

禹州市方山镇国土空间总体规划（2021-2035年）

(公众征求意见稿)

方山镇人民政府

2025年01月

注：本版本为草案公示，所有数据和内容以最终审批文件为准。

目录

contents

1

背景与思路研究

2

国土空间开发利用现状建设

3

战略定位思路研究

4

镇域国土空间格局与布局

5

居民点体系与乡村振兴

6

产业发展规划

7

基础保障体系规划

8

历史文化保护与城乡风貌塑造

9

生态修复与国土综合整治

10

中心镇区布局优化

11

规划传导

背景与思路研究

□1.1规划背景

□1.2规划层次与期限

01

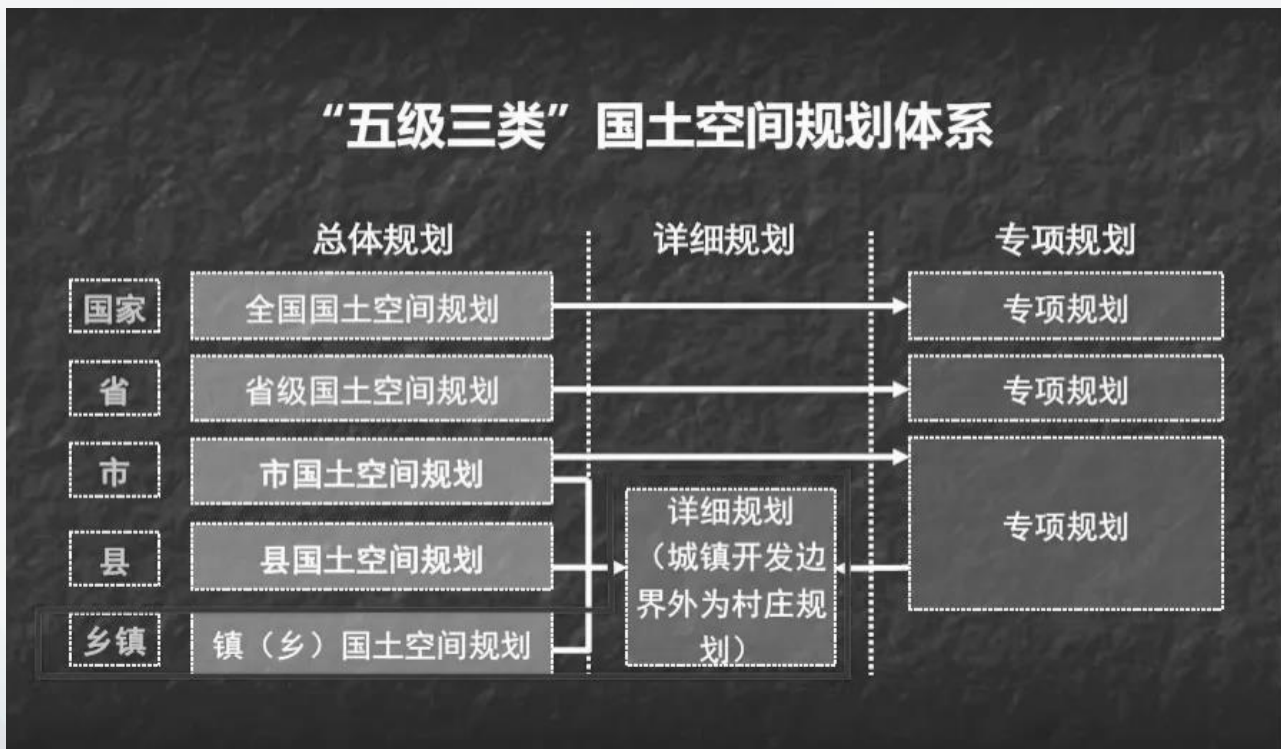
1

背景与思路研究

1.1 规划背景

● 乡镇空间总体规划地位

乡镇国土空间规划作为“**五级三类**”国土空间规划体系的组成部分之一，是实现各类国土空间管控要素精准落地的**最基础层级**。



镇级规划在“五级三类”国土空间规划体系中的地位

对乡镇国土空间总体规划编制要求：

■ 承上传下

乡镇上联城市、下接乡村，由上传导县级规划、中间管控乡镇控规、向下指导村庄规划的重要作用。

■ 侧重实施

乡镇国土空间规划是本级政府对上级国土空间规划要求的细化落实，是对本行政区域开发保护作出的具体安排，侧重实施性。

1

背景与思路研究

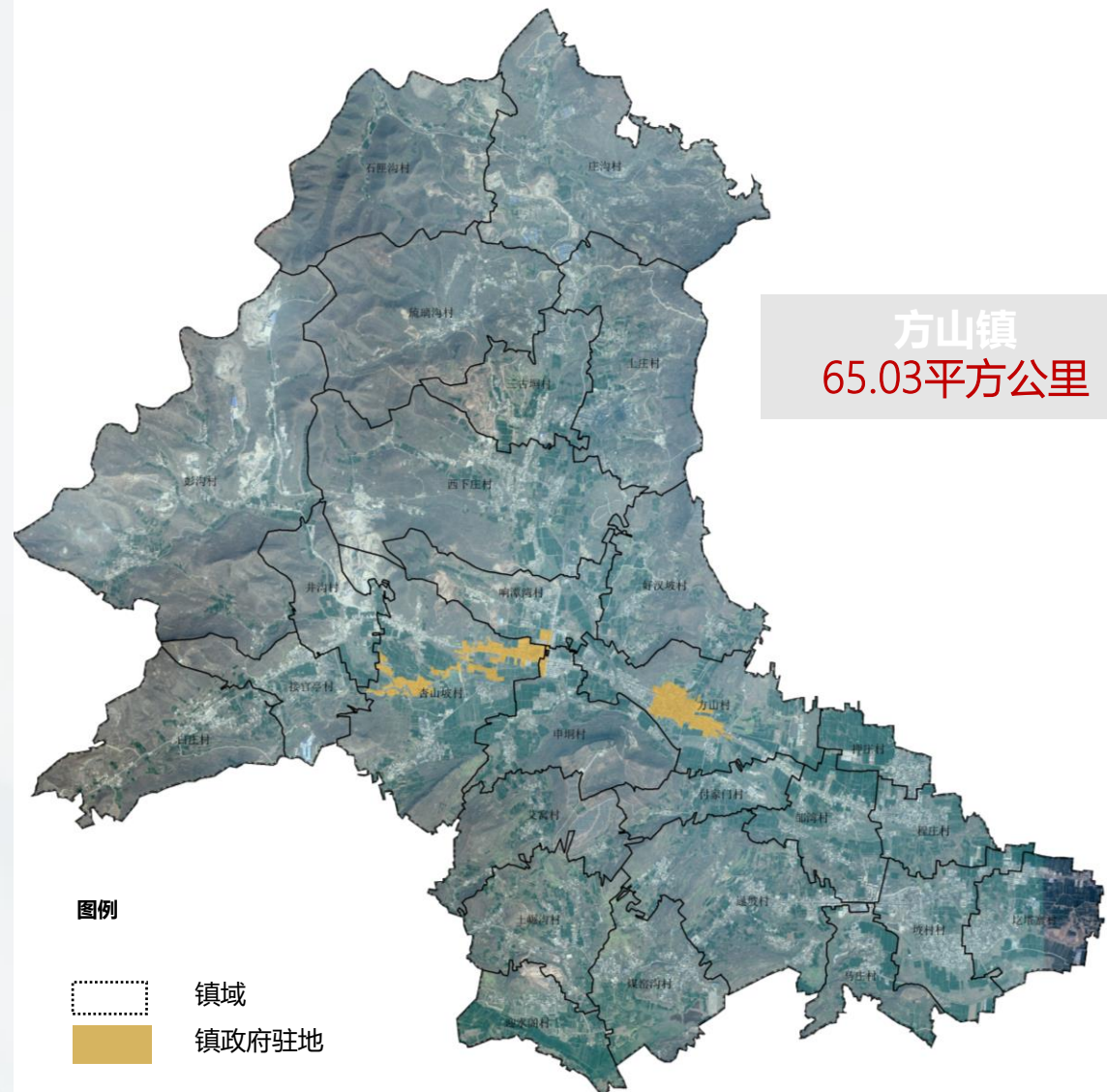
1.2 规划层次与期限

● 规划层次：包括两个层次

- 镇域
- 镇政府驻地

● 规划期限：

- 规划期限：2021-2035年；
近期2025年，远期2035年；
规划基期年2020年。



国土空间开发利用 现状建设

□ 2.1 土地利用现状

02

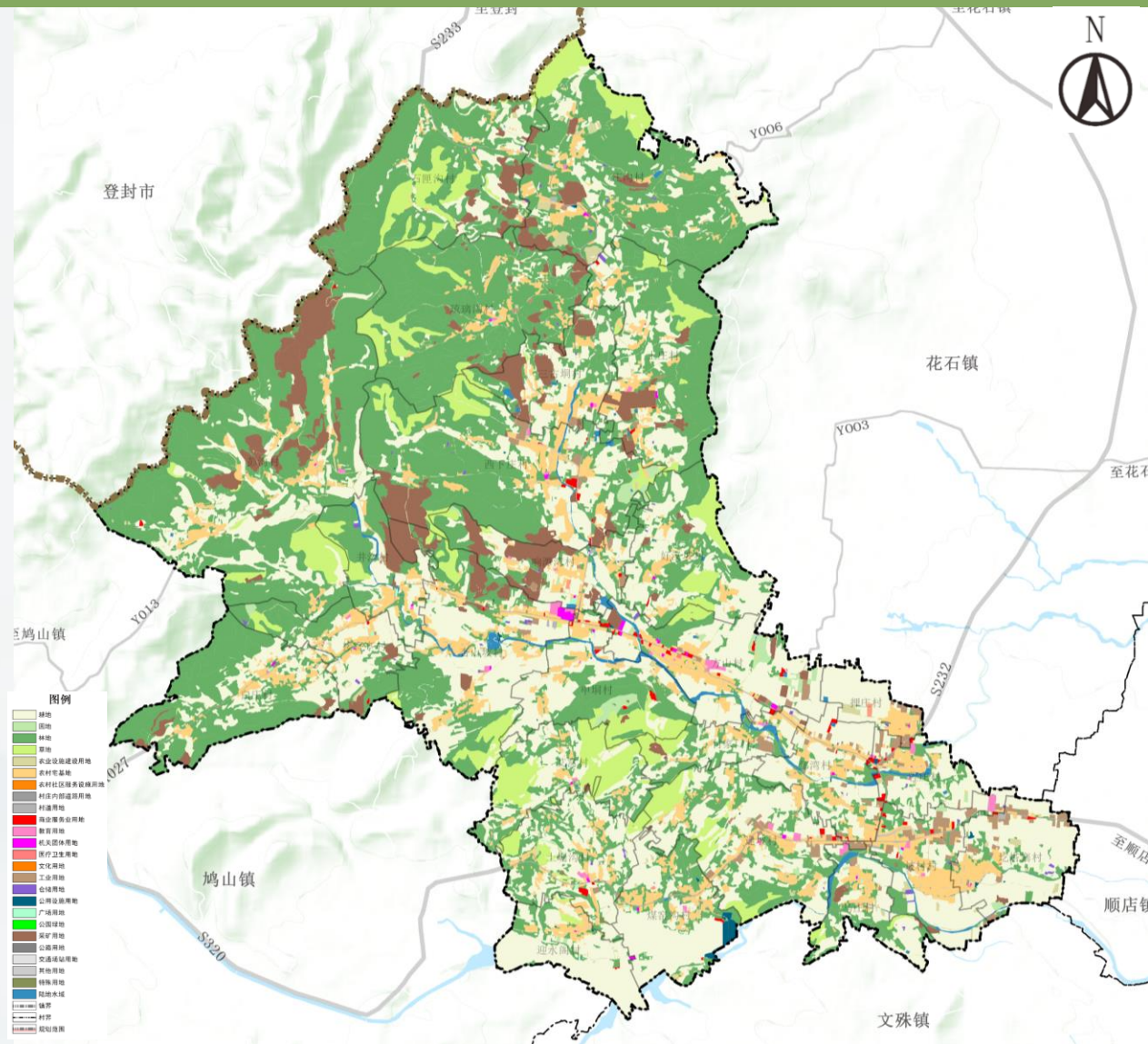
2

国土空间开发利用现状建设

2.1 土地利用现状

● 方山镇国土空间现状用地概况

方山镇镇域总面积6502.55公顷，其中：**耕地面积1959.40公顷**，占镇域总面积的30.13%；**林地面积2608.53公顷**，占镇域总面积的40.12%；**城乡建设用地面积915.75公顷**，占镇域总面积的14.08%。



战略定位思路研究

- 3.1 发展定位
- 3.2 发展愿景
- 3.3 发展目标

03

3

战略定位思路研究

3.1 发展定位

● 根据发展现状、区位条件、资源禀赋等，将方山镇建设成为：

“看得见山、望得见水、记得住乡愁、留得住人”的美丽乡村；生产、生活、生态“三生”协调的示范乡镇。

乡镇定位是未来发展的一种导向，是村庄性质、历史、功能、品牌和特色的无形总和，主要可以从以下五个方面来阐述：

空间定位——找寻空间的坐标价值

特色定位——差异化的优势建构

产业定位——参与区域专业化分工和协作的前提

文化定位——城市文化资本的展示

功能定位——寻找地域与历史的价值

本次规划基于 SWOT 分析、城乡空间发展综合条件、生态敏感性和资源承载力等全方位的研究，结合方山镇历史与现实、政策与机遇、竞合与需求、动力与路径的分析，从空间、特色、产业、文化、功能等角度出发多方位将方山镇打造为：**商贸繁荣、工业兴镇、田园生态、历史沉淀、红色旅游的特色小镇。**



3

战略定位思路研究

3.2 发展愿景



3

战略定位思路研究

3.3 发展目标

“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照“**产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕**”的总要求，立足方山镇当地实际，促进农村三产融合，加强方山镇村庄规划管理，协调村庄空间布局，改善村庄人居环境，科学指导方山镇建设布局，促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态环境绿色低碳，引导方山镇建设协调、有序、可持续发展。

近期（2020—2025）以重点开展方山镇人居环境整治行动，优化村庄布局，显著提升村庄基础设施和公共服务水平，使方山镇生态环境明显好转；激活方山镇产业，加快补齐农业现代化短板和乡村建设短板，提高农村居民人均可支配收入；

远期（2026—2035）持续推进方山镇产业发展与人民生活同步改善、人居条件与生态环境同步建设、历史文化遗产与现代文明有机融合，深入推动丰富多彩的美丽乡村建设，乡风文明达到新高度，乡村治理体系更加完善，方山镇生态环境根本好转，农业强、农村美、农民富的美丽宜居乡镇在方山镇基本实现。

六大发展目标



镇域国土空间格局与布局

- 4.1 国土空间总体格局
- 4.2 落实重要控制线
- 4.3 规划分区与管控

4

镇域国土空间格局与布局

4.1 国土空间总体格局

● 确定总体格局：

以自然地理格局为基础，结合适宜性分析，合理构建生态屏障和廊道，明确开发保护区域、轴带及重要节点，确定方山镇国土空间总体格局。

确定“**两轴、两廊、两区、多点、一屏障**”的国土空间总体格局，指导三大空间布局。

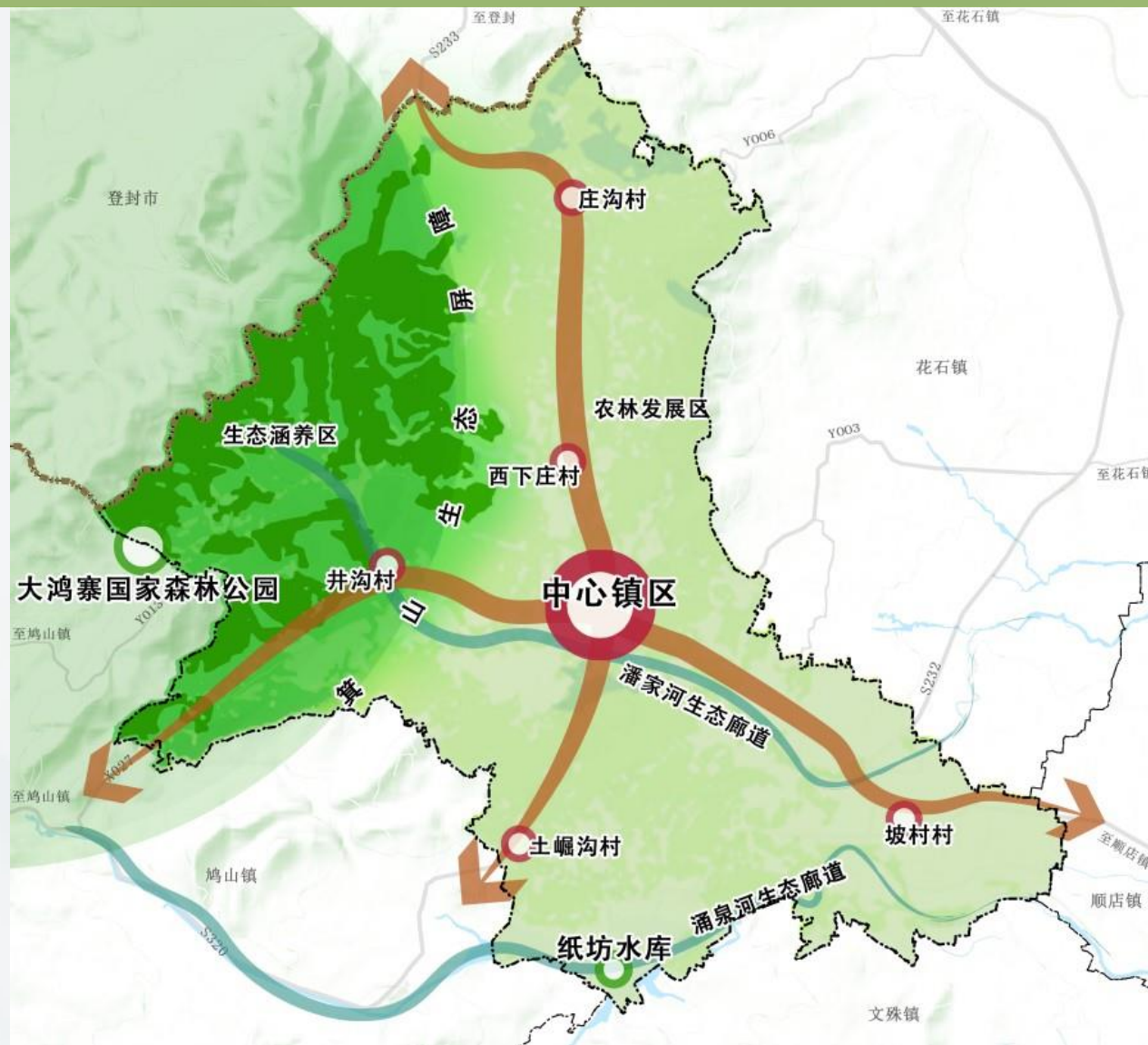
两轴：沿省道S233纵向城镇发展轴、沿X027横向城镇发展轴；

两廊：潘家河生态廊道、涌泉河生态廊道；

两区：生态涵养区、农林发展区；

多点：以中心镇区构建城镇综合服务节点、以中心村为中心构建村庄次级服务节点；

一屏障：箕山生态屏障。



4

镇域国土空间格局与布局

4.2 落实重要控制线

● 规模

□ 永久基本农田

严格落实上级下达的永久基本农田的保护任务。永久基本农田规模1537.07公顷。

□ 生态保护红线

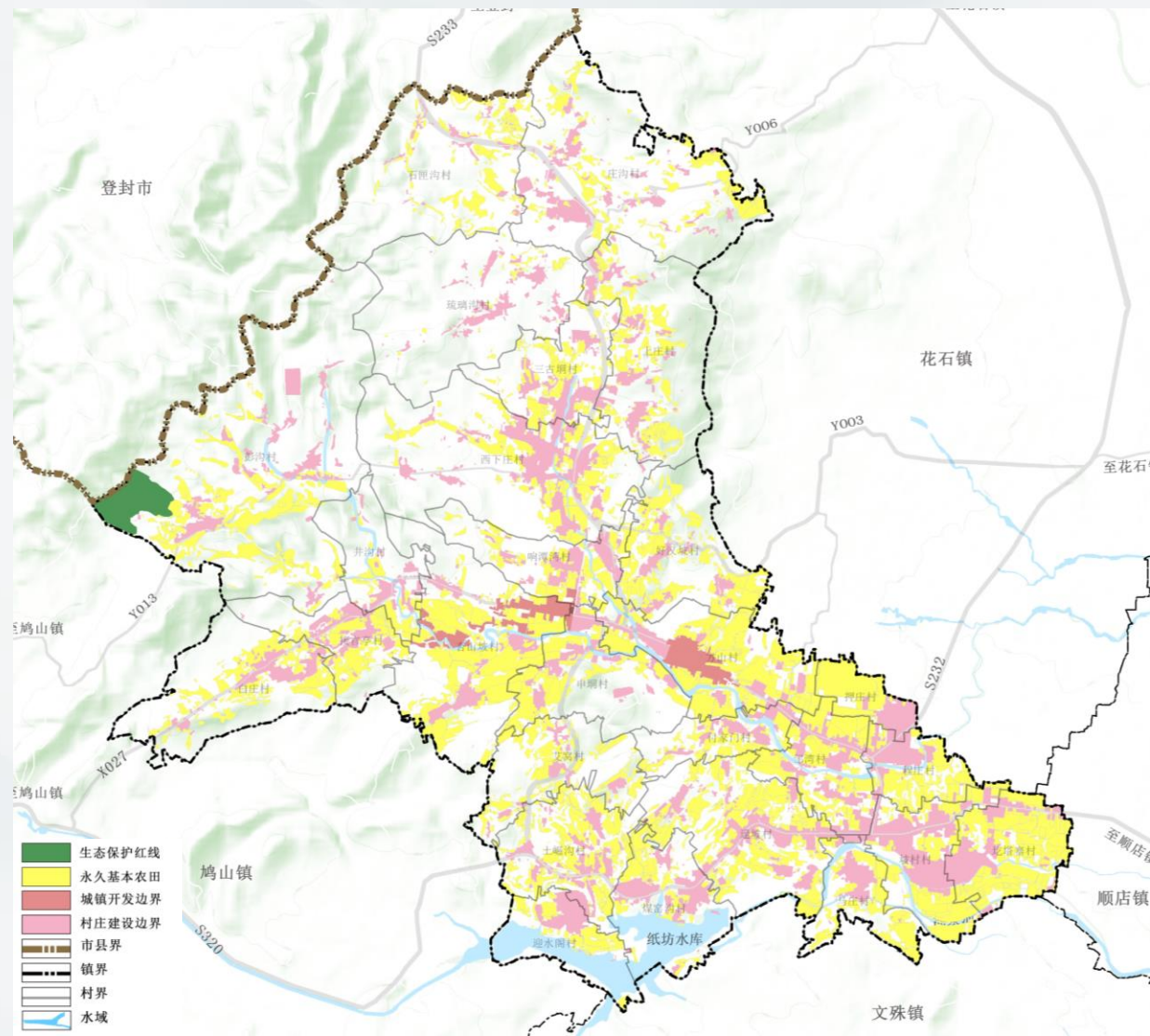
严格落实国家、省生态保护红线划定成果。生态保护红线规模40.23公顷。

□ 城镇开发边界

严格落实市级国土空间总体规划确定的城镇开发边界规模与管控要求。城镇开发边界规模58.51公顷。

□ 村庄建设边界

划定村庄建设边界规模830.56公顷。



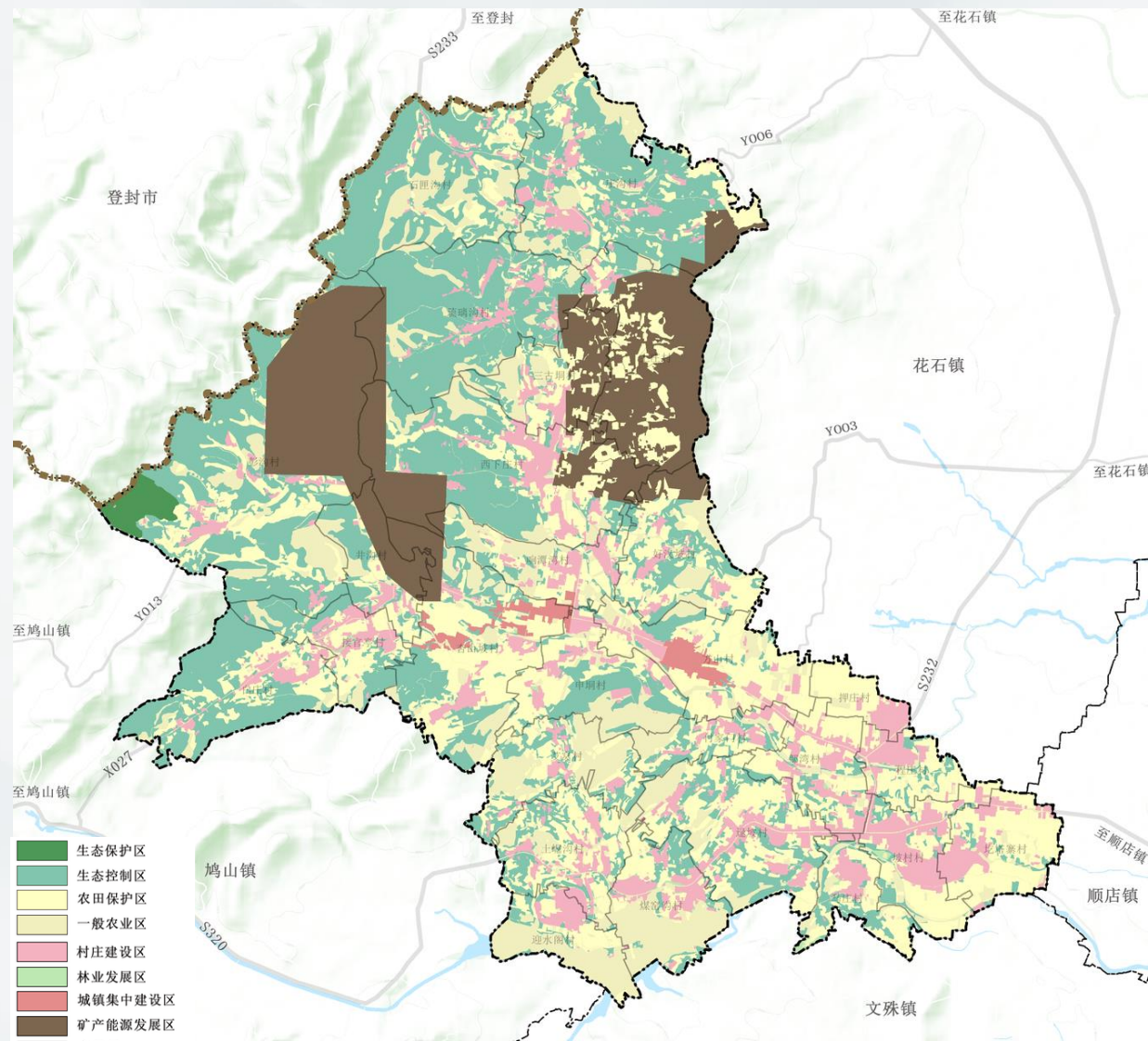
4

镇域国土空间格局与布局

4.3 规划分区与管控

● 规划分区管控要求

- **生态保护区**：原则上禁止一切与保护无关的项目准入，禁止城镇化和工业化活动。
- **生态控制区**：在不降低生态功能、不破坏生态系统且符合空间准入、强度控制和风貌管控要求的前提下，可进行适度的开发利用和结构布局调整。
- **农田保护区**：从严管控非农建设活动，严禁非农化和非粮化，鼓励开展高标准农田建设和土地整治，提高永久基本农田质量，完善区域内农业基础设施水平。
- **乡村发展区**：乡村发展区包括村庄建设区、一般农业区、林业发展区、牧业发展区。
 - (1) 一般农业区：严格限制一般耕地转为其他用地，严格控制农业设施建设用地转化为非农建设用地，允许准入利用农村本地资源开展农产品初加工、发展休闲观光旅游而必需的配套设施建设。
 - (2) 林业发展区：严格限制农业开发占用林业发展区。
 - (3) 村庄建设区：结合具体建设地块设计，制定相应管制规则。
- **城镇发展区**：应优先利用现有存量建设用地、闲置地和废弃地，农用地在批准改变用途之前，应当按原用途使用，不得荒芜。
- **矿产能源发展区**：以规范矿产资源开发保护为主。合理调控能源资源开发利用总量，严格矿产开发准入条件，强化矿产资源节约与综合利用，开展矿山地质环境治理与矿区土地复垦，发展矿业领域循环经济。



居民点体系与乡村振兴

- 5.1 村庄分类布局引导
- 5.2 城乡居民点体系规划
- 5.3 构建城镇生活圈和乡村生活圈

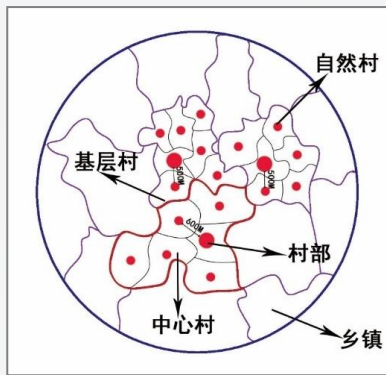
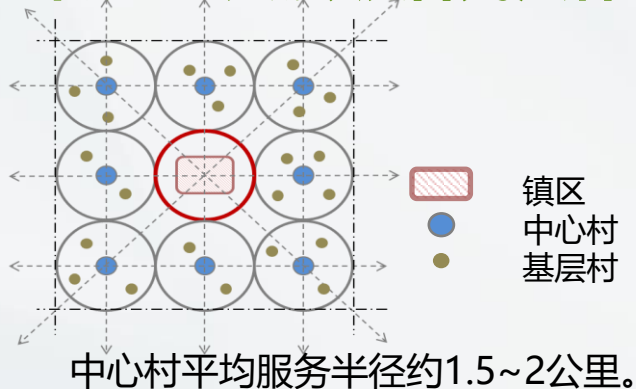
05

5

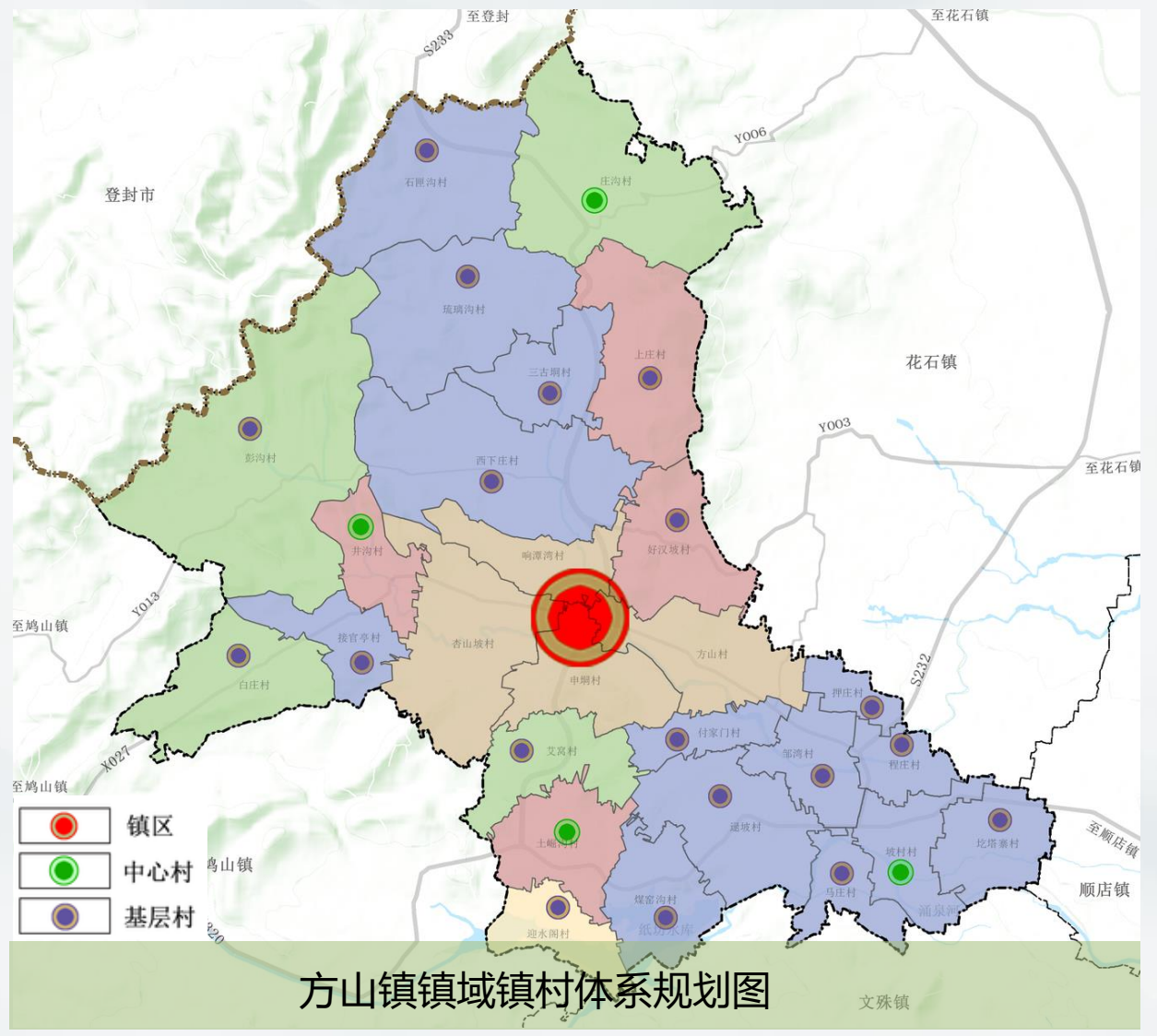
居民点体系与乡村振兴

5.1 城乡居民点体系规划

● 构建三大层级居民点体系



村镇级别	涉及行政村	功能原则
镇区	响潭湾村、杏山坡村、申垌村、方山村	综合服务职能，打造集镇区服务功能的“十五分钟生活圈”，生活圈内不设中心村。
中心村	庄沟村、土崛沟村、井沟村、坡村村	产业特色明显，其选取与功能配置主要考虑镇域远郊的村庄，服务半径一般按带动3-5个左右基层村为宜。
基层村	石匣沟村、琉璃沟、三古洞村、上庄村、彭沟村、白庄村、接官亭村、艾窝村、迎水阁村、西下庄村、好汉坡村、付家门村、遼坡村、煤窑沟村、程庄村、马庄村、圪塔寨村、邹湾村、押庄村	承接中心村带动，辅助城镇中心与中心村。



方山镇镇域镇村体系规划图

5

居民点体系与乡村振兴

5.2 村庄分类布局引导

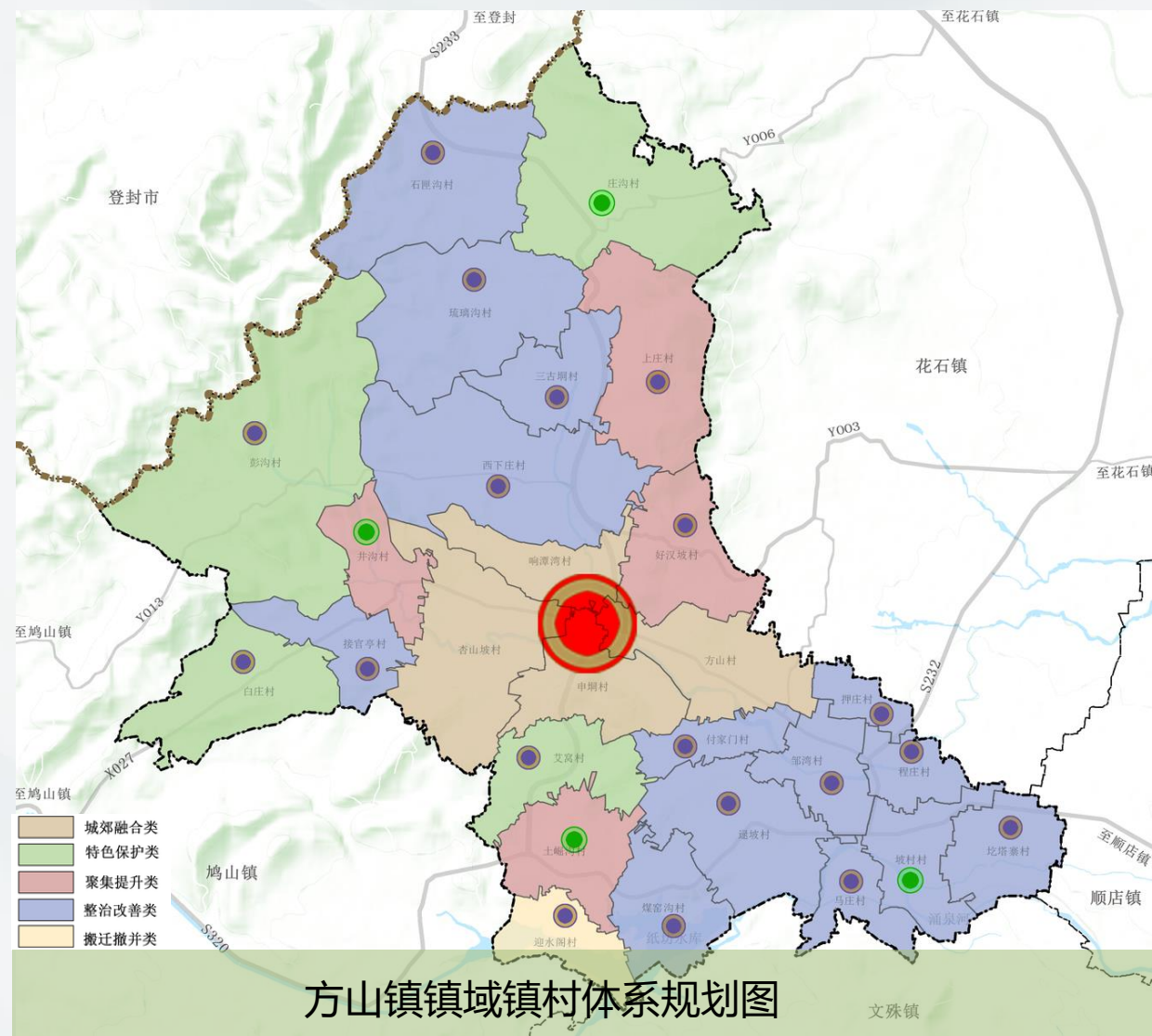
● 村庄布局原则

- 自然环境整治合理利用村庄现有景观资源，挖掘地方特色文化。
- 居住环境整治延续村庄现有肌理，主要进行梳理美化打造尺度宜人的街巷空间。
- 各种整治素材选用应因地制宜，尽量以地方主要素材为主。
- 环境整治坚持以人为本，旨在打造人居和谐的环境。

● 村庄类型划分

- 依据《河南省村庄规划导则》并结合县域村庄发展潜力和限制性因素分析评估情况，将县域内各村庄按照**集聚提升**、**城郊融合**、**特色保护**、**整治改善**四种基本类型进行明确分类。

村庄类型	村庄名称
集聚提升	井沟村、上庄村、土岬沟村、好汉坡村
城郊融合	响潭湾村、杏山坡村、申垌村、方山村
特色保护	庄沟村、彭沟村、白庄村、艾窝村
整治改善	邹湾村、押庄村、琉璃沟村、三古垌沟村、西下庄村、接官亭村、付家门村、煤窑沟村、谿坡村、程庄村、圪塔寨、石匣沟村、坡村村、迎水阁村、马庄村



5

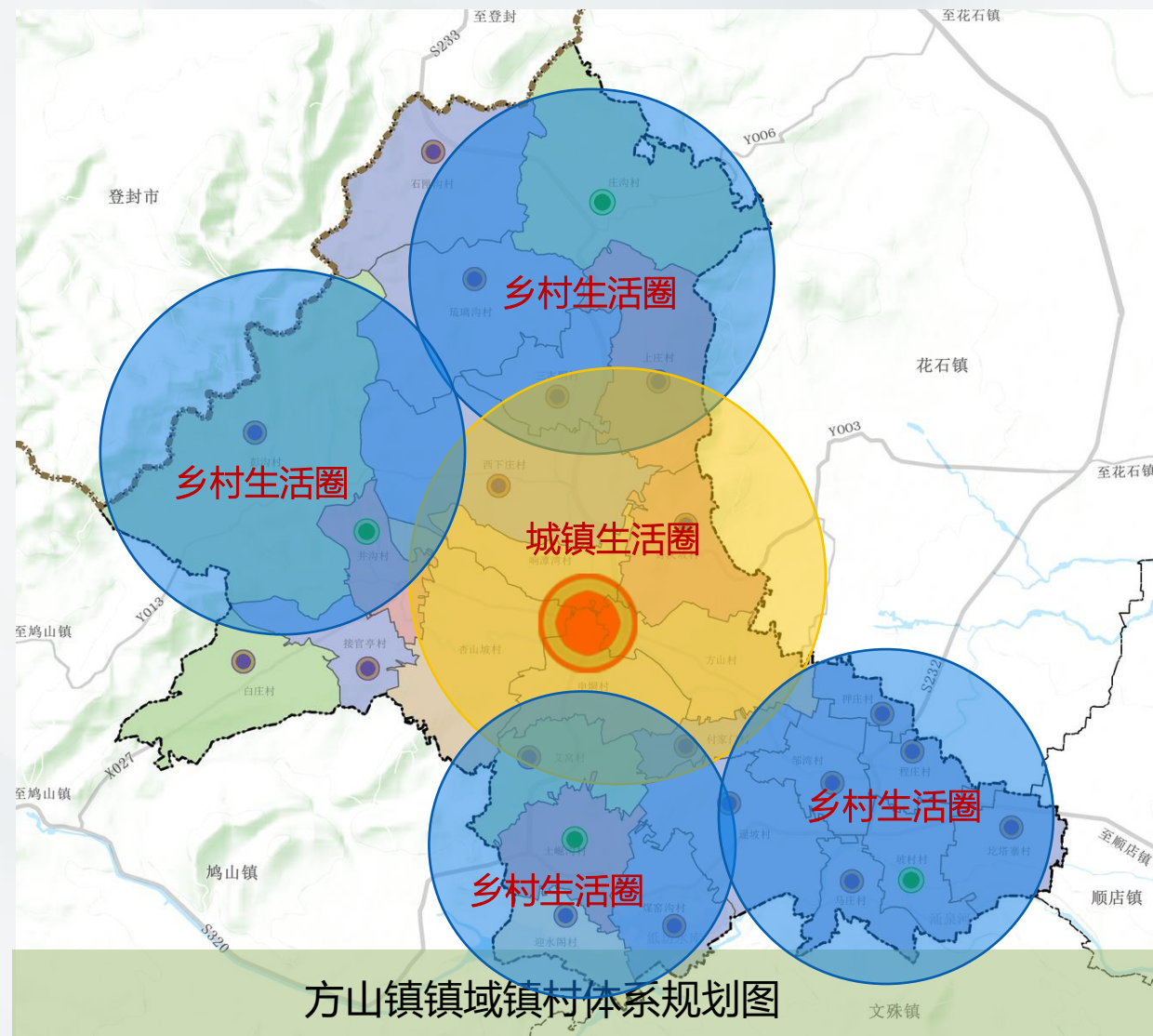
居民点体系与乡村振兴

5.3 构建城镇生活圈和乡村生活圈

● 构建城镇和乡村2个生活圈层级

1个城镇生活圈、4个多村生活圈

- **集镇层级：**强化镇区综合服务能力依托方山镇区，将距离城镇开发边界、乡镇政府驻地等设施相对完善区域较近的村庄纳入城镇生活圈，引导城镇基础设施和公共服务设施向乡村延伸和覆盖。
- **乡村层级：**以集聚提升类或特色保护类村庄为中心，综合考虑乡村居民常用交通方式按照15分钟可达的空间尺度，配置满足就近使用需求的服务要素，并注重相邻村庄之间服务要素的错位配置和共享使用。形成多村社区生活圈的服务核心。



产业发展规划

- 6.1 产业发展规划
- 6.2 产业空间布局

06

6

产业发展规划

6.1 产业发展规划

● 打造“一心、两轴、四区、两带”产业布局

根据旅游资源分布特点，合理划分镇域旅游功能，打造“一心、两轴、四区、两带”产业布局。

□ **一心**：产业综合服务中心。

□ **两轴**：S233横向产业发展轴、X027纵向产业发展轴。

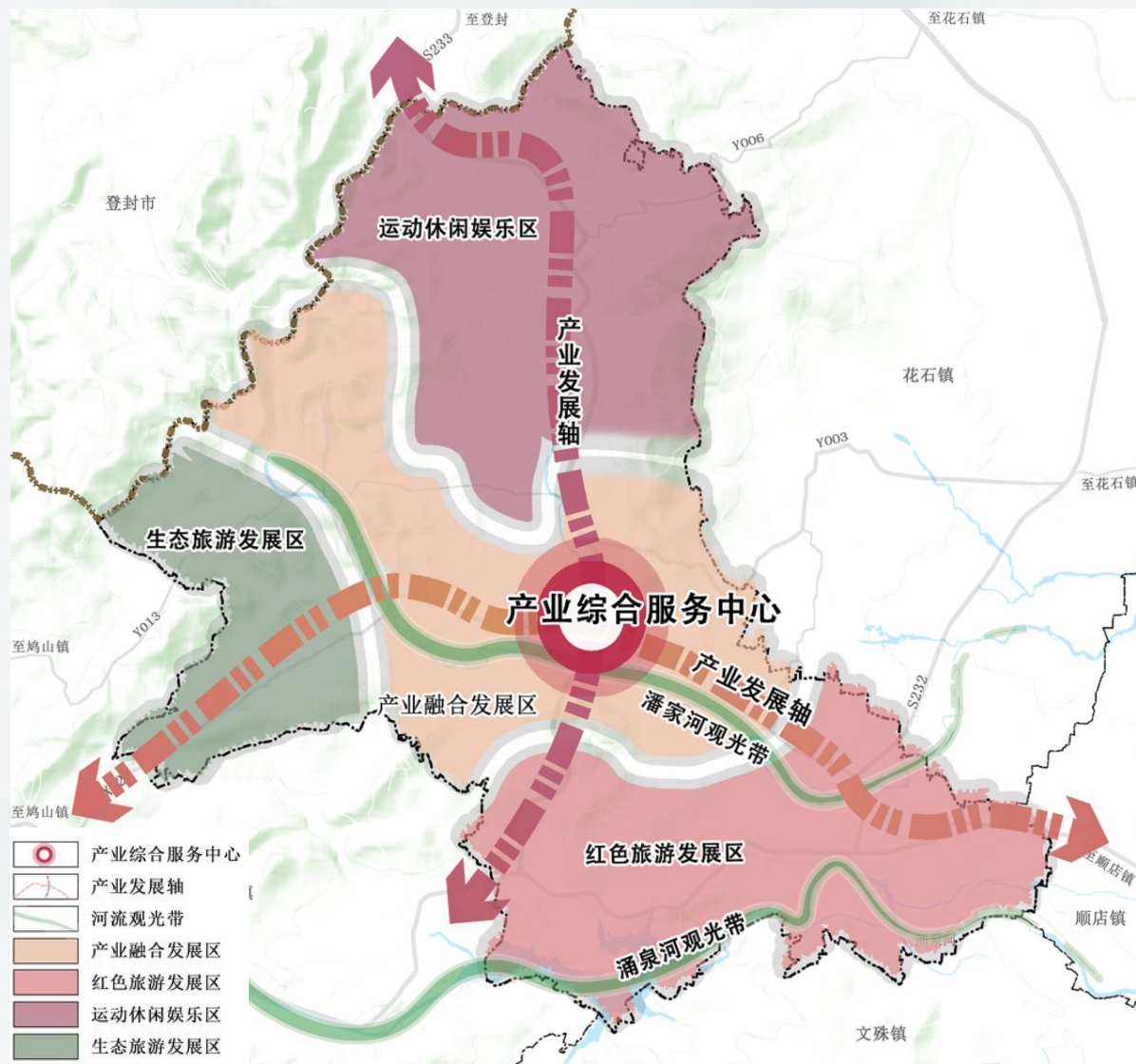
□ **四区**：

运动休闲娱乐区、生态旅游发展区；

产业融合发展区、红色旅游发展区。

□ **两带**：

潘家河观光带、涌泉河观光带。



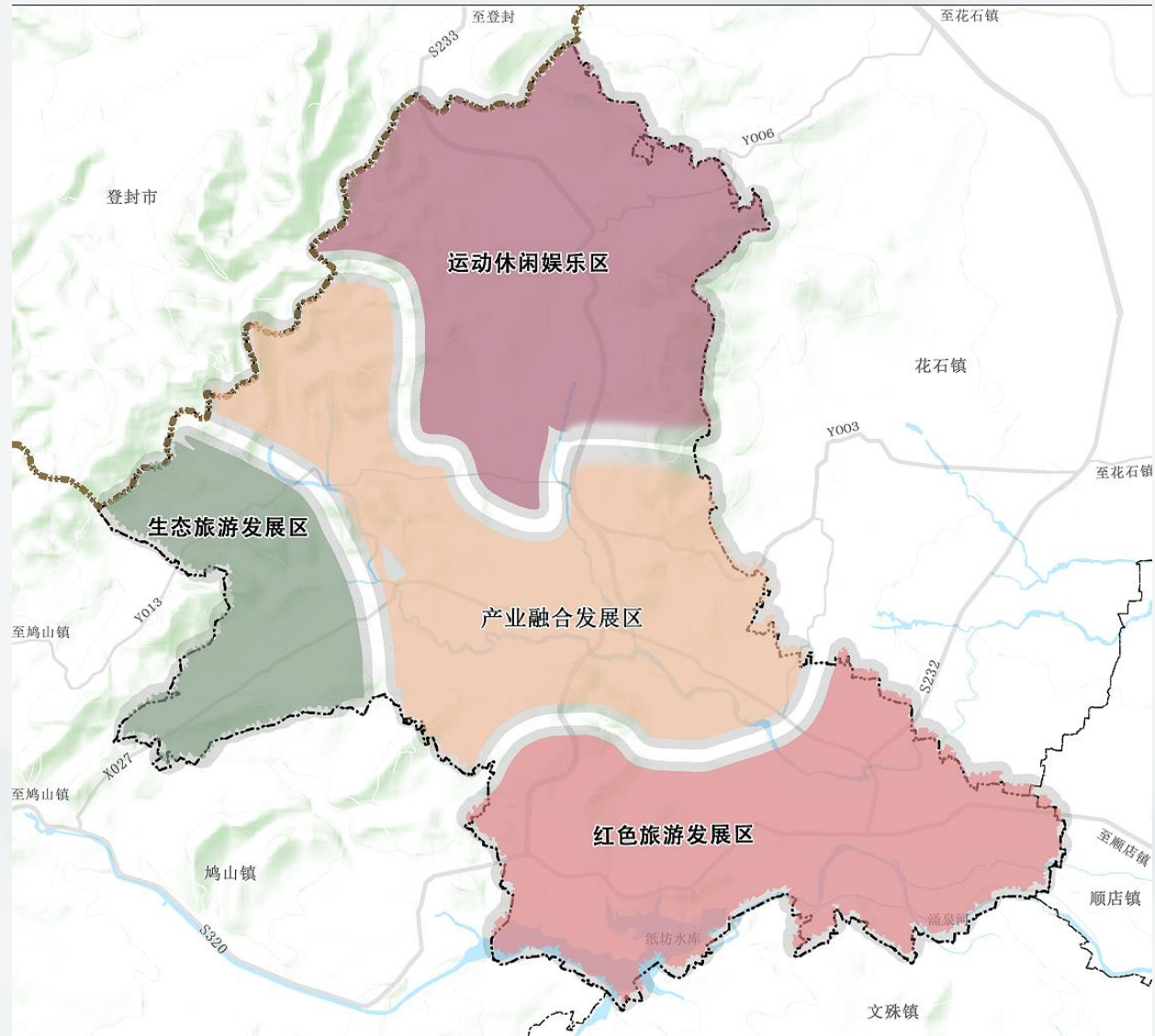
6

居民点体系与乡村振兴

6.2 产业空间布局

● 产业空间布局规划

- 结合镇域产业和自然资源分布的实际情况，将镇域分为四个区，分别是：
 - **运动休闲娱乐区**——重点发展户外休闲运动，乡村休闲观光等产业，促进农旅融合发展
 - **产业融合发展区**——重点发展工业与服务业促进一二三产业融合发展
 - **生态旅游发展区**——依托大鸿寨国家森林公园，用绿色植物做园林绿化，用绿色植物做游乐项目，用绿色环境创造游憩模式，将生态园林绿化与生态游憩相结合，重点发展开展生态体验、生态认知、生态教育并获得身心愉悦的旅游方式。促进农旅融合发展
 - **红色旅游发展区**——通过发展新路径，挖掘和整合方山红色旅游资源，探索“红色旅游+”新发展模式，通过设计红色旅游特色体验项目吸引游客，推动“旅游+”产业融合。拓展产业接口，打造红色旅游个性品牌，全面实现让全民共享红色故事的文化，彰显方山魅力，引爆红色宣传，进一步提升方山镇红色旅游的影响力。



基础保障体系规划

- 7.1 综合交通规划
- 7.2 公共服务设施规划
- 7.3 市政基础设施规划

7

基础保障体系规划

7.1 综合交通规划

● 路网结构

□ **规划原则：**依据区域间的空间联系，结合未来的村镇体系格局和产业布局，完善镇域道路交通系统，提高路面质量和公路等级，完善道路交通网的结构布局。

□ **镇域道路体系为“三横两纵”**，在区域交通走廊的基础上，依托市级公路网，打造联系镇域村庄、支持产业发展、满足货运及旅游服务、促进经济发展的交通走廊。

“三横”：

鸠山镇--西下庄村 (Y013)、鸠山镇--程庄村 (X027)；

鸠山镇--顺店镇 (S320)、路面宽度：15米、里程61.596公里；

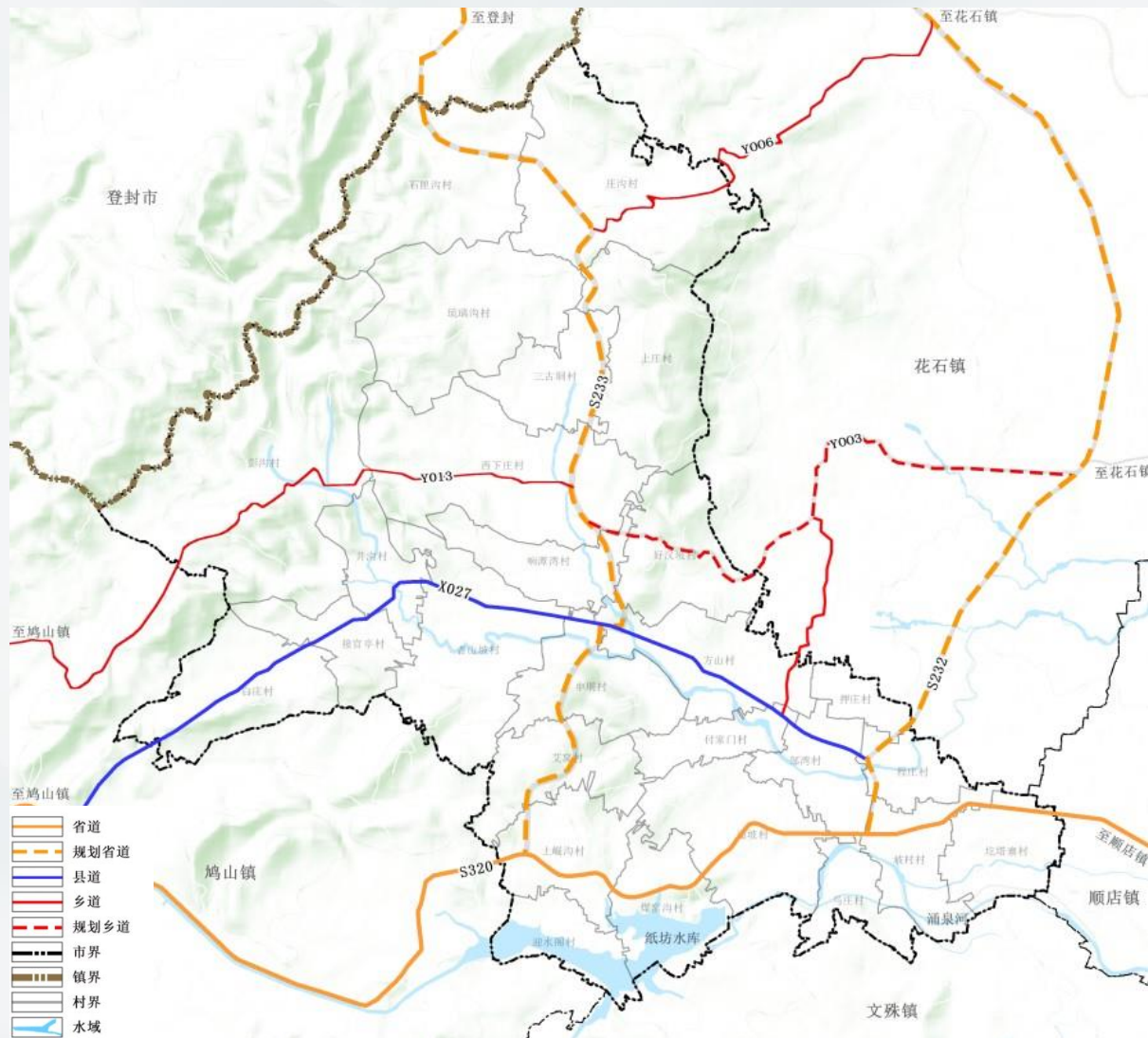
“两纵”：

程庄村——花石镇 (S232)、路面宽度：9米、里程：38.549公里；

土崛沟村——登封徐庄镇 (S233)，路面宽度：14.5米，里程：

34.7公里；

规划对于镇域内主次道路，应依据现有状况，提高公路质量与路网密度，进一步完善道路交通网的结构布局。村级道路应实现6—9米。



7

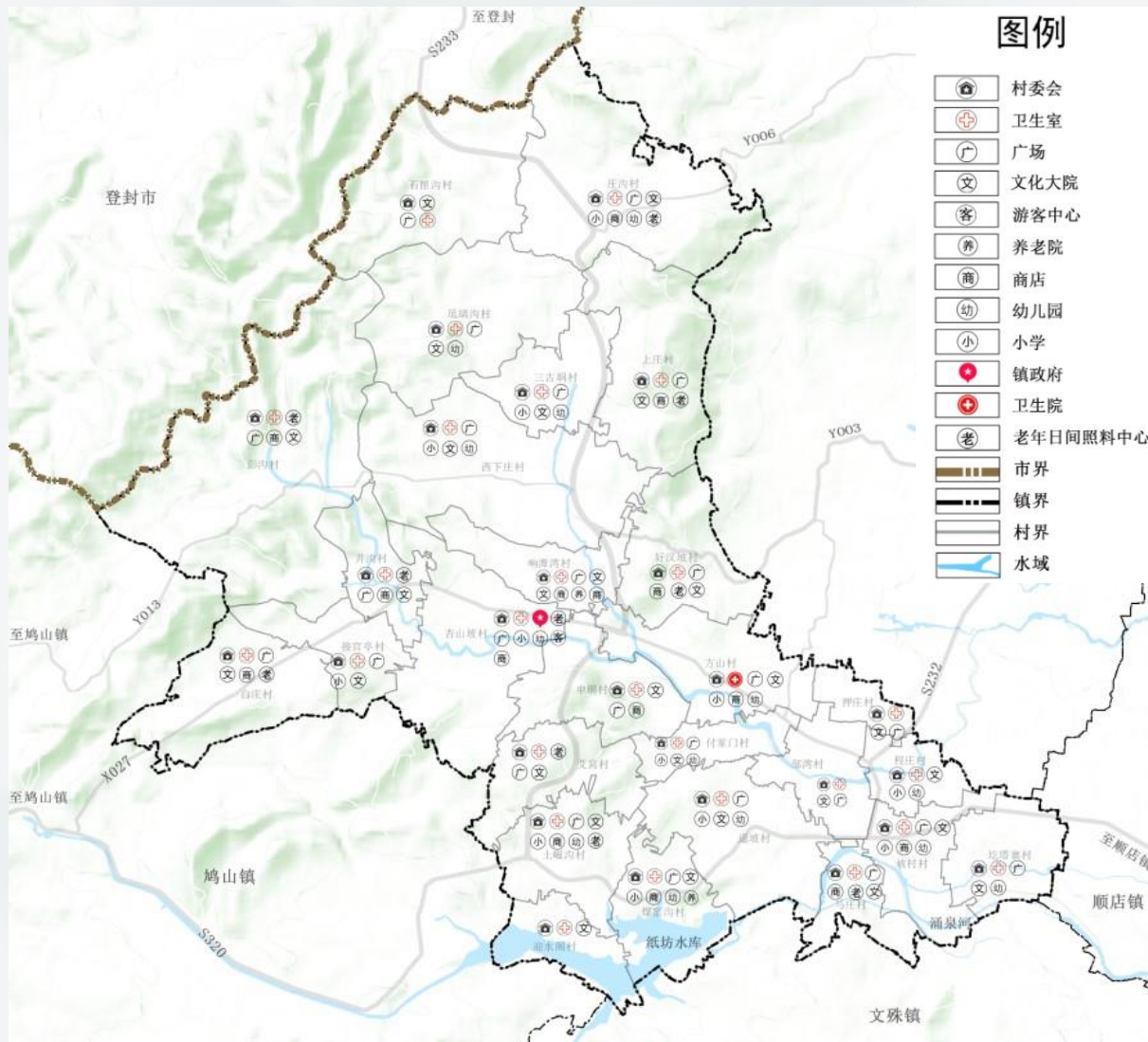
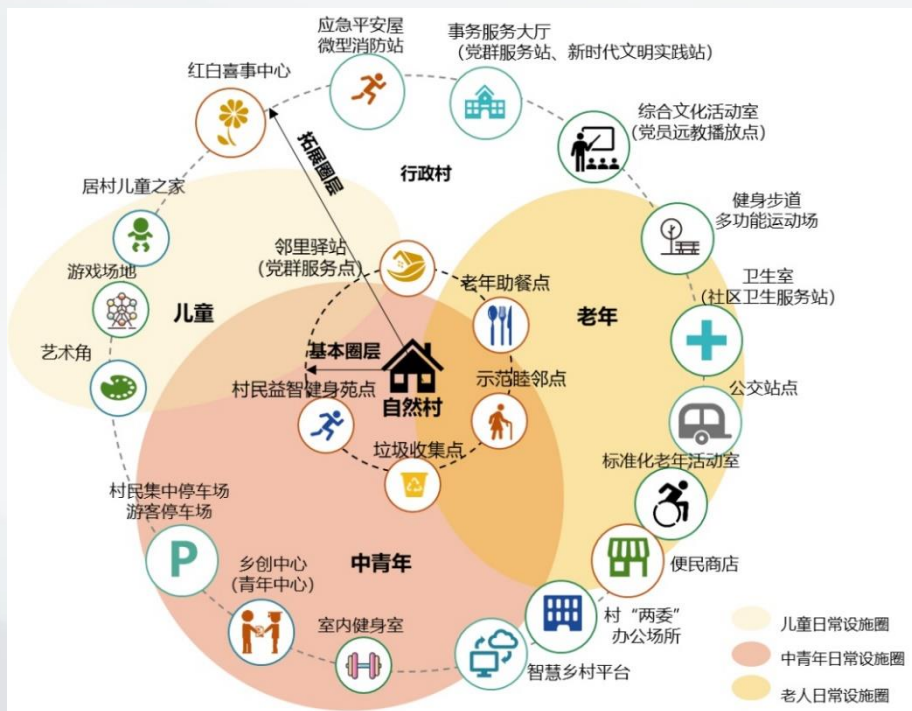
基础保障体系规划

7.2 公共服务设施规划

● 落实镇域公共服务设施

□ 公共服务设施规划

结合乡村振兴要求，落实“乡村生活圈”理念，首先规划依据镇村体系规划，按照乡镇、中心村、基层村三个等级对各村庄的公共服务设施进行初步配置，以保障各级村庄对必要公共服务设施的需求。



7

基础保障体系规划

7.3 市政基础设施规划

● 落实市政基础设施规划

□ 给水工程

方山镇镇区配置集中供水设施，接文殊水厂，远期水源逐步切换至南水北调水，敷设输水管道至各村庄居民点实现集中供水。原有地下水井，选取水质有保障、出水量较大的作为应急备用水源保存。

□ 排水工程

规划污水管道沟渠，根据地形地势、下垫面条件等因素决定雨水沟渠的数量。雨水就近排入自然水体或路边沟；方山镇区的污水经统一收集后排入方山污水处理厂；其他行政村的污水，采用小型污水处理设施进行处理。

□ 供电工程

电源规划：规划远期新增高庄110KV变电站。

电力线路：规划10kV线路沿道路及绿化带布置，采用地下电缆敷设。

□ 通信工程

规划在现有营业网点的基础上，构建新的运营体系。在镇区设置1个电信分局。通信线路镇区采用埋地管道敷设，镇域村庄采用架空线路，但必须保证电路整洁有序，位置设在电力线走向道路的另一侧，交换机的选址宜设在环境安全和交通方便的地段。

□ 燃气工程

结合禹州市燃气发展规划，确定方山镇供气方式为长输管线-高中压调压站-中压管道-用户调压器-低压管网和用户引入管-燃气表具。

□ 环卫工程

推行分类合理、处置有序、节能环保的固废处置与资源循环利用体系建设。

推进垃圾分类，收集回收利用，建设完善保洁系统。

历史文化保护与城乡 风貌塑造

08

- 8.1 城乡特色风貌塑造
- 8.2 镇域旅游发展规划

8

历史文化保护与城乡风貌塑造

8.1 城乡特色风貌塑造

● 镇域风貌格局

- 依托山水资源本底，以保护生态环境、体现乡土特色、传承历史文化、彰显城镇特色为原则，构建景观风貌格局。
- 本次规划主要以**改善引导为主**，规划通过对镇区和村庄的引导，有效改善村容村貌，提高村民生活环境和居住条件，使居民的出行、生活、交往更为便捷，引导村民适应现代化的生活方式，重视精神文明生活，培养良好的卫生习惯，使村民真正享受到本次村庄规划带来的成效。
- **三区**：山水人文风貌区、生态景观风貌区、滨水休闲风貌区
- **两带**：潘家河景观风貌带、涌泉河景观风貌带



8

历史文化保护与城乡风貌塑造

8.2 镇域旅游发展规划

● 镇域旅游布局规划

□ 规划形成“一心、三园、两区、多点、一组团”的旅游布局规划

一心：旅游服务中心；

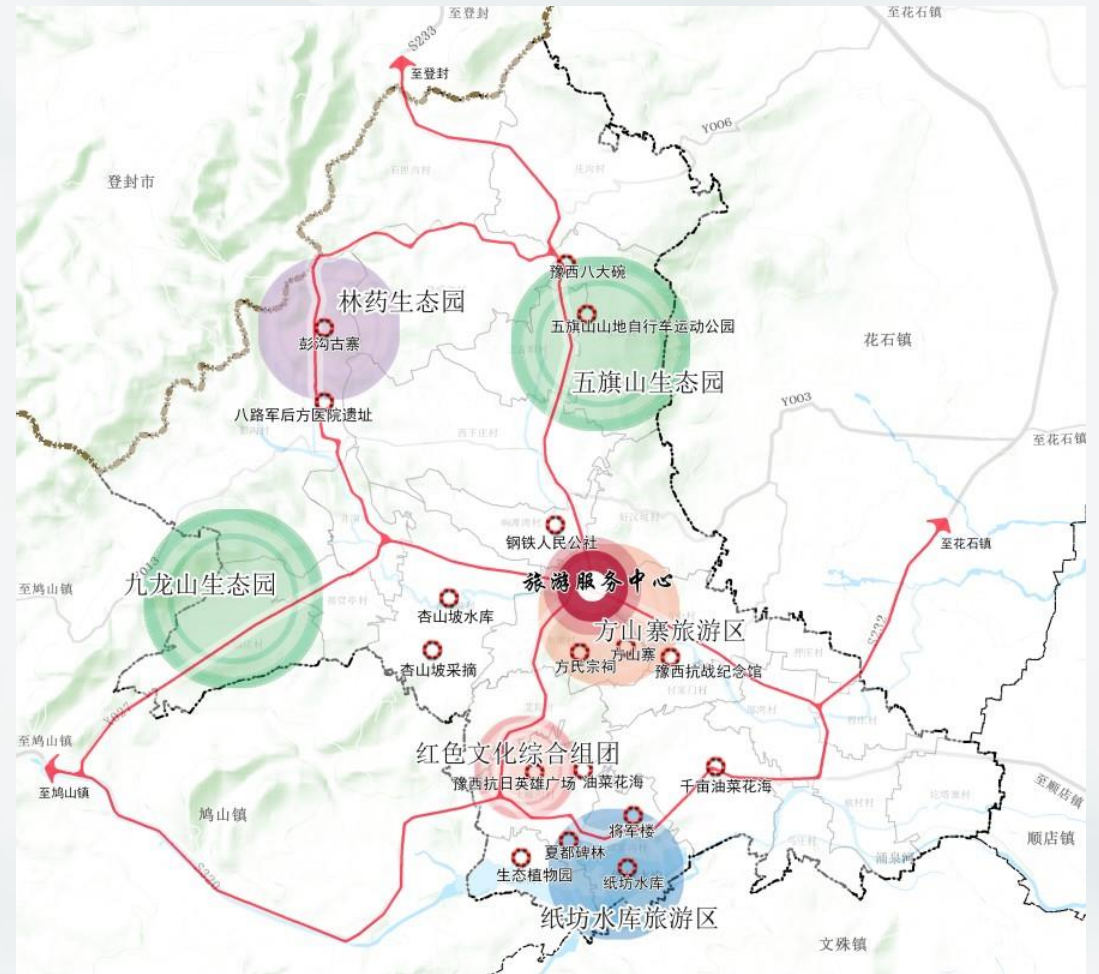
规划以方山镇区为核心，打造方山镇旅游服务中心，承担镇域主要旅游服务职能。

三园：林药生态园、五旗山生态园、九龙山生态园；

两区：方山寨旅游区、纸坊水库旅游区；

多点：以方山镇丰富的旅游资源，建立镇域旅游节点；

一组团：红色文化综合组团。



镇域旅游布局规划图

生态修复与国土综合整治

- 9.1 生态修复
- 9.2 国土综合整治

09

9

生态修复与国土综合整治

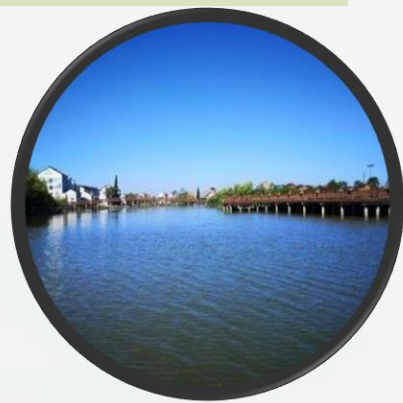
9.1 生态修复

● 生态修复愿景

□ 愿景:

将“山、水、林、田、湖、草”进行有机串联，体现各要素的互相影响与内在关联，实现山水林田湖草的系统修复和整体保护。

其中“山水林田湖草生命共同体”是指不同自然生态系统间能量流动、物质循环和信息传递，以及与人类共生共存的有机整体；又是人类紧紧依存、生物多样性丰富、区域尺度更大的生命有机体。



● 生态修复原则

➤ 生态优先，绿色发展

➤ 自然恢复为主，人工修复为辅

➤ 统筹规划，综合治理

➤ 问题导向，科学修复

➤ 经济合理，效益综合

9

生态修复与国土综合整治

9.1 生态修复

● 水环境修复目标

防洪和修复健康的水循环系统；提高水环境自净能力保护水质；使河流具有一定的侵蚀-搬运-堆积作用；重建河流景观；增加河流水系亲水性。

● 水环境生态修复措施

□ 水质改善：

物理修复：河道曝气技术、底泥疏浚；

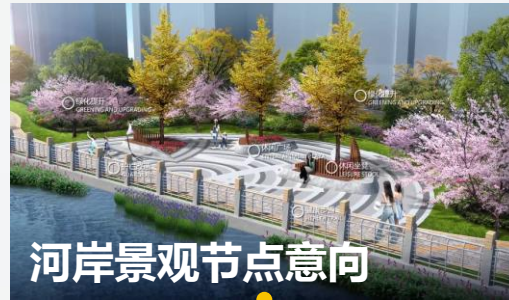
化学修复：强化絮凝、化学氧化、化学沉淀；

生物修复：微生物强化净化、水生植物净化、氧化塘技术；

□ 生态护岸：植被护岸、木材护岸、石材护岸；

□ 河流水域生态景观建设：

防洪和亲水协调；调高景观空间异质性；因地制宜选择植被造景；



9

生态修复与国土综合整治

9.1 生态修复

● 水土保持治理：

□ 治理保护重点区域：

方山镇全镇位于水土流失易发区。镇域90%区域位于水土流失重点防治区，镇域东北部一小部分位于重点预防区。规划重点推进全域水土流失重点治理。

□ 水土保持治理：

在规划期内鼓励通过在全镇域范围内开展水土保持重点治理工程，提升植被覆盖率，实施农田林网、农林间作等措施，增强保土蓄水能力，减缓水土流失程度。改善田间小气候条件，控制土壤沙化。



9

生态修复与国土综合整治

9.1 生态修复

● 森林资源问题

- ❑ 森林改善环境：树种单一，栽种单位覆盖率低
- ❑ 生物多样性减少：野生动植物资源破坏严重
- ❑ 天然灾害威胁：林木的病虫害和森林火灾
- ❑ 林业资源开发层次较低：森林旅游业开发水平低

● 森林生态修复措施

- ❑ 积极抚育中幼林，优化森林结构；
- ❑ 鼓励群众参与野生动植物的保护，严厉打击乱捕滥猎野生动植物的行为；
- ❑ 加强森林病虫的监测预报和防治；建立完善火灾监测预报系统，加强防火设备的配置；
- ❑ 挖掘森林旅游潜力，整合森林旅游资源，积极发展森林生态旅游业。



9

生态修复与国土综合整治

9.1 生态修复

● 矿山开采引起的环境问题

矿山开采过程可能引起滑坡、崩塌、泥石流、地面塌陷；噪声污染、水污染、空气污染等环境问题。

● 矿山修复措施

□ 正开采矿山治理措施：

严格控制水体污染，减少噪声污染，和空气污染；制定地质灾害防治措施，定时观测地质变化情况。

□ 已废弃矿山治理措施：

位于上庄村的五旗山建立山地运动公园，目前已连续举办了四届山地自行车公开赛。继续对此山地公园进行升级改造。

对现已废弃矿山进行修复，可建设矿山公园，矿山教育基地，极限运动场所等。



9

生态修复与国土综合整治

9.2 国土综合整治

- **根据不同区域经济社会发展状况和自然资源禀赋特点，以提高国土空间发展品质和资源利用效率为目标导向，践行“整治+”理念，开展农村建设用地整治、宜耕后备土地资源开发、高标准农田建设。**

- **农村建设用地整治**

与农用地整治相结合，进行整理复垦，优先复垦为耕地，结余指标优先用于农村基础设施和公共设施建设，预留部分用地指标，用于村庄产业项目落地，促进乡村振兴发展。

- **宜耕后备土地资源开发**

按照“宜耕则耕、宜林则林、宜草则草”的原则进行整治。可通过机械、科技作业对土地进行复垦，按照耕地标准进行整理，达到补充耕种的效果。

- **高标准农田建设**

为了加快推进高标准农田建设，提高农业综合生产能力，确保国家粮食安全和主要农产品有效供给，提高耕地生产效率和水资源利用效率，以提高粮食产能为目标，通过土地平整、灌溉与排水、田间道路、农田防护与生态环境保护以及其他整治工程继续推进高标准农田建设。

中心镇区布局优化

10

- 10.1 布局优化
- 10.2 空间形态与风貌管控

10

中心镇区布局优化

10.1 布局优化

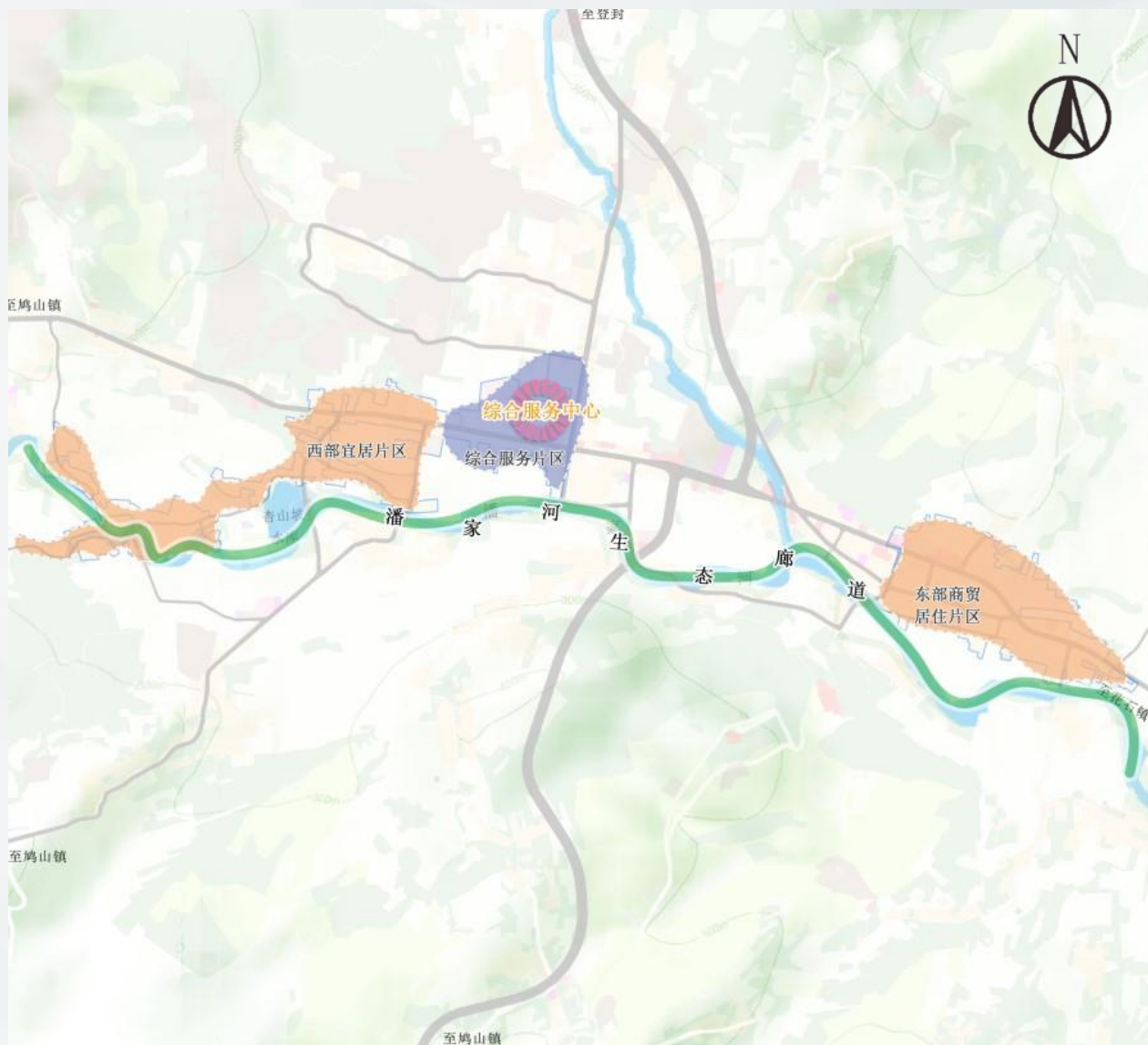
● 规划结构

一心、一廊、三区

一心：综合服务中心

一廊：潘家河生态廊道

三区：西部宜居片区
综合服务片区
东部商贸居住片区



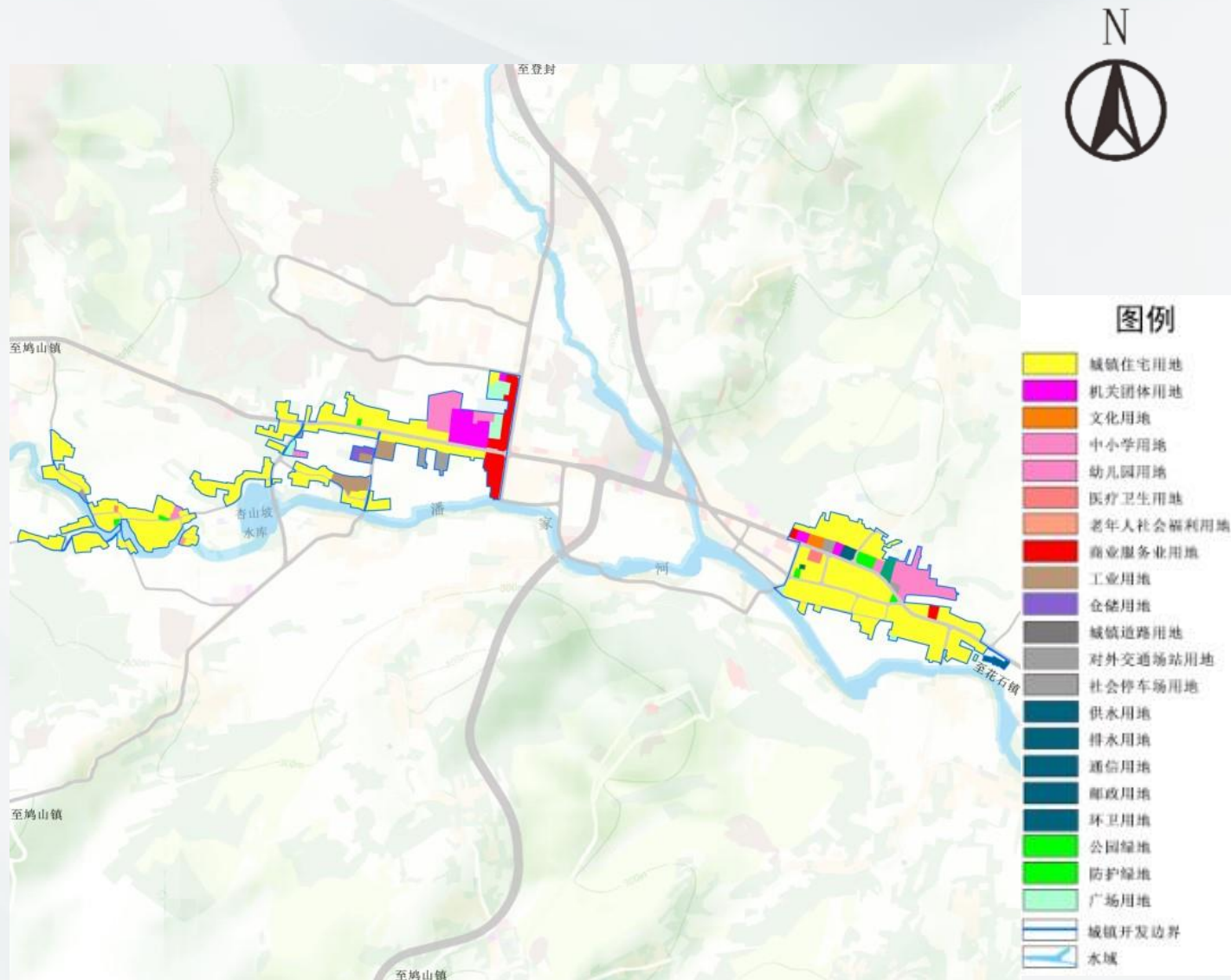
10

中心镇区布局优化

10.1 布局优化

● 用地布局

规划镇区用地规模58.51公顷。其中以商业用地及公园绿地的增加为主。



10

中心镇区布局优化

10.2空间形态与风貌管控

● 风貌管控

- 依据方山镇整体风貌定位，明确特色风貌分区格局
- 对集中建设区总体形态、建筑风格等提出引导要求
- 重点区域提出空间形态塑造和管控要求
- 对标志性节点提出风貌指引和设计意向

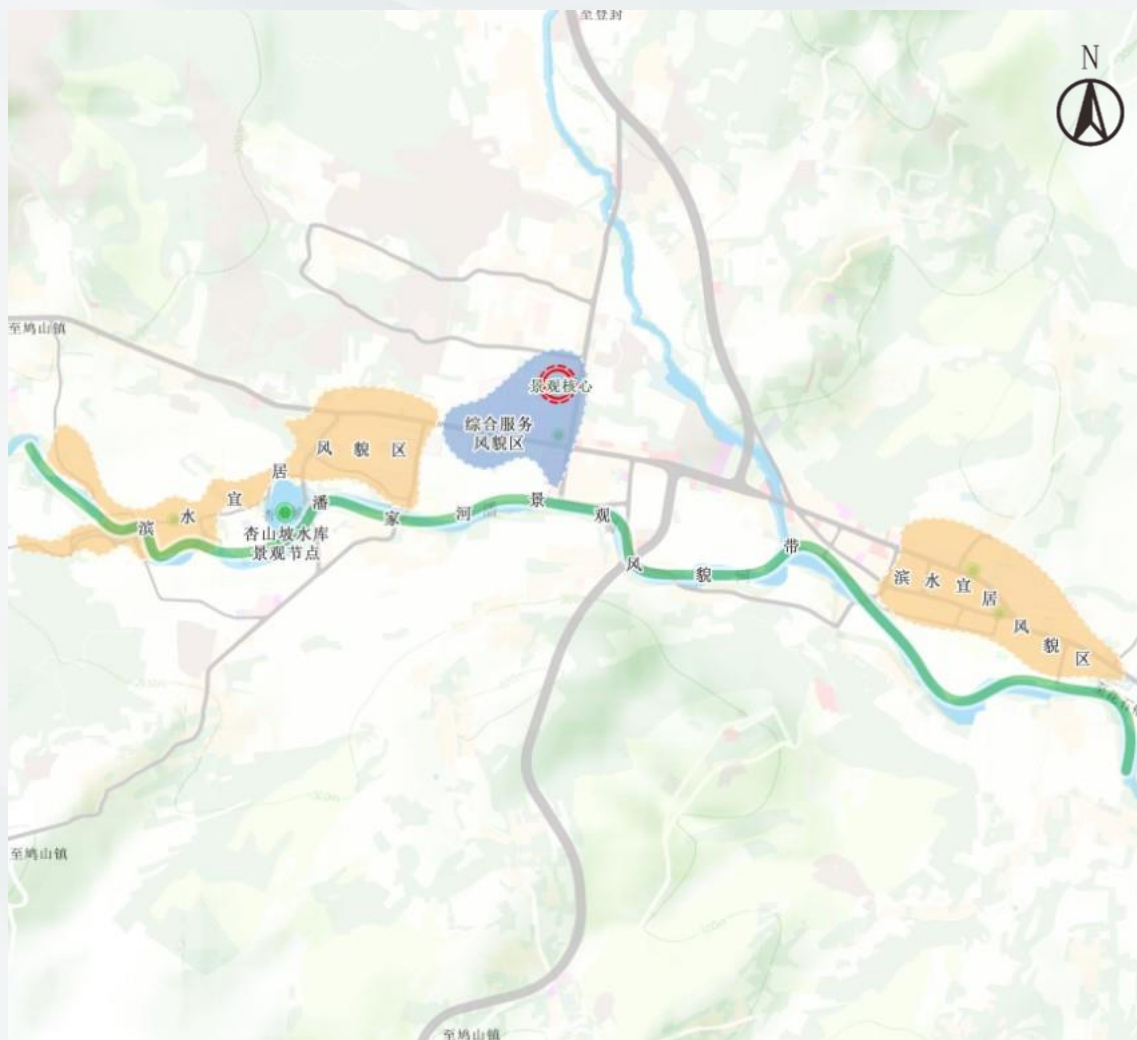
规划形成“一心一带两区多点”的城镇风貌格局

一心：镇区景观核心

一带：潘家河景观风貌带

两区：滨水宜居风貌区、综合服务风貌区

多点：以杏山坡水库、镇区绿地为核心的景观节点



传导管控与实施保障

- 11.1 规划传导策略
- 11.2 实施措施与建议

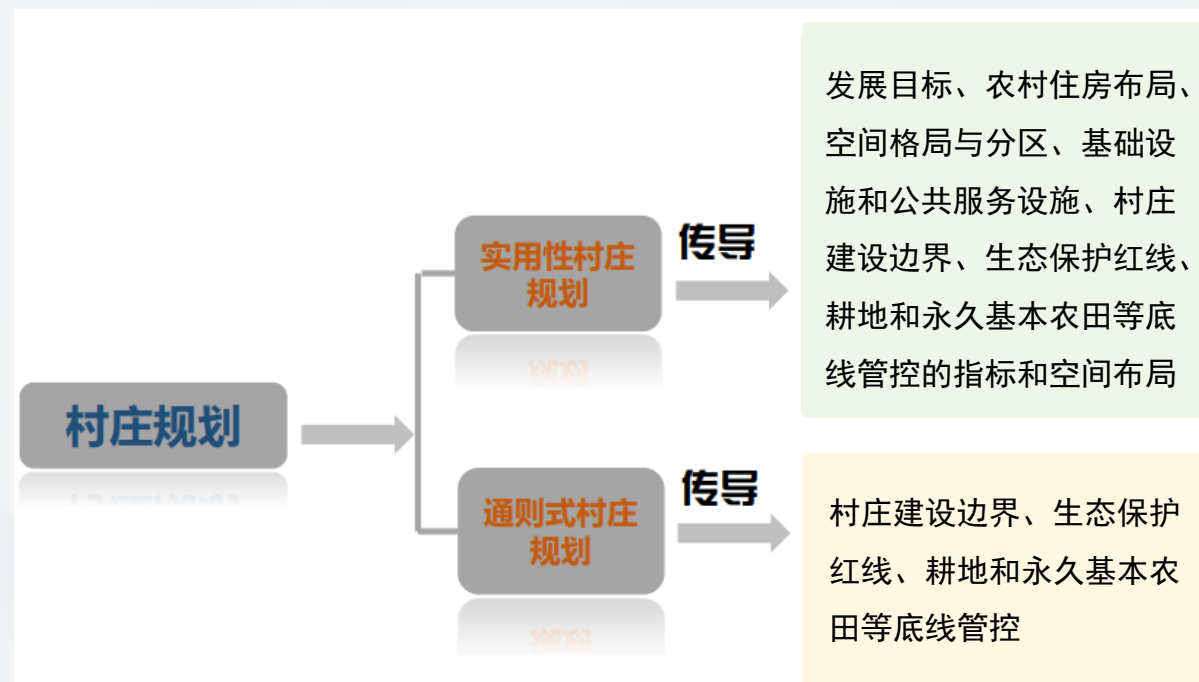
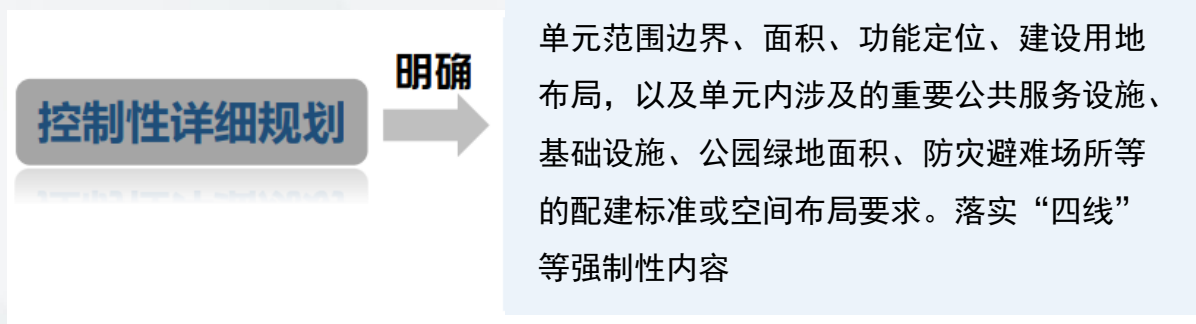
11

11

传导管控与实施保障

11.1 规划传导策略

- 根据《河南省自然资源厅办公室关于做好乡镇级国土空间总体规划编制报批的通知》（豫自然资办发〔2024〕43号）和乡镇国土空间规划编制导则，明确向城镇详细规划和村庄规划传导的约束性指标及产业发展、风貌管控、人居环境整治等规划引导要求。



11

传导管控与实施保障

11.2 实施措施与建议

□ 加强考核，科学投入，优化配置，深化改革，依法治教，提升质量

完善规划体系



建立乡镇国土空间规划-详细规划-相关专项规划“三类”的国土空间规划体系。乡镇国土空间总体规划是详细规划的依据；

制定近期实施

计划



大力推进生态修复项目，推进乡镇全域土地综合整治项目、高标准农田建设和提质改造项目；

加强公众监督 制度保障



充分利用各种媒介向社会公布宣传乡镇国土空间规划，建立规划宣传和交流互动机制，将规划核心内容及时公示公告；

健全问责机制 和监督评估



按照“一级政府一级事权、权责对应”的原则，细化明确规划实施任务分工，重点对约束性指标和各类空间底线边界的执行情况考核，将国土空间规划执行情况纳入自然资源执法督查。