

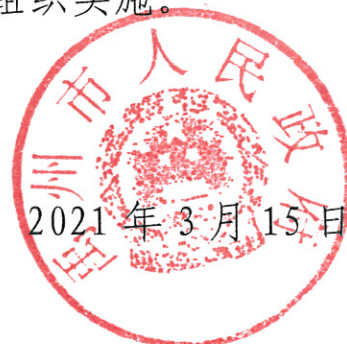
禹州市人民政府文件

禹政〔2021〕1号

禹州市人民政府 关于印发禹州市国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年远景目标 纲要的通知

各乡镇人民政府，各街道办事处，市政府各部门，各有关单位：

《禹州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经禹州市第十五届人民代表大会第五次会议审议批准，现印发给你们，请认真组织实施。



禹州市国民经济和社会发展
第十四个五年规划和二〇三五年
远景目标纲要

二〇二一年三月

目 录

序言.....	1
第一章 全面建成小康社会,开启全面建设社会主义现代化禹州 新征程.....	2
第一节 发展基础.....	2
第二节 发展环境.....	8
第三节 二〇三五年远景目标.....	10
第二章 “十四五”时期经济社会发展指导思想和主要目标..	11
第一节 指导思想.....	11
第二节 基本原则.....	11
第三节 “十四五”发展目标.....	13
第三章 坚持创新驱动发展,增强经济发展新动能.....	17
第一节 提升科技创新能力.....	17
第二节 以创新驱动产业转型.....	19
第三节 打造高素质人才队伍.....	21
第四节 推进科技体制改革创新.....	22
第四章 聚焦建设“工业强市”,构建现代产业新体系.....	24
第一节 加快能源建材产业转型升级.....	24
第二节 推动装备制造业高端转型.....	25
第三节 实现中医药产业融合提升.....	27

第四节	培育数字经济新增长点.....	30
第五节	提升文化旅游产业发展.....	32
第六节	促进优势特色产业提质增效.....	36
第七节	大力发展现代服务业.....	37
第八节	加快行业龙头企业培育.....	40
第九节	开展产业集聚区二次创业.....	41
第五章	深入挖掘内需潜力，融入双循环发展新格局.....	44
第一节	深度融入郑许一体化.....	44
第二节	促进消费扩容提质.....	46
第三节	积极扩大有效投资.....	46
第六章	全面推进乡村振兴，探索城乡融合发展新路径.....	48
第一节	促进乡村产业全面发展.....	48
第二节	实施乡村建设行动.....	51
第三节	构建城乡融合体制机制.....	53
第四节	巩固和拓展脱贫攻坚成果.....	55
第七章	聚力打造“文明新城”，建设幸福宜居新家园.....	58
第一节	优化城镇空间布局.....	58
第二节	提升城市综合承载能力.....	59
第三节	实施城市更新行动.....	64
第四节	加快推进农业转移人口市民化.....	67
第五节	推进社会主义精神文明建设.....	68
第六节	提升公共文化服务水平.....	70

第八章	切实推进生态文明建设，厚植高质量发展新优势.....	73
第一节	推进绿色低碳循环发展.....	73
第二节	继续推进污染防治攻坚.....	74
第三节	加强生态系统建设和保护.....	76
第四节	健全现代化环境治理体系.....	78
第九章	持续深化改革开放，激发县域经济发展新活力.....	82
第一节	激发各类市场主体活力.....	82
第二节	建设高标准市场体系.....	82
第三节	提升政府治理能力.....	84
第四节	打造最优营商环境.....	85
第五节	持续拓展开放合作空间.....	86
第十章	着力优化公共服务品质，增进人民生活新福祉.....	88
第一节	完善就业创业体系.....	88
第二节	大力发展教育事业.....	90
第三节	构建惠及全民的健康禹州.....	95
第四节	持续发展社会保障事业.....	100
第五节	健全养老托育综合服务体系.....	102
第十一章	统筹发展和安全，提升平安禹州建设新水平.....	105
第一节	坚决捍卫政治安全.....	105
第二节	确保经济安全.....	105
第三节	保障人民生命安全.....	106
第四节	维护社会稳定和安全.....	107

第十二章 坚持党的全面领导，谱写禹州发展新篇章.....109

第一节 坚持和加强党的全面领导..... 109

第二节 推进社会主义政治建设..... 109

第三节 健全规划实施机制..... 110

第四节 加强宣传引导.....111

禹州市国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要

(2021—2025 年)

序 言

《禹州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》立足于“十三五”发展基础，应对国内外和省内外发展的新形势、新特点和新要求，根据《中共禹州市委关于制定禹州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，围绕“工业强市、文明新城”总体目标，明确经济社会发展的主要目标、战略导向、重大任务和关键举措，是全市市场主体的行为导向，是政府履行职责的重要依据，是今后五年乃至更长时期全市经济社会发展的宏伟蓝图和全市人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 全面建成小康社会， 开启全面建设社会主义现代化禹州新征程

“十四五”（2021-2025年）时期，是禹州市全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是我市立足“十三五”发展基础，大力实施“工业强市、文明新城”战略的关键时期。

禹州市必须认真贯彻落实党中央、国务院战略决策和省委省政府、许昌市委市政府的安排部署，立足发展基础，准确把握发展环境，坚持新发展理念，积极融入新发展格局，推动高质量发展，确保社会主义现代化新征程开好局、起好步。

第一节 发展基础

“十三五”时期，面对错综复杂的外部环境和经济下行压力，特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，禹州市始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，深入践行新发展理念，深化供给侧结构性改革，着力开展“三大攻坚战”，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，紧紧围绕“两美两好一率先”的经济社会发展总体目标，按照“转型为重、生态优先、民生至上”发展主题，统筹抓好产业转型、开放创新、城市提质、乡村振兴等重点工作，克难攻坚、迎难而上，全市经

济发展质量和效益实现新增长，人民生活水平实现新提高，新型城镇化建设实现新提升，“两美”禹州建设实现新突破，治理体系和治理能力现代化迈出新步伐，“十三五”规划目标任务全面完成，决胜全面建成小康社会取得决定性成就。

一是经济综合实力显著增强，高质量发展迈出坚实步伐。“十三五”期间，全市生产总值从 512.4 亿元提高到 849.6 亿元，年均增长 7.7%，人均 GDP 超过 1 万美元，向着高收入地区行列稳步迈进；固定资产投资年均增长 9.9%；规模以上工业增加值年均增长 8.1%；一般公共预算收入年均增长 11.42%；社会消费品零售总额从 186 亿元提高到 309.7 亿元，年均增长 8.3%。连年保持全国综合实力百强县、最具投资潜力百强县、新型城镇化质量百强县和中国工业百强县等称号，综合实力稳居全省第一方阵。

二是现代产业体系持续优化，产业转型升级稳步提升。三次产业比重从“十二五”末的 5.9/58.2/35.9 调整为 4.1/55.3/40.6，第三产业比重提高了 4.7 个百分点，支撑高质量发展的优势潜力不断累积叠加。主导产业带动能力持续增强，能源建材产业、装备制造产业占规上工业的比重分别从“十二五”末的 19.5%、21.5% 提高到 26.6%、31.1%。战略性新兴产业、高新技术产业快速发展，占规上工业的比重分别达到 47%、40.3%。数字经济强势崛起，企业数量达到 96 家，从业人员超过 1000 人，年产值达 15 亿元。企业培育成效明显，累计完成“小升规”405 家，新增“新三板”企业 2 家、在中原股权交易中心等区域性股权交易场所挂

牌企业 200 家。现代服务业蓬勃发展，第三产业增加值从 183.9 亿元提高到 344.6 亿元，年均增长 8.4%，成为拉动增长、扩大就业的生力军。

三是技术创新能力明显进步，创新驱动发展得到积极推进。

“十三五”期间，出台了《关于深化科技体制改革推动创新驱动发展的实施意见》《禹州市高新技术企业倍增计划》等一系列政策文件，从落实创新驱动发展战略、完善区域创新创业生态体系和加快产业集聚区提质转型创新发展等方面制定了具体支持措施，实施创新驱动发展的政策体系正在逐步形成。创新能力持续增强，累计新增国家高新技术企业 49 家，通过国家认定备案科技型中小企业 67 家，引进创新创业人才（团队）13 个，专利申请量、授权量分别达到 8964 件和 4701 件。禹州产业集聚区位居全省 8 个三星级产业集聚区第 5 位，成功入选省第一批智能化示范园区建设试点，智能制造走在全省前列。

四是新型城镇化健康快速发展，乡村振兴稳步推进。国家新型城镇化综合试点经验在全国范围内予以推广，城市建成区面积达到 52 平方公里，预计城镇常住人口突破 60 万人，城镇化率由“十二五”末的 43.2% 提高到 52%。强力实施百城建设提质工程，高标准谋划实施总投资 220.8 亿元的百城提质项目 253 个，改造老旧小区 79 个，实施棚改项目 17 个，建设城市地下停车场 7 处。城区初步形成了“八横十纵”的路网架构，供水管网覆盖率达到 93%，燃气普及率 90%，污水实现了一级 A 的达标排放，城市建

成区绿地率达到 35.66%，人均公园绿地面积 12.5 平方米。深入实施乡村振兴战略，我市获批国家首批农村产业融合发展示范园和省级现代农业产业园，被确定为全省首批扶持村级集体经济发展试点。改善农村人居环境工作成为全省标杆，荒芜宅基地“一宅变四园”模式在全省推广，累计完成户厕改造 4.69 万户，命名“五美示范庭院”10.7 万户，打造先进村 652 个、美丽乡村 334 个、美丽乡村群 24 个，32 个村获评全省“千村示范万村整治”工程示范村。

五是区域协调发展大幅跃升，基础设施建设取得重大突破。

“十三五”期间，郑渝高铁禹州站建成投用，禹州迈入高铁时代，极大地改善了禹州的交通条件和联系网络，形成了以郑渝高铁、禹亳铁路、盐洛高速公路、郑栾高速、S103 为骨架的现代综合交通运输网。公路网总里程达 2610 公里，新（改）建农村公路 949 公里，桥梁 1910 延米，实现通柏油路（水泥）建制村 666 个，乡镇公路通达率 100%，行政村通达率 100%，自然村通达率 85%以上。龙岗电厂发电量达到 359 亿千瓦时，新能源发电量达到 18 亿千瓦时，光伏项目并网发电 370 兆瓦，风电项目并网发电 90 兆瓦，生物质发电项目并网发电 15 兆瓦，我市非化石能源替代传统能源发展的多元化能源支撑格局初步形成。

六是生态文明建设显著增强，美丽禹州发展优势充分彰显。坚持生态优先、绿色发展。大力实施环境污染防治、国土绿化、生态修复、林业生态、水生态文明建设，美丽禹州建设取得新成

就。单位国内生产总值能耗、主要污染物排放量、PM10、PM2.5 完成上级下达任务，实现了“十三五”规划目标任务。蓝天保卫战、碧水保卫战和净土保卫战取得积极成效。优良天数显著增加，城市黑臭水体全面消除，饮用水水源水质百分百达标。打造了独具特色的 16.2 公里颍河林水生态长廊和 3500 亩森林植物园“城市绿肺”，林水生态面积占据城市五分之一。逐步实现了固体废物无害化处置和资源化利用全覆盖，推动绿色生产和生活方式转变。完成矿山生态修复面积 3.17 万亩、营造林面积 53.15 万亩，全市森林覆盖率从 22.86% 提高到 23.24%，成功创建国家园林城市和国家卫生城市。

七是全面深化改革蹄疾步稳，开放式发展开创新局面。坚持向改革要动力、向创新要活力、向开放要潜力，扎实推进重点领域改革，持续优化提升营商环境。“放管服”改革持续深化，市乡村三级一体化政务服务体系初步建立，全市 52 个窗口单位 1646 项政务服务事项进驻政务服务大厅集中办理，推行“一窗受理，集成服务”审批模式，“两厅四端”服务渠道更加多元。商事制度改革扎实推进，企业设立登记时间压缩至 3 个小时，市场主体达到 7.6 万户、企业达到 1.7 万户，分别是“十二五”末的 2.29 倍和 2.96 倍。全面完成全国农村集体产权制度改革试点任务，657 个行政村（社区）全部组建集体经济组织，鸿畅镇涧头河村、鸠山镇连庄村开展农村“三变改革五大合作”试点。同时，生态文明、创业就业、医疗养老、财税、教育、住房等领域改革扎实推进。开放招商成效显著，累计签约落地亿元以上项目

130 个，总投资 659.6 亿元；实际利用省外资金 557 亿元，实际利用境外资金 7.05 亿美元，货物进出口 89.3 亿元，分别是“十二五”时期的 1.55 倍和 1.97 倍和 1.26 倍，连年保持“河南省对外开放先进县市”称号。走出去战略稳步推进，深入开拓“一带一路”市场，积极参与东南亚国家和孟中印缅经济走廊建设，不断加强与德国、韩国、蒙古、新西兰等国家及南、北美洲经贸合作，开拓巴基斯坦等新兴市场。

八是人民群众福祉显著增进，脱贫攻坚取得决定性胜利。坚持在发展中保障和改善民生，高质量办好重点民生实事，累计投入 226 亿元财政资金用于改善民生和发展社会事业，是“十二五”时期的 1.5 倍。全市 53 个贫困村全部脱贫出列，14927 户 52143 名建档立卡贫困人口全部脱贫摘帽，脱贫攻坚目标任务如期完成。城乡居民收入增速快于经济增速，城镇、农村居民人均可支配收入分别达到 35330 元和 20422 元，是“十二五”末的 1.39 倍和 1.48 倍。城镇新增就业 5.61 万人，农村劳动力转移就业 6 万人。基本养老、医疗、失业、工伤和生育保险覆盖面持续扩大，城乡低保实现应保尽保。本科教育从无到有，郑州轻工业大学禹州校区运行良好，市职教中心达到国家级重点职业学校标准，新建（改扩建）中小学、幼儿园 144 所，增加学位 5 万多个，我市被评为“全国义务教育发展基本均衡县”。县级公立医院全部取消药品加成，市中医院、市二院和市妇幼保健院分别被评为国家三级中医医院、二级综合医院和二级妇幼保健医院。公共文化、体育服务水平逐步提高，更高水平的平安禹州、法治禹州建设不

断深化，共建共治共享的社会治理新格局正在逐步形成，人民群众获得感幸福感安全感进一步提升，公众安全感在全省的排名由“十二五”末的第45位上升至第26位。在2020这一极不平凡的一年里，在党中央、省委省政府、许昌市委市政府的领导下，贯彻“生命至上”理念，依靠广大医护人员的无私奉献，广大人民群众们的克己坚守，有效应对新冠疫情，保护了广大人民群众的生命安全，疫情防控取得重大胜利。

这五年，是综合实力大幅跃升的五年，是攻坚战役成果辉煌的五年，是转型发展成效显著的五年，是发展活力持续增强的五年，是基础支撑更加坚实的五年，是民生福祉全面增进的五年。五年的成绩和经验，为“十四五”时期的高质量发展，为顺利开启向第二个百年奋斗目标进军奠定了坚实基础。

第二节 发展环境

“十四五”时期，经济形势仍然复杂严峻，疫情冲击导致的各类衍生风险不容忽视，要坚持底线思维，增强忧患意识，坚定必胜信心，提高风险预判能力，严防各种风险挑战，推动经济持续高质量发展。

从国际看，当今世界正经历百年未有之大变局，大国竞争日益激烈，地缘政治冲突加剧，国际保护主义全面抬头，尤其是中美贸易战和科技战，加之新冠疫情的冲击，国际经济政治秩序面临重大调整，世界经济陷入低谷，复苏前景不明朗。由新一代信息技术引领的科技革命和产业变革在全世界范围内加速演进，技

术更新、产品迭代速度加快，人工智能、大数据、物联网、5G等新技术、新应用、新业态正向更广领域和更深层面渗透。创新驱动不仅成为国际谋求竞争优势的核心战略，也成为国内不同地区实现产业转型升级和高质量发展重要策略。

从国内看，我国经济转向高质量发展阶段，国家发展能力不断提高，治理能力和治理体系现代化进程不断推进，国际地位显著提升，在新技术革命推动下，新经济、新业态不断涌现，处于历史上最好的发展时期。2020年，我国在全世界主要大国中率先成功抑制新冠疫情，社会凝聚力和发展信心空前高涨，进一步巩固了经济长期向好的基本面。我国区域经济格局处于调整变动之中，中部地区经济增速加快，黄河流域生态保护与高质量发展纳入国家重大战略规划，以郑州为核心的中原城市群是黄河生态保护和高质量发展的中心城市区域和关键节点区域，郑州都市圈和郑许一体化建设稳步推进。

从我市看，“十三五”期间持续推进转型发展，经济发展稳中提质，产业结构日趋优化，百城提质、农村人居环境改善成效突出，城乡融合功能日臻完善，改革开放活力充沛，生态环境宜居宜业，为今后经济社会高质量发展厚植了基础优势。但是，“十四五”时期禹州发展也存在短板和不足：第一，产业结构层次较低，产业大而不强，多而不高，整合度低，缺乏龙头带动企业，缺乏行业引领型企业，劳动密集型产业和资源型产业占比过高，高端制造业发展薄弱，传统产业仍是拉动经济增长的主要力

量，高质量发展的基础不稳固。第二，整体创新能力薄弱，创新思维不活跃，企业家创新意愿不强，创新科技资源、创新平台和人才储备不足，领军型技术人才和复合型高端人才数量较少。第三，城乡融合发展不足，民生保障还需进一步提升，生态环境修复压力较大，节能减排、推动绿色发展任务艰巨。

综合研判，“十四五”期间，禹州要紧抓新一轮数字经济革命带来广阔的发展空间、区域发展格局演变以及经济增长方式由投资拉动向消费带动的动能转换中的新机遇，主动融入以国内大循环为主、国内国际双循环相互促进的新发展格局，在郑州都市圈和郑许一体化发展中找准定位，充分发挥自身优势，以创新为引领，补短板，强弱项，推动新旧动能转换，为实现现代化打下坚实的基础。

第三节 二〇三五年远景目标

到二〇三五年，我市经济实力、科技创新实力、综合实力大幅跃升，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成高水平的文化强市、教育强市、人才强市、健康城市，居民素质和社会文明程度达到新高度，生态环境根本好转。基本实现治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治政府、法治社会。平安禹州建设达到更高水平，人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

第二章 “十四五”时期经济社会发展 指导思想和主要目标

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，坚持党的全面领导，坚持稳中求进总基调，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，践行新发展理念，融入新发展格局，以高质量发展为主题，以改革创新为引领，全面推进产业转型攻坚、城乡融合发展、生态环境优化、人民生活提质、基础能力提升、治理效能提高，保持以保促稳、稳中有进、进中蓄势的整体发展态势，促进经济行稳致远、社会安定和谐、人民安居乐业、生态绿色健康，“工业强市、文明新城”建设取得系统性、突破性、标志性成果，为谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章增添禹州光彩。

第二节 基本原则

——坚持党的全面领导。加强党对经济社会发展的全面领导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，

以党建高质量推动发展高质量，团结带领全市人民，准确把握十九届五中全会的丰富内涵和精神实质，积极融入新发展格局，为实现高质量发展提供根本保证。

——坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

——坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，融入新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持深化改革开放。坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，着力推进治理体系和治理能力现代化，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

——坚持系统观念。围绕市域整体发展，坚持系统观念，从生产空间、生活空间和生态空间互相支撑，农业、工业、服务业三次产业相互促进，新兴数字经济和传统产业相互融合，经济发展和社会发展相互协调，产业发展和生态保护相互统一，到城市和乡村一体化，文明城市和文化事业共同发展等多维度实现全面提升，促进全域协同发展。

——坚持融入新发展格局。立足双循环，把握发展大势，找准角色定位，发挥比较优势，着力打通生产、分配、流通、消费各个环节，充分利用国内国际两个市场、两种资源，主动服务和深度融入中部地区崛起、国家中心城市建设、黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略，积极探索融入新发展格局的有效路径，展现更大作为。

——坚持工业强市。坚持把制造业高质量发展作为主攻方向，坚持扩大增量、优化存量，统筹推进传统产业转型升级和新兴产业发展培育，持续补链、延链、强链，不断提升产业链供应链水平，加快建设“工业强市”，健全完善现代产业体系。

第三节 “十四五”发展目标

锚定二〇三五年远景目标，综合考虑国内外发展趋势和我市“工业强市、文明新城”建设实际，“十四五”时期总体目标概括为“一高三优两突破”，即经济发展水平明显提高，城乡融合发展格局更加优良，绿色生态环境更加优美，人民生活品质更加优越，“工业强市、文明新城”实现新突破。

——经济发展水平明显提高。经济综合实力明显提高，主要经济指标年均增速高于全省、许昌市平均水平，在全国县域综合实力排名中稳步提升。经济发展质量明显提高，经济结构持续优化，财政收入质量和实力、社会投资能力、企业盈利能力和市场消费潜力有效增强，全市现代化进程迈上新高度。

——城乡融合发展格局更加优良。城市发展带动能力显著增强，城市功能实现全面升级，常住人口城镇化率逐年提高，中心城市人口集聚效应显著提升，以城带乡作用更加明显。乡村振兴战略取得根本成效，美丽乡村加快建设，城乡要素自由流动的障碍基本破除，城乡融合体制机制进一步完善，全面实现城乡基本公共服务均等化。

——绿色生态环境更加优美。污染排放得到根本治理，年均环境空气质量优良天数比“十三五”期间明显增加，颍河、石梁河等流域水环境质量进一步改善，森林覆盖率有效提高，“双控”目标全面完成，“无废城市”建设持续推进，生态环境质量实现根本好转，打造支撑全域发展的优美自然生态环境。

——人民生活品质更加优越。脱贫攻坚成果持续巩固拓展。基本公共服务水平明显提高，教育质量和居民受教育程度不断提升，卫生健康体系更加完善，多层次社会保障体系更加健全。新增城镇就业和农村劳动力转移就业规模扩大，实现更加充分更高质量就业。城乡居民收入比有效缩小，人均收入与经济发展同步增长。人民群众福祉持续增进，幸福感、获得感显著提升。

——“工业强市”实现新突破。以制造业为重点的产业转型发展取得实质性突破。入围全省“百强”“百快”企业数量明显增加，龙头企业培育初见成效，高新技术企业数、科技型中小企业数、许昌市级以上创新平台数、万人发明专利拥有量全面提升。装备制造、中医药、数字经济等产业集群规模取得突破性增长，

核心竞争力持续增强，主导产业占规模以上工业增加值的比重实现较大幅度提高。

——“文明新城”实现新突破。全面加强社会主义精神文明建设，大力弘扬和践行社会主义核心价值观，开展新时代文明实践活 动，挖掘夏禹文化、钧瓷文化和中医药文化的精神内涵，传承和创新优秀传统文化，培育和繁荣文化事业、文化产业，丰富人民群众美好生活的精神需求，促进人的全面发展。统筹推进基础设施、城市管理、诚信体系等建设，强化文明提升专项治理，不断增强治理效能，提高全社会文明程度，努力建设崇德向善、文化厚重、和谐宜居、人民满意的“文明新城”。

表 1 “十四五”规划目标指标表

	十三五基数	“十四五” 规划目标	指标类型
1、地区生产总值增长（%）	7.7	>6.5	预期型
2、人均生产总值（元）	72000	90000	预期型
3、一般公共预算收入（亿元）	24	30	预期型
4、社会消费品零售总额（亿元）	309.7	400	预期型
5、外贸进出口总额（亿美元）	3.02	4	预期型
6、实际利用外商投资（亿美元）	1.52	1.76	预期型
7、实际利用省外资金（亿元）	116.7	135	预期型
8、研究与开发经费占 GDP 比重（%）	1.6	1.8	约束型
9、常住人口城镇化率（%）	52	58	预期型
10、城区面积（Km ² ）	52	64	预期型
11、城镇居民可支配收入（元）	35330	45000	预期型

12、农村居民可支配收入（元）	20422	27000	预期型
13、粮食总产量（万吨）	60	>55	预期型
14、转移农村劳动力（5年累计，万人）	13.31	8	预期型
15、城镇新增就业人员（5年累计，万人）	4.48	5	预期型
16、义务教育普及率（%）	100	全覆盖	约束型
17、劳动年龄人口平均受教育年限（年）	11.7	12.5	约束型
18、脱贫人口（5年累计，万人）	3.11	-	约束型
19、天然气管网里程（Km）	922.4	410.4	预期型
20、供热管网里程（Km）	74.5	70.3	预期型
21、耕地保有量（万公顷）	9.0045	9	约束型
22、万元生产总值能耗降低率（%）	6.73	控制在许昌定目标内	约束型
23、城市空气优良天数比率（%）	66.03	控制在许昌定目标内	约束型
24、PM2.5 浓度（ $\mu\text{g}/\text{m}^3$ ）	53	控制在许昌定目标内	约束型
25、森林覆盖率（%）	23.24	按上级下达目标	约束型

第三章 坚持创新驱动发展，增强经济发展新动能

坚持以创新引领高质量发展，突出科技创新在创新体系中的重要地位，深化科技、人才创新体制机制改革，培育壮大各类创新主体，激发全社会创新活力和创造潜能，为加快建设“工业强市、文明新城”提供强大的动力支撑。

第一节 提升科技创新能力

促进科技型中小企业蓬勃发展。大力实施科技型中小企业“春笋”计划，围绕制造业高端化、智能化、绿色化，培植完善新兴产业链和传统产业转型升级，发展一批“专精特新”科技型中小微企业。壮大科技型中小企业主体规模，增强科技型中小企业为五大产业的配套能力，实现补链、延链和强链规模效应。

推进高新技术企业提质增量。以创新基础好、发展潜力大科技型中小企业为重点，加速“小升高”步伐，全方位、多批次开展高新技术企业创新能力提升和培训工作，助力高新技术企业提质增量，培育一批高新产品多、发展速度快的标杆企业。

加快“双百”企业培育。培育一批创新龙头企业（省“百强”企业）和“瞪羚”企业（省“百快”企业），围绕装备制造、中医药产业，选择对产业发展具有龙头带动作用骨干企业，培育核心技术能力突出、集成创新能力强、引领产业发展的创新龙头企

业。围绕数字经济产业，积极培育发展速度快、成长性好的省“瞪羚”企业。

优先部署重大科技支撑平台。支持北京智行者车联网、申威算力中心建设，聚焦产业重点，布局建设一批重点实验室、工程（技术）研究中心、企业技术中心等创新载体，争取更多国家级省级创新载体落户禹州。

加强企业产学研用合作。大力推进郑州轻工业大学产业研究院、河南禹铨大数据研究院（院士工作站）等研发机构与具体产业项目的市场化应用，开展共性技术研发和产业化服务。加快成立禹州市大张压滤机研究院等专项研发机构，提高行业核心竞争力。探索实施“产学研双百计划”，推动百家企业进高校、百项成果进企业，加快实施重点产学研合作项目。

引进和培育新型研发机构。支持国内外一流科研院所、高等院校、科技研发平台、大型企业及其研究机构等设立或共建新型研发机构。支持创新龙头企业及各类创新主体分行业、分领域、分层次布局建设科技企业孵化器、众创空间、“双创”基地等创新创业孵化平台。

创建国家创新型县（市）。健全管理体制机制，完善技术创新链条，围绕中医药、环保装备、绿色铸造、钧陶瓷等产业，申报国家、省特色产业创新（示范）基地。加快融入许昌市国家创新型城市创建工作，对照《建设创新型城市工作指引》，提升禹州市国家创新型县（市）创建能力，以创建促创新，构建完善的

区域科技创新体系，创建国家创新型县（市），形成区域创新示范引领高地。

第二节 以创新驱动产业转型

提升产业创新能力。依托龙头企业，实施规上工业企业研发机构、研发活动全覆盖工程，把调动好、激发好、保护好企业科技创新的积极性主动性放在首位，在龙头企业中建设一批高水平研发平台，增强企业自主研发能力，提升产业整体竞争力。推动河南大张过滤技术研究院与中科院宁波材料研究所、郑州轻工业大学合作共建，吸引高层次科研人才，打造国内压滤机行业一流的研发基地。

强化关键技术攻关。依托龙头企业，发挥行业协会作用，集中力量进行行业共性技术研究攻关，建设一批共性关键技术研发平台和产业创新联盟，开展联合攻关，攻克一批行业“卡脖子”技术，支持首台（套）、首批次、首版次产品应用，促进创新成果转化。依托禹州市铸造研究院和产品检测中心，聚集整合技术资源、突破关键性技术、加速科研成果转化，为我市铸造产业转型升级提供技术保障。

深化对外科技合作。依托龙头企业，大力实施“双招双引”战略。招商引资、招才引智一体推进，吸收外资搭载的技术创新能力、先进管理理念，逐步向产业链、价值链高端发展。不断深化对德（欧）技术合作，加快推进大张过滤设备技术合作、工业

互联网智能制造研究院平台等对德（欧）合作项目，积极谋划高宽领域、更高层次的技术交流与合作。加强与日韩国家的技术合作，着重加强在工业机器人领域的合作，引进先进技术和设备，提高生产效率。

推动智能制造。加快推动“企业上云”，持续开展国家两化融合管理体系对标和贯标活动，强化智能化改造诊断服务，引导企业开展智能化改造，建设省级智能工厂和智能车间、制造业与互联网融合发展试点示范项目、制造业“双创”平台和基地等。

实施绿色转型。对照行业绿色化改造技术指南及近零排放标准，排查建立全市淘汰类工艺装备和产品清单台账，组织实施铸造、水泥、耐材、陶瓷等行业企业开展绿色化改造，有效减少废气污染物排放，引导铸造、建筑陶瓷、耐火材料等传统产业入园发展。

提升产业链现代化水平。围绕五大产业，全面摸清产业链企业的发展情况，绘制产业链图谱，查找产业链条的缺陷和短板，以科技创新提升产业链现代化水平，保障在产业链中有重要影响的龙头企业和关键环节平稳运转，维护供应链稳定。

培育新兴业态。加快布局数字经济、生物经济、绿色经济、体验经济等，掌握运用关键技术，加快科技成果转化，推动新兴产业形成良好增势。加快推进奇营石墨烯、天源青蒿散、中原云都数据湖、颍云物联网科技创新园、河南联合信息全球总部、中星星光芯片模组产业园、青禹众人科技无人机、国家中药质量

第三方检测中心等一批新兴产业项目建设，不断壮大新兴产业集群。

第三节 打造高素质人才队伍

全面加强高端人才引进。鼓励企业积极引进在新兴产业、高新技术、重大工程、重点项目等领域所需的高端工程技术人才、经营管理人才和高级技能人才。

加强企业家培养力度。围绕现代企业管理、宏观经济形势、产业发展趋势、科技发展前沿等内容对企业家开展培训。组织企业家“走出去”开展学习与合作，推动企业经营管理人才向世界看齐、与国际接轨，努力壮大优秀企业家群体规模。

加强专业技能人才培养。抓住现代农业、智能制造、高端装备、新一代信息技术、生物医药、节能环保、新能源、研发设计、文化创意、现代交通运输、高效物流、融资租赁、电子商务等产业急需紧缺的学科专业，以及家政、健康、养老、文化、旅游等社会领域专业，引导职业学校和培训机构走入企业开展培训，并提升课程标准化、规范化、品牌化水平。

加强人才政策创新。建立健全人才培养、使用、引进、激励机制，构建层次分明、覆盖广泛的人才政策体系。深入推进人才发展体制机制改革，激发人才创新创业活力，强化科研成果激励机制，加大对作出重大科技贡献的优秀创新团队和人才的奖励。

优化激励约束制度。创新人才培养、使用和引进模式，完善创新型人才流动和服务保障模式。发挥政府、市场、专业组织、

用人单位等多元评价主体作用，以创新业绩和实际贡献为导向，加快建立科学化、社会化、市场化的人才分类评价制度。优化高层次人才安居政策，引进并通过认定的高层次人才，入住人才公寓的，政府进行租金补助，并逐步扩大人才住房保障覆盖范围。

第四节 推进科技体制改革创新

完善科技成果转移转化机制。培育一批技术转移示范机构和科技专员，引导科技成果对接特色产业需求转移转化。整合用足现有科技成果转移转化扶持政策，落实科技成果转移转化使用权、处置权、收益权和相关激励措施，吸引更多科研成果在我市转移转化。

完善创新要素保障机制。充分发挥政府引导和企业主体作用，建立健全激励支持创新的政策机制，激发企业创新主体活力。完善政府引导性投入稳步增长、企业主体性投入持续增长，带动全社会研发投入快速增长的工作机制。完善投融资机制，设立政府引导基金、科技成果引导转化基金，为科技型企业提供融资支持，推动产业资本与金融资本有机结合。鼓励金融机构提供更多的适合科技创新的产品和业务，强化“科技贷”“科技保”和知识产权质押融资等多元化融资服务。完善科技法律服务体系，加快推进技术转移、第三方检验检测认证、知识产权服务等中介机构的专业化、市场化改革。

完善标准化引领机制。大力实施标准化改革创新，推动“标

标准化+”融入经济社会发展全过程、各领域。开展标准化试点示范项目建设，围绕全市特色优势产业，推动技术标准竞争，推广应用国际先进标准和国家、行业标准，鼓励企业制定高于国家及行业标准的企业标准、团体标准。引导我市压滤机行业开展标准研发和科技创新，打造禹州压滤机品牌知名度和影响力。加强标准化人才培养和机构建设，实施标准化专员制度，开展标准化知识培训，提高企业标准化创新能力和水平。

营造全社会创新意识。积极营造有利于创新的政策环境和社会环境，组织开展创新创业大赛，举办投资路演、创业沙龙、创业训练营等各类创新创业活动，全面激发科技人才创业热情，营造人人支持创业、人人推动创新的创业文化氛围。大力宣传创新文化，大力宣传创新先进人物和有益做法，营造“勇于创新、宽容失败”的氛围。

第四章 聚焦建设“工业强市”，构建现代产业新体系

把制造业高质量发展作为主攻方向，以能源建材、装备制造、中医药（含生物医药）、数字经济、文化旅游等产业发展为战略支撑，聚焦高端化、智能化、技术化、绿色化、服务化，坚持盘活存量和扩大增量并重，优化产业布局，构建产业生态，加强载体建设，促进先进制造业和现代服务业深度融合，全力构建现代产业新体系。到 2025 年培育 1 到 2 个 500 亿级产业集群，3 到 5 个百亿级产业集群。

第一节 加快能源建材产业转型升级

推动煤炭产业扩能提质。深入开展“一优三减”及“四化”建设，大力推进“机械化换人、自动化减人、智能化管控”，推行“一矿一面”模式，推动煤矿系统优化及生产过程少人化、无人化。推进煤矿生产企业绿色化转型发展，全市原煤年产量达到 1000 万吨以上。拓宽煤炭产业发展方向，建立和平煤、神火、永煤集团高层互通交流机制，鼓励和支持我市龙头煤炭企业利用资源、资金、信息等优势引进高端人才、先进技术及合作伙伴，积极上马关联项目和国家支持发展的产业项目，形成多元化产业格局。

加快建材产业整合提升。利用政府平台公司引入行业龙头企

业，对骨料行业实施深度整合重组、统一规划布局，组建 2-3 家集骨料、水泥、混凝土一体化的建材行业企业集团。完善产业链条，引进世界 500 强企业法国圣戈班集团年产 40 万吨优质建筑石膏粉新型建材等重点项目，推动建材企业向装配式建筑等高端产业链转型提升，拓宽产业发展方向。实施绿色改造，建设绿色工厂，加快推动建材产业改造升级，加快“公转铁”步伐，加快矿山专用铁路线项目建设，改善能源建材产业运输结构。鼓励龙头企业同大数据企业深度合作，建设开放的工业互联网应用场景，推动工业互联网+绿色建材产业提升行动，引领行业发展，培育打造 500 亿级绿色建材产业集群。

第二节 推动装备制造业高端转型

强化产业链配套协同。围绕装备制造产业，分领域绘制产业链图谱，延链、补链、强链，引导产业链存量企业进行改造提升，提高产业链协同和专业化配套能力。对产业链缺失的环节精准招商，补链延链，引进“专精特新”配套企业，形成龙头企业引领、中小企业配套、产业链协同发展的优势产业集群，打造“中国装备制造名城”。

打造环保装备产业集群。高标准规划建设环保装备产业园区基础设施项目，建设环保装备产业园技术研发中心和产品检测中心，为产业健康发展搭建创新平台。支持以大张过滤设备有限公司为龙头，通过引进环保装备产业链配套企业，不断提升集研发、

制造、销售、服务于一体的环保装备产业整体供应能力和水平。围绕大气污染防治、环境污染监测、水污染防治、固废处理处置、噪声污染控制、生态修复、清洁生产等重点领域开展关键技术攻关和设备研发，加强先进环保技术装备研发和产业化，开发先进环保材料与装备，促进先进环保产业发展壮大，打造百亿级先进环保产业集群。

对标提升汽车零部件产业。紧抓郑州市“建设世界客车制造名城”和“全国一流的综合性汽车新城”的产业发展机遇，以华洋动力、谐通机械等企业为依托，加强与郑州相关汽车生产企业开展产品配套、技术配套，实施对标提升行动，实现汽车零部件向模块化和系统化发展，着力打造先进的汽车零部件研发、生产和成果转化基地，重点支持华洋发动机智能车间建设，争创国家再生发动机循环使用基地，带动汽车零部件产业高端转型，培育打造 200 亿级产业集群。

推进铸造产业提档升级。加快推进绿色铸造产业示范产业园建设，新建铸造项目进区入园，促进主要产业转型升级和规模集聚。围绕机床配件、建筑铸造配件产业，支持竹园机械、蓝鲸机械、新光铸造等行业骨干企业，持续开展铸造企业绿色化改造、提升工艺、优化产品、做强品牌。鼓励区外小微企业为龙头企业配套或整合入园等方式，实现“专精特新”转型，打造中国铸造产业基地，培育 300 亿级产业集群。

加快装备制造业智能化改造。鼓励大数据企业同制造企业融

合发展，深入推进工业互联网布局，研究智能制造分级评价指标体系，针对装备制造不同行业和产品的共性需求开发数字化解决方案，推动企业数字化转型，实现产业智能化、产品高端化，打造智能制造示范企业。大力支持华洋发动机有限公司创建智能工厂建设。

第三节 实现中医药产业融合提升

发挥本地区中药材资源品种优势，打造规模化的中药材种植、养殖基地。推行种植合作社模式，大力引进有实力有技术企业开展合作种植，引入现代化经营管理方式，以当地特色道地药材为重点，开展大宗、道地中药材的标准化、生态化、规模化种植。开展良种资源保护繁育，破解传统种植品种种质退化、品种混乱等问题，保证道地药材种质资源品质。

建设规范化、标准化中药材初加工基地。结合禹州中药材交易示范区建设，开展药材标准化仓储的工作，积极鼓励和引进有技术、有能力的企业，建设中药材产地初加工与标准化包装基地。持续推动中药饮片生产企业的战略重组和资源整合，重点支持一批创新能力强、特色品种多、发展潜力大的中药饮片生产企业，规范中药饮片炮制工艺和规范生产，争创国家中药饮片规范化生产示范基地。以青蒿素、迷迭香提取为重点，切实加强与国家科研机构战略合作，着力打造现代生物医药的特色品牌，不断增强禹州医药产业的竞争优势和实力。

以制药为突破，提升中药生产能力。加快推进医药健康产业园区基础设施建设，不断完善产业配套，围绕现代中药制剂、生物原料药、医药中间体等医药产品谋划建设上下游产业链，以产业链为载体，积极开展产业链招商，积极引进国内外制药企业入驻，推进相关链条企业向园区集聚，加大产业集中度。加速生物技术与信息技术融合，全面扩大和提升禹州市的制药能力和中医药生产能力。积极培育生物制药、中成药制药、中药饮片等龙头企业，支持青蒿衍生品、中药饮片生产研发，拉长产业链条，积极打造青蒿、迷迭香生产研发基地以及国内领先的生物技术科技创新中心，推动中医药制造及生物制药实现跨越式发展。培育 1 家以上生物制药龙头企业，1 家以上中成药制药龙头企业，3 家以上中药饮片龙头企业，引进 1—2 家国内知名制药企业，全方位开发医药产品，建成全国知名的生物医药产业基地，占领医药产业新高端。

依托制药和中药材生产集散优势，建设中医药产业集群。按照“抓中间、带两头”工作思路，通过中医药（含生物制药）制药产业产能的提升，带动上游中药材种植面积的扩大和下游中药材专业市场交易规模的壮大，着力破解禹州中药材种植面积小、生产加工企业少、龙头带动能力弱、市场交易规模小、产业链条不完整等问题，打造 500 亿级中医药产业集群，实现全市中医药产业高质量发展。

提升药物研发创新能力，促进药物高品质发展。依托禹州中

医药资源优势，寻找新的药物靶点，加速新药上市，提高原研药、首仿药、中药、新型制剂的创新能力，建设布局合理、科学高效的医药开发平台。推进中医药现代化，挖掘一批疗效确切、安全性高、物质基础明确、作用机理清晰的中药新品种。推动制药企业 and 产品通过相关国家或国际组织认证，拓展国际发展空间。建设华夏药都青蒿素产业工程研究院，占领产业发展高地，带动青蒿素周边产品研发。

表 2 “十四五”时期重点产业培育工程

产业	主要内容
装备制造	环保装备：打造环保装备产业基地和产业园，推动压滤装备企业改造升级，实行集聚集约发展，建设标准化厂房、办公楼、宿舍楼及配套生活设施，打造环保装备产业园。 汽车工业：建设汽车工业园，着力发展汽车零部件、电力电气、成套装备，积极推进技术创新，实现制造智能化、产品高端化。 石墨烯：打造微波能制备石墨烯及石墨烯生产装备制造基地，建设微波能制备石墨烯生产线 3 条，利用石墨烯及微波能在生物医药方面的杀菌、散热、示踪等作用机理，研发中药饮片提纯、烘干工艺及肿瘤靶向示踪纳米探针等医药产品。 不锈钢板材：打造绿色铸造产业园，引导推动不锈钢制品产业应用低能耗技术和应用材料，打造国家级智能化示范园区。
中医药	继续推进健康产业园、禹州市药慧园建设。促进中药材种植和药材交易集散，打造规模化的中药材种植、养殖基地，促进药材标准化仓储，建设中药材产地初加工与标准化包装基地。提升药物研发创新能力，培育中医药制造及生物制药龙头企业，建设中医药产业集群。
能源	传统能源：推进煤炭行业技术改造、资源整合、转型升级，重点推进神火集团梁北煤矿扩能改造、平煤神马集团梁北二井基本建设和平煤禹州产业园建设。 可再生能源：发展风能、光伏发电，推进分布式发电交易市场建设。加快生物质能、地热能多元开发、梯级利用，促进可再生能源新模式、新业态、新技术推广。
建材	重点谋划推进耐火材料产业基地及产业园、万里交科绿色装配产业基地、恒达杭萧钢结构装配式建筑产业园、锦江集团禹州绿色智能装配产业园等项目建设，全力打造中部地区一流的绿色建材生产基地。推进资源整合、技术改造、绿色改造，建设绿色工厂，加快推动以水泥行业、建筑用石灰岩行业为主体的建材产业改造升级。
优势特色产业	持续推动传统产业结构调整和转型升级，力争陶瓷、发制品、食品、饮料等产业的规模和创新取得重大突破。推进陶瓷产业园区规划建设，加快陶瓷产业转型升级。促进发制品产业行业重组，强化建设低成本、创新型、绿色环保的发制品生产基地。

第四节 培育数字经济新增长点

推动大数据产业集聚。围绕“中原云都数据产业园、颍云物联网科技创新园、信创中心、城市大脑、智能终端、工业互联网平台”六个集成，以软通鲲鹏创新中心、联合信息信创中心、中星 SVAC 创新中心为主，抢抓信息技术应用创新产业发展，加快形成集数据采集、共享、开放、交易、应用等于体的产业链条，形成数字产业集群，使大数据成为助推经济转型发展的新引擎。

做强“大数据、物联网、电子商务”三大核心产业。通过中原云都数据湖产业园，加快构筑算力底座，推动多类数据平台、交易平台落地禹州，实现数据留在禹州、服务留在禹州、资金留在禹州。依托颍云物联网科技创新园建设，打造中原区域、物联网基础设施平台二级节点，形成物联网产业与智慧城市融合发展的典范，并形成中原区域物联网产业主力军，向三级、四级节点辐射发展，打造百亿级物联网产业集群。依托网红电商平台，强力带动我市钧陶瓷、中医药、发制品、三粉等特色优势产品的销售。

发挥数据汇聚优势，推动产业数字化应用。依托中原云都数据湖、颍云物联网科技创新园数据的汇聚优势，加强产业数字化转型辐射作用，围绕政务、文化、旅游、农业、生态等产业数字化转型需求推进传统产业领域的大数据创新应用，围绕 5G 应用、区块链、边缘计算、人工智能等新兴领域推进数字经济多业态融合发展，为政府、企业提供大数据技术服务，创新数字经济发展

体系。

建设 5G、物联网等新型基础设施，增强数字基础服务能力。加快 5G 网络设施建设，实现 5G 城乡全覆盖，强化 5G 免费无线局域网高速和广域连续覆盖；前瞻性统筹部署物联网感知设施和信息采集系统，建设分布式资源共享的信息资源库，积极推进物联、互联网和信息技术在重点工业制造、新能源、节能环保、商贸流通、安防监控等生产领域的应用。

以智慧城市应用带动数字经济产业发展。坚持以智慧城市应用与产业发展相融合的模式推进智慧城市建设，探索推行“政府买服务、企业做运营”的市场运营机制，鼓励企业通过 EPC（工程总承包）、PPP（政府和社会资本合作）等方式参与新型智慧城市建设与运营。以解决城市治理“痛点”为主攻方向，找准县域智慧城市建设突破口，吸引优质信息化企业落地开展智慧城市建设，打造标杆，充分抓住周边县市大力发展数字经济和智慧城市建设这一契机，推动企业向外拓展业务，支持企业做大做强。

表 3 “十四五”时期数字产业重点项目

项目名称	主要内容
中原云都数据湖产业园	大数据中心完成 100PB 的设备投放，立足许昌，面向全国提供存储、加工、计算服务，实现 100PB 完全运营。加快在 IaaS（基础设施服务）、PasS（平台服务）、SaaS（软件服务）层产业生态布局，拉动不低于 50 家项目企业落地。通过数据中心，拉动各类数据平台、交易平台落地禹州，最终实现数据留在禹州、服务留在禹州、资金流在禹州。

颍云物联网科技创新园	建设国家物联网开放体系架构、新型智慧城市操作系统、大数据云计算中心等信息基础设施和物联网科技展示中心、科创孵化中心、总部基地、人才公寓等。
信创生态产业园	建设 5G 边缘计算产品研发生产基地、信息安全传输产品研发基地、工业互联网网关产品研发基地。
中星星光芯片模组产业园	主要建设中星自主知识产权国标 SAVC 核心芯片、模组，研发、生产、测试、销售基地。中星 SVAC 核心模组研发创新中心、物联网科创孵化中心、总部办公大楼、会展中心、人才公寓等。
年产 3000 台飞控器及 2000 架植保无人机项目	建设年产 3000 台飞控器及 2000 架植保无人机生产线以及无人机研发中心。
健康禹州互联网医院项目	打通我市医疗机构的数据，实现全民健康数据的互联互通，通过预约挂号、远程会诊、在线就诊、报告查询、药品配送、保险一站式结算、预约接种等，形成“基层首诊、分级医疗、双向转诊、急慢分治”的诊疗格局，解决群众看病难、看病贵的问题。
乡村振兴大数据平台	建设禹州最大的生鲜快消品生态产业，发挥大数据平台 + 仓储 + 配送为一体，在禹州市 22 个乡镇培养各原材料供应商、农业合作社、加工厂等农村终端种植基地、养殖基地、果品基地，打造市区内 30 分钟配送的完整供应链，快速拉动农产品销售。

第五节 提升文化旅游产业发展

打造全域旅游发展格局。发挥历史文化资源丰厚的优势，以全市 2420 处文化遗存为点，完善旅游空间布局。围绕城区、神垕、瓦店、颍河生态休闲游憩带、环城创意农业观光体验带，以及其他文化景区进行科学布局，打造集点、线、面于一体的“全域旅游”新模式。

保护开发华夏文明探源工程。立足于保护开发华夏文明源头文化，建设禹州瓦店遗址文物保护与研究基地，做好夏文化探源和瓦店考古研究工作，以夏王城（瓦店）遗址公园建设为契机，挖掘夏禹文化，创建夏文化产业园。

建设禹州国际钧瓷文化体验之都。依托神垕古镇和颍河林水生态长廊沿岸钧瓷文化资源，统筹钧瓷文化遗存，以千年古镇、钧瓷文化产业园、钧瓷博物馆等为平台，以历史展示、钧瓷赏鉴、情景再现、创意空间、特色商圈、体验制作、数字钧瓷为载体，将禹州打造成具有国际影响力的钧瓷文化体验旅游目的地。

强化神垕古镇旅游“龙头”地位。持续办好钧瓷文化旅游节，把神垕古镇打造成为集国际研讨、商务会展、文化体验、休闲度假于一体的国际知名、国内一流旅游目的地和国际陶瓷艺术特色小镇，争创全国 5A 景区，成为全市旅游业发展的引擎。

推动以夏文化和钧瓷文化为核心的影视演艺业发展。着力发展影视制作业，积极引进一批现代化微电影、手机电影、MTV 等龙头项目和知名企业落户，加快影视业前后期专业技术制作与服务等环节的发展，鼓励开展特色衍生品开发，积极推动影视产业与会议会展业、休闲旅游业的融合发展，大力开展影视体验游，延伸影视产业链条，促进影视产业的集聚发展。以夏禹文化和钧瓷文化为重点，打造爱国主义教育基地，突出做大演艺产业，成立面向国内外演艺市场的演艺公司，促进文化创意产业的快速发展。

加快乡村旅游品牌发展。围绕农村人居环境改善，依托神垕古镇和鸠山、磨街、浅井、无梁、茌庄等民俗文化、历史文化与生态资源，加快培育一乡一色、一村一品旅游品牌，大力发展观光农业和休闲农业，积极培育创意农业、定制农业和会展农业等新型业态，融入许昌西部乡村特色旅游带。加快酒店、餐饮、停

车等旅游配套服务设施建设，适当配置建设高星级酒店，丰富城市休闲旅游产品，扩大城市绿色休闲接待容量，提升旅游接待能力，推动城市与旅游融合发展。

表 4 “十四五”时期重大文化旅游培育工程

序号	项目名称	项目内容
1	禹州市钧台博物院	夏王城（瓦店）遗址周边选择征用约 1500 亩土地作为禹州钧台博物馆用地。收集展览禹州各遗址出土的文物，重点展览瓦店遗址出土的文物。拟建设有九鼎、禹王塑像、古钧台的文化广场、大禹神殿、夏禹文化名人苑，夏代遗迹集中展示苑、博物馆等。集中展示早期夏文化遗迹，建设文化和现代旅游为一体的文化公园，打造全国寻根文化游的一张名片。
2	禹州夏王城（瓦店）遗址公园	以目前国家公布的瓦店遗址保护范围为中心，四面各外扩 1 公里，总占地约 4000 亩，除了在遗址内建保护性用房外，在遗址四周建遗址文化保护研究中心，夏王城遗址文化广场，夏代文化展示馆，夏代动物、植物园，夏代帝王祭祀神坛，夏文化全息实景演出基地，集中展示早期夏文化遗迹，以遗址为中心，充分建成集文化、文物、实景演出现代旅游体验为一体的文化公园。
3	古钧台遗址公园	以梁北镇黑龙庙村北金山寨为中心建设占地面积为 1000 亩的古钧台遗址公园，规划古钧台遗址恢复夏文化风情园，早期农耕文化展示馆，拜祖大典朝圣广场，建成一处集朝圣、拜祖寻根为一体的夏文化公园。
4	禹州故城文化广场（城）	以禹州故城西北隅为基地，以古钧台、夏禹庙、禹王锁蛟井、马文升文化园、天宁万寿寺、城隍庙、文庙、十三帮会馆、怀帮会馆、山陕会馆、八士坊等十几处文保单位为基础，以槐荫街、光明街、山林街、西大街、四角堂街等明清老街为依托，打造占地 4000 亩的故城文化城，以故城文物景点为支撑，把禹州历史文化全部集中展示出来，形成一个以故城为中心的历史文化公园。
5	神垕古镇 5A 级景区创建二级工程项目	建设神垕美食聚落、屋彩水街、三个老厂房、屋土大院度假酒店聚落、南岸水街网红酒店聚落、火凤凰迎宾广场建设、肖河环境治理提升及两岸景观绿化亮化打造等工程，把神垕古镇打造成为集国际研讨、商务会展、文化体验、休闲度假于一体的国际知名、国内一流旅游目的地和国际陶瓷艺术特色小镇。

6	国际艺术陶瓷中心	拟于钧瓷文化主题公园以东，禹神快速通道北侧，总占地面积约 400 亩，规划定位集国际陶瓷文化交流、五星级酒店、会展中心、特色商业街区、钧瓷大师园、企业微总部及休闲度假为一体的综合性艺术中心，建成禹州陶瓷文化艺术展示、交流、研发、交易平台，国际陶瓷集聚区、北方最大的综合性陶瓷交易基地。
7	神垕古镇基础配套设施建设项目	完善提升神垕古镇接待能力及相关基础配套设施建设：加快神垕古镇智慧旅游景区建设；提升完善 104 电台接待能力，打造研学旅行基地；规划建设神垕新东环、景交车旅游专线。
8	鸠山大学红色旅游基地（一院三基地）	拟利用主基地 191 亩，总建筑面积 110000 平方米，其中主基地新建 70000 平方米，可容纳 600 人住宿，1600 人训练就餐；建设内容包括：疏散安置区、教学培训区、专业训练区、工作生活区、综合服务区和指挥中心区，以及停车场、水、电、路、环保、绿化等基础设施配套工程，建成将集教育、训练、休闲、度假、体验于一体的红色旅游基地。
9	河南禹州华夏植物群地质公园	建设项目包括隧道博物馆，展览馆，景区大门，游客接待中心，旅游厕所，园区旅游环道及旅游基础设施。建成将集观光、科普、体验于一体的国家级地质地貌类研学旅行基地。
10	大鸿寨景区改造提升项目	建设项目包括情人谷世纪大冰川，情人谷循环水系延伸改造，大鸿寨景区停车服务区建设工程，龙泉禅寺改扩建工程，智慧旅游，配套服务设施等。建成将集自然生态、休闲度假、运动体验为一体的综合性 4A 级旅游景区。
11	张良书院	张良书院位于黄河流域生态保护区颍河中游河畔，依水而建，建筑面积 13600 平方米。建设内容包括张良大殿及配殿、国学馆、纪念馆、三杰轩、医道养生堂、汉文化街等。建成将集张氏朝拜、观光游览、水上娱乐、文化体验、书画创作交流等于一体的综合性旅游区。
12	西关街历史街区改造项目	该项目规划区域为颍河大街以西至西关街外，主要对西关街两侧历史古建、民居进行修复，恢复为韩国故城历史街区风貌，对区域内文庙广场、禹王锁蛟井、古钧台、天宁寺、十三帮会馆、怀帮会馆、城皇庙、一门九狮子进行保护性修复，同时沿颍河进行商业开发。
13	具茨山国家地质公园	该项目位于无梁镇境内，拟修建具茨山景观道路和特色游步道，建设景前广场、景区大门、停车场、标识标牌，全面完善旅游基础设施。建设史前文化博物馆，对具茨山神秘符号和巨石阵、高山古寨进行保护修缮，打造成为国家公园。

第六节 促进优势特色产业提质增效

加快陶瓷产业的转型升级。坚持以出口日用炻瓷、建筑陶瓷和卫生洁具为发展主体，以市场需求推动产品结构不断调整升级，以薄型化、轻量化、节水型和环保型为发展方向，加快推进陶瓷产业园区基础设施建设，着力推动集聚集群发展。重点支持富田瓷业和冠盛陶瓷加大升级改造力度，高端化发展，创建智能车间，打造中西部高档实用瓷生产基地，培育 200 亿级陶瓷产业集群。

提升发制品产业外贸竞争新优势。坚持以品牌培育为重点，加大技术创新力度，调整优化出口产品结构，培育打造国际知名品牌。积极实施改造提升行动计划，积极引导一体化、产业化、规模化发展。强化建设国内低成本、创新型、绿色环保的发制品生产基地，创建省级出口基地，增强行业抗击国外市场风险能力，培育发制品百亿级产业集群。

推动食品行业发展。在符合环保政策和产业政策的前提下，支持食品等传统特色产业企业稳定生产，自主参与市场竞争。强化推进三粉制品、面制品、保健饮料优质原料基地和加工制造一体化发展，大力支持实佳、银梅等本土龙头企业发展绿色食品、有机食品、功能食品，从生产型企业逐步向生产服务型企业转变，培育发展成为全产业链企业。

推动传统产业的智能化改造。依托新一代信息技术，持续推

动传统产业结构调整和转型升级，由传统工艺向数控化、自动化、智能化、机械化方向转变，力争陶瓷、发制品、食品、饮料等产业的产业规模和技术创新取得重大突破，积极引导由传统制造向先进制造业转型发展。

第七节 大力发展现代服务业

大力拓展服务业内容。通过技术植入、产业变革、消费升级、服务创新手段，加快推进和引进技术服务、制造和工程设计服务、知识产权服务、发展咨询服务、法律服务等生产性服务业。立足消费升级，提升传统消费，培育新型消费，发展服务消费，培育消费热点，优化消费环境，更新消费观念，推动社区服务、家政服务、文化娱乐、特色餐饮等生活服务业的发展。加快禹州高星级酒店和特色民宿建设。着力推动服务理念、商业模式和服务技术创新，推进新一代信息技术在服务领域的创新应用，推动创意设计、网络视听、数字娱乐、互联网金融、电子商务、知识产权服务、人力资源服务、征信服务、检验检测、精准营销、远程医疗、智慧社区等引发产业体系变革的新兴服务行业迅速成长，创造更高的服务价值，推动服务与技术的深度融合和迭代创新。以特色文化商业综合体为主链条，建设具有禹州市专属特征的高端商务、高端文化、高端生态、高端商住的特色商业集聚区。

着力推动现代服务业与先进制造业融合发展。着力完善体制机制和政策环境，培育打造智能工厂（车间）、工业互联网、共

享生产平台、总集成总承包、全生命周期管理、供应链管理、服务衍生制造、工业文化旅游新业态新模式，探索资源型工业和现代服务业融合、消费品工业和服务业融合、装备制造向制造业服务化转变、制造业服务业和互联网融合、制造业和智慧物流融合、生物医药和大健康产业融合、金融业和制造业融合等重点行业重点领域融合发展新路径，发挥多元化融合发展主体作用，推动先进制造业和现代服务业相融相长、耦合共生，形成一批创新活跃、效益显著、质量卓越、带动效应突出的深度融合发展企业、平台，企业生产性服务投入及服务收入逐步提高，产业生态不断完善，两业融合企业占比逐年提高，智能化水平显著提升，数字经济广泛应用，创新资源有效集聚，力促两业融合逐步成为推动我市经济高质量发展的重要支撑。

加快服务业专业园区专业化发展。以钧瓷文化为主线，以创意设计为突破口，以产业园为平台，坚持钧瓷文化传承与创新，加快许昌（神垕）钧瓷文化创意产业园发展。重点向钧陶瓷生产、钧陶瓷研发设计、钧陶瓷文化交流等方向优化，推进重大产业项目，引育龙头文化企业，提升园区发展能级，进一步挖掘“入窑一色，出窑万彩”的钧瓷文化内涵，加强公共服务平台，拓展服务产业资源，带动其他传统艺术瓷种的复兴与发展，把钧瓷文化创意园打造成为创意能力强、集聚能力强、产业实力强、文化特色突出，具有中原文化代表的文化产业聚集地和文化创新示范区。

推动现代物流业发展。推动物流运输专业化，以服务货物运

输、人员流动为目的，着力推进货物仓储、运送工具、承运方式、资产结构、责任主体、管理体制等运输环节的资源与功能整合，积极实施服务外包和服务延伸，科学合理调配有限的资源配置，着力推行运输行业公司化、专业化、市场化发展。加强物流场站建设，以铁路和高速公路、快速通道为依托，以人货分流、专业货流与日常交通分流为准则，推进物流快速通道和物流场站建设，利用数字技术构建货物运输物流信息平台，优化物流空间配置，提高物流效率。大力推进特色专业物流产业发展，以中药材、煤炭、建材、水泥、钧陶瓷、农产品等大宗产品为载体，重点建设中医药物流集聚区，积极融入禹襄煤炭现代物流产业带、许禹鄢现代物流产业联动发展带，着力打造集散型、专业型、生产型和服务型的特色物流和专业物流产业园。加快培育各类电子商务市场主体，鼓励商贸企业与跨境电商企业开展合作，引导钧陶瓷、发制品、中药材、装备制造等优势产业应用电子商务，发展农村电商，开拓农村消费市场，培育省级和许昌市级电子商务示范企业。

推动健康养老产业发展。以服务郑州都市圈为着眼点，鼓励连锁化经营、集团化发展，实施品牌战略，培育一批各具特色、管理规范、服务标准的养老服务龙头企业。推动养老服务产业与健康、养生、旅游、文化、健身、休闲等产业融合发展，丰富养老服务产业新模式、新业态，建设区域性养老服务基地。依托中药材炮制技艺、中药饮片加工、道地药材培育、中药材种植、中医药保健、中医康复、中药材流通、中医药非物质文化遗产等特

色文化资源和产业优势，把中医药产业发展与健康旅游结合起来，发挥禹州中医药产业优势，加强医养结合，加快中医药博物馆建设，打造一条集道地药材、特色产品、药膳食疗等为一体的康养体验街，引进康养医院，以服务老年人健康为核心，创建中医药康养旅游基地。

表 5 “十四五”时期服务业转型升级重点项目

产业类别	主要内容
商业	推动生产性服务业、生活性服务业、新型服务业综合发展。主要建设中药材专业市场建设项目、农产品直批电商综合物流园项目、胖东来生活广场项目、半邻伴选项目。
文化旅游	发挥历史文化资源丰厚的优势，打造全域旅游发展格局，完善旅游空间布局，建设禹州神垕古镇 5A 级景区、华夏植物群地质公园、神垕龙山凤彩钧博文化园、凤翅山灵泉文化公园、凤阳山运动休闲公园。
仓储物流	推动物流运输专业化发展，加强物流场站建设，优化物流空间配置，大力推进特色专业物流产业发展。
健康养老	打造集观光游览，产品展示、体验、保健等为一体的综合医药产业园，做大康养基地，建设区域性养老服务基地。

第八节 加快行业龙头企业培育

开展引领型龙头企业培育行动，培育一批在全省、全国范围内综合实力排名领先或在规模、效益、创新、品牌、管理上优势明显的“行业龙头”“隐形冠军”“瞪羚企业”等行业和区域引领型企业。鼓励以灵威水泥、宜鑫建材为龙头，实施建材产业上下游企业整合重组，组建产能超千万吨的建材集团公司，培育国内建材航母企业；支持大张过滤设备有限公司与配套企业、战略

协作方利用互联网、云平台等信息手段，开展并行设计、协同制造，推动研发设计、客户管理、供应链管理和营销服务等系统的横向集成，加快制造商向服务商转变，由单一装备制造向综合服务转变，增强企业自主研发能力和行业创新能力，打造压滤机产业国内第一品牌；支持明旭重工有限公司针对矿山资源整合、建材产业转型升级发展的产业机遇，有针对性开发、生产高端矿山机械设备，逐步占领产业新高端。加快推进恒利来合金有限公司智能化改造，培育打造铸造辅助材料行业国内隐形冠军企业；整合禹州中医药企业资源，组建禹州中药饮片集团公司，通过传承和创新中药材炮制技艺，将高品质中药饮片产品打入国内外知名药企供应链，培育驰名中外的中药材生产加工企业。大力开展总部经济建设，落实支持企业在资本市场挂牌上市的各项优惠政策，加大对河南联合信息、恒利来合金、大宋官窑企业的上市扶持力度，力争实现上市企业零突破。

第九节 开展产业集聚区二次创业

强化园区主导产业竞争力。依靠资源禀赋和现有产业基础，以提升产业链、完善产业生态为核心，聚焦装备制造及医药健康两大主导产业，促进主导产业量质提升、转型升级。围绕有比较优势的细分产业领域，打造环保装备、中医药、汽车零部件、石墨烯、不锈钢制品等专精产业集群。谋划实施先进制造业重大项目，加快培育科技型高成长企业，限制发展并逐步退出高耗能、高污染、低附加的一般制造业。加强重大延链、补链、强链项目

谋划，推动主导产业向价值链、创新链中高端迈进。重点围绕装备制造、医药健康两大产业，打造标志性产业链。

优化产业集聚区产业布局。实施产业集聚区提质增效行动，科学推进实施产业集聚区发展规划，重点培育主导产业集群和产业链，统筹优化产业集聚区空间布局和主导产业，促进形成布局合理、错位发展、功能协调的发展格局。按照工业用地“高效集约利用，存量有效盘活”的原则，合理调整区划范围，优先保障先进制造业项目用地。依据《河南省产业集聚区企业分类综合评价办法》开展企业分类评价，划分优先发展、鼓励提升、倒逼转型三类企业，配套实施正向激励与反向倒逼相结合的差别化政策。开展产业集聚区低效用地整治提升行动，加快园区标准化厂房建设对停建缓建项目、停产半停产企业占用土地和批而未供闲置土地进行清理处置采取依法收回，合作共建等方式，淘汰落后产能，盘活低效用地。科学规划和引导工业园区的功能定位和产业定位，加快推进专业园区建设，开展链式招商，完善一区多园功能配套，实现园区间的错位发展和一体化发展，支持产业集聚区内行业龙头企业带动分布在乡镇的中小企业配套提升，形成分工有序、相互支撑、互补互促的专业园区发展格局。

推动产业园区升级改造。加快产业集聚区体制机制改革，以“三提、两改”为主要途径，全面推进产业集聚区二次创业，争创“四星级产业集聚区”，保持全省“优秀产业集聚区”称号，创建全省一流高新技术产业开发区。加快智能化园区建设，推进

省级智能化园区试点建设，丰富完善园区服务系统、招商管理系统、产业监测系统等子模块，加快大数据分析平台开发进度，打造集经济运行监测、市场营销、安全环境监控和政务服务办理等功能于一体的智能综合管理服务平台，实现企业生产运营、园区运行管理和公共服务的智能化。开展绿色园区建设，加快完善产业集聚区集中供热、污水集中处理等管网和垃圾收储体系，加快推动实施园区上下游产业链接、资源循环利用、企业清洁生产、废弃物集中处置，提高园区的资源产出率，促进园区生态环境和经济效益提升，实现绿色循环低碳转型发展。推进绿色工厂建设，促进产业集聚区企业污染集中整治和重点行业提标改造，停产改造或关停取缔未达标企业，开展产业集聚区工业企业能效水效、清洁生产、资源循环利用等对标提升活动，发展绿色产品和绿色供应链，培育和创建绿色工厂。

第五章 深入挖掘内需潜力，融入双循环发展新格局

坚持实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合，补齐产业链供应链短板，畅通供给与需求互促共进、投资与消费良性互动的高效循环。

第一节 深度融入郑许一体化

探索多元合作机制。积极参与郑州都市圈、郑许一体化区域合作，完善重点领域的跨界协调机制，在人口和劳动力转移、区域科技创新平台建设、产业协作、环境治理、基础设施规划、公共服务一体化、信息互通等方面构建区域合作机制，实现区域资源互动，通过建立多元协作机制促进区域协同发展。

推动融入一体化的基础设施建设。与许昌市内、郑州都市圈内县市共同探索，积极打造区域共享共建模式。协调推动交通、生态环境、旅游线路等多方面的基础设施建设，构建都市圈基础设施网络，推动禹州基础设施优化完善。推动区域功能重构与合作，构建更加开放、合理的国内区域基础设施新布局，实现集约发展、联动发展、互补发展，更加有效参与区域合作。

建设都市圈产业转移承接汇集地。优化营商环境，完善产业承接区基础配套，实现与郑州、许昌的产业对接，从产业载体、开放平台、政策体系、工作机制等方面实现一体化运作，积极吸引和推动都市区企业入驻。根据沿海外向型发展地区出口企业转

向国内市场，开辟国内发展空间的机会，积极谋划对接，完善配套环境，加大招商引资力度，打造接纳产业转移的高地。对标国家自由贸易区建设标准，加强河南发制品外贸转型升级禹州基地建设、河南省钧陶瓷外贸转型升级基地申建工作，推动对外贸易稳中提质。

打造特色供应链中心。分行业精准施策完善重点产业供应链体系，强化大数据支撑、网络化共享、智能化协作，完善跨区域物流配送中心和采购分销网络，推动上下游、产供销有效衔接，重点建设发制品、中药材、特色农产品供应链。鼓励生产制造、批发零售、物流配送、生活服务、农业产业化等龙头企业整合供应链资源，积极发展应收账款、存货、预付款融资和保险、保理等供应链金融服务。

发展环境利益共同体。推进跨界流域治理和污染防治，积极融入区域跨界联动的环保工作机制，积极承担禹州在区域生态环境保护工作中的责任，发挥协调作用，加强与周边地区的生态保护和环境污染防治联防联控。

融入中原文化一体化格局。与周边地区合作，按照区域文化资源的分布格局和特点，发掘文化内涵，科学设计文化板块，打造中原文化一体化发展格局，凸显禹州夏文化源头影响力。与周边地区合作共同建设区域性的生态文化休闲基地，协作保护历史文化遗存、发展文化产业，打造具有国际影响力的生态文化休闲旅游目的地。

第二节 促进消费扩容提质

全面促进消费。促进汽车、家电、建材等传统大宗消费。落实新能源企业购置相关财税支持政策，鼓励实行新能源汽车停车费减免等政策。鼓励发展线上线下融合等消费新模式，完善“互联网+”消费生态体系。围绕文化、旅游、健康、养老、育幼等重点领域，培育信息、时尚、体验、智能、夜间经济等新的消费热点，促进消费升级。挖掘农村消费潜力，培育农村消费市场，扩大电商、快递、品牌商超农村覆盖面。适当增加公共消费，发挥其杠杆作用。

改善消费环境。增强城市集聚优质消费资源和服务高品质消费功能，加强高品质步行街、商业综合体、新型商圈建设，加快传统专业市场向现代市场形态转型，鼓励传统商场改造为多功能、综合性新型消费载体。优化城乡商业网点布局，培育乡镇消费节点。完善便利店、社区菜市场等便民消费设施。加强消费领域信用建设，畅通消费者维权渠道，加大电商、金融等重点领域消费者权益保护力度，让消费者放心舒心消费。

第三节 积极扩大有效投资

优化投资结构和方向。扩大新型基础设施建设、新型城镇化建设、交通水利等重大工程建设等“两新一重”领域投资，围绕以创新平台、5G网络、数据中心、充（换）电站等为重点的新型基础设施，以公共设施完善升级、城市更新等为重点的新型城

镇化建设，以轨道交通、干线公路、能源、水利、生态廊道等为重点的重大工程，每年谋划实施一批强基础、增功能、利长远的重大项目。扩大战略性新兴产业、现代化产业链投资，加快企业设备更新和技术改造，推动制造业投资稳定增长。持续加大市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、教育医疗、养老托幼等领域投入，加快补齐民生短板。

深化投融资体制改革。激发民间投资活力，放宽民间投资准入门槛，在行业准入、资质标准、招投标、政府采购等领域对各类性质企业一视同仁。完善涉企政策信息公开和推送制度，健全向民间资本推介项目长效机制，引导民间资本通过多种方式积极参与重点领域项目建设。规范推进政府和社会资本合作。发挥政府投资对民间投资的撬动作用，形成市场主导的投资内生增长机制。加强政府投资统筹管理，优化政府投资安排方式，改进政府投资基金运营机制，加快政府投融资公司转型升级。深入推进投资项目审批制度改革，集成推广“告知承诺”“多评合一”“区域评估”等改革举措。探索推动基础设施领域不动产投资信托基金发展，有效盘活存量资产。完善政银企对接机制，扩大债券融资规模。完善项目谋划、储备、推进机制，健全“要素资源跟着项目走”机制，推动各类要素资源向优质高效投资领域集中。

第六章 全面推进乡村振兴，探索城乡融合发展新路径

把解决好“三农”问题作为重中之重，坚持农业农村优先发展，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化，建设美丽乡村，全面推进乡村振兴。

第一节 促进乡村产业全面发展

建设现代农业产业体系。适应经济发展新常态，树立“大农业”“大产业”观念，根据禹州市自然条件，加快发展粮经饲统筹、种养加一体、农牧结合的现代农业，促进农业结构不断优化升级，充分挖掘农业生态价值、休闲价值、文化价值，发展多类型农村产业融合方式，培育多元化农村产业融合主体，建立多形式利益联结机制，完善多渠道农村产业融合服务，延长产业链、提升价值链，构建具有禹州特色的现代农业产业体系。

因地制宜夯实农业生产能力基础。以增强乡村产业与资源环境、市场需求结构的匹配度为基点，以支持创新创业和农民增收为取向，构建区域化、差异化、特色化的乡村产业新格局。城郊型乡村重点加快城乡产业融合，发展都市型农业和城市配套产业；平原型乡村提升主导产业优势，加快产业集群集聚发展，破解增产不增收和同质竞争困境；山区型乡村立足资源特色，重点

发展山区采集、种养殖、旅游观光、农林产品加工等特色产业。整合特色农业产业链，促进特色产业集群的发展。巩固全国产粮大县位次，保持粮食总产量不下降，着力打造粮食高产示范区。调整农业产业结构，建设绿色红薯标准化种植基地；合理发展水果、干杂果，积极发展林下经济；建立优质道地中药材种植基地。

持续推进高标准农田建设。全面开展土地平整、土壤改良灌溉排水、田间道路、农田防护等工程，提升农用地质量。平原区域注重整理维护已建配套项目设施，适当增加新建任务。“十四五”期间，建设20万亩集中连片、旱涝保收、节水高效、稳产高产、生态友好的高标准田；对20万亩山岗地区中低产田进行宜机化改造提升，科学部署道路、机井、电路、林网等工程，实现高效节水灌溉，解决农田灌溉用水问题；建立健全高标准农田基础设施建后管护机制，粮食安全基础进一步巩固。

培育乡村新型服务业。支持发展农业生产性服务业，为小农户提供专业服务和托管服务。支持发展现代物流、连锁经营、电子商务等新型流通业，提高农村生产生活方面的物质供给效率。支持发展休闲旅游、批发零售、养老托幼、环境卫生等乡村生活性服务业。建立文化再生产创新机制，将保护与培育文化产业结合起来，推动文化与农业、旅游业融合，与互联网科技融合，传承地域文化、农耕文化。

完善现代农业经营体系。培育新型农业经营主体，构建以龙头企业、合作社、家庭农场、专业大户为基础的现代农业经营体

系，形成经营主体与村集体和农户共建共享的乡村产业融合发展增值收益新机制。积极探索“合作社+”模式，以社员按股分红为基础，推动龙头企业、村集体、专业大户、家庭农场、种植基础和电商平台各类产业元素有效集聚，支持市场主体建设区域性农业全产业链综合服务中心。探索开展生产、供销、信用“三位一体”综合合作试点，健全服务农民生产生活综合平台。

构建全方位农业社会化服务体系。健全农技推广人员队伍，提升市乡村三级公益性服务体系，鼓励盈利性社会化服务，扶持涉农行业协会，强化农业生产规模化服务，注重通过互联网媒介，发挥乡村振兴大数据平台、网红电商平台、益农信息社作用，提升农产品流通服务水平，推进特色农产品种植基地、畜牧业发展基地建设。壮大农村集体经济，试行村集体经济改革试点工作，建立农村集体经济专项发展基金，发展多种模式的扶持村集体经济项目。完善农产品质量安全追溯体系，加强农产品质量安全监管。

推进农村三次产业深度融合。依托药食同源中药材，开发精油、防腐剂、纯露、药茶药膳等产品，完善健康医药体系，力推中药饮片标准化。打造钧瓷文化旅游产业升级版，以创意设计提升产品竞争力，打造钧瓷市场品牌，带动全市文化旅游产业发展。做大做强红薯品牌，巩固禹州粉条、粉面、粉皮传统产品，开发红薯快餐、红薯方便面、红薯果脯等新产品。依托良好生态、乡村文化等，结合优势中药材、红薯等特色种植产业，发挥沟域经济，打造休闲农业、农事体验项目和共享农庄，形成可持续的农

旅结合发展模式。

实施民营经济兴农战略。结合各乡镇现有产业基础，主动融合参与中原城市群、郑许一体化等区域产业分工，促进民营经济提质增效。培育新型职业农民，促进农民转型就业，引导民营经济参与支持乡村振兴。

推动园区建设。推进农村产业融合发展，加强国家农村产业融合发展示范园和省级现代农业产业园建设。以农民合作社、集体经济组织为形式，推动现代农业横向整合；通过组建联合体、发展订单农业和股份合作等，推动农村产业纵向整合。通过建设特色小镇、田园综合体，促进经营产品多元化，推动需求整合，提升神垕钧瓷特色小镇。通过“十四五”期间的园区建设，国家农村产业融合发展示范园创建水平明显提升，省级现代农业产业园建设成为国家级产业园。巩固深化提升园区创建成果，使两园建设在乡村产业发展方面发挥龙头辐射作用。

第二节 实施乡村建设行动

优化市域农村空间。加快城区基础设施和公共服务向城乡结合部的延伸覆盖，促进社区化发展，增强服务城市、带动农村的综合功能。改善城乡结合部发展环境，增强城市带动农村发展和承接转移人口的功能。推动乡村建设用地规模、基础设施和公共服务设施供给与常住人口相匹配，改善乡村居住和生活条件，加强环境整治和社会综合治理。

加快乡村基础设施建设。实施乡村通畅工程，有序推进农村公路进村入户，推动乡村公路全面提质，加强“四好农村路”建设，逐步将路面宽度 3.5 米以下的通行政村农村公路加宽至 4.5 米。加快县乡道路升级改造，提高农村道路养护水平，逐步拓宽行政村农村公路。推进城乡公交一体化建设，全面推进行政村及农村社区通公交。推进城乡供水一体化，加强乡镇和农村污水处理、农村生活垃圾治理，推进农村电网改造升级。

提升乡村公共服务水平。提升基础教育水平，让基础教育更均等、更公平、更科学。提升医养服务水平，以人民医院、中医院、妇幼保健院和疾病防控中心为依托，健全完善以乡镇卫生院为基础的农村卫生服务体系，改善农村地区养老服务配套设施。提升文体建设水平，完善公共文化服务圈建设格局，加快文体设施信息化建设步伐，加强农村老年人文化活动场所建设。

修复乡村自然生态环境。强化农村面源污染治理，农药化肥施用量实现零增长，逐步提高化肥农药利用率。提高畜禽养殖场排泄物综合利用率，提高农田废弃物综合利用率。构建水资源生态保障体系，加强水源地环境治理，严控地下水超采。继续实行河湖长制，严厉打击非法排污、非法采砂、非法捕捞、非法侵占河湖岸线等违法犯罪行为。实施国土绿化行动，加快开展矿山修复行动。

整治提升农村人居环境。加快农村危房改造，推广安全实用、节能减废、经济美观、健康舒适的绿色农房建设方法和技术。保

护传统村落和具有一定风貌特色的民居，整治修缮必须符合所在村落保护发展规划要求。实施农村人居环境整治提升五年行动，行政村实现改善农村人居环境先进村全覆盖，建成一批美丽乡村群示范区，成功创建一批市级以上示范村和“四美乡村”。

表 6 “十四五”时期农业农村项目

项目名称	主要建设内容
禹州市丰坤农业科技有限公司现代农业全产业链综合服务体系	围绕黄河流域高质量发展需要，根据新时期国家粮食生产核心区重大工程农业绿色发展示范区要求，禹州市丰坤农业科技有限公司“禹州市丰坤农业绿色循环农业全产业链示范区建设项目”，列入禹州市“十四五”农业规划，入选国家发改委项目储备库，项目建设 5 年。按照规划要求，拟定 2021 年建设项目选址在禹州市西工业聚集区园区路南段 40 号，用地 50 亩。主要建设内容：1、完善供、耕、种、管、收、加、储、销全产业链服务体系建设，服务能力达到 50 万亩；2、建成育繁推试验示范基地 50000 亩；3、改造建成 8000 平方米的标准化粮仓，具备 3 万吨仓储能力；4、建成特色农产品展销中心 5000 平方米；5、建成冷链物流体系，冷储加工配送能力 20000 吨。
禹州市高标准农田建设项目	建设高标准农田 20 万亩，农用机井、水泵、地埋管、地埋线、田间道路、农田林网、土壤改良、技术培训。
禹州市农村人居环境整治提升项目	荒芜宅基地整治、村庄亮化、美化沟塘疏浚、村庄主干道及排前路修建、文化广场建设等。
禹州市乡村改厕项目	完成农村 12.75 万户厕所改造。
禹州市农村人居环境整治项目	利用农村有机垃圾、农业废弃物生产有机肥，解决农村垃圾资源化利用和秸秆乱堆影响人居环境问题。
禹州市烟叶烤房“电代煤”改造项目	在范坡镇、小吕镇、张得镇、鸿畅镇、朱阁镇、苌庄镇、古城镇等 7 个种烟乡镇新建电能烤房 550 座，电代煤烤房改造 830 座，配套建设附属设施。

第三节 构建城乡融合体制机制

巩固和完善农村基本经营制度。深化农村土地制度改革，保障农民财产权益，探索流转、入股、托管等多种适度规模经营形

式，积极引导土地经营权向家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体集中。

巩固宅基地所有权、资格权和使用权“三权分置”改革。继续巩固“三权分置”改革成果，规范宅基地使用管理。积极探索宅基地在符合城乡统一规划的前提下自主进入市场，赋予农村宅基地在集体经济组织内部和外部出租、担保、抵押和转让的完整产权。建立完善宅基地有偿退出机制，盘活农村闲置宅基地。

建设实施集体建设用地入市制度。在符合规划和土地用途管制标准的前提下，允许农村集体经营性建设用地出让、租赁、入股，促进国有土地与集体土地同地同权同价，促进农村集体建设用地节约集约使用，拓宽农民财产收入渠道。

发挥金融政策的支持和引导作用。引导和激励金融机构、社会资本的投资向农村倾斜，创新面向“三农”的金融服务，统筹发挥政策性金融、商业性金融和合作性金融的作用。建立城乡融合发展专项基金，建立资金统筹整合长效机制，坚持市场化运作，提高资金配置效率。

推进城乡公共资源优化配置。完善城乡基础设施体系建设，推动城市重要公共设施向周边乡村延伸，扩大城乡间公共设施共享共建范围。加快公共服务向农村覆盖，优化覆盖城乡的基本公共服务体系，推动基本公共服务均等化。

鼓励人才下乡返乡创业。加强创新创业培训，增强政策、资金支持力度。着重构建风险防控机制，以公正的权益保障、适当

的政府扶持、科学的服务支撑，引导下乡返乡创业者树立合理预期，预防潜在风险，提高创业质量。

建立科技成果下乡激励机制。建立政府支持科技成果转化的鼓励政策，设立科技成果转化基金，构建科技成果投融资平台，支持企业加大研发和人才引进培养的资金投入，深入落实“许昌英才计划”，大力实施引进创新创业人才（团队）和高层次人才“两大工程”逐步完善科技成果入乡转化激励机制，加快推进农业科技成果转化。

第四节 巩固和拓展脱贫攻坚成果

增强“造血”功能。持续加大产业扶贫力度，创新产业扶贫模式，因地制宜，支持具有禹州地域特色的“林、药、烟、薯、牧”产业发展，注重培育龙头企业、农民专业合作社、家庭农场、专业大户等新型农业经营主体，完善利益联结机制，促进脱贫户持续稳定增收。促进一二三产业融合发展，推动小农户与现代农业产业发展有机对接，培育农业农村发展新动能。构建现代农业产业体系，注重把低收入人口纳入产业体系，探索一条现代农业产业发展新路。

建立完善防返贫致贫监测机制。对脱贫不稳定户，要严格落实“四个不摘”要求，继续落实帮扶政策，坚持定期回访，对出现返贫因素的及时采取针对性措施，确保不返贫；对边缘易致贫户，要落实好产业帮扶、就业帮扶、兜底保障、临时救助、社会

帮扶、扶志扶智等相关政策，要用好国家明确的扶贫小额信贷、技能培训、公益岗位、参与扶贫项目等4项政策，用足用活其他帮扶政策，因户因人精准施策，宜扶则扶、宜兜则兜、宜救则救，及时化解致贫返贫风险。

加强对“两类人群”实行动态管理。针对脱贫不稳定户和边缘易致贫户“两类人群”，聚焦重病户、受灾户、孤寡老人、单亲家庭等致贫返贫高危人群，对照标准“回头看”，聚焦问题“回头查”，精准施策“回头帮”，全面排查、跟踪监测，做到随时发现、随时纳入。

强化兜底保障体系建设。对符合低保条件的人员，要全部及时纳入低保范围；对遭遇突发性、紧迫性、临时性困难，基本生活陷入困境的家庭或个人，要及时给予临时救助；对无劳动能力、无生活来源且无法定赡养、抚养、扶养义务人的农村老年人、残疾人、未成年人，要落实好特困人员救助供养政策，做到“应养尽养”；对重度残疾人，要落实“两项补贴”政策，确保“应补尽补、按标施补”；对贫困人口中的精神病患者，要落实救治救助政策，减轻家庭负担，防止因无人照看发生超越道德底线的极端事件；对失能、半失能的特困人员，灵活采取集中供养、亲情代养、居家赡养、邻里助养等方式，保障其基本生活。持续完善集中托养服务设施建设，进一步提升集中兜底生活质量。

持续实施保险扶贫。不断创新保险产品，拓展保险扶贫的广度和深度，简化工作流程，对符合理赔条件的要及时发现、及时

补救、及时帮扶、及时理赔，杜绝产生新的绝对贫困人口。做好大病专项救治健康扶贫工程，为重大疾病患者实施专项救治政策，建立健全基本医疗保险、大病保险、大病补充保险、医疗救助、疾病应急救助、慈善救助和扶贫资金的协同保障机制，切实减轻脱贫人口中的大病患者就医负担。

促进治贫工作转型提质。治贫工作从超常举措向常态帮扶转变，从集中攻坚向长效机制转变，从解决绝对贫困向解决相对贫困转变。制定出台相对贫困认定监测管理制度，探索建立解决相对贫困、推进均衡发展的长效机制，实现脱贫巩固拓展攻坚成果与乡村振兴的有效衔接。继续坚持开发式治贫方针，开发公益岗位，促进转移就业，组织消费扶贫，实现更高质量的产业发展和更充分的就业。开展职业农民培训教育，培育新型致富带头人，带动群众持续增收，夯实巩固脱贫成果的内在动力。

第七章 聚力打造“文明新城”，建设幸福宜居新家园

坚持以人民为中心，以创建全国文明城市为统领，以百城建设提质工程为载体，通过内外兼修，推动城市高质量发展。

第一节 优化城镇空间布局

构建向心发展的城市形态。合理规划新城区建设，科学开展高铁站城市开发，促进商业、办公、居住、生态空间和交通站点的合理布局 and 综合利用开发。加快高铁新城、颍北新区建设，科学组织和整体构建高效、智慧、创新、宜居的创新发展示范区。因地制宜探索更新改造模式和策略，运用综合整治、功能调整、拆除重建等方式，对中心城区低效用地进行更新改造。持续提升人居环境，为促进人口集聚、发展服务经济拓展空间。以中心城市为核心，加强神垕、顺店、无梁三个中心镇建设，带动周边乡镇逐步形成一体化发展格局。推动禹州市城区发展成为 50 万人以上的中等城市，推动神垕镇向小城市发展。

优化产业空间布局。充实城市产业内容，推动优质企业向服务优势突出的城镇地区和产业集聚区转移，支持产业集聚区内行业龙头企业带动分布在乡镇的中小企业园配套提升。立足产业发展集聚人口，扩大产业就业吸纳能力，带动城市人口规模扩充。

积极吸纳外出务工的技术人才、管理人才回乡创业，有序推动人口向城镇集中。

合理划定生态保护红线。严格落实国土空间开发保护规划，以生态红线作为空间布局和发展的约束性边界，持续全面推进美丽城市、美丽乡村和美丽市域建设。以生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单为手段，强化空间、总量、准入环境管理，合理布局自然和人文空间。基于生态承载力合理布局交通设施、旅游基础设施和矿产资源开发等工作，完善基础设施建成后的生态修复和运营管理。

着力提升城市发展质量。继续推进百城建设提质工程、基础教育攻坚计划等项目建设，加快补齐城市基础设施和公共服务设施短板，持续提升城市承载力。深入推进中心城区“五城联创”，加快创建全国文明城市，巩固提升国家卫生城市创建成果，让城市更加宜居，提高中心城市辐射带动能力。

第二节 提升城市综合承载能力

拓展城区综合服务配套能力。实施基础设施扩容提质工程，持续改善人居环境，促进城市功能优化升级，增强公共服务功能和辐射带动功能。以市内交通、供排水、电力和燃气供应等为重点，建设形成布局合理、功能完备、技术先进、安全高效的市政基础设施体系；以教育、医疗、养老、科技、文化、体育、旅游

接待等为重点，建设形成布局均衡、功能齐全、服务优良、口碑突出的社会服务设施体系。

加强城市精细化管理。落实网格化管理责任制，依托数字城市监督指挥平台，明确区域划分、目标责任、创建标准和运行机制，全面推行网格化、无缝隙管理，实现快速巡查发现和协调解决问题。充分利用大数据信息技术，推进智慧城市建设。持续开展城乡清洁行动，常态化保持城乡环境卫生干净整洁，垃圾及时清运、分类处理，无脏乱差现象。常态化保持公共秩序良好，无违章停车、小广告乱张贴现象。优化社区生活环境，人人参与建设，共享宁静、和谐、美丽的文明家园。

开展城区出入口和城乡接合部治理提升。以城区出入口、省道干线和“一线三边”（乡镇公路干线沿线、乡镇政府所在地周边、主要街及其周边、附近行政村及其周边）为重点，针对城乡接合部环境中存在的卫生保洁差、垃圾清运不及时、公共环境秩序乱等重点难点问题，集中开展整治活动，完善市政、绿化、交通、环卫设施，落实城市环卫管理长效机制，规范经营秩序，进一步提升城市对外形象。

构建对外联通的交通网络。全面打造禹州到郑州、许昌、平顶山及周边县市的快速便捷联络通道，承接永城至三门峡灵宝市高速公路（许昌市绕城高速公路禹州段）、焦作至平顶山高速公路的禹州路段建设，规划建设禹州至长葛快速通道、禹

州至襄城快速通道、禹州市区至盐洛高速连接线等重要联络线。大力推进铁路和城际轨道规划建设，优化高速铁路和城际轨道交通布局，规划建设禹州到郑州、禹州到许昌间的城际轨道交通，推进矿山专用铁路线建设。构建联通高铁枢纽的公路快速通道，规划建设禹州东站、许昌东站和许昌北站之间的快速通道和快速公交换乘体系，加强客运枢纽之间的衔接与协作，为群众出行创造舒适便捷安全可靠的现代客运枢纽系统。形成内外联通的文化旅游走廊，以许昌——禹州——神垕旅游线路为纽带，构建重点旅游景点的对外交通建设，对内重点布局覆盖神垕镇、环三峰山旅游线路、具茨山旅游线路等特色景点，使得全域文化遗址、文化场馆、旅游景点和特色城镇“串珠成链”。加强运输场站建设，规划建设禹州市客运西站、禹州市客运北站、禹州市客运南站、禹州市西停保场项目，实施禹州市综合配送物流园基础设施建设项目、禹州市城乡配送网络体系建设项目、禹州市银坤国际物流产业园项目，完善运输场站配套设施和服务功能，为立体交通体系提供支撑，增强交通物流承载力和服务力。增强交通基础设施保障能力，建立互联互通的道路交通网络，基本消除建成区内断头路、卡脖子路，开展交叉路段渠化改造和拥堵路段交通疏导整治，提高道路通行秩序和效率，加强道路维保治理，严控道路病害，继续推进地下停车场建设，建立停车场长效运营机制。

表 7 “十四五”时期重大交通工程

类别	项目名称	主要建设内容
铁路	禹州市全域旅游空铁项目	建设空铁文化旅游综合体、空铁沿线文化旅游产业带。
	禹州市矿山专用铁路线建设项目	建设三洋铁路禹州自备线，全长 43.038 公里，在禹州境内共设无梁站、花石站、方岗站、西贾站、包楼站、禹州站、夏都站等 7 个会让站。 建设国铁禹州矿山专用线，全线约 20 公里，主要建设禹州花石至长葛后河国铁连通工程。 建设花石物流港，改造升级平禹铁路花石货运站，新建全封闭仓储物流园和润尔仓农产品物流园。
公路	省道 233 线禹州段改建工程	路线全长约 34.7km，方山石匣沟，经鸠山、磨街至郟县。路线采用二级公路标准，设计速度 40 公里/小时，路基宽度 10 米，路面宽度 8.5 米。
	省道 232 线侯楼至禹郟界改建工程	对原路进行改造，维持原二级公路技术标准建设，路基宽度 9.5-15 米，路面宽度 8.5-15 米，建设里程约 33.586 公里。
	国道 234 郑许界至禹州段改建工程	路线全长 39.364 公里，利用改造 34.493 公里，新建 4.871 公里，大桥 1 座，中桥 6 座，小桥 7 座，涵洞 45 道，设花石服务区一处，采用双向 2 车道二级公路指标。
	省道 228 禹州段改建工程	路线全长 26.3 公里，改建 17.1 公里，新建 9.2 公里，大桥 1 座，小桥 2 座，涵洞 25 道，拆除重建（上部结构）大桥 1 座，中桥 1 座，设养护道班一处，采用双向 2 车道二级公路指标。
	许昌市新元大道西延线（禹州段）与省道 320 鄢陵至禹州段改建工程同线项目	路线全长约 3.5 公里，道路宽度 58 米，上跨郑栾高速（原郑尧高速）和盐洛高速（原永登高速），采用一级公路兼城市道路功能设计标准。
	禹州市城乡公交客运站建设项目	总规划用地面积 285100 m ² ，客运站主要建设站房、汽车维修检测间、洗车房、停车场、充电桩、物流设施、商业设施及站前广场等，并配套建设道路、绿化、辅助用房等设施。停保场主要建设综合楼、综合（维修、保养）车间、加油（气）站、充电桩、洗车间、附属设施等。
	省道 235 线禹登界至侯楼改建工程	对原路进行改造，维持原二级公路技术标准建设，路基宽度 15 米，路面宽度 14 米，建设里程约 18.142 公里。
	省道 320 线南袁庄至禹汝界改建工程	对原路进行改造，维持原二级公路技术标准建设，路基宽度 8.5-12 米，路面宽度 7-12 米，建设里程约 26.168 公里。

公路	县、乡道路改造提升项目	60 个村道、通村入组道路、公路建设项目，共 65 公里。
		X013 榭神线范坡至董庄段大修项目，计划里程 8.55 公里，按照二级公路标准建设。
		鸠山镇 Y022 南寨经西学至关庙道路养护工程，计划里程 6 公里，按照四级公路标准建设。
		X020 张王线王集至杨店路网改造项目，计划里程 4 公里，按照二级公路标准建设。
		58 旅具茨山训练地进出道路建设项目，58 旅具茨山训练地进出道路建设项目。
		神垕东环至鸿硕农业连接线项目，计划里程 7.2 公里，按照四级公路标准建设。
		乡道 Y017 杨朱线涧头河至西南环段（老梁神路）建设项目，计划里程 9.057 公里，按照二级公路标准建设。
		火磨路道路整治工程，计划里程 20.1 公里，按照二级公路标准建设。
		县道 X031 东杨线 S103 至朱庄段建设项目，计划里程 6.022 公里，按照二级公路标准建设。
	禹州市具茨山旅游线路项目	项目全长 40 公里，其中利用原道路 11 公里，已有路基 16 公里，新开路基 13 公里，计划全线按四级公路标准建设为水泥混凝土路面。
	禹州市神垕镇东环路项目	全长约 5 公里，计划按三级路标准修建，路面宽 7.5 米，路基宽 9 米，同时外侧适当位置考虑 3 米宽的自行车慢行道，包含龙泉寺大桥一座。
民航	禹州通用航空产业综合体项目	引进西安通用航空科技集团，主要建设国家飞行营地、通用航空机场、无人机制造、航空大厦等项目。

第三节 实施城市更新行动

开展城市建设提质工程。持续抓好城区基础设施提升，重点抓好城市主次干道道路路面和建筑立面的综合改造提升、“四改一增”等项目，抓好环卫、绿化、路灯、无障碍、排水防涝、交通设施等基础设施改造提升，抓好老城区基础设施的综合改造提升。加强城市公共厕所等服务设施建设。常年保持人行道、机动车道平整通畅，无被侵占、毁坏现象，主干道装灯率 100%，亮灯率 100%；街巷道路路面硬化、排水设施完善，装灯率 100%、亮灯率 95%以上。进一步优化街区路网结构，打通城市“断头路”。不断提升绿化品质和养护水平。各类指示牌、标识标线、无障碍设施、消防设施等公共设施功能完好、设置规范、管理到位。

有序推进老城改造。推进老城区老旧小区改造，根据老旧小区周边基本公共服务配套和基础管网衔接等条件，因地制宜制定差别化的老旧小区改造方案。完善社区便民服务设施、改善公共活动空间，改善老城区环卫、供排水条件，综合提高老城区的宜居水平。分类推进“一有七中心”社区建设模式，加快推进公共文化服务阵地设施覆盖和管理使用，推动社区管理信息化智能化，提升社区管理服务水平，进一步夯实基层创建基础。

持续推进市容环境治理提升。重点抓好市区建筑立面的美化亮化，加强违规户外广告的治理，加强背街小巷常态化清扫和保洁。加强对临时便民点的服务管理，加大卫生保洁力度。加强对

餐饮夜市和工业品夜市的管理，合理施划经营地点，维护经营秩序，保持环境卫生。

大力治理交通秩序。重点解决“道路容量不足、管理方式不优、规则意识不强、基础设施滞后”等突出问题。以文明交通“五要十不”为主要内容，组织开展“车让人、人守规”等丰富多彩的主题活动。集中治理机动车不礼让行人，非机动车和行人闯红灯、乱穿马路、逆行、越线停止，以及各类车辆乱停乱放等交通乱象。狠抓出租车、公交车行业管理，完善交通标识线（牌）、公共停车线（牌）设置，促进城市交通秩序明显提升。

推进集贸市场规范化建设。大力推进2个以上规范化集贸市场建设，整治市场秩序，优化市场环境，健全规章制度，提升规范经营水平。重点解决市场设施不齐全、功能不完善，卫生脏乱差，周边乱摆乱放、乱搭乱建等问题，尤其是抓好市场活禽售卖宰杀区域的规范管理和环境卫生，重点监控有无售卖野生动物情形，常态化开展市场食品安全抽检排查，打造健康放心市场。扎实开展诚信市场创建活动，评选诚信商家、诚信商户，推动各项软硬指标达到文明城市创建要求。

抓好商业街区治理提升。针对中心城区商业街区，重点抓好商业街区环卫保洁、乱摆乱占、乱贴乱画、私搭乱建等街景街貌的综合整治，排查完善无障碍设施、消防设施、免费公厕等基础设施，做好动态巡查管护，确保正常使用。广泛开展诚信创建活动，确保有诚信经营示范街标识牌、有创建制度、有创建氛围、

有评选表彰、有公示宣传，打造文明规范、诚实守信的商业环境。

推进公共服务环境治理提升。完善提升“互联网+政务服务”模式，切实发挥政务服务热线作用，优化政府公共资源配置，提升政府公共服务水平，加强政务服务中心规范化管理，推动实现“一站式”办理。推进乡镇（街道）和村（社区）便民服务中心建设，打通便民服务“最后一公里”。加强窗口单位管理，推动医疗、金融、通讯、交通、水电气暖、商场超市、宾馆饭店、景区景点等重点窗口服务行业，做到文明提示全面覆盖、行业服务全面规范、服务质量全面提升。

推进城乡共建提升。统筹乡村振兴战略、改善农村人居环境等重点工作，扎实开展“五美示范庭院”创建和环境净化、道路硬化、乡村绿化、村庄美化、农村文化五项工程，成片连村推进人居环境综合治理，激发农村创建活力，共建美丽乡村。加大卫生健康教育宣传，提高村民卫生意识，强化移风易俗，建好用好“一约五会”群众自治组织，对婚丧陋习、厚葬薄养、铺张浪费等不良风气进行治理，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。

稳步推进历史街区保护开发。重点打造怀帮会馆、天宁寺等周边 1km²左右历史文化特色风貌区，开发禹州古城文旅路线，融入禹州全域旅游框架，推动历史文化资源产业化。

构建城市更新政策保障机制。健全城市更新工作领导小组机制，构建完善城市更新政策和规划体系。强化城市更新资金保障，探索设立“旧区改造和城市更新”专项基金，推动落实政府主导的

改造和更新项目，保障公共利益。积极吸引社会资金投入旧城改造和城市更新项目。搭建城市更新服务信息平台。

第四节 加快推进农业转移人口市民化

全面深化户籍制度改革。贯彻落实国务院关于进一步推进户籍制度改革的意见，继续在全市实行城镇零门槛落户政策，拓宽农业转移人口市民化的制度通道，为农业转移人口在城镇落户提供制度保障。

保障农业转移人口享有城镇基本公共服务。建立流动人口信息服务平台，为城市外来流动人口提供信息服务，促进流动人口安居乐业。完善就业创业培训体系，增强农业转移人口就业培训与服务的工作保障，加强农业转移人口职业培训，加大创业政策扶持力度，提升农业转移人口职业技能和自主创业能力。保障随迁子女平等接受教育的权利，合理规划学校布局，科学核定教师编制，保障随迁子女在公办学校接受义务教育。

把农业转移人口纳入公共住房体系。完善长租房政策，扩大保障性租赁住房供给，通过廉租房、公租房、租赁补贴等多种方式改善农业转移人口居住条件。完善土地出让收入分配机制，探索支持利用集体建设用地按照规划建设租赁住房。

维护进城农民工的农村权益。土地承包经营权、农村宅基地使用权和集体收益分配权登记后，不得强行要求进城落户的农民转让，或将其作为进城落户条件，建立健全农村产权流转市场体

系，探索形成农户对“三权”的自愿有偿退出机制，对退让宅基地的农户，给予适当的经济补偿。

加强农业转移人口公共卫生和医疗服务。搭建多层次的城市医疗保障体系，针对农业转移人口特征调整医疗保障体系服务策略，改进服务方式。健全医疗保障体系和医疗救助体系衔接机制，全面提供医疗保健、长期护理、预防保健、生活支持等方面的无缝服务。

扩大农业转移人口社会保险覆盖面。引导用人单位为专业转移人口缴纳社会保险，提高农业转移人口社会保险参保率，逐步解决非正规就业、劳务派遣工、随迁家属的参保问题。健全城镇企业职工基本养老保险与居民养老保险制度之间的衔接政策，完善社会保险在城乡之间以及跨统筹地区之间的顺畅转移接续机制。

建设包容友好型城市。建设农民工融入企业、子女融入学校、家庭融入社区、群体融入社会的包容性城市。完善社会参与机制，引导和鼓励农业转移人口有序参政议政和参加社会管理。政府、企业全面加强对农业转移人口的人文关怀。积极引导农业转移人口参与社区公共活动，参与社会建设和管理，促进农业转移人口全面融入城市。

第五节 推进社会主义精神文明建设

持续加强思想道德建设。抓好理想信念教育，大力培育和践

行社会主义核心价值观，持续加强社会主义核心价值观宣传，营造社会主义核心价值观浓厚氛围。推动新时代文明实践示范引领，加快推进城区新时代文明实践中心和乡镇、街道新时代文明实践所、站建设，将“扫黄打非”基层站点建设融入新时代文明实践中心站点建设。抓好新时代文明实践阵地建设、文明实践活动与志愿服务的统筹推进，重点实施文明实践阵地优化、文明实践志愿服务项目提质、文明实践志愿服务组织孵化、文明实践志愿服务技能提升、志愿服务乡村行、学校与文明实践所站结对服务、新时代文明实践中心和融媒体中心共建“七大行动”，深化推进新时代文明实践工作。健全县级志愿服务联合会和志愿服务中心，加强志愿服务站建设和管理，推动落实志愿服务回馈制度。加强未成年人思想道德建设，扎实推进家庭、学校、社会“三结合”教育工作。做好未成年人心理健康辅导工作。持续开展社会文化环境净化整治行动。重点关爱孤残、流浪、留守儿童和单亲、生活困难家庭的未成年人。

持续推进文明素质提升。打造“禹州好人”品牌，实施“争做时代新人、唱响奋斗之歌”典型选树宣传行动，积极开展各级“道德模范”评选推荐活动，深化开展“我推荐、我评议身边好人”活动，持续开展最美人物、“五美家庭”等评选活动，力争更多“禹州好人”登上“中国好人榜”。持续推进诚信建设，大力推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设，充分发挥信用信息发布综合平台作用，健全完善诚信“红黑榜”发布制

度，定期发布诚信“红黑榜”，开展失信领域问题集中专项治理行动。推动文明实践养成，开展文明旅游宣传教育，常态化落实文明旅游联席会议机制，持续开展文明餐桌行动，践行勤俭节约、健康文明的生活理念和生活方式，开展文明优质服务提升，扎实开展“文明服务我出彩、群众满意在窗口”系列活动，完善窗口单位投诉处理机制和第三方评价监测机制，定期开展文明指数测评，提升行业规范化服务水平。开展公益宣传教育，普及文明城市创建知识、文明礼仪和道德规范，提升全民文明素质。

开展群众性精神文明创建活动。积极推动文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建活动，增强文明企业、文明社区、文明景区、文明楼院、文明市场、文明窗口等“文明细胞”活力，提高市民文明素质和社会文明程度，在全市形成良好的文明风尚，打造一批示范村镇，推动全民创建、全面创建、全域创建，全面推进全国农村精神文明建设示范县创建。

第六节 提升公共文化服务水平

挖掘传承优秀文化资源。传承复兴夏禹文化，做好夏文化研究和瓦店遗址的考古发掘研究工作，实施禹州市文物古迹保护维修项目和文化遗产保护利用传承工程，加强文化遗产保护管理工作，增强夏禹文化的生命力和影响力。创新发展钧瓷文化，加大钧瓷文化遗产保护开发力度，提升钧瓷国家地理标志示范区建设，持续推进钧瓷工业化向文化产业化转型，加强钧瓷研究院建

设，深化与景德镇陶瓷大学等高等院校战略合作，推进钧瓷文化产业创意设计、全面创新和全链条人才培养培训，推动钧瓷文化产业转型升级。大力弘扬中医药文化，推进中医药文化保护传承和创新发展，全面打造“药香禹州”文化产业品牌，挖掘整理国家级非物质文化遗产“禹州中药炮制技艺”，定期举办禹州药王孙思邈医药文化节暨中医药交易大会，推进河南省中医药文化博物馆建设，加强对中医药文化古街、中医药文化展馆、十三帮会馆、怀帮会馆的保护性开发，加强与河南中医药大学、河南农业大学等高等院校和研究机构的合作，推动禹州中医药文化创新发展。

创建国家历史文化名城。保护开发华夏文明源头文化，建设禹州夏王城（瓦店）遗址公园、禹州市钧台博物院、古钧台遗址公园、禹州故城文化广场（城）。依托“河南省首批历史文化名城”的基础优势，深入把握禹州市的功能定位和文化特色，积极构建优秀传统文化传承体系。到2025年，成功创建全国文化先进县、国家历史文化名城，在文化强省建设中走在全省前列。

构建公共文化服务网络。加快公共文化基础设施建设，持续推进图书馆、文化馆、基层综合性文化服务中心等重点文化场馆提档升级和优化服务，着力构建15分钟“文化圈”和“阅读圈”。实施现代公共文化提升工程，建成覆盖城乡、便捷高效、保基本、促公平的现代公共文化服务体系，持续开展文化进基层活动，到2025年基层群众参与文化活动覆盖率达到80%以上。实施数字文

化工程，建设集图书馆、文化馆、中医药博物馆、非物质文化遗产等为一体的数字化信息平台。实施“智慧乡村”工程，建设国家数字资源共享试点县，实现全市 678 个行政村（社区）数字资源共享。打造全国县级广电强市，构建文艺精品创排体系，创作广播电视精品，搭建新媒体播出平台，建设融媒体中心，力争建成全省乃至全国领先的集事业、产业、宣传、智慧城市为一体的融媒体平台。

表 8 “十四五”期间文化产业园示范项目

序号	项目名称	主要建设内容及建设总规模
1	茌庄唐钧文化产业园民俗博物馆建设项目	位于茌庄乡境内，计划投资 1 亿元，主要建设非遗传习馆、唐代钧瓷产品销售点、唐代民俗博物馆、红色基因教育基地等，打造成为集唐钧产业、文化、旅游、教育为一体的综合旅游产业项目。
2	浅井扒村席家窑“瓷上水墨”形象提升项目	计划投资 1 亿元，对浅井镇扒村席家窑坊生产区、销售区、展示区进行形象提升，形成生产、研发、展示、交流、体验、旅游等一体化发展格局，打造成为“扒村瓷”行业龙头企业。
3	禹州市中医药文化博物馆项目	该项目位于医药健康产业园，规划建设中医药文化博物馆，大力弘扬禹州中医药文化、传承炮制工艺以及道地药材展示。

第八章 切实推进生态文明建设，厚植高质量发展新优势

坚持生态优先、绿色发展，持续改善环境质量，加强生态系统建设和保护，健全现代环境治理体系，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然更加和谐的美丽禹州。

第一节 推进绿色低碳循环发展

推动生产方式绿色化。强化碳达峰、碳中和刚性目标约束，深入开展 2030 年前碳排放达峰行动。加快推进工业、农业、服务业绿色转型，大力发展绿色产业，发展绿色供应链。完善能耗、水耗、建设用地强度和总量“双控”制度，推进资源节约集约循环利用。持续促进节能降耗减排，依据资源承载力和环境容量，推动产业结构调整，持续降低能源消耗强度，加大淘汰落后产能、工艺和设备的力度。创建节约型公共机构，健全节约能源资源管理制度，鼓励有条件的公共机构单位实施合同能源管理。实现二氧化碳排放强度持续下降。

倡导绿色低碳生活方式。深入推进绿色生活创建行动，制定节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色出行、绿色商场、绿色建筑创建行动方案，广泛宣传推广简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和生活方式，推动绿色消费，畅通绿色产品销售渠道，促进绿色发展。

健全绿色发展政策体系。构建绿色项目库，在信贷领域推广“绿色优先”的管理原则，禁止向不符合绿色标准的项目发放贷款。建立包括绿色发展引导基金、绿色产业发展基金、绿色担保基金等多种形式的绿色基金，为绿色发展提供充足的融资手段支持。鼓励企业、金融机构发行绿色债券，支持生态修复、污染治理等领域，出台支持绿色债券的财政激励政策，补贴绿债发行。加快针对高环境风险企业推行环境污染强制责任保险。

构建低碳高效能源体系。统筹推进传统能源绿色化发展，推进煤炭领域技术改造，提升开采信息化、智能化水平和深加工水平，实现安全效益提升。持续构建高比例可再生能源发电模式，加快推进增量配电和分布式市场化交易试点，稳妥开展平价上网项目，协调推进光伏、风电等多元绿色能源供应体系。着力扩大非电类可再生能源开发利用规模，加快生物质能、地热能多元开发、梯级利用，统筹天然气、煤矸石综合利用项目，实施可再生能源新业态示范工程。

第二节 继续推进污染防治攻坚

持续开展大气污染综合治理。深入调整优化产业结构、能源结构、运输结构、用地结构、农业投入结构，大力发展现代服务业、战略性新兴产业和节能环保等绿色产业。推进 PM_{2.5} 和臭氧防治协同、NO_x 与 VOCs 减排协同，落实重点行业减排行动，建立区域空气质量数据共享机制。持续推进包装印刷、工业涂装、

木材加工等重点行业 VOCs 综合治理，治理移动污染源，防治非道路移动源污染，推动货物运输绿色转型，车油联合管控，加快油品质量升级，打好柴油货车污染治理攻坚战，加快车用燃油清洁化进程，有效解决机动车污染问题。实行非电行业提标治理、超低排放，工业炉窑深度治理。健全重污染天气联防联控和污染预警响应机制，动态调整应急管控豁免清单。对道路扬尘、施工扬尘以及建材等行业生产扬尘等多措并举实施扬尘治理。到 2025 年，全市环境空气质量各项指标控制在许昌市定目标以内，基本消除重污染天气，空气质量优良天数持续增加。

加大力度开展水污染防治。开展河湖水系综合整治，实施流域水环境治理工程，重点推动颍河流域水源地综合治理，完善重点流域产业准入负面清单，调整重点水域沿岸产业布局，对高污染企业实施监督管理，统筹重点水域点源、面源污染防治和河湖生态修复。提高污水处理能力，整治入河排污口，加快污水处理设施建设和提标改造工作，大力推进污水管线建设，完善雨污合流的排水系统分流改造工程，全面提升城市污水处理水平，推进乡镇及农村污水处理设施建设。严格工业废水达标管理，开展化工企业、加油站、垃圾填埋场等区域地下水调查评估，依法取缔不符合国家和本市产业政策、严重污染水环境的生产项目。

稳步推进土壤环境治理攻坚。健全土壤环境质量监测网络，以农用地和重点行业企业用地为重点，开展土壤环境质量调查与评价，加强土壤污染隐患排查，提升农用地风险管控水平，优化

土壤环境监测布局，更加全面地掌握土壤环境状况及变化趋势。加强污染地块风险管控，逐步建立潜在污染地块名录及开发利用负面清单，合理确定土地用途，制定详细的土壤污染治理和修复计划与方案，在重点行业 and 重点区域分步实施土壤污染治理和修复。

强化噪声污染控制。深入开展噪声污染防治，采取加强机动车管控、建设噪声屏障、安装降噪装置、种植绿化带等措施，减轻噪声污染。围绕市民投诉热点，强化社会生活、施工及工业噪声监管，推进交通干线噪声治理。

推进固体废物污染治理。推进固体废物的源头减量，实施建材等产业技改升级，推广装配式建筑，源头减量建筑垃圾。做好固体废物资源化利用工作，推进生活垃圾分类和建筑垃圾再生循环利用，健全危险废弃物收集机制。做好医疗等危险废弃物的安全处置，加强塑料白色污染治理、餐厨废弃物处置、污泥无害化处理能力。实施固体废物智慧化管理，整合形成工业固体废物、危险废弃物、生活垃圾、建筑垃圾、餐厨垃圾、农业废弃物等六大类固体废物管理系统。完善监管机制，加强监督力度，严厉打击固体废物及危险废弃物非法转移和倾倒行为。提高资源回收利用效率，到 2025 年生活垃圾无害化处理率达到 100%。

第三节 加强生态系统建设和保护

推进生态文明示范县建设。坚持恢复与保护并举，统筹山水

林田湖草系统治理，构建全方位保护、全社会参与的生态保护共同体。综合统筹生态布局，以绿色发展为理念，以重大工程实施为抓手，做好南水北调中线沿线生态带建设，实施西部丘陵山区退耕还林、封山育林，加强自然保护区、山地丘陵地区、基本农田及水源地、水土流失严重区的建设和监管。完善生态文明制度体系，建立生态文明建设专项责任制度，完善符合生态文明要求的绩效考核制度，全面落实许昌市国家生态文明先行示范区建设工作各项任务，创建省级生态县。

统筹山水林田湖草系统修复。推进矿山环境生态修复，实施废弃矿山治理工程、采煤沉陷区治理工程和重点生态环境保护区矿山地质环境治理工程，采用土方挖运、填方平整、种植树木、培育林地等途径对多个重点治理区进行恢复治理，实施工矿废弃地复垦工程和水环境治理工程，对农用耕地进行恢复，采取人工治理与自然修复相结合的方式对地下水及周边水环境进行综合治理。深化林业生态建设提质，推进山区生态体系、农田防护林体系、生态廊道、林业基础设施建设和森林抚育改造工作，加快推进城郊生态林海建设，建成完备的林业生态防护体系，全面完成许昌市国家储备林项目任务指标，实现建设国家储备林基地建设任务。保障水生态安全，严格保护饮用水水源，加强饮用水源地的保护，建设南水北调中线禹州沙陀湖调蓄工程，推进“千吨万人”饮用水源地规范化建设，确保集中式饮用水源地水质达标

率 100%，完善区域再生水循环利用体系，实施水生植物修复、湿地恢复与建设、水库水环境及生态提升、黑臭水体治理等水生态修复工程，加强非常规水源利用，建立禹州市颍河流域主要河流生态流量调度机制，完善防洪体系，强化水库调蓄能力和灌溉能力建设，建设水文化博物馆，打造水情文化教育基地，弘扬大禹治水精神。大力实施国土绿化提速行动“森林禹州”建设，建成完备的林业生态防护体系，提升生态系统碳汇能力，进一步筑牢生态屏障、增加环境容量。

严密防控环境风险。完善环境应急监测技术方法和设备，全面提升应急监测能力。加强重点行业环境风险评估、安全监管和风险防控能力建设。加强生态环境风险应急网络建设，完善突发生态环境事件预案备案管理、信息报告和公开机制，妥善处置环境突发事件。建设风险防范物资库，提高应急综合保障能力。强化环境风险源治理，严格危险废物、化学品监管，强化危险废物收集和处置能力。推进危险废物管理精细化，开展危险废物专项整治，建设危险废物管理信息库，针对重点产生单位、集中处置单位，实现监管工作信息化。严格环境损害赔偿，在高风险行业推行环境污染强制责任保险。

第四节 健全现代化环境治理体系

推动生态环境社会治理。落实各级政府责任，强化企业主体责任，推动全民行动。加强政府与社会共治，积极发挥社会力量。

构建政府和社会资本合作的环境保护服务市场，尝试政府购买环保服务，推进合同能源管理、合同节水管理、第三方监测。建立完善排污者负责、政府监管、第三方治理、社会监督的污染治理社会化运行机制。完善社会公众举报案件的快速查处机制，继续坚持环境污染举报奖励制度，激励更多的公众参与监督环境违法行为。

持续引导市场机制发挥作用。积极发展绿色产业，引进高端环保产业龙头项目，推动环保产业做大做强，鼓励发展绿色制造业，培育省级、市级绿色制造试点示范企业。引导低碳经济发展，控制污染排放，降低能耗，提高能源利用效率。

提升环境综合执法能力和管理能力。梳理全市生态环境格局，对自然资源进行确权，实行清单式管理。提升生态环境信息化管理水平。深化环评制度改革，加快建设集数据处理、共享应用、动态更新等功能于一体的全市生态环境大数据平台，建立健全大数据管理和应用统一标准和规范。加强企业环境信用体系建设。探索产业园区规划环评清单式管理方式。

实施精准监管和智慧监管。建设涵盖大气、水、土壤、噪声、辐射、生态等全要素的环境监测体系。应用新型检测管理技术，推进大数据、云计算、物联网、无人机等新一代信息技术和智能技术在城市生态建设中的运用，提高空气质量预警预报、水环境监测预警、生态遥感监测、生态环境舆情分析等能力。

强化科技和人才支撑。加强生态保护科技攻关，引进先进的

生态保护理念、管理经验和技术手段，完善生态调查评估、监测预警、风险防范等管理技术。加强生态环境人才培养和队伍建设，提升科技支撑能力，提高生态环境保护综合实践水平。

表 9 “十四五”时期生态环境保护重大工程

类别	项目名称	项目内容
调蓄工程	南水北调中线禹州沙陀调蓄工程	拟选址于禹州市规划区西北，规划总库容 0.93 亿立方米，主要包括沙陀湖调蓄水库、南水北调总干渠与沙陀湖联接工程（新建引水闸、引水渠、新建退水闸、前池、提水泵站、调蓄工程控制闸）及调蓄工程淹没影响处理工程（颍河、书堂河、下宋河、沙陀沟治理及白沙东干渠首复建工程）等内容。
	禹州市山岗区蓄雨节能工程	实施护岸工程，建设积水塘坝，整治山洪沟。提高山洪灾害防御能力，解决山岗区生产、生态、用水难问题，保证标准内洪水安全，为预警避险提供时间保障。
	禹州市节水建设引调蓄水工程	增设生产生活用水管网及配套处理控制设备设施，建设拦蓄工程，增加水生态设施，在公路跨沟处修建拦河坝蓄水。
防洪除涝	禹州市城市防洪除涝综合治理工程	实施河道治理工程，扩挖提升河道、改造排水管网，建设下沉式绿地、绿色屋顶，加强城区排水除涝信息体系建设。
	纸坊水库综合治理项目	清淤、堤坝加固、库体周边受水库影响村庄搬迁。
	禹州市南水北调左排沟道治理工程	对南水北调总干渠相连的沟河进行系统整治，系统解决南水北调工程及与其相连的沟河防洪安全问题。
	禹州市重点镇区骨干防洪除涝工程	整治山洪沟，实施护岸工程，保证标准内洪水安全，为预警避险提供时间保障。

水生态 保护	禹州颍河流域生态综合治理项目	颍河河道综合整治工程、城区管网及污水处理厂提标升级与中水回用工程、智慧水利与水环境信息系统建设、颍河沿线水环境治理工程、颍河国家湿地公园建设、林水一体化建设工程、中小水库除险加固及水系连通工程、休闲养老基地建设、文化旅游开发、国家水文化博物馆建设（国家水情安全教育基地）等。
	禹州市农村生活污水治理近期建设项目	建设农村污水处理设施，加强镇区和村庄污水管网配套。
	禹州市农村水系综合整治工程	进行沟河水系进行综合整治，改善农村水生态，美化农村人居环境。
	禹州市水土保持项目	综合实施工程措施、植物措施、封禁治理三大措。
饮水 安全	张得水厂建设项目	厂区建设，管网配套。
	禹州市白沙水厂提质增效一期工程	铺设 PE 输水管网、铸铁管 28141m 输水管线，新建南水北调分水口，新建蓄水池。
林业 建设	禹州具茨山岐黄本草产业园	木本中药材和草本中药材种植，国医馆建设，乡村民宿文化休闲区，森林康养基地，本草产业科技示范园等。
	禹州市具茨山片区国家储备林基地建设项目	集约人工林栽培，包括整地、植苗造林、抚育、管护等。加强配套设施建设，含林道建设、水电配套设施建设、科研宣教推广设施、管护设施及设备、护林隔离带等。
	禹州市国家储备林基地建设项目	
环保 产业	新浙商绿色智能循环经济产业基地项目	推进城市固体废物源头减量化和资源化利用，建设废旧汽车拆解、废旧轮胎、废旧电池、废旧金属、废旧家电、废旧玻璃、废旧塑料、废旧纸品废旧纺织品等回收再利用等生产线。
	禹州市美城再生资源科技有限公司禹州市美城再生资源产业园项目	建设废旧物资回收、称重、分拣、打包、入库、运输生产线，利用再生资源研发生产衍生产品，打造现代化、标准化、花园式的再生资源产业园区。

第九章 持续深化改革开放，激发县域经济发展新活力

坚持社会主义市场经济改革方向，深化重点领域和关键环节改革，推动有效市场和有为政府更好结合，持续优化营商环境，更好利用两个市场、两种资源，构建融合聚合的开放通道和平台，助力县域经济更高质量发展。

第一节 激发各类市场主体活力

深化国企改革。全面落实省国企改革三年行动计划，持续深化市属国有企业市场化改革，打造功能清晰、管理规范、充满活力的国有资本投资和运营主体。坚持“以混促改”，通过国有资本与社会资本在更大范围融合，带动企业体制机制转变创新。

促进民营经济健康发展。坚持和用好“四个一百”专项行动工作机制，激发民营企业发展活力。落实好规范化、常态化政企沟通机制和企业服务制度，构建亲清政商关系。

第二节 建设高标准市场体系

全面实施市场准入及外商准入负面清单制度。市场准入负面清单以外的行业、领域、业务等，各类市场主体均可依法平等进入。全面落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，对外商投资准入负面清单统一列出禁止或限制投资的领域，负面清单之外给予外商投资国民待遇，保障外国投资者和外商投资企业

依法平等享受涉企政策和改革成果。

全面落实公平竞争审查制度。强化公平竞争审查的刚性约束，修订完善公平竞争审查实施细则，建立公平竞争审查抽查、考核、公示制度。统筹做好增量审查和存量清理，逐步清理废除妨碍统一市场和公平竞争的存量政策，依法保护各类市场主体平等参与市场竞争。

完善知识产权保护体系。持续开展知识产权执法维权行动，严厉打击知识产权侵权假冒行为。建立健全与负面清单管理方式相适应的事中事后监管制度。培育和弘扬公平竞争文化，进一步营造公平竞争的社会环境。

严格兑现招商承诺。统一受理各类招商政策兑现方面的投诉要求，商务、财政、自然资源、住建、生态环境等部门按照职责兑现依法签订的招商引资承诺。

提升执行合同和破产办理水平。建立覆盖审判执行全过程的办案规范和标准，完善破解执行难问题的制度机制，进一步压缩商事合同审理执行时间，降低强制执行合同成本。建立破产案件审理绿色通道，大力推行快速审理制度，进一步压缩破产案件办理时间。

完善融资服务体系建设。深化金融服务改革，建设适应禹州发展的融资体系，推动金融服务中小企业的功能，创新金融服务产品，创新发展绿色金融、普惠金融，严格防范金融风险，加强金融监管，积极营造良好的金融生态环境。

第三节 提升政府治理能力

加强宏观经济运行调节。贯彻落实国家宏观调控政策，健全规划引导和就业、产业、投资、消费、环保、区域等政策协调发力的调节机制。完善预期管理，加强经济政策储备和动态管理，提高政策连续性、应变性、可预见性。充分利用现代技术手段加强经济预测分析，推进统计现代化改革。

深化财税金融改革。加强财政资源统筹，加强中期财政规划管理，增强重大战略任务财力保障。深化预算管理制度改革，强化预算约束和绩效管理。落实税收征管制度改革任务。支持设立企业集团财务公司、金融租赁公司、消费金融公司等非银行业金融机构。建立健全地方金融监管体系。

加快转变政府职能。推进建设职责明确、依法行政的政府治理体系。持续推进政府“放管服”相关工作。加强反垄断和反不正当竞争执法司法，完善事中事后监管机制，提升综合监管能力。推进行业协会、商会和中介机构改革。

创新土地利用管理机制。全面落实国有建设用地使用权出让、划拨前开展考古工作等有关规定，推行由各类园区等片区管理机构统一组织，优化企业用地审批。充分运用市场机制盘活存量土地和低效用地，完善促进盘活存量建设用地的税费制度，出台闲置建设用地再利用的指导方案，盘活存量闲置用地。完善城乡建设用地增减挂钩政策，促进农村闲置的零星空地得到有效利

用。全面贯彻国家基本农田政策，更有效地保护基本农田，按实际现存面积和范围修正基本农田数据。

第四节 打造最优营商环境

营造高效便捷的政务环境。推进商事登记便利化，提升政务服务水平。构建高效便捷的准入退出机制，压缩企业开办时间，持续深化企业开办“一日办结”工作效果。加快提升网上政务服务能力，推进“网上办、掌上办、邮寄办、预约办”。开辟“绿色通道”，推行登记注册延时服务。推动不动产登记提速增效。进一步缩减注销、换证、查封、异议、异议注销、更正、查询等七项登记业务办结时间。优化投资项目审批流程，按照报批的不同阶段和各相关部门职能分工，投资项目立项用地规划许可、工程建设许可、施工许可、竣工验收等四个阶段，实行“一家牵头、并联审批、限时办结”，推行“多评合一”“容缺办理”等创新审批模式。加强电子税务局建设，提高办税效率，建设无纸化网上税收管理平台建设，建立健全严密的规章制度，加强服务质量和办税效率的管理。加强和改进岗位目标责任制的落实，严格规章制度管理，提升服务的科学化和规范化。

营造公平公正的法治环境。以保护产权、维护契约、统一市场、平等交换、公平竞争、有效监管为基本导向，全面实施《河南省优化营商环境条例》《外商投资法》等法律法规。依法平等全面保护各类市场主体的诉讼权利和实体权益。推动建立调解、

仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼有效衔接的多元化纠纷解决机制。优化涉及市场主体各类案件审理流程，完善破产案件繁简分流机制，健全破产成本支付管理制度，严格案件审理期限，提高办理效率。持续深化综合行政执法体制改革。加快推进公共法律服务体系建设。加强法治宣传教育，引导市场主体合法经营、依法维护自身合法权益。

营造诚实守信的信用环境。强化对市场主体的全覆盖、标准化、公益性的公共信用综合评价，评价结果向社会公开。对评价结果为优级的企业，鼓励金融机构提供融资便利服务；对评价结果为差级的企业，列入重点监管名单并对其进行约谈。加强社会信用体系建设，拓展信用信息归集领域，逐步实现税务评价、公积金缴存、社会保障、不动产登记、司法判决、水电气暖等领域信用信息及时全量归集共享。以用促建，全面构建以信用为基础的覆盖事前、事中、事后的新型监管机制。推动信用惠民便企，创新信用信息应用服务。积极打造以诚信文化为重点的良好社会信用环境。严厉打击破坏营商环境犯罪行为，依法打击借征地、拆迁、补偿向投资者索要钱物、强揽工程、强行供料、强买强卖、阻挠建设等妨碍企业正常经营、侵害企业正当权益的违法犯罪行为，对属于涉黑恶犯罪团伙，组织专案力量实施打击。

第五节 持续拓展开放合作空间

参与国内市场产业分工。紧抓建设郑州都市圈、郑许一体化

机遇，以供给侧结构性改革为抓手，加强品牌培育，优化产品结构，提高禹州产品在国内市场的知名度，在国内大循环的过程中找准产业定位，紧抓产业区域梯度转移和沿海出口企业转内销的机遇，未雨绸缪创造承接产业转移的条件和环境。

加强国际合作。多方位开展国际经贸合作，积极融入“一带一路”战略，全面打造开放发展新高地。推动外贸促稳提质，加大进口支持力度，加快发展跨境电商，发展新兴服务贸易，推进对外开放提质升级。不断创新和开拓新的国际合作模式，积极加强与欧洲国家国际合作，进一步提升对德合作层次，加强与德国企业、行业协会等机构交流合作，拓展投资、贸易、技术、销售等方面合作关系，开展精准产业对接。拓展新兴市场，积极参与东南亚国家和孟中印缅经济走廊建设，加强与韩国、新西兰等国家、及东欧和南美洲经贸合作，进一步开拓巴基斯坦等新兴市场。

提升招商引资质量效益。编制产业链招商图谱和路线图，建立完善招商引资重点项目储备库，瞄准境内外头部企业、领军企业、隐形冠军企业、核心节点企业和知名商协会、投资促进机构，开展产业链招商，构建协同发展的产业体系，培育一批特色明显、体系完整、市场竞争力强的优势产业集群。

第十章 着力优化公共服务品质，增进人民生活新福祉

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，加强基本公共服务均等化建设，弥补民生短板，提高公共服务供给能力，切实促进发展成果人民共享，提高全市人民群众的获得感和幸福感。

第一节 完善就业创业体系

健全就业创业政策。完善公共就业服务，构建就业帮扶、创业带动、职业培训为一体的就业创业政策体系。建立完善科学化、规范化、现代化的人力资源市场，形成以市场为导向的就业机制。落实援企稳岗优惠政策，建立失业预警制度，稳定企业就业岗位。到 2025 年，城镇新增就业累计新增 4 万人以上，失业人员再就业新增 0.85 万人以上，城镇登记失业率控制在 4% 以内。发挥惠企政策效应，从贷款融资、政务服务、要素保障、应对疫情、减负等全方位联动扶持中小微企业健康经营发展，持续带动就业增长。统筹引进新兴产业、高新技术产业、劳动密集型产业企业落户我市，开发多层次、多类型就业岗位，不断扩大就业总量。落实和完善就业指导、职业介绍、职业培训等就业优惠政策，打破就业服务地域和户籍限制，推动城乡就业服务均等化、信息化、精准化。加快积极规范劳动关系建设和人力资源市场秩序，强化

劳动者权益保障，切实改善禹州就业环境。加大创业政策扶持和创业服务保障，营造政府鼓励创业、社会支持创业、民众自主创业的良好氛围。落实财政预算资金投入就业创业机制，严格执行有关税费减免、创业担保贷款、社会保险补贴、再就业培训补贴和公益岗位补贴等政策。

推动重点人群就业创业。实施精准公共就业创业服务，推动各类重点群体就业创业工作。以贫困劳动力、城乡双零家庭、低保对象和破产企业失业职工为重点开展就业援助，大力开发公益性岗位，动态消除零就业家庭。以河南省中长期青年发展规划试点县为契机，落实鼓励青年创业的税收优惠、创业担保贷款、财政贴息、资金补贴、场地安排等扶持政策，促进以高校毕业生为代表的青年就业创业。持续加强残疾人、妇女、退伍军人、少数民族、刑释解教、社区矫正等重点群体的就业工作。大力开展“春风行动”，加强对农民工的创业指导与创业支持，开拓劳务输出市场，加大有组织输出力度。“十四五”期间，农村劳动力转移就业实现累计新增 2.25 万人次，输出转移规模达到新增 16 万人次。

强化职业技能培训。对重点人群开展针对性技能培训，瞄准重点行业开展专项培训，有针对性地开展岗前培训、岗位技能提升培训和就业创业培训。大力推动网络教学，鼓励职业学校和技能培训机构，联合研发并开展网上数字教育和数字培训。大力推动产教融合，鼓励企业成立面向社会的职业技能培训机构，鼓励职业教育学校面向社会开放合作。

第二节 大力发展教育事业

落实立德树人根本任务。把深入学习宣传习近平新时代中国特色社会主义思想作为教育工作的重大政治任务，把立德树人贯穿到全市学校教育和人才培养全过程。充分挖掘教材、课程中蕴含的德育和思想政治教育资源，着力提高青少年学生道德品质和思想水平，培养拥护中国共产党领导和我国社会主义制度，立志为中国特色社会主义事业奋斗终身的有用人才。各级各类学校坚持五育并举，全面加强德育教育、智育教育、体育教育、美育教育和劳动实践教育，提升学生综合素养，大力培养有理想、有道德、有文化、有纪律的新时代高素质建设者和接班人。

推进教育高质量发展。以办好人民满意教育、促进教育公平发展为目标，实施教育高质量发展三年攻坚计划，强力实施“铸魂工程”“强基工程”“提质工程”“革新工程”和“固本工程”。不断提升教育基础设施水平，加快推进教育现代化，加大中小学数字实验室、计算机教室、智慧书屋等建设力度，到2022年，中小学数字校园达标率达到80%。强化教师队伍建设，完善健全教师补充机制，全面提升教师队伍师德素养、专业素质和业务水平，校长专业培训、教师岗位轮训及业务考试参与率达100%。培养培育中原名师和省级名师10名，市、县级名师150名，市、县级学科带头人300名，市、县级骨干教师2200名。加强民办教育管理，实施民办教育规范提质计划，提升民办教育办学水平。

深化教育综合改革，破除制约教育发展的体制机制障碍，以《禹州市加快推进教育综合改革实施方案》为依托，全面推动教育综合改革深入开展。加快教育人事制度改革步伐，推动建立事权人权财权相统一的现代学校管理体制，推行集团化办学模式，发挥优质教育资源的示范辐射带动作用。到 2022 年，党组织领导下的校长负责制、校长职级制、教师“县管校聘”和集团化办学全面实施。

积极办好学前教育、特殊教育。大力发展学前教育，按照公办幼儿园和民办幼儿园学位大致相当的要求，提升公办幼儿园占比。“十四五”期间，新建 7 所公办普通幼儿园，改扩建 12 所公办普通幼儿园，增加学位 3450 个，基本满足学前教育学位需求。积极发展多元普惠性幼儿园，认真开展城乡普惠性幼儿园申报认定和城镇小区配套幼儿园纳入国家系统管理工作，多渠道扩大城乡学前教育资源，使全市学前教育三年毛入园率达到 95%，普惠性资源覆盖率达到 86%，公办幼儿园学位占比基本达到 50%。积极发展特殊教育，组建残疾人教育专家委员会，建立残疾儿童入学保障机制，确保每一名残疾儿童享受适合的教育。在办好禹州市特殊教育学校的基础上，新建 1 所 3 级 9 班规模、270 个学位的禹州市特殊教育幼儿园，将特殊教育涵盖范围拓展到学前教育。

提升义务教育优质均衡发展水平。对义务教育阶段学校进行科学布局，推进城乡义务教育一体化发展。落实各级各类学校建

设标准及消除大班额专项规划，实施义务教育城镇扩容、农村寄宿制学校建设、小规模学校建设三项工程，提升全市义务教育优质均衡发展水平。“十四五”期间，新建义务教育学校8所，普通初中改建寄宿制小学2所，九年一贯制学校改建农村寄宿制小学2所，城区学校扩容6所，增加学位19518个，满足城乡适龄学生就学需求。2023年，争创“全国义务教育优质均衡发展县市”成功。

大力普及高中教育。加大教育基础设施投入力度，夯实基本办学条件，计划在梁北镇新建1所公办普通高中。多措并举扩大招生规模，积极引进社会资金兴办高中教育，全面完成北大公学高中部、文殊高中夏都校区、南区学校高中部的建设工作，筹建禹州市天源中学、禹州市百花艺术高中、禹州市三立高中。新增高中学位13325个，形成以公办高中为主导、私立高中相辅助、全市基本普及高中阶段教育的良好发展格局。聚焦竞赛课程、国际课程、培优课程以及人文、数理、体艺、科技等特色项目，培育和打造办学特色，支持禹州高中争创省级特色普通高中。落实普通高中经费投入、成本分担及生均公用经费拨付标准和学费标准动态调整机制，确保高中阶段各类经费标准高于全省平均水平。不断提升普通高中教育完成率、学科竞赛名次和普通高考成绩，力争教学质量跨入全省第一方阵。

加快推进职业教育现代化。推进禹州中专新校区二期工程建设，打造精品特色专业，服务区域经济发展。深化课程体系和课

程内容改革，将新技术、新工艺、新规范等产业先进元素纳入教学内容。全面提升专业内涵建设，力争将新能源汽车和陶瓷 2 个专业打造为河南省特色专业，将现代农艺、智能制造等专业打造为市级特色专业。完善我市初等、中等、高等职业教育体系，依托禹州中专，规划筹建禹州职业技术学院，力争学校办学层次由中专升格为大专，有效对接郑州轻工业大学禹州校区应用型本科办学方向，不断满足我市经济社会发展对高技术高技能人才的需求。

积极发展高等教育。加快完善郑州轻工业大学禹州校区各项建设，按照 8000-10000 名学生的培养规模，启动禹州本地化招生建设规划工作。抓住国家智能制造和先进制造的契机，推动郑州轻工业大学结合人才培养和产学研实际，发挥服务地方经济发展功能，在禹州校区建设数字经济园、生命科学园、人工智能园三个园区，加快生物制药等行业的研究与合作，推动制造业转型发展，提高我市数字经济发展水平，扩大中药材产业影响力，提升制造业品牌价值，使之成为助推我市经济社会发展的新动力。

持续推动教育扶贫。持续开展教育资助政策宣传，强化政策落实，确保应助尽助。结合集团化办学，以龙头学校为引领，全面提高贫困村所在地学校整体办学水平。进一步完善义务教育阶段学生控辍保学动态监测体系，把农村、贫困和流动人口相对集中地区作为监测重点，把初中作为重点监测学段，把流动、留守、残疾、家庭困难适龄少年儿童与服刑人员未成年子女作为重点监测群体。健全完善家庭困难学生、残疾儿童、留守儿童和随迁子

女关爱与精准帮扶责任制，及时了解学生的思想、学习和生活状况，防止学生因经济困难、身体残疾、父母外出务工等原因而辍学。建立学习困难学生个性化帮扶机制，确保学生不因学习困难而失学。加强学籍信息管理，精准跟踪每一名学生的学习动态，掌握失学原因，加大劝返力度，努力让每一个少年儿童都能完整接受义务教育。

表 10 “十四五”时期教育基础设施建设重大工程

类别	主要内容
教育	幼儿教育：新建公办幼儿园 8 所（普通公办园 7 所、特殊教育园 1 所），改扩建公办幼儿园 12 所，新增学位 3720 个，实现每个乡镇有 1 所以上公办幼儿园。 义务教育：新建义务教育学校 8 所，初中改建寄宿制小学 2 所，九年一贯制学校改建农村寄宿制小学 2 所，城区学校扩容 6 所，新增学位 19518 个。 高中教育：新建公办高中 1 所，续建私立高中 3 所，新建私立高中 3 所，新增学位 13325 个。 职业教育：实施禹州中专新校区二期工程，筹建禹州市职业技术学院。 高等教育：加快完善郑州轻工业大学禹州校区各项建设，按照 8000-10000 名学生的培养规模，启动禹州本地化招生建设规划工作。

全方位发展体育事业。统筹做好体育事业和体育产业发展，科学配置公共体育资源，构建更高水平、规范有序、富有活力的公共体育服务网络，普及城乡体育设施，打造城市社区“15 分钟健身圈”，实现行政村公共体育设施覆盖率 100%。广泛开展全民体育健身活动，制定并实施全民健身计划，普及科学健身知识和健身方法，广泛开展全民健身活动，扩大全民体育健身影响力和覆盖面。推动体育产业高质量发展，大力发展体育设施、体育培训、体育用品、体育观赛、健身休闲、场馆服务等体育产业，

推动体育事业全链条专业化和产业化，构建现代化体育产业融合发展体系，实现体育产业规模和质量“双提升”。

表 11 “十四五”时期文体基础设施建设重大工程

序号	项目名称	主要建设内容及建设总规模
1	禹州市历史博物馆建设项目	拟选址体育馆对面，拟建设博物馆一座，建筑面积 20000 m ² 。
2	禹州市图书馆建设项目	拟选址体育馆对面，拟建设图书馆一座，建筑面积 10000 m ² 。
3	禹州市大剧院建设项目	拟选址体育馆对面，拟建设大剧院一座，可容纳 1500 人。
4	禹州市音乐厅建设项目	拟选址体育馆对面，拟建设音乐厅一座，可容纳 600 人。
5	禹州市群众艺术馆建设项目	拟选址体育馆对面，拟建设群众艺术馆一座，建筑面积 10000 m ² 。
6	禹州市水文化博物馆项目	该项目拟选址第三橡胶坝管理处院内，主要建设中原水文化博物馆、水利规划厅、水利项目观摩点、水利生态长廊、水利数字化管理平台。
7	禹州市凤阳山运动休闲公园	凤阳山面积 12000 亩，布置帐篷营地、单车公园、鸿翠湾生态农庄、温堂生态社区，拟建建筑面积 3800 m ² 。

第三节 构建惠及全民的健康禹州

全面改善医疗服务质量。提高公立综合性医院服务水平，发挥市人民医院公立医院在基本医疗服务提供、急危重症和疑难杂症治疗等方面的骨干作用，促进第三人民医院逐步向涵盖医疗、精神卫生康复、老年护理、中医保健等业务的专科医院转型，推进公立综合医院卒中、创伤急救、胸痛等学科建设。提升基层医疗机构服务能力，增强社区服务中心、村卫生室的卫生服务能力，开展常见病、多发病的诊疗护理、康复治疗等综合性服务。“十

四五”期间，社区卫生服务中心、乡镇卫生院全部达到国家规定的服务能力基本标准。提升医疗系统服务效能与便捷性，逐步实现基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗模式，全面推行“一卡通”就医，让人民群众看病就医更方便、更快捷。

强化医疗基础设施建设。高标准规划建设禹州市立医院和中心医院病房楼项目，进一步完善城区医疗设施条件，提升医疗服务水平。加大基层卫生机构建设投入力度，确保每个乡镇卫生院、社区卫生服务中心普遍达到“三有一网”，即有急救设施装备（含救护车）、有检验化验设备、有影像诊疗设备、畅通基层卫生健康信息网。“十四五”期间，推动禹州市人民医院成功创建三级综合医院，禹州市中心医院、禹州市第二人民医院成功创建二级甲等综合医院，禹州市妇幼保健院成功创建二级甲等妇幼保健院，努力将符合条件的3至5家基层医疗卫生机构晋升为二级医疗机构。

推动智慧医疗发展。以5G网络通信、云计算服务、智能机器人技术、视讯系统、移动医院信息系统等信息设施为基础，推动高清会诊、远程急救、医疗物资运输、防疫自动消毒测温等远程应用，打破传统医疗在时间和空间上的限制，推动社会医疗卫生资源优化配置，提高医疗卫生服务的规范化、现代化程度。搭建智慧医疗业务协同平台，基于平台开发居民健康管理、疾病管理等业务应用，推进“家庭医生”建设，提供网上预约、线上支付、在线随访、健康咨询和检查检验结果在线查询等服务。利用平台充分发挥互联网和信息技术在预约诊疗、优化流程、付费结

算等方面的作用，注重实施日间手术、临床药事服务、志愿服务等便民利民措施。加强全民医疗信息管理，依托禹州全民健康信息平台，健全以全员人口信息、居民电子健康档案、电子病历等为核心内容的基础数据库，加快实现各级各类医疗机构数据资源互通共享，推进智慧医院建设。

推动医共体建设。持续完善医共体人事、财务、医保总额预付、药品耗材采购等各项改革政策，形成完备的医共体运行管理政策体系，全面落实医共体内部“七统一”要求，为医共体健康运转奠定政策基础。建立健全医共体考核评价机制，加强医共体运转监测，及时发现问题，及时调整政策，及时解决问题，确保医共体健康运转。力争到 2025 年，在县域内全面建成目标明确、权责清晰、分工协作的新型医疗卫生服务体系，实现医共体自我管理能力、服务能力明显增强，医疗资源利用效率明显提升，医保基金得到有效利用，居民医药费用负担合理控制，患者满意度明显提升，群众健康水平得到提高。

全方位打造公共卫生应急体系。增强公共卫生应急能力，提高公共卫生应急响应水平，加强和完善预警响应机制、联防联控机制、群防群控机制、精准防控机制、平战结合机制建设，全面提高公共卫生应急管理体系运行效率。全面强化公共卫生应急管理信息支撑、物资支撑、人才支撑，持续加强突发公共卫生事件预防与应急准备、监测预警、应急处置、科研攻关和应急保障能力建设。强化基层医疗卫生机构在疫情防控中的基础性作用，乡

镇卫生院、社区卫生服务中心全部建设发热门诊或发热诊室，配备必要设备，形成县城内医疗救治和疫情防控合力。建设禹州市医疗应急物资储备中心，完善医疗救助体系，推进全市公共卫生安全保障能力明显提升。加强医疗急救网络建设，强化院前医疗服务质量控制管理，提升 120 急救指挥中心能力，完善由 120 急救指挥中心、急救中心和院前急救网络医院组成的急救网络体系。

加大传染病、地方病、职业病防治力度。依托中心医院建设公共卫生医学中心，依托市疾控中心和中医院建设 P2 实验室，提升全市医疗机构核酸检测能力，满足现场检验检测、流行病学调查、应急处置等需要。提高新冠肺炎、艾滋病、结核病等传染病监测能力与防治规范化管理水平。加大免疫规划预防接种信息化建设，推进全市免疫规划工作规范化建设，切实提高预防接种服务水平和质量。加强慢性病预防宣传力度，进一步提升广大群众防治意识水平，有效降低心脑血管、糖尿病、慢阻肺、癌症的发病率。坚持预防为主、防管并重的原则，强化地方病防治机构和队伍建设，加大科普宣传力度，提高地方病防治能力，持续降低地方病发病率。预防、控制和消除职业病危害，防治职业病，保护劳动者健康及其相关权益。

推进妇幼健康服务均衡发展。提高妇幼健康服务水平，加强孕产期全程服务和高危产妇专案管理，预防重大传染性疾病母婴传播，提高出生缺陷综合防治服务可及性，保障母婴安全。提升妇幼健康服务能力，重点提升妇幼健康服务机构的孕产保健、儿

童保健、妇女保健等方面服务能力。到 2025 年，全市妇幼健康服务能力显著提升，孕产妇系统管理率达到 90%以上，孕产妇住院分娩率达到 100%，其中农村孕产妇住院分娩率达到 98%以上，婴儿死亡率低于 4.1‰，五岁以下儿童死亡率低于 5.0‰。统筹配置妇幼健康服务资源，加大产科、儿科和妇幼保健等医疗卫生资源配置，规范新生儿病室建设。完善出生缺陷三级预防措施，落实免费孕前优生健康检查项目城乡全覆盖，推进免费预防出生缺陷产前筛查和新生儿疾病筛查，降低出生缺陷发生率，提高出生人口素质。

表 12 “十四五”时期医疗卫生基础设施建设重大工程

序号	项目名称	主要建设内容及建设总规模
1	禹州市立医院建设项目	市立医院定位为综合医院，地址位于禹州市韩城街道办事处振兴路西侧、焦寨五组北侧、瓷苑路东侧、颍北大道西延伸段南侧，拟建总建筑面积 13.8 万 m ² ，一期工程总建筑面积 69000 m ² ，建设床位 600 张（共设 16 个护理单元，其中综合床位 540 张、感染床位综合禹州市感染性疾病科床位总体情况设置为 60 张）；二期工程建设床位 600 张，最终床位达到 1200 张。项目总体设置停车位 1200 个（含人防工程），绿化面积 16000 平方米，建筑密度 < 28%，绿化率大于 35%≥，容积率为 < 1.8，建筑限高 < 80 米。
2	禹州市中心医院病房楼建设项目	位于禹州市中心医院内，总建筑面积 3.3 万平方米，主要建设病房楼一栋，其中：病房楼地上 15 层，地下 2 层，地上建筑面积 2.5 万平方米，地下建筑面积 0.8 万平方米，建筑高度不超 100 米，新增 600 张床位，地下停车位 166 个。
3	禹州市公共卫生应急设施建设项目	项目包括 2 个乡镇迁建、20 个乡镇改扩建公共卫生应急设施，主要建设内容为新建相关发热门诊楼等医疗建筑或对现有医疗建筑进行装修改造，以及部分卫生院室外道路广场、绿化、供电、给排水、通信等配套公共设施建设，同时采购部分医疗设备。计划新建建筑面积 71990 平方米，改建建筑面积 2500 平方米，道路硬化面积 18573 平方米，绿化面积 12833 平方米，采购医疗设备 461 台。
4	市立医院智慧医院项目	建设医院信息化系统，包含智慧医院基础支撑平台，HIS、PACS、电子病历、医药管理系统等功能，实现医院信息化数据共享，互联互通。

第四节 持续发展社会保障事业

完善社会保险体系。积极落实国家社会保险有关政策，加快建成覆盖全民、城乡统筹、保障适度、可持续的多层次社会保险体系。全面落实基本养老保险制度，扩大城镇职工、城乡居民基本养老保险参保覆盖面，确保应保尽保。大力发展企业年金、职业年金、个人储蓄性和商业养老保险等补充养老保险。完善城乡居民基本医疗和大病保险制度，加大基本医疗保险扩面征缴力度，逐步提高基本医疗保险待遇水平，逐步提高大病保险最高补偿限额和支付比例。全面推进失业保险、工伤保险、生育保险工作。力争到 2025 年，基本完成待遇保障、筹资运行、医保支付等重要机制和医药服务供给、医保管理服务等关键领域的改革任务。加强社会保险基金管理风险防控工作，提升社会保险基金监管水平，规范社会保险基金管理使用行为，健全完善政策、经办、信息、监督四位一体的风险防控体系。

提升社会救助制度效能。充分发挥最低保障的兜底作用，继续完善最低生活保障制度和特困人员救助供养制度，巩固脱贫攻坚成果，对符合条件的困难群众应保尽保，全面落实最低生活保障、特困人员救助供养、临时救助等民政兜底保障政策，确保低保线与扶贫线“两线合一”。加强社会救助工作规范化管理，实现救助体系规范运作、城乡低保管理创新、特困供养服务优良、临时救助便捷高效、保障标准适时提高，确保民生保障可持续发

展。探索建立新型城乡社会救助体系，完善健全城乡居民家庭经济状况核对机制，重点保障包括脱贫不稳定户和边缘易致贫户“两类人群”以及重度残疾人、重病患者等特殊困难群众的基本生活，适时提高城乡低保标准和特困人员供养标准，让更多困难群众享受低保政策和社会发展红利。

推动社会福利事业发展。推动儿童福利事业发展，积极培育儿童服务类的社会工作服务机构、公益慈善组织和志愿服务组织。积极推进政府购买服务，发动社会各方参与，引入社会工作者、法律工作者、心理咨询工作者等专业人员，提供专业性的儿童服务。推动完成市儿童福利院与未成年保护中心的改扩建项目。健全青少年关爱服务体系，维护青少年合法权益，健全未成年人行政保护与司法保护衔接机制，加强监护缺失、受到监护侵害的未成年人权益保护工作。严厉打击拐卖、性侵害、遗弃、虐待等侵害未成年人合法权益的违法犯罪行为。推动妇女福利事业发展，全面保障妇女教育、就业、参政议政等合法权益，促进性别平等的法治建设，严厉打击侵害妇女权益的违法行为。推动残疾人福利事业发展，扎实有序实施残疾人两项补贴，切实解决贫困残疾人特殊生活困难和长期照护困难问题，确保补助对象覆盖率达到100%。推进精神障碍社区康复服务发展和精神卫生福利机构建设，促进精神残疾人摆脱疾病、回归社会。推动殡葬事业发展，加大殡葬服务设施建设力度，发展和提升公益性基本殡葬服务，筑牢群众基本殡葬服务保障底线。推进市级公益性公墓建

设工作和殡仪馆改造提升建设，推行移风易俗绿色殡葬，倡导树立文明殡葬新风。

构建多层次住房保障体系。坚持房子是用来住的，不是用来炒的定位。深入实施保障性安居工程，加快建立多主体供应、多渠道保障、租购并举的住房制度，规范发展经济适用住房，实施棚户区改造，加大农村危房改造力度，多途径满足住房困难群众基本住房需要。着力加强保障性租赁住房建设，加快完善长租房政策，逐步使租购住房在享受公共服务上具有同等权利，规范发展长租房市场。

健全退役军人工作体系和服务保障。依法维护军人军属合法权益，加强退役军人安置保障，实施退役军人适应性培训、职业培训，落实鼓励企业吸纳录用退役军人等政策，提升就业安置质量。建立健全新型待遇保障体系，完善和落实优抚政策。健全退役军人发挥作用激励机制，常态化做好模范退役军人表彰宣传工作。大力弘扬英烈精神，加强烈士纪念设施建设和管护。稳步推进双拥优抚安置工作，深入推动双拥模范城（县）创建。

第五节 健全养老托育综合服务体系

推进医养结合发展。促进医疗卫生资源进入养老机构、社区和居民家庭，做好老年人疾病预防和健康促进工作。鼓励医疗机构开设为老年人提供挂号、就医等便利服务的绿色通道，支持有条件的养老机构设置医疗机构，将部分公立医院转为康复、护理

等机构。加强医养结合专业人才培养建设，加快培养老年医学康复、护理、营养、心理和社会工作等方面的专门人才。建立完善符合禹州实际的医养结合体制机制和政策法规体系，医疗卫生和养老服务资源实现有序共享，形成覆盖城乡、规模适宜、功能合理的医养结合服务网络。

提升基层医疗卫生机构能力。提高基层医疗卫生机构康复护理床位占比，积极开展家庭医生签约服务，为老年人提供连续的健康管理和医疗服务。提升基层医疗卫生机构为居家老年人提供上门服务的能力，为辖区内 65 周岁以上老年人普遍建立健康档案，开展健康管理服务。为老年人制定长效卫生保健计划，基层医疗卫生机构负责开展上门诊视、保健咨询、年度健康体检与生活自理能力评估等服务。

提升社会化养老服务水平。整合社区资源，完善社区功能，鼓励社会资本参与，为居住在家老年人提供以解决日常生活困难为主要内容的社会化、专业化服务，健全社区居家养老服务网络。支持各界社会力量发展普惠养老服务，积极培育专业服务、特色消费、文化体验等新兴养老服务业。整合养老服务产业资源，着力打造一批养老服务产业集群，培育一批知名养老服务品牌。落实养老服务设施覆盖全部的社区和行政村，形成政府保障基本，社会增加供给，市场满足需求的养老分服务设施供给格局。推行养老服务机构工作人员和居家养老服务人员持证上岗，实行定期培训制度，提高养老服务专业化水平。推进养老服务机构多元化

建设，努力形成公办、社会力量兴办、合作经营多种形式为一体的养老机构融合发展局面。到 2025 年，全面建成以居家为基础，社区为依托，机构为补充，医养相结合的社会养老综合服务体系。

鼓励发展婴幼儿托育服务。鼓励社会力量兴办婴幼儿照护服务机构，支持建设一批综合托育服务机构和社区托育服务设施，推动照护服务机构规范有序发展。探索建立机构管理、课程开设、保育服务等方面一体化标准，完善相关托育服务标准化和规范化建设，提供托育从业人员培训、托育机构管理咨询、家庭养育指导和社区亲子活动等服务，促进婴幼儿健康成长，进一步增进家庭和谐幸福。

表 13 “十四五”时期养老事业重大建设项目

序号	项目名称	主要建设内容及建设总规模
1	禹州市老年养护院	该项目规划占地 28 亩，计划总投资 2700 万元，设计总床位 300 张。
2	禹州祥德康健乐城颐养中心（第一期先行区）	该项目东至枣王路，西至南北二路，南至颍北大道，北至工业路。第一期先行区建设用地面积约 300 亩，建筑面积 40 万平方米，包含四大中心（接待中心、体检中心、医护中心、商服中心）约 4 万平方米；养老健康住宅示范区约 36 万平方米。
3	禹州市综合养老服务中心项目	该项目位于褚河片区，总建筑面积 156541.21 平方米，其中：综合服务中心 48365.75 平方米、养护楼建筑面积 97185.58 平方米、半地下建筑面积 10989.88 平方米（不计容），包括环境绿化及其他配套设施，建成床位 3000 张。
4	智慧康养项目	该项目对物联网基础设施、产业地块开发、科技园区、AI 智慧康养医院进行开发，完善颍云物联网科技创新园、祥德康健乐城信息化配套设施建设，打造禹州“康养生态核心区”，加快新型智慧城市的建设步伐。

第十一章 统筹发展和安全，提升平安禹州建设新水平

全面落实总体国家安全观，坚持底线思维，统筹发展和安全，防范和化解影响现代化进程的各种风险，努力建设更高水平的平安禹州。

第一节 坚决捍卫政治安全

全面落实国家安全责任制，完善国家安全审查和监管机制，加强国家安全执法，把维护国家政治安全特别是政权安全、制度安全、意识形态安全放在第一位。严格落实意识形态工作责任制，加强各类阵地建设和管理。依法打击非法宗教和邪教活动。严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。大力支持国防和军队现代化建设，提升国防经济动员、人民防空和交通战备能力，健全军民共建机制。扎实做好国家安全宣传教育、国防教育和退役军人事务等工作，增强全民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。

第二节 确保经济安全

着力防范化解重大经济风险。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设。健全金融监管和风险处置协调机制，规范金融市场秩序，加大非法集资防范处置力度，促进各类金融机构平稳健康发展，守住不发生区域性系统性金融风险的底线。加强政府

债务风险监控，处理好“还账”与发展的关系，严禁违法违规变相举债，有序化解隐性债务存量，加快国有投资公司转型。维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全，提高水资源集约安全利用水平。

第三节 保障人民生命安全

全面提升安全生产保障水平。深入开展安全生产专项整治，加快健全完善安全生产责任和管理制度体系、隐患排查治理和风险防控体系。实行动态化安全监管，建设全覆盖安全责任体系，有效防范和坚决遏制重特大事故发生。建立常态化公共安全隐患排查和安全预防控制机制，及时排查化解安全隐患。健全预警应急机制和联动执法机制，加大安全监管执法力度。

健全应急管理体系。深化应急管理体制改革，健全自然灾害、事故灾难、公共卫生、社会安全等各类突发事件的预防、监测、预警和应急处置体系，增强突发事件应对能力，提高城市应急响应和安全保障水平。完善城市生命通道系统，加强防灾避难场所建设。推进基础设施军民兼容、专业队伍共建共用、应急平台互联互通、物资储备综合管理，提升粮食和物资储备能力。加强宣传教育和应急演练，提高公众自救、互救和应对各类突发事件的综合能力。

确保食品药品质量安全。实施食品安全战略，用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，加快建立科学完善、严密高效、社会共治的食品药品安全治理和监管体系，实

现生产、流通和消费环节的全过程监管。健全问题食品药品召回和信息可追溯制度，强化食品药品企业分级分类的信用监管制度，建立健全“食品药品安全黑名单”制度。建成国家食品安全示范城市。

提升防灾减灾抗灾救灾能力。坚持以防为主、防抗救相结合，构建多方参与的防灾减灾救灾格局，提升灾害防范能力，统筹做好救灾和灾后重建，坚持常态减灾和非常态救灾相统一，努力实现从注重灾后救助向注重灾前预防转变，从应对单一灾种向综合减灾转变，从减少灾害损失向减轻灾害风险转变，落实责任、完善体系、整合资源、统筹力量，切实提高防灾减灾抗灾救灾工作法治化、规范化、现代化水平，全面提升全社会抵御自然灾害的综合防范能力。

建设完善的消防安全体系。建立健全统一指挥、分级管理、反应灵敏、协调有序、运转高效的消防管理和运行机制，推进火灾隐患综合治理，提升消防安全保障水平和应急处置能力。加强消防基础设施建设，增强高层建筑火灾等事故的预防预警和应急处置能力。开展消防知识进校园、进社区、进农村、进家庭活动，全面加强对学校、超市等人员密集场所的消防安全监督管理，全力保护禹州社会财产和公民生命安全。

第四节 维护社会稳定和安全

夯实社会治理基础。坚持“源头治理、综合治理、依法治理和系统治理”原则，全面推进法治禹州建设，提高基层治理体系

和治理能力现代化水平。完善群众参与基层社会治理的制度化渠道，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的基层社会治理体系。夯实社会治理基层组织，建立健全基层民主协商机制、科学决策机制、矛盾调解化解机制、基层便民服务和党风政风监督检查机制。

构建社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制。聚焦减少存量、控制增量、防范变量，扎实推进多元化解机制创新，完善人民调解、司法调解、行政调解联动工作体系，健全资源整合、科学分流、效力对接的制度机制。畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善信访制度，打击非法上访。健全社会心理服务体系和危机干预机制，加强专职人民调解员和行业性专业性人民调解组织建设，广泛培育“品牌调解室”“金牌调解员”，切实把矛盾化解在基层、化解在萌芽。

完善社会治安防控体系。坚持系统治理、综合治理、源头治理，完善立体化社会治安防控体系，推进多方协同预警与联动治理，提升社会治安共管共治能力，不断增强人民群众安全感。坚持专群结合、群防群治，提高社会治安立体化、法治化、专业化、智能化水平，形成问题联治、工作联动、平安联创的工作机制，着力营造安居乐业、安定祥和的生产生活环境。构建以信息化为支撑，以政法队伍与基层政府协同参与的立体化联动治安防控体系，健全群防群治长效工作机制，不断增强防范打击各类犯罪的能力。

第十二章 坚持党的全面领导，谱写禹州发展新篇章

顺利实现“十四五”规划目标和二〇三五年远景目标，必须把党的全面领导贯穿始终，狠抓制度建设，调动一切积极因素，团结一切社会力量，持续营造学的氛围、严的氛围、干的氛围，凝聚推动发展的强大合力。

第一节 坚持和加强党的全面领导

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，把党的领导贯彻到经济社会发展全过程各方面。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，强化党的创新理论武装，引导全市各级党组织和广大党员干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。加强党的基层组织建设，充分发挥党支部战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。完善党和国家监督体系，强化对公权力运行的制约和监督。锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。加强政治巡察，深化常态化政治性警示教育，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，建设清廉禹州，营造风清气正的良好政治生态。

第二节 推进社会主义政治建设

坚持人民代表大会制度，加强对“一府一委两院”的监督，提高人大履职能力。坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商

制度，加强专门协商机构建设，推动协商民主广泛、多层、制度化发展。完善大统战工作格局，发挥统一战线凝心聚力的优势和作用。加强工会、共青团、妇联等群团组织建设，健全联系广泛、服务群众的群团工作体系，发挥社会组织的积极作用，凝聚全社会推进改革发展、维护社会和谐稳定的共识和力量。坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，法治禹州、法治政府、法治社会一体建设，善于运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、应对风险。提升全民法治意识和法治素养，加强青少年法治教育，大力营造学法尊法守法用法的社会风尚。

第三节 健全规划实施机制

强化规划纲要统领作用和各专项规划、乡镇规划及行动计划支撑作用，加强各类规划的衔接，确保规划在总体要求上方向一致、在空间配置上相互协调、在时序安排上科学有序。围绕规划目标任务完善财税、土地、产业、人口等相关配套政策，构建政策协调和工作协同机制，确保财政性资金和资源要素优先投向本规划确定的重大任务和重大工程项目。制定本规划实施任务分工方案，细化落实规划实施责任，建立约束性指标和重大工程项目、重大政策推进落实机制，确保如期完成。将本规划确定的主要指标分解纳入年度计划指标体系，设置年度目标并做好年度间综合平衡，合理确定年度工作重点。完善监督评估机制，开展规划实施情况动态监测、中期评估和总结评估，依法向市人大常委会报告规划实施情况，自觉接受人大监督、审计监督、社会监督。

第四节 加强宣传引导

加强本规划宣传解读，增强公众对规划的认识和了解，用宏伟蓝图凝聚人心、集中民智、汇集民力，激发群众参与规划实施的主人翁意识，充分发挥乡镇级政府、村委会、居委会及社会各界的积极性、主动性和创造性，及时总结宣传经验做法，形成全市人民群策群力、共建共享的生动局面。

新时代催人奋进，新征程重任在肩。全市各级党组织和广大党员干部群众要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，牢记嘱托、勇担使命，埋头苦干、奋勇争先，加快建设“工业强市、文明新城”，不断开创县域经济高质量发展新局面，实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，为谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章增添禹州光彩。

主办：市发改委

催办：市发改委

抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市人民法院，
市人民检察院。

禹州市人民政府办公室

2021 年 3 月 15 日印发
