



禹州市梁北镇国土空间总体规划

(2021-2035年)

(公众征求意见稿)

梁北镇人民政府
2025年01月

注：本版本为草案公示，所有数据和内容以最终审批文件为准。

目录

CONTENTS

① 现状分析与评估

② 国土空间战略引领

③ 国土空间格局构建

④ 国土空间品质提升

⑤ 传导管控与实施保障



规划背景与思路研究

■ 绿色发展：生态文明建设背景下的国土空间规划

- **生态文明建设优先**是构建国土空间规划体系的核心价值观；
- 在空间规划的过程中、要有生态环保理念作为指导，要树立和践行**绿水青山就是金山银山**、尊重自然、顺应自然、保护自然的理念，将发展和保护相统一。
- 空间规划要从**整体性、多样性、包容性**等生态视角去分析、解决问题，推进生态文明体制改革。形成绿色发展方式和生活方式，为人民创造良好生产生活环境。



◆ 推进绿色发展

加快建立绿色生产和消费的法律制度和政策导向，建立健全绿色低碳循环发展的经济体系。



◆ 改革生态环境监管体制

构建国土空间开发保护制度，完善主体功能区配套政策，建立以国家公园为主体的自然保护地体系。



◆ 加大生态系统保护力度

实施重要生态系统保护和修复重大工程，优化生态安全屏障体系，构建生态廊道和生物多样性保护网络。



◆ 着力解决突出环境问题

坚持全民共治、源头防治，加快水污染防治，实施流域环境综合治理。



规划期限与范围

■ 规划层次、规划范围、规划期限

➤ 规划层次：

镇域及镇区。

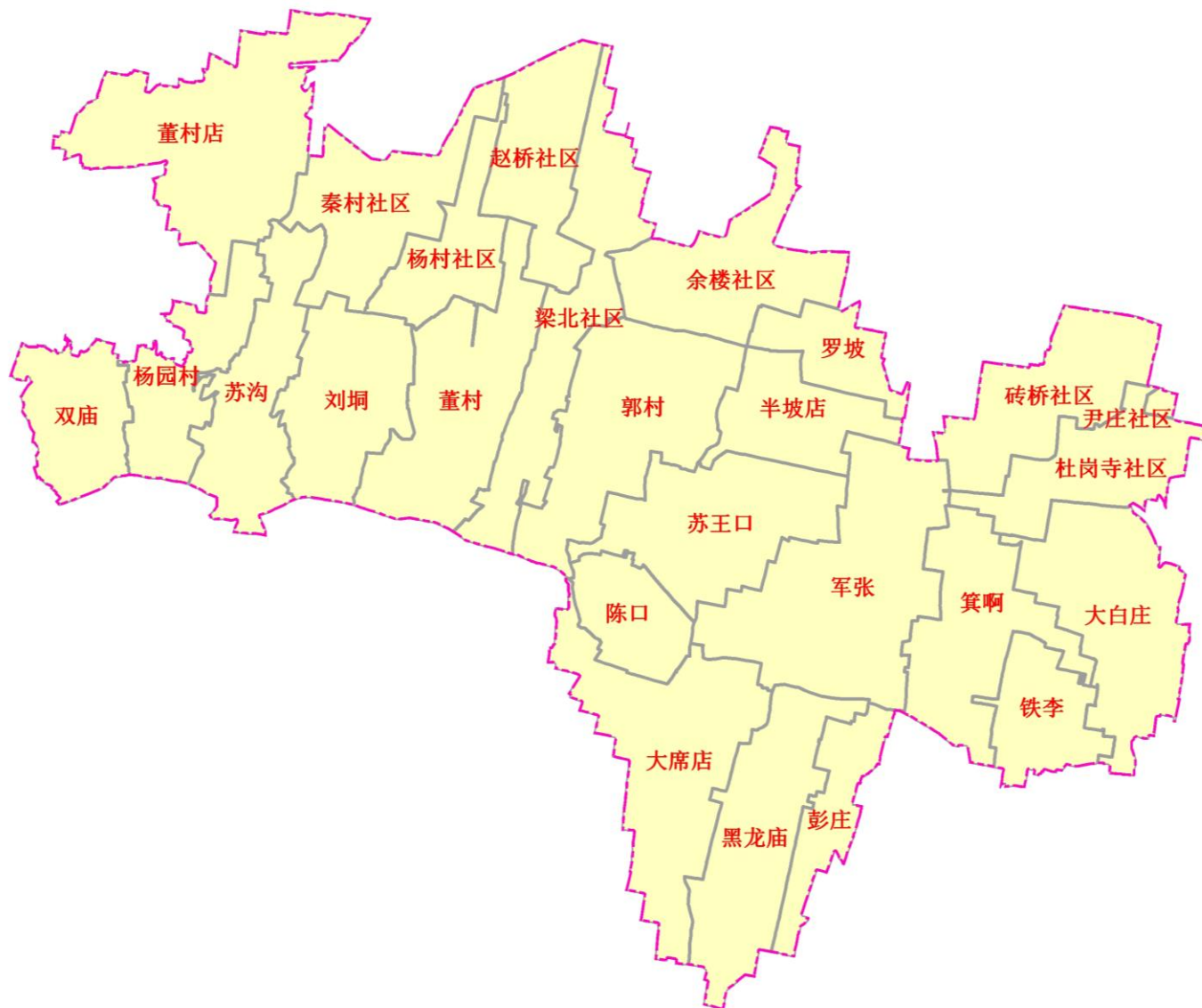
➤ 规划范围：

梁北镇下辖8个社区和18个行政村。

➤ 规划期限：2021-2035年

近期2025年，远期2035年；

规划基期年2020年。



现状分析与评估 01

- ◆ 1.1 区位交通
- ◆ 1.2 土地利用现状



1.1 区位交通

■ 紧邻禹州市区，区位优势优越

梁北镇位于河南省中部、在许昌市西北部且距离许昌市中心城区36公里。

梁北镇隶属于河南省禹州市，地处禹州市城区西南部，与禹州城区紧邻。东与褚河街道相邻，南与梁北镇、小吕镇接壤，西与方岗镇、火龙镇相连，北与市区颍川、夏都街道毗邻。辖区总面积45.77平方公里，下辖8个社区和18个行政村。

梁北镇地处三峰山、柏山之间，毗邻禹州市区，平禹铁路和许禹铁路穿境而过，G234、S103贯穿全境，禹州市的南三环横贯东西，地理位置优越。



梁北镇在禹州市的位置



梁北镇在河南省的位置



梁北镇在许昌市的位置





国土空间战略引领 02

◆ 2.1 发展定位



2.1发展定位

禹州市南部城市组团

工农贸协同发展的综合性城镇

旅游业——特色文化+休闲农业+生态观光

农业——现代化种植+加工园区

工业制造——卫生陶瓷+纸品加工+建材制造

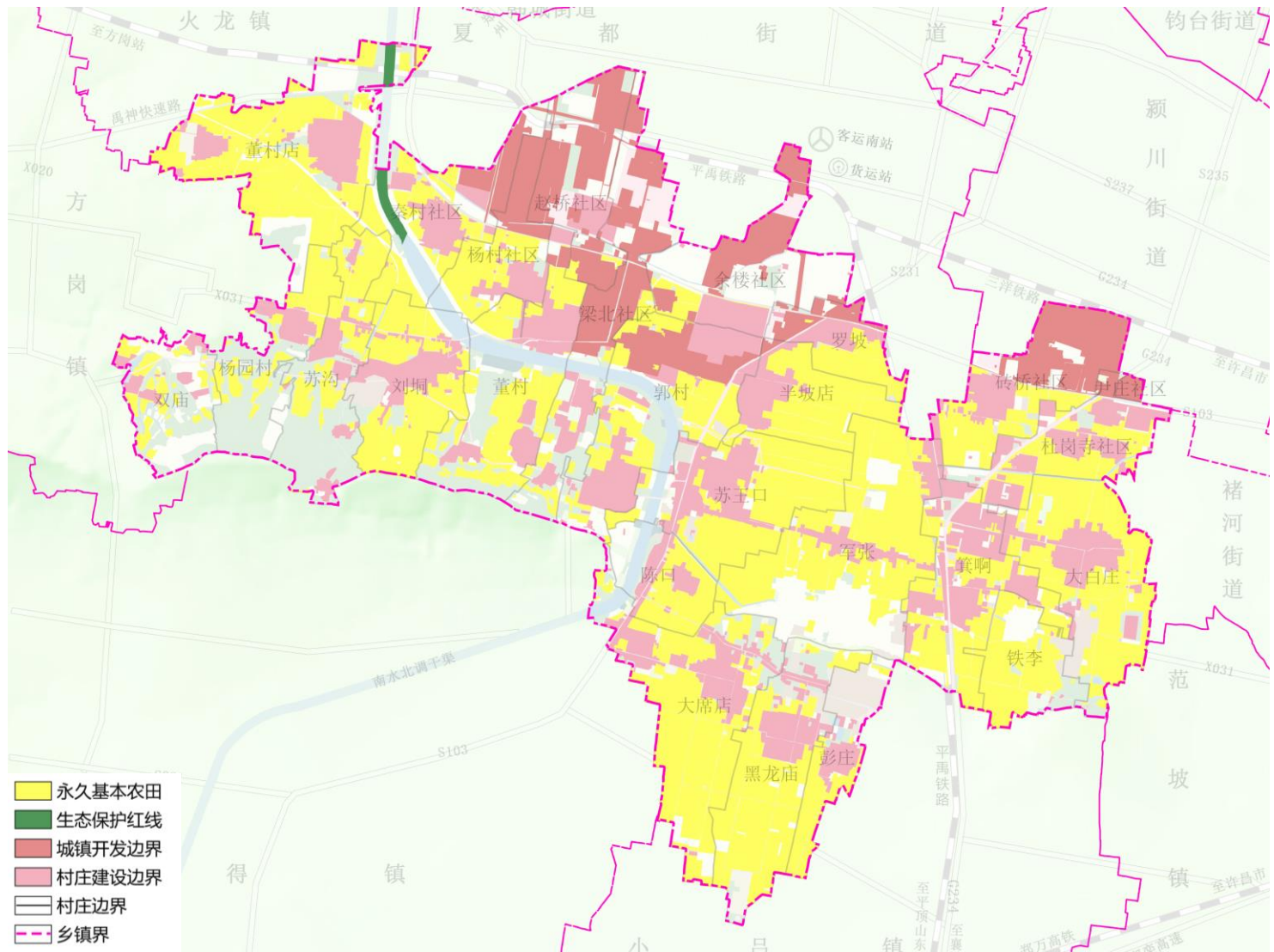
国土空间格局构建

03

- ◆ 3.1 依托国土资源禀赋，构建水林田村格局
- ◆ 3.2 完善基础支撑体系，建设安全便捷设施
- ◆ 3.3 传承历史文化资源，塑造城乡特色风貌



- 严格落实上级下达的永久基本农田的保护任务。永久基本农田规模1829.04公顷。
- 严格落实国家、省生态保护红线划定成果。生态保护红线规模13.03公顷。
- 严格落实县级国土空间总体规划确定的城镇开发边界规模。城镇开发边界规模451.90公顷。
- 划定村庄建设边界规模850.71公顷。



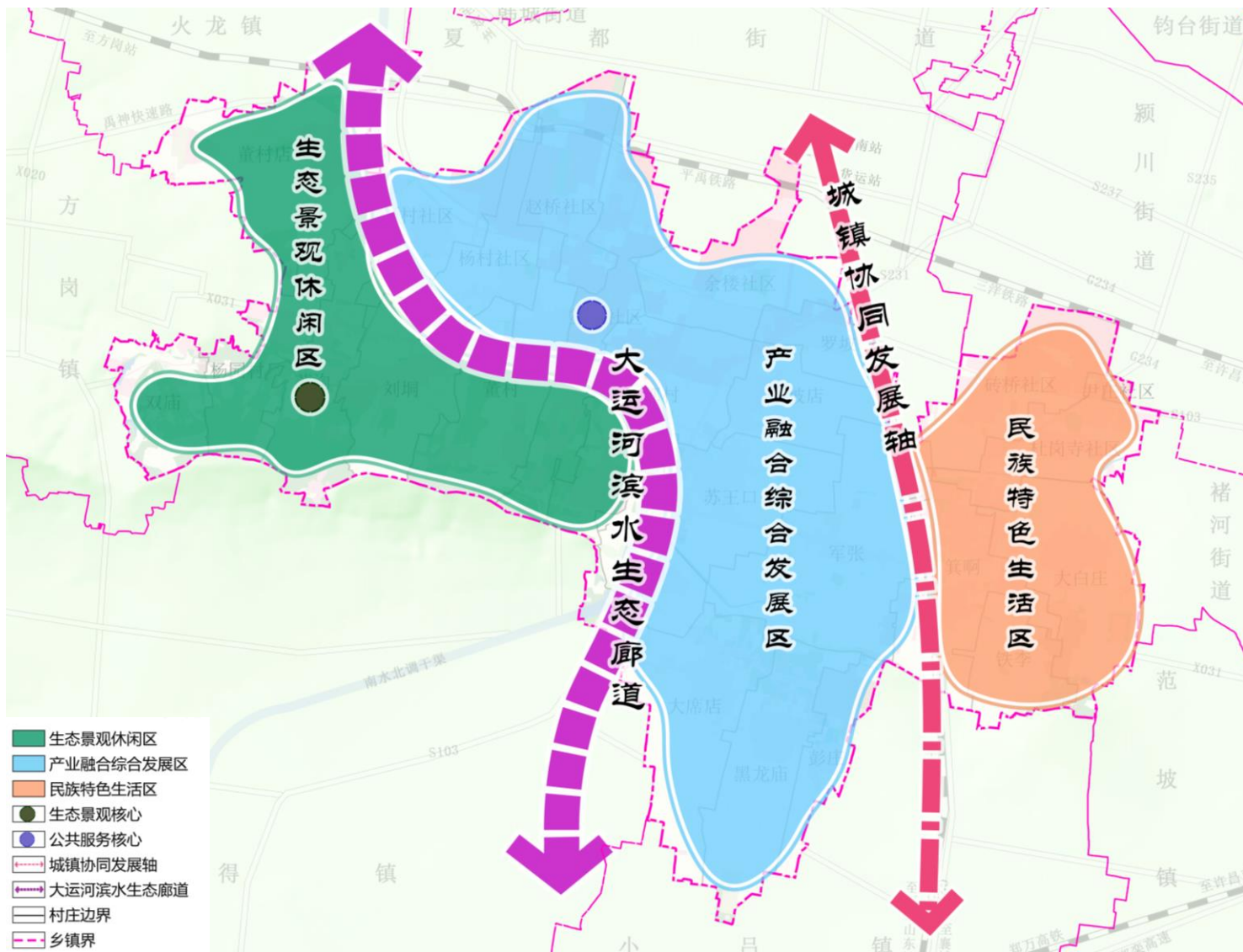


3.1 依托国土资源禀赋，构建水林田村格局

■ 国土空间总体格局

以自然地理格局为基础，以**做大区域、做强中心**为导向，以山水林田湖草整体保护格局为目标，以区域自然资源禀赋和社会经济发展趋势为基础，提出梁北镇国土空间总体格局：“**一轴一廊两核三片区**”。

- **一轴**：沿平禹铁路形成区域空间发展轴，
- **一廊**：沿南水北调干渠形成大运河滨水生态廊道；
- **两核**：三峰山生态景观核心、镇区公共服务核心。
- **三片区**：生态景观休闲区、产业融合综合发展区、民族特色生活区。





3.1 依托国土资源禀赋，构建水林田村格局

■ 国土空间总体格局

➤ 塑造山清水秀的生态空间

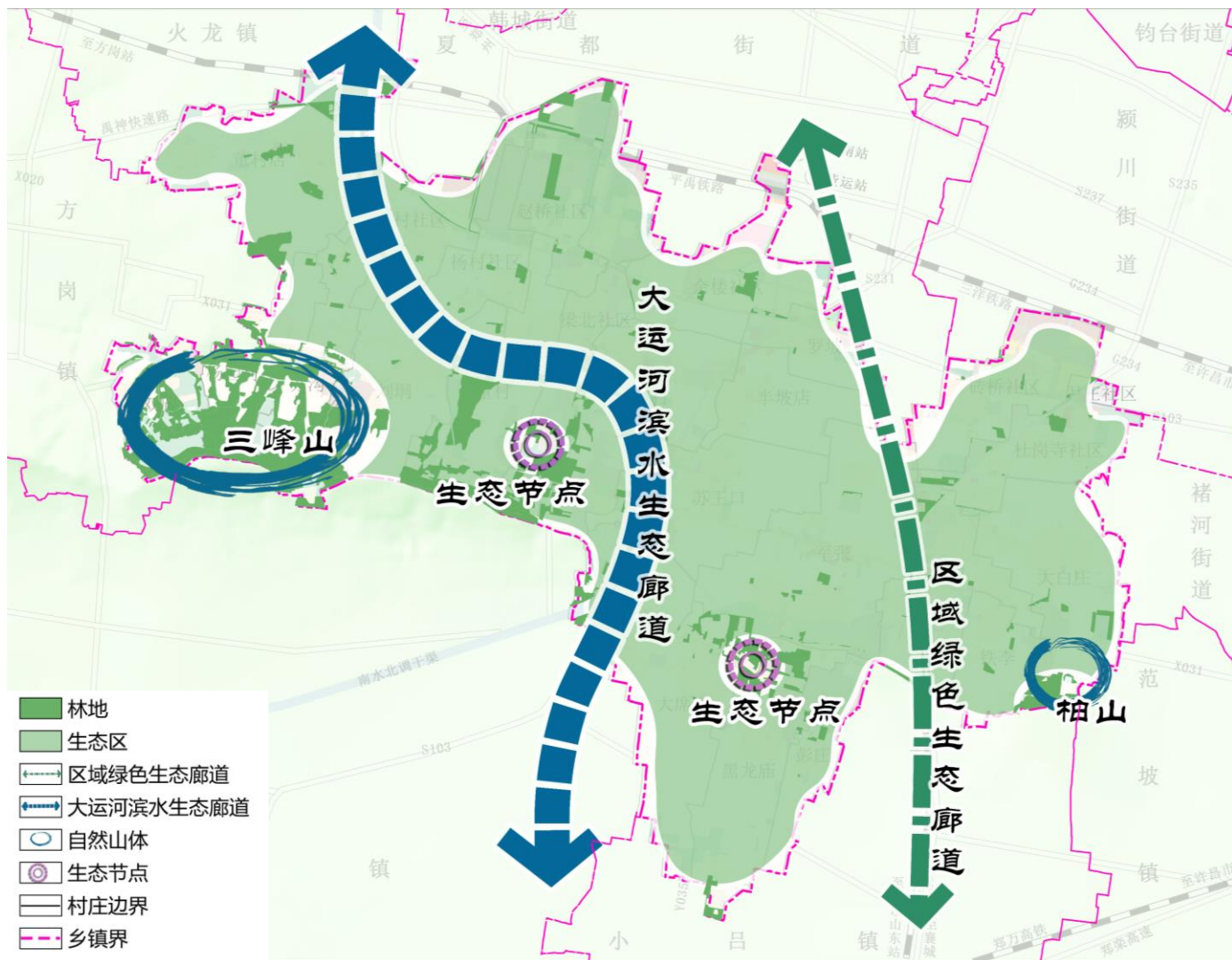
以山水田园景观生态为基底，以水网为脉络，以基础设施廊道为补充，重点突出生态保护空间格局。

构建“两廊、一区、多节点”的生态保护格局，塑造水清林密的生态空间。

“两廊”：以南水北调干渠为主建立生态缓冲带，形成滨水生态廊道；沿G234形成区域绿色生态廊道。

“一区”：根据生态特点分为田园大地景观区。

“多节点”：以大面积林地、园地为主的生态斑块，构成生态安全保护格局中的重要生态节点。





3.1 依托国土资源禀赋，构建水林田村格局

■ 国土空间总体格局

➤ 优化农业格局和布局

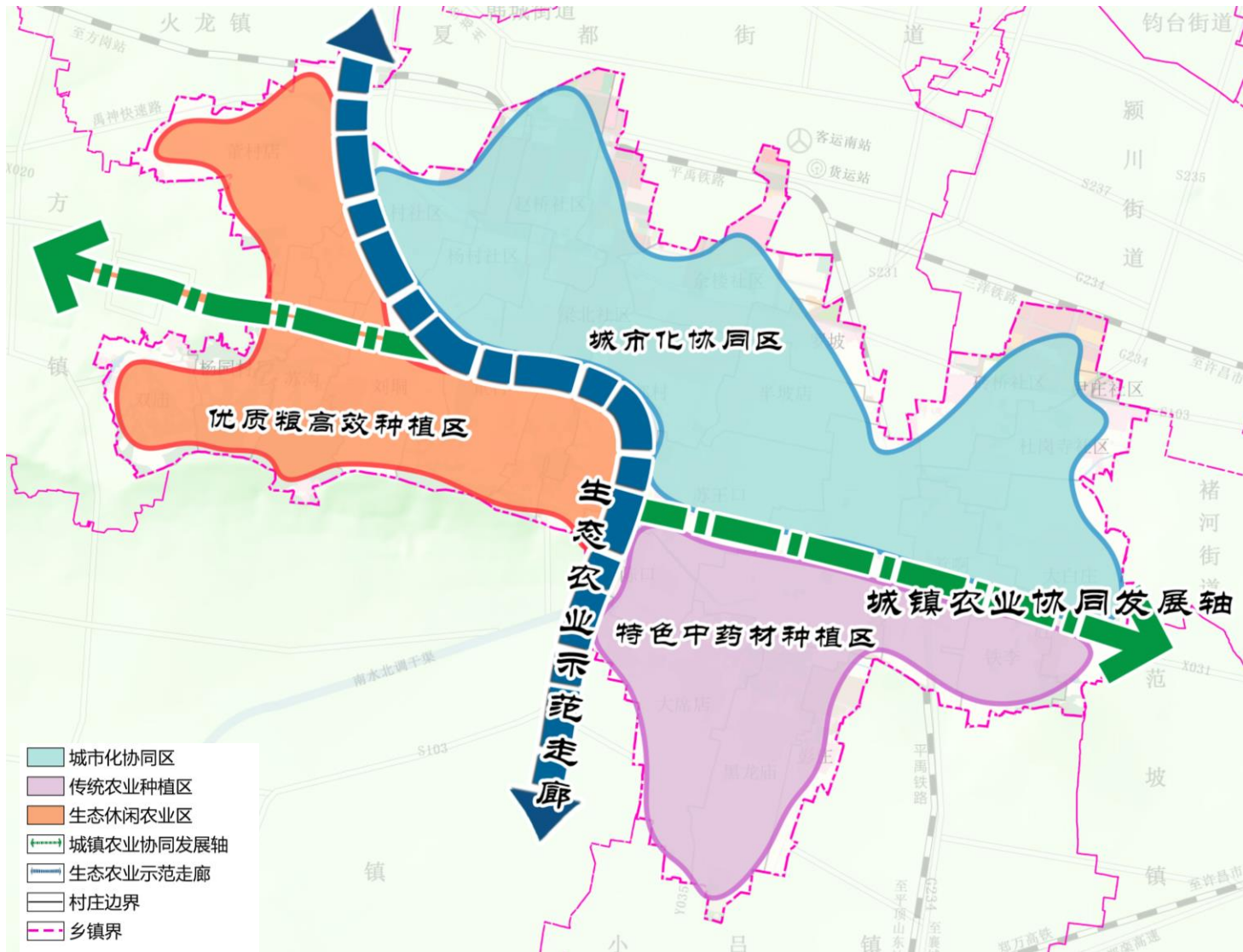
稳定耕地和永久基本农田面积，在规划任务总量不减少、质量不降低的前提下，合理优化永久基本农田布局。推广绿色生态农业，发挥农用地多种功能，促进现代农业与二、三产业融合发展，形成结构合理、布局优化、功能复合、联动发展的农业空间。

打造梁北“两轴一廊三区”的农业发展格局。

“两轴”：沿X031、Y035形成东西向城镇协同发展轴。

“一廊”：沿南水北调干渠形成生态农业示范走廊。

“三区”：城市化协同区、生态休闲农业区、传统农业种植区。





3.1 依托国土资源禀赋，构建水林田村格局

■ 规划分区

生态保护区：全镇生态保护区主要分布在南水北调干渠两侧。严禁不符合主体功能定位的各类开发活动，严禁擅自改变用途，禁止占用和改变用地性质、修复和提升生态功能的活动。

生态控制区：全镇生态控制区是指生态保护红线范围外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的区域。

农田保护区：区内禁止建窑、建房、建坟、挖砂、挖塘养鱼、采石、采矿、取土、发展林果业、堆放固体废弃物或者进行其他破坏永久基本农田的活动，禁止闲置、荒芜永久基本农田，提倡和鼓励农业生产者对其经营的基本农田施用有机肥料，合理施用化肥和农药。

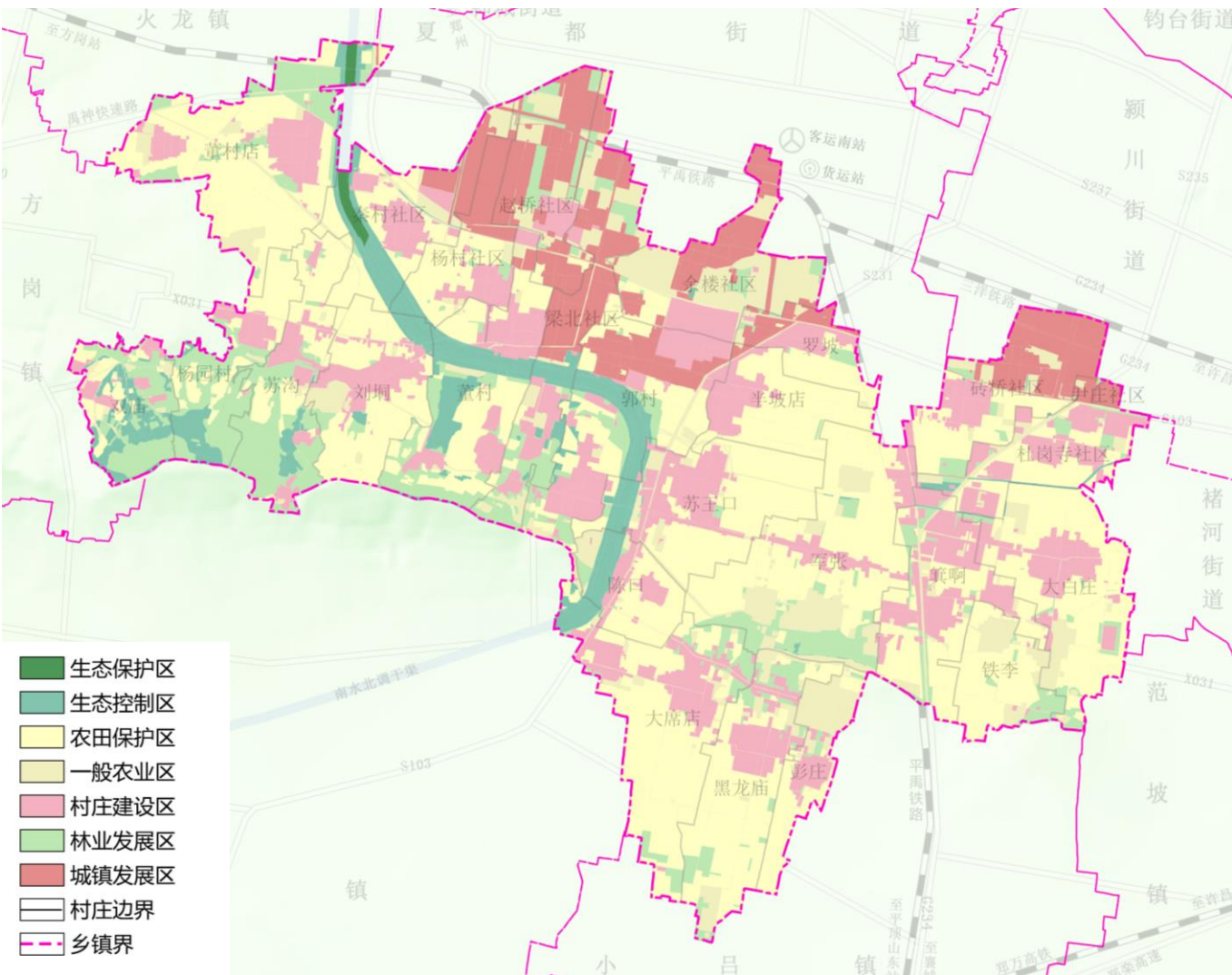
乡村发展区：村庄建设区、一般农业区、林业发展区。

(1) 一般农业区：严格限制一般耕地转为其他用地，严格控制农业设施建设用地转化为非农建设用地，允许准入利用农村本地资源开展农产品初加工、发展休闲观光旅游而必需的配套设施建设。

(2) 林业发展区：严格限制农业开发占用林业发展区。

(3) 村庄建设区：结合具体建设地块设计，制定相应管制规则。

城镇发展区：应优先利用现有存量建设用地、闲置地和废弃地，农用地在批准改变用途之前，应当按原用途使用，不得荒芜。





3.2完善基础支撑体系，建设安全便捷设施

■ 建设绿色高效多样的综合交通系统

➤ 构建通达的四纵三横的交通路网

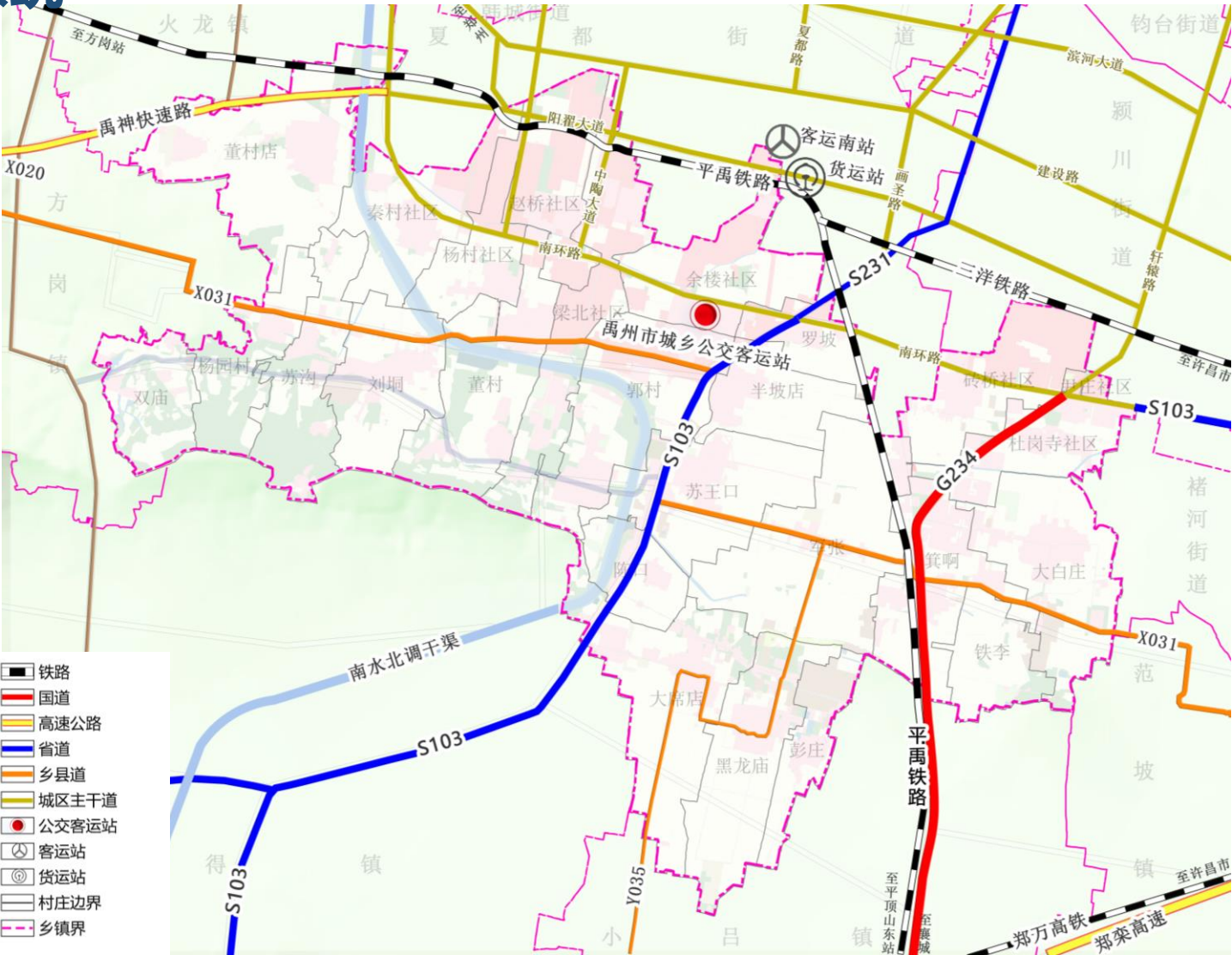
四纵： 国道234、省道103、平禹铁路、乡道035

三横： 县道031、平禹铁路、三洋铁路

➤ 通达织补镇域交通，完善内部交通联系

划定对镇域范围内的道路进行完善，对现有各级公路进行升级改造，加强村村通公路建设，通村公路均应达到四级以上标准，全面提高镇域公路标准。

以直连直通为原则，布局多层次、网络化公共交通；以有限增量为原则，审慎增加道路设施；以慢行友好为原则，发展绿色交通方式。打造绿色、高效、多样的综合交通体系。





3.2完善基础支撑体系，建设安全便捷设施

■ 建设绿色高效多样的综合交通系统

➤ 公交+加油加气+停车系统+客运站

社会停车场：规划结合现状设计多处停车场。

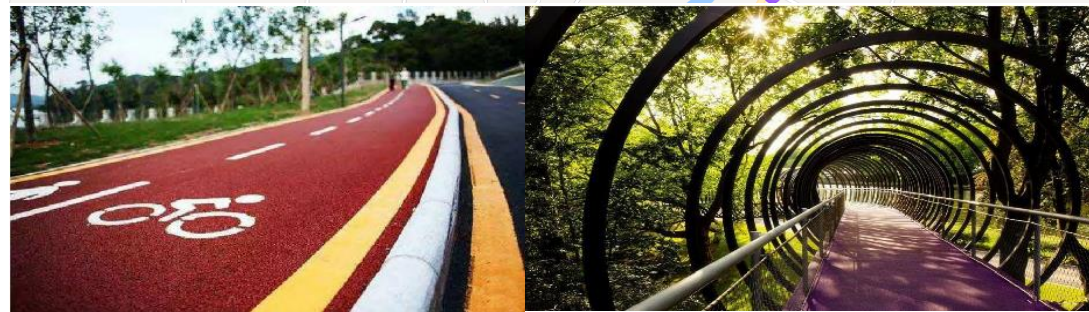
加油加气站：保留现状加油站，在停车场内及部分加油站内配建充电桩。

公交场站：镇域内有一处城乡公交场站。在建制村2公里范围内设置候车亭（牌），标示通客车线路、班次、发车时间、预约电话、服务监督电话等相关信息，并设置二维码方便群众查询。

客运站：在镇域郭村和余楼社区建一处禹州市城乡公交客运站，面积为45公顷。

➤ 慢行交通规划

规划形成“骑行道”和“游步道”两类绿道系统：沿南水北调干渠形成一条环线骑行道路；在梁北镇内部形成供休闲游览使用的环形游步道。





3.2完善基础支撑体系，建设安全便捷设施

■ 公共服务设施规划

- **分层级构建城镇城乡生活圈：**结合乡村振兴要求，落实“乡村生活圈”理念，按照镇级-组团级-村庄级 三级结构，完善镇域公共服务设施。

镇级生活圈：10公里服务半径

为全域居民服务的中学、医疗设施、文化设施、社会福利设施、社会管理设施等。

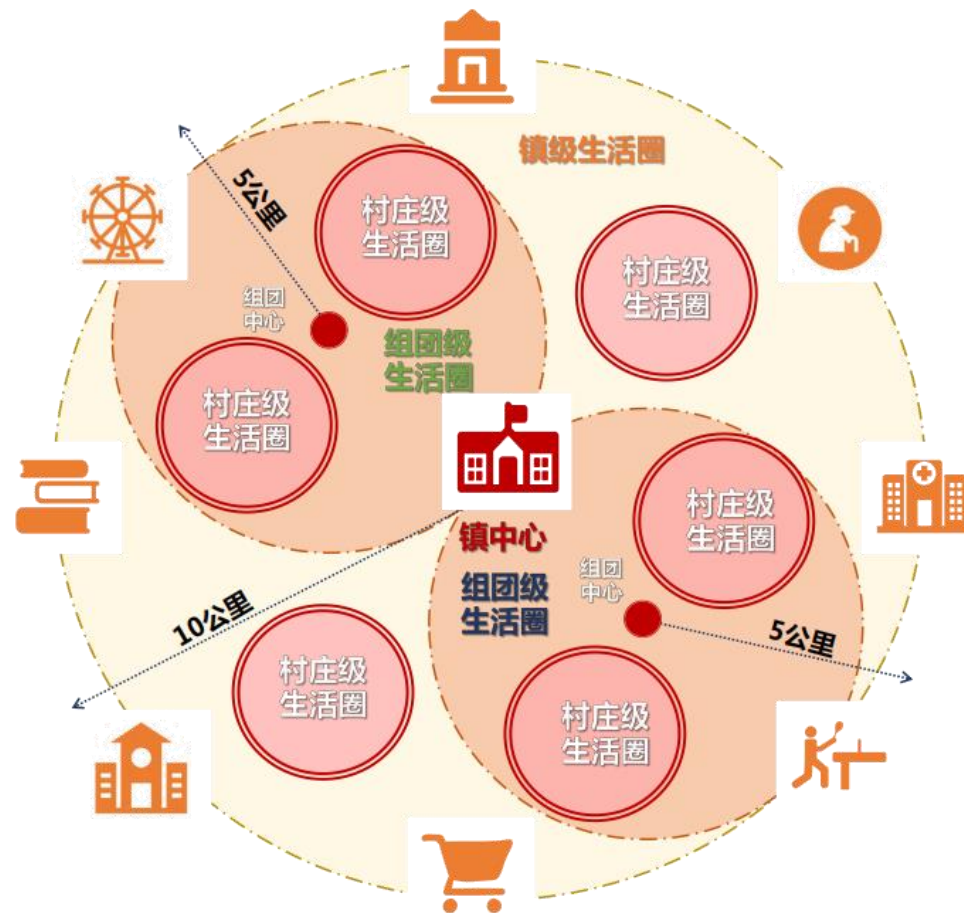
组团级生活圈：5公里服务半径

满足一定范围内居民生活所需的幼儿园、小学、托儿所、体育设施等。

村庄级生活圈：2公里服务半径

满足居民最基本需求的村委会、小学、幼儿园、文化站、老年活动中心、村级体育活动站（室）、健身场地、村医疗卫生机构、村养老设施、小卖部等。

使用频率递增





3.2完善基础支撑体系，建设安全便捷设施

■ 基础设施规划

■ 给水工程

加强水源工程建设，提高供水保障率，统筹区域水资源，推进城乡一体化供水，偏远农村地区完善农饮水工程建设，确保村民供水安全有保障。

■ 排水工程

在镇域全面建设污水集中处理设施，实现共建共享，污水处理后实行资源化利用。规划新建污水处理设施用于处理生活污水，各村根据自身条件采用雨污合流或分流的排水体制。

■ 供电工程

优化区域供电设施配置，实现区域资源共享，提高设施运行效率。保留现状变电站，扩大农村电网改造面，促进各级电压网络协调发展。

■ 通信工程

规划保留现有通信设施，同时新增无线基站，提高无线网路覆盖率。优先以现状共享整合，将原有通信基站改造升级，利用现有站址，根据需求情况进行改造，以满足5G加载共享需求。

■ 燃气工程

规划远期管道覆盖镇区，管道输配系统采用中压输气、中压配气，箱式和柜式调压相结合的调压方式。

■ 环卫工程

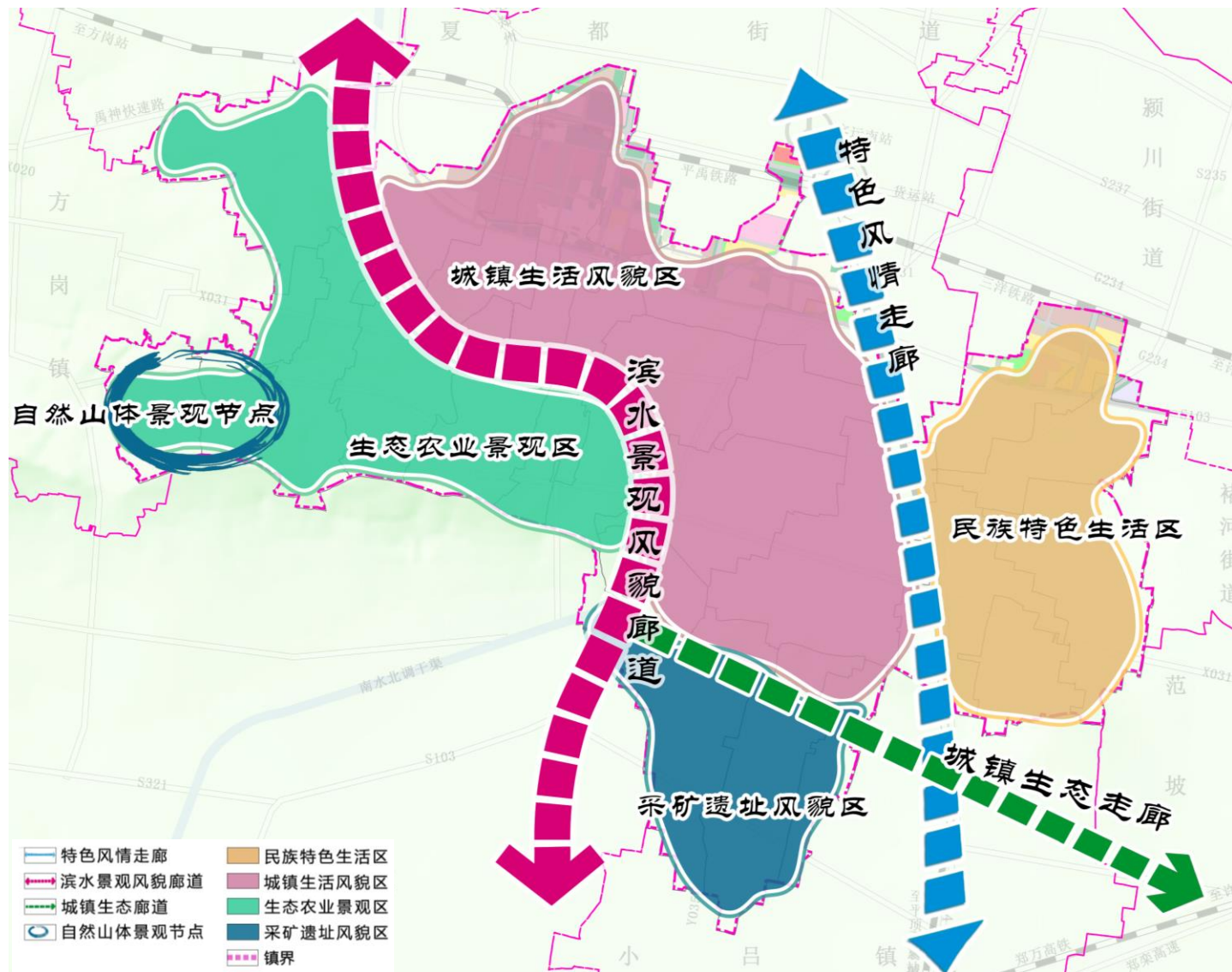
推行分类合理、处置有序、节能环保的固废处置与资源循环利用体系建设。

推进垃圾分类，收集回收利用，建设完善保洁系统。

➤ 镇域风貌格局

规划通过挖掘本地自然人文资源，以自然景观、历史文化为重点，秉承因地制宜、就地取材、自然生产、乡土和谐等传统乡村文明的建设原则，塑造特色风光，提高品位形象。

- **四区：**生态农业景观区、城镇生活风貌区、采矿遗址风貌区、民族特色生活区；
- **三廊：**南水北调滨水景观风貌廊道、特色风情走廊、城镇生态廊道；
- **多点：**由人文要素和自然要素组成的特色人文景观核心。



国土空间品质提升

04

- ◆ 4.1推进乡村振兴战略，重塑幸福美丽乡村
- ◆ 4.2优化镇区功能布局，营造生态宜居城镇
- ◆ 4.3落实生态环境保护，实施国土治理修复



以村庄布点规划和城镇总体规划为依据，根据村庄现状基础设施和公共服务能力等，明确了“城镇—中心村—基层村”的村庄体系，确定了5个中心村和18个基层村，形成“1+5+18”的结构体系。

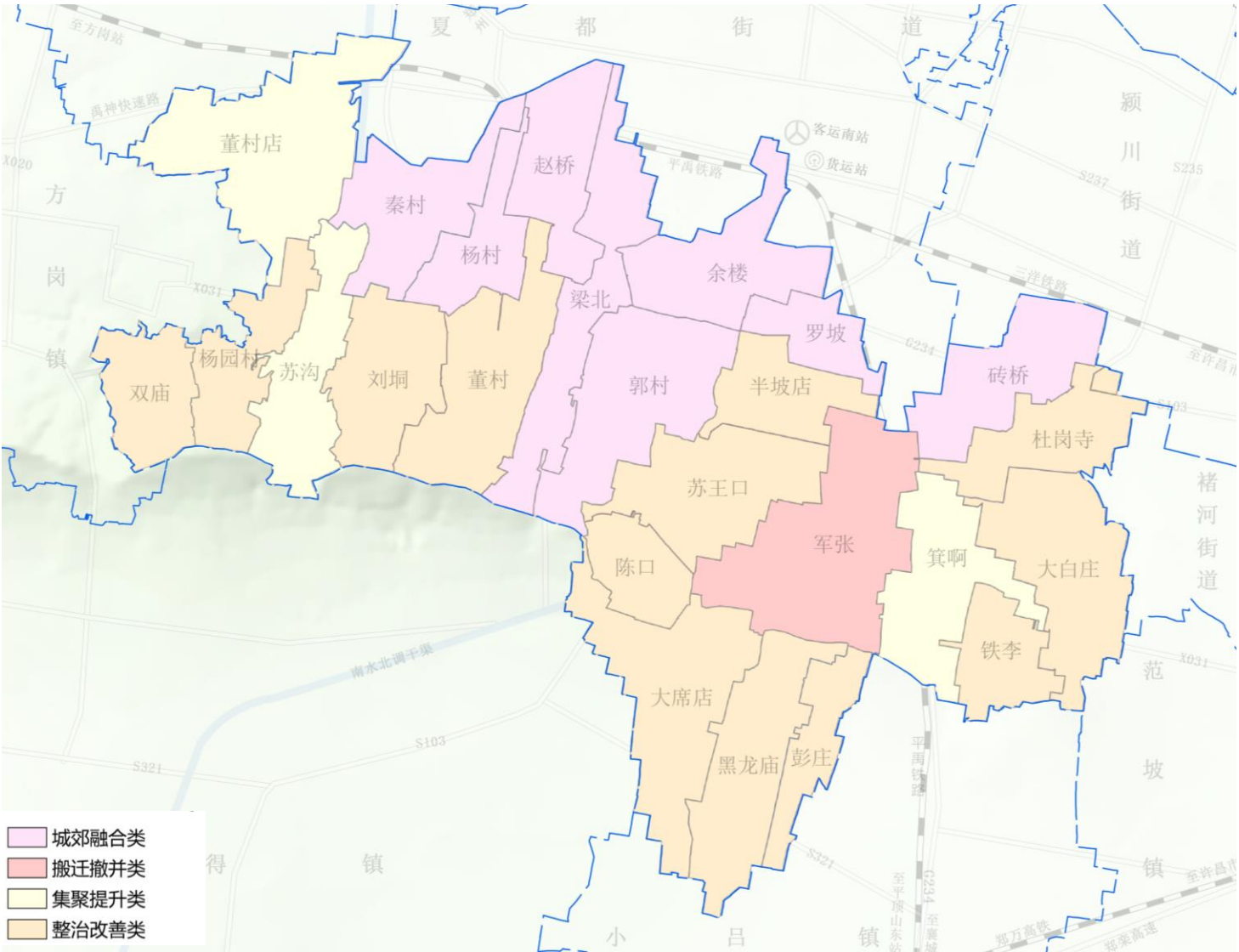
[illegible]



4.1推进乡村振兴战略，重塑幸福美丽乡村

■ 村庄分类指引

村庄类型	村名	数量
城郊融合类	梁北社区、郭村、秦村社区、杨村社区、赵桥社区、余楼社区、罗坡、砖桥社区	8
集聚提升类	董村店、箕啊、苏沟	3
整治改善类	陈口、大席店、苏王口、杨园村、黑龙庙、半坡店、大白庄、董村、刘垌、彭庄、双庙、杜岗寺社区、铁李	13
搬迁撤并类	军张	1





4.1推进乡村振兴战略，重塑幸福美丽乡村

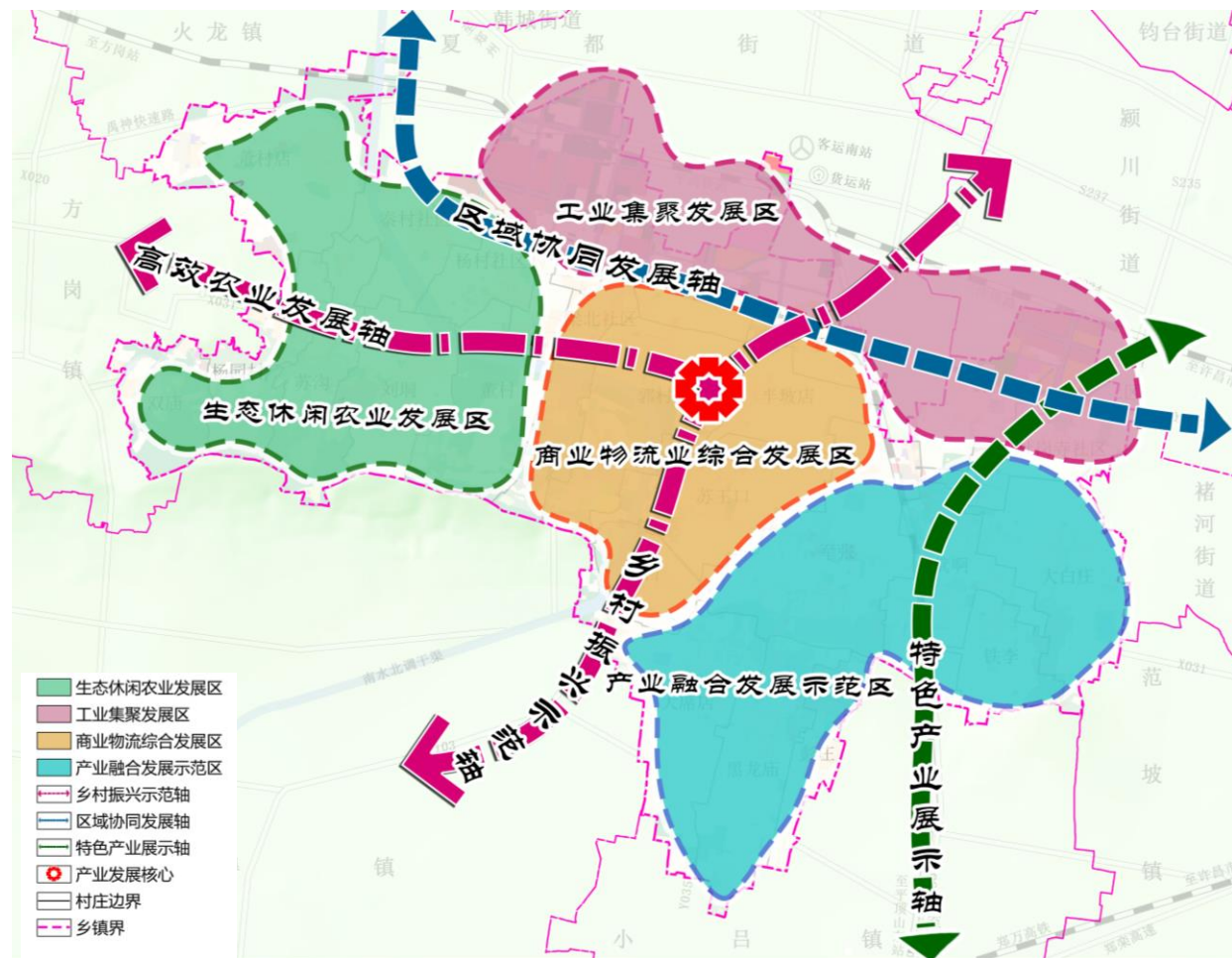
■ 产业空间布局

➤ 镇域内形成“四轴、一心、四区”的产业空间布局结构

四轴：区域协同发展轴、乡村振兴示范轴、特色产业展示轴、高效农业展示轴

一心：郭村产业发展核心

四区：工业集聚发展区、生态休闲农业发展区、商业物流业综合发展区、产业融合发展示范区





4.2优化镇区功能布局，营造生态宜居城镇

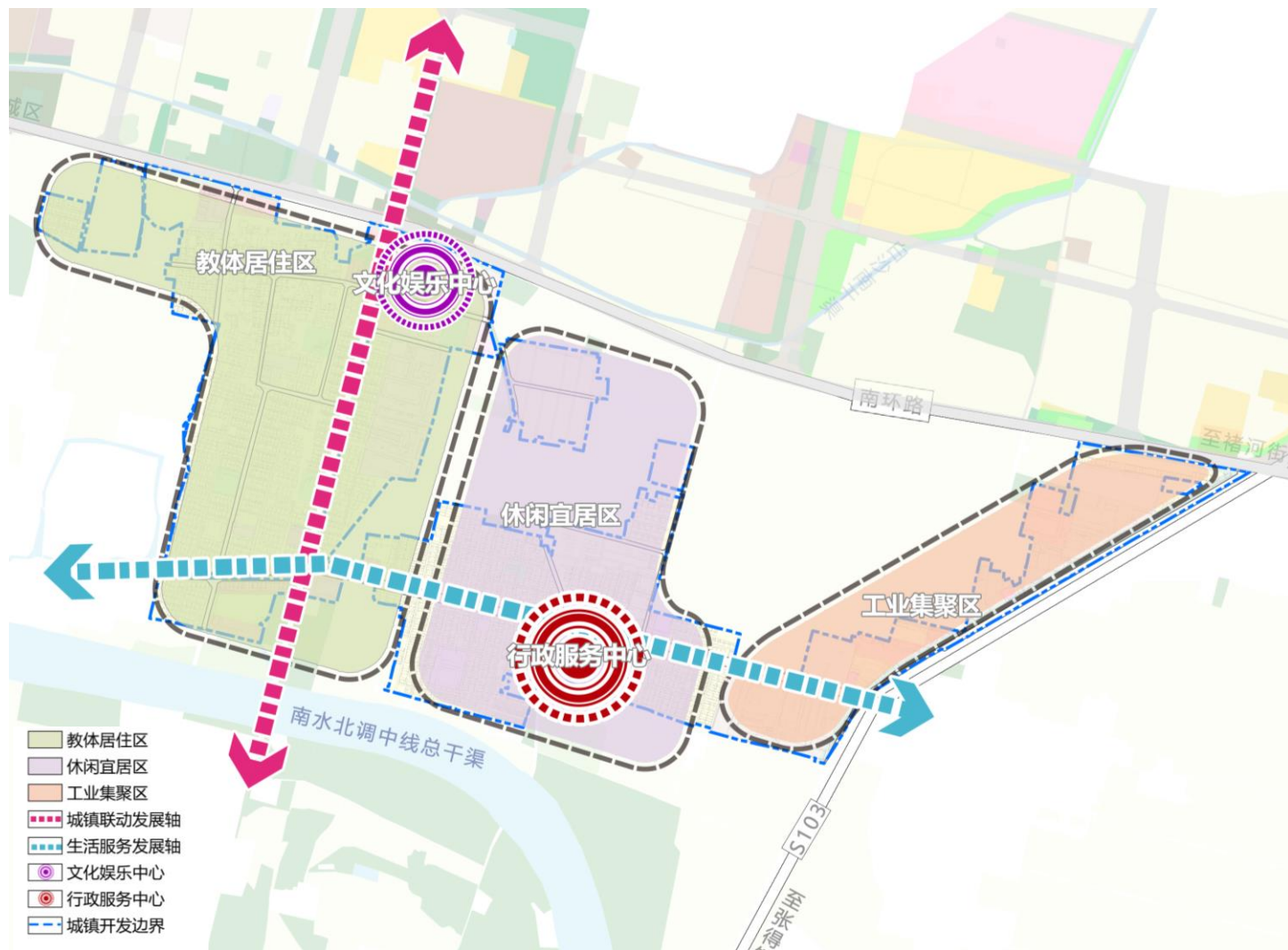
■ 镇区空间布局结构

- 综合地形地貌、建设适宜性评价、产业和交通联系，以及地籍等因素，确定城镇发展方向和空间布局结构。
- 形成“两心、两轴、三区”的镇区空间结构。

两心：文化娱乐中心、行政服务中心。

两轴：城镇联动发展轴、生活服务发展轴。

三片区：教体居住区、休闲宜居区、工业集聚区。

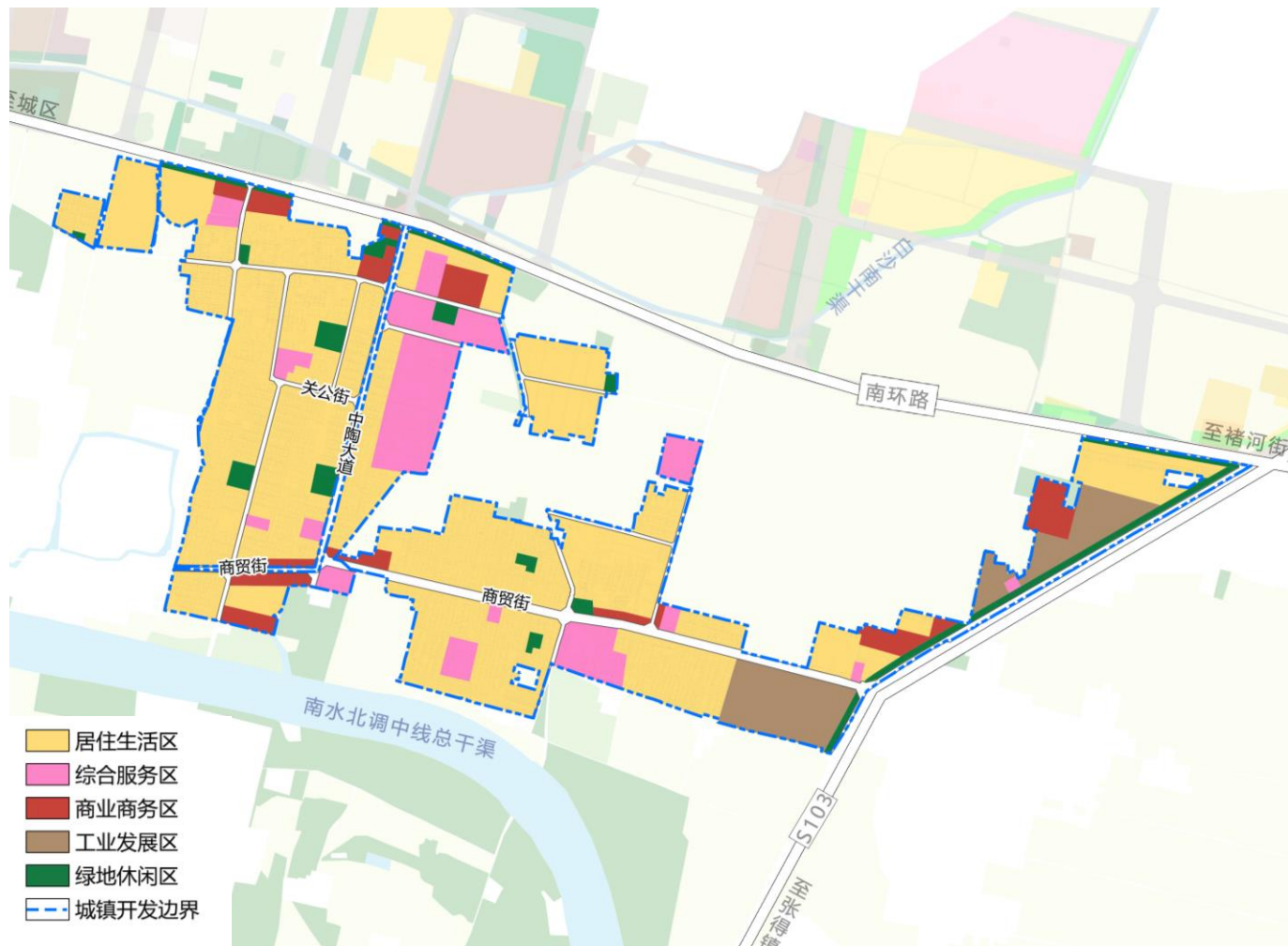




4.2优化镇区功能布局，营造生态宜居城镇

■ 镇区规划分区

- 根据最新乡镇国土空间总体规划导则，乡镇镇区建设区包括居住生活区、综合服务区、商业商务区、物流仓储区、工业发展区、绿地休闲区、交通枢纽区、战略预留区八大类。
- 根据梁北镇镇区的实际情况，规划镇区国土空间规划分区为五大类。
- 包括居住生活区、综合服务区、工业发展区、绿地休闲区、商业商务区。

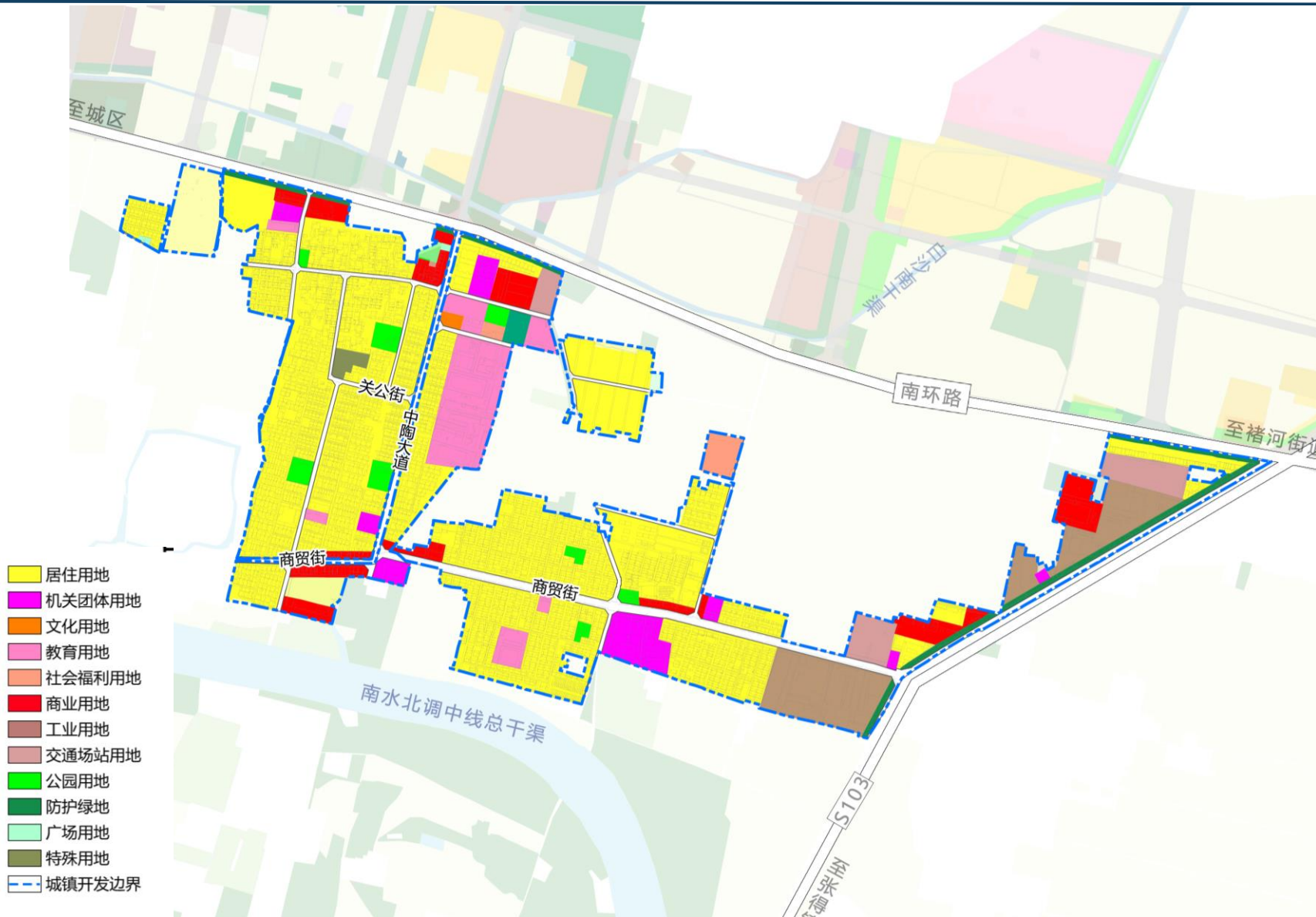




4.2优化镇区功能布局，营造生态宜居城镇

■ 镇区优化用地布局

- 规划城镇人口与建设用地规模：
11000人，118.13公顷。





4.2 优化镇区功能布局，营造生态宜居城镇

■ 加强空间形态引导

- 风貌形态引导——明确风貌分区，对重要区域、轴线空间等提出形态引导要求依据镇整体风貌定位，明确特色风貌分区格局对集中建设区总体形态、建筑风格等提出引导要求。重点区域提出空间形态塑造和管控要求对标志性节点提出风貌指引和设计意向。
- 梁北镇城镇风貌格局——两区

两区：城市化风貌区、现代产业风貌区。





4.3落实生态环境保护，实施国土治理修复

■ 国土整治

- 根据不同区域经济社会发展状况和自然资源禀赋特点，以提高国土空间发展品质和资源利用效率为目标导向，践行“整治+”理念，开展农村建设用地整治、宜耕后备土地资源开发、高标准农田建设。

- **农村建设用地整治**

与农用地整治相结合，进行整理复垦，优先复垦为耕地，结余指标优先用于农村基础设施和公共设施建设，预留部分用地指标，用于村庄产业项目落地，促进乡村振兴发展。

- **宜耕后备土地资源开发**

按照“宜耕则耕、宜林则林、宜草则草”的原则进行整治。可通过机械、科技作业对土地进行复垦，按照耕地标准进行整理，达到补充耕种的效果。

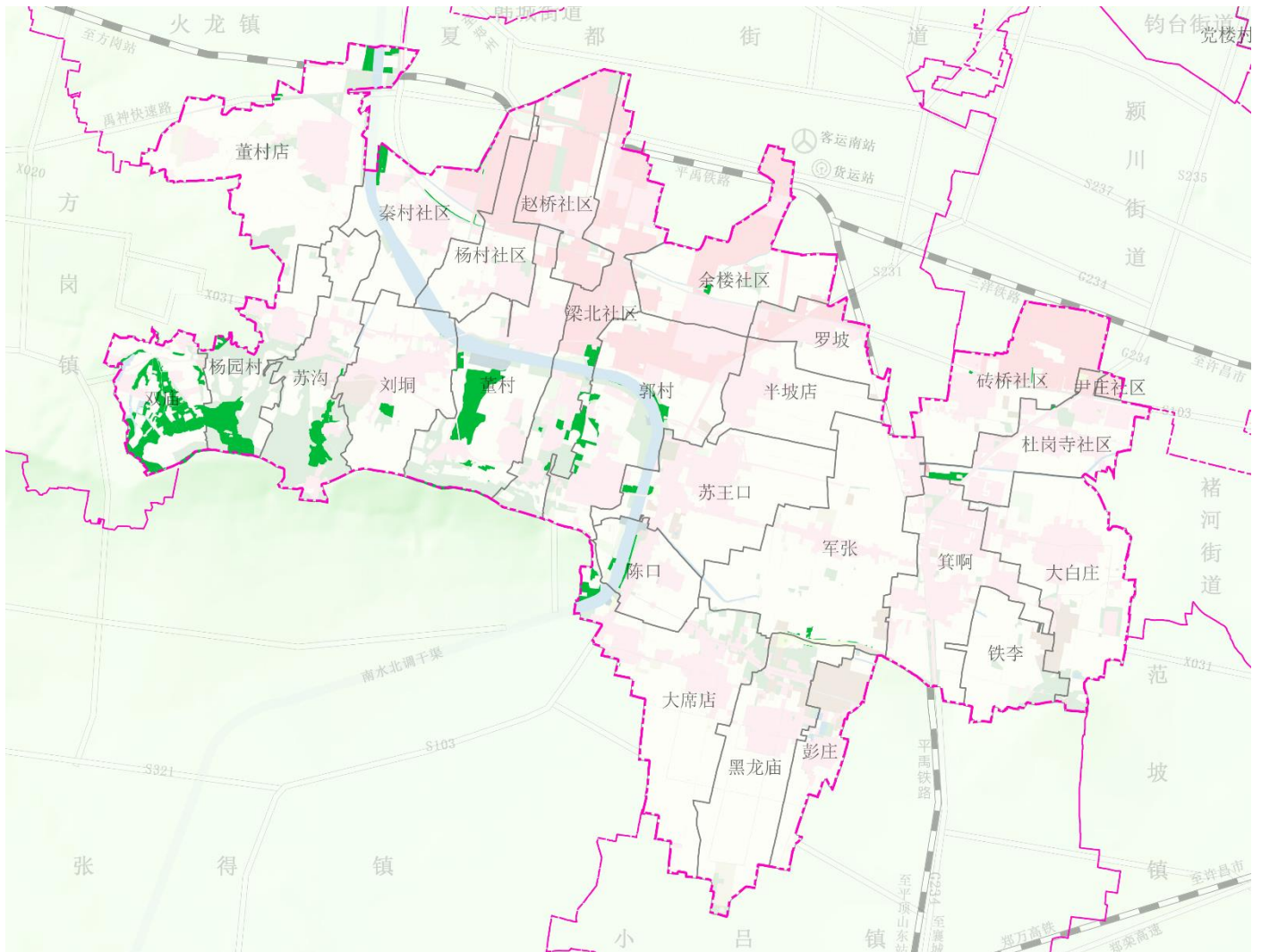
- **高标准农田建设**

为了加快推进高标准农田建设，提高农业综合生产能力，确保国家粮食安全和主要农产品有效供给，提高耕地生产效率和水资源利用效率，以提高粮食产能为目标，通过土地平整、灌溉与排水、田间道路、农田防护与生态环境保护以及其他整治工程继续推进高标准农田建设。



➤ 措施

造林更新工程：对火烧迹地、采伐迹地、无立木林地、宜林荒山荒地、其他宜林地进行植树造。





4.3落实生态环境保护，实施国土治理修复

■ 水生态水环境修复

➢ 沟渠水质修复

加强梁北沟、秦北沟、小泥河、南水北调干渠治理保护修复，对沟渠等镇域内河流，因地制宜提出生态修复措施。

推进水土流失综合治理，增强水土保持能力。

加快实施河道清淤疏浚整治项目，推进生态调水和生态补水，确保河道畅通；治理综合治理地下水超采情况。

➢ 绿化生态廊道建设

依托国道、省道重要对外交通，构建国道234、省道103、平禹铁路、国道234、省道231、县道031、平禹铁路两侧绿色廊道。

➢ 内部坑塘沟渠重点治理

村内坑塘对一个村庄村容村貌的提升具有重要作用，现状大多数村庄存在垃圾遍地、污水横流的现象，规划对其进行重点整治、结合坑塘周边建设村庄景观小品、提升村容村貌。





4.3落实生态环境保护，实施国土治理修复

■ 生态修复

➤ 农田生态修复

保护耕地和永久基本农田数量、质量，确保粮食安全。

防控农田面源污染，开展农田防护工程，建设防护林、护路林网等，推动农业绿色发展。

➤ 水体生态修复

水域整治：实施黑臭水体治理、生态修复项目。通过河道清淤、驳岸处理、生境重构等措施，恢复水域生态环境。

工程建设：防洪工程建设、清洁小流域建设、水库蓄水能力提升及除险加固。主要通过堤防加固、排灌渠道硬化、岸坡治理等，维护水生态安全。

污染防控：逐步减少城乡生活、工业、农业种植和畜禽养殖等污染源排放。整顿排污口、河道两侧违章排放设施，同时推进污水治理设施建设。





4.3落实生态环境保护，实施国土治理修复

■ 生态修复

- 村庄绿化建设
- 推进村周、路旁、宅间、水边绿化建设，通过种花植树等手段，美化乡村，建设生态村庄。
- 推动农村环境治理，补齐环境设施短板
- 公共服务设施方面：开展农村治危拆违、厕所革命、污水治理、生活垃圾分类设施建设、垃圾无害化处理、农林废弃物资源化利用
- 基础设施建设方面：加强农村公路养护管理，路域环境整治，推进“农村四好路”创建。



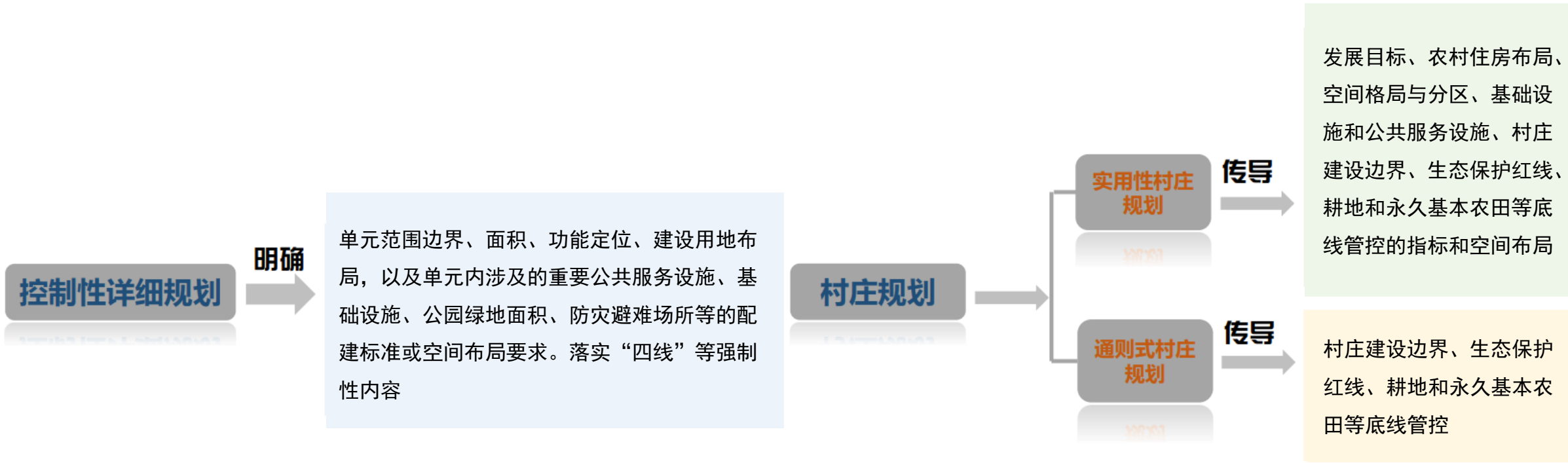
传导管控与实施保障 05

- ◆ 5.1 规划传导策略
- ◆ 5.2 实施措施与建议



5.1 规划传导策略

- 根据《河南省自然资源厅办公室关于做好乡镇级国土空间总体规划编制报批的通知》（豫自然资办发〔2024〕43号）和乡镇国土空间规划编制导则，明确向城镇详细规划和村庄规划传导的约束性指标及产业发展、风貌管控、人居环境整治等规划引导要求。





5.2 实施措施与建议

◆ 加强考核，科学投入，优化配置，深化改革，依法治教，提升质量

完善规划体系



建立乡镇国土空间规划-详细规划-相关专项规划“三类”的国土空间规划体系。乡镇国土空间总体规划是详细规划的依据；

制定近期实施

计划



大力推进生态修复项目，推进乡镇全域土地综合整治项目、高标准农田建设和提质改造项目；

加强公众监督 制度保障



充分利用各种媒介向社会公布宣传乡镇国土空间规划，建立规划宣传和交流互动机制，将规划核心内容及时公示公告；

健全问责机制 和监督评估



按照“一级政府一级事权、权责对应”的原则，细化明确规划实施任务分工，重点对约束性指标和各类空间底线边界的执行情况考核，将国土空间规划执行情况纳入自然资源执法督查。