

禹州市张得镇国土空间总体规划

(2021-2035年)

(公众征求意见稿)

张得镇人民政府
2025年01月

注：本版本为草案公示，所有数据和内容以最终审批文件为准。

01 总则

规划层次与期限

■ 规划层次：包括两个层次

- 镇域
- 镇府驻地

■ 规划期限：与市国土空间总体规划保持一致

规划期限：2021-2035年
近期2025年，远期2035年；
规划基期年2020年。



02 镇域

1

目标定位

发展定位

依据上位规划和自身发展条件，明确本镇发展定位：

汉风古韵、田园城镇

历史文化与生态农业融合的现代田园城镇，将依托其丰富的历史文化资源和优良的生态环境，打造一个集现代农业发展、历史文化旅游、生态休闲度假于一体的综合性城镇。

文化旅游胜地
乡村振兴示范区
生态农业样板区

规划目标与策略

确定近、远期规划目标，以及相应的规划策略

规划至2025年：三条空间管护控制线全面落地；各级生态功能区保护和修复体系建立；农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实；产镇融合度显著提升，充满活力的城乡发展格局基本奠定；国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高。

规划至2035年：基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀、安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局。

规划目标

规划策略

和谐国土空间战略



优化格局：构建生产、生活、生态空间协调共融总体格局

高效国土空间战略



增值提效：提升产业附加值，提高土地价值
综合整治：增减挂钩、增存挂钩，提高国土空间利用效率

品质国土空间战略



设施提升：补足短板，完善配套设施建设
品质提升：打造魅力景观，塑造特色风貌

2

国土空间格局

国土空间格局

■ 确定总体格局

• 以自然地理格局为基础，结合适宜性分析，确定国土空间总体格局。

一带一屏、一圈一廊、两片多点

一带：南水北调生态带

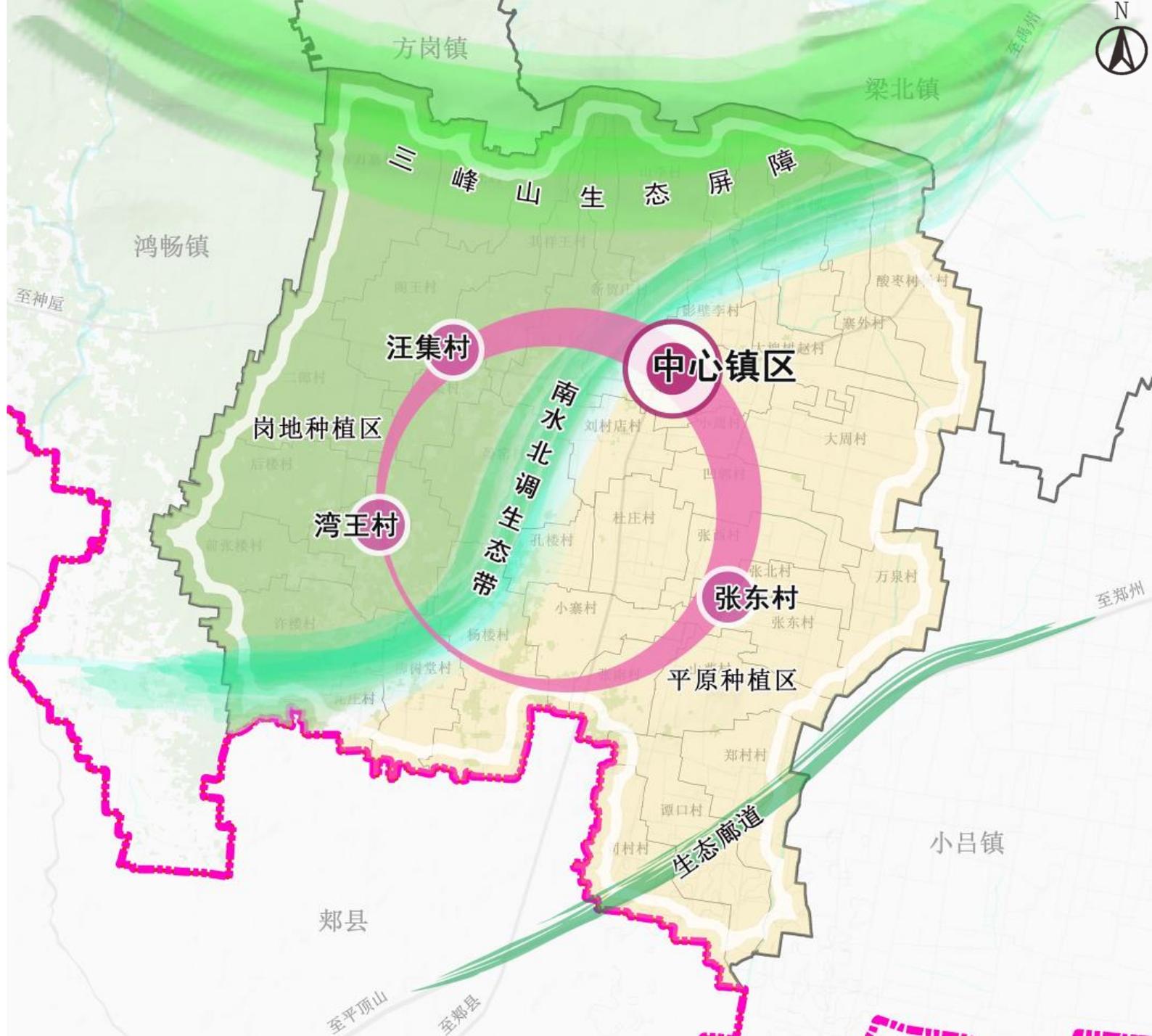
一屏：三峰山生态屏障

一圈：辐射村庄圈层

一廊：生态廊道

两片：岗地种植片区、平原种植片区

多点：镇区及中心村



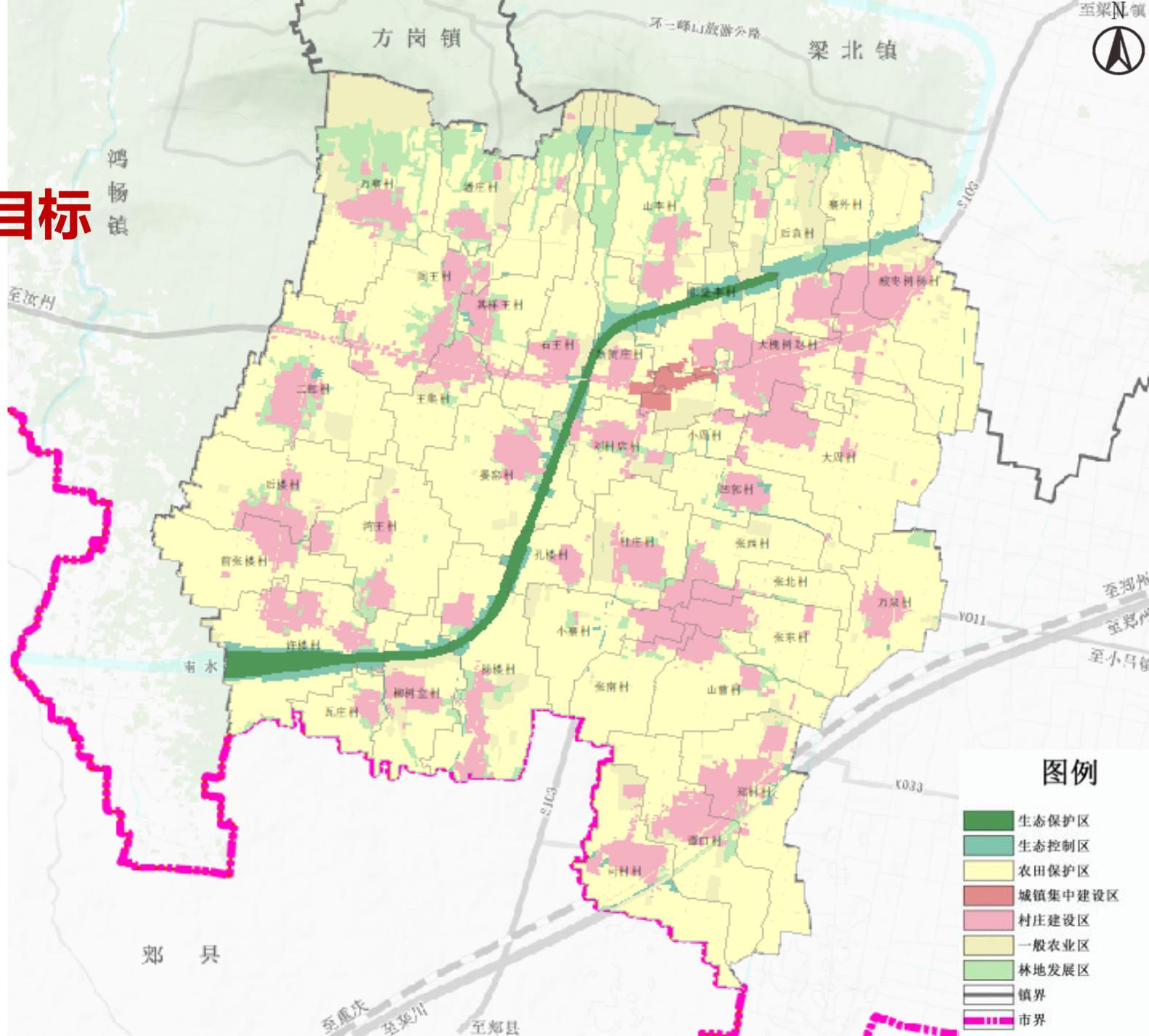
规划分区与管控

落实规划分区和调控目标

- 落实禹州市规划分区和调控目标，在此基础上细化分区，共形成5大类分区，作为国土空间用途管制的重要依据。

张得镇规划分区表

规划分区		面积（公顷）
规划一级分区	规划二级分区	
生态保护区		122.47
生态控制区		144.64
农田保护区		4163.23
乡村发展区		2275.24
	一般农业区	706.25
	村庄建设区	1140.19
	林业发展区	428.80
城镇发展区		28.97
	城镇集中建设区	28.97



图例

- 生态保护区
- 生态控制区
- 农田保护区
- 城镇集中建设区
- 村庄建设区
- 一般农业区
- 林地发展区
- 镇界
- 市界

3

底线约束

落实三条控制线

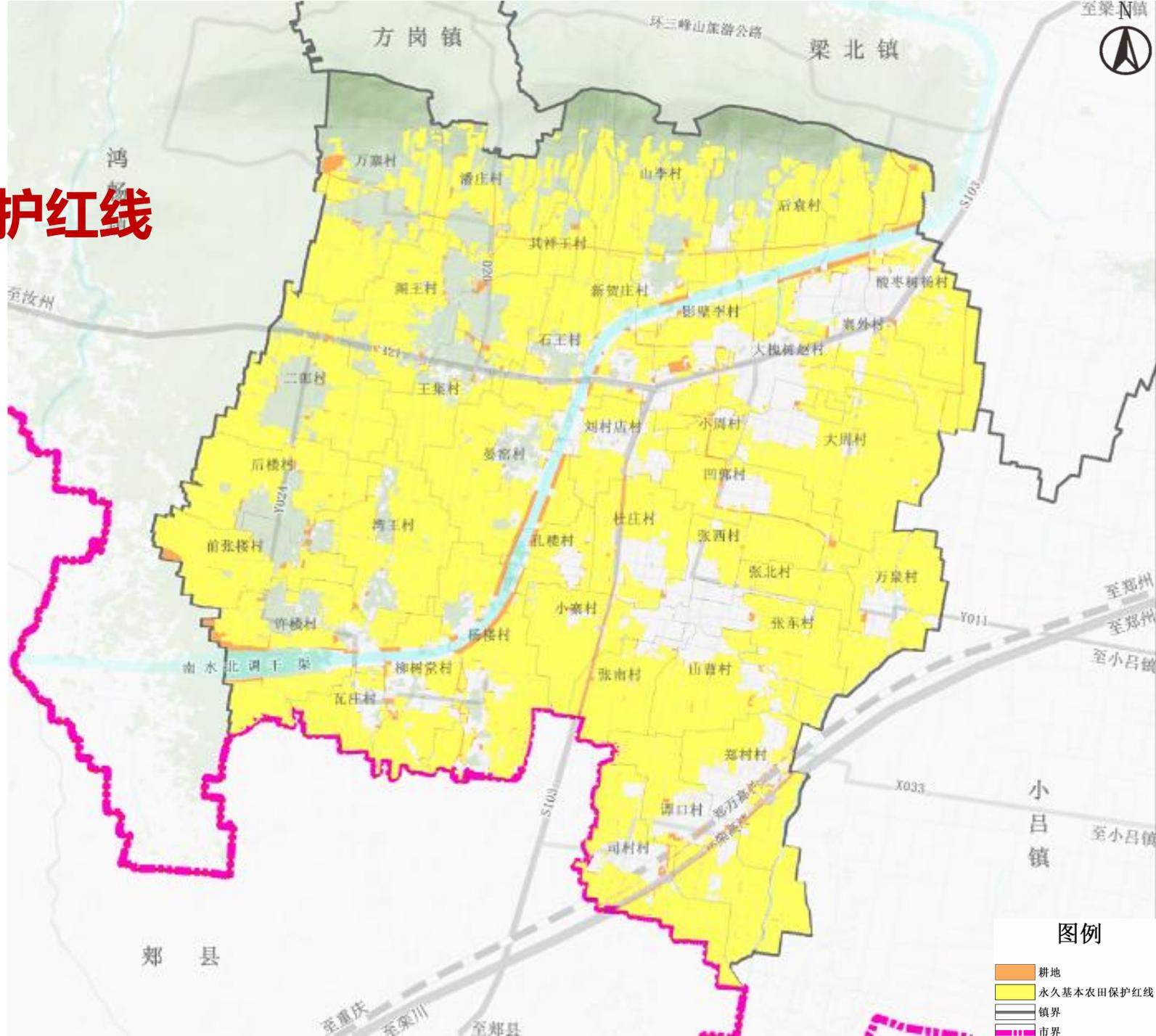
■ 落实永久基本农田保护红线

• 永久基本农田控制线

严格落实上级下达的永久基本农田的保护任务。**永久基本农田规模4163.23公顷。**

• 管控规则：

永久基本农田一经划定，**任何单位和个人不得擅自占用或改变用途**。严格落实永久基本农田保护责任，定期开展永久基本农田质量评价，鼓励土壤培肥、提升质量，提高生产能力。交通、能源、水利、通信、国防等建设项目确实无法避让永久基本农田的，必须严格论证，依法依规报批，**坚决防止永久基本农田“非农化”**，确保永久基本农田“数量不减、质量不降、布局稳定”。加快推进永久基本农田信息化管理，实时更新和共享永久基本农田占用、补划信息及永久基本农田储备区信息，实现动态管理。



图例



落实三条控制线

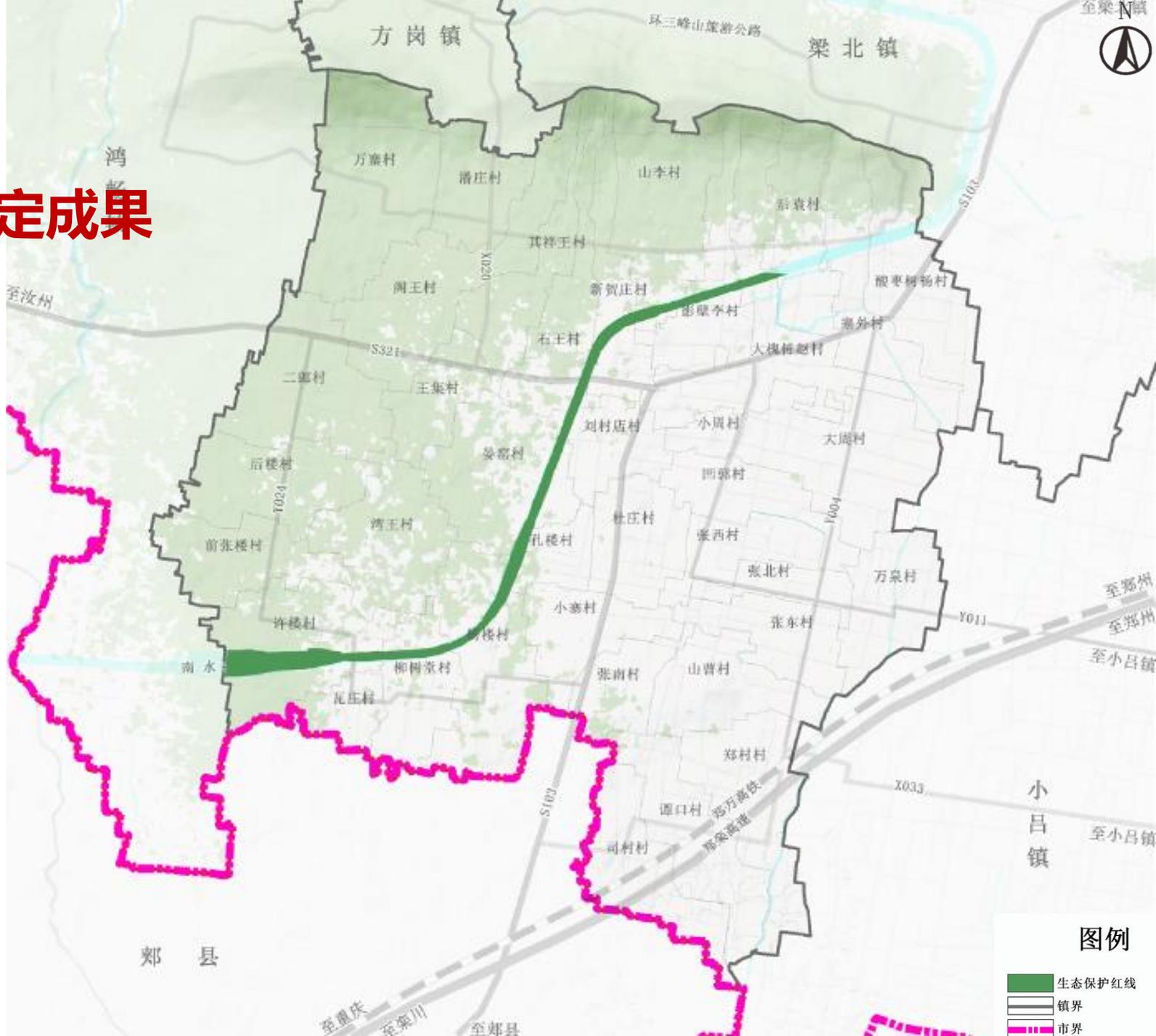
落实生态保护红线划定成果

• 生态保护红线:

严格落实国家、省生态保护红线划定成果。生态保护红线规模**122.47**公顷。

• 管控规则:

生态保护红线内自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动，其他区域禁止开发性、生产性建设活动，在符合法律法规及相关文件的前提下，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动（不视为占用生态保护红线），具体活动类型依照国家有关部门关于生态保护红线的管理规定确定。生态保护红线内自然保护区、饮用水水源保护区等区域管控，依照相关法律法规执行。



图例



落实三条控制线

落实城镇开发边界

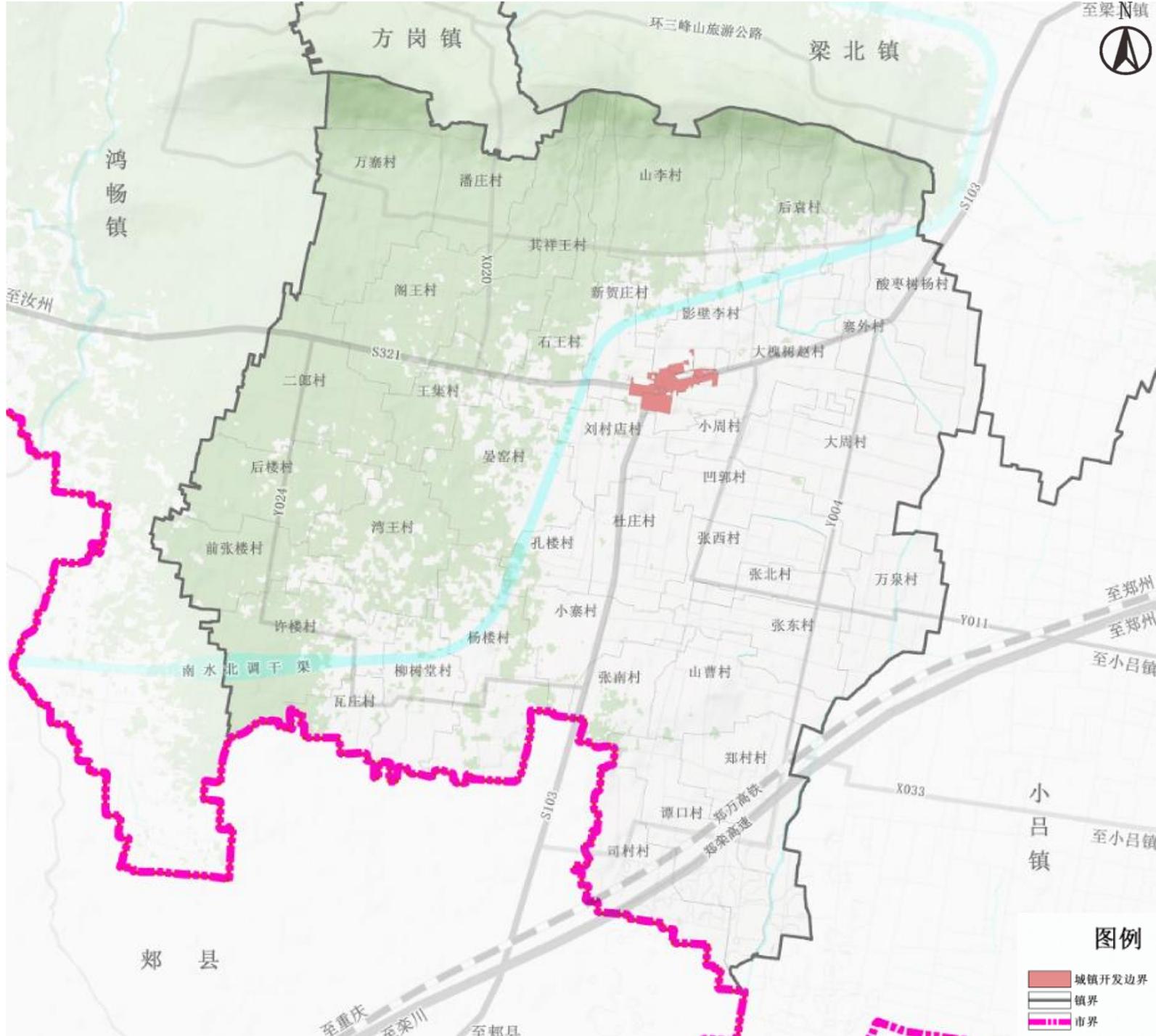
• 城镇开发边界：

严格落实市级国土空间总体规划确定的城镇开发边界规模。**城镇开发边界面积规模28.97公顷。**应严格落实城镇开发边界规模控制，促进城镇建设向开发边界内集中。

• 管控规则：

在城镇开发**边界内**的建设，实行“**详细规划+规划许可**”的管制方式，并加强与其他控制线的协同管控。

城镇开发**边界外**，实行“**详细规划+规划许可**”和“**约束指标+分区准入**”的管制方式，严格空间准入。城镇开发边界外不得进行城镇集中建设，不得设立各类开发区。



村庄建设边界

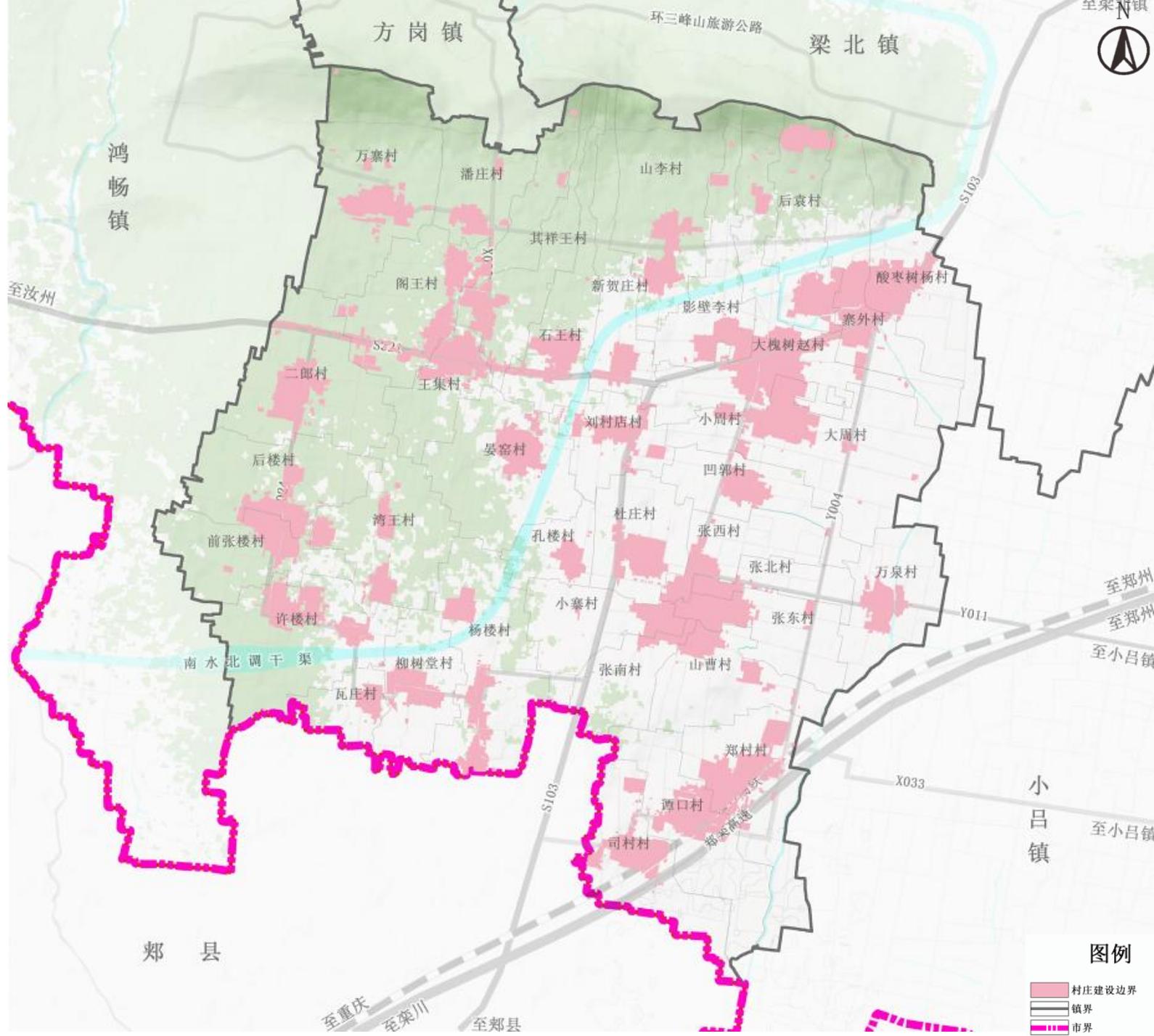
■ 划定村庄建设边界

• 村庄建设边界:

划定村庄建设边界规模
1140.33公顷, 占全域国土面积
16.96%。

• 管控规则:

除区域性重大公共服务设施及基础设施建设项目外, 禁止在村庄建设边界外新批宅基地、公共服务设施、基础设施建设用地。



4

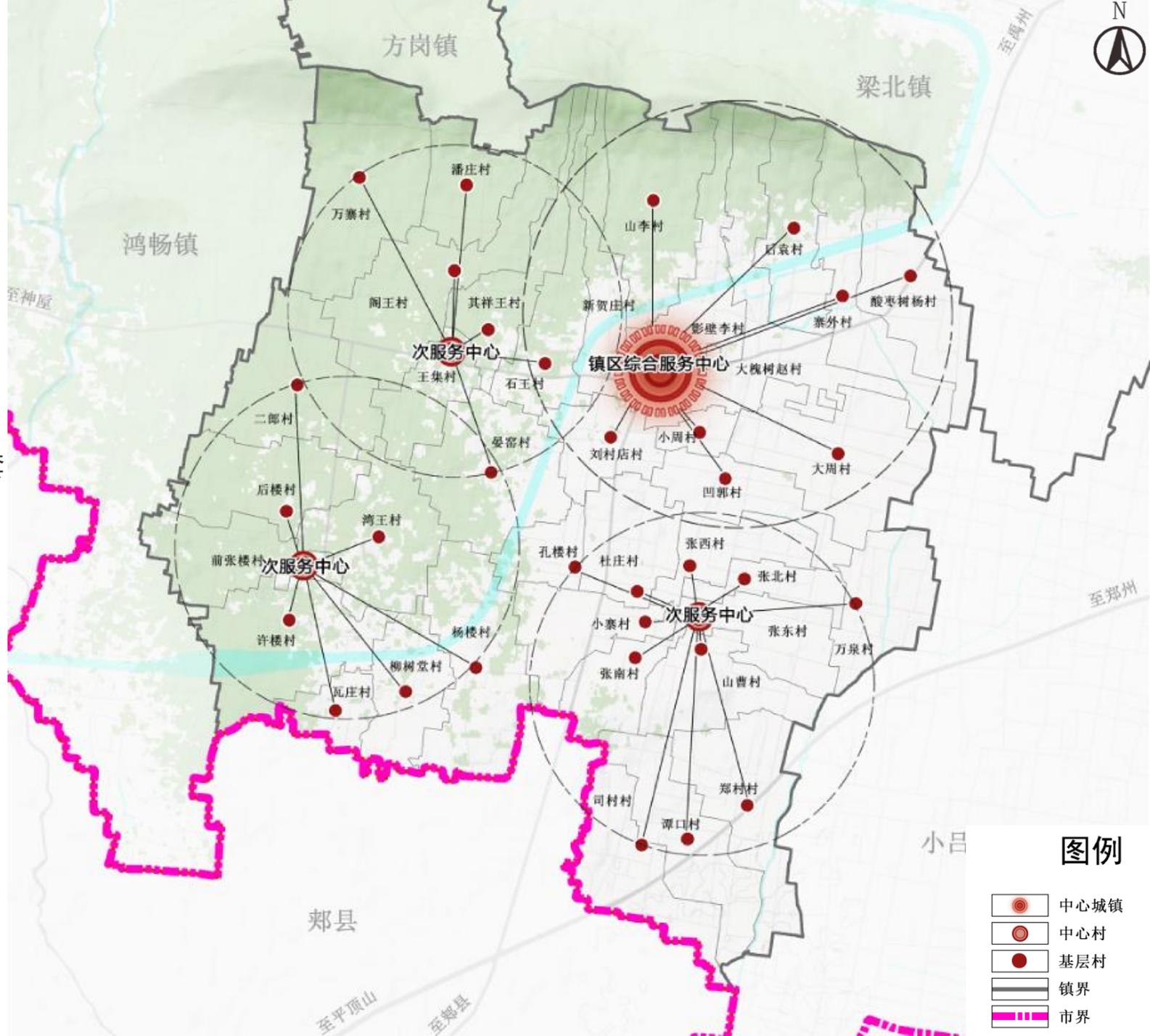
居民点体系与产业布局

居民点体系

镇村体系规划

- 规划“镇区—中心村—基层村”三个层次的镇村体系。
- 中心村：
 - (1)发展条件优良，与镇（集镇）中心联系便利，在镇（集镇）域中有条件承担次中心作用的村庄；
 - (2)村庄规模较大，人口不少于1500人，配套设施、基础设施条件较好，对周边农村有一定服务功能的村庄；
 - (3)适当考虑在乡镇范围内均衡布置，有合理的间距(3km左右;行政区划、自然地理要素等特殊情况除外)，一般不靠近镇区。
- 基层村
除中心村外的其他村庄为基层村。

村庄级别	村庄个数
镇区	3
中心村	3
基层村	32



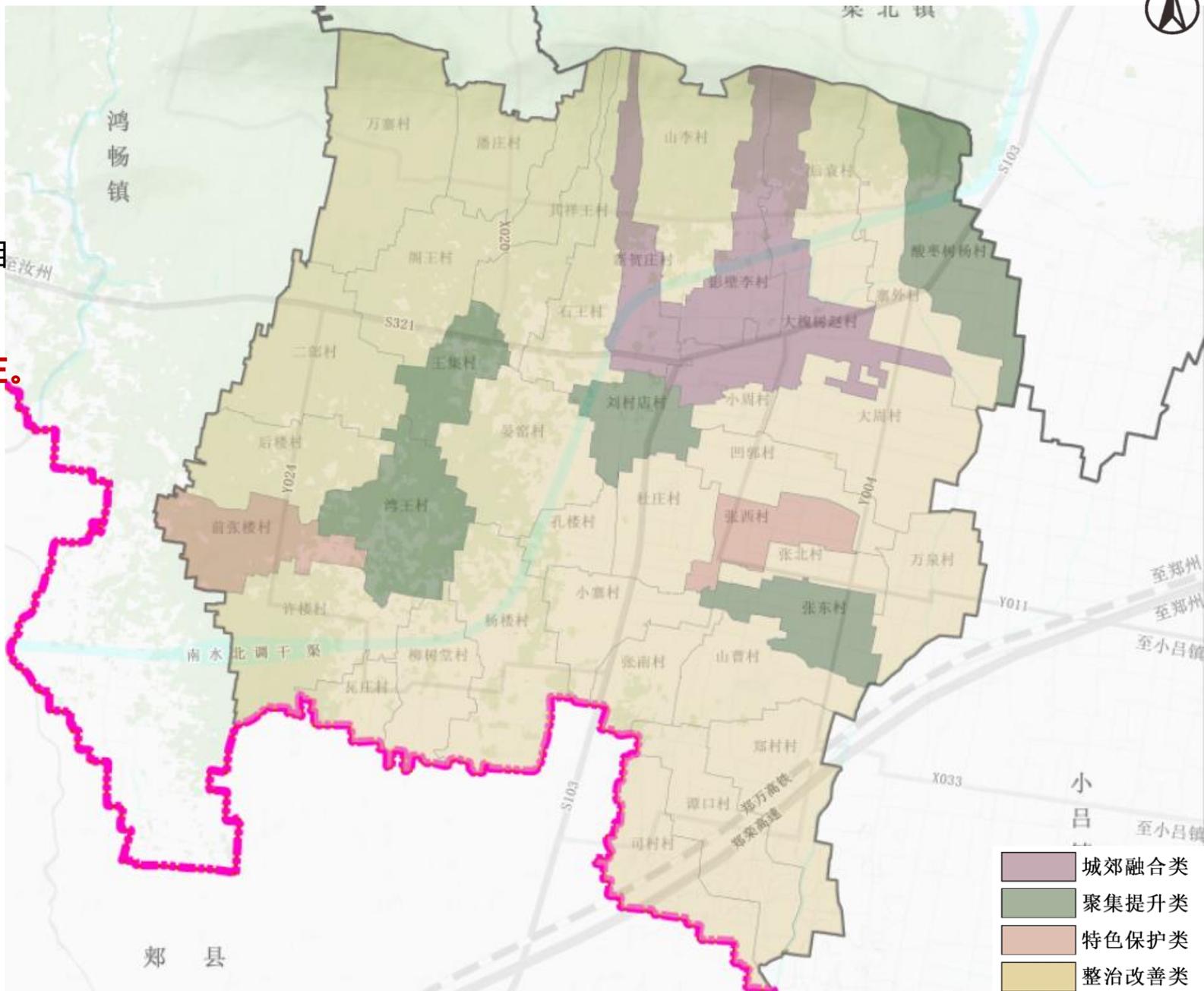
居民点体系

村庄布局分类引导

按照分类思路，根据现状发展情况及自身条件，将张得镇的村庄布局与分类分为：
3个城郊融合类村庄、5个集聚提升类村庄、2个特色保护类村庄和28个一般整治类村庄。

国土空间功能结构调整表

村庄类型	数量	村庄名称
城郊融合类	3	新贺庄村、大槐树赵村、影壁李村
集聚提升类	5	王集村、张东村、湾王村、刘村店村、酸枣树杨村
特色保护类	2	张西村、前张楼村
整治改善类	28	寨外村、小周村、张北村、张南村、万泉村、凹郭村、山曹村、大周村、后袁村、山李村、石王村、晏窑村、其祥王村、万寨村、潘庄村、二郎村、后楼村、许楼村、柳树堂村、瓦庄村、杨楼村、孔楼村、杜庄村、小寨村、司村村、郑村村、谭口村、阁王村



- 城郊融合类
- 集聚提升类
- 特色保护类
- 整治改善类

居民点体系

■ 构建城镇和乡村2个生活圈层级

• **1个镇层级：**强化城镇综合服务能力
依托张得镇镇区，将距离城镇开发边界、镇政府驻地等设施相对完善区域较近的村庄纳入城镇生活圈，引导城镇基础设施和公共服务设施向乡村延伸和覆盖。

3个乡村层级：
以集聚提升类或特色保护类村庄为中心，综合考虑乡村居民**常用交通方式**，按照**15分钟可达的空间尺度**，配置满足就近使用需求的服务要素，并注重相邻村庄之间服务要素的错位配置和共享使用。
形成乡村社区生活圈的服务核心。



镇域旅游规划

空间结构

- 一心：**张得镇旅游中心
- 二区：**三峰山文化旅游区
圣人文化体验集聚区
- 多点：**镇域旅游节点

旅游线路组织

一日游线路：

早上：从镇区出发，前往三峰山进行登山徒步，欣赏自然风光。

中午：在山脚下的农家乐享用地道乡村美食。

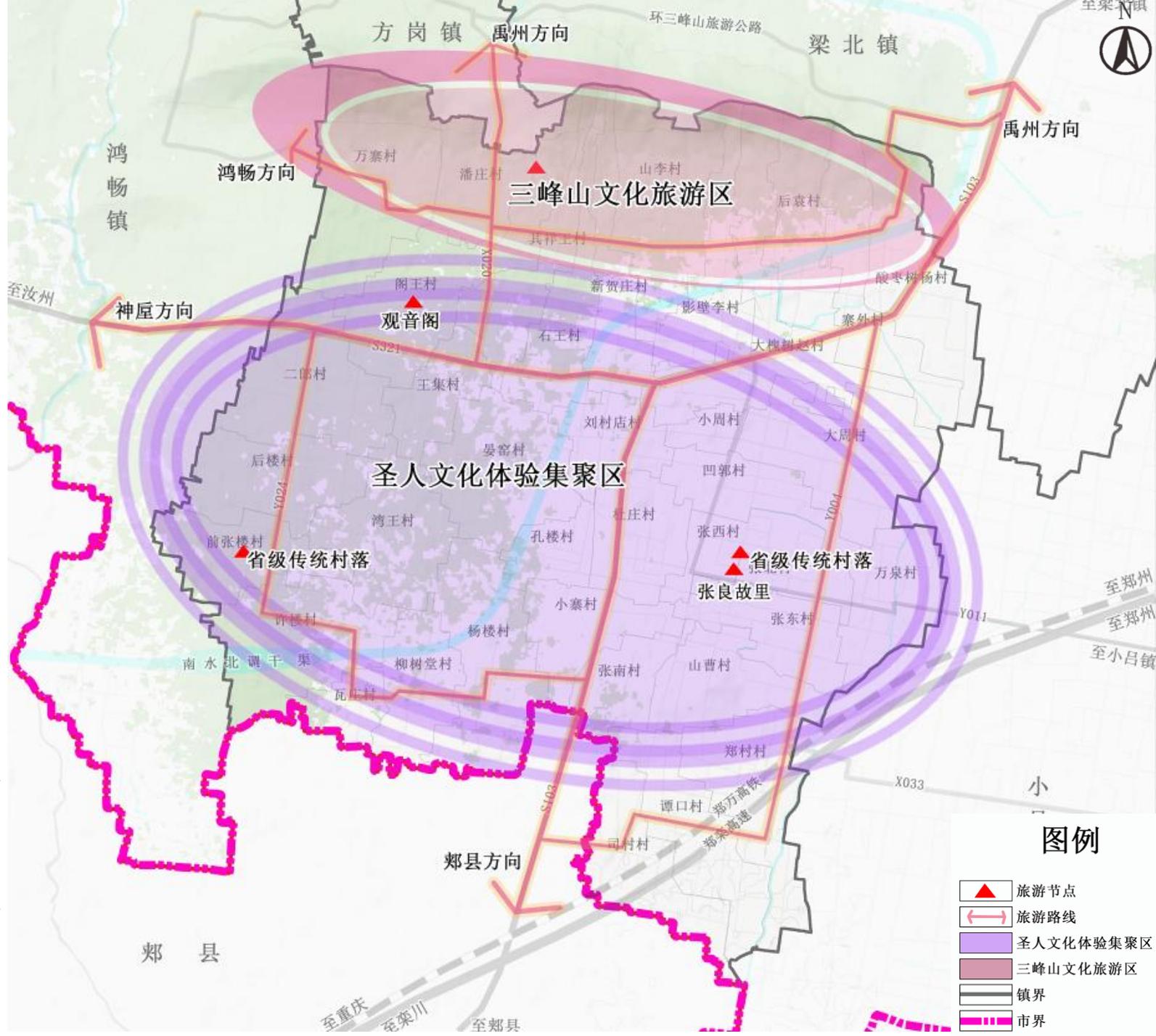
下午：参观张良故里及相关历史文化遗址，体验传统手工艺。

傍晚：返回镇区，游览民俗文化博物馆，了解当地历史文化。

两日游线路：

第一天：参照一日游线路安排。

第二天：上午参加当地的农事体验活动，如采摘、耕种等；下午访问当地的手工艺品制作工坊，进行文化体验和购物。



5

支撑体系

综合交通

■ 衔接交通专项规划，构建外联内畅的综合交通体系

• 落实公路、铁路等重要交通规划，加强镇域道路系统与各类对外交通设施的连接，形成“122”对外交通骨架网络。

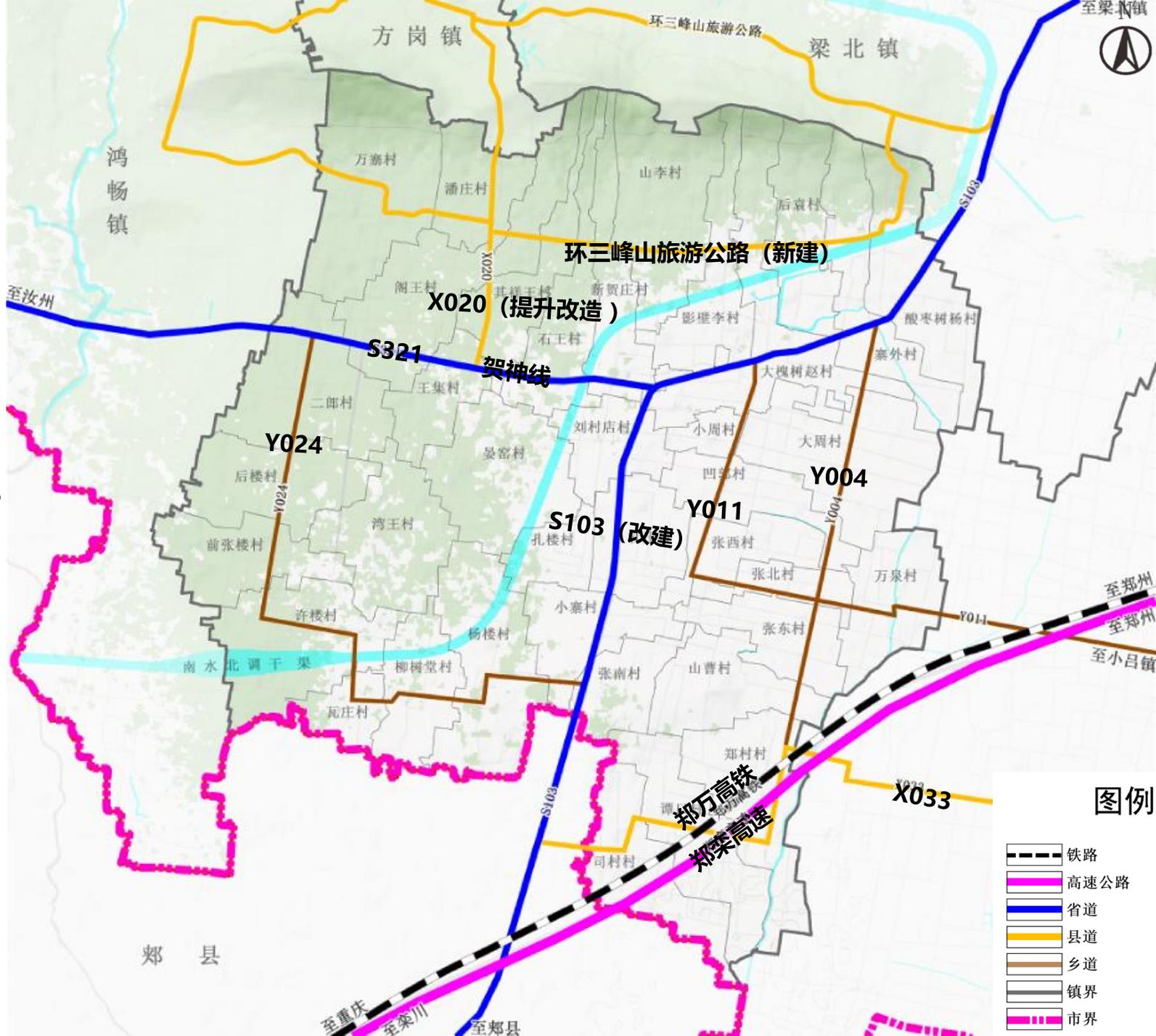
- 1高铁：郑万高铁
- 1高速：郑栾高速
- 2省道：S321、S103

• 完善内部路网，加强镇村、产业节点之间道路连通。

结合原县道、乡道、通村道路，优化道路断面，改善镇域内部交通条件。

• 提升农村道路建设水平，促进城乡融合发展。

至规划期末，农村道路达到“组与组硬化路百分百通达，村与村等级公路百分百通达”的“双百”目标。



市政基础设施

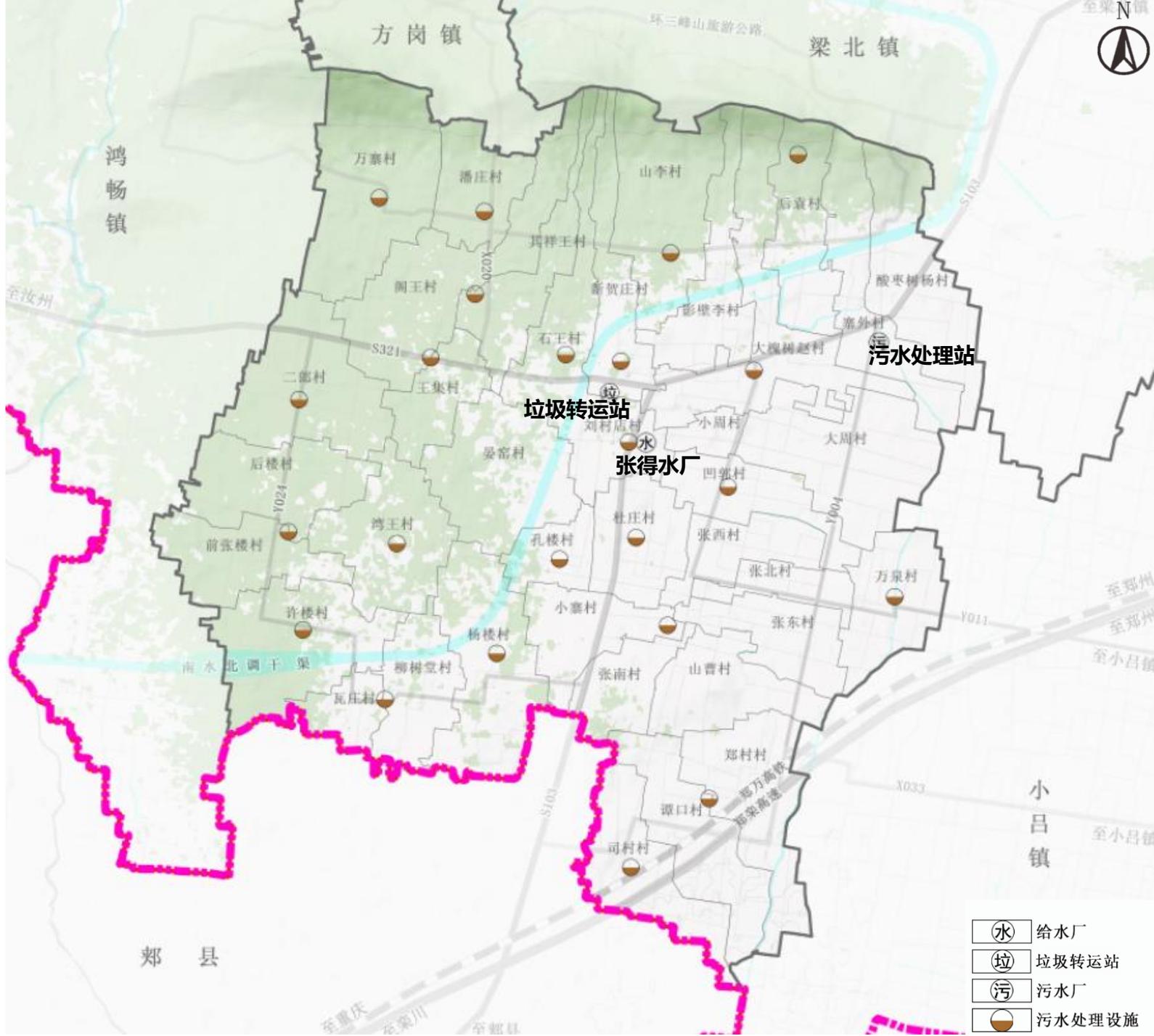
■ 提升市政保障水平

• 落实上位规划确定的基础设施和廊道

给水：规划落实**张得水厂工程**，完善镇域供水管网并与主城区供水管网连通，实施区域联合供水；主要从**南水北调**15号口门进水池引水后，向东铺设管道穿越省道231至张得镇水厂，原水经水厂处理后向禹州市南水北调总干渠以东、颍河以西范围内的**张得镇、范坡镇、小吕乡、梁北镇部分村庄等乡镇供水，远期可向襄城县邻近村庄供水。**

污水：科学规划镇村**污水处理设施**：保留扩建现状寨外污水处理厂，并集中收集处理镇区近郊新贺庄村、影壁李村、大槐树赵村、刘村店村生活污水；其他村庄污水排放按照“**城乡一体，共建共享**”的原则，单独或者联村建设污水处理设施。

环卫：保留张得镇**垃圾转运站**并配建再生资源回收站，其他村设垃圾分类收集点；**镇区和村庄根据需求合理配置公厕。**



市政基础设施

■ 提升市政保障水平

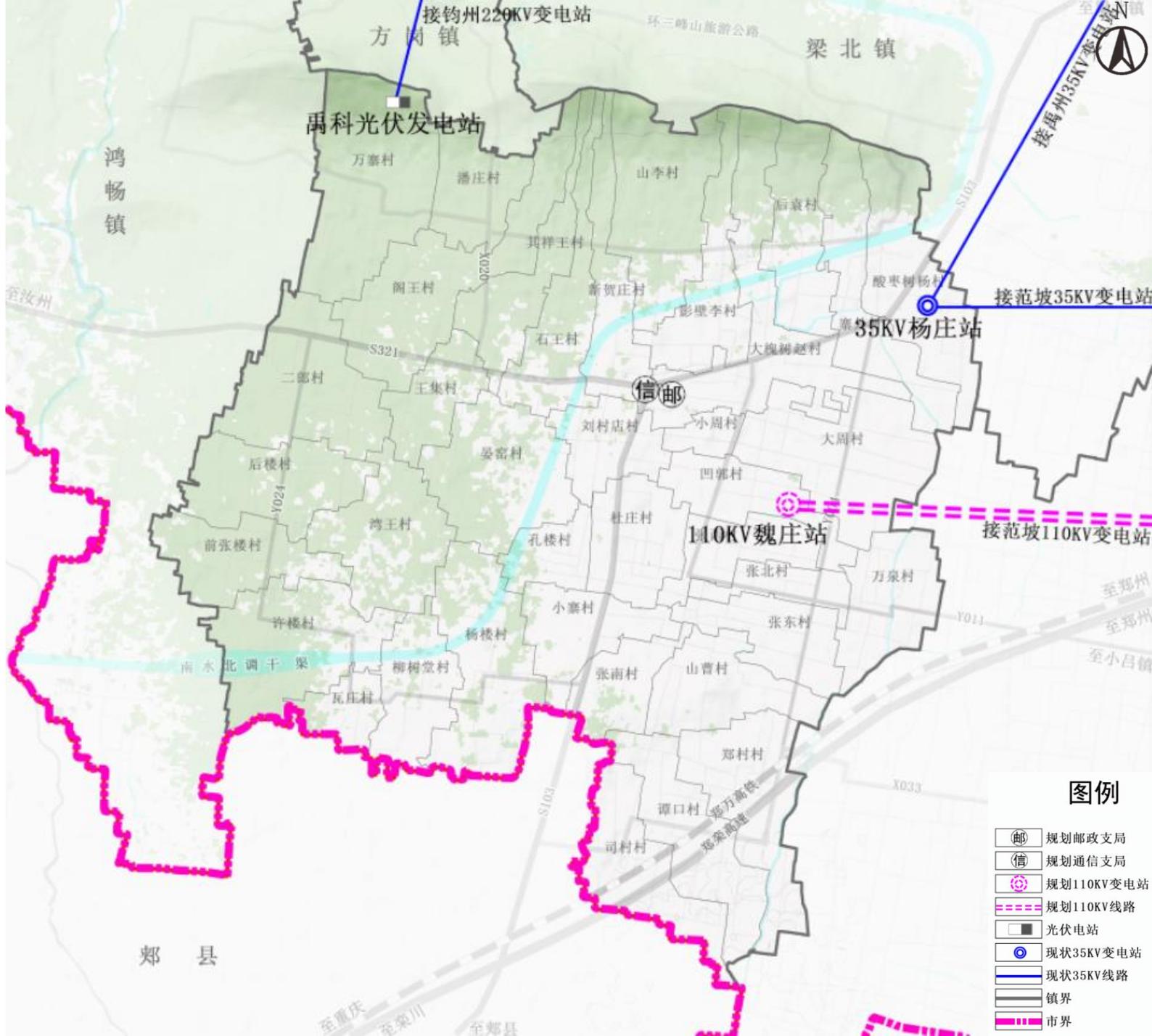
• 落实禹州市电力专项规划

规划新建**110KV魏庄变电站**、保留禹科光伏发电站，远期退运**35KV杨庄变**。

补齐镇村10kV变压器、新能源汽车充电桩等其他各类市政设施短板。

• 规划邮政所、电信支局，补齐通信基站

加大5G基站建设，至规划期末实现5G网络全覆盖。在各村村委会附近设置邮政服务点，实现村村通邮。



市政基础设施

■ 提升市政保障水平

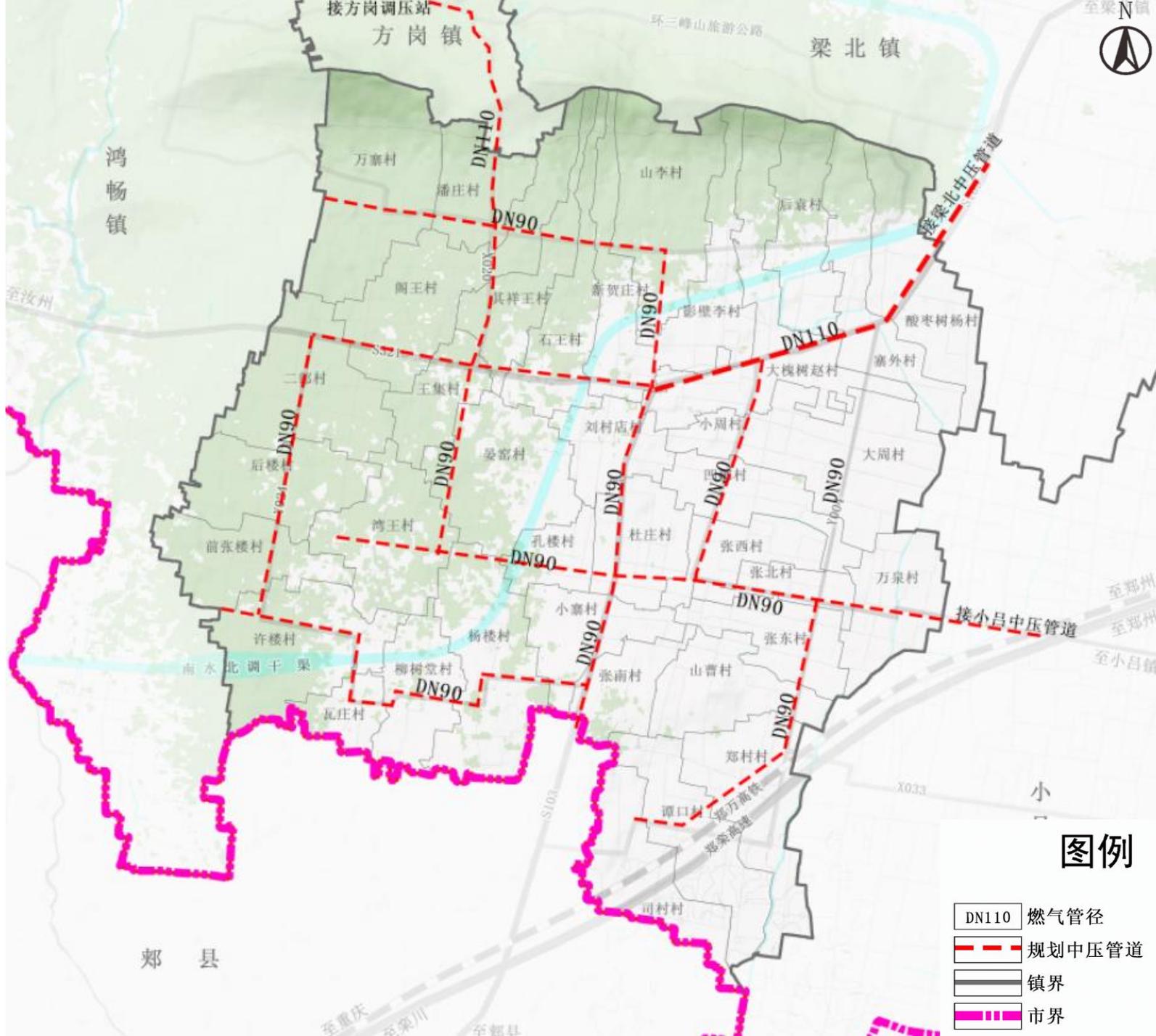
• 落实禹州市天然气专项规划

气源:

镇域气源主要为禹州市燃气中压管网，经方岗镇调压站后以中压管网供给镇域。

管网规划:

沿主干道布置，管径DN90~DN110；敷设应随市政道路同步建设，天然气中压管道应尽量敷设在人行道下，避免敷设在车行道下。



图例

- DN110 燃气管径
- 规划中压管道
- 镇界
- 市界

防灾减灾

■ 构建安全韧性的防灾减灾体系

■ 防洪排涝

张得镇**防洪标准按20年一遇**，排涝标准不低于20年一遇。镇域内主要的河流堤防标准按照20年一遇的洪水设计。

■ 消防规划

张得镇设置**专职消防队**。规划依托张得镇镇政府作为综合防灾指挥中心；**各村按要求在村部配备消防栓，并自建义务消防队**。规划采用给水管网与天然水体相结合，作为消防水源。

■ 抗震救灾

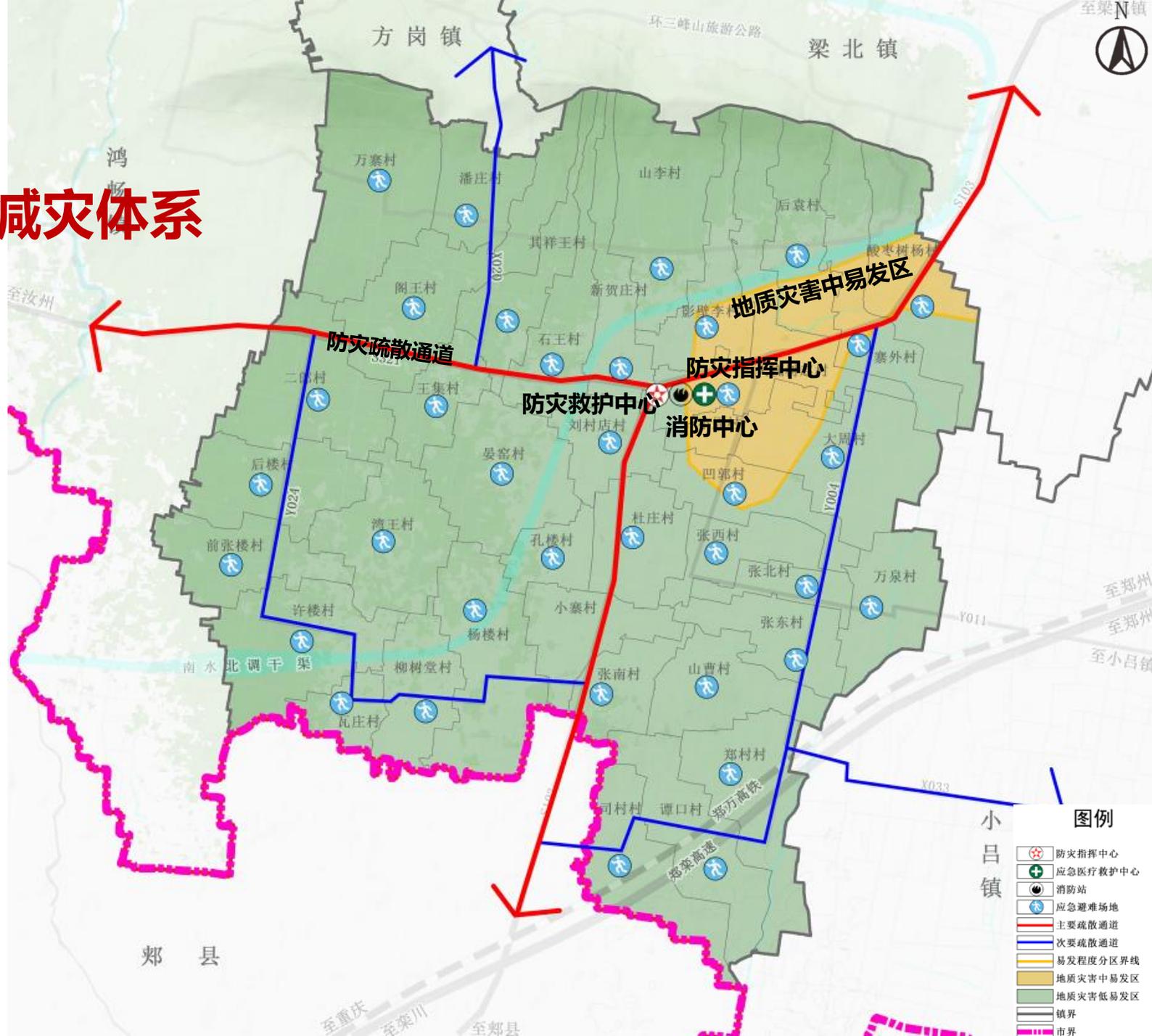
张得镇抗震设防烈度为**7度**，设计基本地震加速度值为0.1g。完善应急避难场所、人口疏散地域和紧急疏散通道建设，选择将镇政府、学校、公园广场等**开敞空间和活动广场作为应急避难场所**，增建必要救灾设施，储备一定数量的应急其器材和物资。

■ 地质灾害

张得镇镇区东部部分区域位于地质灾害中风险区，**主要发育地面塌陷地质灾害，地面塌陷由采矿活动引起。完善地质灾害实时监测预警系统，监测预警为主。**

■ 紧急救援通道

将主要道路作为**紧急救援通道**。



6

历史文化与
风貌特色

历史文化保护

■ 强化历史文化保护

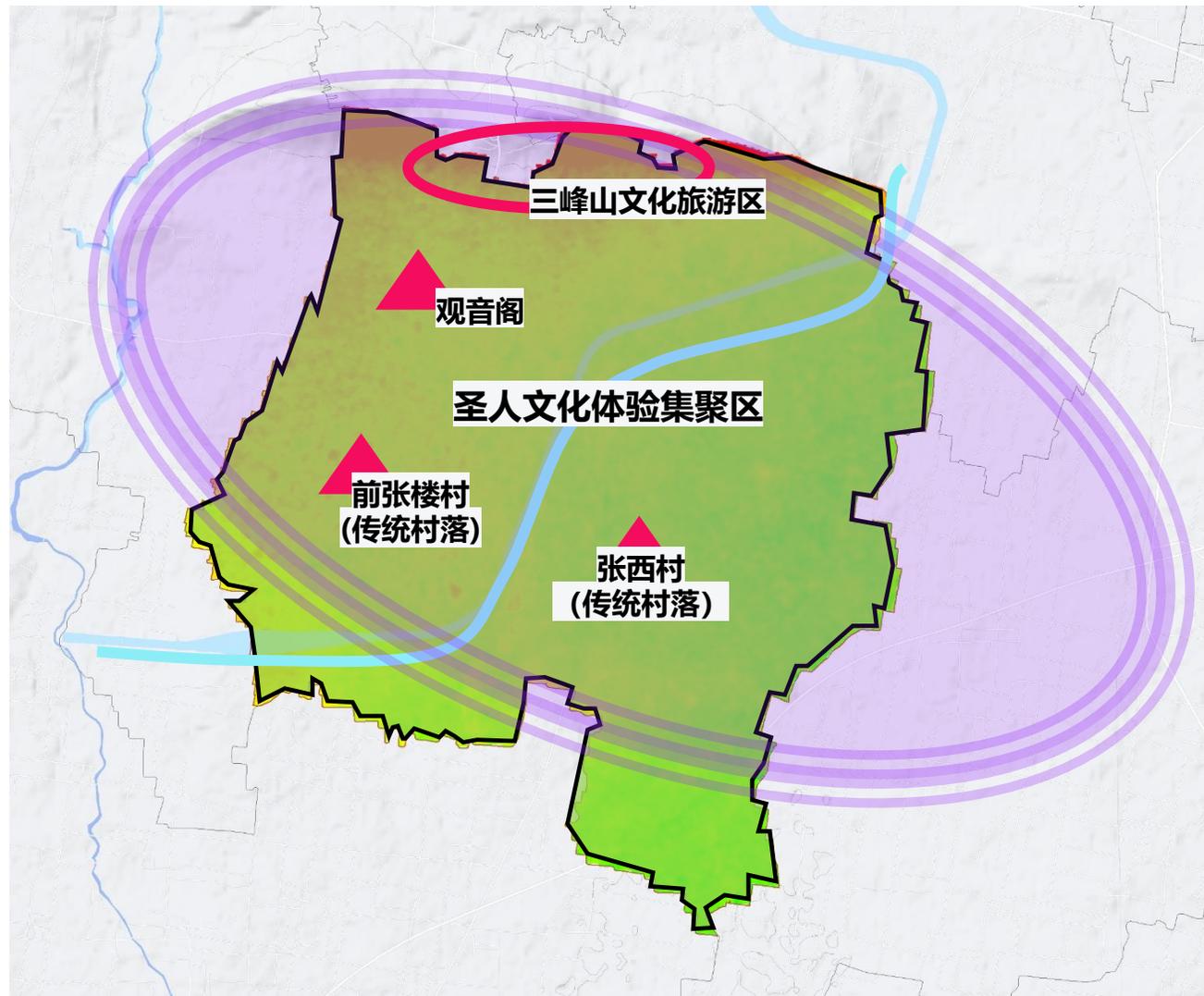
- 梳理历史文化遗产保护名录，明确保护范围，划定重点保护区域，并提出管控要求。

张得镇重要历史文化资源统计表

类别	名录	等级	所在地
古建筑	观音阁	县级	张得镇阁王村
传统村落	张西村	省级	张得镇张西村
	前张楼村		张得镇前张楼村

张得镇文物保护单位保护范围和建设控制地带

名称	时代	级别	地名	保护范围	建设控制地带
观音阁	清代	县级	禹州市张得镇阁王村	以观音阁为基点向四周各扩50米	无



塑造特色景观风貌

■ 强化风貌管控，凸显文化特色

• 划分四类城乡特色风貌区

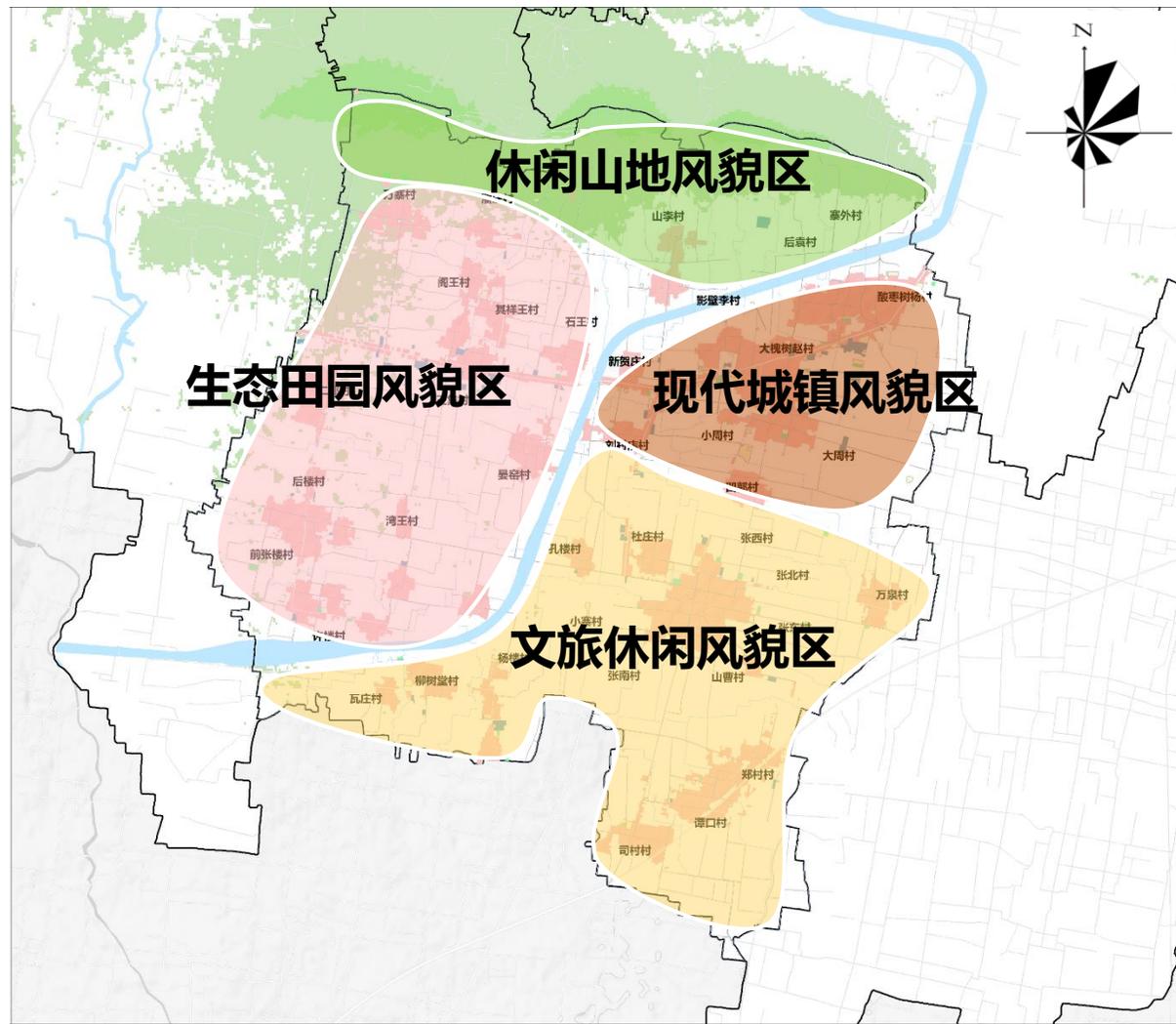
打造休闲山地风貌区、生态田园风貌区、现代城镇风貌区、文旅休闲风貌区四个特色风貌区。

休闲山地风貌区：充分展现三峰山自然山水生态本底特色，延续本土建筑色彩特征，协调传统城区的色彩基调，形成和谐统一的城乡色彩。

现代城镇风貌区：突出新型城镇特征，塑造与现状建筑协调、融合本土特色的建筑风格；

生态田园风貌区：展现平原区田园生活风貌，鼓励采用凸显时代创新特色的建筑风格；

文旅休闲风貌区：结合地域文化资源特点，营造与文化内涵相得益彰的建筑风格。



03 镇政府驻地

优化用地布局

■ 总体格局

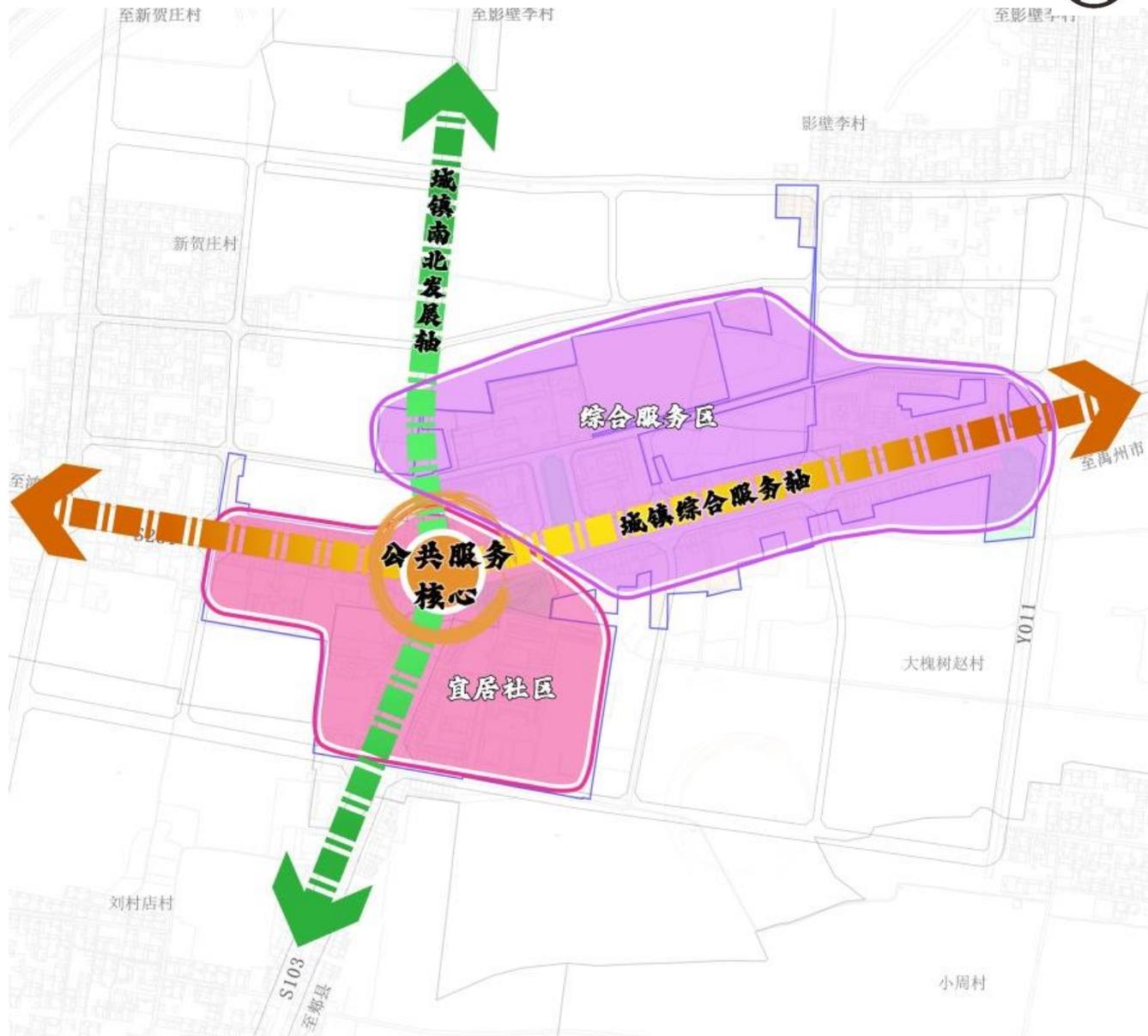
- 规划形成“一心、两轴、两区”的镇区空间结构。

一心、两轴、两区

一心： 公共服务核心

两轴： 城镇综合服务轴、 城镇南北发展轴

两区： 综合服务区、 宜居社区



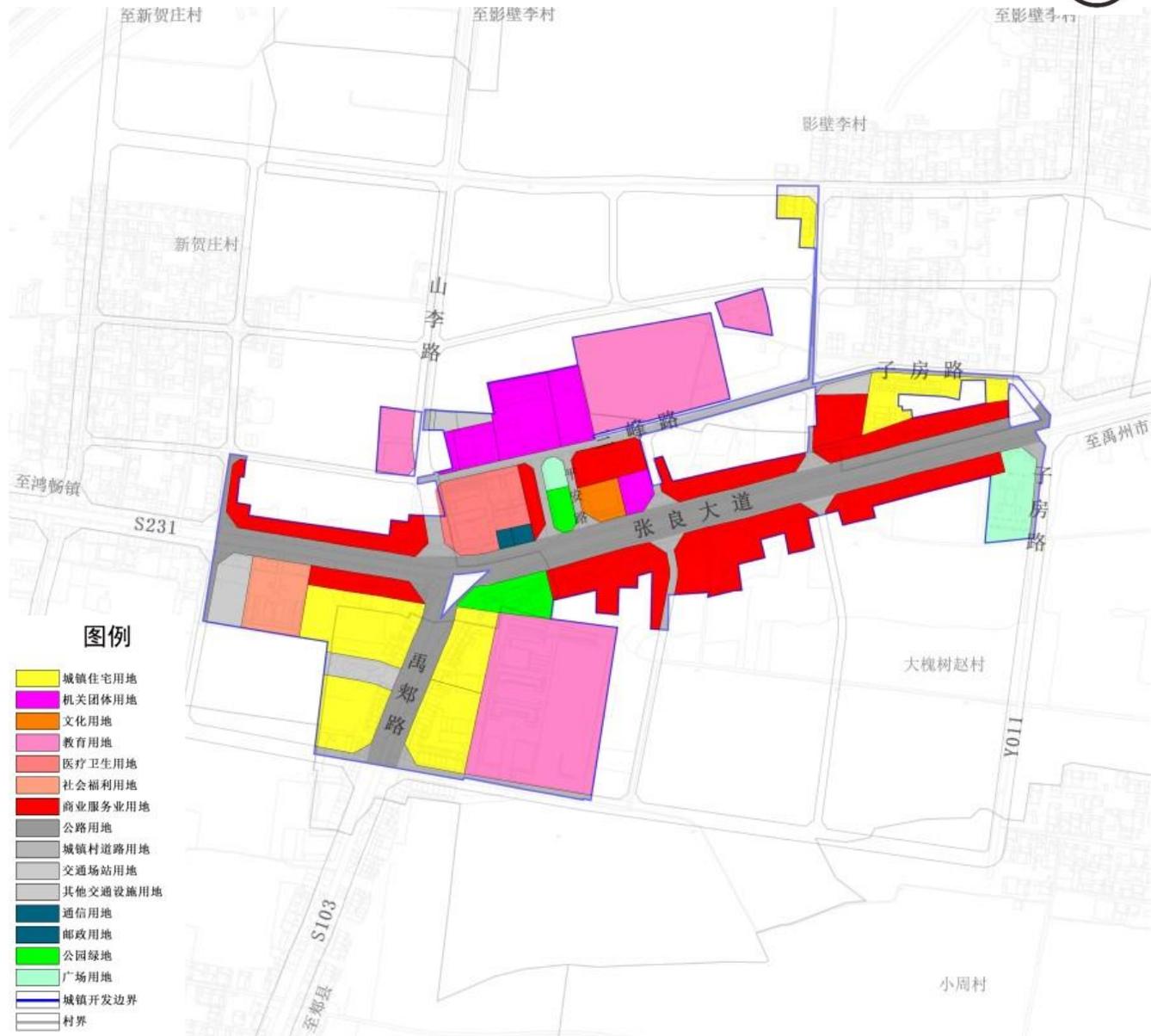
优化用地布局

■ 用地布局

镇区用地以商业、居住等用地为主，**规划到2035年，建设用地总规模控制在28.97公顷以内。**

镇政府驻地规划建设用地结构表

序号	用地类型	面积 (公顷)	比例 (%)
1	居住用地	4.01	13.85
	其中 城镇住宅用地	4.01	13.85
2	公共管理与公共服务用地	9.69	33.45
	其中 机关团体用地	1.69	5.85
	文化用地	0.24	0.83
	教育用地	6.12	21.12
	医疗卫生用地	0.95	3.28
	社会福利用地	0.69	2.38
3	商业服务业用地	5.72	19.76
	其中 商业用地	5.72	19.76
4	交通运输用地	8.11	27.98
	其中 城镇村道路用地	7.17	24.76
	交通场站用地	0.66	2.28
	其他交通设施用地	0.27	0.95
5	公用设施用地	0.10	0.36
	其中 通信用地	0.04	0.15
	邮政用地	0.06	0.21
6	绿地与开敞空间用地	1.33	4.60
	其中 公园绿地	0.62	2.15
	广场用地	0.71	2.45
合计		28.97	100.00



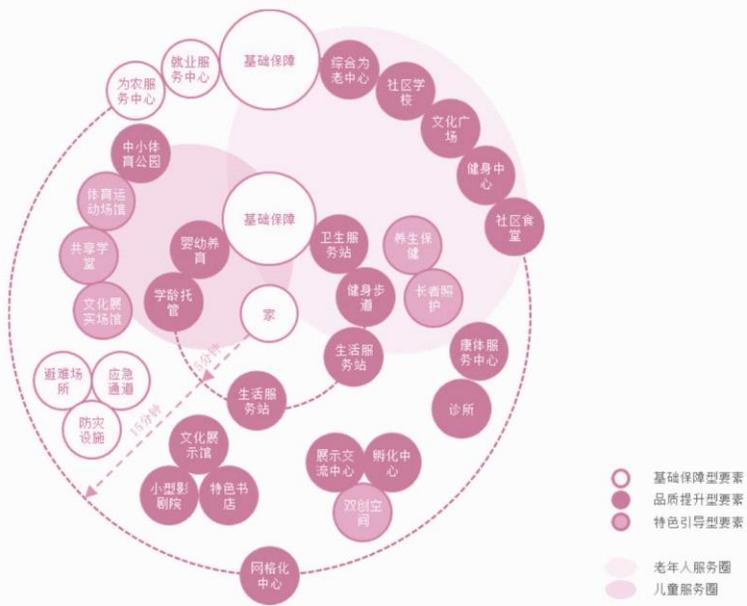
完善公共服务设施



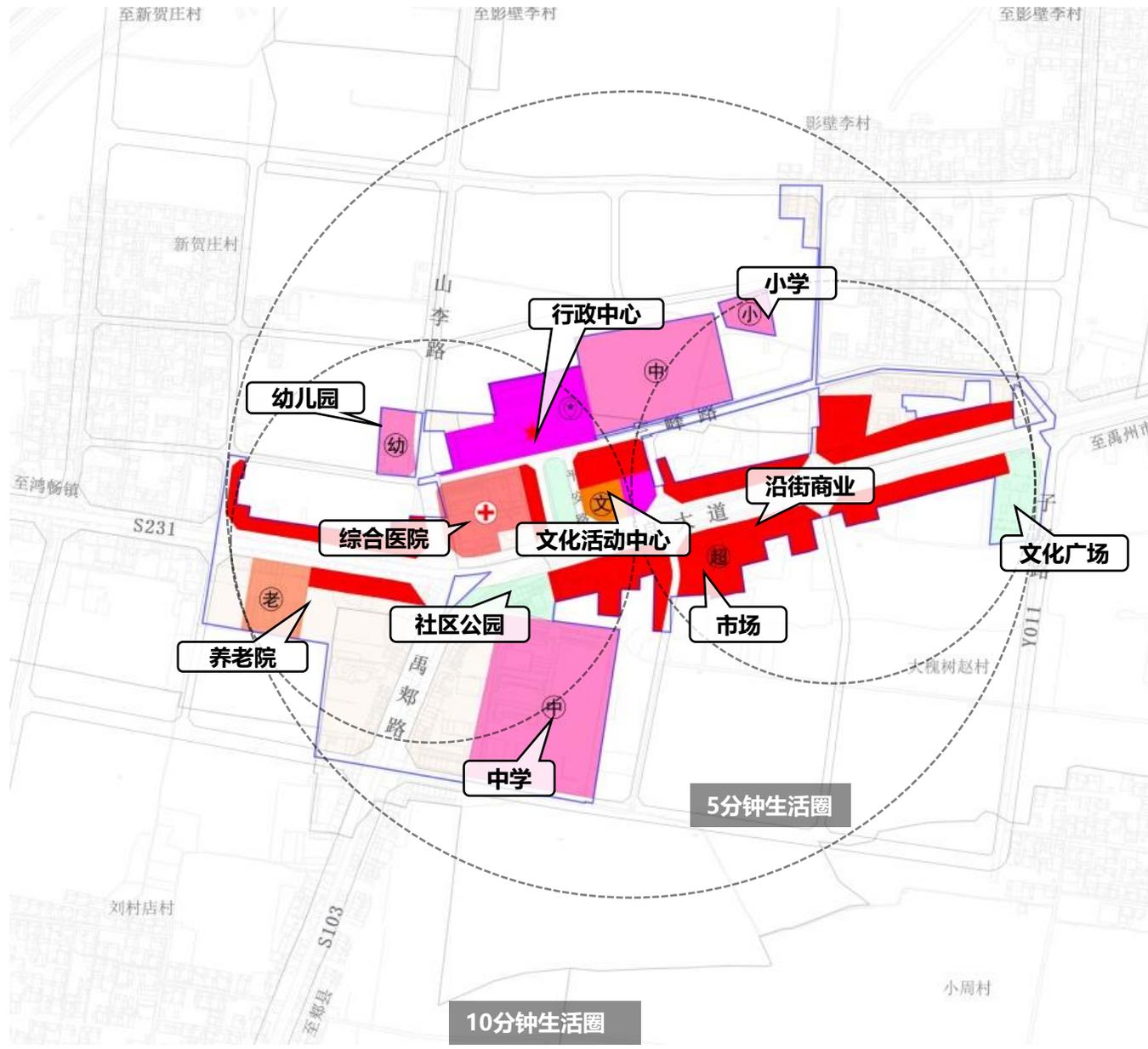
■ 城镇生活圈建设

• 根据镇区规模和乡镇公共服务设施配建要求，构建"1+2"的城镇生活图体系。

镇区共划分十分钟生活圈1个，五分钟生活圈2个。



城镇社区生活圈要素圈层布局图



10分钟生活圈

5分钟生活圈

完善道路系统



■ 构建外联内畅的城镇道路交通网络

• 优化提升城乡联系，完善城镇对外交通网络

通过环路连接过境交通，减少过境交通对镇区的影响。

• 构建道路网络，划分道路等级，确定主次干路走向，确定道路红线宽度及道路横断面、控制点标高

干路规划：形成“方格网”干路网络，其中主干路红线宽度40米，设置非机动车道，机非分离，次干道红线宽度32米；

支路规划：作为主次干路的补充，联系集建区各片区，红线宽度10-20米。

• 明确张得镇内部客货运站场、停车场等交通设施规模与布局

交通场站：规划一处客运站，承担场镇未来交通集散功能；

停车设施：集建区停车设施以配建为主，公共为辅，规划2处公共停车场。



完善市政基础设施

■ 给水设施

规划给水管网接**张得水厂**，在镇区呈环状布置，其内部铺设小环状网，环状网主干管管径为DN500，其他供水管径为DN300。管网布置在镇区南北道路的西侧，东西道路的南侧。



■ 污水设施

规划区规划排水体制为**雨、污分流制**。规划污水干管与支管均呈枝状布置，布置在道路的西侧和北侧。污水管径为DN400-DN600，污水经收集后接入**张得镇污水处理厂**。



■ 雨水设施

雨水排放系统遵循充分利用地形条件和自然沟渠，以及规划道路竖向设计，采取分散布置，就近排入水体的原则进行分区排放。



完善市政基础设施

■ 电力电信设施

规划电源来自规划**110KV魏庄变电站**。镇区远期下埋敷设，敷设于路旁电缆管道内。

规划区内**保留通信机房和邮政所**。

加强移动通信基站建设，移动网络覆盖率达到100%。



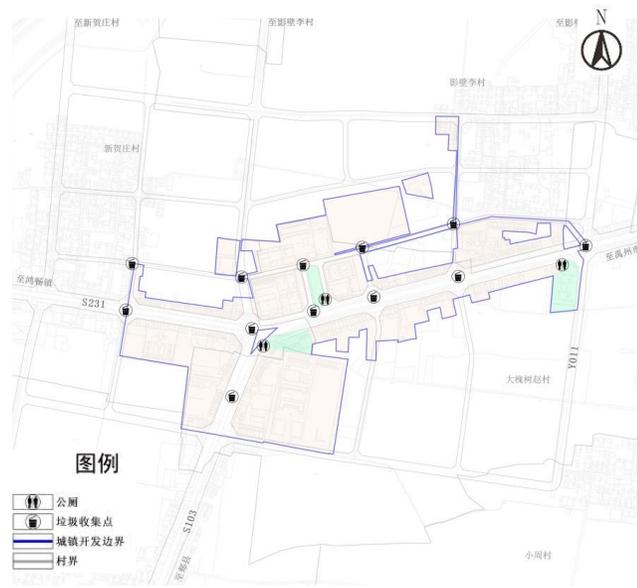
■ 燃气设施

规划使用天然气作为主要能源，本镇区气源接方岗调压站，经**方岗调压站**后以中压管网供给镇区。中压干管沿道路呈环状布置；镇区内供气干管管径为DN110。



■ 环卫设施

生活垃圾实行分类收集，分类清运，由**新贺庄村垃圾转运站**统一处理。结合商业地块、停车场地块及公园游客中心处设附建式公厕。规划范围内结合绿地设置**3处独立式环卫公厕**。



综合防灾

■ 防灾减灾体系

- **防灾指挥中心：1处**

结合乡镇政府驻地设置；

- **应急医疗救护中心：1处**

结合规划区内卫生院设置；

- **消防设施：1处**

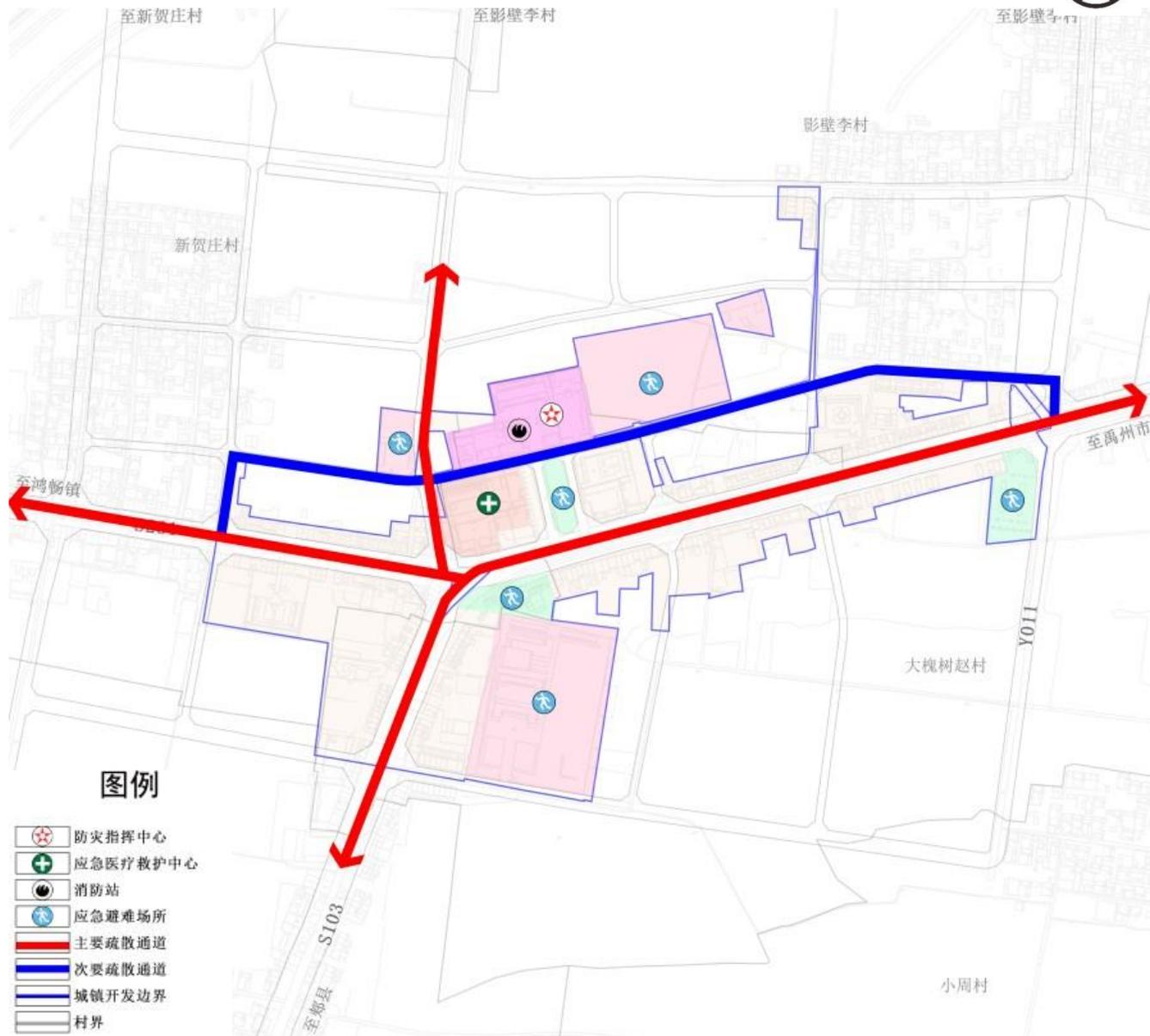
规划消防设施位于镇政府院内，按专职消防队进行配置；

- **疏散通道：**

结合主次干路作为疏散通道，疏散方向为东、西、南、北四个方向；

- **防灾避险场所：**

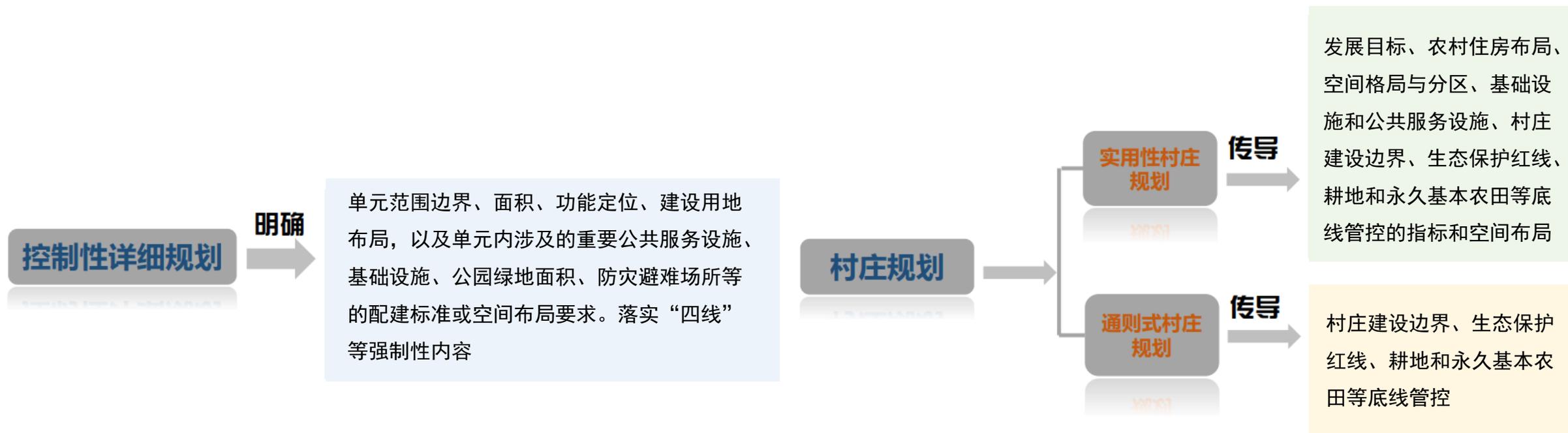
规划区内**公园、体育用地、中小学**作为受灾时的紧急避难场地。



04 传导管控与实施保障

规划传导策略

- 根据《河南省自然资源厅办公室关于做好乡镇级国土空间总体规划编制报批的通知》（豫自然资办发〔2024〕43号）和乡镇国土空间规划编制导则，明确向城镇详细规划和村庄规划传导的约束性指标及产业发展、风貌管控、人居环境整治等规划引导要求。



实施措施与建议

■ 加强考核，科学投入，优化配置，深化改革，依法治教，提升质量

完善规划体系



建立乡镇国土空间规划-详细规划-相关专项规划“三类”的国土空间规划体系。乡镇国土空间总体规划是详细规划的依据；

制定近期实施

计划



大力推进生态修复项目，推进乡镇全域土地综合整治项目、高标准农田建设和提质改造项目；

加强公众监督 制度保障



充分利用各种媒介向社会公布宣传乡镇国土空间规划，建立规划宣传和交流互动机制，将规划核心内容及时公示公告；

健全问责机制 和监督评估



按照“一级政府一级事权、权责对应”的原则，细化明确规划实施任务分工，重点对约束性指标和各类空间底线边界的执行情况考核，将国土空间规划执行情况纳入自然资源执法督查。