研等功能节点打造南北向综合服务发展轴
- **公共服务集聚轴**——依托禹王大道东西向城市发展轴，将古城、老城、新区有机串联

三心辉映：

- 行政文化中心
- 商业休闲中心
- 商务办公中心

四区协同：

- 东部高铁产业区
- 南部产城融合区
- 西部活力提升区
- 北部颍河新城区



04 统筹宜居城乡空间

- 实现城乡共同富裕
- 落实深化主体功能区
- 分类优化乡村布局
- 培育特色农业发展

4.1 实现城乡共同富裕

将禹州建设为宜居宜业、生活便利、饮水安全、环境优美、生活幸福、乡风文明、乡愁浓厚的全国新农村建设示范市，使禹州乡村成为**中国美丽中原乡村、三都（夏、钧、药）生态家园**。

近期

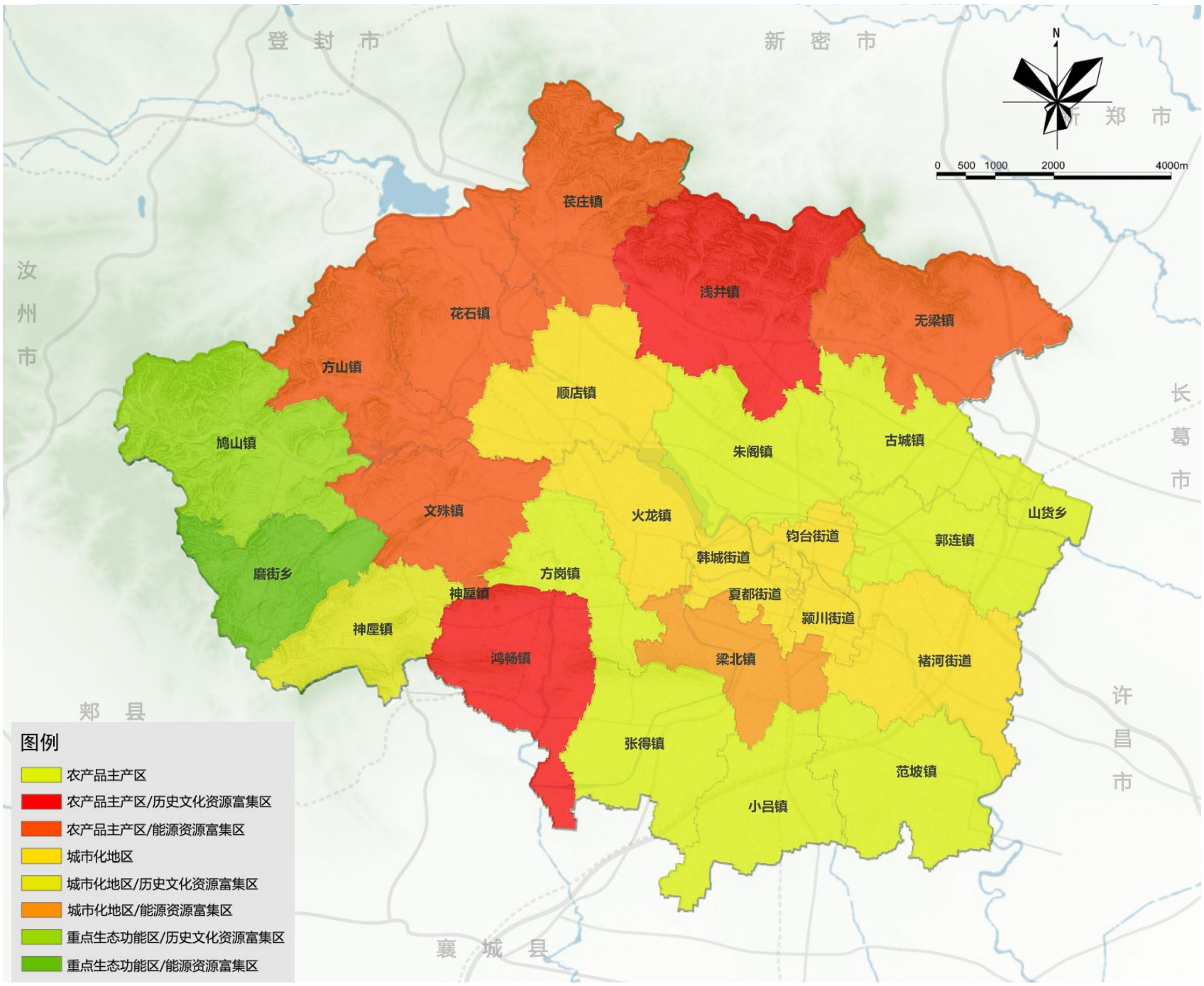
近期（2021—2025 年）属于**城乡融合阶段**，目标是改善乡村设施配套和环境，发展乡村经济，提升乡村竞争力。

远期

远期（2025—2035 年）属于**城乡一体阶段**，目标是弘扬乡村特色文化，差异发展，实现城乡共同繁荣。

4.2 落实深化主体功能区

规划以落实**省级农产品主产区**为基础，规划形成**城市化地区乡镇9个，农产品主产区乡镇15个，重点生态功能区2个**。同时结合资源禀赋形成**功能复合的主导功能区11个**。



主体功能分区图

4.3 分类优化乡村分级布局

禹州市域行政村分成五类，分别是**城郊融合类、特色保护类、集聚提升类、整治改善类、搬迁撤并类**。

01

引导方向：有序推进城镇化改造

城郊融合类

城市近郊区、县城城关镇所在地、乡镇驻地村庄。主要涵盖：城镇开发边界内的村庄；城市近郊区靠近城镇开发边界或与城镇开发边界相交的村庄；位于城镇未来主要拓展方向上的村庄；承接城镇外溢功能，已共享城镇设施的村庄。

02

引导方向：在保持村庄现有基础格局、布局形态，建筑风貌的前提下，对现有建筑进行保护、修缮和改造，对村庄环境进行美化。

特色保护类

在村庄产业、文化、风貌等方面拥有特色资源，具有保留价值的村庄。历史文化名村、传统村落、国省级一村一品村、特色景观旅游名村、自然历史文化特色资源丰富的村庄、经评估需重点保护的村庄。

03

引导方向：有序推进改造提升，提高产业发展质量，搞好环境整治和设施配置，整合现有资源，调整功能布局，集约节约土地利用，增强辐射带动能力。

集聚提升类

城镇开发边界以外现有规模较大的中心村和其他仍将存续的一般村庄。主要涵盖：人口规模高于本县域行政村平均人口规模且人口流失较少的村庄；产业基础好，优势明显的村庄；区位条件好，交通便利的村庄；公共服务设施完善，能服务于相邻村的村庄；国家、省相关试点示范性村庄；经评估具有较大发展潜力的村庄。

04

引导方向：在有效控制规模扩张、保护生态环境的前提下，通过有步骤地开张村庄环境整治，加强设施配置，改善村民生产生活条件。

整治改善类

除上述四类村庄之外的村庄，可识别为整治改善类村庄。

05

引导方向：向中心城区、乡镇政府驻地，中心村搬迁集聚。

搬迁撤并类

搬迁撤并村庄是指位于生存条件恶劣、生态环境脆弱、自然灾害频发等地区的村庄，因重大项目建设需要搬迁的村庄，以及人口流失特别严重的村庄。

4.4 培育特色农业发展

培育特色农业

坚持特色农业产业化发展，扩大产业链，带动城镇发展。实现传统产业的“六化六园”目标。把传统产业的生产基地打造成名优品种的研发园、科普教育的展示园、绿色食品的培植园、生态农业的观光园、标准化产品的生产园和集约化经营的示范园。

增强特色产业优势

与高校和研究机构合作，为农产品全方位技术支持。全面提高新品种和技术，提升科技含量，采用土壤配方施肥，增强特色产业优势。

创建农民协作组织

“农户＋基地＋协会＋市场”一体化。农户、基地、协会、市场形成一个有机整体，实行公司＋农户的产销一条龙服务。

打造农村信息服务平台，使农民足不出户就能了解周边市场信息，通过扫二维码的方式销售农特产品。

探索农业销售模式

05 聚焦“工业强市”

- 产业发展三大策略
- 构建现代化产业新体系
- 完善产业空间布局

5.1 产业发展三大策略

农旅融合
全面推进乡村振兴

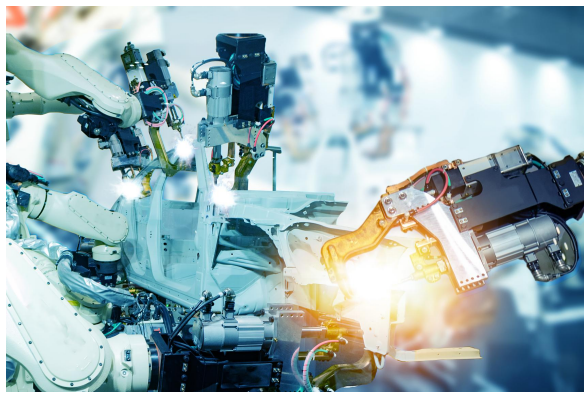
树立“大农业”“大产业”观念，依托良好生态、乡村文化等，结合优势中药材、红薯等特色种植产业，构建区域化、差异化、特色化的乡村产业新格局。

产城融合
聚焦建设“工业强市”

持续推动新材料、装备制造、医药健康三大主导产业转型升级。

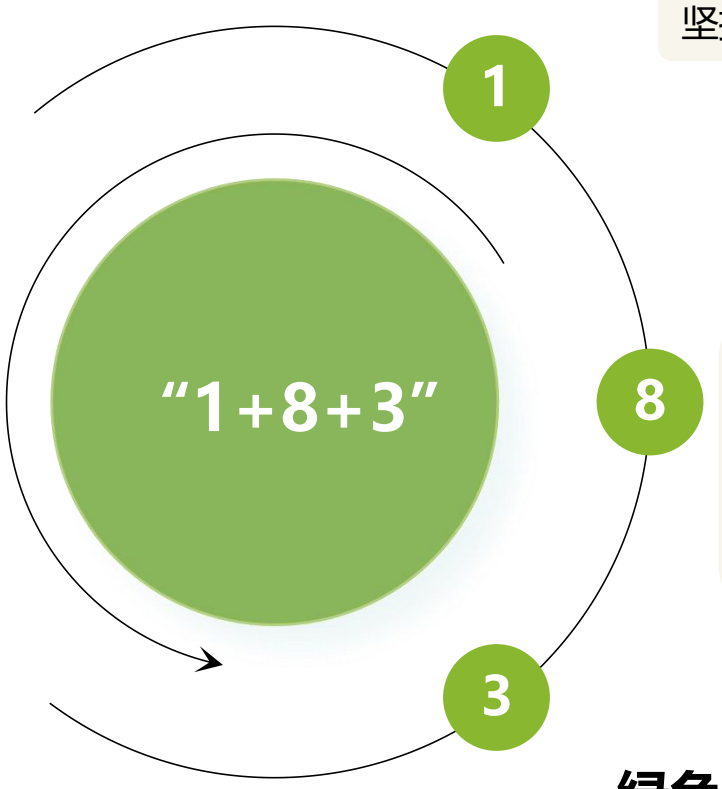
文旅融合
大力发展现代服务业

打造“全域旅游”新模式，强化神厝古镇旅游“龙头”地位。推动现代服务业与先进制造业融合发展，打造集散型、专业型、生产型和服务型的特色物流和专业物流产业园，创建中医药康养旅游基地。



5.2 构建现代化产业体系

发展绿色农庄经济、绿色园区经济和绿色人居经济三大产业主体，全力构建“1+8+3”现代化产业新体系。



绿色农庄经济

坚持发展**绿色农业**

绿色园区经济

推动**新材料、装备制造、医药健康**三大主导产业做大做优做强
加快**能源、建材**产业转型升级
促进**陶瓷、发制品、食品**等优势特色产业提质增效

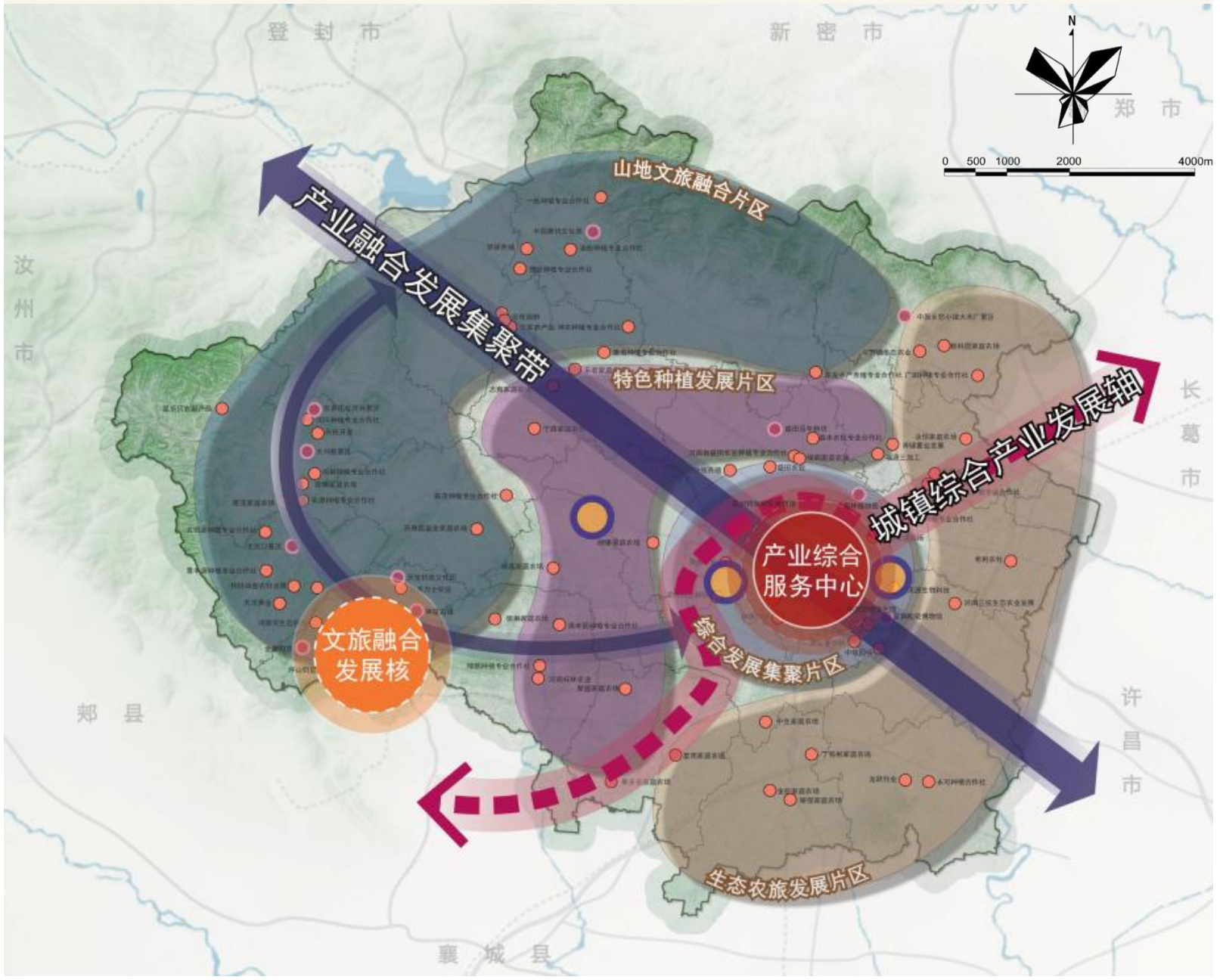
绿色人居经济

提升**文化旅游**产业
推动**现代物流**业
促进**健康养老**产业发展

5.3 完善产业空间布局

“一心、一核、一轴、一带、四片、多点”点线面一体化格局

- **一心：**即产业综合服务中心。
- **一核：**即文旅融合发展核。
- **一轴：**沿S103形成城镇综合产业发展轴。
- **一带：**沿S237形成产业融合发展集聚带。
- **四区：**包括山地文旅融合片区、特色种植发展片区、综合发展集聚片区和生态农旅发展片区。
- **多点：**包括农业公司、家庭农村、合作社等各类农业经营主体，A级景区景点，禹州市高新技术产业开发区等。



06 构建支撑保障体系

- 构建高效通达的综合交通体系
- 打造智慧、韧性的市政基础设施与综合防灾体系
- 打造均衡布局的公共服务系统

6.1 构建高效通达的综合交通体系

- 增强郑、洛、平、许的空间联系，建设区域协同型枢纽城市。依托城铁、高速、铁路、轻轨打造便捷一体的综合交通系统。

- 构建“通透型”综合交通运输体系。依托良好的地理位置，加强区域一体化建设，强化与临近市县的交通联系，完善交通网络体系，升级城市交通规模。

市域综合交通规划图

6.1 构建高效通达的综合交通体系

城市综合交通体系	城市对外交通	城市客运交通
城市内部出行中，**95%**的通勤出行的单程时耗应控制在**40min**以内。	**15min**到达高、快速路网，**30min**到达邻近铁路。	客运交通体系宜以**中运量公交**为**骨干**，**普通运量公交**为**基础**，构建有竞争力的公共交通服务网络。

- **合理布局慢行网路系统：**依托颍河滨水休闲区、历史城区、特色商业区设置慢行优先区，并形成慢行网络，配套慢行交通设施。
- **停车系统：**明确城市未来停车需求和分布，通过不同区域的交通需求政策进行控制，以达到交通的良好运行，实现交通协调。

6.2 打造智慧、韧性的市政基础设施与综合防灾体系

构建现代化市政设施体系，推动基础设施复合、集约、高效、绿色发展；全面提升城市运行韧性安全。

供水系统安全高效

以南水北调水为主水源，雨水、再生水为补充，地下水为应急的综合水资源保障体系，实现城乡供水一体化。到2035年，市域集中供水普及率达到100%。

排水系统绿色生态

突破传统，采用“渗、滞、蓄、净、用、排”相结合，“灰色”与“绿色”相结合的排放形式，实现市域“海绵”化、雨水资源化。

能源系统绿色低碳

建设多元低碳的能源系统。持续优化能源结构，加强智能供电网络；逐步降低化石能源消耗比重，推动绿色低碳循环发展。

综合防灾能力提档升级

城市防洪标准不低于100年一遇，排涝标准不低于30年一遇。构建高效多元的应急通道，强化现有消防应对多灾种能力。

应急体系实现“防、灾、救”一体

坚持全生命周期的应急体系建设、管理规划建设理念，从综合示范、空间重构、配套支撑等方面孵化项目，以项目为抓手，落实 “自上而下、自下而上”应急体系专项规划建设管理。

6.3 打造均衡布局的公共服务系统

按照国家城市居住区规划设计标准，结合中等城市发展目标，以“生活圈”理念为指引，形成“城镇—乡集镇—村”三级生活圈的公服空间，结合居民客观需求补齐不同层级的生活配套服务设施。

城镇生活圈

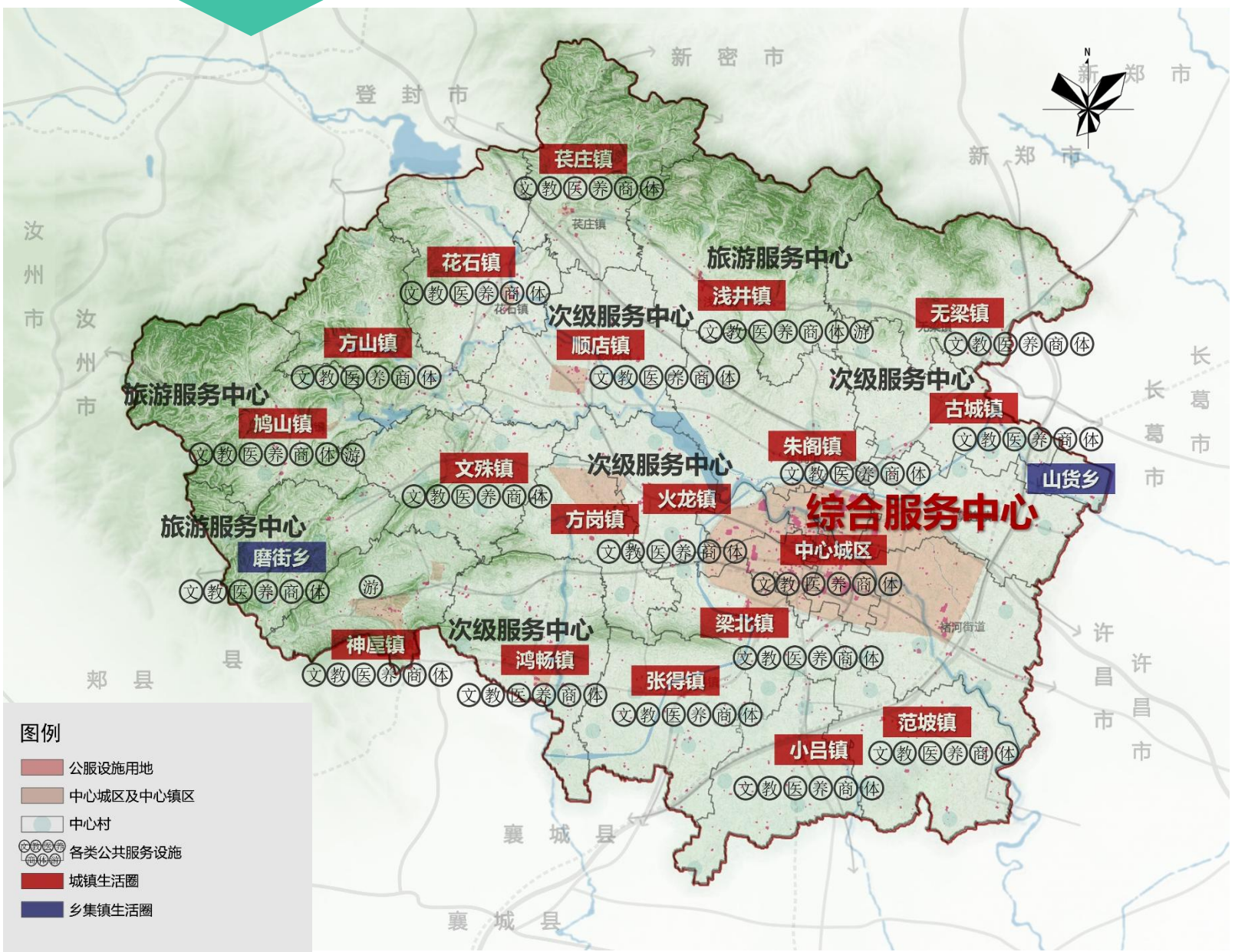
乡镇级生活圈

村级生活圈

构建10-15分钟两级城镇生活圈，承担区域公共服务功能。

建立乡集镇15分钟生活圈，满足乡镇级别公共服务功能要求。

实现行政村内15分钟公共服务功能圈层，服务村民日常生活。



市域公共服务设施规划图

07 健全规划治理体系

- 加强规划实施传导
- 制定近期实施计划
- 完善规划保障体制

7.1 加强规划实施传导

- **建立市级、乡镇级的纵向规划传导体系，加强市级规划对乡镇级规划的传导和管控。**
- **提出市级规划对乡镇规划、专项规划、详细规划编制的指引。**

01

乡镇规划编制指引

提出乡镇定位、发展策略、发展规模和生态保护红线、永久基本农田、城乡建设用地规模底线管控要求，提出乡镇镇区主要发展方向和建设用地规模控制，对综合交通、公共服务和基础设施等提出系统引导。

02

详细规划编制指引

划分中心城区详细规划编制单元，提出重要控制指标和功能布局等约束性要求，根据市级规划中城市设计引导提出控制指标要求。细化落实公共服务设施和市政基础设施，提出总量、结构、布局等具体要求。

03

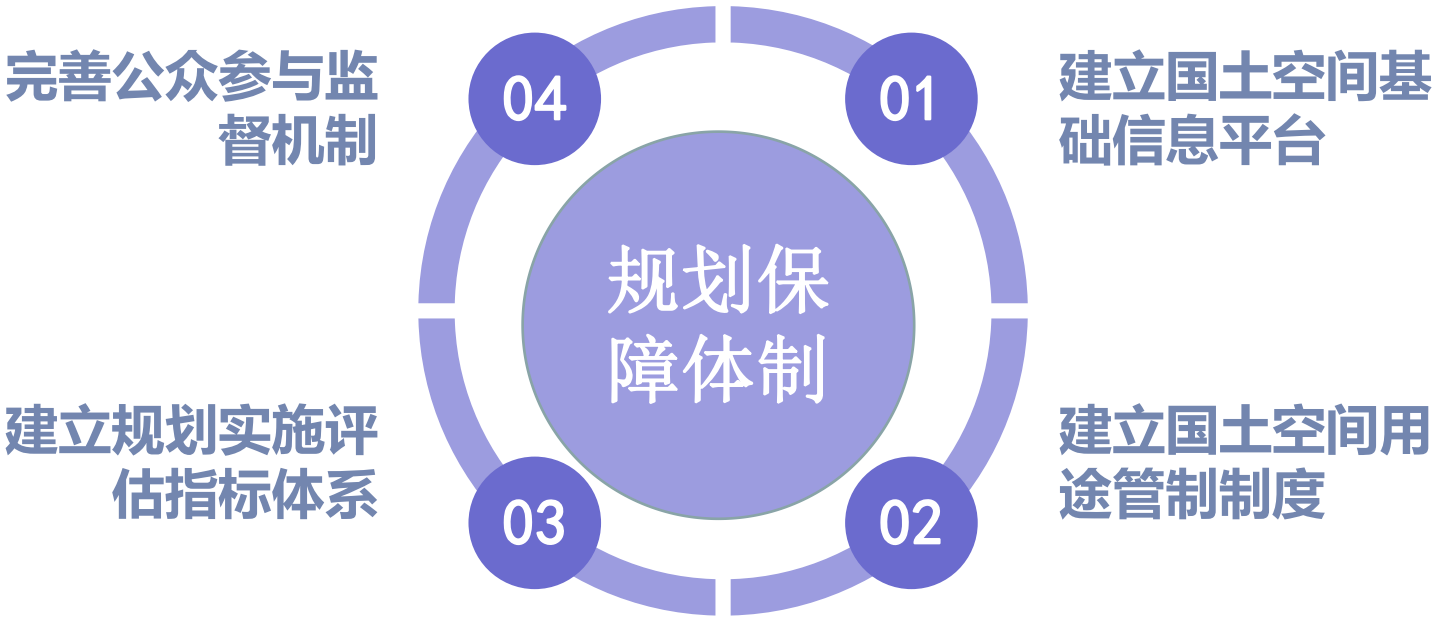
专项规划编制指引

做好与上级专项规划的衔接，提出专项规划清单，深化和细化市级规划提出的相关专项规划要求，将市级规划的专项指标纳入专项规划指标体系，明确指标类型和预期目标。

7.2 制定近期实施计划

强化与国民经济和社会发展“十四五”规划的衔接，对规划近期做出统筹安排，编制城市更新、整治修复、基础设施建设等重大项目清单，制定资金保障方案与实施支撑政策，统筹安排近期实施项目库和行动计划。

7.3 完善规划保障体系



禹州市国土空间总体规划

(2021-2035年)

公示时间：

2023年3月27日-4月27日

公示渠道：

禹州市人民政府网站：

http://www.yuzhou.gov.cn/

公众意见投递渠道：

禹州市自然资源和规划局

电子邮箱：yzsghk@163.com

电话：0374-8162080