

# 禹州市朱阁镇国土空间总体规划（2021-2035年）

■（公众征求意见稿）

朱阁镇人民政府  
2025年01月

注：本版本为草案公示，所有数据和内容以最终审批文件为准。

# CHAPTER1

规划层级、范围、期限

## 1.1 规划层级、期限

## ◆ 规划层级、范围、期限

## ➤ 规划层级

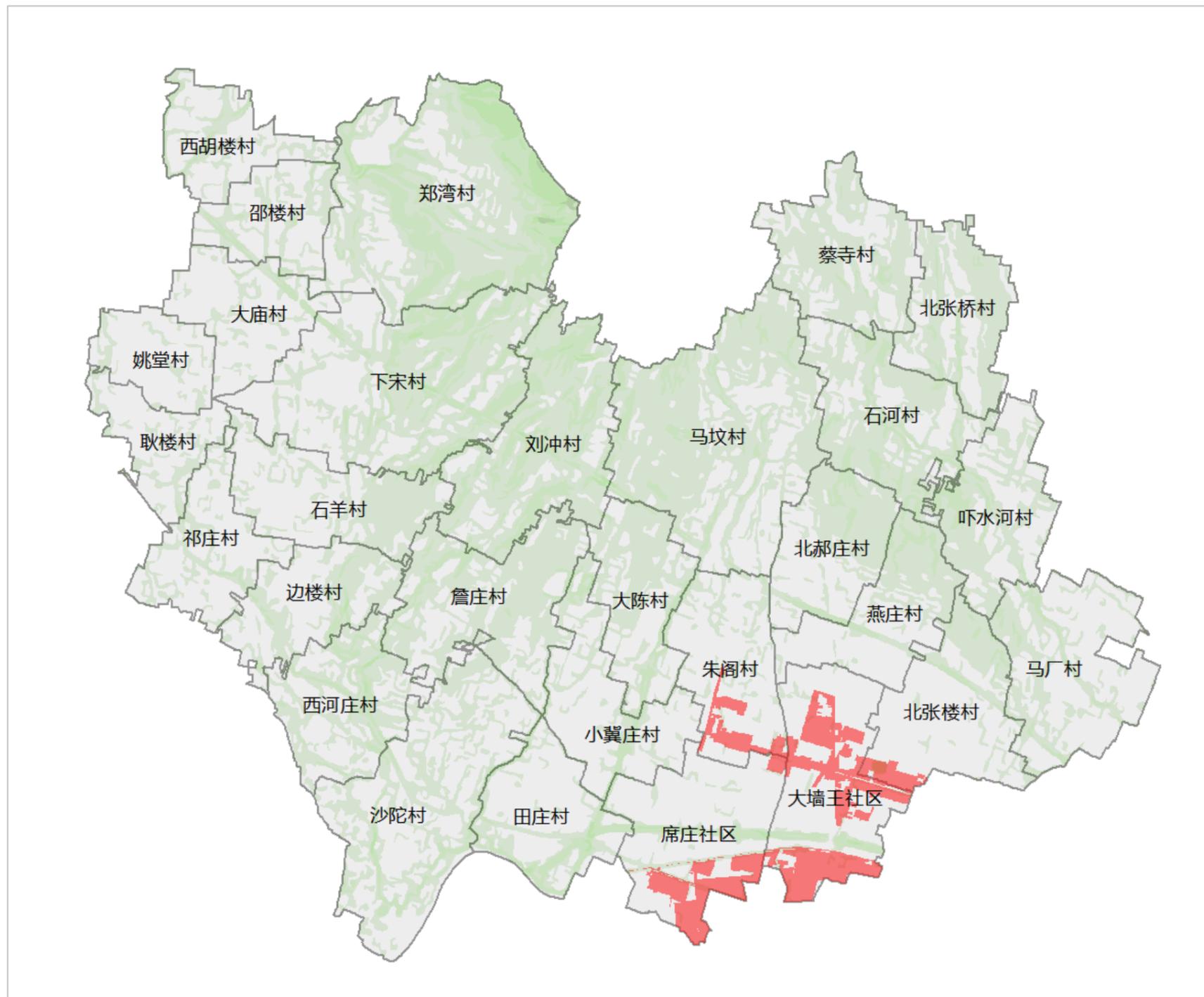
- 朱阁镇包括两个层级：
- **镇域、镇区（镇政府驻地）。**

## ➤ 规划范围

- 朱阁镇全镇域，面积约为**70.05平方公里**。

## ➤ 规划期限

- **规划期限：2021-2035年**
- **近期2025年，远期2035年；**
- **规划基期年2020年。**



# CHAPTER2

## 目标定位

**禹州后花园**  
**特色城郊镇**  
**禹州北部的产业次中心**  
**禹州特色农产品种植基地**

**绿色发展**

**产业振兴**

**生态宜居**

**文化振兴**

# CHAPTER3

## 镇域国土空间格局与布局

## 3.1 国土空间总体格局

## ◆ 构建“一核一轴，一廊四区”的国土空间总体格局

衔接《禹州市国土空间总体规划（2021-2035年）》中市域国土空间总体格局，坚持人与自然和谐共生的理念，以自然地理特征为基础，统筹国土空间保护与开发关系，构建“一核一轴一廊四片区”的国土空间总体格局。

- **一核**：以镇区为中心的综合服务中心。
- **一轴**：沿省道S320形成的中部城镇发展轴
- **一廊**：犍水沟生态廊道
- **四区**：北部丘陵农林发展区、东部新型工业发展区、南部生态水源涵养区、城镇联动发展区。



## 3.2重要控制线划定

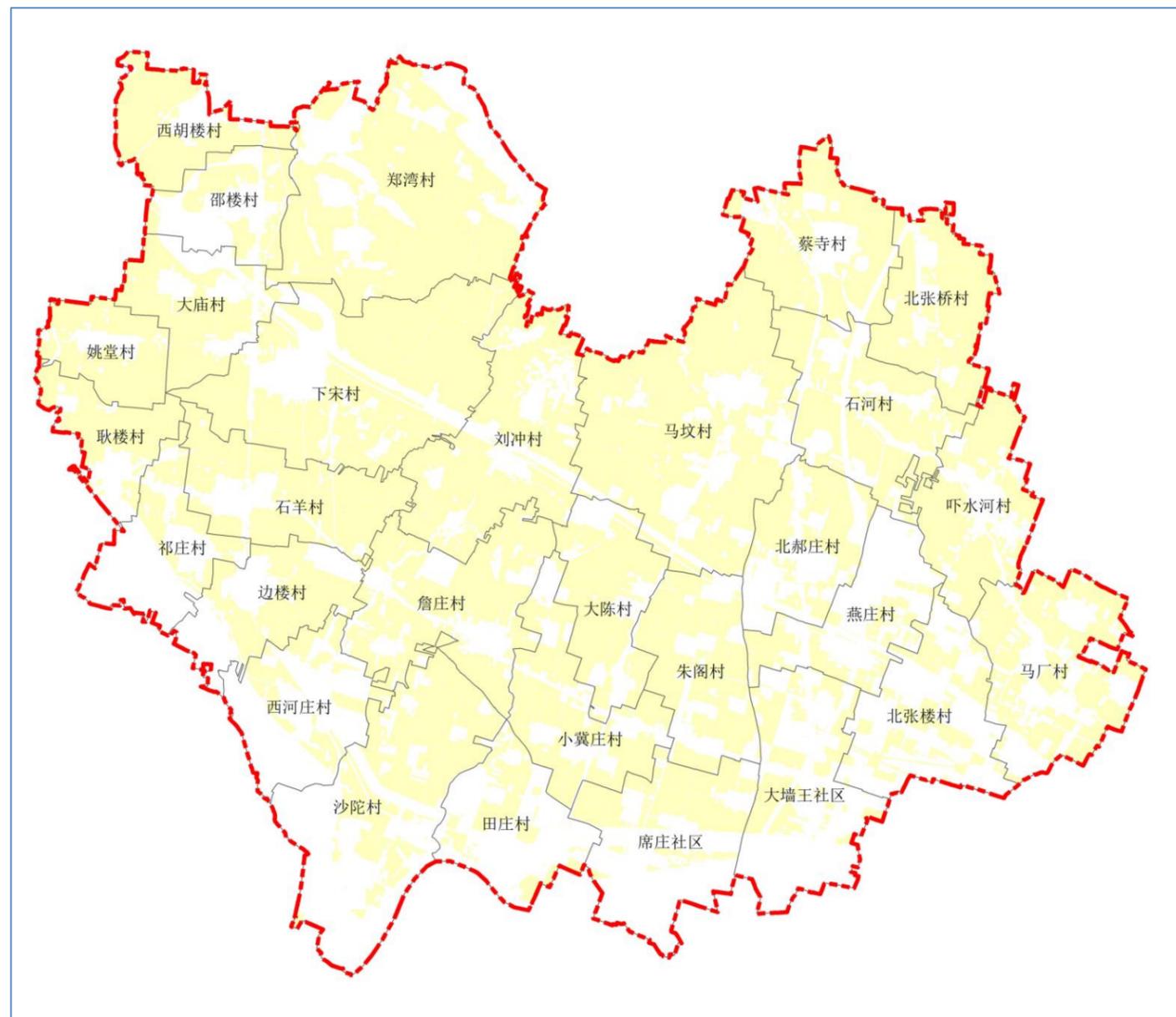
## ◆落实永久基本农田保护红线

- 严格落实上级下达的永久基本农田的保护任务。**永久基本农田规模3967.23公顷。**

## 永久基本农田管控

## 管制规则

- ①永久基本农田一经划定，任何单位和个人不得擅自占用，或者擅自改变用途；
- ②严禁占用区内永久基本农田进行非农建设，禁止在永久基本农田上建房、建窑、建坟、挖砂、采矿、取土、堆放固体废弃物或者进行其他破坏永久基本农田的活动；
- ③不准以退耕还林为名，将耕作条件良好的永久基本农田纳入退耕范围以及违反土地利用规划随意减少永久基本农田面积；
- ④不准占用永久基本农田进行植树造林发展林果业；
- ⑤不准以农业结构调整为名，在永久基本农田内挖塘养鱼和进行畜禽养殖，以及其他严重破坏耕作层的生产经营活动；
- ⑥不准占用永久基本农田进行绿色通道和隔离带建设。
- ⑦划定的基本农田由县级人民政府设立保护标志，予以公告，由县级土地行政主管部门建立档案，任何单位和个人不得破坏或者擅自改变基本农田保护区标志。



## 3.2重要控制线划定

## ◆落实生态保护红线

- 严格落实国家、省生态保护红线划定成果。生态保护红线规模124.05公顷。
- 镇域内生态保护红线涉及南水北调中线水源涵养生态保护红线、嵩山水源涵养生态保护红线（颍河）。

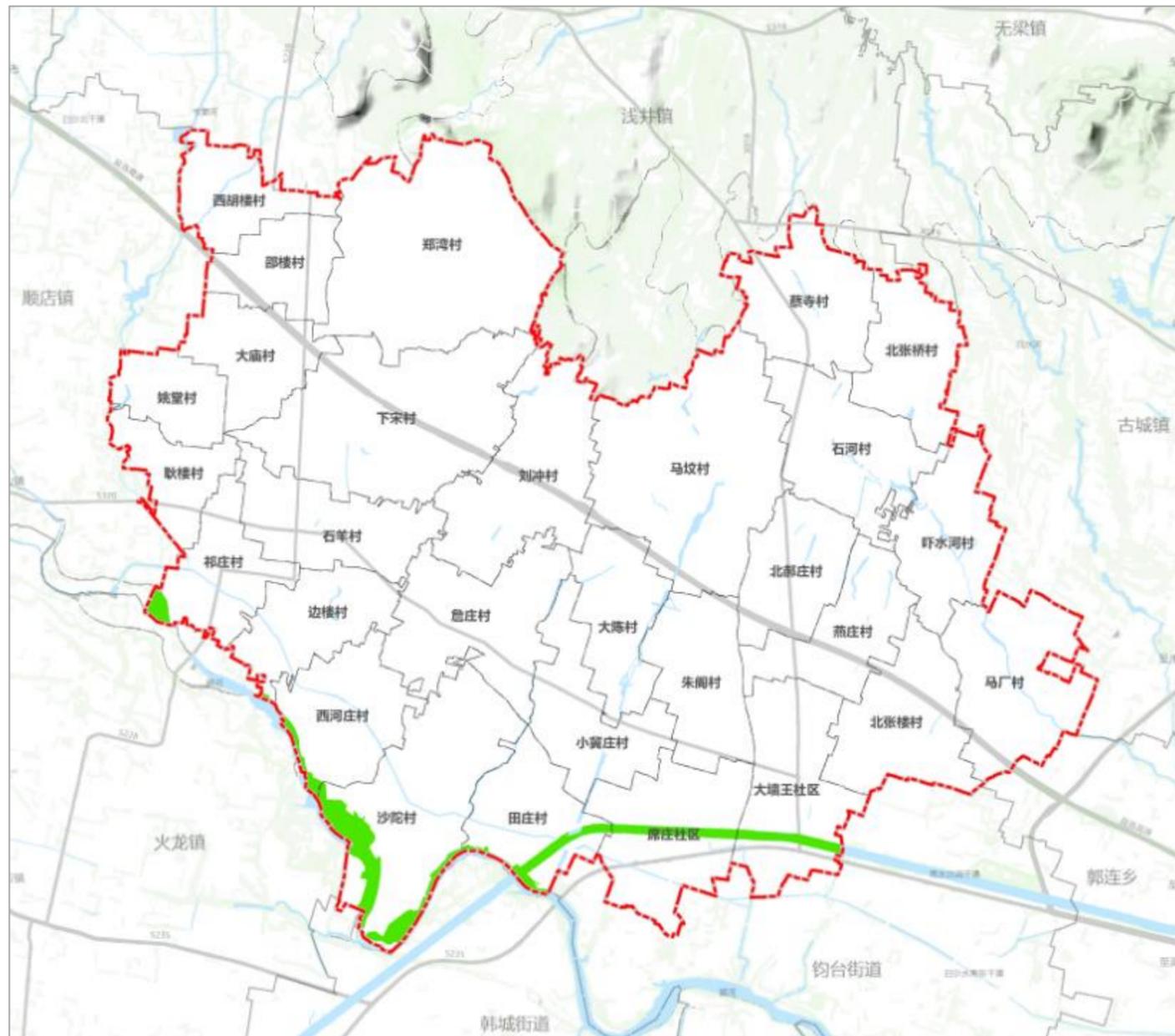
## 生态红线管控

- **多规合一，协调落实：**生态保护红线内已有的农业用地，鼓励逐步退出恢复生态用途。
- **协调非生态用地退出。**除必要的生态保护类、特殊建设用地外，原有建设用地不得改扩建，应逐步退出。
- **新增建设采用正面清单管理。**确因国家重大基础设施、重大民生保障以及必要的科研考察项目等无法避让的，应提出调整方案，报经自然资源部批准

## 管制规则

在生态保护红线区内不得有下列行为：

- （一）焚烧落叶、烧荒、露天烧烤、私搭乱建；
- （二）放牧，使用剧毒、高毒农药；
- （三）砍伐林木，毁草开垦，陡坡开垦，捕杀、采集野生保护动植物，捡拾鸟卵，采集野生药材；
- （四）擅自取土、挖砂、采石、开矿；
- （五）私自挖塘、挖沟、筑坝、开采地下水；
- （六）新建排污口，排放污水、有毒有害物质或者倾倒固体废弃物；
- （七）其他人为破坏生态环境的行为。



## 3.2重要控制线划定

## ◆ 落实城镇开发边界

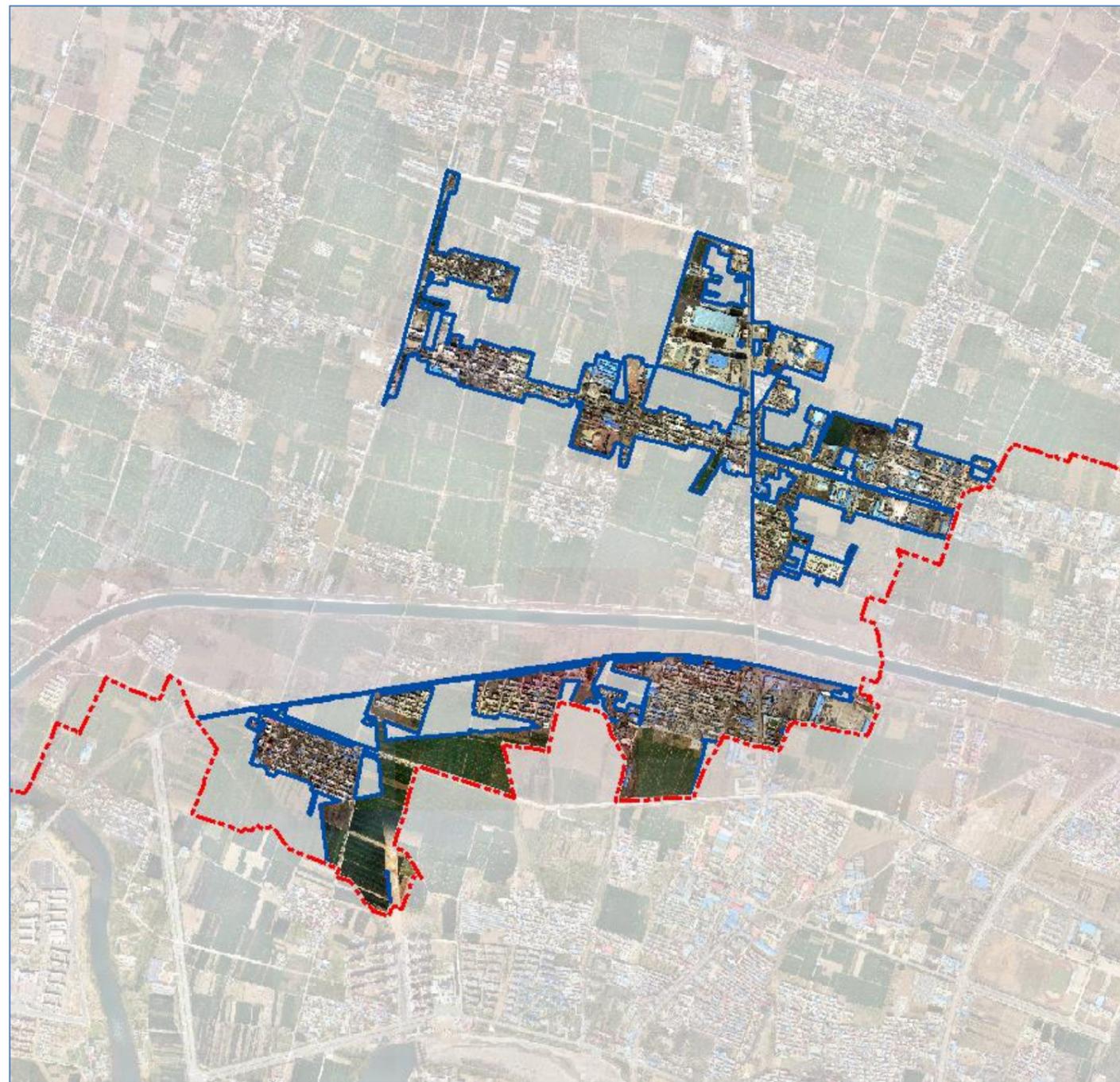
- 严格落实市级国土空间总体规划确定的城镇开发边界规模。城镇开发边界规模**181.02公顷**；
- **其中，南水北调渠南侧86.47公顷**，位于禹州市城区范围内；朱阁镇**镇政府驻地面积94.55公顷**，主要分布于阁西路、朱阁大道、创业大道两侧。
- 本次城镇开发边界规划重点考虑朱阁镇**镇政府驻地**。

## 城镇开发边界管控

## 管制规则

城镇开发边界内部管控。在城镇开发边界内建设，实行“详细规划+规划许可”的管制方式，并加强与水体保护线、绿地系统线、基础设施建设控制线、历史文化保护线等控制线的协同管控；实施建设用地总量控制，不得新增城镇建设用地。

城镇开发边界外管控。城镇开发边界外不得进行城镇集中建设，不得设立各类开发区。允许交通、基础设施及其他线性工程，军事及安全保密、宗教、殡葬、综合防灾减灾、战略储备等特殊建设项目，郊野公园、风景游览设施的配套服务设施，直接为乡村振兴战略服务的建设项目，以及其它必要的服务设施和城镇民生保障项目。城镇开发边界外的村庄建设、独立选址的点状和线性工程项目，应符合有关国土空间规划和用途管制要求。

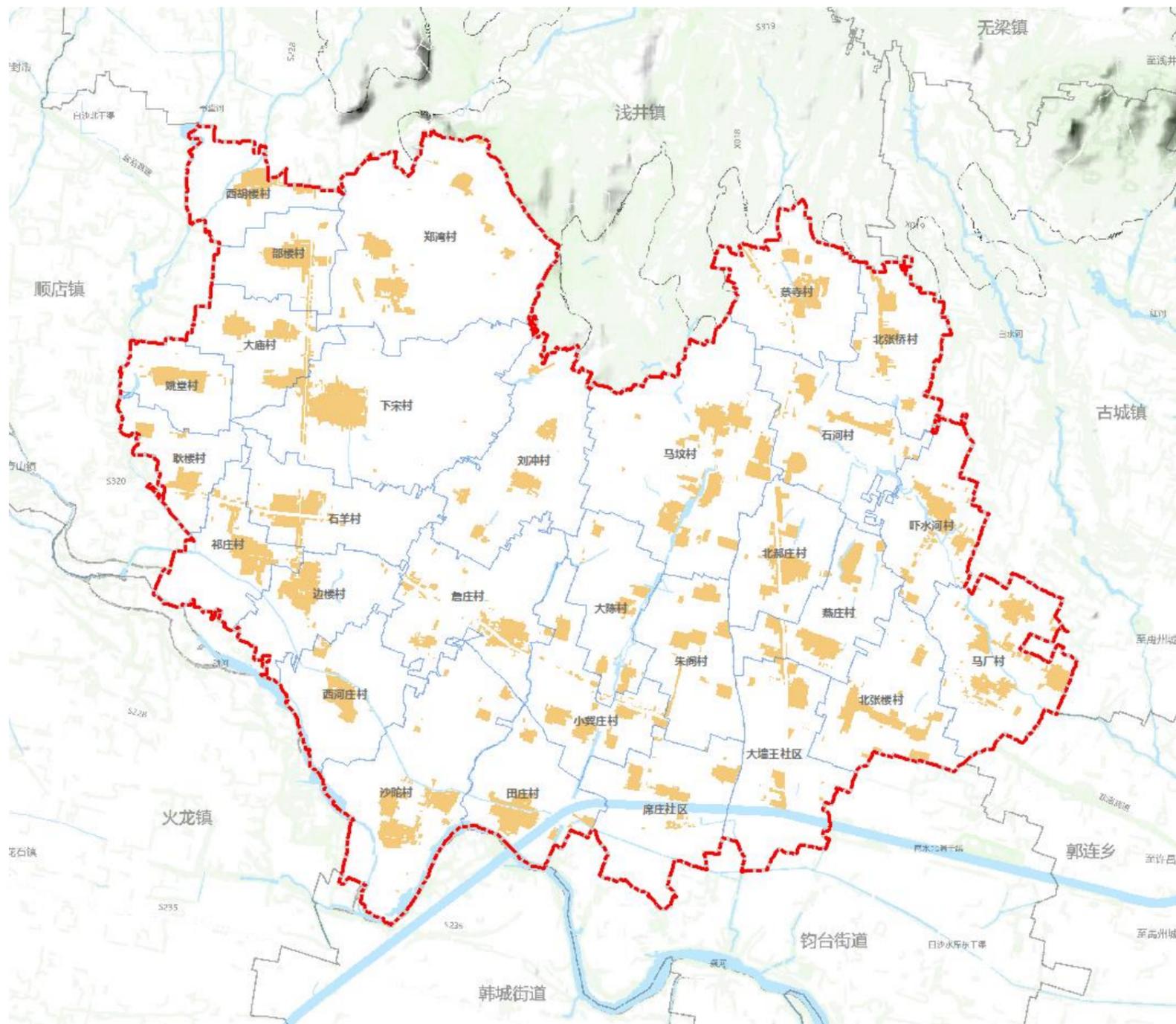


## 3.2重要控制线划定

## ◆ 划定村庄建设边界

➤ 结合现状村庄建设情况，划定村庄建设边界。

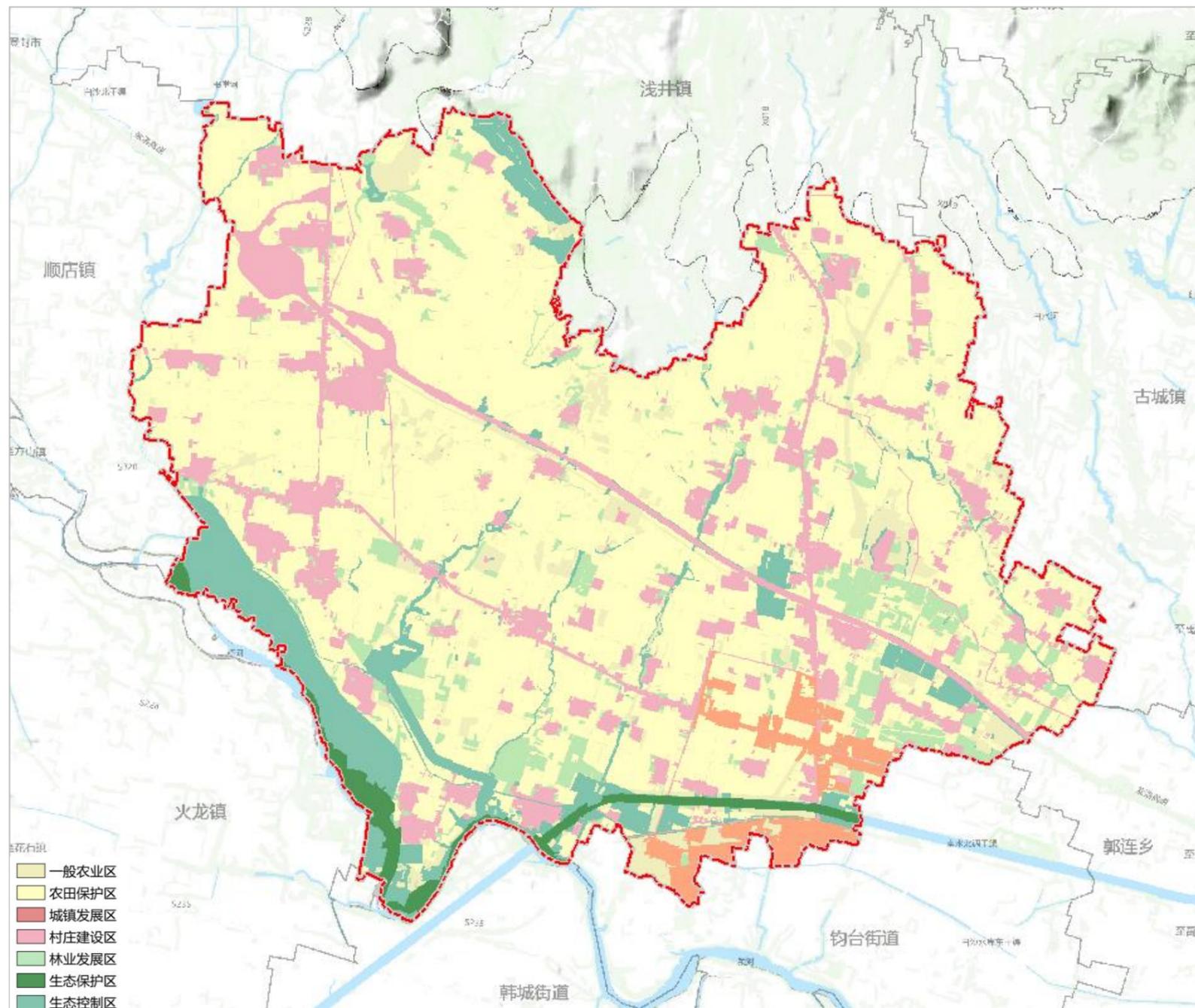
序号	村名	村庄建设边界面积(公顷)
1	北郝庄村	26.88
2	北张楼村	30.17
3	北张桥村	20.74
4	边楼村	21.46
5	蔡寺村	23.88
6	大陈村	17.03
7	大庙村	27.69
8	大墙王社区	19.82
9	耿楼村	14.36
10	刘冲村	19.42
11	马厂村	43.62
12	马坟村	61.60
13	祁庄村	26.60
14	沙陀村	36.78
15	邵楼村	23.35
16	石河村	27.66
17	石羊村	24.23
18	田庄村	26.12
19	西河庄村	18.18
20	西胡楼村	16.59
21	席庄社区	20.45
22	下宋村	39.19
23	吓水河村	26.64
24	小冀庄村	27.66
25	燕庄村	31.81
26	姚堂村	14.41
27	詹庄村	26.05
28	郑湾村	32.05
29	朱阁村	22.80



## 3.3 规划分区与管控

◆ 将朱阁镇用地划分为5类一级分区，作为国土空间用途管制的重要依据。

规划分区		含义	面积 (公顷)
规划一级分区	规划二级分区		
生态保护区		具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的陆地，包括陆域生态保护红线。	124.05
生态控制区		生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的区域。	328.39
农田保护区		永久基本农田相对集中需严格保护的区域。	4167.13
乡村发展区		永久基本农田集中区外，为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域。	2204.71
	一般农业区	以农业生产发展为主要利用功能导向划定的区域。	856.25
	村庄建设区	城镇开发边界外，规划重点发展的村庄用地区域。	972.63
城镇发展区		城镇开发边界围合的范围	181.02
	城镇集中建设区	城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。	94.55
	林业发展区	以规模化林业生产为主要利用功能导向划定的区域。	375.83



# CHAPTER4

## 镇政府驻地规划

## ◆ 镇区功能结构规划

- 结合镇区现状用地布局与未来发展趋势，对朱阁镇镇区合理规划，形成“两心三轴多点”功能结构布局。
- **两心：**
  - 以镇政府为核心的行政办公中心；
  - 以朱阁大道与创业大道交叉口周边商业形成的商业服务业核心；
- **三轴：**
  - 以朱阁大道形成的乡镇发展主轴，主要布局镇区行政公服等设施与工业企业；
  - 以阁西路形成乡镇发展次轴，两侧主要布局商业用地；
  - 以创业大道形成的乡镇发展次轴，两侧主要布局商业与工业企业。
- **多点：**
  - 镇区北部的工业发展中心；
  - 镇区东部的工业发展中心。

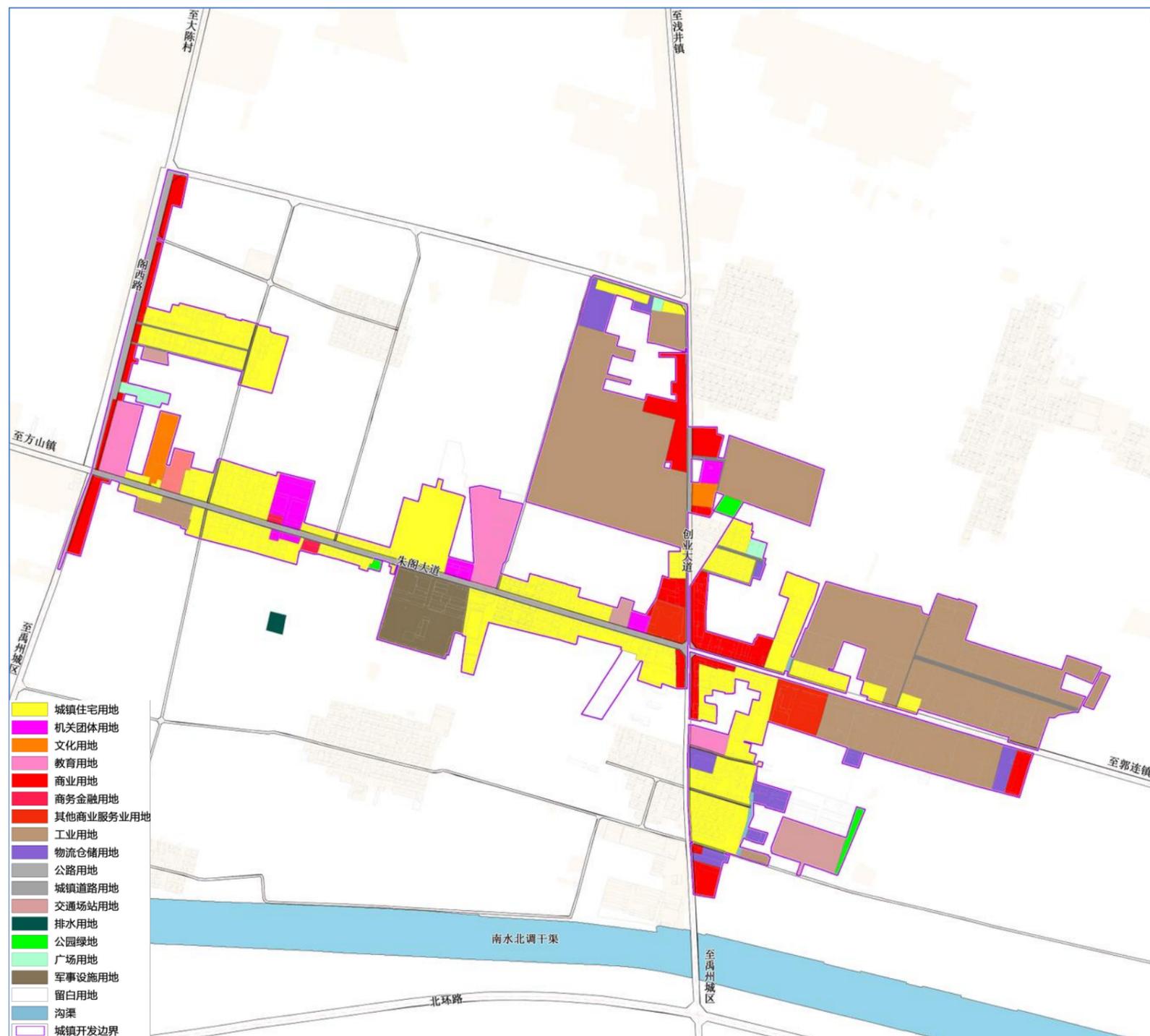


## 4.1 优化用地布局

## ◆ 镇区国土空间用地规划

- 规划城镇人口与建设用地规模：0.95万人，94.55公顷，完善设施配套、优化用地布局，规划扩建现状卫生院，新建展览馆一处，九年制中学一处，游园广场两处。结合现状，合理布局镇区商业用地。

序号	用地类型		面积 (公顷)	占比
1	居住用地		27.6	29.19%
	其中	城镇住宅用地	27.6	29.19%
2	公共设施用地		7.26	7.68%
	其中	机关团体用地	1.87	1.98%
		文化用地	1.15	1.22%
		教育用地	3.72	3.93%
		医疗卫生用地	0.52	0.55%
3	商业服务业用地		9.63	10.19%
	其中	商业用地	9.63	10.19%
4	工矿用地		35.07	37.09%
	其中	工业用地	35.07	37.09%
5	仓储用地		2.6	2.75%
	其中	物流仓储用地	2.6	2.75%
6	交通运输用地		6.98	7.38%
	其中	城镇道路用地	0.16	0.17%
		交通场站用地	1.98	2.09%
		公路用地	4.84	5.12%
7	绿地与开敞空间用地		1.2	1.27%
	其中	公园绿地	0.55	0.58%
		广场用地	0.65	0.69%
8	特殊用地		3.34	3.53%
	其中	军事设施用地	3.34	3.53%
9	留白用地		0.88	0.93%
合计			94.55	100.00%



## 4.2 公共服务设施配置

## ◆ 根据镇区规模和乡镇公共服务设施配建要求，构建“1+2”的城镇生活圈体系

- 镇区共划分十五分钟生活圈1个，十分钟生活圈两个。
- 规划扩建朱阁镇卫生院、新建朱阁镇展览馆、朱阁镇初级中学一处，结合镇区空地新建游园广场三处

镇集建区公共服务设施配建表

设施类型	设施名称	十五分钟生活圈	十分钟生活圈
公共管理	镇政府	+	—
	派出所、市场管理所、电管所、农村综合服务平台	+	—
		+	+
公共教育	中学	+	—
	小学、幼儿园	+	+
文化体育	文化馆、展览馆	+	+
	广场、游园	+	+
医疗卫生	卫生院	+	—
商业服务	商场	+	—
	集贸市场	+	—
	宾馆	+	—
	银行、电信局、信用社	+	—
	小超市	+	+

注：+表示已配建，—表示未配建



## 4.3 道路交通规划

## ◆ 构建道路网

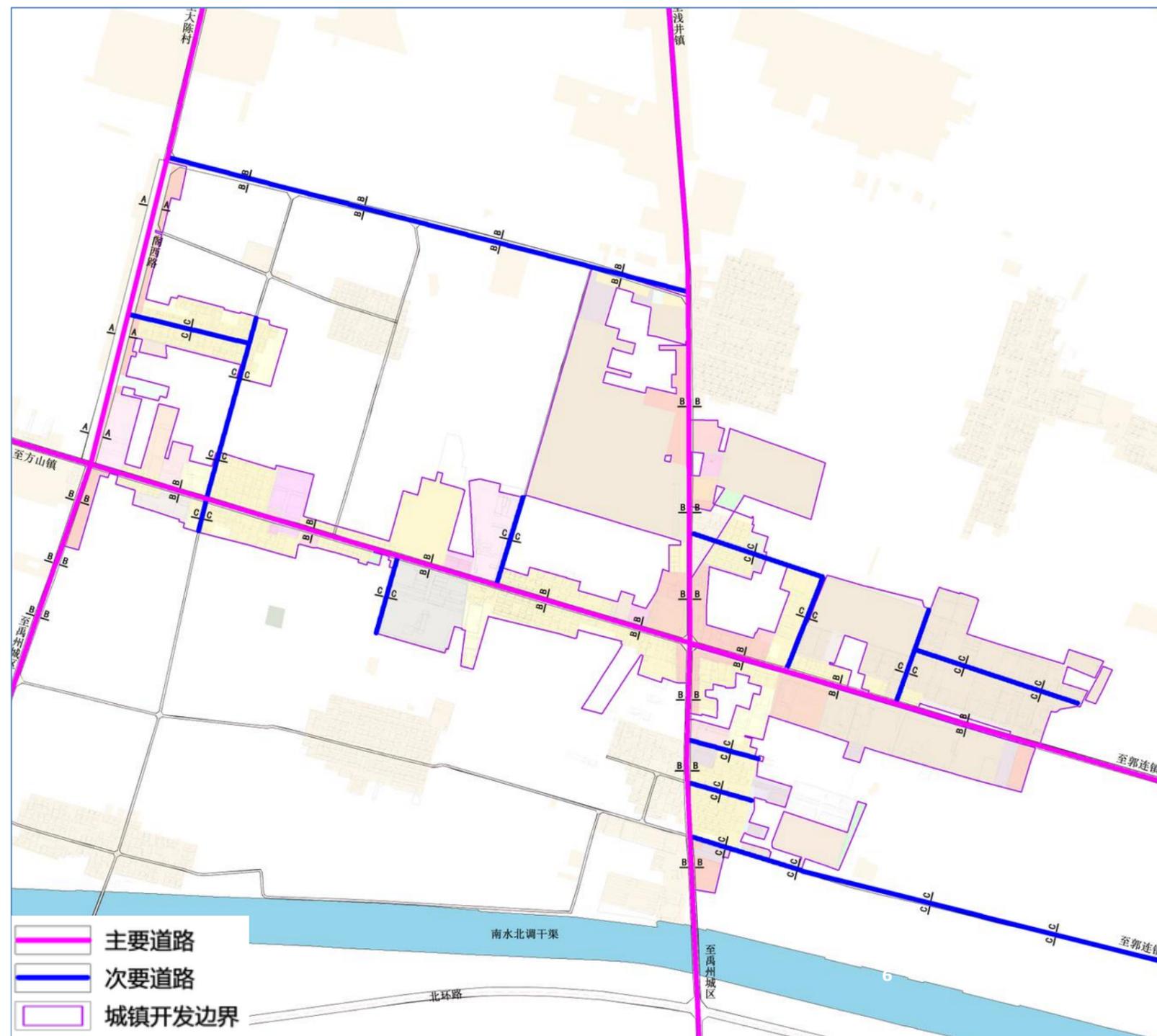
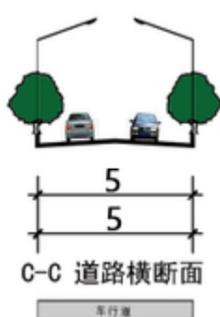
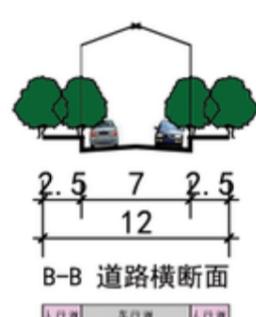
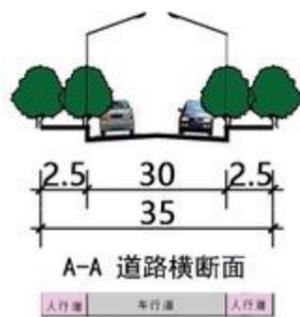
## ➤ 道路系统

- 构建道路网络，划分道路等级，确定主次干路及支路走向确定道路红线宽度及道路横断面。
- 主要道路：形成“两纵一横”的主干路网络，主要为朱阁大道、创业大道、阁西路，提升城乡联系，完善对外道路网络；
- 次要道路：镇区内其他道路划入次要道路，联系镇区各个片区。
- 支路：以生活功能为主。

## ➤ 静态交通

- 客运站：保留现状客运站，整治提升，满足全镇需求；
- 停车位：在主要道路两侧规划停车位，规范停车，制定相关管制规范，对违章停车，进行治理。
- 公交站点：沿主要道路，合理设置公交站点。

## ➤ 道路横断面



## ◆ 镇区给水工程规划



水源规划：规划至2035年，水源为南水北调水。

## ◆ 镇区雨水工程规划

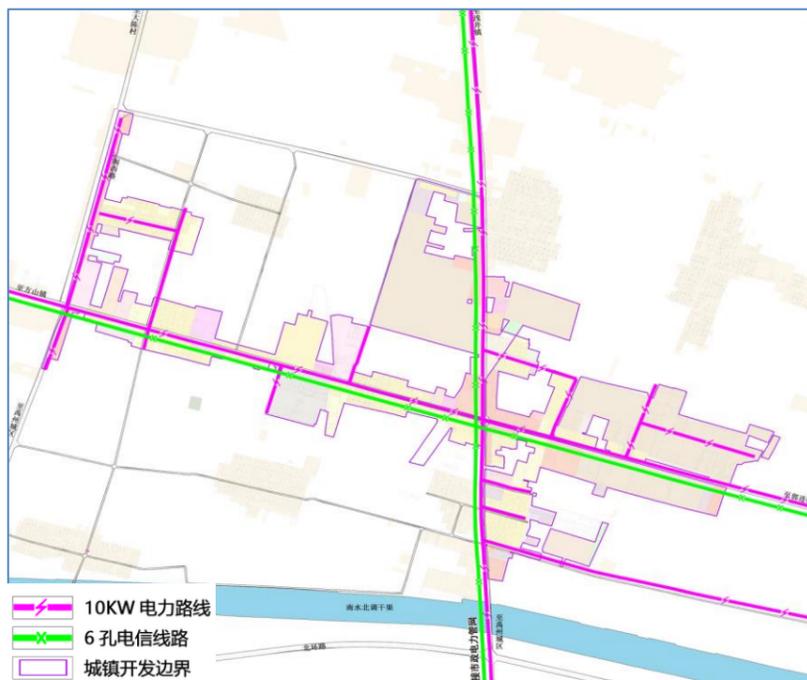


雨水边沟采用300\*400mm，沿道路布置，采用重力流收集原则，就近排放。

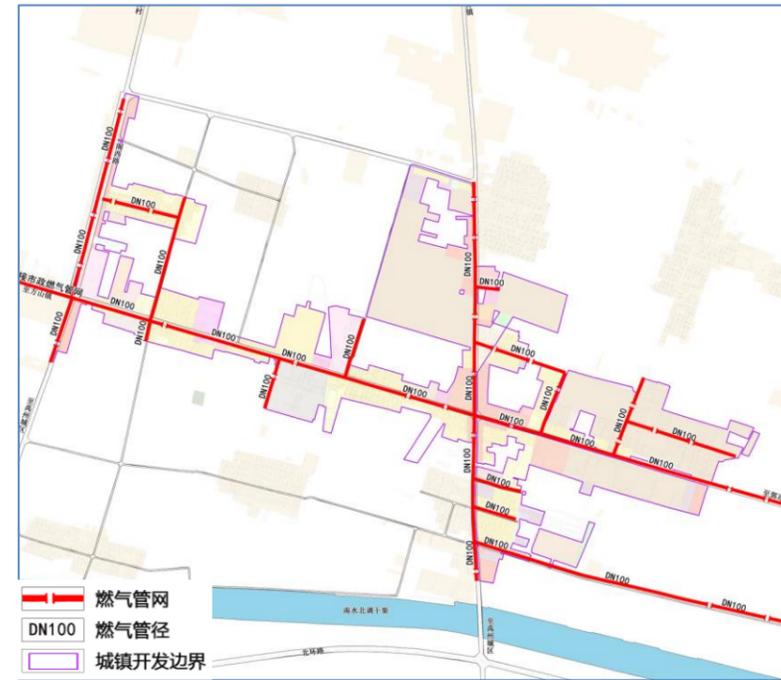
## ◆ 镇区污水工程规划



规划至2035年，污水接入禹州市城区污水管网。



电力电信：近期保持现状，远期接入禹州市电力线路。



燃气规划：规划燃气接禹州市城区中压管线。



垃圾收集点：按照半径七十米合理设置。公厕：结合游园广场、镇政府等设置。

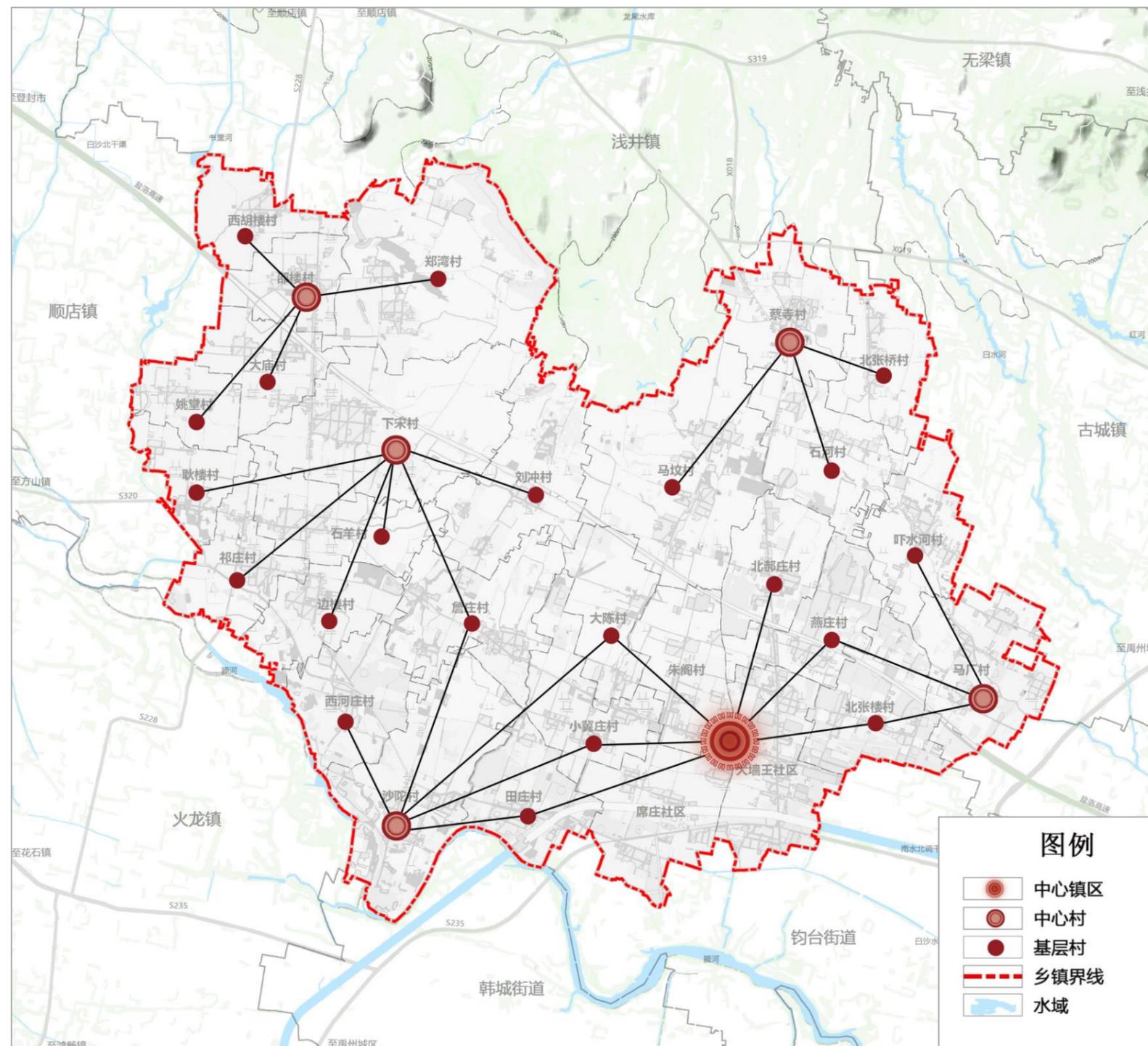
# CHAPTER5

## 居民点体系与乡村振兴

## 5.1 镇村体系规划

◆ 根据朱阁镇现实发展需求及村民的意愿，规划形成“镇区+中心村+基层村”的三级结构体系

镇村体系	行政村名称
镇区	席庄社区
	大墙王社区
中心村	朱阁村
	蔡寺村
	马厂村
	沙陀村
	邵楼村
	下宋村
基层村	大庙村
	马坟村
	郑湾村
	祁庄村
	北郝庄村
	北张楼村
	北张桥村
	边楼村
	大陈村
	耿楼村
	刘冲村
	石河村
	石羊村
	田庄村
	西河庄村
	西胡楼村
	吓水河村
	小冀庄村
	燕庄村
	姚堂村
	詹庄村



## 5.2村庄分类

## ◆村庄分类指引



城郊融合类

**村庄代表：**大墙王社区、席庄社区、朱阁村。  
**分类说明：**受镇区辐射，应统筹安排公共服务设施、基础设施的行政村。主要分布在镇区外围  
**规划举措：**围绕中心镇区对周边村庄进行合理整合，集聚发展。产业提档升级，完善基础设施和公共服务设施



集聚提升类

**村庄代表：**蔡寺村、马厂村、沙陀村、邵楼村、下松村。  
**分类说明：**人口多、服务设施完善、居住环境较好及拥有产业优势，具有一定的集聚和吸引能力的村庄  
**规划举措：**完善提升配套设施，带动辐射周边村庄。承担相应的职能及接纳一定人口的能力



特色保护类

**村庄代表：**大庙村、马坟村。  
**分类说明：**各级历史文化名村、传统村落、特色景观旅游名村以及具有历史文化和自然山水特色景观等特征的村  
**规划举措：**在保护特色资源的同时，进行开发利用，填空补缺，完善院落



整治改善类

**村庄代表：**马北郝庄村、北张楼村、北张桥村、边楼村、大陈村、耿楼村、刘冲村、祁庄村、石河村、石羊村、田庄村、西河庄村、西胡楼村、吓水河村、小冀庄村、燕庄村、姚堂村、詹庄村、郑湾村。  
**分类说明：**规模较小，配套设施条件一般，没有明显发展优势，自身发展需求较少的一般村  
**规划举措：**以村庄环境整治提升、村庄危房维护修建、违法建设拆除控制、公共空间改造等为重点

## 5.3 产业发展与布局

## ◆ 规划形成“一心、一轴、一带、三区”的产业空间布局结构

## ➤ “一心”：镇区综合服务中心

- 集“居住、商贸娱乐、交通、旅游服务、生态休闲”等功能为一体。

## ➤ “一轴”：省道S320产业发展轴

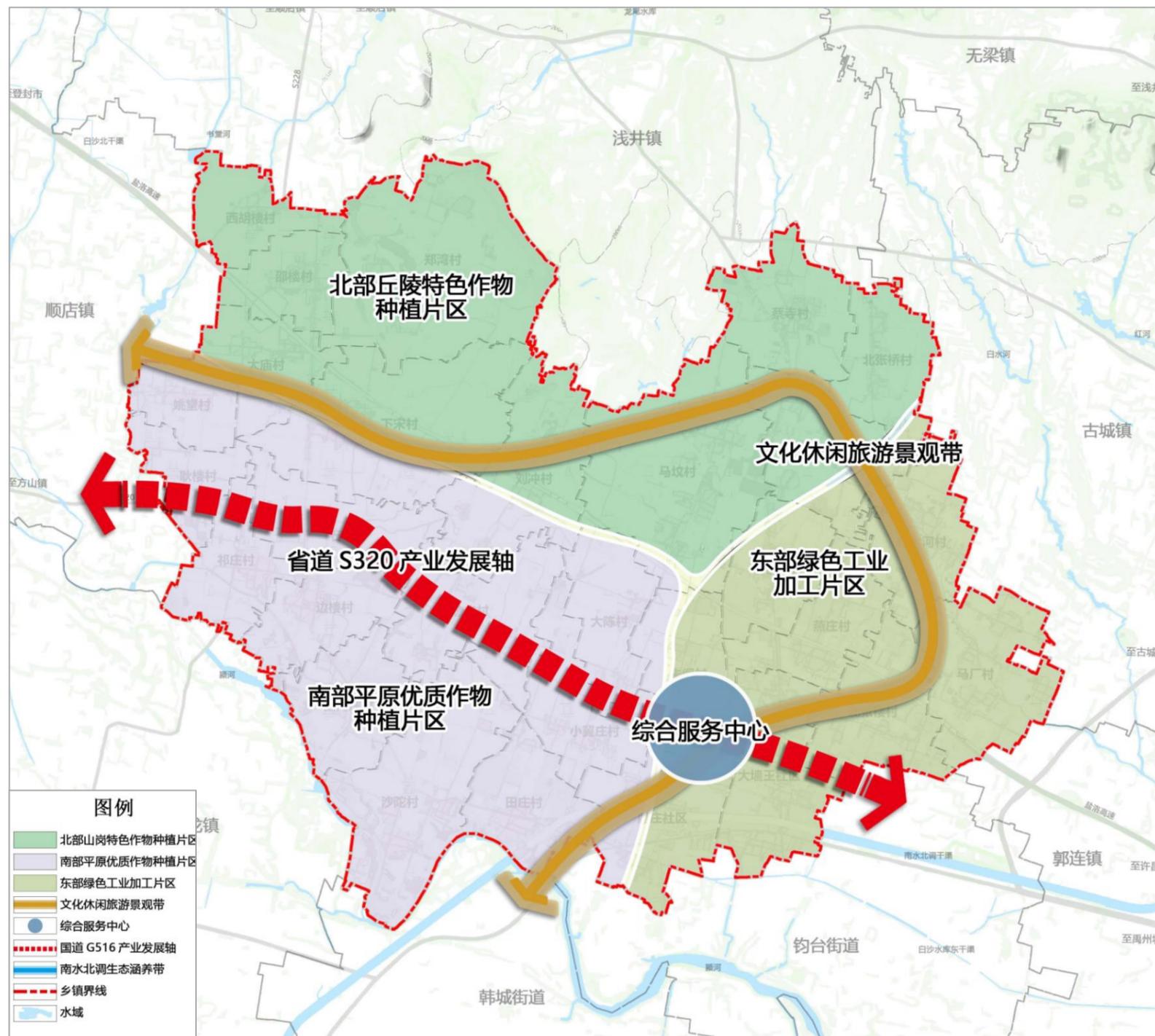
- 打造沿省道S320沿线，连接顺店镇、郭店镇、古城镇、禹州市城区的产业发展轴线。

## ➤ “一带”：文化休闲旅游景观

- 串联镇域文化旅游资源、农业休闲采摘资源，打造文化休闲旅游景观带。

## ➤ “三区”：北部丘陵特色作物种植片区、南部平原优质作物种植片区、东部绿色工业加工片区

- 北部丘陵特色作物种植片区包括以马坟村为中心的迷迭香种植基地，以马坟村为中心带动周边7个村庄发展的烟叶种植。
- 南部平原优质作物种植片区包括优质粮食，无公害果蔬、花卉苗木等种植。
- 东部绿色工业加工片区包括以大墙王村、燕庄村、马厂村、吓水河村、北张楼村为主的铸钢、药材加工、三粉加工等工业规模化、效益型的现代企业。



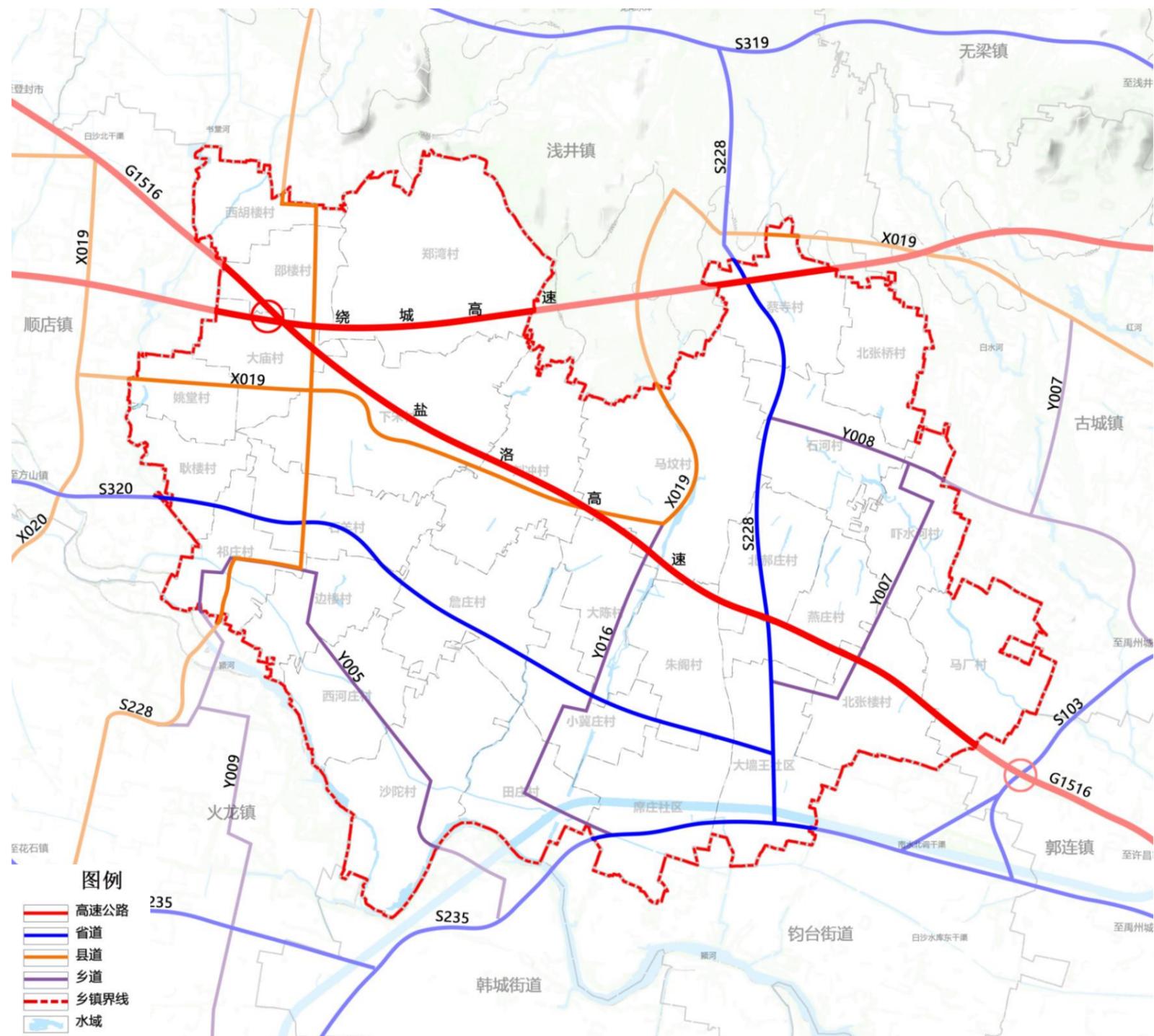
# CHAPTER6

## 基础保障体系规划

## 6.1 综合交通规划

## ◆ 从区域连通、内部优化、农村道路设施完善等方面，构建外联内畅的综合交通体系

- 落实公路、铁路等重要交通规划，加强镇域道路系统与各类对外交通设施的连接，形成“2-3-2”对外交通骨架网络。
  - 2高速：盐洛高速，许昌绕城高速。
  - 3省道：省道228、省道320、省道235。
  - 2县道：县道X018、X019。
  - 规划Y005、Y016、Y007、Y008乡道公路，并接入县道网络，改善镇域西南部、东部村庄交通条件。
- 提出农村道路建设目标，提升农村道路建设水平，促进城乡融合发展。
  - 加快建设“四好农村路”，实施道路黑化工程，至规划期末，农村道路达到“组与组，村与村”的“双百通达”目标。



## 6.2市政基础设施规划

## ◆ 给排水工程规划

## ➤ 给水

- 规划至2035年,水源为南水北调水。
- 在**镇区周边配置一处给水厂**,实现集中供水,在**中心村设置供水设施**,服务周边村庄,实现村庄联网供水,其余各村庄设置**取水点,建设安全饮水工程**。

## ➤ 污水

- 规划至2035年,镇区**污水接城区污水管网**,中心村**设污水处理站**,基层村**设小型污水处理设施**。

## ◆ 电力电信工程规划

## ➤ 电力

- 规划至2035年,镇区接110千伏朱阁站。

## ➤ 电信

- 规划至2035年,实现光纤到户,规划区网络覆盖率达100%,实现全数字化传输。**5G网络实现乡镇全覆盖**。

## ◆ 燃气工程规划

- 规划至2035年,**燃气接禹州市城区中压燃气管网。达到燃气村村通,解决朱阁供气问题**。
- 天然气管道的敷设应随市政道路同步建设,天然气中压管道应尽量敷设在人行道下,避免敷设在车行道下。

## ◆ 环卫工程规划

- 规划至2035年,垃圾处理采用集中收集,统一处理,生活垃圾实现封闭化储运。遵循“减量化、资源化”的原则,采用**“户分类—村收集—镇转运—市处理”**垃圾收运处理模式。
- **镇区和中心村根据用地面积设置公厕2~3座,基层村设置公厕1座**。

## ◆ 综合防灾规划

## ➤ 防洪规划

- 镇域按**20年一遇防洪标准设防**。具体项目建设须符合《城市防洪工程设计规范》的要求。

## ➤ 消防规划

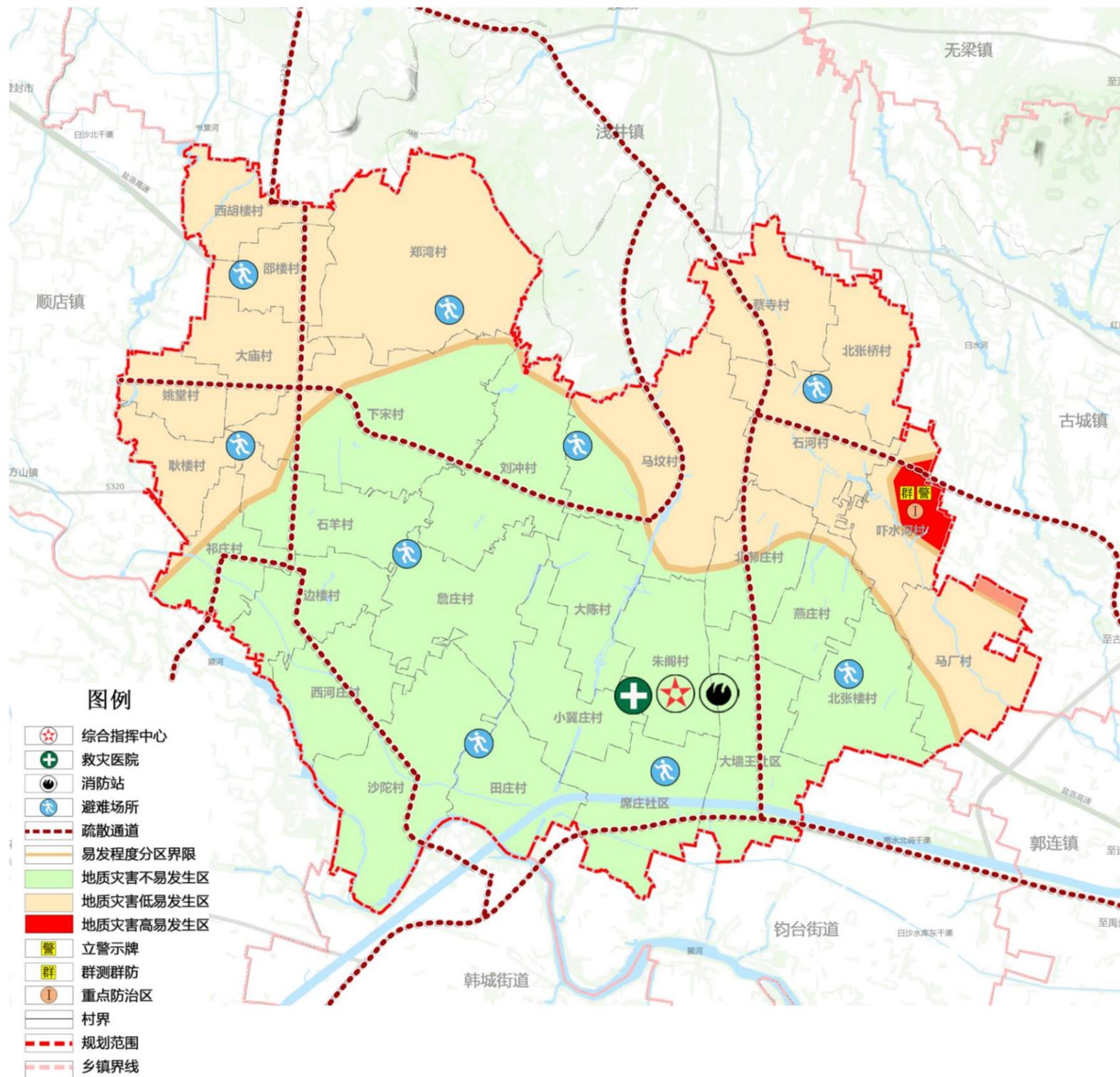
- 镇区建设结合政府公用设施，成立专职消防队。消防用水由城镇管网或就近水体供给。
- 中心村设置消火栓并组织义务消防队，配备高压水龙带，灭火器。
- 基层村备消防设施。

## ➤ 抗震规划

- 朱阁镇位于**地震基本烈度7度区**，所有建设项目应按照相应规范进行7级抗震烈度设防。**重要民生设施抗震设防烈度为8度**。

## ➤ 人防规划

- 建立健全集镇区报警、通信系统，充分考虑平战结合，综合考虑人防地下工程设施的合理利用。

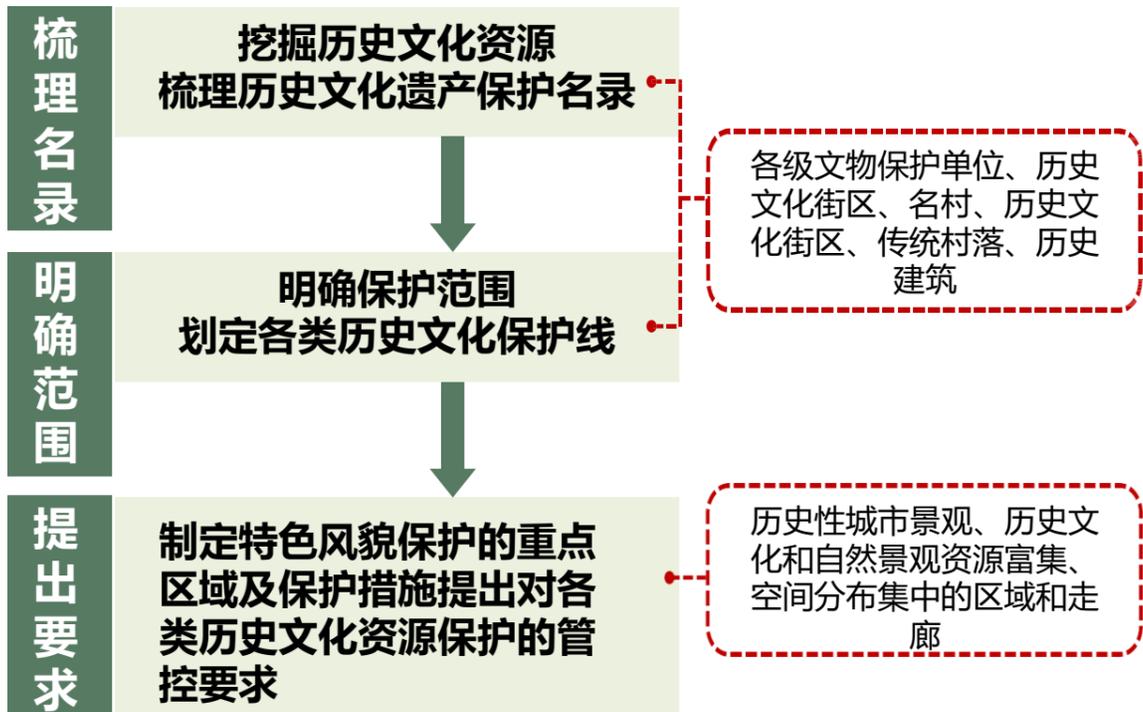


# CHAPTER7

## 城乡特色风貌塑造

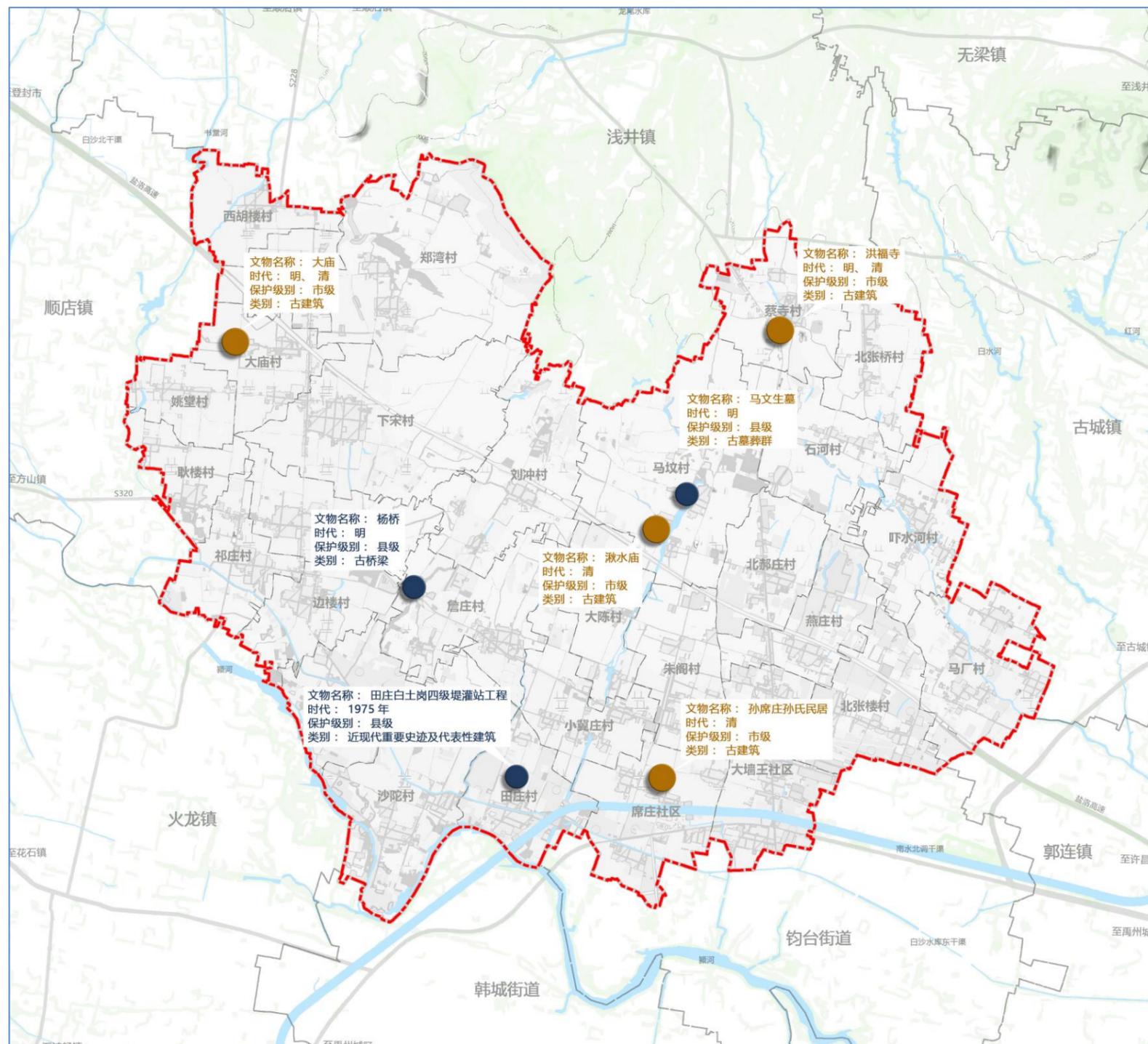
## 7.1 历史文化保护

### 梳理历史文化遗产保护名录，明确保护范围，划定重点保护区域，并提出管控要求



### 历史文化保护名录及管控要求

历史文化保护名录及管控要求		
保护单位名称	地理位置	重点保护范围
大庙	大庙村北	以大殿外墙皮为起点，向东、西、北各延伸100米，向南延伸150米
杨桥	杨桥村东侧	以桥为基点南、北各扩70米，东、西各扩40米
田庄白土岗四级堤灌站工程	田庄村	
湫水庙	湫水庙村东南	以大殿外墙皮为起点，向外各延伸50米
孙席庄孙氏民居	孙席庄村东北部	以围墙外墙皮为起点，向东、西各延伸30米，向南、北各延伸50米
马文生墓	马坟村	以马坟村马文生的房子为基点向东、南各扩100米、向西扩330米，向北扩427米
洪福寺	蔡寺村	以大殿外墙皮为起点，向东、西、北各延伸50米，向南延伸80米



## 7.2镇域风貌格局

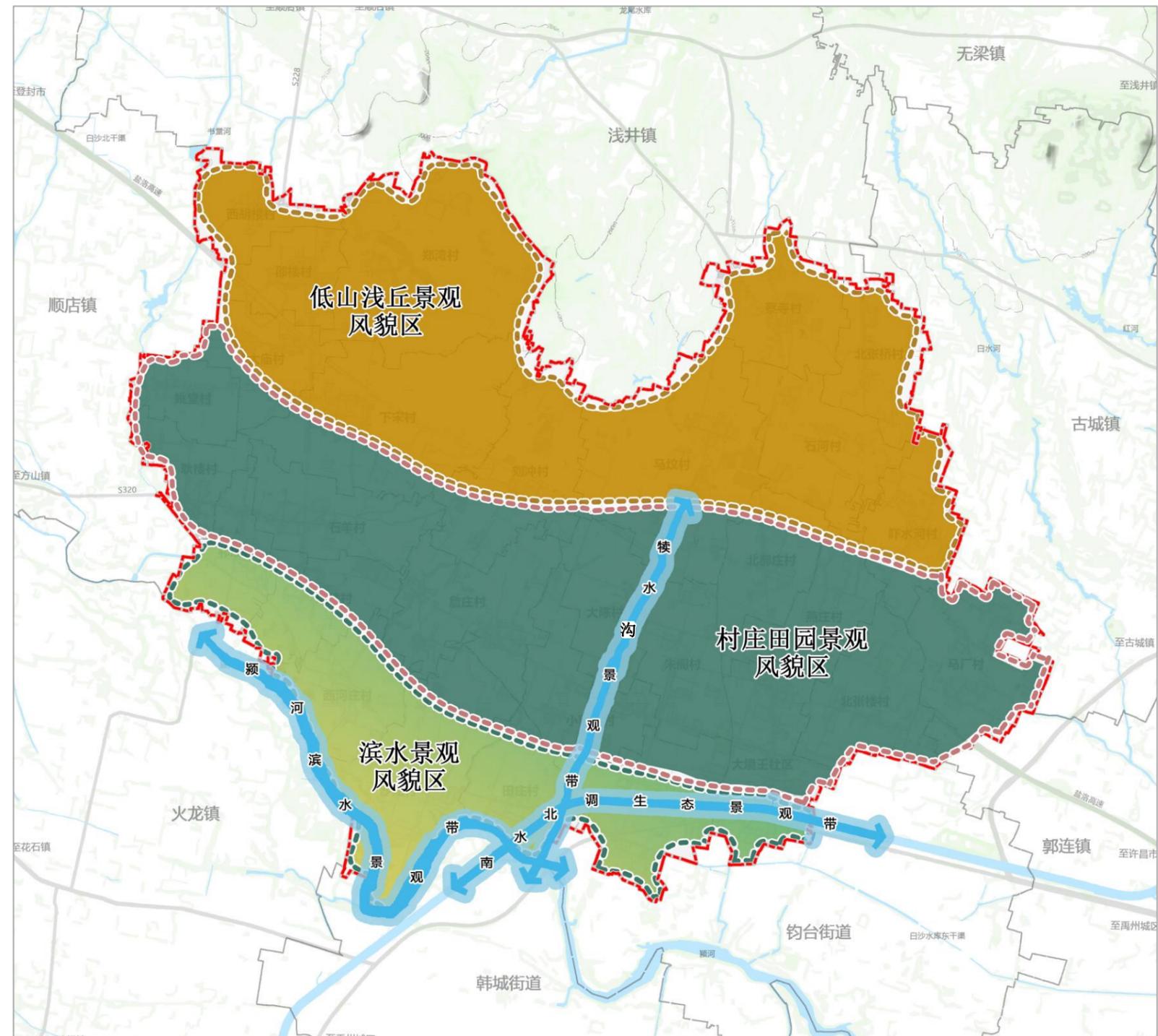
## ◆ “三带、三区”的风貌格局、保护生态环境、体现乡土特色、传承历史文化、彰显城镇特色

## ➤ 三带：生态水域景观带。

- 南水北调生态景观带；
- 颍河滨水景观带；
- 犍水沟景观带；

## ➤ 三区：低山浅丘景观风貌区，村庄田园景观风貌区、滨水景观风貌区。

- 低山浅丘景观风貌区包括镇域特色作物种植片区。
- 村庄田园景观风貌区包括镇域水果种植基地、蔬菜种植基地。
- 滨水景观风貌区包括以沙坨湖、颍河、南北水调干渠为核心的周边区域。

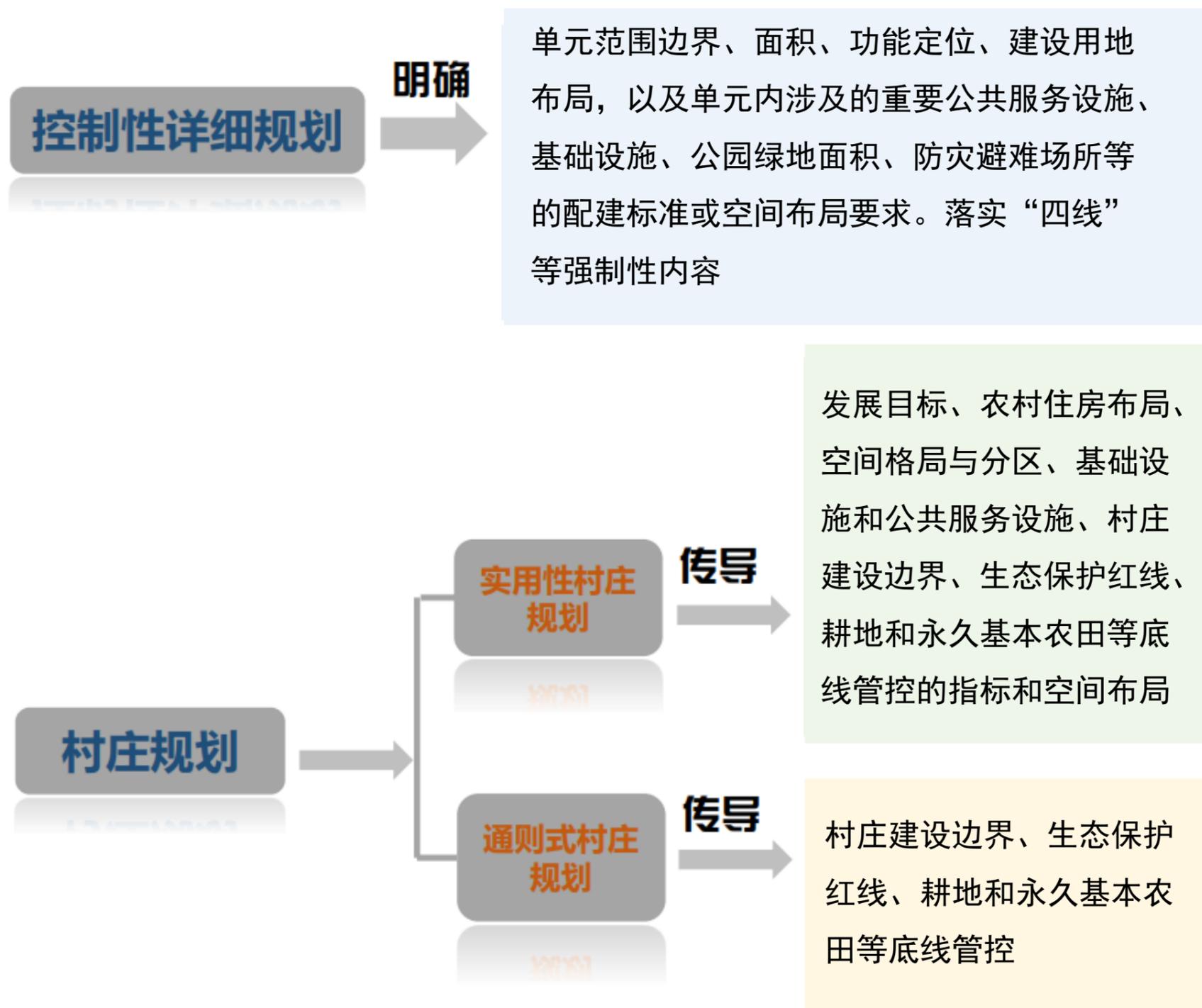


# CHAPTER8

## 传导管控与实施保障

## 8.1 规划传导策略

- ◆ 根据《河南省自然资源厅办公室关于做好乡镇级国土空间总体规划编制报批的通知》（豫自然资办发〔2024〕43号）和乡镇国土空间规划编制导则，明确向城镇详细规划和村庄规划传导的约束性指标及产业发展、风貌管控、人居环境整治等规划引导要求。



## 8.2 实施措施与建议

## ◆ 加强考核，科学投入，优化配置，深化改革，依法治教，提升质量

## 完善规划体系



建立乡镇国土空间规划-详细规划-相关专项规划“三类”的国土空间规划体系。乡镇国土空间总体规划是详细规划的依据；

## 制定近期实施

## 计划



大力推进生态修复项目，推进乡镇全域土地综合整治项目、高标准农田建设和提质改造项目；

## 加强公众监督

## 制度保障



充分利用各种媒介向社会公布宣传乡镇国土空间规划，建立规划宣传和交流互动机制，将规划核心内容及时公示公告；

## 健全问责机制

## 和监督评估



按照“一级政府一级事权、权责对应”的原则，细化明确规划实施任务分工，重点对约束性指标和各类空间底线边界的执行情况考核，将国土空间规划执行情况纳入自然资源执法督查。