

(公众征求意见稿)

禹州市无梁镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

无梁镇人民政府
2025年01月

注：本版本为草案公示，所有数据和内容以最终审批文件为准。

目录

Contents

第一章

背景与思路研究

第二章

国土空间开发利用现状分析

第三章

目标定位思路研究

第四章

国土空间总体格局

第五章

居民点体系与乡村振兴

第六章

基础保障体系规划

第七章

历史文化保护与风貌塑造

第八章

国土综合整治与生态修复

第九章

中心镇区布局优化

第十章

规划实施与保障

第一章 背景与思路研究

1

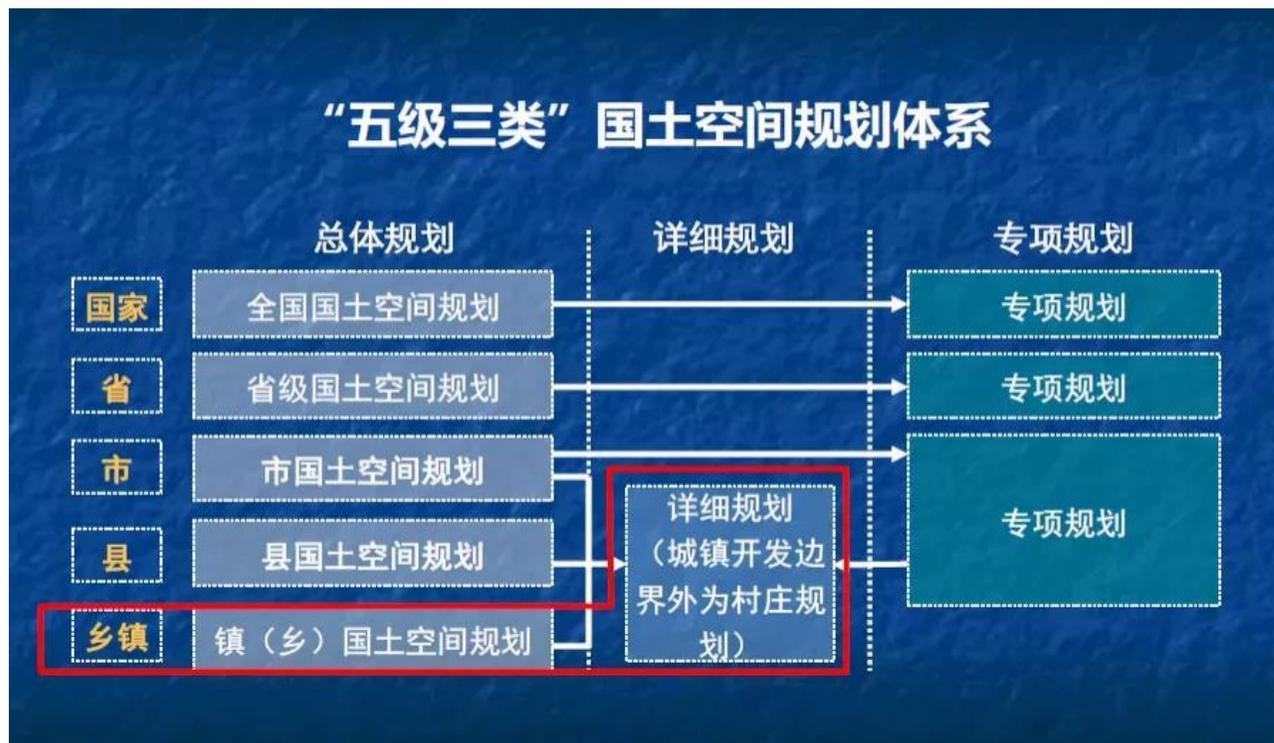
规划背景

2

规划层次

■ 乡镇国土空间总体规划地位

乡镇国土空间规划作为“**五级三类**”国土空间规划体系的组成部分之一，是实现各类国土空间管控要素精准落地的**最基础层级**。



镇级规划在“五级三类”国土空间规划体系中的地位

对乡镇国土空间总体规划编制要求：

■ 承上传下

乡镇上联城市、下接乡村，由上传导县级规划、中间管控乡镇控规、向下指导村庄规划的重要作用。

■ 侧重实施

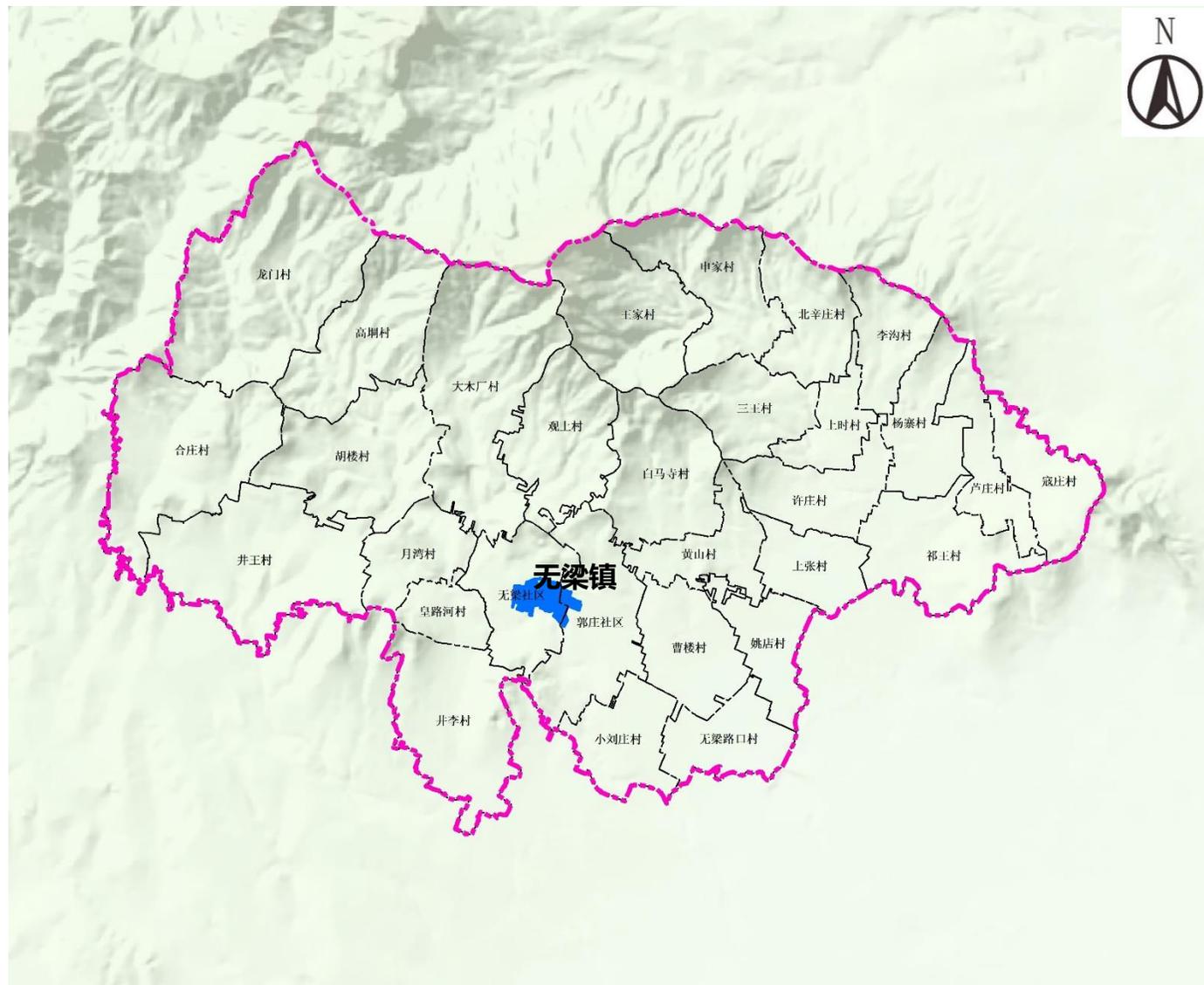
乡镇国土空间规划是本级政府对上级国土空间规划要求的细化落实，是对本行政区域开发保护作出的具体安排，侧重实施性。

■ 规划层次：包括两个层次

- 镇域
- 镇政府驻地

■ 规划期限：2021-2035年

- 近期2025年，远期2035年；
- 规划基期年2020年。



第二章 国土空间开发利用 现状分析

2.1

土地利用现状



2.1

土地利用现状

■ 国土空间用地现状分区

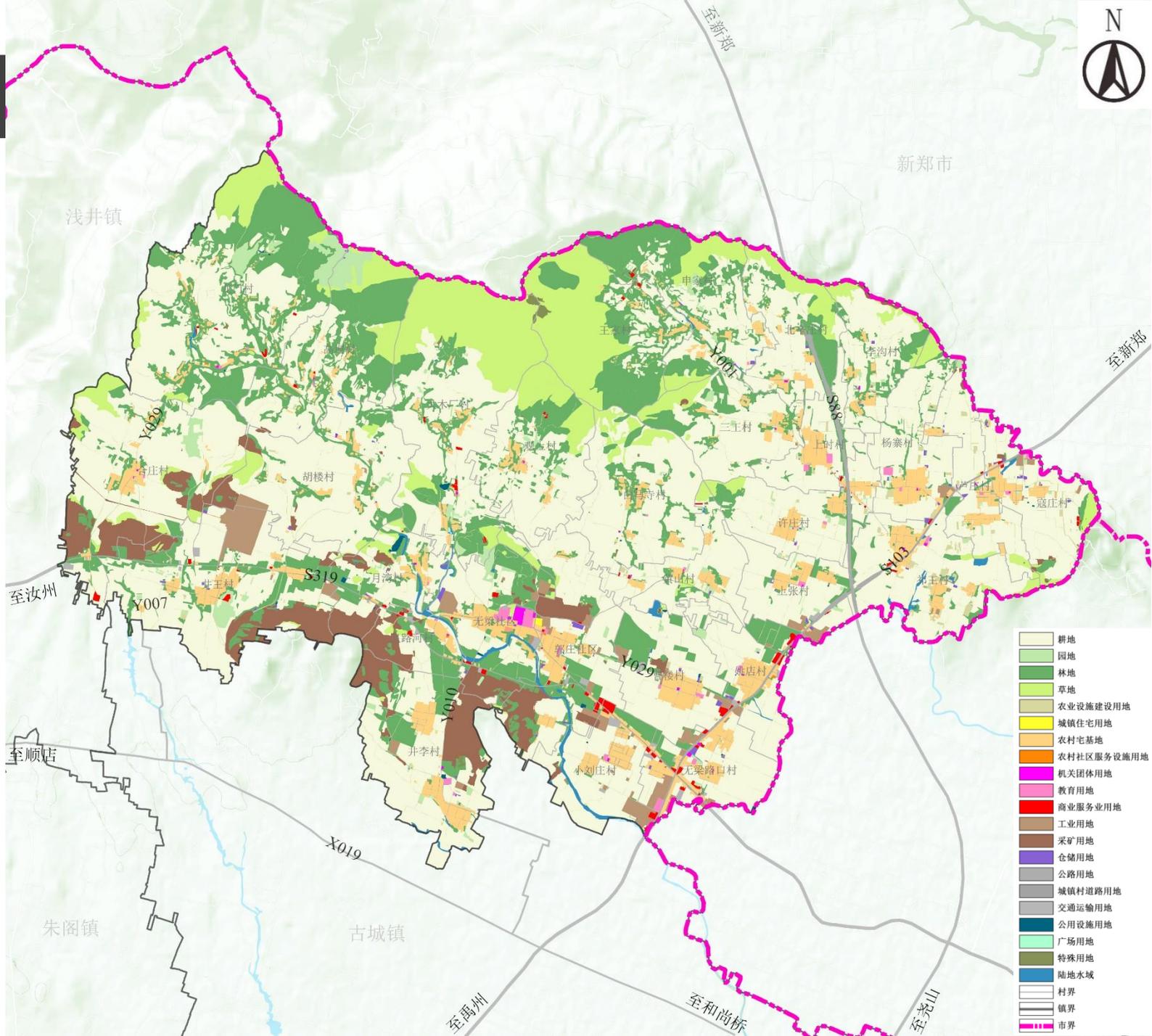
- 耕地：**4508.61公顷** (6.8万亩)
- 建设用地：**1365.12公顷**

城乡建设用地：880.63公顷

城镇用地1.84公顷，村庄用地878.79公顷

区域基础设施用地：74.64公顷

其他建设用地：409.85公顷



第三章

目标定位思路研究

3.1

发展定位

厚重无梁、建材重镇

立足禹州，深度融入中原城市群、郑州一小时经济圈协同发展，加快与周边乡镇的战略合作，充分发挥在生态、文化和产业等方面的比较优势，逐步建设成为禹州东北部以绿色产业和生态休闲旅游为特色的旅工型城镇。

河南省生态旅游示范镇

许昌市新型建材产业基地

禹州对外重要交通枢纽城镇

第四章 国土空间总体格局

4.1

总体格局

4.2

规划分区

4.3

重要控制线划定



4.1 总体格局

■ 优化镇域总体格局

构建“一轴两廊，三区多点，一屏障”的国土开发保护总体格局

一轴： 城镇发展轴

两廊： 石梁河生态廊道、郑栾高速生态廊道

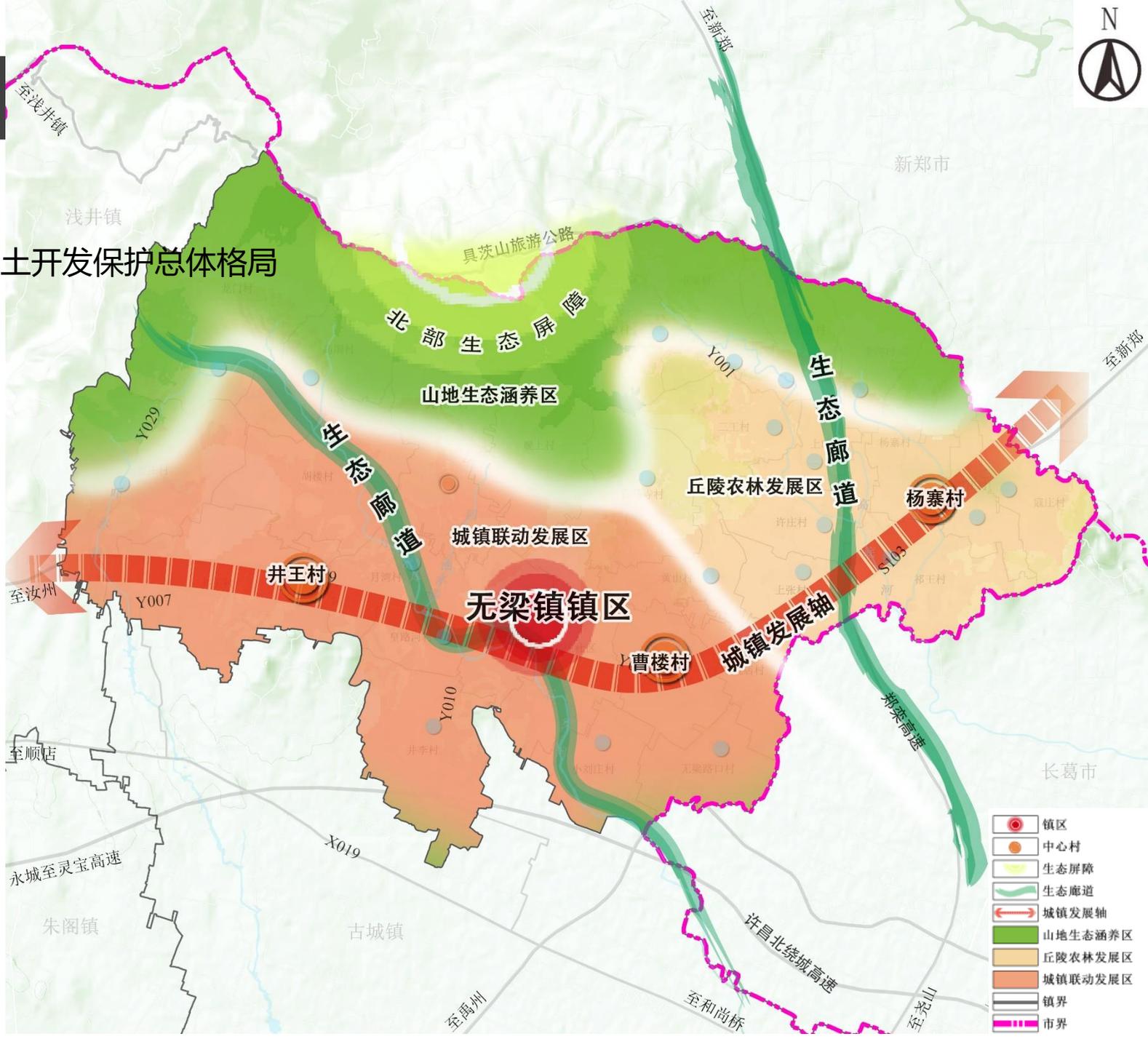
三区： 山地生态涵养区

丘陵农林发展区

城镇联动发展区

多点： 由镇区、中心村形成的经济增长点

一屏障： 北部生态屏障



■ 规划分区管控要求

生态控制区：在不降低生态功能、不破坏生态系统且符合空间准入、强度控制和风貌管控要求的前提下，可进行适度的开发利用和结构布局调整。

农田保护区：从严管控非农建设活动，严禁非农化和非粮化，鼓励开展高标准农田建设和土地整治，提高永久基本农田质量，完善区域内农业基础设施水平。

乡村发展区：乡村发展区包括村庄建设区、一般农业区、林业发展区。

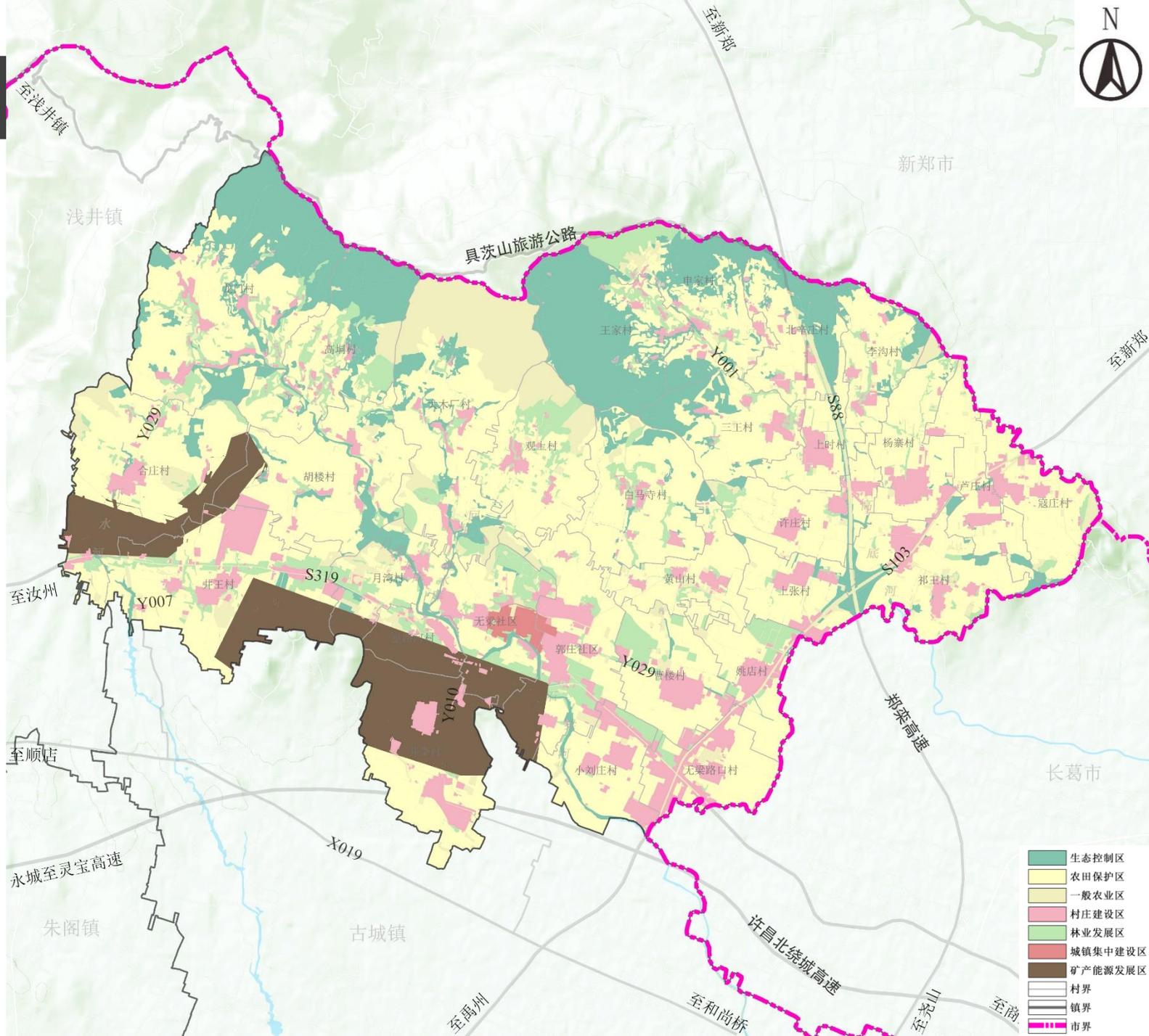
(1) 一般农业区：严格限制一般耕地转为其他用地，严格控制农业设施建设用地转化为非农建设用地，允许准入利用农村本地资源开展农产品初加工、发展休闲观光旅游而必需的配套设施建设。

(2) 林业发展区：严格限制农业开发占用林业发展区。

(3) 村庄建设区：结合具体建设地块设计，制定相应管制规则。

城镇发展区：应优先利用现有存量建设用地、闲置地和废弃地，农用地在批准改变用途之前，应当按原用途使用，不得荒芜。

矿产能源发展区：以规范矿产资源开发保护为主。合理调控能源资源开发利用总量，严格矿产开发准入条件，强化矿产资源节约与综合利用，开展矿山地质环境治理与矿区土地复垦，发展矿业领域循环经济。

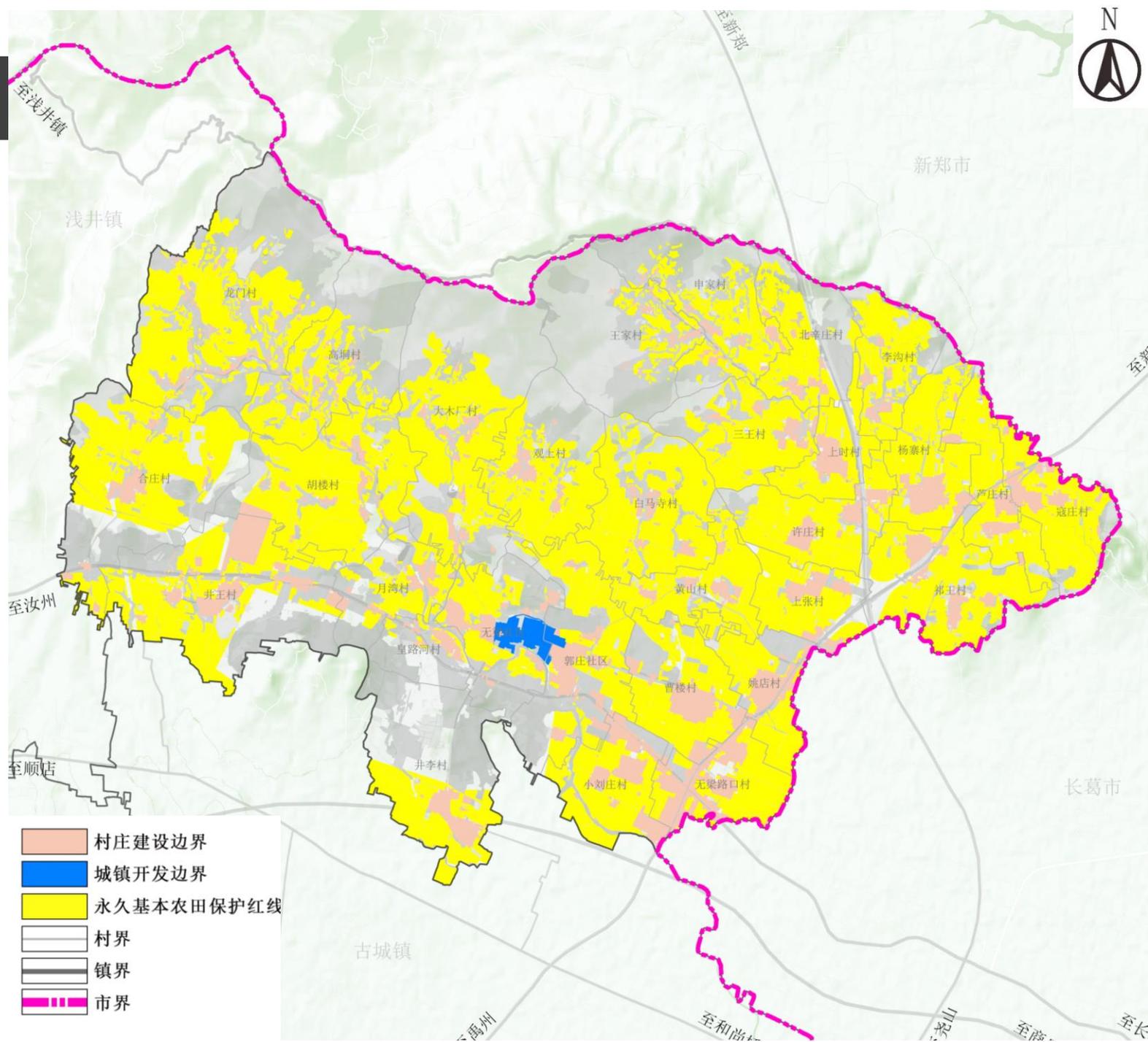


■ 规模

严格落实上级下达的永久基本农田的保护任务。永久基本农田规模3880.82公顷。

严格落实市级国土空间总体规划确定的城镇开发边界规模。城镇开发边界规模34.65公顷。

划定村庄建设边界规模891.21公顷。



第五章 居民点体系与 乡村振兴

5.1

村庄分类布局引导和城乡居民点体系规划

5.2

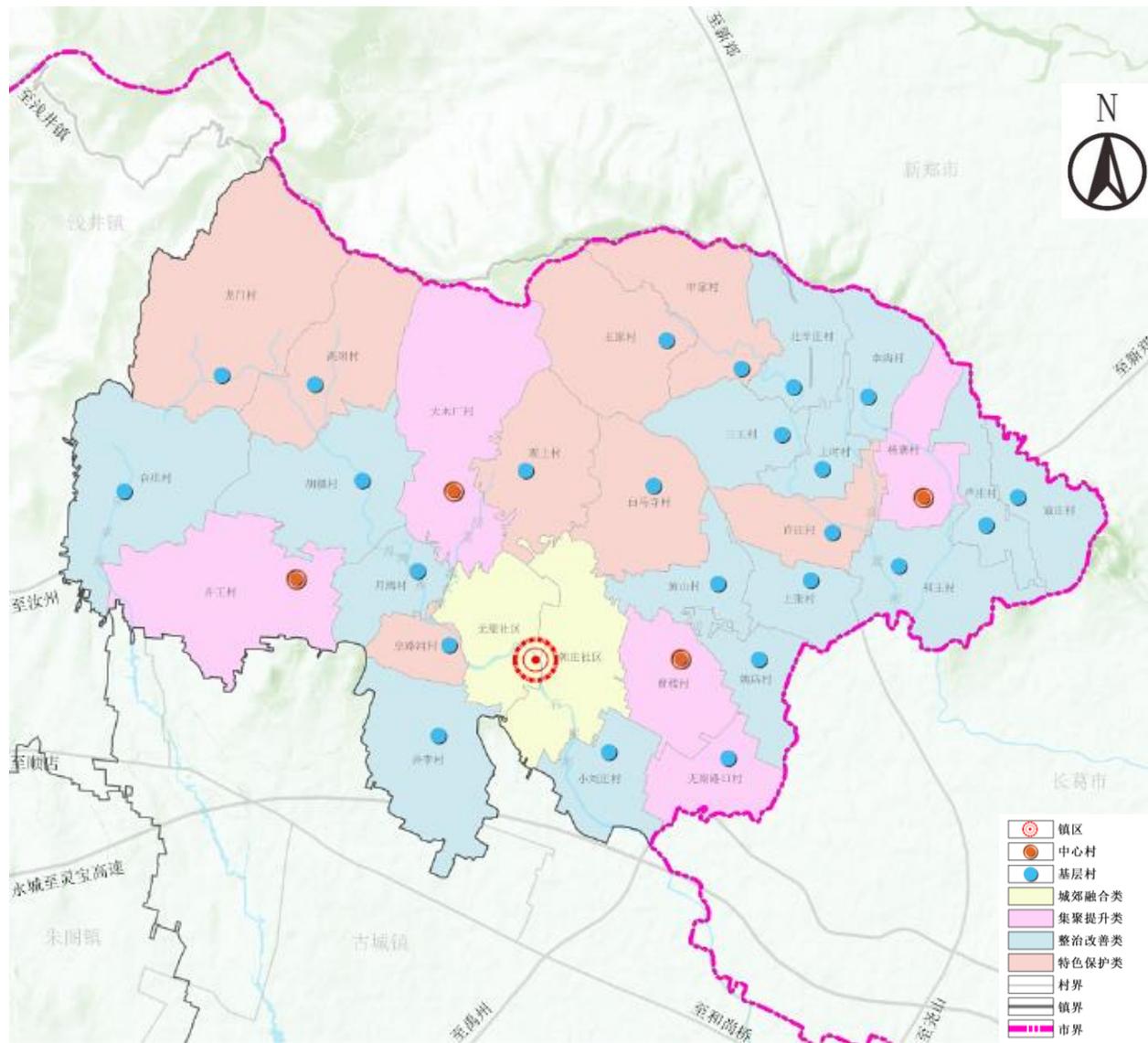
产业发展规划

5.1 村庄分类布局引导和城乡居民点体系规划

村庄分类指引和村镇体系规划

村镇级别	涉及行政村	功能原则
镇区	无梁社区、郭庄社区	综合服务职能，打造集镇区服务功能的“十五分钟生活圈”，生活圈内不设中心村。
中心村	大木厂村、井王村、曹楼村、杨寨村	产业特色明显，其选取与功能配置主要考虑镇域远郊的村庄，服务半径一般按带动3-5个左右基层村为宜。
基层村	合庄村、胡楼村、月湾村、井李村、黄山村、小刘庄村、姚店村、上张村、许庄村、芦庄村、寇庄村、杨寨村、三王村、李沟村、北辛庄村、龙门村、高垌村、观上村、白马寺村、申家村、王家村	承接中心村带动，辅助城镇中心与中心村。

城郊融合类	无梁社区、郭庄社区	2
集聚提升类	井王村、大木厂村、无梁路口村、杨寨村、曹楼村	5
整治改善类	祁王村、上时村、合庄村、胡楼村、月湾村、井李村、黄山村、小刘庄村、姚店村、上张村、芦庄村、寇庄村、三王村、李沟村、北辛庄村	15
特色保护类	龙门村、观上村、申家村、王家村、皇路河村、许庄村、高垌村、白马寺村	8



5.2 产业发展规划

■ 产业空间布局

镇域内形成“一心、一轴、一带、三区”的产业空间布局结构

□ “一心”：镇区综合服务中心

依托镇区，以现代综合服务业为基础，大力发展商贸服务业和旅游服务产业，形成镇域综合服务中心。

□ “一轴”：城镇产业发展轴

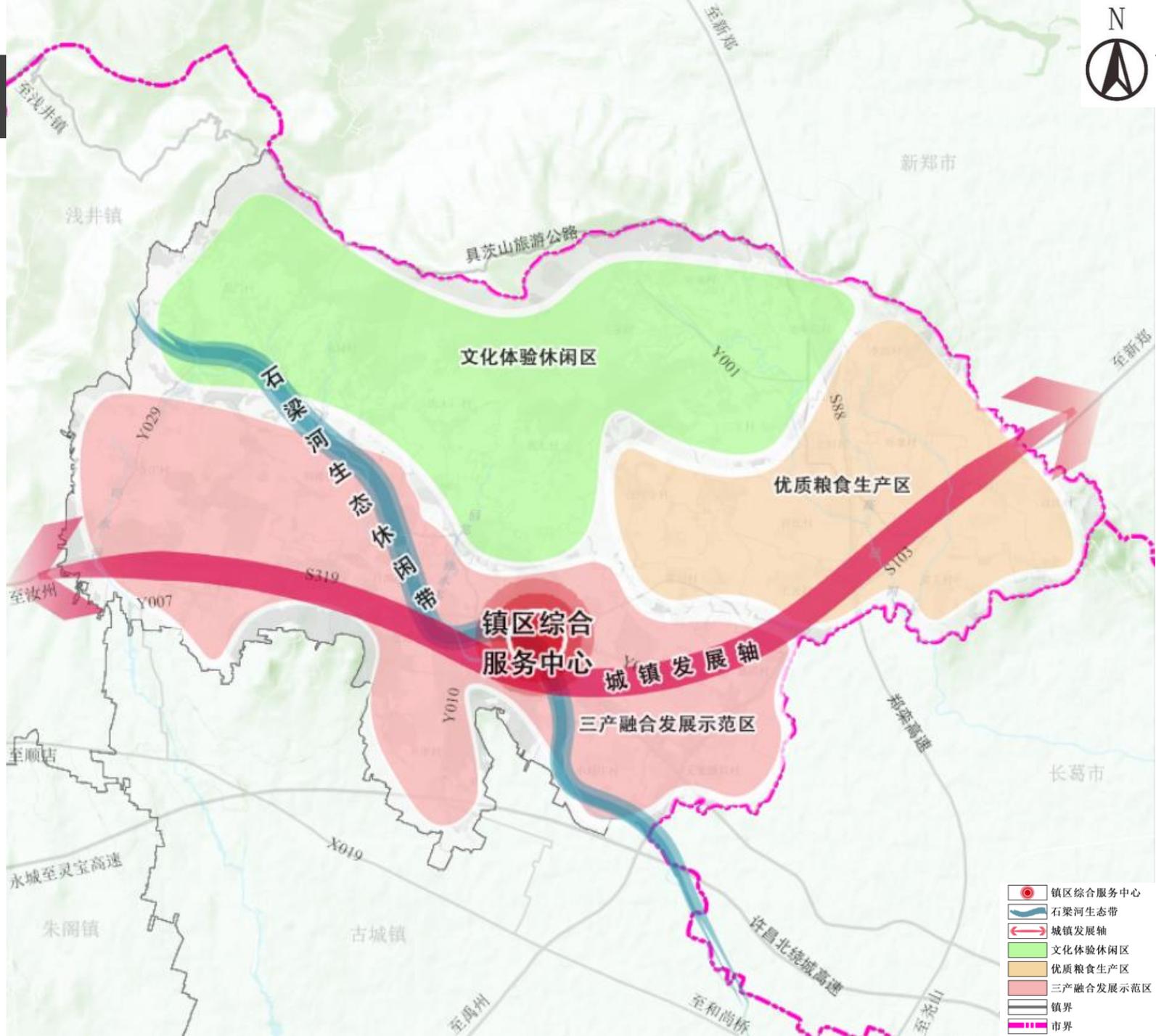
依托S325形成产业发展轴，串联镇区和中心村，以良好的建材产业和商贸物流基础，示范带动镇区产业发展。

□ “一带”：石梁河生态休闲带

依托石梁河打造生态休闲旅游观光带，大力发展旅游业。

□ “三区”：文化体验休闲区、优质粮食生产区、三产融合示范区

以现状资源分布为基础，着力发展文化体验休闲区、优质粮食生产区、三产融合示范区，促进农旅融合发展。



第六章 基础保障体系规划

6.1

综合交通规划

6.2

公共服务设施规划

6.3

市政基础设施规划

6.1 综合交通规划

■ 落实区域性道路，完善镇域综合交通网络

综合交通规划：衔接交通专项规划，从区域连通、内部优化、农村道路设施完善等方面，构建外联内畅的综合交通体系。

落实区域性道路规划，形成“2212”对外交通骨架网络

2高速公路：郑栾高速、永城至灵宝高速

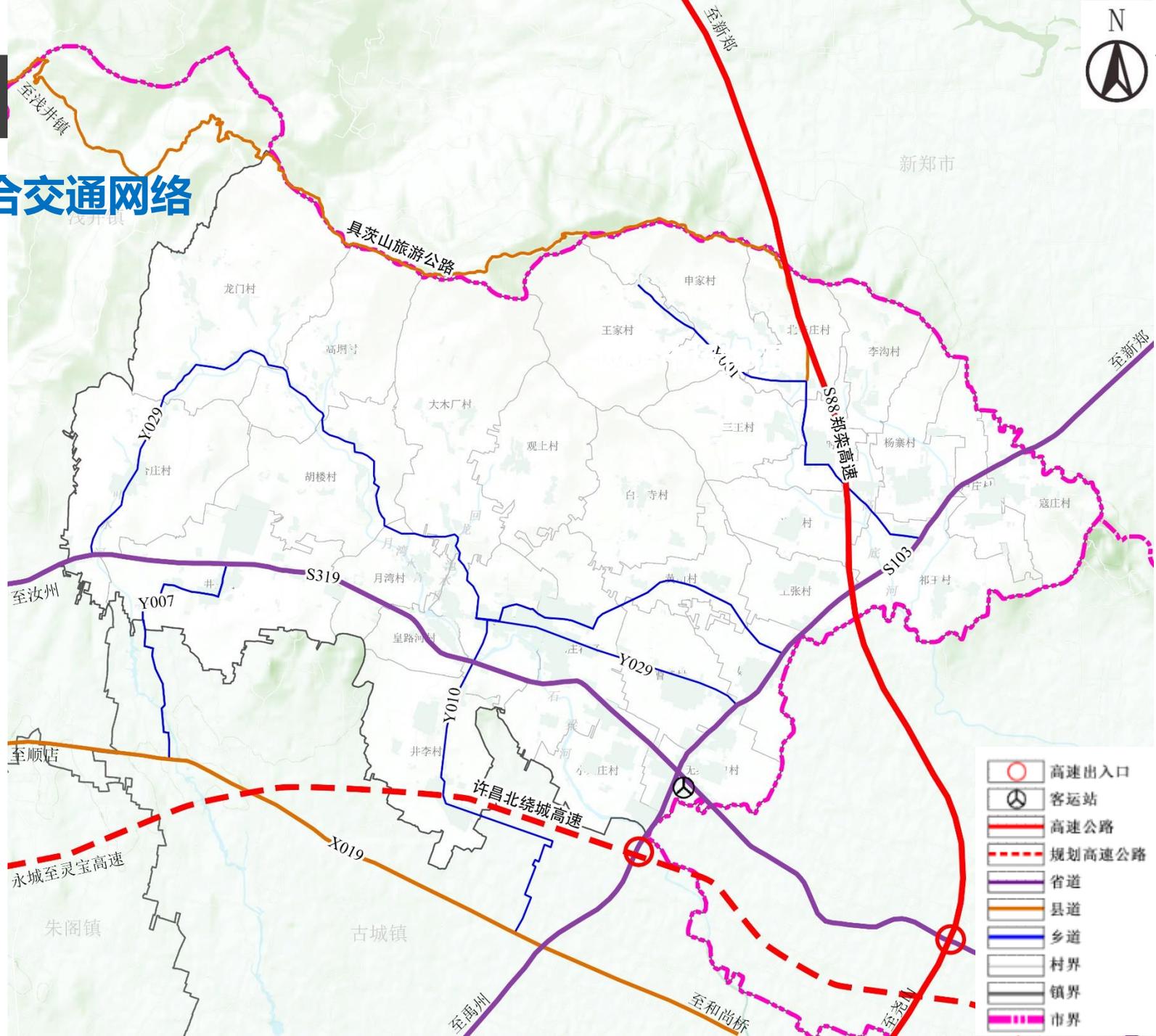
2省道：S319（一级）、S103（二级）

1县道：具茨山旅游公路（二级）

2乡道：Y029、Y001（三级）

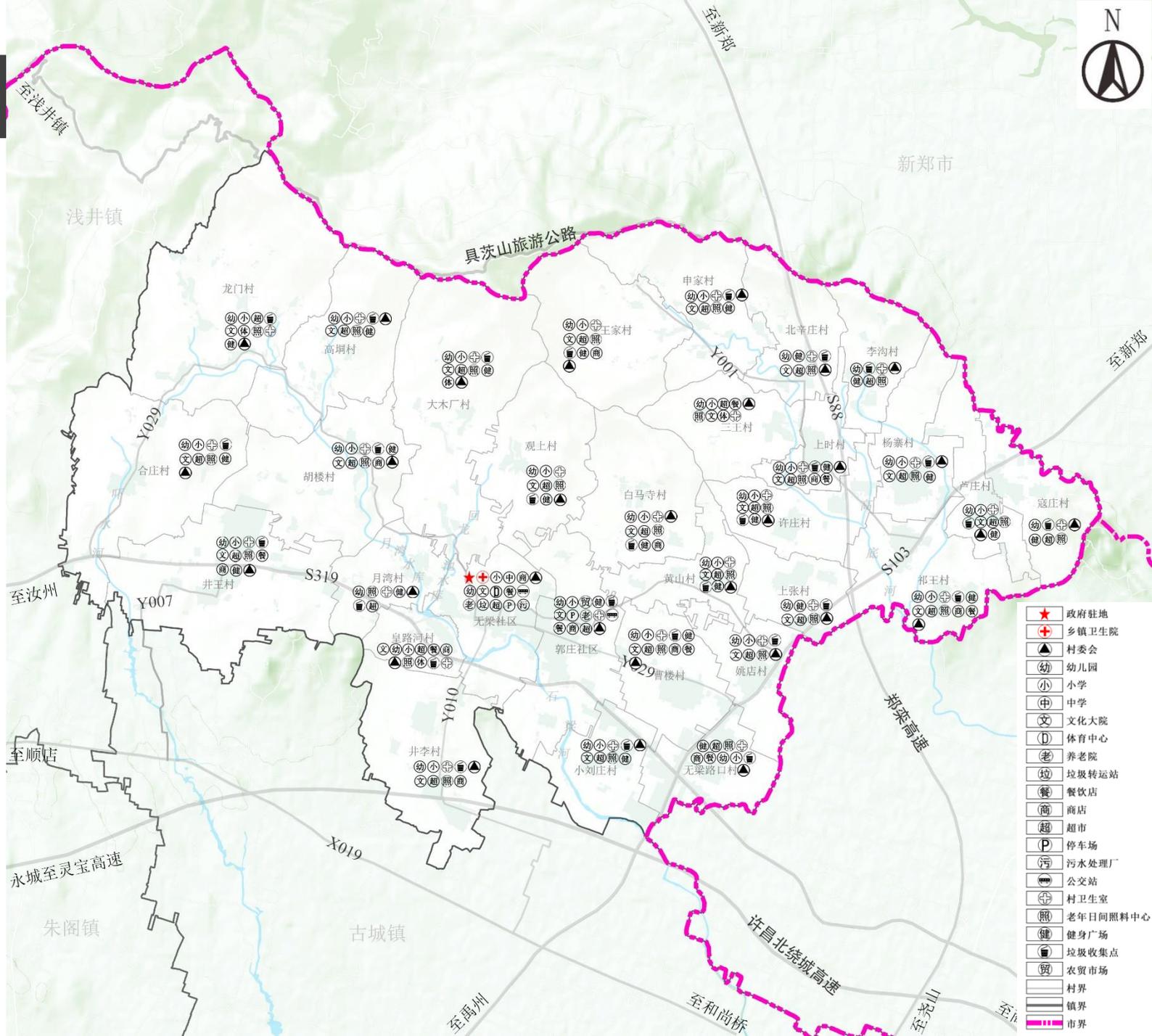
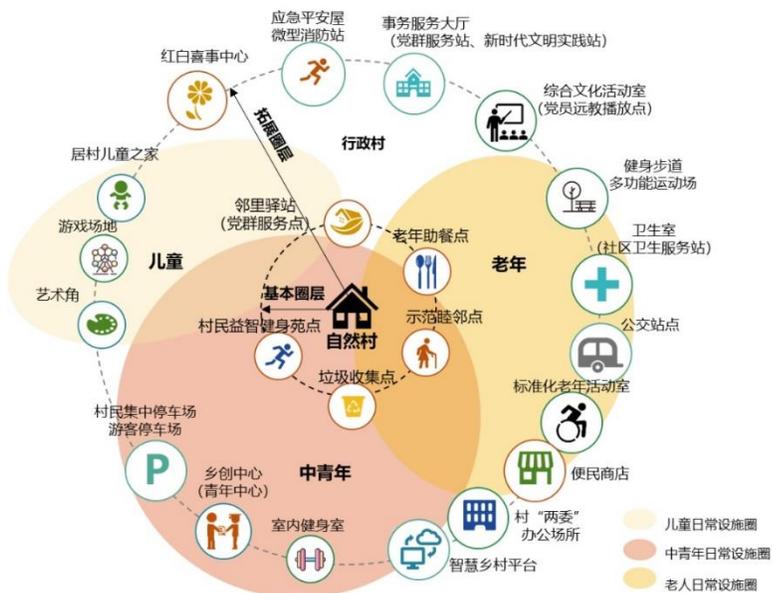
提升农村道路建设水平，促进城乡融合发展

加快建设“四好农村路”，至规划期末，农村道路达到“组与组硬化路百分百通达，村与村等级公路百分百通达”的“双百”目标。



■ 均衡配置城乡公服设施

结合乡村振兴要求，落实“乡村生活圈”理念，按照**镇级—组团级—村庄级**三级结构，统筹镇村公共服务设施配置，补齐各级公共服务设施短板，完善镇域公共服务设施。



■ 给水工程

加强水源工程建设，提高供水保障率，统筹区域水资源，推进城乡一体化供水，偏远农村地区完善农饮水工程建设，确保村民供水安全有保障。

■ 排水工程

在镇域全面建设污水集中处理设施，实现共建共享，污水处理后实行资源化利用。规划新建污水处理设施用于处理生活污水，各村根据自身条件采用雨污合流或分流的排水体制。

■ 供电工程

优化区域供电设施配置，实现区域资源共享，提高设施运行效率。保留现状变电站，扩大农村电网改造面，促进各级电压网络协调发展。

■ 通信工程

规划保留现有通信设施，同时新增无线基站，提高无线网络覆盖率。优先以现状共享整合，将原有通信基站升级改造，利用现有站址，根据需求情况进行改造，以满足5G加载共享需求。

■ 燃气工程

规划远期管道覆盖镇区，管道输配系统采用中压输气、中压配气，箱式和柜式调压相结合的调压方式。

■ 环卫工程

推行分类合理、处置有序、节能环保的固废处置与资源循环利用体系建设。

推进垃圾分类，收集回收利用，建设完善保洁系统。

第七章 历史文化保护与 风貌塑造

7.1

城乡特色风貌塑造

7.1 城乡特色风貌塑造

■ 总体风貌格局

构建“一带三区”魅力城乡景观风貌格局

□ 一带：具茨山文化传承带

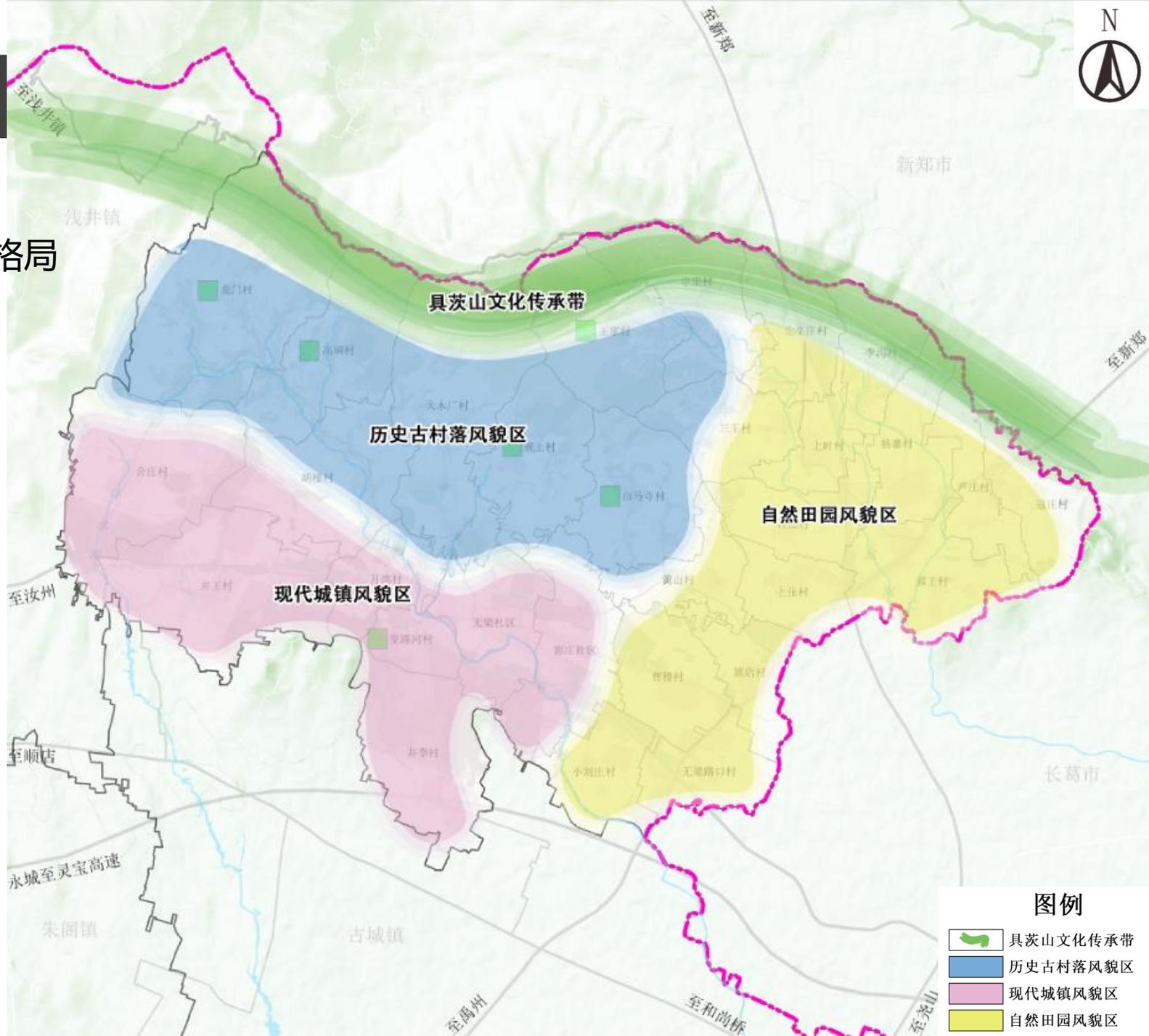
依托具茨山构建具茨山文化传承带，以自然景观、史前传说、历史遗迹的保护为重点，向西向北联络新郑、嵩山融入黄帝文化核心区，集中展示传统历史风貌特色。

□ 三区：

现代城镇风貌区：主要包括**镇区和乡镇产业组团**，在原有城镇基础上进行更新改造，建筑呈现**现代、简约、大气的风格**。

历史古村落风貌区：以无梁镇**古村落群**为中心，包括龙门村、王家村、观上村等，**严格保护古建筑和村落风貌**，控制建设活动。历史建筑 and 传统风貌建筑维持原有高度，**新建、改建、扩建建筑的高度不得高于周边历史建筑、传统风貌建筑**；

自然田园风貌区：依托良好的景观资源优势，**展现以田园为主要元素的大自然风貌**。以大片林地、农田、绿地为基地，水体穿插其中，体现低密度建设与自然景观的融合。



第八章 国土综合整治 与生态修复

8.1

国土综合整治

8.2

生态修复

- 根据不同区域经济社会发展状况和自然资源禀赋特点，以提高国土空间发展品质和资源利用效率为目标导向，践行“整治+”理念，开展农村建设用地整治、宜耕后备土地资源开发、高标准农田建设。

■ 农村建设用地整治

与农用地整治相结合，进行整理复垦，优先复垦为耕地，结余指标优先用于农村基础设施和公共设施建设，预留部分用地指标，用于村庄产业项目落地，促进乡村振兴发展。

■ 宜耕后备土地资源开发

按照“宜耕则耕、宜林则林、宜草则草”的原则进行整治。可通过机械、科技作业对土地进行复垦，按照耕地标准进行整理，达到补充耕种的效果。

■ 高标准农田建设

为了加快推进高标准农田建设，提高农业综合生产能力，确保国家粮食安全和主要农产品有效供给，提高耕地生产效率和水资源利用效率，以提高粮食产能为目标，通过土地平整、灌溉与排水、田间道路、农田防护与生态环境保护以及其他整治工程继续推进高标准农田建设。

水生态修复

水生环境保护修复重点区域：

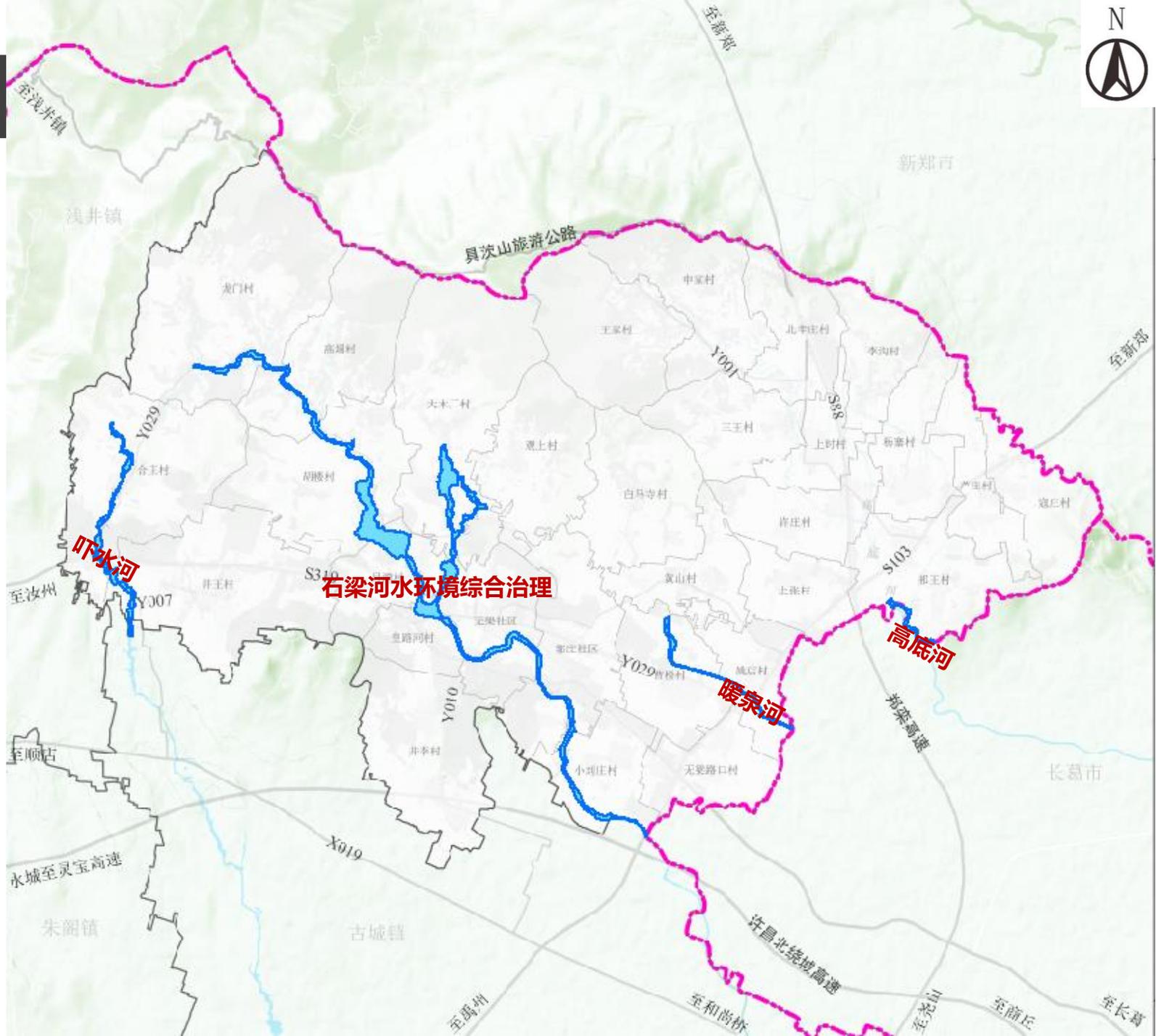
形成以石梁河为主的水生态环境保护修复重点区域。

重点工程：

实施重点工程建设，落实禹州市级规划明确的市域水系连通工程建设，全面推进水生态环境保护工作。规划期内安排实施石梁河、暖泉河等环境综合治理项目。

着力推进水资源配置工程建设：

管控超采地下水和被挤占的生态用水；推进地下水超采治理，遏制地下水严重超采行为；综合采取调整种植结构，加快水土保持水源涵养。



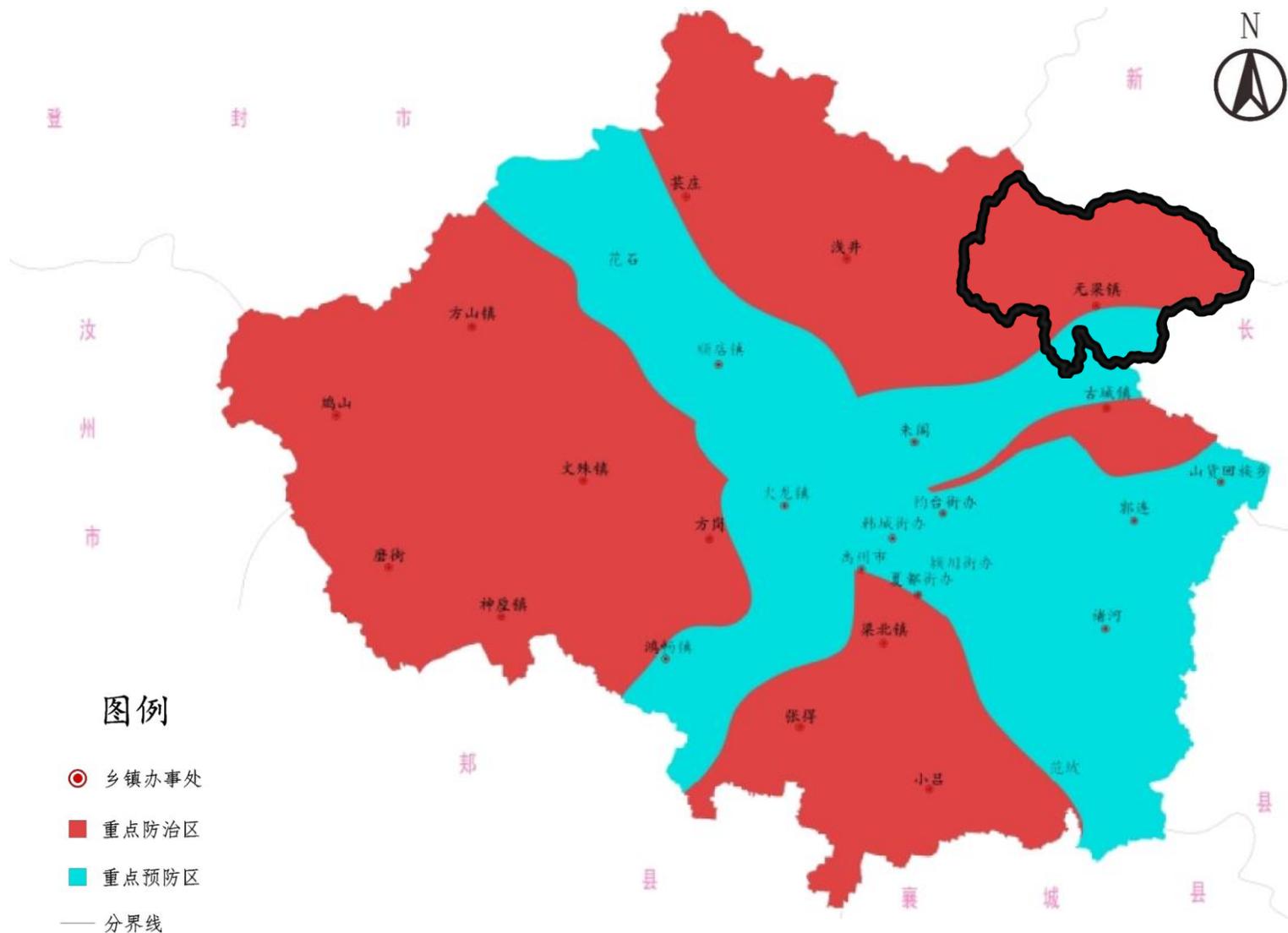
■ 水土保持治理

治理保护重点区域：

无梁镇全镇位于低山水源涵养区。镇域大部分位于水土流失重点防治区，少部分位于重点预防区。重点推进北部山区水土流失重点治理区。

水土保持治理：

在规划期内鼓励通过在全镇域范围内开展水土保持重点治理工程，提升植被覆盖率，**实施农田林网、农林间作等措施**，增强保土蓄水能力，减缓水土流失程度。改善田间小气候条件，控制土壤沙化。



■ 加强森林生态保护修复

重点区域修复：

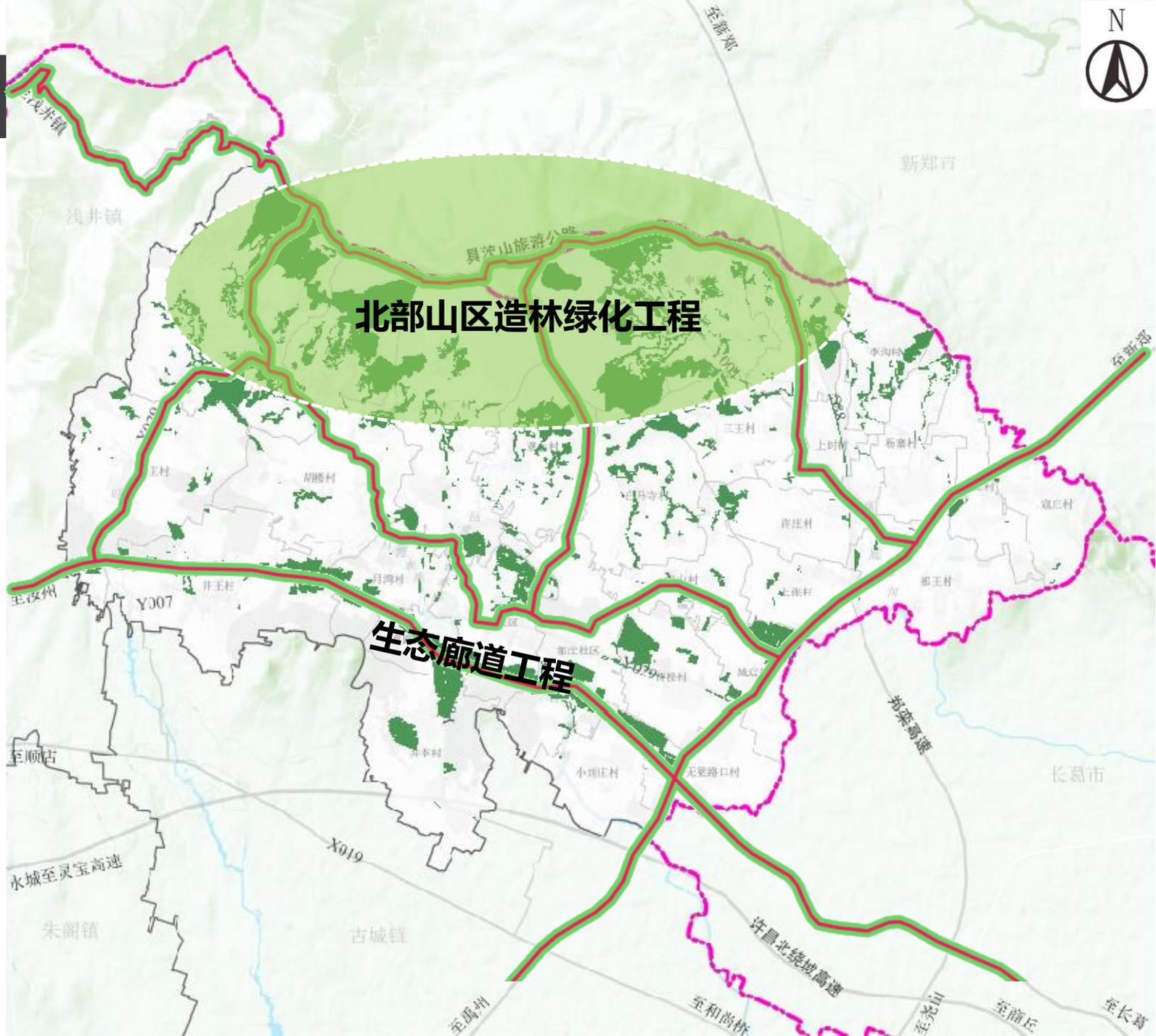
加大国土绿化、森林抚育生态治理力度，精准提升森林质量，持续提升森林生态服务功能。重点修复北部山区森林培育建设工程。

重点工程：

重点修复**北部山区造林绿化工程**。主要包括宜林荒山造林、封山育林、森林保护建设。

农田林网完善提高工程：对断带和网格较大的地方进行完善提高，合理控制林网网格面积，逐步建设较为完善的农田防护林体系。

生态廊道建设工程：高速公路、省道、县道，乡道等各级道路绿化带进行建设，最终形成不同尺度的森林廊道。



■ 加强矿山保护修复

修复目标：

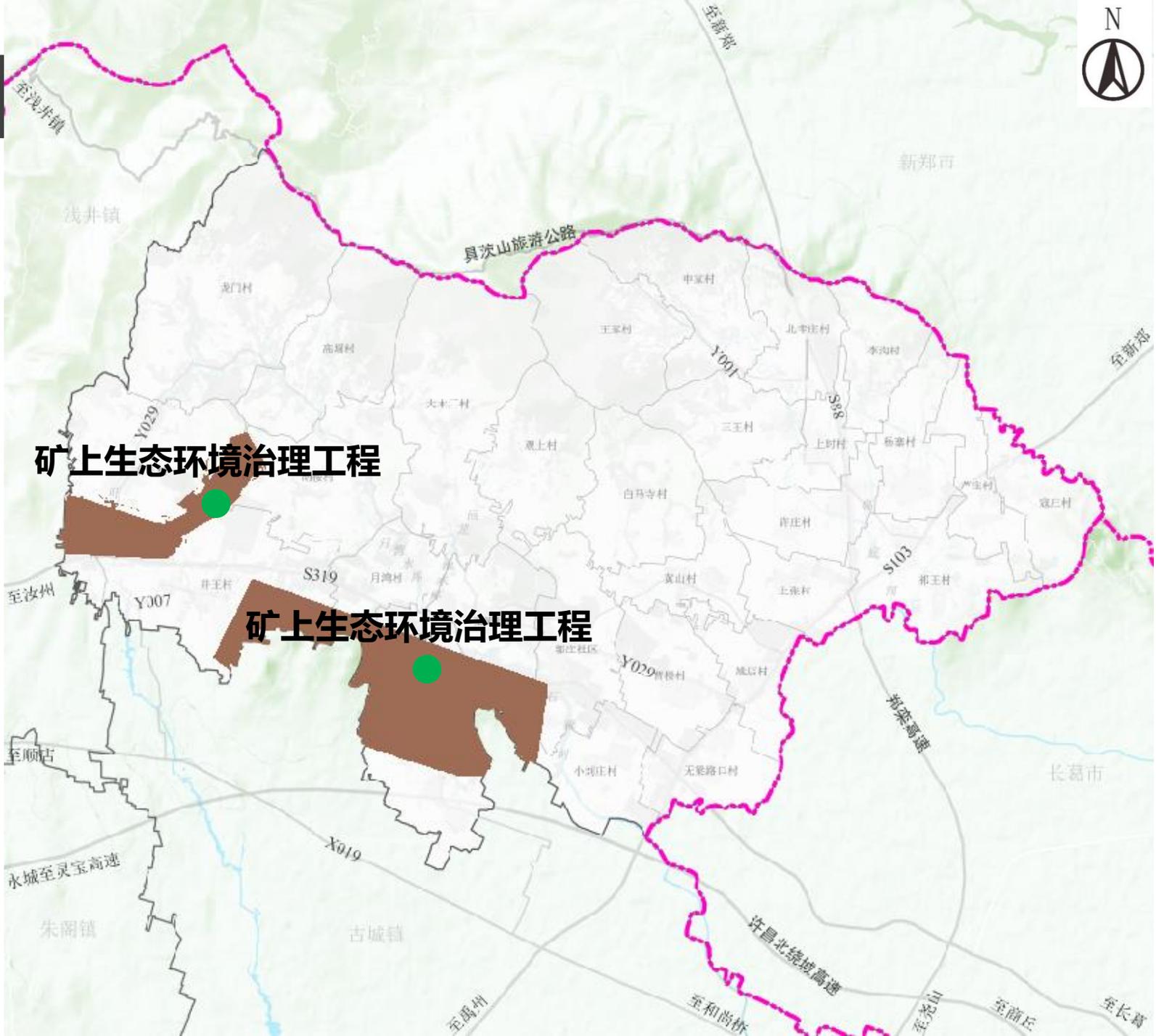
系统推进矿山生态环境恢复和综合治理，**消除因采矿造成的地质灾害隐患，修复受损的生态系统**，促进矿山生态环境逐步得到改善。**历史遗留矿山综合治理实现应治尽治；持证矿山实行边开采边治理**。到2035年历史遗留矿山治理率达到100%，绿色矿山建成率达到100%。

重点区域修复：

重点加强无梁镇镇域露天矿山摸底排查和综合整治，加强生态复绿，修复受损土地。**按照绿色矿山标准对生产矿山实现升级改造**。

重点工程：

落实禹州市规划明确的矿山生态环境治理工程，以西南矿山为重点，实施危岩清理、场地平整、边坡及场地绿化等生态修复工程，重塑地形地貌、复垦利用土地、恢复植被，最大限度修复矿山原有生态功能。



第九章 中心镇区布局 优化

9.1

优化用地布局

9.2

空间形态与风貌管控

◆ 规划结构

综合地形地貌、建设适宜性评价、产业和交通联系等因素，规划镇区构建“**一心、一轴、一廊、四区**”的空间结构。

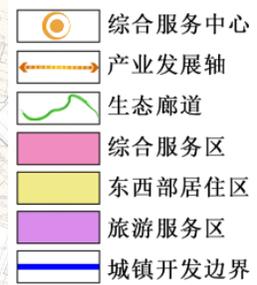
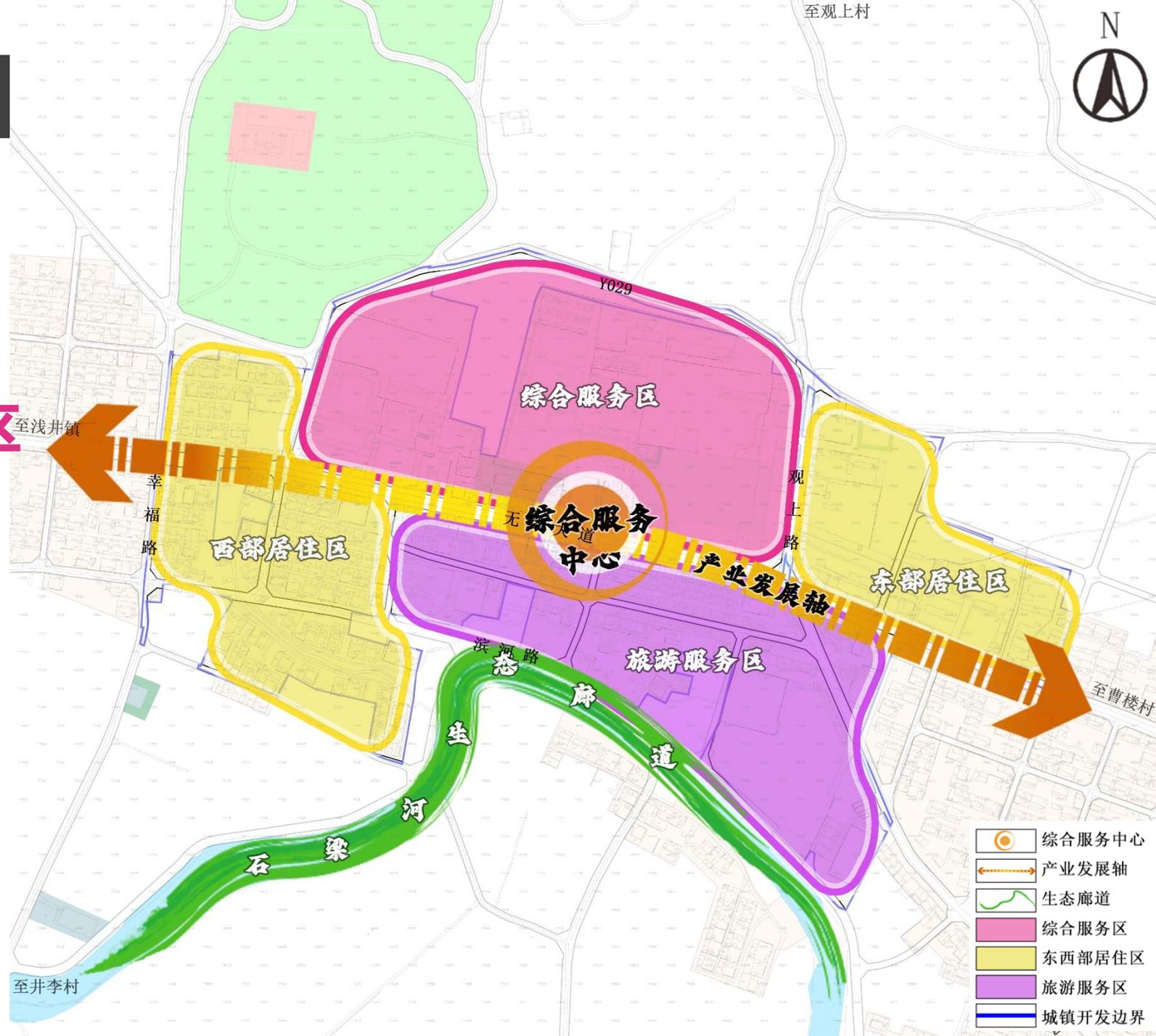
一心、一轴、一廊、四区

一心： 综合服务中心

一轴： 城镇发展轴

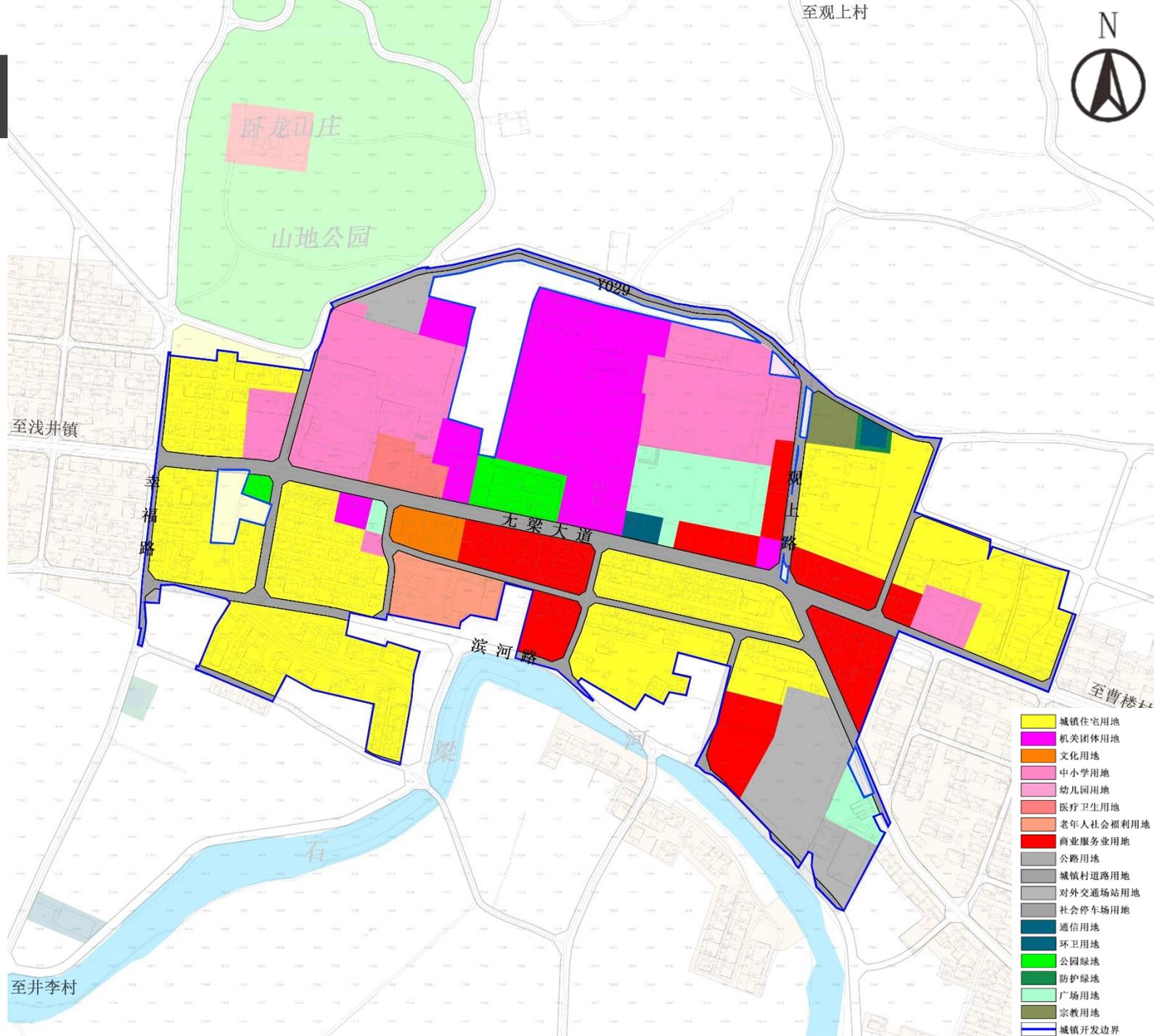
一廊： 石梁河生态廊道

四区： 综合服务区
旅游服务区
西部居住区
东部居住区



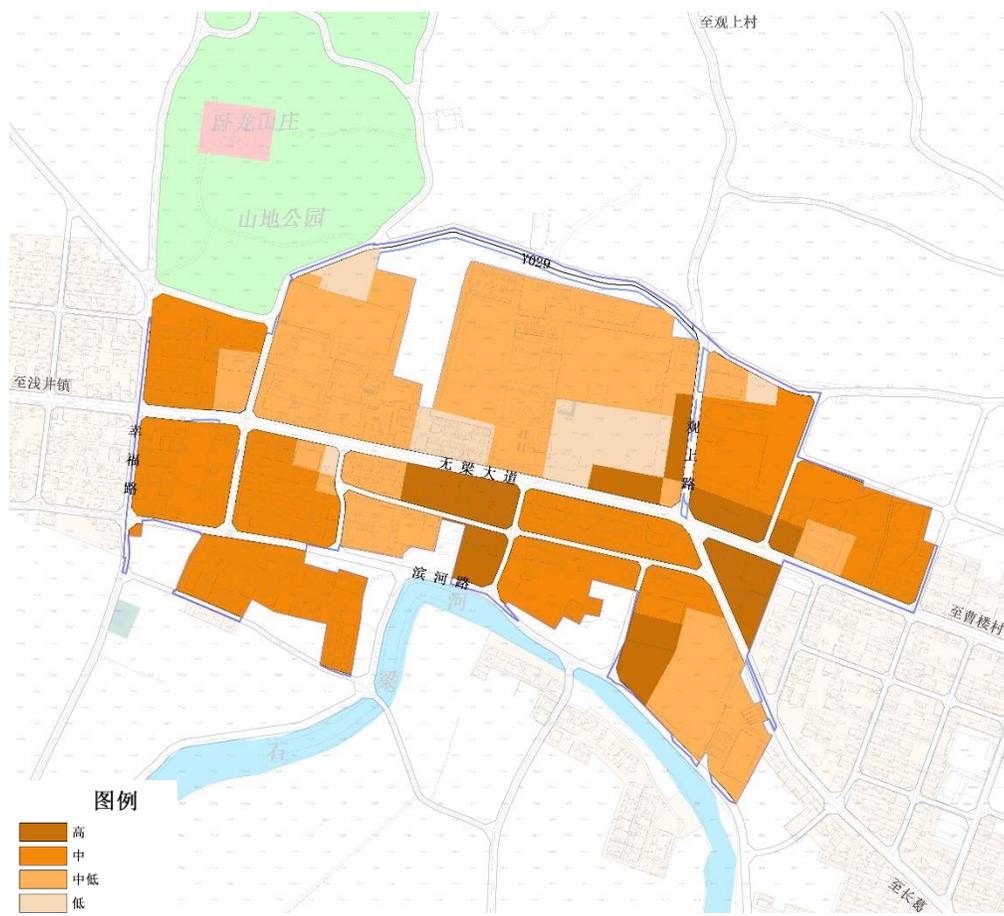
◆ 规划用地布局

规划到2035年，建设用地总规模控制在34.08公顷以内。其中居住用地35.42公顷；公共设施用地13.65公顷；道路与交通设施用地6.13公顷；基础设施用地0.19公顷；绿地与广场用地1.79公顷；其他建设用地0.25公顷。



◆ 开发强度控制

开发强度划分**4个级别**，商业开发强度高，居住开发强度中，公共服务用地开发强度中低，教育用地开发强度低。



◆ 风貌控制引导

镇区整体形成两大风貌分区，展现山水特色风貌。形成**以行政中心和商贸旅游服务为核心的现代服务风貌区**，以**生态宜居为特征的品质居住风貌区**。



第十章 传导管控与实施 保障

10.1

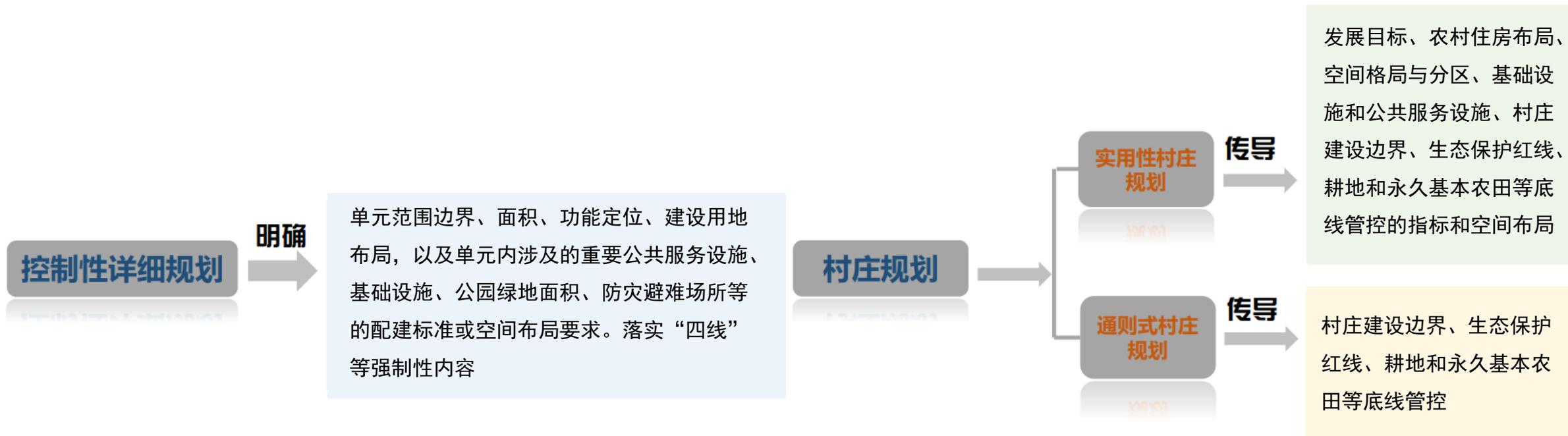
规划传导策略

10.2

实施措施与建议

10.1 规划传导策略

- ◆ 根据《河南省自然资源厅办公室关于做好乡镇级国土空间总体规划编制报批的通知》（豫自然资办发〔2024〕43号）和乡镇国土空间规划编制导则，**明确向城镇详细规划和村庄规划传导的约束性指标及产业发展、风貌管控、人居环境整治等规划引导要求。**



10.2 实施措施与建议

◆ 加强考核，科学投入，优化配置，深化改革，依法治教，提升质量

完善规划体系



建立乡镇国土空间规划-详细规划-相关专项规划“三类”的国土空间规划体系。乡镇国土空间总体规划是详细规划的依据；

制定近期实施

计划



大力推进生态修复项目，推进乡镇全域土地综合整治项目、高标准农田建设和提质改造项目；

加强公众监督 制度保障



充分利用各种媒介向社会公布宣传乡镇国土空间规划，建立规划宣传和交流互动机制，将规划核心内容及时公示公告；

健全问责机制 和监督评估



按照“一级政府一级事权、权责对应”的原则，细化明确规划实施任务分工，重点对约束性指标和各类空间底线边界的执行情况考核，将国土空间规划执行情况纳入自然资源执法督查。