



禹州市神垕镇国土空间总体规划（2021—2035年）

（公众征求意见稿）



注：本版本为草案公示，所有数据和内容以最终审批文件为准。

【神垕印象】

中国钧瓷之都 中国历史文化名镇

是驰名中外的钧瓷文化发祥地；
是中国北方陶瓷的主要产地和集散地；
是中原建筑文化的典型代表；
是五千多年陶瓷文化积淀而成的历史文化名镇

进入神垕山，
七里长街观。
七十二座窑，
烟火遮边天。
客商遍地走，
日进斗金钱

目录

CONTENTS

- 01、背景研究及规划总则
- 02、发展目标与定位
- 03、国土空间开发与保护
- 04、镇村布局与产业优化
- 05、支撑保障体系
- 06、历史文化保护与景观风貌塑造
- 07、镇政府驻地规划
- 08、国土综合整治与生态修复
- 09、规划传导与实施保障

01

背景研究及规划总则

General planning

01

规划原则

02

规划期限与范围



01.01 规划原则

➤ 生态优先、绿色发展

树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，坚持底线约束，严格落实“三区三线”，保护优质耕地，加强生态环境保护和修复，促进人与自然和谐共生。

➤ 以人为本、品质提升

充分尊重居民意愿，从人的实际需求出发，统筹优化空间和资源配置，构建覆盖城乡、公平均等的公共服务体系，深化基础设施布局，打造魅力景观展示体系，改善城乡人居环境，增强城乡居民幸福感。

➤ 上下结合、全域管控

深化落实上位国土空间规划管控要求和约束性指标，明确对详细规划的指标分解和指导要求，坚持全域规划统筹，合理安排生态、农业、建设发展空间，协调推进全域土地综合整治，强化自然资源统筹利用，实现全域全要素的统一管控。

➤ 因地制宜、彰显特色

深入挖掘自然与人文资源禀赋，统筹考虑区位、产业、经济等特征，塑造有地域特色、民族特色、风貌特色的乡镇，打造山清水秀、有文化有底蕴的特色乡镇。

➤ 侧重实施、公众参与

加强规划的实施性与落地性，突出规划分期实施，重点对近期实施项目做出统筹安排和行动计划，组织相关部门、专家、居民参与到规划全过程中，保障公众知情权、参与权和监督权。

01.02 规划期限与范围

◆ 规划层次：包括两个层次

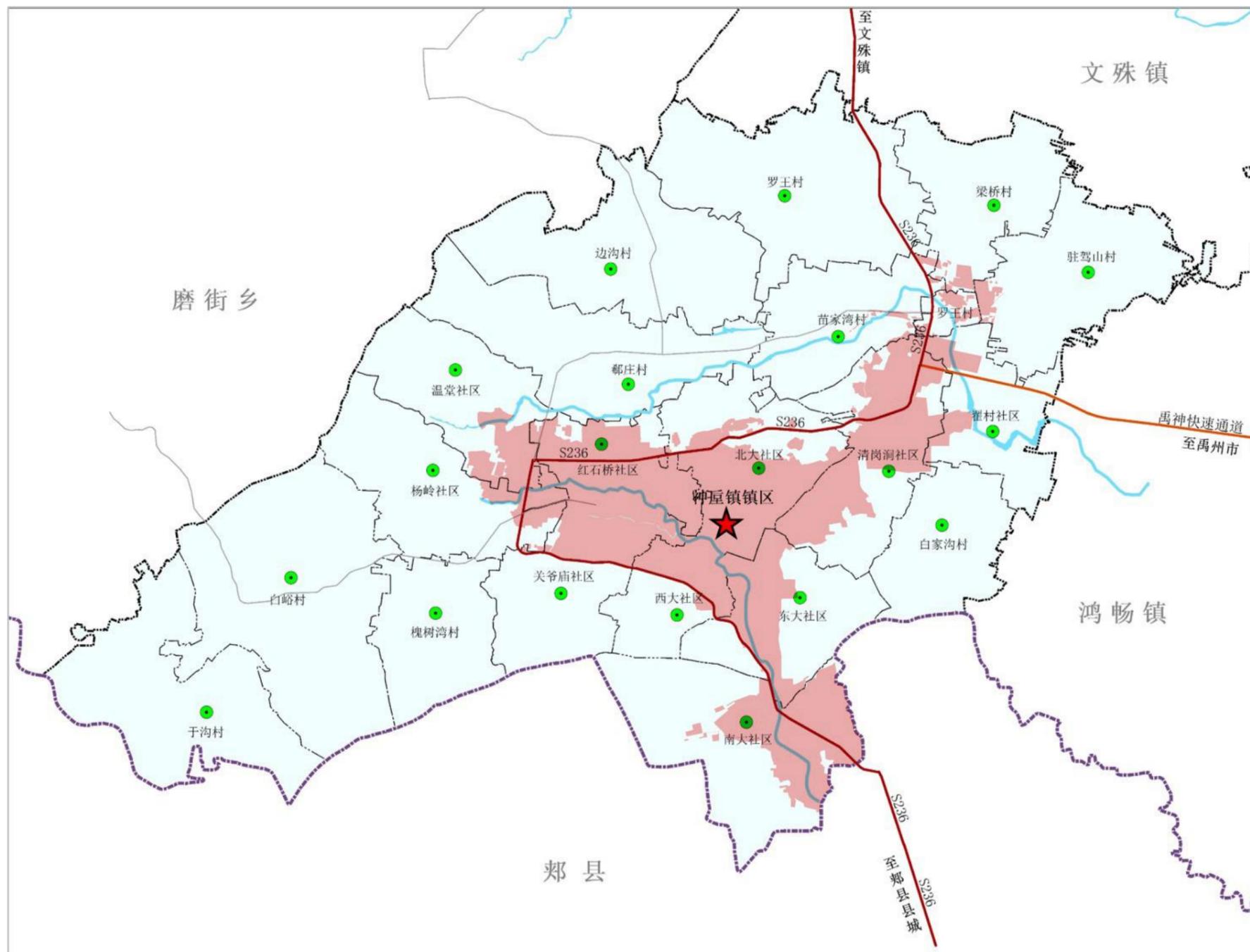
- 镇域
- 镇区规划范围

◆ 规划期限:2021-2035年

- 近期2025年，远期2035年；
- 规划基期年2020年。

◆ 规划范围

- 本次神垕镇国土空间总体规划范围为神垕镇镇域范围。
- 镇域总用地面积为48.73平方公里。



02

发展目标与定位

Development goals and
positioning

01 总体定位

02 发展目标



02.01 总体定位

◆ 发展定位

结合发展条件，明确本镇发展定位和区域职能：

禹州市域西南副中心
许昌市城乡融合共同富裕先行试验区
中国历史文化名镇
钧瓷文化创意研发中心，以钧瓷文化创意为主导
的文化旅游型城镇

古镇瓷乡

02.02发展目标

落实禹州市国土空间总体规划确定的各项目标和规划指标，综合考虑神垕镇自身经济、社会、环境等的发展条件，规划提出“钧都古镇、万彩神垕”的发展目标，即充分整合现有经济、区域、环境、空间与文化资源，重新构造适应神垕建设禹州市域西南副中心及产业转型升级的城镇的功能体系、环境体系、空间体系和交通体系，打造一座谱写千年钧瓷传奇的活古镇。

近期到2025年

三条空间管制控制线全面落地；各级生态功能区保护和修复体系建立；农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实，初步形成镇域发展的基本格局，镇域内现状城乡建设用地减量提质取得阶段性进展，整体生态环境得到极大提升，文化旅游乡镇格局基本奠定，近期建设项目有序推进并落地。

远期到2035年：

基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局，形成以钧瓷文化创意、文化休闲旅游为主导的中国钧瓷文化创意研发中心及文旅小镇。

远景到2050年：

随着神垕镇钧瓷文化、“千年古镇”影响力的不断提升，在“城乡协同、联动发展”的发展目标引导下，文旅发展取得显著成效，高质量发展的局面基本形成，乡镇特色风貌和钧瓷产业特色独树一帜，形成国际钧瓷文化旅游小镇。

03

国土空间开发与保护

Land space development
and protection

01 国土空间总体格局

02 重要控制线划定

03 规划分区与管控

03.01 国土空间总体格局

◆ 总体格局

➢ 以自然地理格局为基础，结合适宜性分析，合理构建生态屏障和廊道，明确开发保护区域、轴带及重要节点，确定国土空间用地结构

➢ 打造“一核两轴两廊，四区两节点”的国土空间总体格局，指导三大空间布局

一核：以神垕镇区为中心的公共服务和文旅体验核

两轴：一横一纵游览展示轴线

两廊：肖河、小青河生态廊道

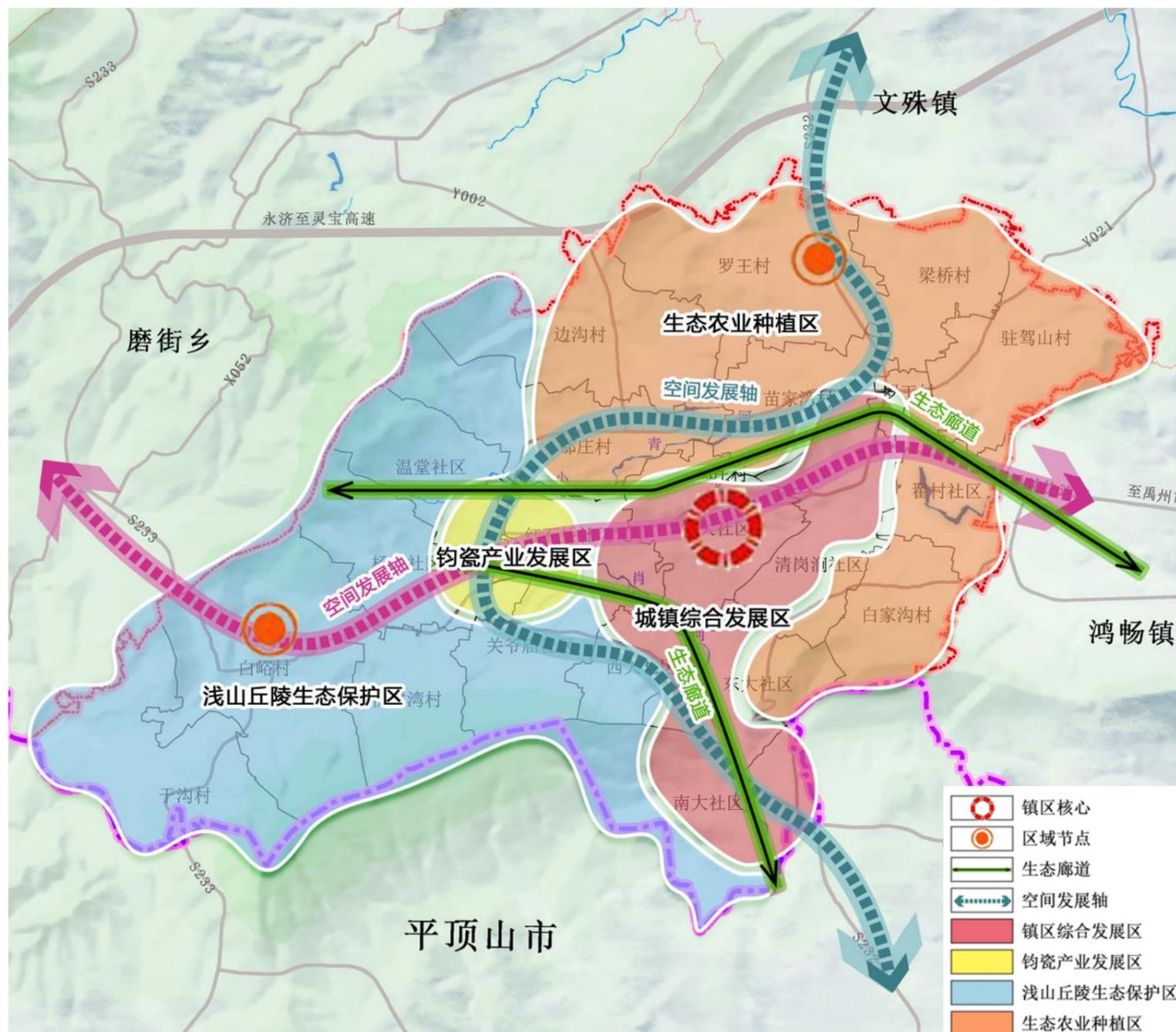
四区：城镇综合发展区、钧瓷产业发展区、浅山丘陵生态保护区、生态农业种植区

两节点：以“镇一村”为载体，打造区域居民点协作发展轴和发展节点。

构建思路：

强化镇区，打造镇域发展高地，引领辐射全域发展，并重点与周边近郊村庄实现一体化协同。

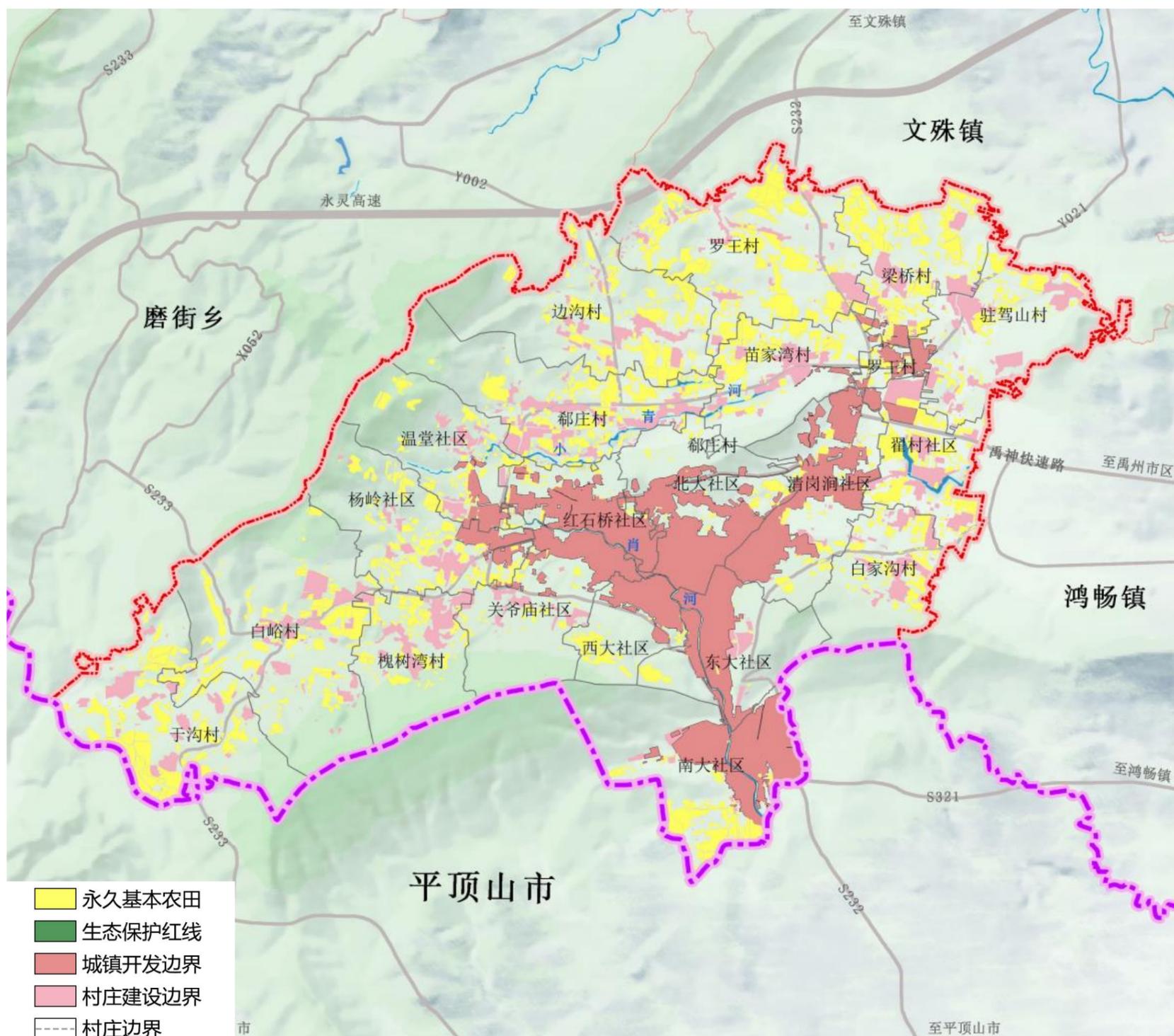
扶持组团式分布的集聚提升类村庄，包括罗王村、白裕村2个组团核心，提升其设施服务层级和产业发展能力，作为统筹城乡发展的外围支点。



03.02 重要控制线划定

◆ 落实重要控制线

- 严格落实上级下达的永久基本农田的保护任务。永久基本农田规模788.78公顷。
- 严格落实市级国土空间总体规划确定的城镇开发边界规模。城镇开发边界规模606.37公顷。
- 划定村庄建设边界规模424.99公顷。



03.02 重要控制线划定

◆ 划定地质灾害防护线，确保人居安全

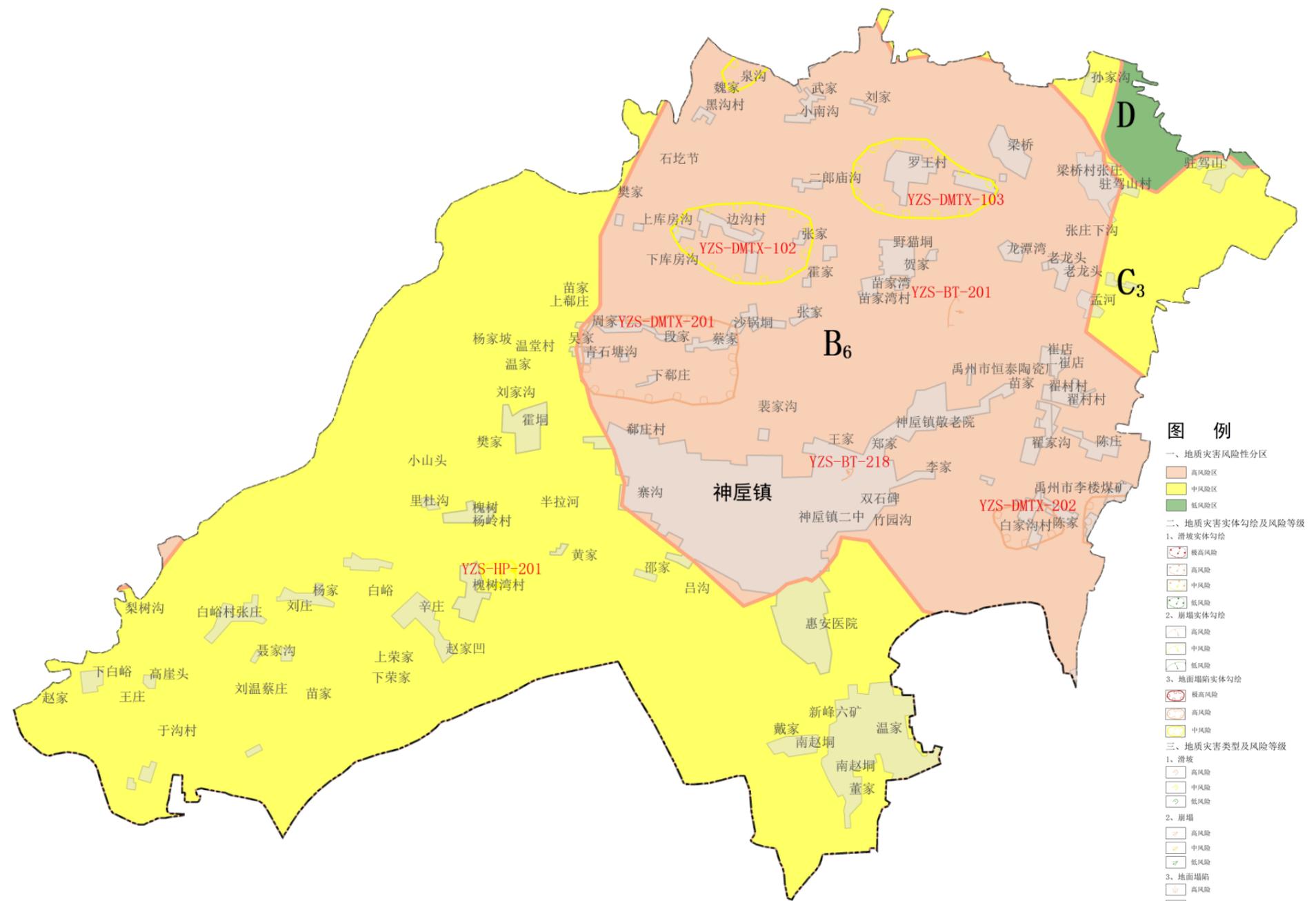
➤ 综合考虑各类灾害影响，充分运用地质灾害风险调查评价成果，科学划定灾害安全防护范围。确定镇域内主要地质灾害点共7处，其中滑坡1处，崩塌2处，地面塌陷4处。地质灾害安全防护范围分区划定具体由相关部门出具的管理要求为准。

➤ 管控要求

高风险区，除地质灾害综合治理项目外，禁止其他各类项目规划建设；

中风险区，建设用地规划布局应减轻主导地质环境因素对地质灾害发生的可能性影响，并提出兼顾地质灾害防治的明确措施；

低风险区，建设用地规划布局应避免引发地质灾害同时加强建设过程管理，把好地灾防治关。

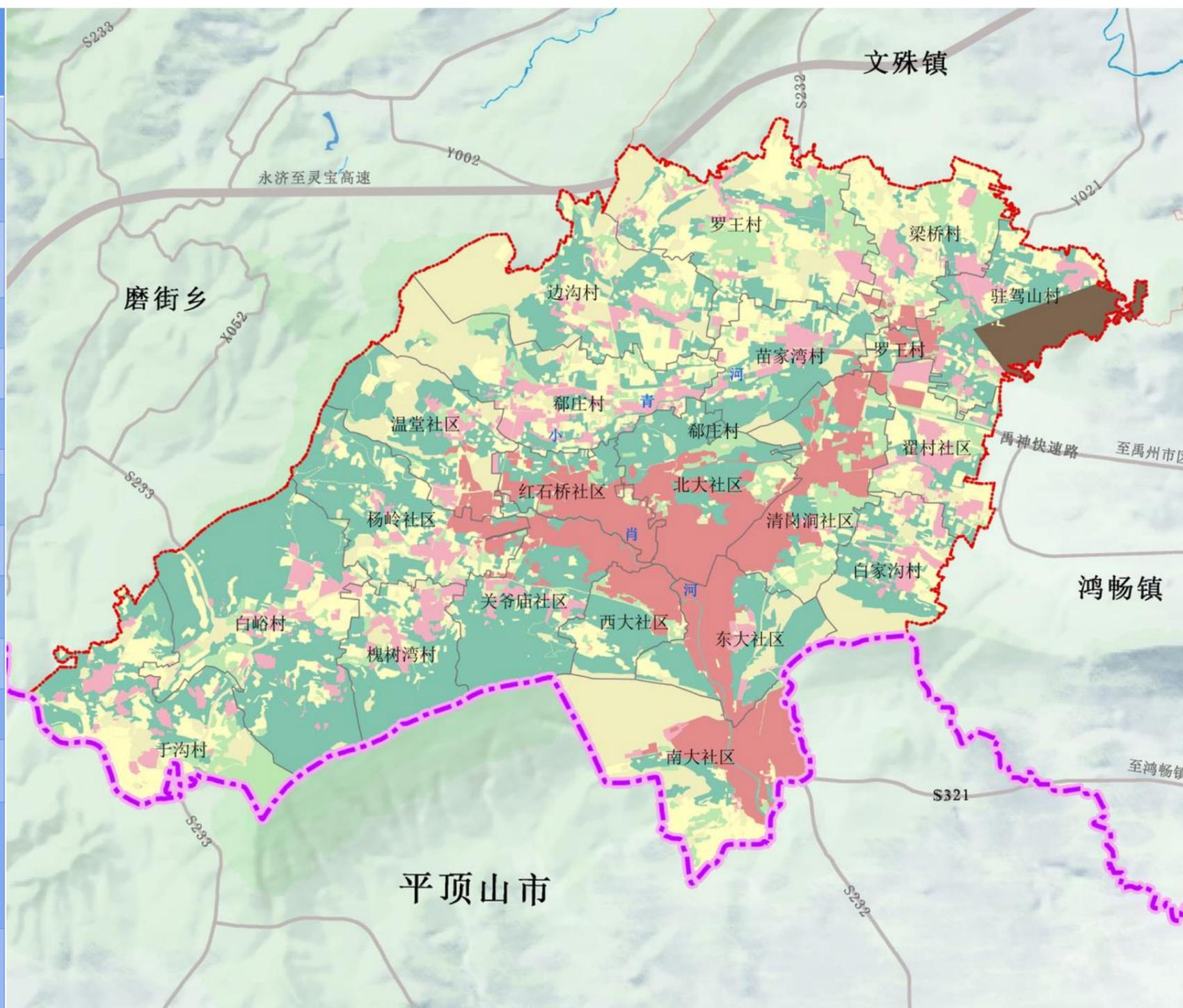


03.03 规划分区与管控

◆ 落实规划分区和调控目标

- 落实禹州市规划分区和调控目标，在此基础上结合神垕镇土地利用现状，共形成6大类分区，作为国土空间用途管制的重要依据

规划分区		含义
规划一级分区	规划二级分区	
生态控制区		生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的区域。
农田保护区		永久基本农田相对集中需严格保护的区域。
乡村发展区	一般农业区	永久基本农田集中区外，为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域。
	村庄建设区	以农业生产发展为主要利用功能导向划定的区域。
	林业发展区	城镇开发边界外，规划重点发展的村庄用地区域。
城镇发展区	其中	以规模化林业生产为主要利用功能导向划定的区域。
	城镇集中建设区	城镇开发边界围合的范围
	居住生活区	城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。
	综合服务区	以住宅建筑和居住配套设施为主要功能导向的区域。
	商业商务区	以提供行政办公、文化、教育、医疗以及综合商业等服务为主要功能导向的区域。
	工业发展区	以提供商业、商务办公等就业岗位为主要功能导向的区域。
	绿地休闲区	以工业及其配套产业为主要功能导向的区域。
特别用途区	以公园绿地、广场用地、滨水开敞空间、防护绿地等为主要功能导向的区域。	
矿产能源发展区		为完善城镇功能，提升人居环境品质，保持城镇开发边界的完整性，根据规划管理需划入开发边界内的重点地区，主要包括与城镇关联密切的生态涵养、休闲游憩、防护隔离、自然和历史文化保护等区域。
		为适应国家能源安全与矿业发展的重要陆域采矿区、战略性矿产储量区等区域。



04

镇村布局与产业优化

and village layout and industrial optimization

01 镇村体系与村庄分类

02 产业发展规划

04.01 镇村体系与村庄分类

◆ 根据神垕镇现实发展需求及村民的意愿，规划形成“镇区+中心村+基层村”的三级镇村体系

➤ 镇村等级

➤ 顺应人口向中心镇区集中的趋势，构建以镇区为核心增长极，中心村为次级中心，基层村为重要节点

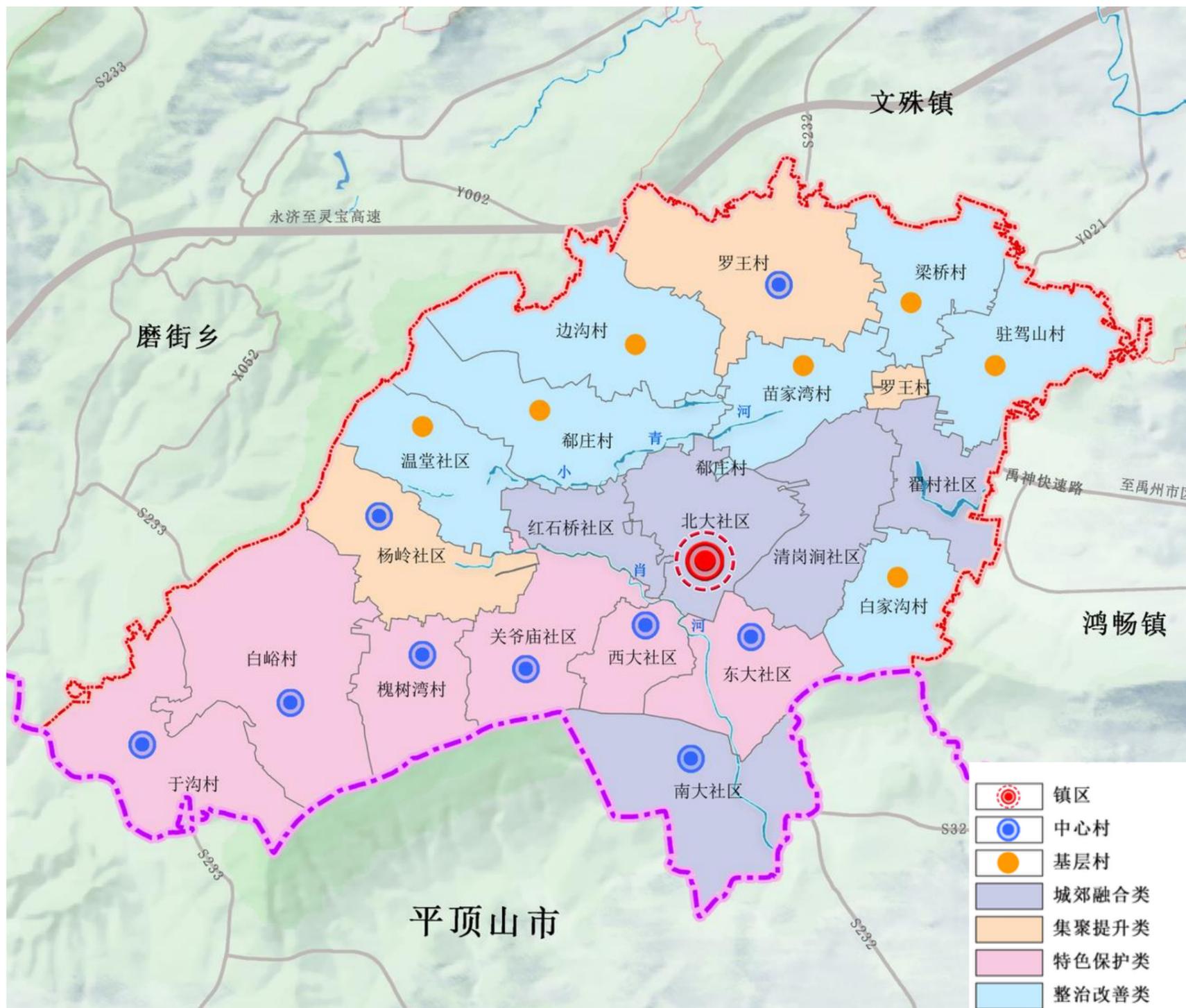
➤ **中心镇区：**北大社区、东大社区、关爷庙社区、红石桥社区、南大社区、清岗涧社区、西大社区、杨岭社区、翟村社区；

➤ **中心村：**罗王村、白峪村；

➤ **基层村：**驻驾山村、梁桥村、苗家湾村、温堂社区、白家沟村、边沟村、郟庄村、槐树湾村、于沟村

◆ 村庄布局规划

分类	个数	村名
城郊融合类	5	北大社区、南大社区、红石桥社区、清岗涧社区、翟村社区
特色保护类	6	东大社区、槐树湾村、白峪村、西大社区、于沟村、关爷庙社区
集聚提升类	2	罗王村、杨岭社区
整治改善类	7	驻驾山村、梁桥村、苗家湾村、温堂社区、白家沟村、边沟村、郟庄村





04.02 产业发展规划

◆ 产业发展指引

坚持“创建国家5A级旅游景区”总体目标，依托神垕独具特色的人文景观，传承独具魅力的钧瓷文化，在充分挖掘陶瓷产业资源与良好自然资源的基础上，丰富产业业态，完善服务功能，将神垕打造成为国际钧瓷文化体验旅游目的地、国家5A级旅游景区和国际陶瓷文化特色小镇。**重点围绕“钧瓷+”“文旅+”，做优特色农业，做精绿色工业，做好现代旅游业。**



05

支撑保障体系

Supporting security system

01

道路交规划

02

公共服务设施规划

03

基础设施规划

04

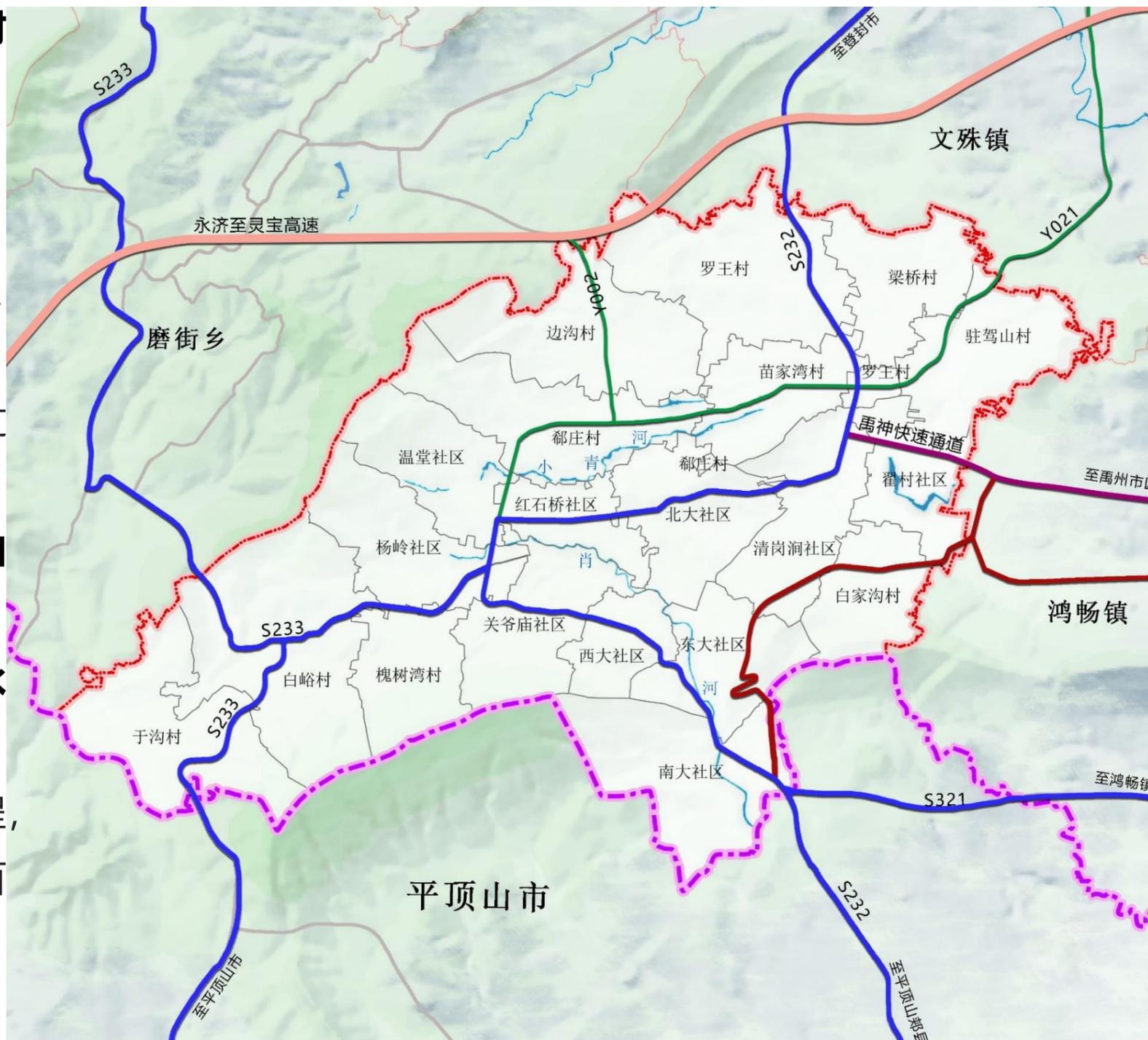
综合防灾规划

05.01 道路交通规划

◆ 综合交通规划

衔接交通专项规划，从区域连通、内部优化、农村道路设施完善等方面，构建外联内畅的综合交通体系。

- 落实公路、铁路等重要交通规划，加强镇域道路系统与各类对外交通设施的连接，形成对外交通骨架网络
- 规划省道S232提高道路质量，加强镇域对外联系
- 规划唐华线道路升级为233省道，并规划连通233省道与省道232，加强镇域对外联系。
- 规划在神垕镇区东部规划镇区东环路，减少过境交通对镇区的干扰。
- 完善镇域道路网络，加强镇村、各旅游节点和产业节点之间道路连通。
- 提出农村道路建设目标，提升农村道路建设水平，促进城乡融合发展
- 加快建设“四好农村路”，实施道路黑化工程，至规划期末，农村道路达到“组与组硬化路百分百通达，村与村等级公路百分百通达”的“双百”目标。

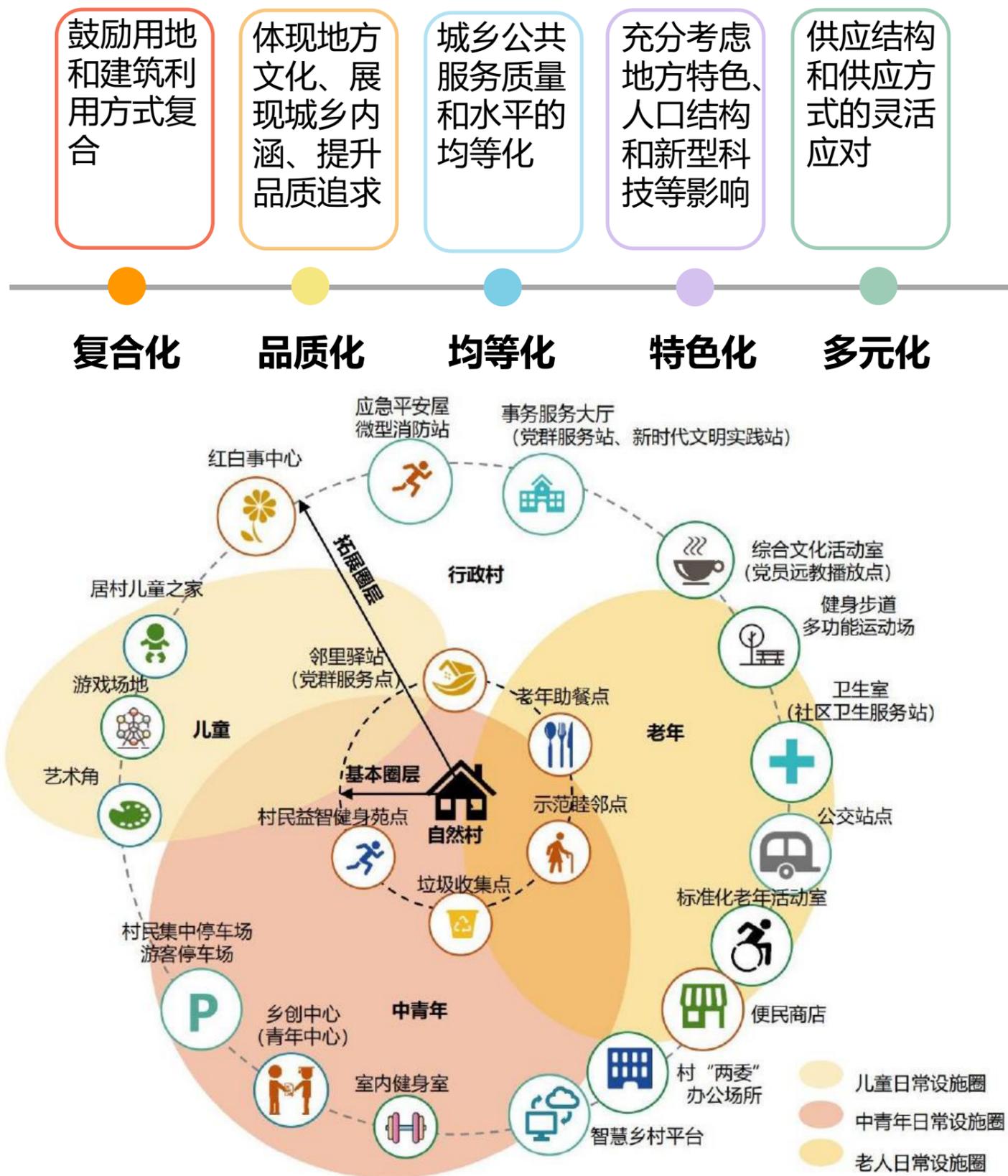
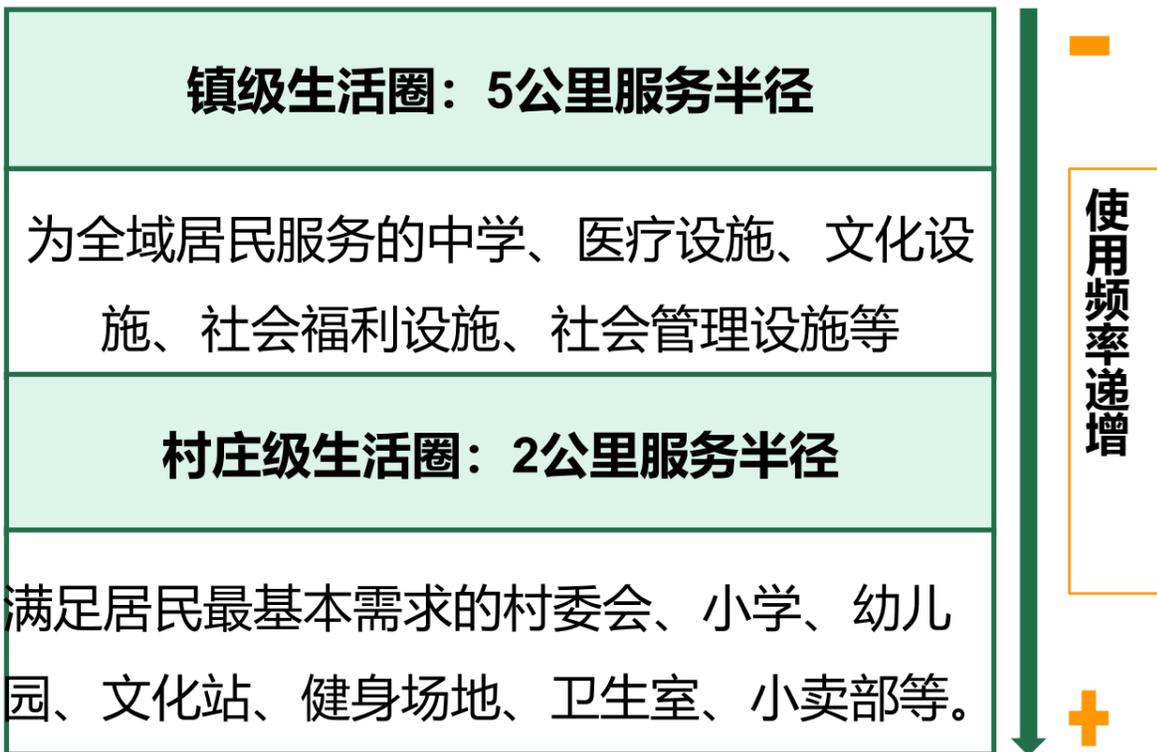


05.02 公共服务设施规划

◆ 公共服务设施配套

分级配置城乡公共服务设施，形成“镇—村”二级体系，侧重解决不同的公共服务需求。

根据河南国土空间编制办法、河南省村规划编制技术导则，结合乡村振兴要求，落实“乡村生活圈”理念，按照镇级 - 村庄级两级结构，完善镇域公共服务设施。



05.03 基础设施规划

➤ 提升城镇承载力，提升城镇品位，更好地满足人民群众日益增长的美好生活需要。

给水

- 全镇由镇区水厂提供供水，满足基本供水需求，规划期末，达到安全饮水水质标准

排水

- 镇区：规划保留镇区污水处理厂
- 村庄：多村集中或者单村集中式污水处理，规划有污水处理设施

电力

- 保留神垕镇东北部有 1 座现状 110kV 变电站，另多村集中或者单村集中有变压器，满足全域各种需求。

通信

- 规划期末，全域新建通信铁塔，有线电视入户率达到85%，宽带网入户率达到100%。

燃气

- 镇区：镇区规划一处天然气供气站
- 村庄：多村集中式配送燃气，在特色保护类和集聚提升类等村庄布置液化气储配站，而后分供给不同村庄，燃气入户率达95%。

环卫

- 全镇在镇区设置一处垃圾转运站，采用村收集-镇收集处理的方式。

精准识别乡村基础设施建设的痛点、堵点。

坚持因村施策、精准施策，分区域解决好基础设施薄弱问题。

高效率、高质量推进乡村基础设施项目建设，不仅注重数量的增加，更关注质量的提升。



05.04综合防灾规划

建设综合防灾体系

➤ 防灾体系

以镇政府为防灾指挥中心，卫生院为防灾救护中心，镇域广场游园等为空闲地为应急避难场所，镇域主要道路为防灾疏散通道。

➤ 防洪规划

主要河流水体均按20年一遇防洪标准设防。具体项目建设须符合《城市防洪工程设计规范》的要求。

➤ 消防规划

镇区保留消防站与消防队。消防用水由城镇管网或就近水体供给。中心村设置消火栓并组织义务消防队，配备高压水龙带，灭火器。基层村备消防设施。

➤ 抗震规划

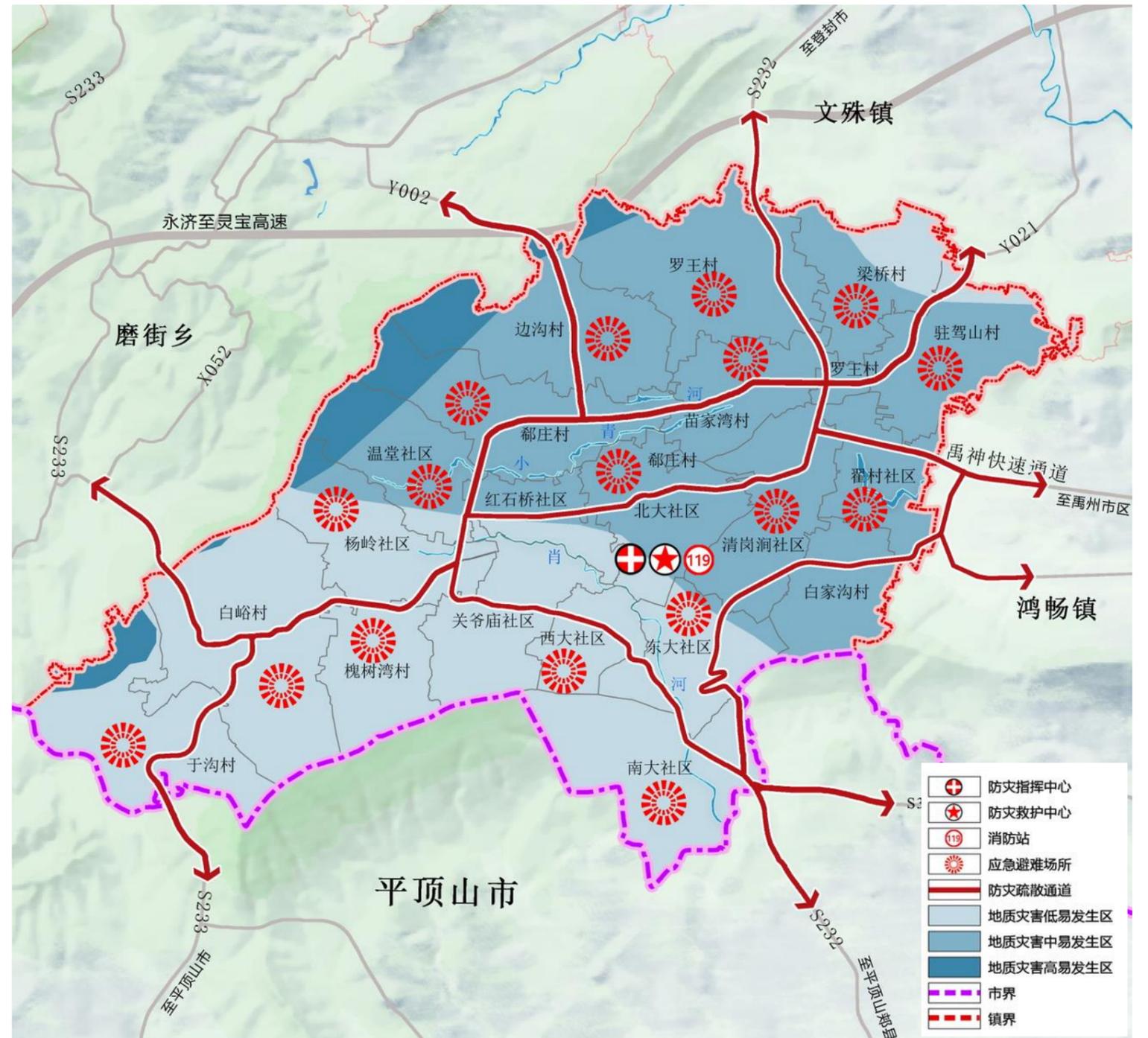
神垕镇位于地震基本烈度七度区，建设项目应按照7级抗震烈度设防。重要民生设施抗震设防烈度为8度。

➤ 人防规划

建立健全报警、通信系统，充分考虑平战结合，综合考虑人防地下工程设施的合理利用。

➤ 地质灾害防治

划定地质灾害易发程度分区，采用专业进行防治。



06

历史文化保护与景观风貌塑造

Historical and cultural protection
and landscape shaping

01

历史文化保护

02

景观风貌塑造



06.01 历史文化保护

◆ 非物质文化遗产保护

钧瓷烧制为国家级非物质文化遗产

保护规划：按照“保护为主、抢救第一，合理利用，传承发展”的指导方针，加大非物质文化遗产的保护工作，成立市非物质文化遗产保护中心，完成市级非物质文化遗产的申报建档及全市非物质文化遗产的普查工作。在全面普查的基础上，建立禹州市非物质文化遗产名录、档案和数据库，并建立健全市非物质文化遗产保护的长效机制。

民俗文化|演艺精湛、工艺极致、节庆丰富、传说神秘

民间演艺



“一把泥”、铜器舞、旱船

- 戏曲：历史悠久，“一把泥”剧团家喻户晓
- 社火表演：形式灵活多样，舞狮耍龙、铜器舞、旱船、高跷、盘鼓、秧歌等一应俱全

民间工艺



剪纸、烙画、钧瓷烧制

- 钧瓷烧制：“入窑一色，出窑万彩”的制瓷工艺，国家非物质文化遗产
- 剪纸：精湛与细腻的纸上工夫
- 烙画：意在笔先、落笔成形

民间节庆



“小年下”、“延九”、二月二、十月一

- 一年四季，庙会节庆活动不断，或根据季节时令，或结合历史文化，或纪念本地事件，人气旺盛

民间传说



金火圣母、驹虞桥、金鸡嘴

- 金火圣母
- 驹虞桥与白虎庙
- 金鸡嘴
- 钢叉楼与“李三不愁”
- 牛金山与黄瓜庙

06.02 特色景观风貌

◆ 依托山水资源本底，以体现乡村风貌、彰显城镇特色为原则，构建景观风貌格局。

➤ 总体格局 “四片区、多节点”

四片区：

林地生态景观风貌区

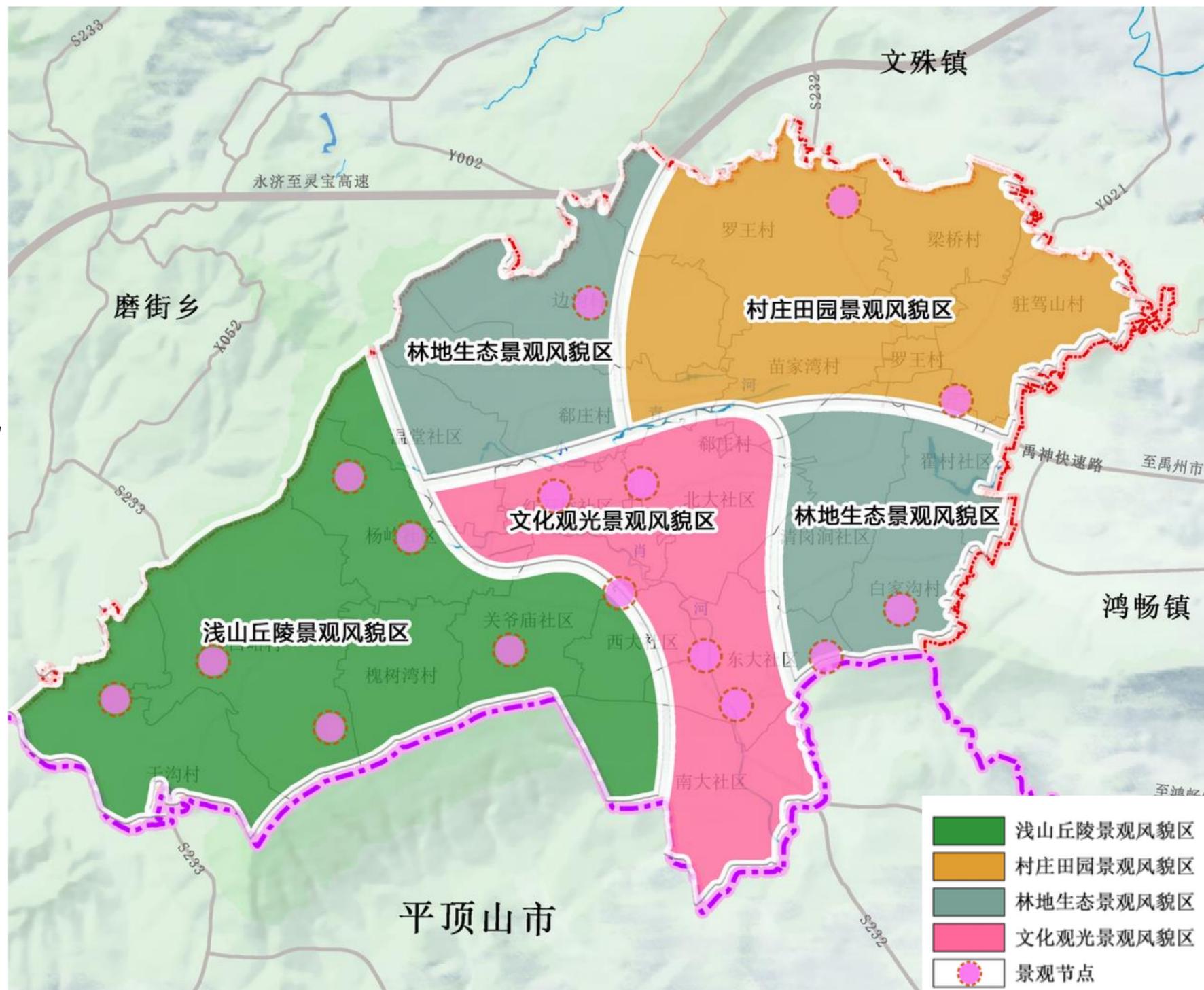
村庄田园景观风貌区

浅山丘陵景观风貌区

文化观光景观风貌区

多节点：

由人文要素和自然要素组成的景观节点，如文化景观节点、山体自然景观节点、古镇风貌节点等



07

镇政府驻地规划

Town government resident
planning

01

镇区布局规划

07.01 镇区布局规划

◆ 规划高效的用地布局

强化副中心功能培育

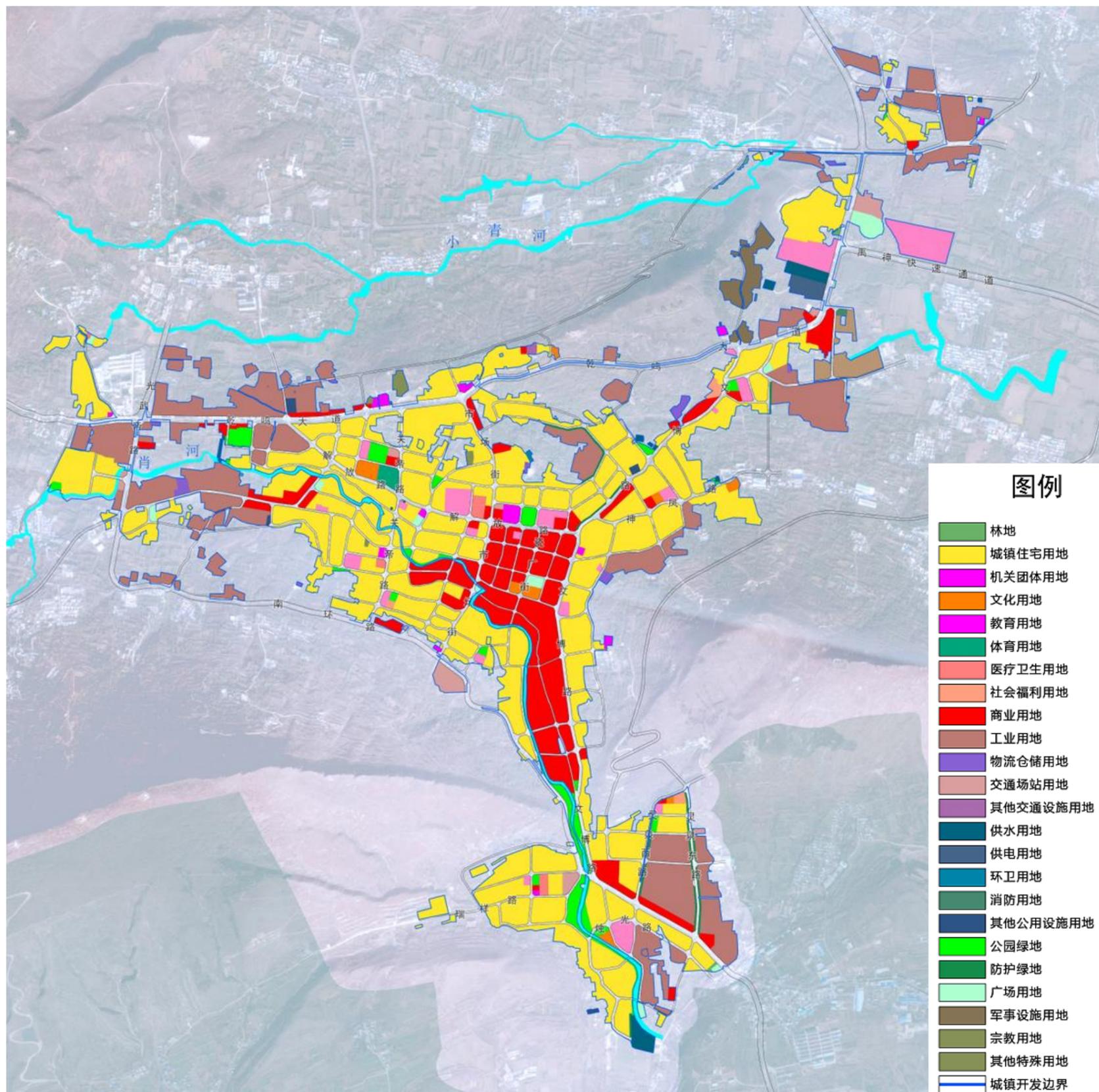
- 经济副中心：商业综合体、酒店、专业市场、特色产业园区、商贸物流中心；
- 文体副中心：博物馆、文化馆、体育中心、全民健身馆、公园；
- 医疗副中心：区县医疗分支机构、医养结合；

完善镇区服务功能

- 完善小学、幼儿园配置
- 新建基层社区配套

多样化发展

- 文旅用地
- 工业用地



8

国土综合整治与生态修复

Comprehensive land improvement
and ecological restoration

01 国土综合整治

02 生态修复

◆ 全域土地综合整治思路与方法

在梳理乡村国土空间现状问题的基础上，提出全域土地综合整治目标，识别出整治区域，确定综合整治内容，列出综合整治重点项目清单和项目准入负面清单



08.02 生态修复

◆ 生态修复

➤ 城乡人居环境整治：突出乡村特色和田园风光，见缝插绿，增加乡村生态绿量

因地制宜实施“清、理、增、优”行动，推动村旁、宅旁、水旁、路旁绿化，合理布局小微绿地，增加生态绿量

清

- 乱搭乱建
- 乱堆乱放
- 残破空建

理

- 划定边界
- 规范堆放
- 秩序井然

增

- 小微湿地
- 小型绿地
- 活动场地

优

- 优化标识
- 绿化遮挡
- 美化修饰



9

规划传导与实施保障

Planning transmission and
implementation guarantee

01

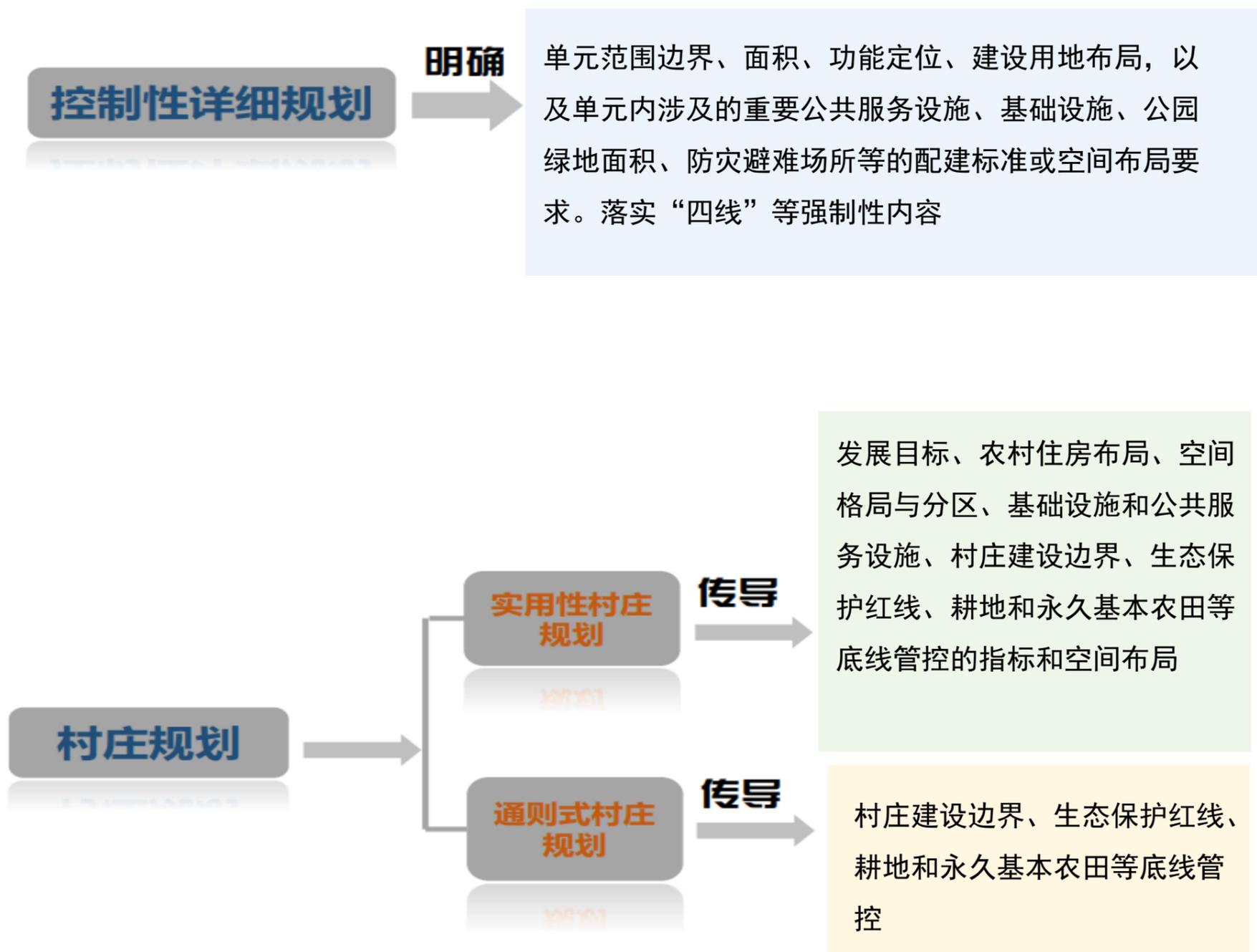
规划传导策略

02

实施措施与建议

09.01 规划传导策略

- ◆ 根据《河南省自然资源厅办公室关于做好乡镇级国土空间总体规划编制报批的通知》（豫自然资办发〔2024〕43号）和乡镇国土空间规划编制导则，**明确向城镇详细规划和村庄规划传导的约束性指标及产业发展、风貌管控、人居环境整治等规划引导要求。**





09.02 实施措施与建议

◆ 加强考核，科学投入，优化配置，深化改革，依法治教，提升质量

完善规划体系



建立乡镇国土空间规划-详细规划-相关专项规划“三类”的国土空间规划体系。乡镇国土空间总体规划是详细规划的依据；

制定近期实施

计划



大力推进生态修复项目，推进乡镇全域土地综合整治项目、高标准农田建设和提质改造项目；

加强公众监督

制度保障



充分利用各种媒介向社会公布宣传乡镇国土空间规划，建立规划宣传和交流互动机制，将规划核心内容及时公示公告；

健全问责机制

和监督评估



按照“一级政府一级事权、权责对应”的原则，细化明确规划实施任务分工，重点对约束性指标和各类空间底线边界的执行情况考核，将国土空间规划执行情况纳入自然资源执法督查。