

禹州市范坡镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

(公众征求意见稿)

范坡镇人民政府

2025年01月

注：本版本为草案公示，所有数据和内容以最终审批文件为准。

目录

CONTENTS

01

总则

02

现状基础研究

03

发展定位

04

国土空间开发总体格局

05

产业发展规划

06

镇村建设指引

07

镇区建设与优化

08

支撑保障体系

09

历史文化与景观风貌

10

国土综合整治与生态修复

11

规划实施保障



PART

01

总则

规划背景

规划范围及期限



规划背景

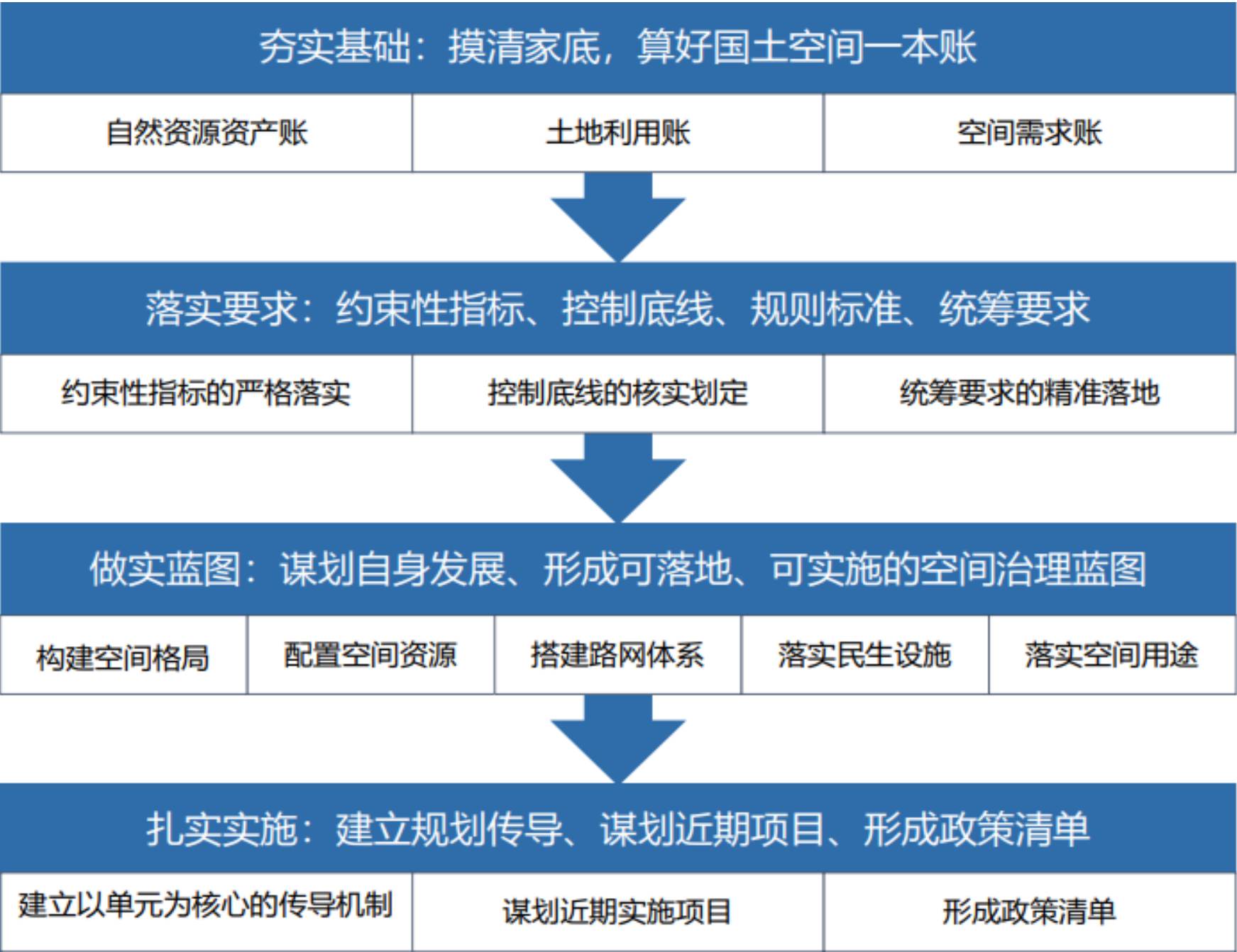
乡镇级国土空间总体规划背景

■ 实施全覆盖规划、全要素管控、高效率治理

乡镇级空间规划是县级规划的空间落实平台，关键在于做“实”，是对具体土地用途作出的确切安排，形成全域用途管控的“一张蓝图”。

■ 夯实基础-落实需求-做实蓝图-扎实实施

乡镇级国土空间规划重点处理好四个关系：一对上，要落实上位规划要求，体现上级发展意志；二对下，要建立有效的规划传导机制，指导下层次专项规划及详细规划的编制；三对外，要盘清自然资源底图底数，明确规划刚性管控要求；四对内，谋划地方长远发展与近期实施，构建美丽国土空间格局。





规划范围及期限

■ 规划范围

● 镇域层次

范坡镇行政区域范围，辖35个行政村，分别为范坡、山王、箕阿、彭庄、刘店、姚召寺、娄庄、娄东、张朋九、圈刘、钧阳宫、翟徐闫、翟村闫、蜜蜂王、邵庄、闫庄、孔娄、张刘、岗娄、新前、岗吴、董庄、下坡、前柴、李楼、谭陈、火龙庙宋、魏庄、李庄、孔陈、朱集、郭庄、后营、曹徐、黄岗，**全镇域面积68.82平方公里。**

● 镇区层次

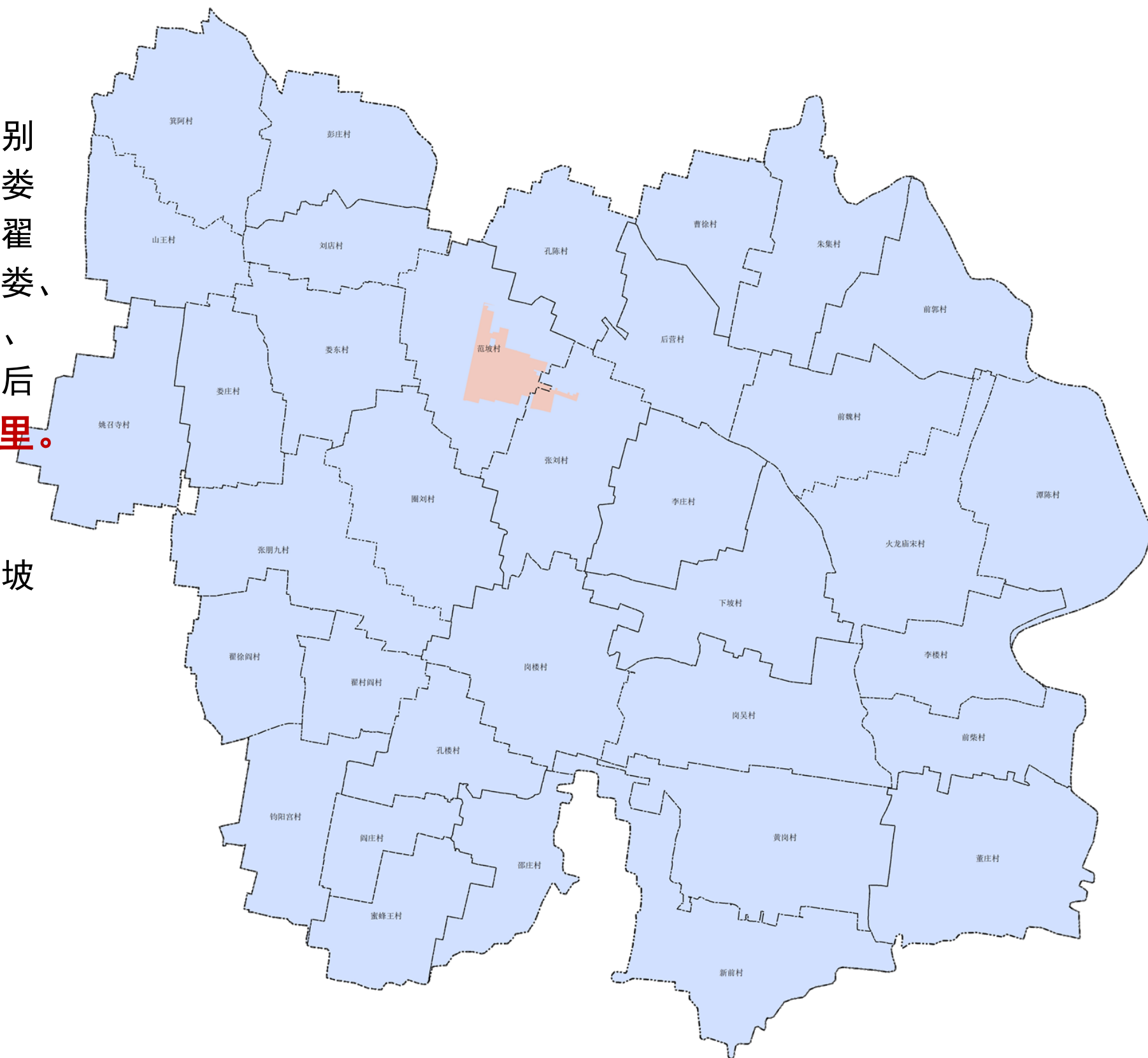
以禹州市国土空间总体规划统筹划定的范坡镇城镇开发边界为准。

■ 规划期限

● 规划期限：2021-2035年

近期2025年，远期2035年；

规划基期年2020年。



PART

02

现状基础研究

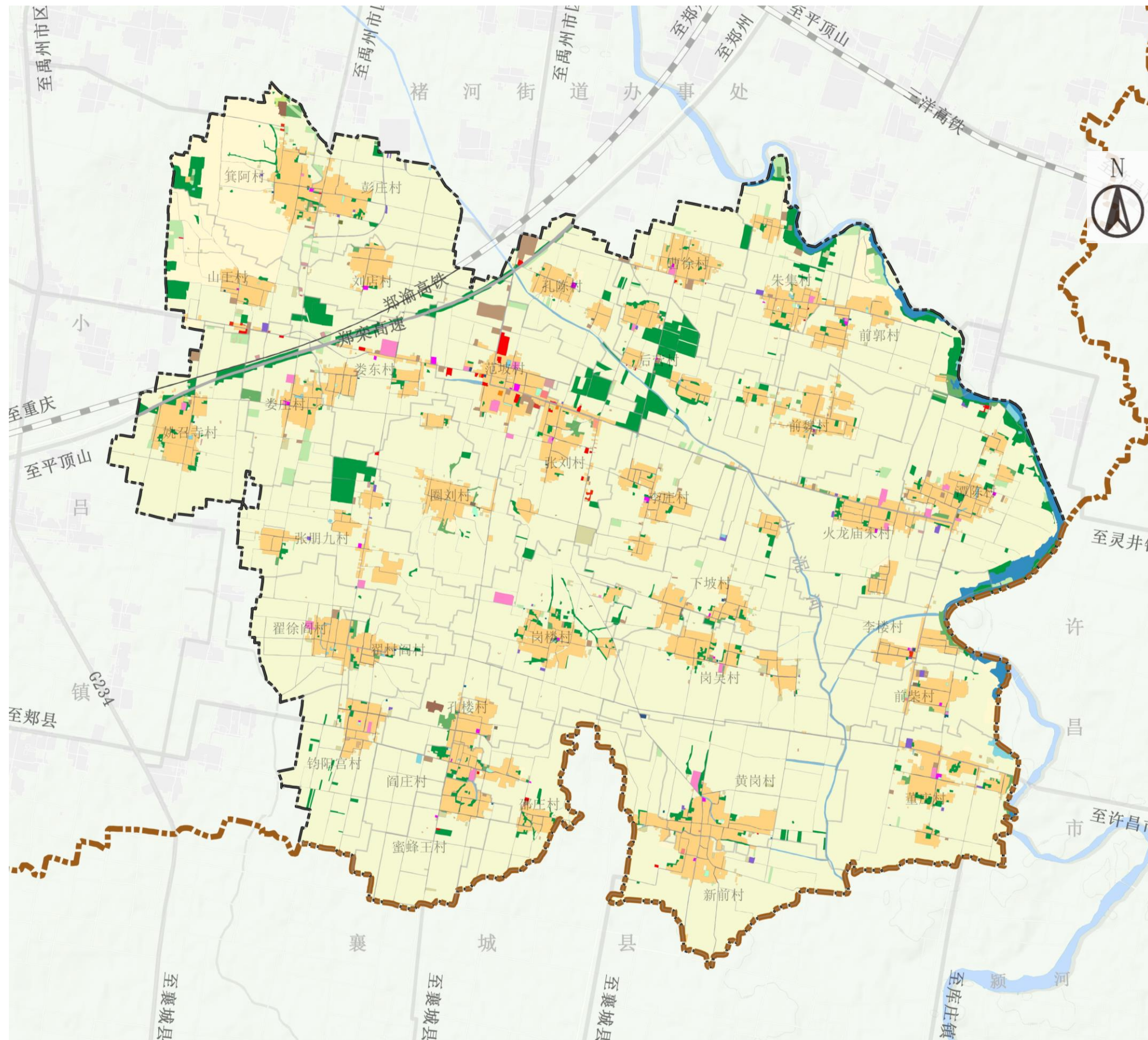
土地利用现状



现状基础研究

■ 土地利用现状

根据2020年土地变更数据，范坡镇域内：**耕地面积为5161.03公顷，城乡建设用地面积为1179.96公顷。**



镇域现状国土空间结构图

PART

03

发展定位

发展定位



发展定位

依据上位规划和自身发展条件，明确本镇发展定位：

现代化农业特色镇

规划依托良好的自然资源本底、特色农业基础，在守住农业保护和生态安全底线基础上，实现农业综合生产能力稳步提升，利用区位优势，**打造禹州东南片区高产优质粮食生产区**

以交通重塑为契机，一、二、三产业融合发展为目标，稳步提升城乡居民生活水平。

产业
有支撑



空间
有魅力



实施
有抓手

PART

04

国土空间开发总体格局

总体格局

重要控制线划定

国土空间分区与管控



总体格局

■ 确定总体格局

- 以自然地理格局为基础，结合适宜性分析，按照发展定位和发展目标，合理构建生态、农业、建设空间格局，明确开发保护区域，轴带及重要节点，确定国土空间总体格局。

- 规划形成“一心一轴两廊两区”的国土空间总体格局。

一心：城镇综合服务中心

一轴：S321产业发展轴

两廊：颍河生态廊、小泥河生态廊

两区：生态农业发展区、现代农业发展区





重要控制线划定

■ 落实三条控制线

● 永久基本农田

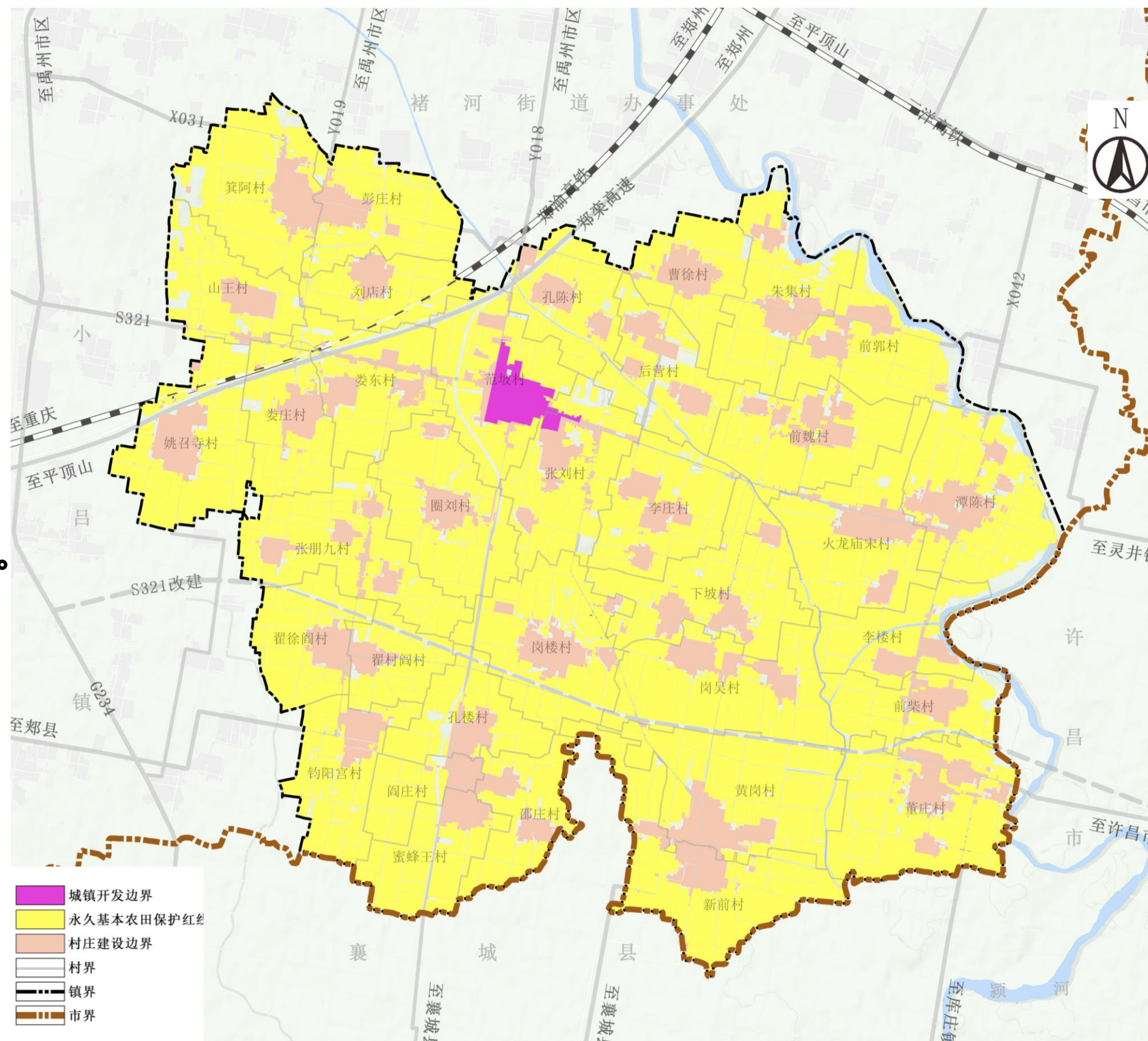
严格落实上级下达的永久基本农田的保护任务。永久基本农田规模4892.97公顷。

● 城镇开发边界

严格落实市级国土空间总体规划确定的城镇开发边界规模与管控要求。城镇开发边界规模46.05公顷。

● 村庄建设边界

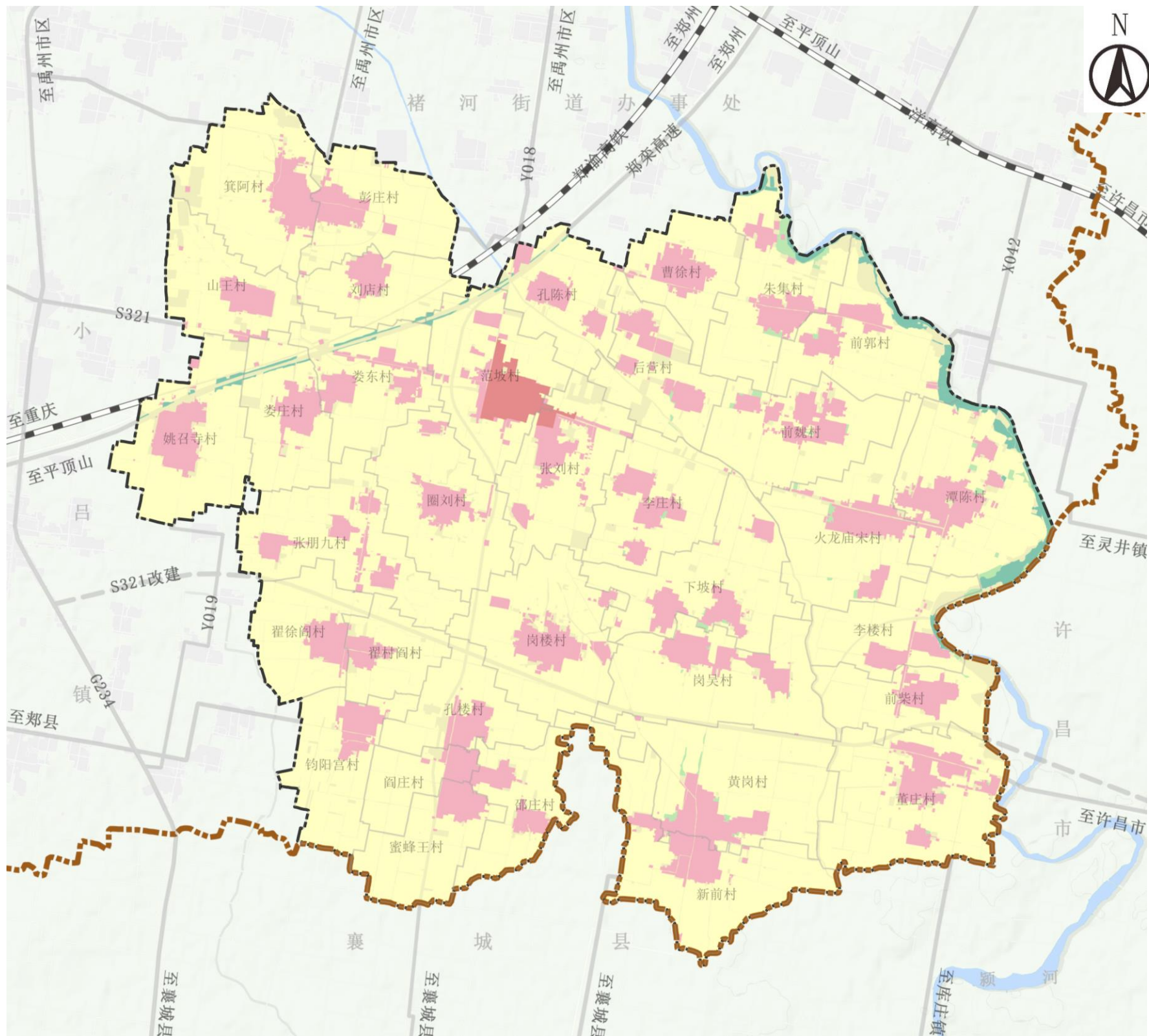
划定村庄建设边界规模1133.91公顷。





■ 规划分区管控要求

- **生态控制区：**在不降低生态功能、不破坏生态系统且符合空间准入、强度控制和风貌管控要求的前提下，可进行适度的开发利用和结构布局调整。
- **农田保护区：**从严管控非农建设活动，严禁非农化和非粮化，鼓励开展高标准农田建设和土地整治，提高永久基本农田质量，完善区域内农业基础设施水平。
- **乡村发展区：**乡村发展区包括村庄建设区、一般农业区、林业发展区。
 - (1) 一般农业区：严格限制一般耕地转为其他用地，严格控制农业设施建设用地转化为非农建设用地，允许准入利用农村本地资源开展农产品初加工、发展休闲观光旅游而必需的配套设施建设。
 - (2) 林业发展区：严格限制农业开发占用林业发展区。
 - (3) 村庄建设区：结合具体建设地块设计，制定相应管制规则。
- **城镇发展区：**应优先利用现有存量建设用地、闲置地和废弃地，农用地在批准改变用途之前，应当按原用途使用，不得荒芜。



PART

05

产业发展规划

产业发展思路与策略

产业空间布局



产业发展思路与策略

■ 明确区域产业功能定位

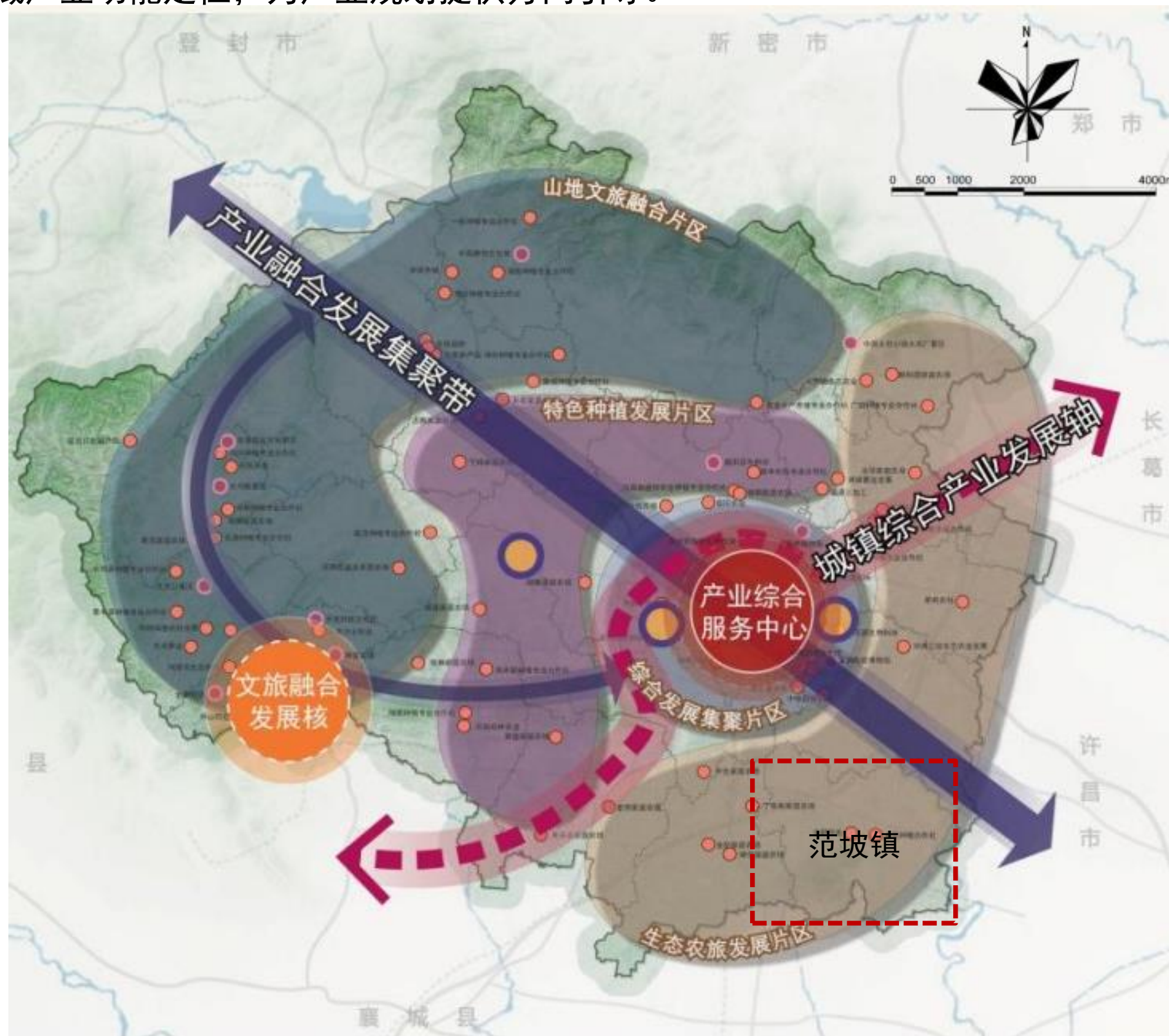
根据上位要求，明确范坡镇在各层级的区域产业功能定位，为产业规划提供方向引导。

● 市域产业布局

形成“一心、一核、一轴、一带、四片、多点”的点线面一体化发展格局。

● 范坡镇在禹州市国土空间总体规划中的产业相关定位

- 范坡镇位于生态农旅发展区
- 基于范坡镇资源条件和现状产业基础，结合其区位交通优势，范坡镇宜重点发展**高效农业、休闲旅游和农产品加工业**，将其打造成禹州市具有代表性的**三产融合示范乡镇**。





产业空间布局

统筹产业发展方向及产业用地需求，规划产业空间布局

● 产业布局结构

规划形成“**一核、一轴、一带、三片区**”的产业发展格局

一核：范坡产业经济发展核心

一轴：城镇产业联动发展

一带：颍河生态观光带

三区：特色农业种植区、高效农业种植区、生态农业观光区





PART

06

镇村建设指引

建设指引策略



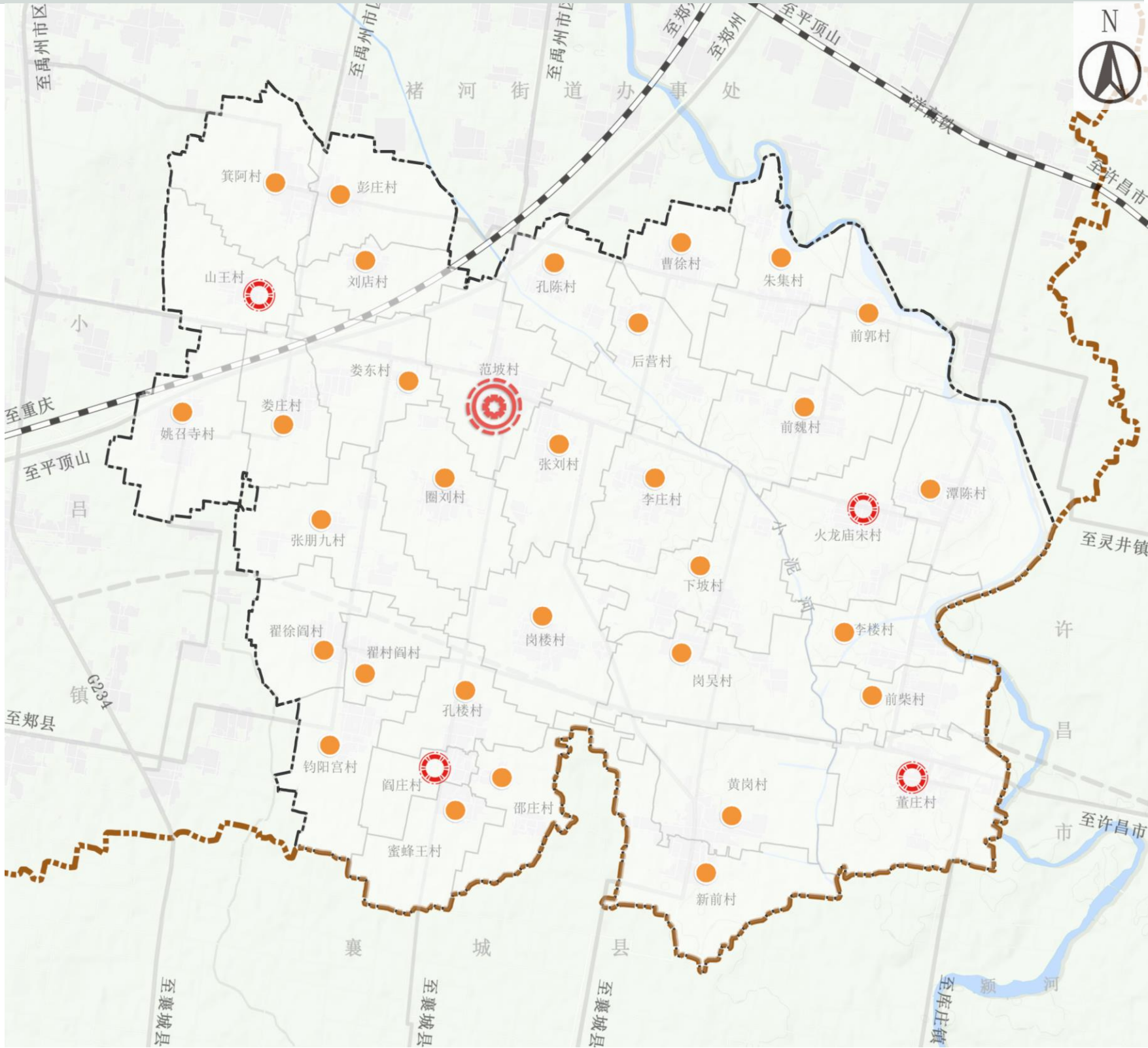
建设指引策略

■ 镇村体系规划指引

落实上位规划，结合对村庄区位条件、人口规模、发展现状、资源禀赋等综合分析。

按照向心集聚的理念，优化镇域空间布局，培育网络化、组团化的镇村集群，形成“**中心镇区、中心村、基层村**”三级镇村体系，进一步推动空间高效集约、存量用地盘活、城镇高质量发展。

镇村等级	数量(个)	镇村名称
中心镇区	1	范坡村
中心村	4	山王村、火龙庙宋村、阎庄村、董庄村
基层村	30	彭庄村、孔陈村、钧阳宫村、箕阿村、刘店村、姜庄村、姚召寺村、张朋九村、圈刘村、翟徐阎村、翟村阎村、岗楼村、孔楼村、蜜蜂王村、邵庄村、新前村、黄岗村、岗吴村、前柴村、李楼村、下坡村、李庄村、潭陈村、前魏村、后营村、前郭村、曹徐村、朱集村、姜东村、张刘村





基于镇村特征及发展需求，对范坡镇35个行政村进行分类，集聚提升类4个、城郊融合类1个、整治改善类30个。

村庄分类表

[illegible]

PART

07

镇区建设与优化

空间结构

用地布局



空间结构

■ 空间布局结构

集合镇区用地结构，建设空间结构，产业、交通以及地籍等因素，确定镇区发展方向和空间结构布局。

规划沿钧阳大道，集中建设文化、医疗、行政办公、商业服务等设施，打造镇区活力中心

形成“一心、一轴、两片区”的镇区空间布局结构。

一心：镇区综合服务中心

一轴：城镇横向发展轴

两片区：北部休闲宜居片区、南部综合居住片区

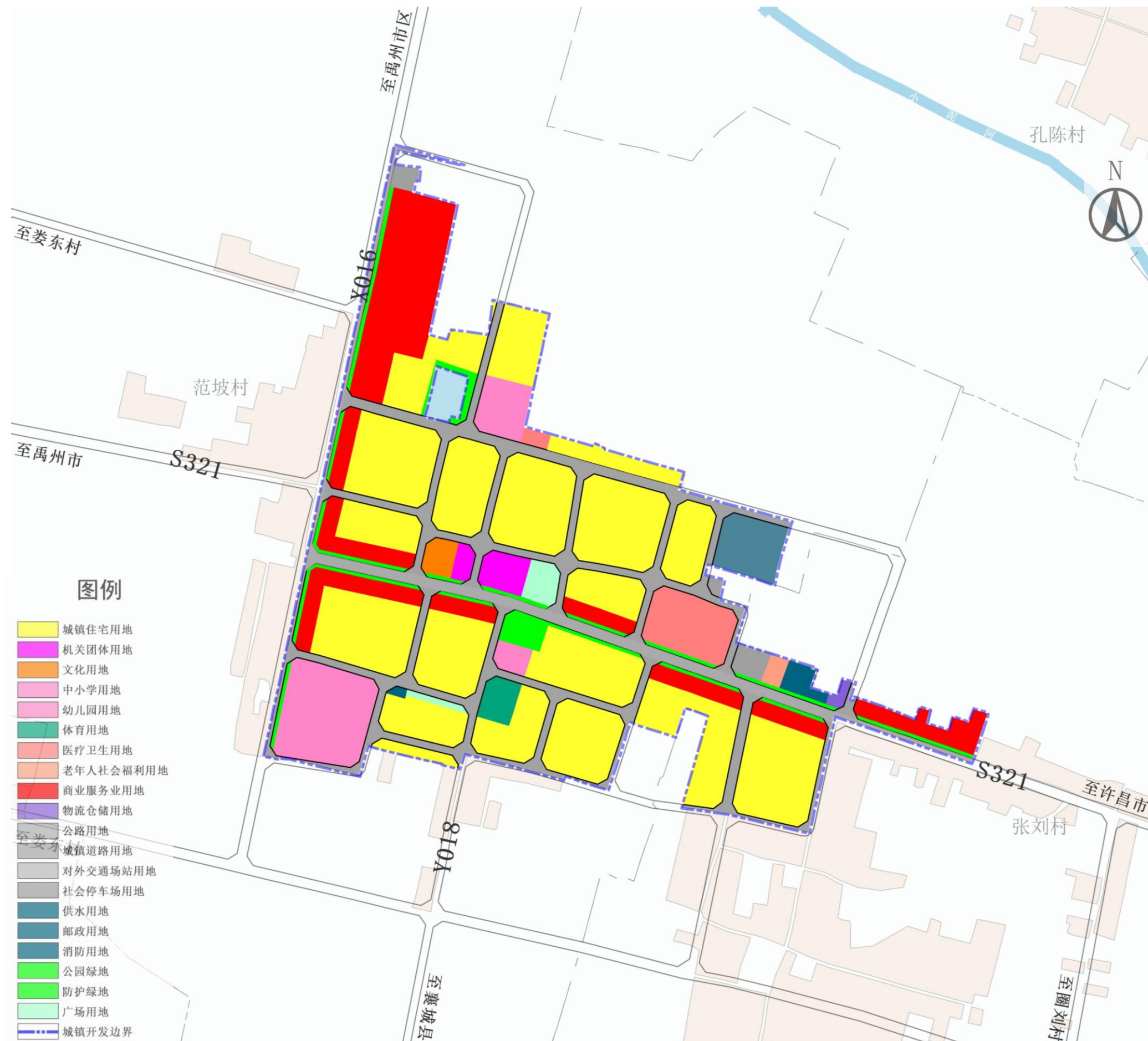




用地布局

■ 用地布局规划

- 根据规划调整，规划期末镇区内居住用地**21.13公顷**，占镇区总用地面积的45.89%；
- 公共设施用地**5.58公顷**，占镇区总用地面积的12.12%；
- 绿地与广场用地**2.34公顷**，占镇区总面积的5.09%。



PART

08

支撑保障体系

综合交通体系

公共服务设施体系

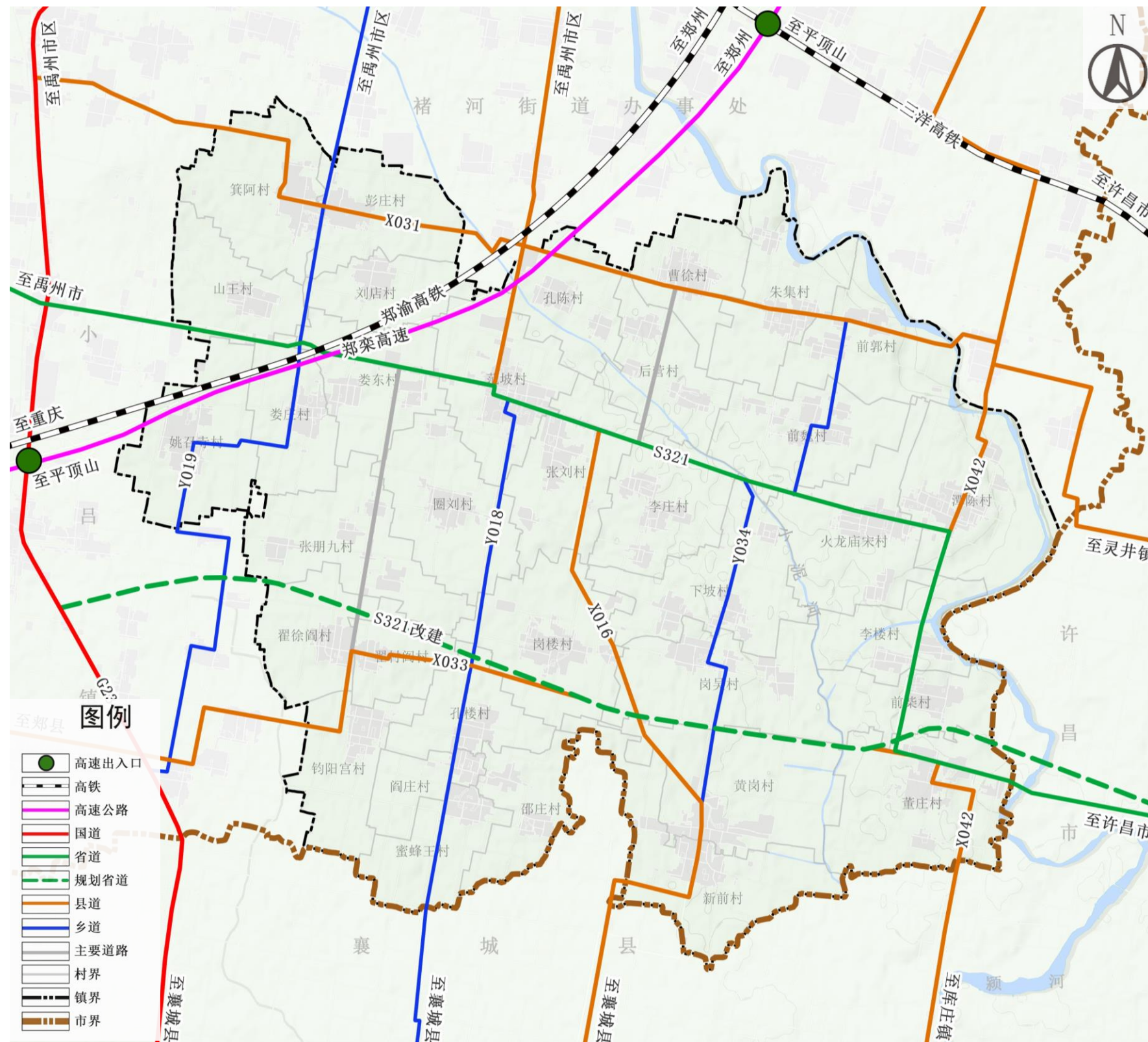
市政基础设施体系



综合交通体系

衔接交通专项规划，从区域联通、内部优化、农村道路设施完善等方面，构建内联外畅的综合交通体系。

- **落实公路、铁路等重要交通规划，加强范坡镇域道路系统与各类对外交通设施的连接**
 - 高铁：郑万铁路
 - 高速：郑栾高速
 - 省道：S321许昌境改建，规划为一级公路。
- **完善内部网络，加强镇村之间道路连通，提出农村道路建设目标，提高农村道路建设水平，促进城乡融合发展**
 - 以提升主要道路为重点，以促进经济发展为根本，不断加快乡道、村组道路建设，着力打造联系更加便捷、功能更加完善的交通网络
 - 加强县道X016、X031、X042的硬化提升建设，同时结合现有道路，将镇域范围内主要道路串联起来，打造便捷、完善的交通网络
 - 加快建设“四好农村路”，实施道路黑化工程，至规划期末，农村道路达到“组与组道路硬化，村与村道路通达”。



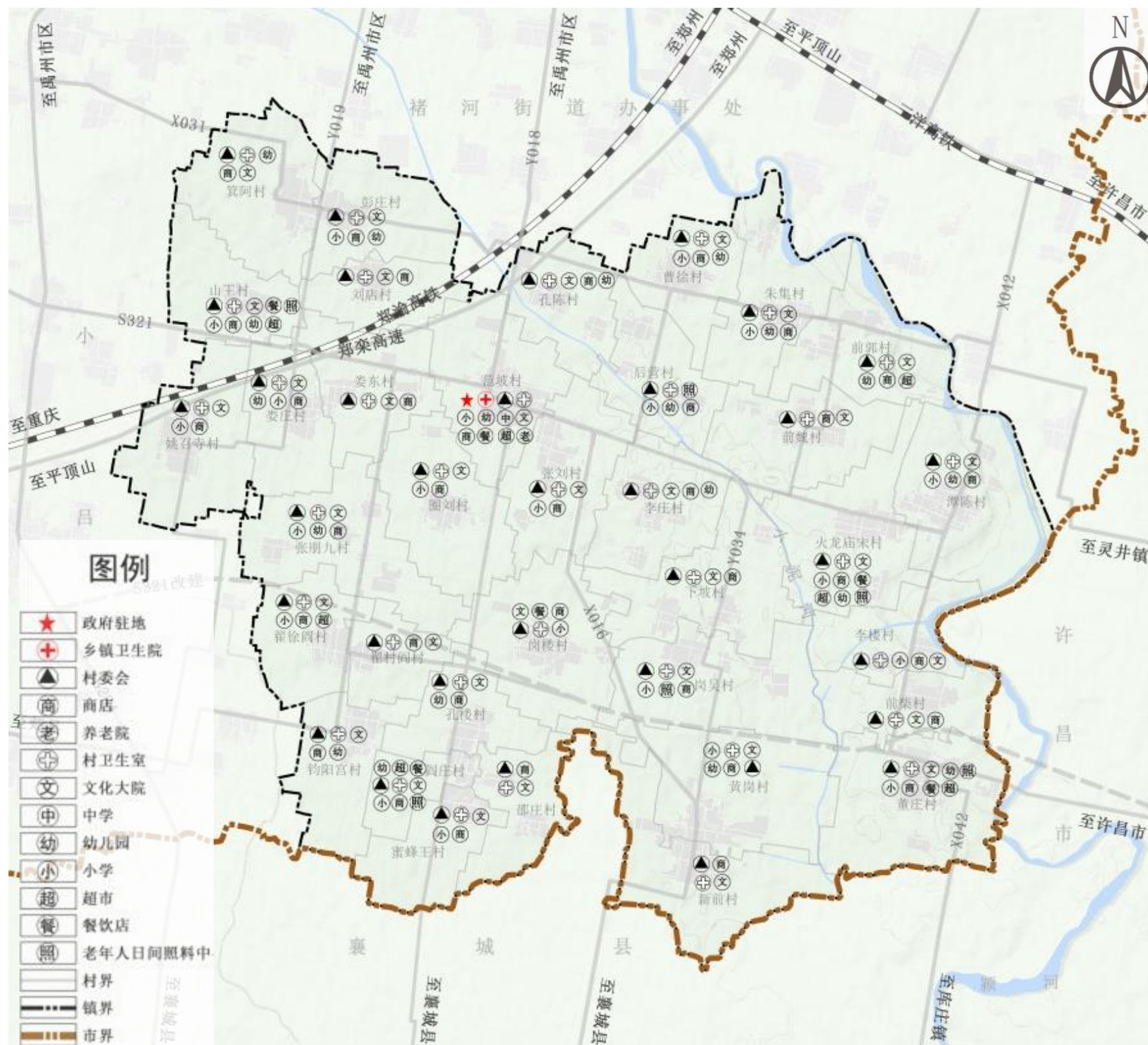


公共服务设施体系

根据许昌市公共服务设施配建标准以及河南省村庄规划编制技术导则，结合乡村振兴要求，落实“乡村生活圈”理念，按照“镇级-村庄级”两级结构，完善镇域公共服务设施。

● 统筹镇村公共服务设施资源配置，补齐各级公共服务设施短板

- **文体教育：**推动学前教育普及、义务教育均衡，大力发展社会教育；因地制宜规划建设多样化、综合性文体设施和群众娱乐休闲场所，向群众免费开发
- **医疗卫生：**支持镇卫生院创建达标一级医院，并逐步向二级迈进；改造提升村卫生室；健全重大疫情监测预警、医疗救治、紧急征用等制度；支持开展医养结合服务
- **社会保障：**鼓励镇卫生院、养老院探索综合发展模式；健全农村留守儿童和困境儿童关爱服务体系，加强对留守老人、残疾人等特殊困难群体的关爱服务。





市政基础设施体系

落实上位专项规划；按照全覆盖、分类布局、方便实用的原则，实施区域联合供水，采用“分散位置、适度集中、就近还田”的污水处理模式，补齐镇村其他各类市政设施短板，合理预留重要市政廊道。

● 给水工程

- 加强水源工程建设，提高供水保障率，统筹区域水资源，推进城乡一体化供水，偏远农村地区完善农饮水工程建设，确保村民供水安全有保障。

● 排水工程

- 在镇域全面建设污水集中处理设施，实现共建共享，污水处理后实行资源化利用。规划新建污水处理设施用于处理生活污水，各村根据自身条件采用雨污合流或分流的排水体制。

● 供电工程

- 优化区域供电设施配置，实现区域资源共享，提高设施运行效率。规划新建变电站，扩大农村电网改造面，促进各级电压网络协调发展。

● 通信工程

- 规划保留现有通信设施，同时新增无线基站，提高无线网路覆盖率。优先以现状共享整合，将原有通信基站改造升级，利用现有站址，根据需求情况进行改造，以满足5G加载共享需求。

● 燃气工程

- 规划镇域气源主要为禹州市燃气中压管网，经范坡镇山王村调压站后以中压管网供给镇域。

● 环卫工程

- 规划使用现状范坡镇域北部褚河街道垃圾转运站，满足日产日清需求，垃圾统一收集后转运至城区垃圾压缩站，统一压缩处理。



PART

09

历史文化与景观风貌

城乡特色风貌塑造



依托山水资源本底，以体现乡村风貌、彰显城镇特色为原则，构建景观风貌格局。

● 总体定位

“生态田园 景镇融合”

● 总体格局

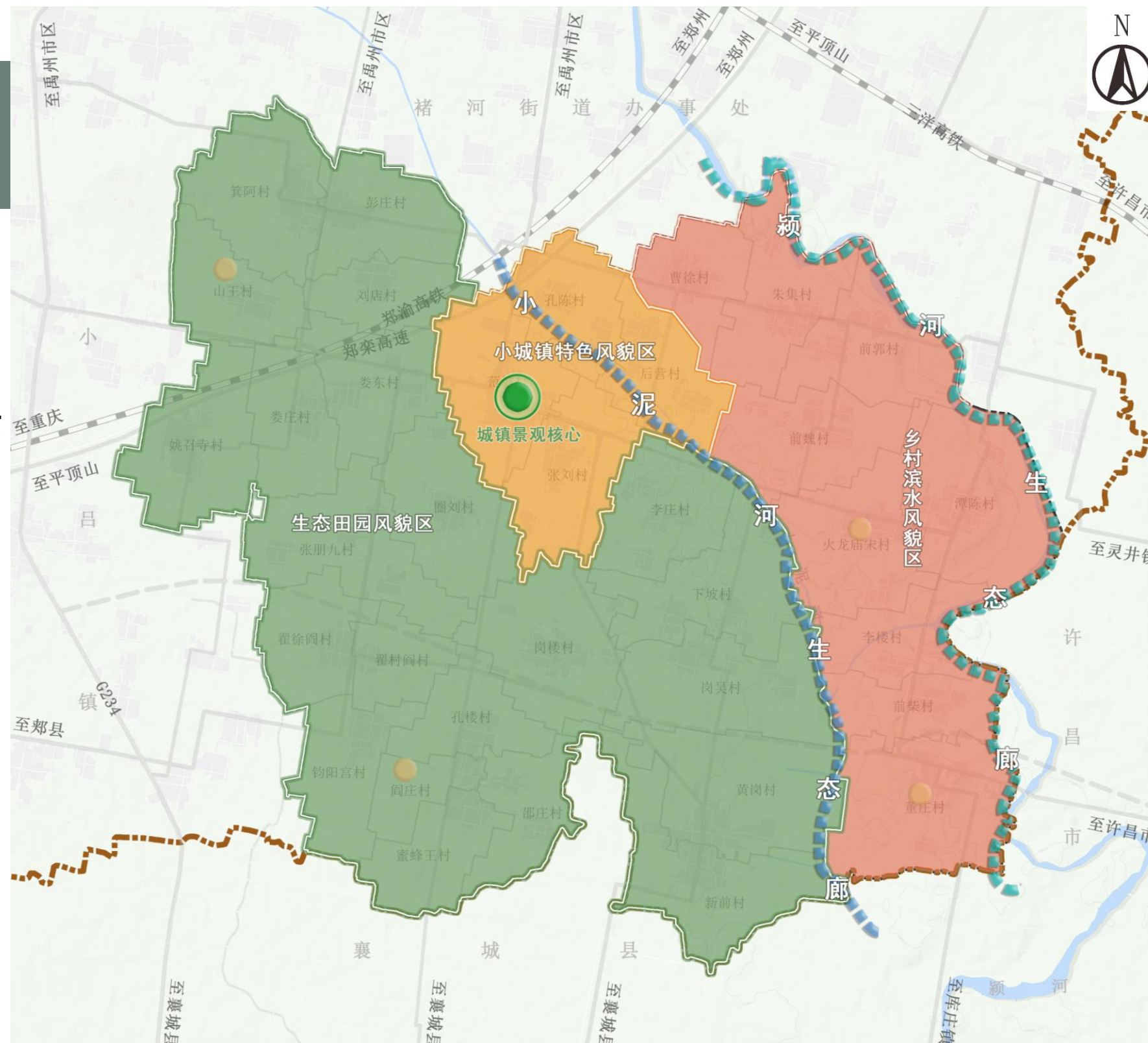
规划形成“一心、两廊、三区、多点”的景观风貌格局

一心：城镇景观核心

两廊：小泥河生态廊、颍河生态廊

三区：生态田园风貌区、乡村滨水风貌区、小城镇特色风貌区

多点：多个景观节点



PART

10

国土综合整治与生态修复

国土综合整治
生态保护与修复



国土综合整治

- 根据不同区域经济社会发展状况和自然资源禀赋特点，以提高国土空间发展品质和资源利用效率为目标导向，践行“整治+”理念，开展农村建设用地整治、宜耕后备土地资源开发、高标准农田建设。

- 农村建设用地整治

- 与农用地整治相结合，进行整理复垦，优先复垦为耕地，结余指标优先用于农村基础设施和公共设施建设，预留部分用地指标，用于村庄产业项目落地，促进乡村振兴发展。

- 宜耕后备土地资源开发

- 按照“宜耕则耕、宜林则林、宜草则草”的原则进行整治。可通过机械、科技作业对土地进行复垦，按照耕地标准进行整理，达到补充耕种的效果。

- 高标准农田建设

- 为了加快推进高标准农田建设，提高农业综合生产能力，确保国家粮食安全和主要农产品有效供给，提高耕地生产效率和水资源利用效率，以提高粮食产能为目标，通过土地平整、灌溉与排水、田间道路、农田防护与生态环境保护以及其他整治工程继续推进高标准农田建设。



水生态修复

落实上位生态修复项目，坚持山水林田草是一个生命共同体的概念，整体保护、系统修复、综合治理。

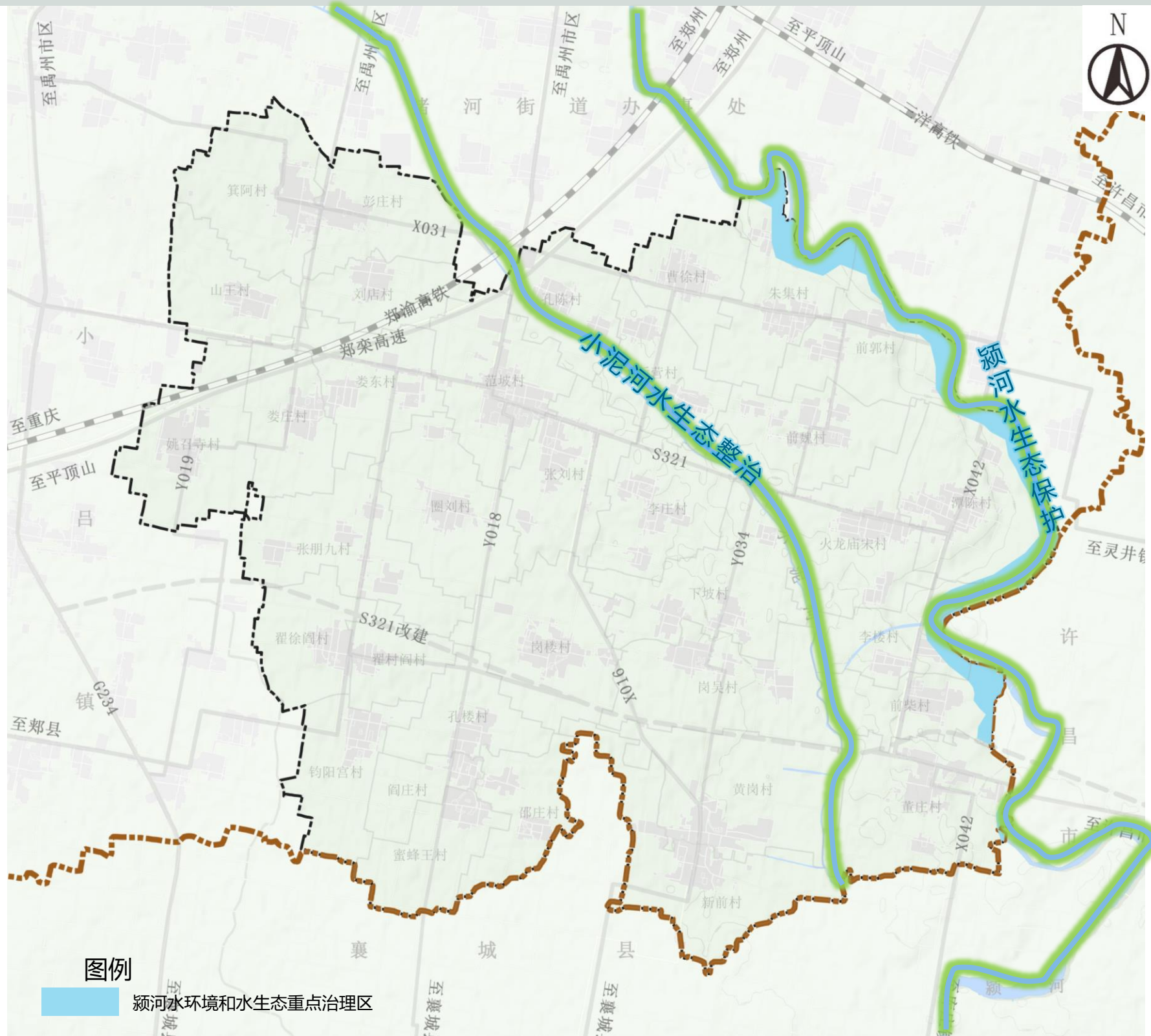
• 水环境修复目标

范坡镇域范围主要河流为小泥河、颍河。

为共建颍河生态涵养带，规划重点将镇域范围内颍河作为与周边乡镇及县市联系的生态纽带，因此在规划期内应加强镇域内河流生态修复，加强流域环境共治共保，保护并修复颍河生态景观带。

• 水环境生态修复措施

清除河道中的淤泥和垃圾，改善河道底泥状况，采用生态护坡的方式，防止水土流失，并进行景观造景，丰富滨河景观。同时对池塘、水库、沟渠进行去污化处理，再构水生生物群落，提高水体自净能力。划定河道功能及蓝线绿线生态保护范围宽度；规划末期实现水生态岸线率达到95%。





生态保护与修复

■ 水土保持治理

落实上位生态修复项目，坚持山水林田草是一个生命共同体的概念，整体保护、系统修复、综合治理。

• 水土保持分区

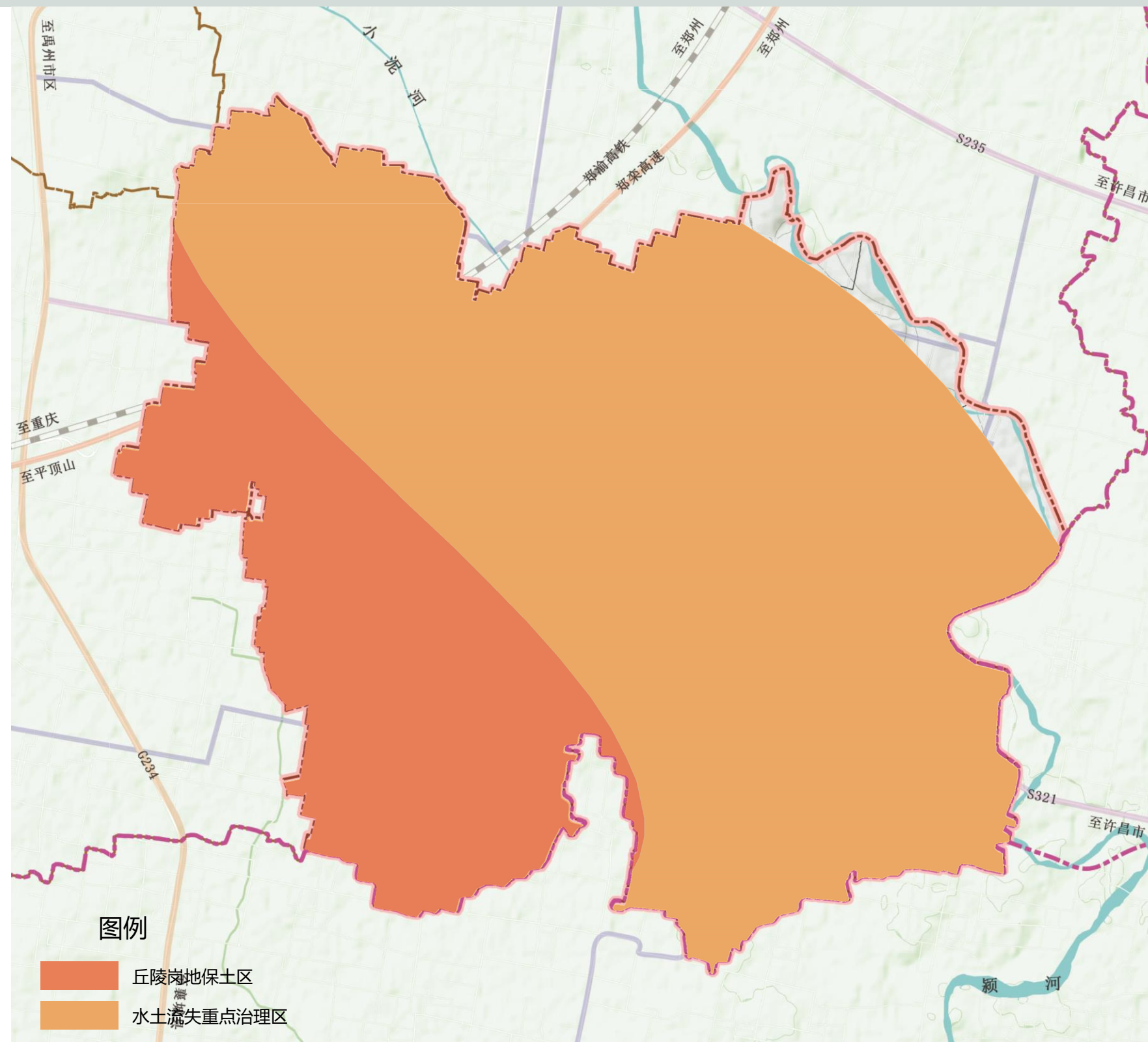
范坡镇土层浅薄，作物抗旱能力差，植被稀疏，降水对表土冲刷严重。在上位水土保持区划中划分为丘陵岗地保土区。

• 水土流失防治

范坡镇位于禹州市水土流失重点治理区。

重点预防措施：主要包括封育、管理及能源替代等措施。封育措施主要包括抚育管护等。能源替代措施主要包括推行以电代柴代煤、天然气等清洁能源措施。

重点治理措施：主要包括防护林带、农田林网、林粮间作、种植草皮、水土保持林、土地整治、节水灌溉、人居环境整治及面源污染控制等。





生态保护与修复

■ 林地生态保护修复

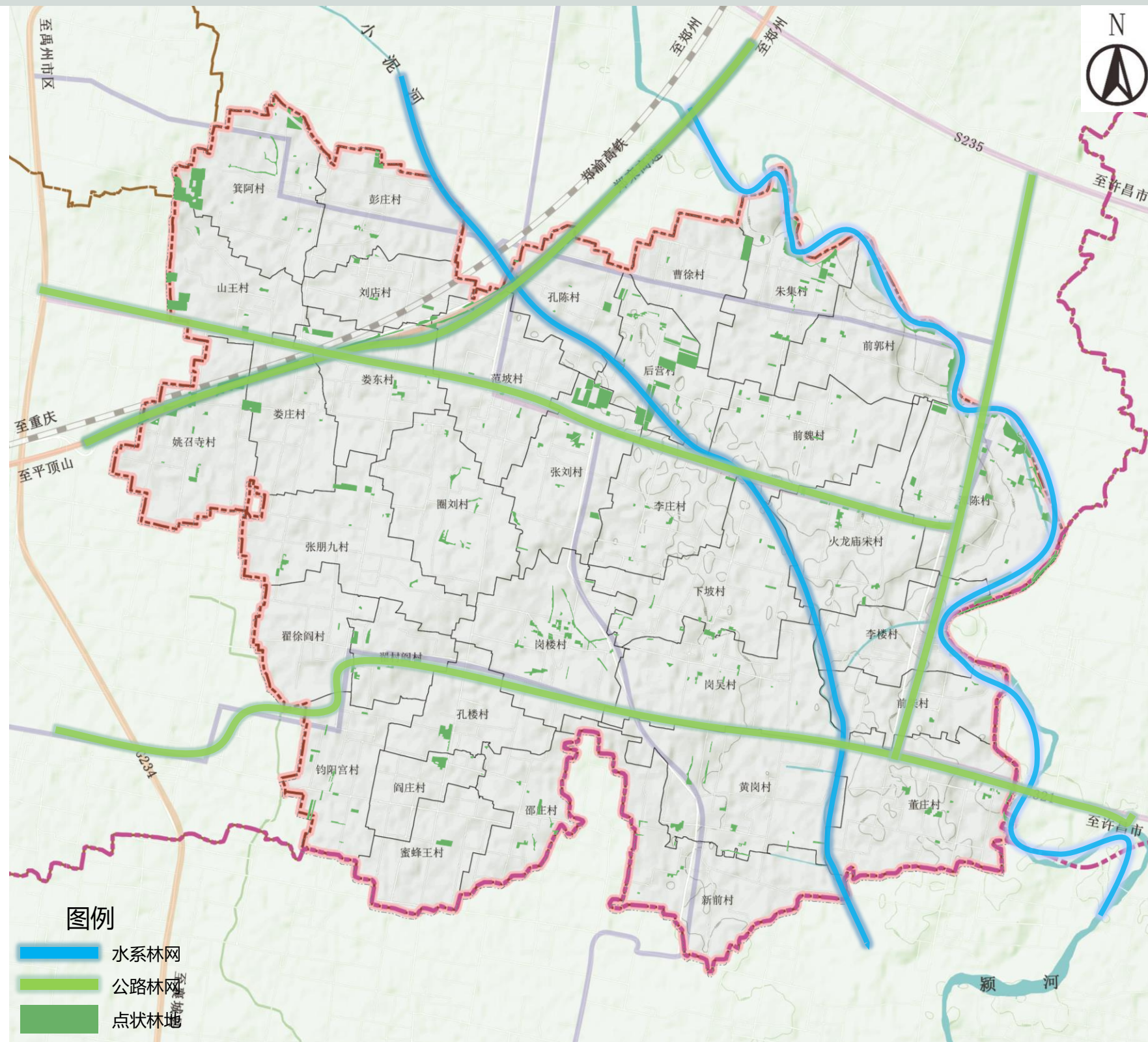
落实上位生态修复项目，坚持山水林田草是一个生命共同体的概念，整体保护、系统修复、综合治理。

• 完善林地用途管制

统筹林地资源保护与利用。严格控制林地转为建设用地，坚持以严格保护为前提，合理适度保障能源类、经营类、旅游类、林下经济，并依法依规办理用地手续，节约集约使用林地；**严格控制林地转为其他农用地，确需恢复为耕地或土地整治的，要以不破坏生态、不影响林地保有量、不涉及生态区位重要或生态脆弱地区等为前提，严禁林地非法逆转。**

• 加强林地生态功能修复

在小泥河、颍河等重要水系流域和上游区域，实施退耕还林、开垦地造林等修复措施，预防和治理水土流失；构建农田防护林体系，与高标准农田建设相结合，以乡道、村道和三级支流作为骨干林带，完善和提升农田防护林体系。



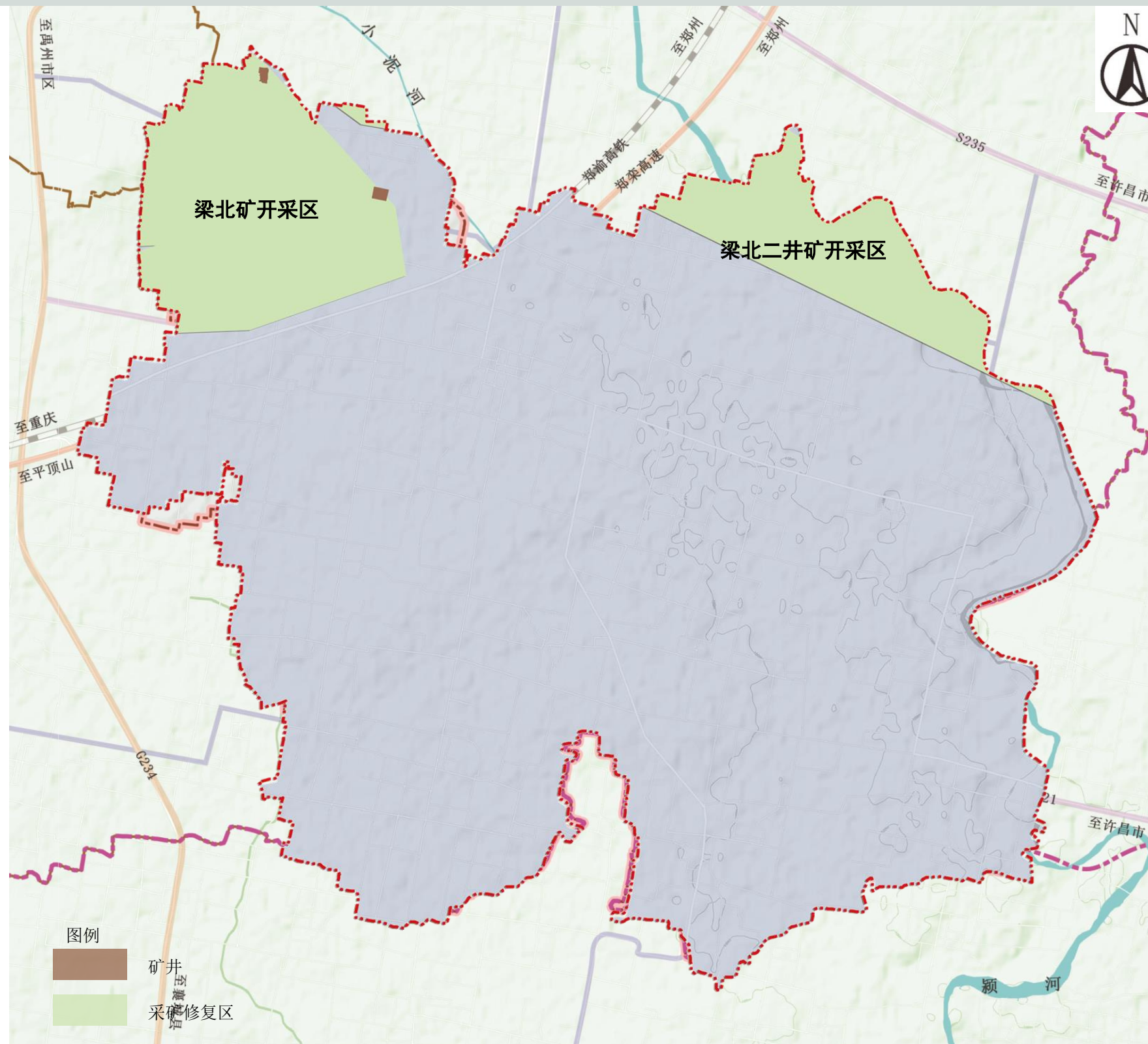


生态保护与修复

■ 矿山生态修复

落实上位生态修复项目，坚持山水林田草是一个生命共同体的概念，整体保护、系统修复、综合治理。

- **重点治理区**
- 根据矿山地质环境，将污染严重区域划定为矿山生态修复重点治理区。
- **工程措施**
- 拆除废弃设施及建筑边坡修整、危岩清理、场地平整、植被恢复、废石清运等。





落实上位生态修复项目，坚持山水林田草是一个生命共同体的概念，整体保护、系统修复、综合治理。

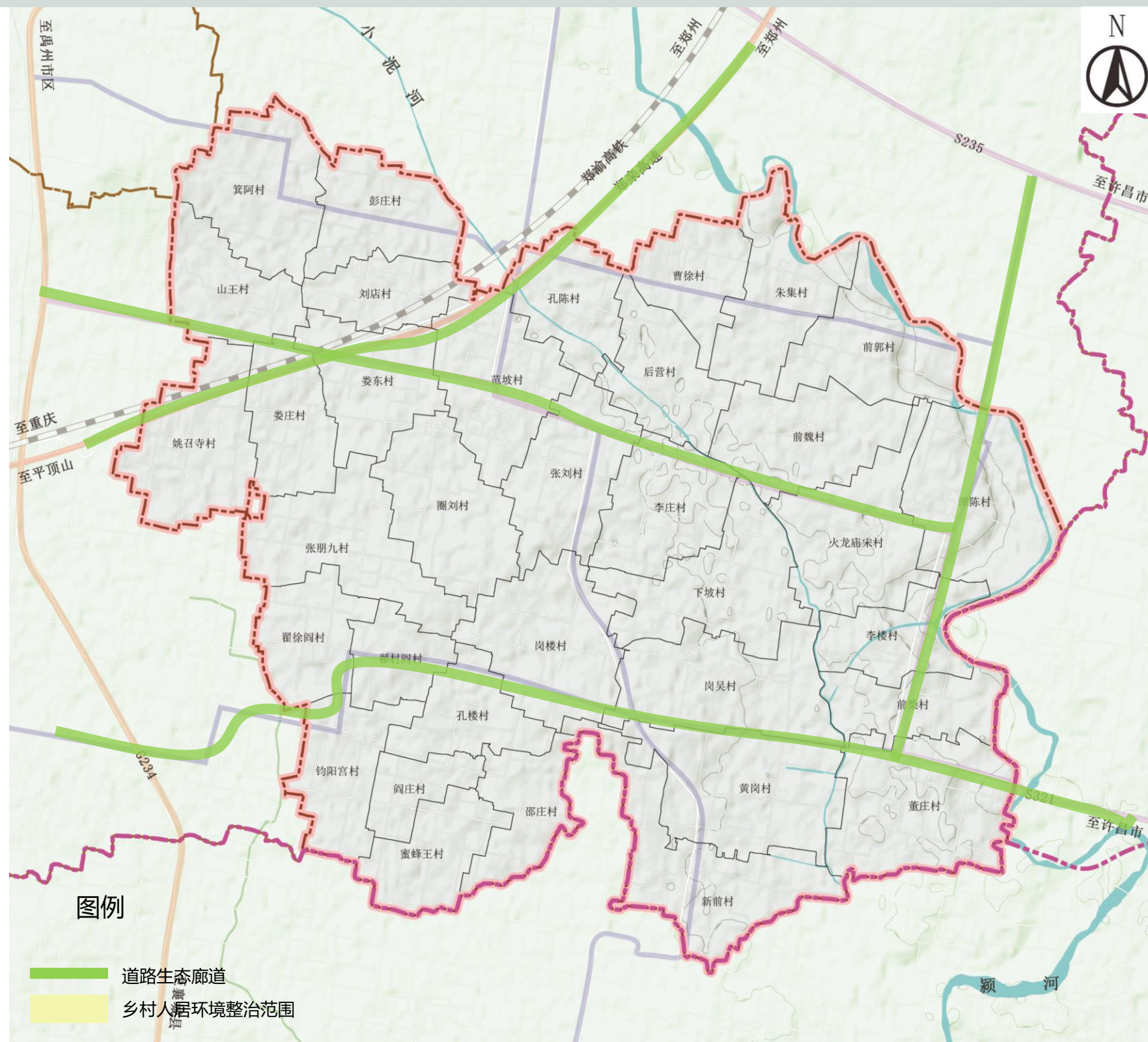
在镇域范围内构建道路生态廊道；在村庄范围内以建设美丽宜居村庄为导向，以农村垃圾、污水治理、农村改厕和村容村貌提升为主攻方向，开展农村人居环境整治行动，全面提升农村人居环境质量。

构建道路生态廊道：着力打造绿色公路长廊，发展绿色交通，大力推进公路交通生态文明建设。通过实施公路两侧绿化补植提升改造，

环境整治：建立垃圾分类、收集和转运体系，鼓励开展农村垃圾分类试点。

大力开展农村卫生厕所建设和改造，同步实施厕所粪污无害化处理、资源化利用。

禁止在水源地保护区内设置排水口，生活污水纳入城镇污水收集管网集中统一处理。



PART

11

传导管控与实施保障

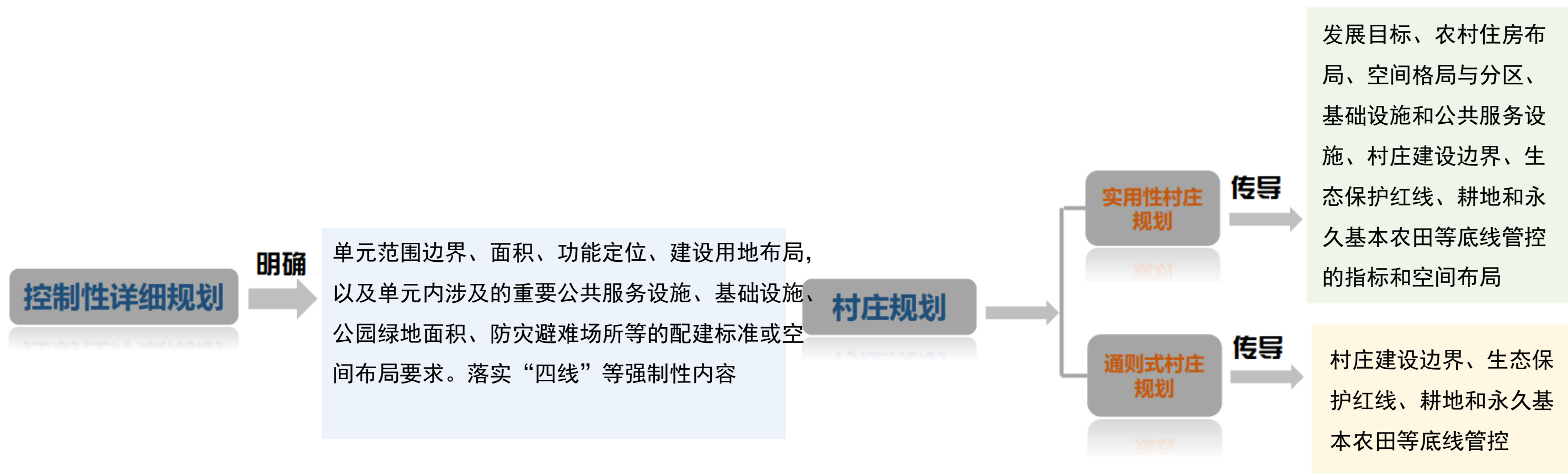
规划传导策略

实施措施与建议



规划传导策略

- 根据《河南省自然资源厅办公室关于做好乡镇级国土空间总体规划编制报批的通知》（豫自然资源办发〔2024〕43号）和乡镇国土空间规划编制导则，明确向城镇详细规划和村庄规划传导的约束性指标及产业发展、风貌管控、人居环境整治等规划引导要求。





实施措施与建议

■ 加强考核，科学投入，优化配置，深化改革，依法治教，提升质量

完善规划体系



建立乡镇国土空间规划-详细规划-相关专项规划“三类”的国土空间规划体系。乡镇国土空间总体规划是详细规划的依据；

制定近期实施

计划



大力推进生态修复项目，推进乡镇全域土地综合整治项目、高标准农田建设和提质改造项目；

加强公众监督

制度保障



充分利用各种媒介向社会公布宣传乡镇国土空间规划，建立规划宣传和交流互动机制，将规划核心内容及时公示公告；

健全问责机制

和监督评估



按照“一级政府一级事权、权责对应”的原则，细化明确规划实施任务分工，重点对约束性指标和各类空间底线边界的执行情况考核，将国土空间规划执行情况纳入自然资源执法督查。