



禹州市**郭连镇**国土空间总体规划

(2021-2035年)

(公众征求意见稿)

郭连镇人民政府
2025年01月

注：本版本为草案公示，所有数据和内容以最终审批文件为准。

目录

- 01 背景解读
- 02 现状分析
- 03 目标定位
- 04 国土空间格局
- 05 城镇体系与乡村振兴
- 06 基础保障体系规划
- 07 生态修复与国土综合整治
- 08 乡镇政府驻地规划
- 09 历史文化与景观风貌
- 10 传导管控与实施保障

01

背景解读

1.1 编制背景

1.2 编制期限及范围

1.1 编制背景

◆ 国家层面

2019年5月28日

- 自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知。
- 全面启动国土空间规划编制，实现“多规合一”；做好过渡期内现有空间规划的衔接协同；明确国土空间规划报批审查的要点；改进规划报批审查方式；做好近期相关工作。

2020年11月24日

- 自然资源部关于做好近期国土空间规划有关工作的通知

明确“十四五”近期重大基础设施和民生保障项目、重大产业项目建设用地需求；在国土空间规划中统筹“三条控制线”等空间管控要求；2021年三季度前基本完成县级以上国土空间总体规划编制报批工作。

2022年10月18日

- 自然资源部关于进一步加强国土空间规划编制和实施管理的通知
- 加快国土空间总体规划编制报批；严格规划实施监督管理；坚决落实“多规合一”改革要求，加强规划与用地政策的融合，严格规划实施监督检查。

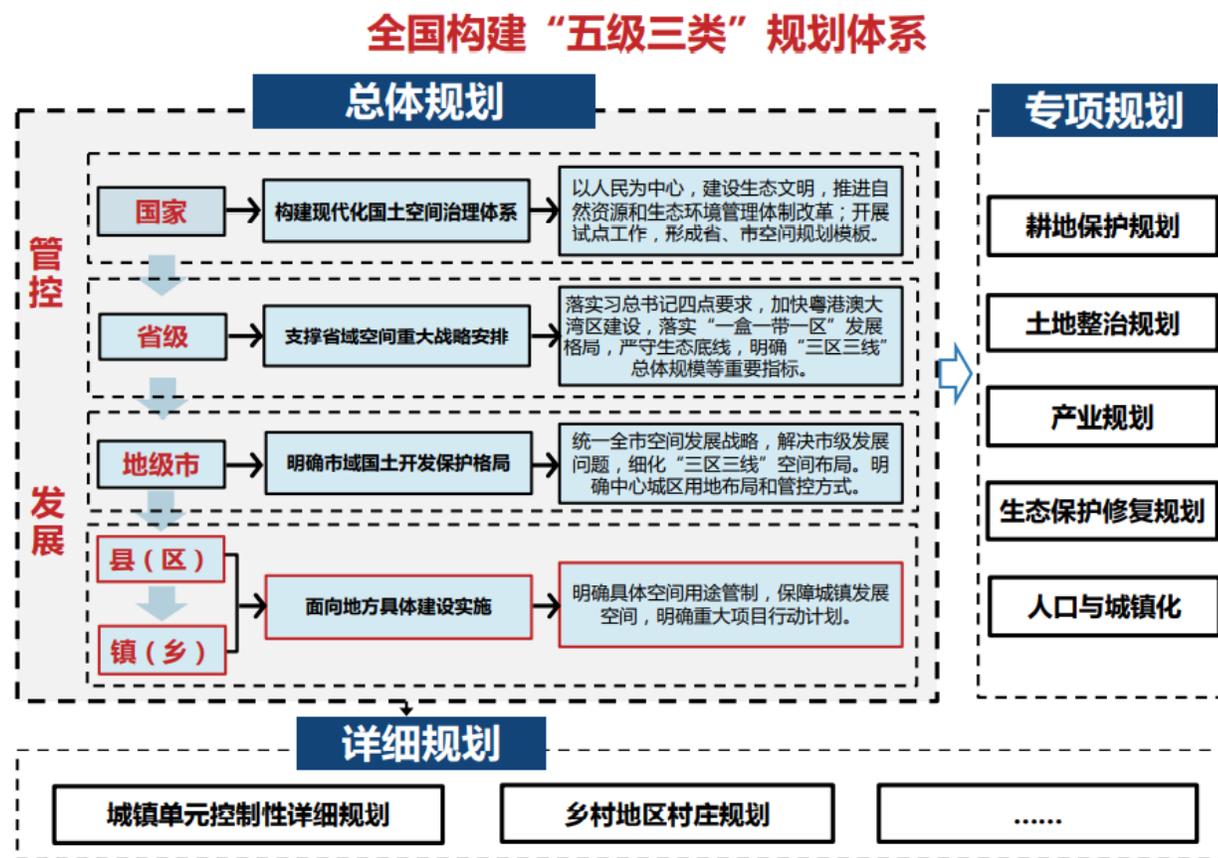


图1 空间关系示意图



1.1 编制背景

- **国土空间规划是国家空间发展的指南可持续发展的空间蓝图**，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，**强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用**是党中央、国务院作出的重大部署。
- **全国国土空间规划**是国土空间作出的全局安排，是全国国土空间保护对全国、开发、利用、修复的政策和总纲。由自然资源部会同相关部门组织编制，由党中央、国务院审定后印发。**侧重战略性**。
- **省级国土空间规划**是对全国国土空间规划落实，指导市县国土空间规划。由省级政府组织编制，经同级人大常委会审议后报国务院审批。**侧重协调性**。
- **市县和乡镇国土空间规划**是对上级规划要求的细化落实和具体安排。可因地制宜，将市县与乡镇国土空间规划合并编制；也可以几个乡镇为单元编制，由当地人民政府组织编制。**侧重实施性**。



1.2 规划期限及范围

◆ 规划范围

郭连镇**镇域范围**。包括裴庄社区、阎楼社区、马岗社区、郭西社区、郭东社区等**10个社区及19个行政村**，**镇域面积为56.91平方千米**。

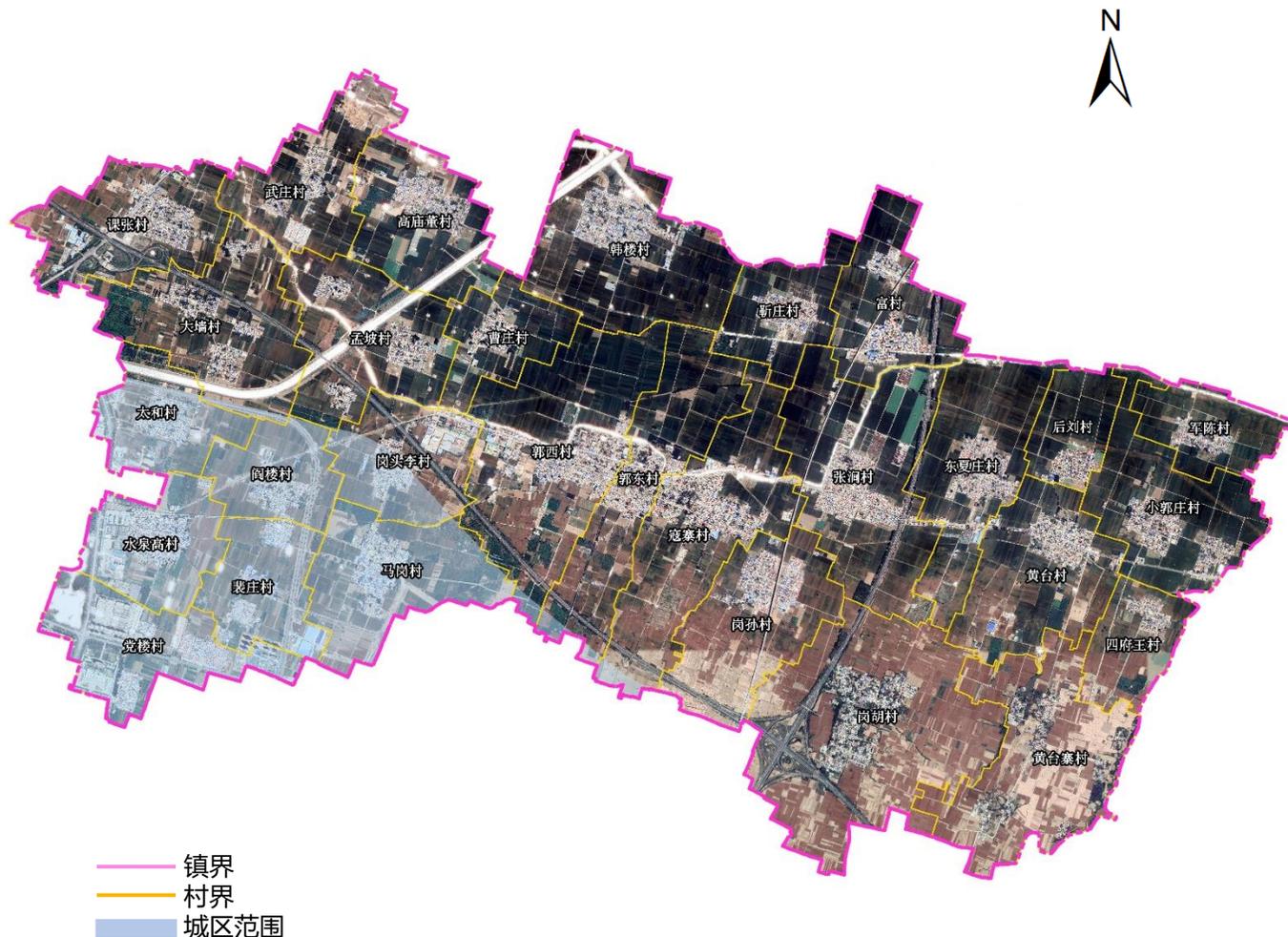
◆ 规划层次

包括**镇域和镇政府驻地**两个层次。

◆ 规划期限：2021-2035年

近期2025年，远期2035年；

规划基期年2020年。



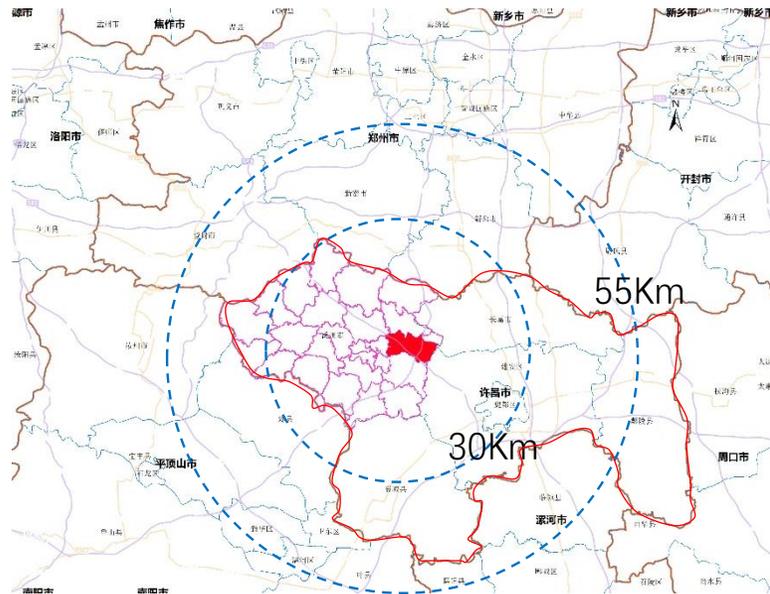
02

现状分析

2.1 区位交通

2.2 镇域现状用地

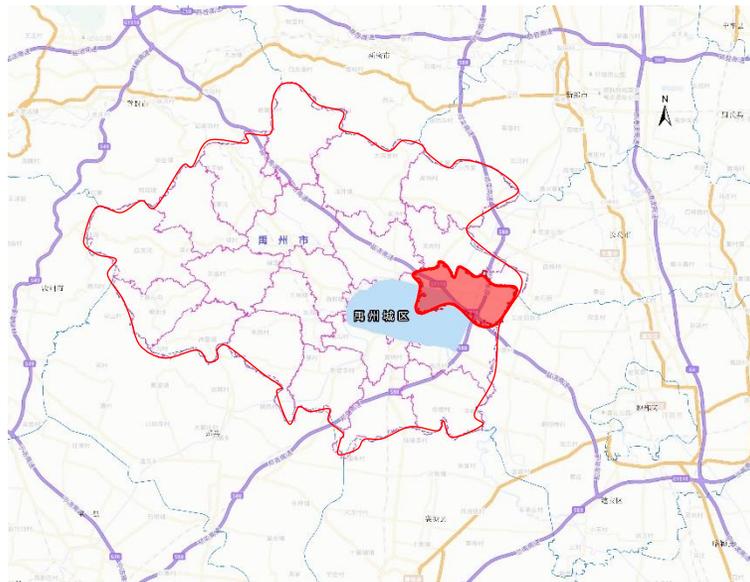
2.1 区位交通



◆ 许昌市中心位置城镇

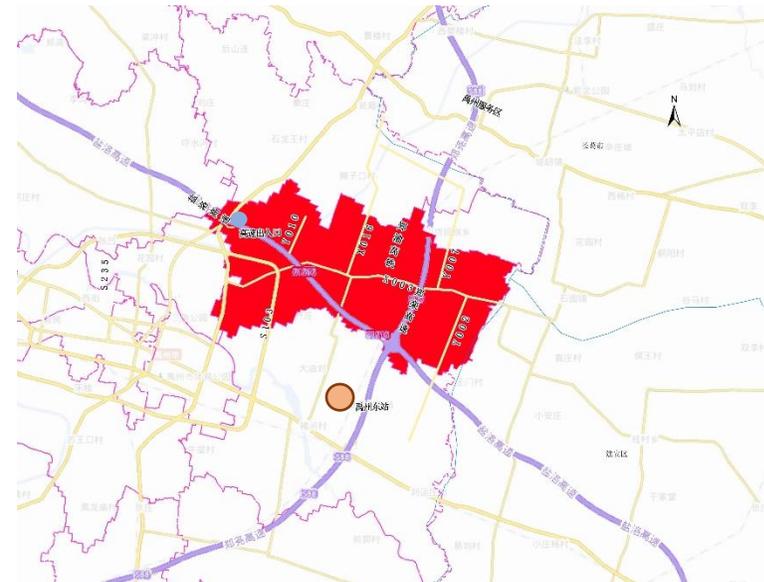
郭集镇位于许昌市中部，距离许昌市区约30千米，距离郑州55千米。

东距铁路京广线38千米，北距郑州新郑国际机场45千米。



◆ 禹州市东部门户

郭集镇位于禹州市与建安区交界处，禹州东部门户位置，部分区域位于禹州城区。

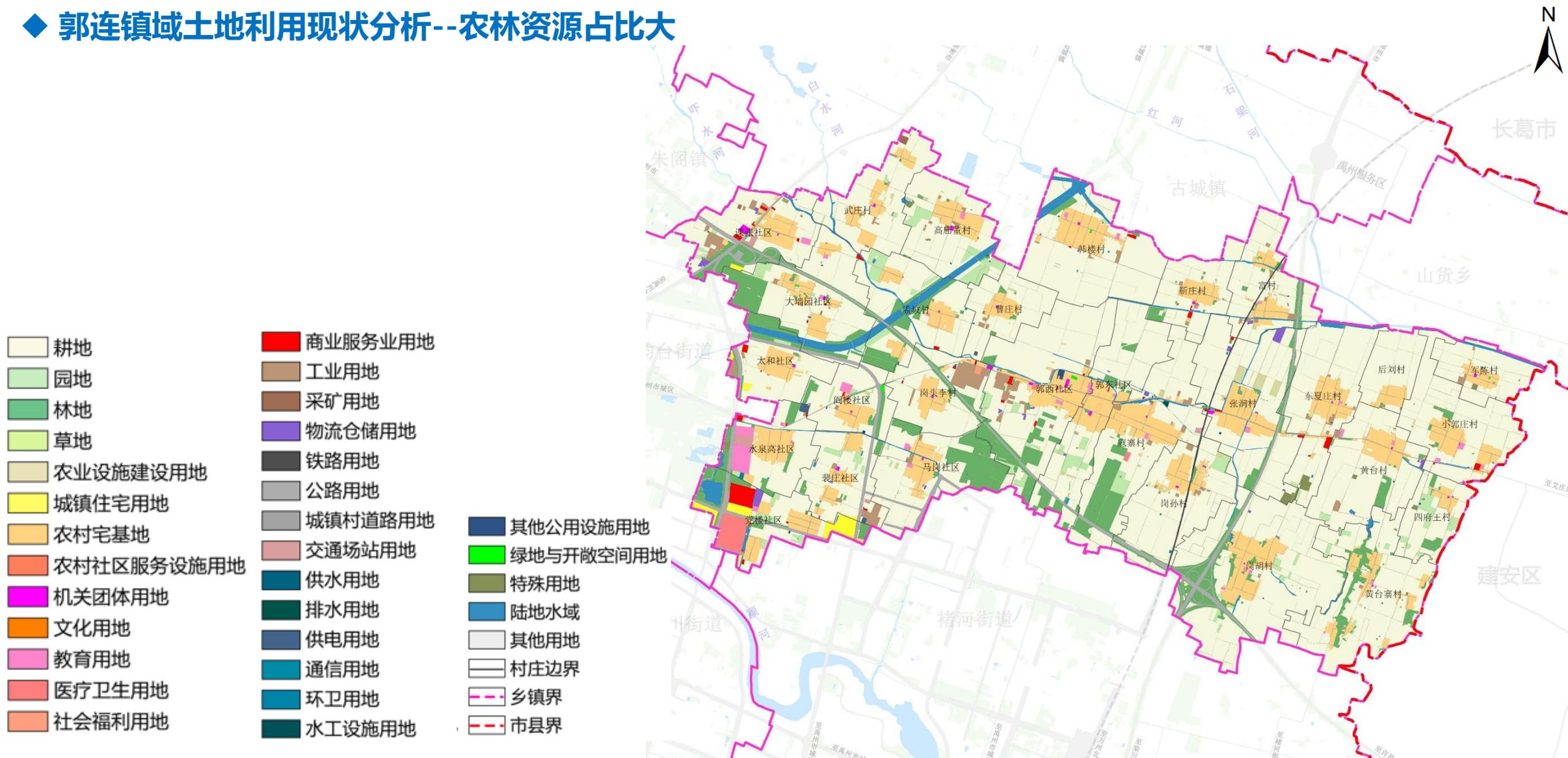


◆ 交通便捷

郭集镇镇域内有盐洛、郑栾**2条高速**，一处**高速出入口**，镇域南侧5千米处有禹州高铁站，**省道2条，县道2条，乡道3条**。纵横交错，网格式覆盖郭集镇镇域。

2.2 镇域现状用地

◆ 郭连镇域土地利用现状分析--农林资源占比大



03

目标定位

3.1 发展定位

3.2 发展目标

3.1 发展定位

产城共建、魅力郭连

城乡融合发展的先行区

以中药材、烟叶种植、农副产品深加工为主导的农产品主产区型一般城镇

3.2 发展目标



近期：至2025年

三条空间管制控制线全面落地；各级生态功能区和修复体系建立；农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实；

初步形成镇域发展的基本格局，镇域内现状城乡建设用地减量提质取得阶段性进展，整体生态环境得到极大提升，乡镇格局基本奠定，近期建设项目有序推进并落地。

远期：到2035年

基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间稳定，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局，形成以中药材种植、农副产品深加工为主导的农产品主产区型一般城镇。

04

国土空间格局

- 4.1 国土空间格局
- 4.2 国土空间规划分区与管控
- 4.3 落实重要控制线

4.2 国土空间规划分区与管控

◆ 生态保护区

具有特殊重要生态功能必须强制性严格保护的区域包括生态保护红线、自然保护地等区域。

◆ 生态控制区

主要为生态保护红线外需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的区域。

◆ 农田保护区

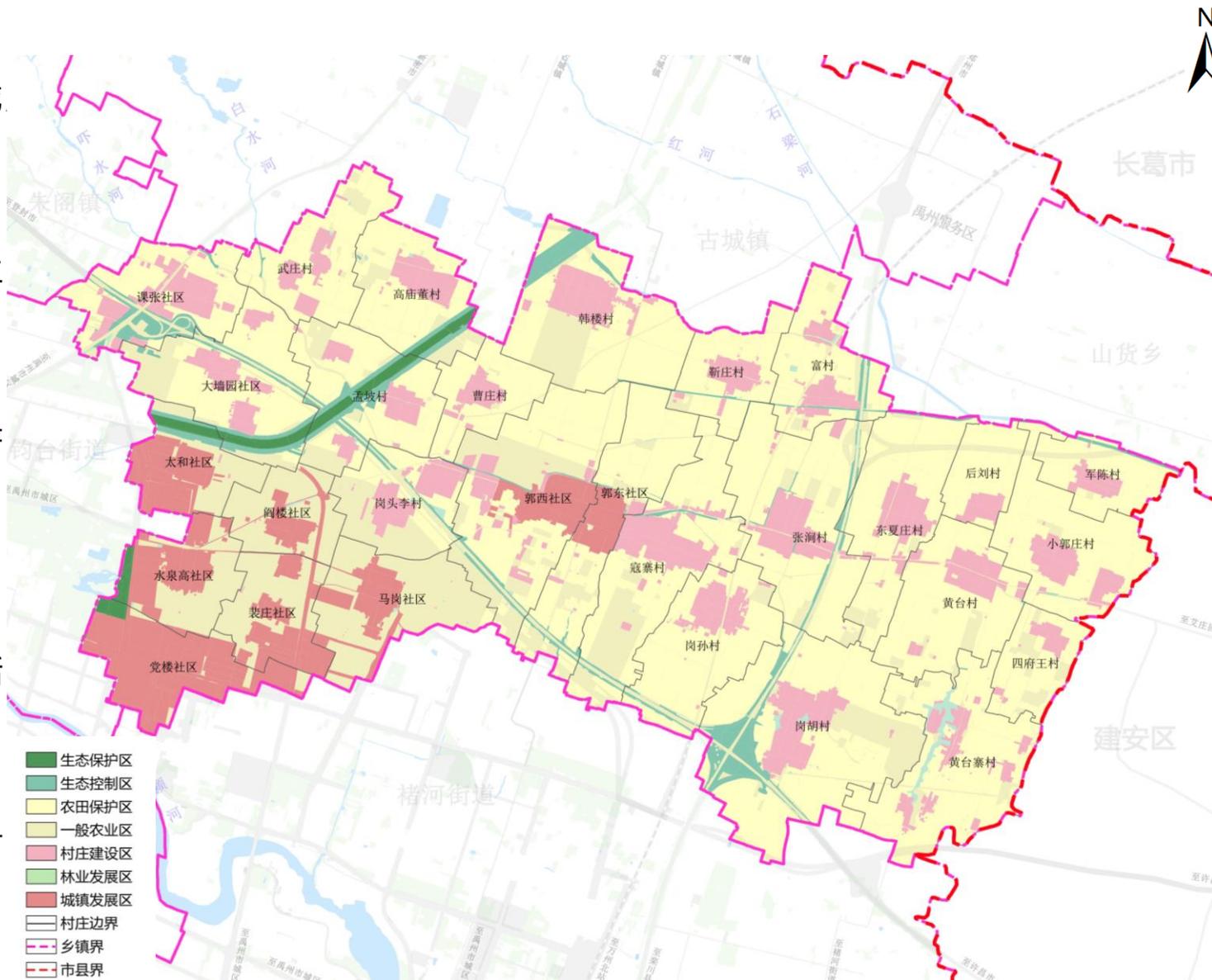
核心保护红线区原则上禁止人为活动，其他区域严格禁止不符合分区主导功能定位的开发性、生产性建设活动。

◆ 城镇发展区

积极引导城镇用地集中集约布局，细化为居住生活区、综合服务区、商业商务区、绿地休闲区等分区。

◆ 乡村发展区

以农民生产生活为主导用途的国土空间，细化为村庄建设区、一般农业区、林业发展区。



4.3 落实重要控制线

◆ 永久基本农田

严格落实上级下达的永久基本农田的保护任务。永久基本农田规模2947.16公顷。

◆ 生态保护红线

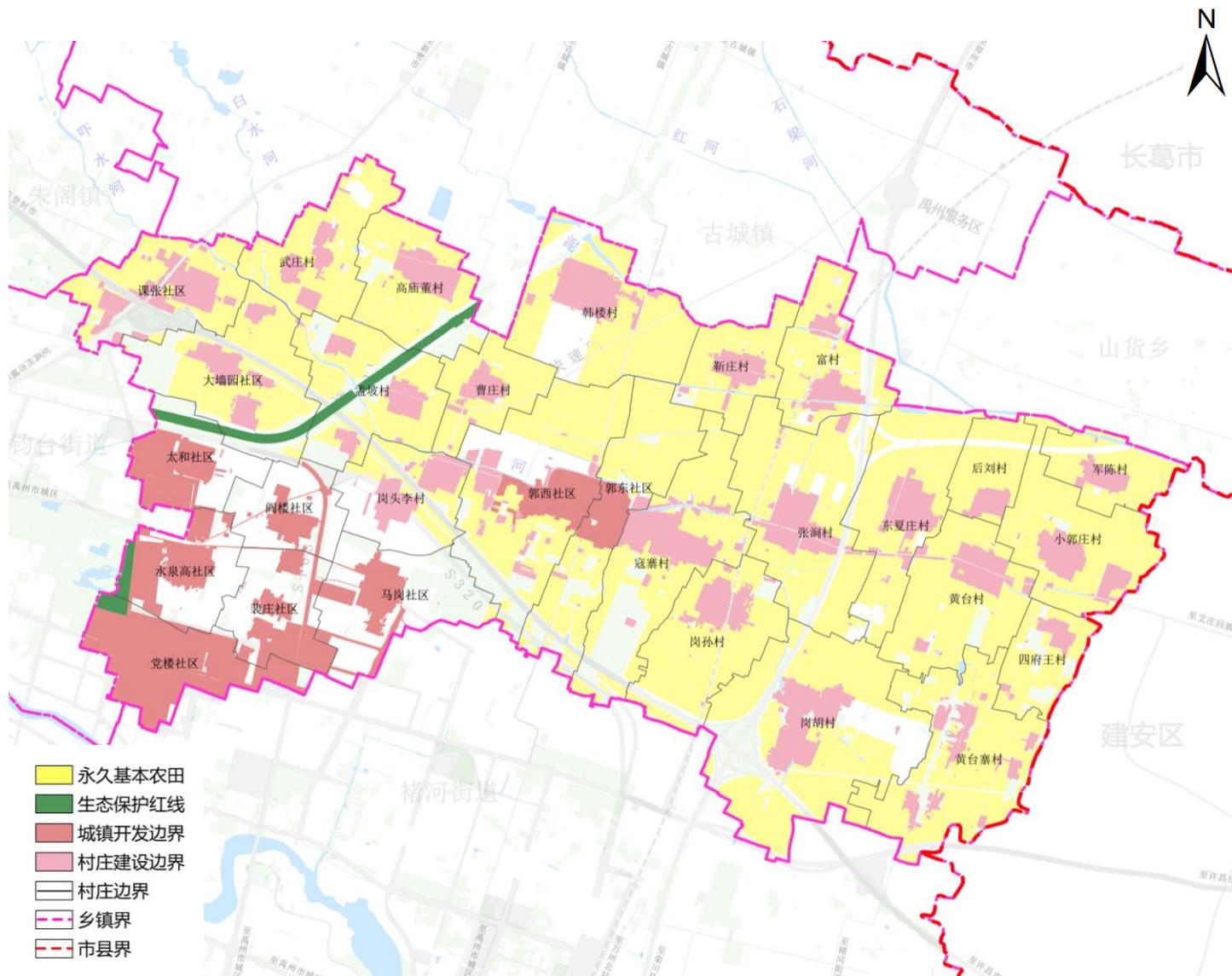
严格落实国家、省生态保护红线划定成果。生态保护红线规模57.83公顷。

◆ 城镇开发边界

严格落实市级国土空间总体规划确定的城镇开发边界规模与管控要求。城镇开发边界规模508.34公顷。

◆ 村庄建设边界

划定村庄建设边界规模715.18公顷。



05

城镇体系与乡村振兴

5.1 村庄分类

5.2 城镇体系划分

5.3 产业发展规划

5.1 村庄分类

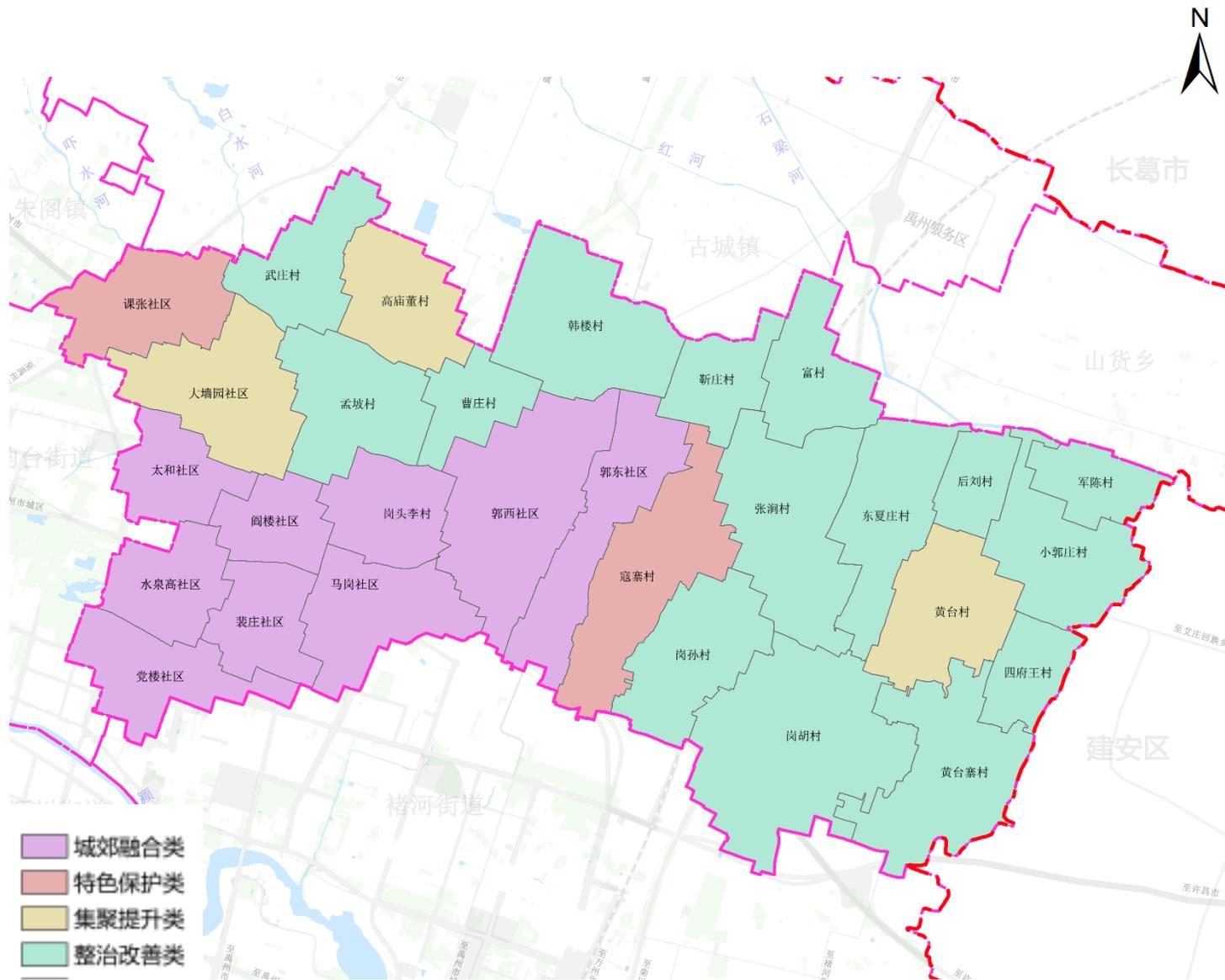
◆ 村庄分类指引

结合村庄区位条件，村庄发展潜力及资源地质等情况，将全域村庄分为城郊融合类、集聚提升类、特色保护类、整治改善类**4大类**：

传统村落名单

村庄名称	级别
课张社区	省级第三批
寇寨村	省级第四批

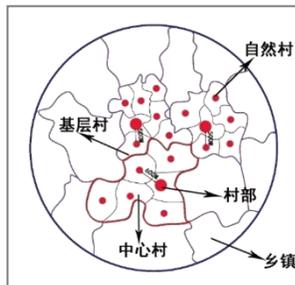
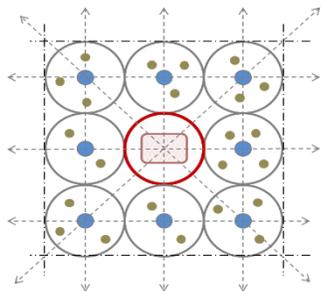
分类	行政村	个数
城郊融合类	裴庄社区、阎楼社区、马岗社区、郭西社区、郭东社区、太和社区村、水泉高社区村、党楼社区社区	8
特色保护类	课张社区、寇寨村	2
集聚提升类	高庙董村、大墙园社区、黄台村	3
整治改善类	岗孙村、张涧村、岗胡村、东夏庄村、富村、四府王村、小郭庄村、军陈村、后刘村、靳庄村、韩楼村、曹庄村、孟坡村、武庄村、黄台寨村、岗头李村	16



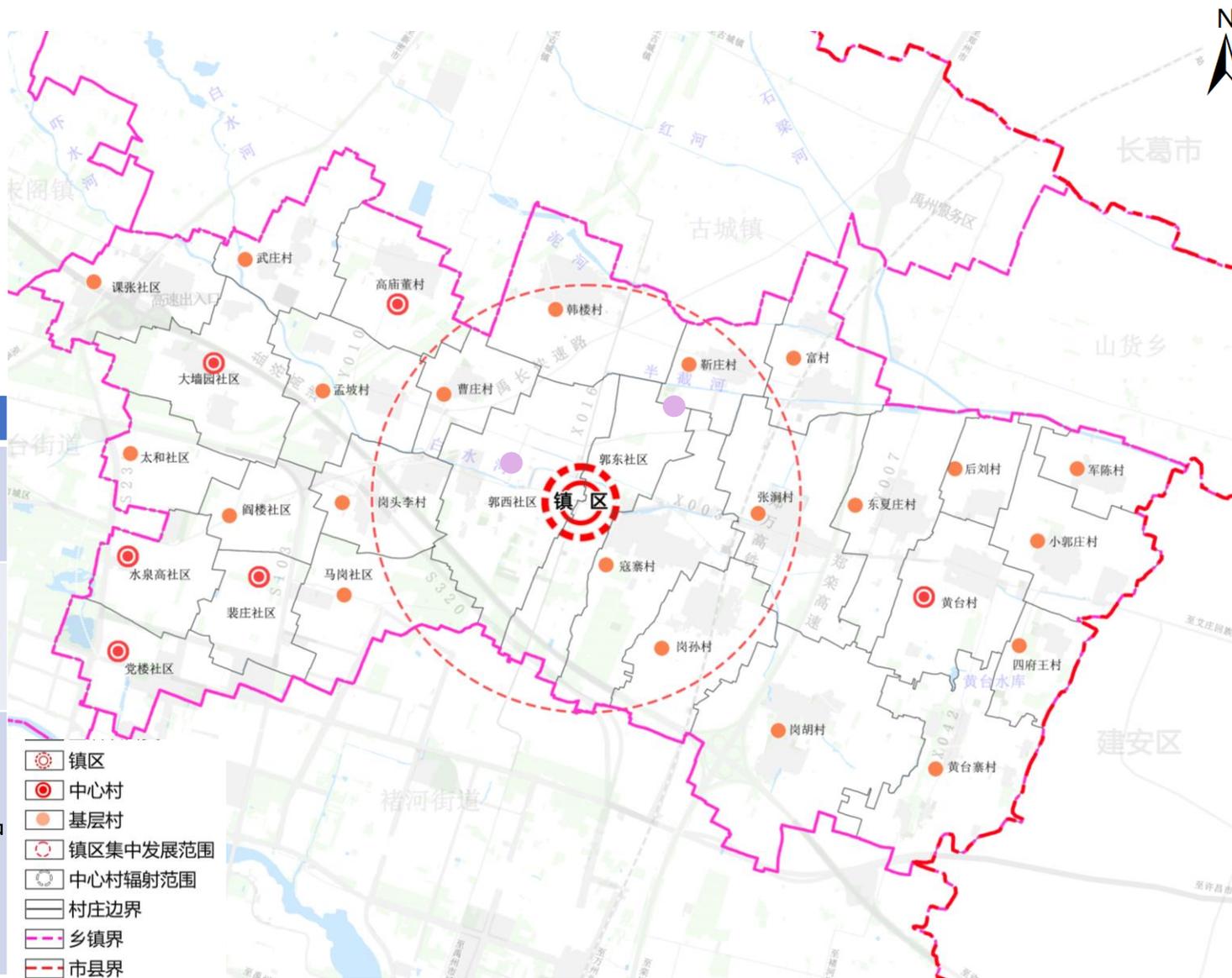
5.2 城镇体系划分

◆ 构建三大层级居民点体系

镇区、中心村、基层村。



村镇级别	涉及行政村	功能原则
镇区	郭东社区、郭西社区	综合服务职能，打造集镇区服务功能的“十五分钟生活圈”，生活圈内不设中心村。
中心村	大墙园社区、高庙董村、党楼社区、水泉高社区、裴庄社区、黄台村	产业特色明显，其选取与功能配置主要考虑镇域远郊的村庄，服务半径一般按带动3-5个左右基层村为宜。
基层村	阎楼社区、马岗社区、岗头李村、太和社区、课张社区、寇寨村、岗孙村、张涧村、岗胡村、东夏庄村、富村、四府王村、小郭庄村、军陈村、后刘村、靳庄村、韩楼村、曹庄村、孟坡村、武庄村、黄台寨村	承接中心村带动，辅助城镇中心与中心村。



- 镇区
- 中心村
- 基层村
- 镇区集中发展范围
- 中心村辐射范围
- 村庄边界
- 乡镇界
- 市县界

5.3 产业发展规划

◆ 产业规划格局

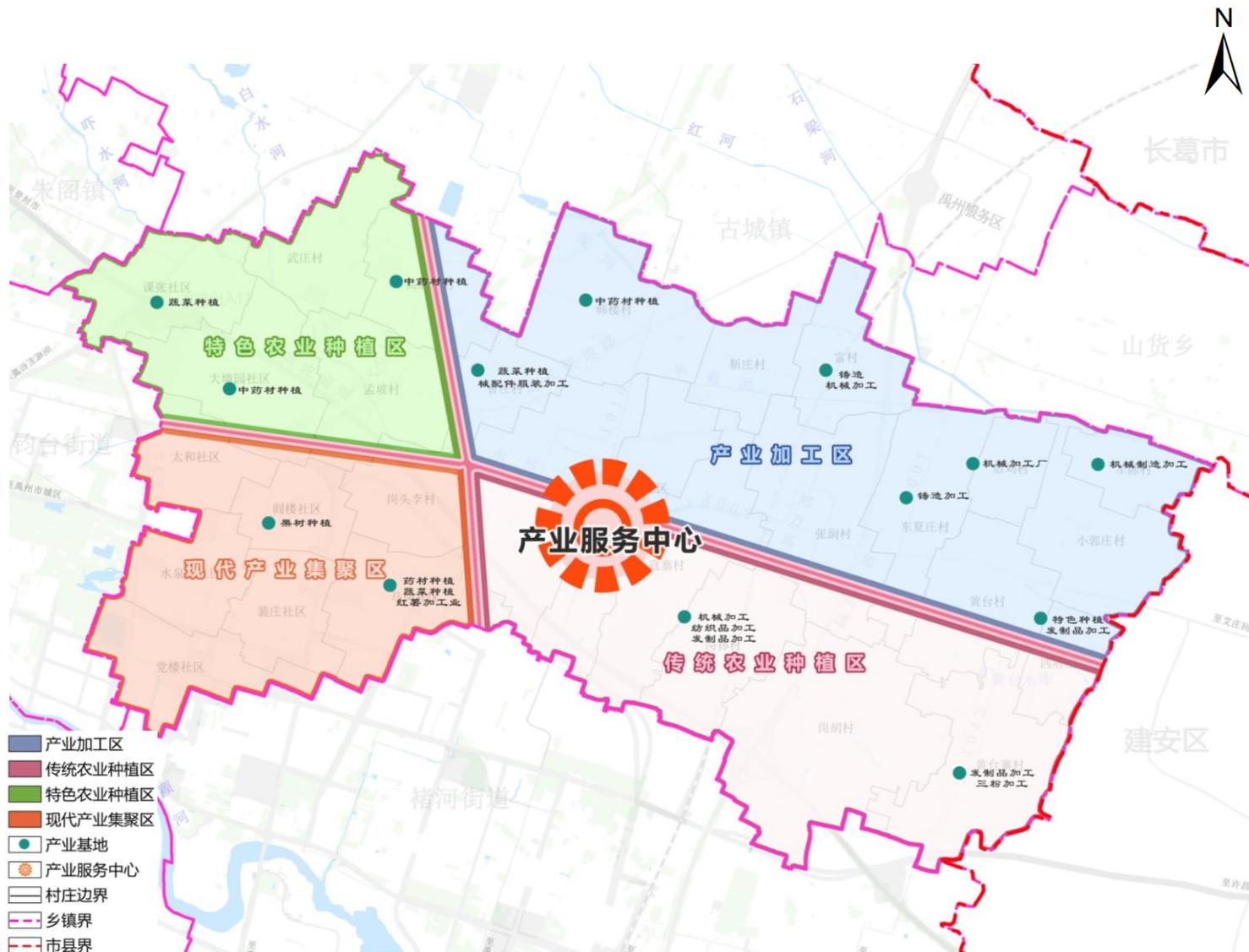
依托现有农业、产业基础，结合现状上位规划及远期发展前景，将产业规划分为“一心四区多点”。

“一心”：产业服务中心，位于镇区，为产业发展提供服务。

“四区”：

特色农业种植区，位于镇域西北部，包括葡萄、中草药、蔬菜、果树的种植。**传统农业种植区**，位于镇域南部，用于玉米、小麦传统作物的种植。**产业加工区**，位于镇域北部，多为铸造、机械、三粉加工。**现代产业集聚区**，位于镇域西南部，与禹州市城区发展相结合。

“多点”：以中药材种植、蔬菜种植、机械加工为主的产业基地。



06

基础保障体系规划

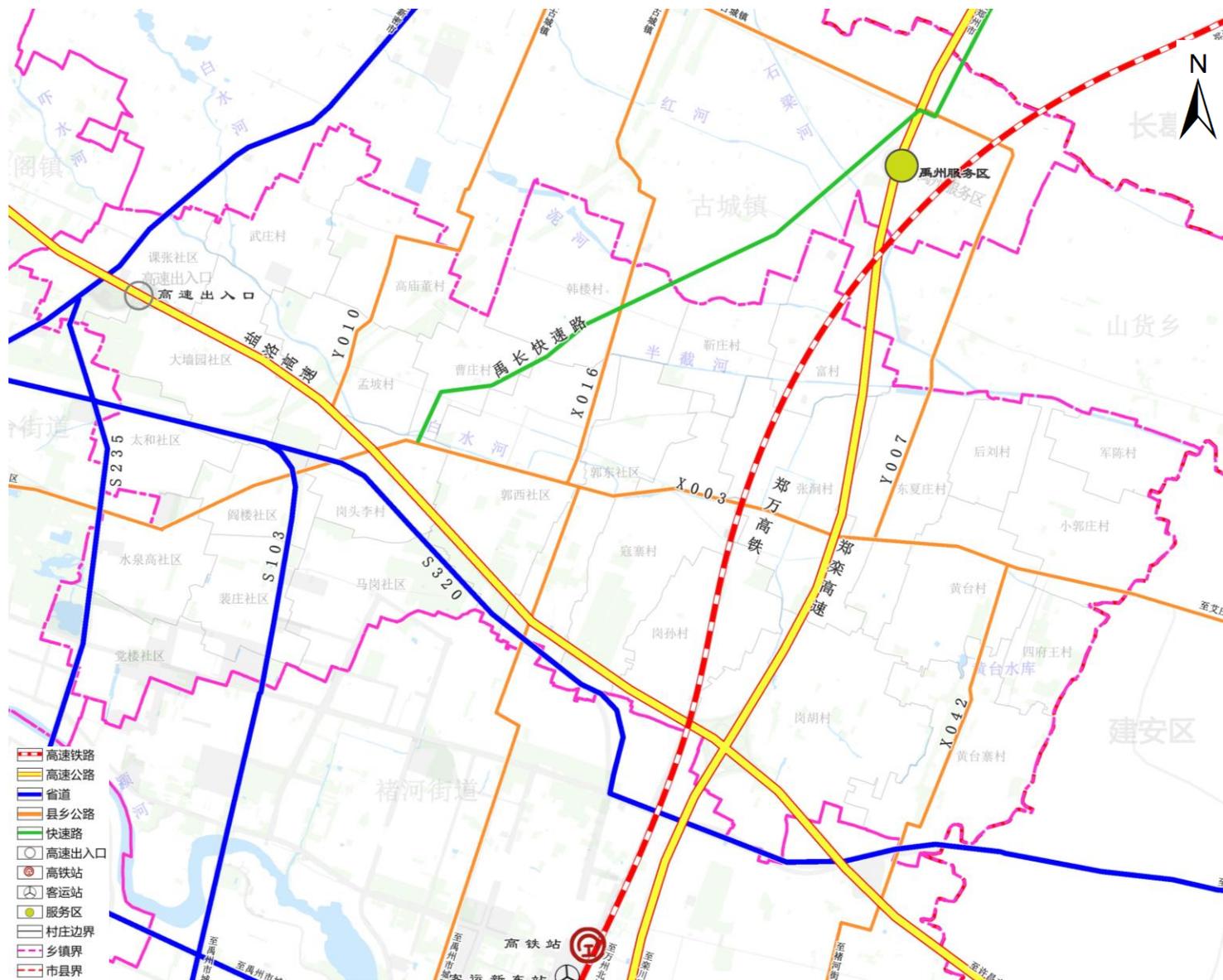
- 6.1 道路交通
- 6.2 公共服务设施规划
- 6.3 基础设施规划

6.1 道路交通

◆ 构建三横六纵对外交通体系

依据现有道路的通行能力，全面提升镇域的主干路等级。

- **高速：郑栾高速、盐洛高速：**
- **铁路：郑万高速铁路；**
- **省道：现状省道S235、S320规划为一级公路，新建S103规划为二级公路。**
- **乡县道：X016、X003、X042、Y007、Y010；**
- **快速路：禹长快速路。**



6.2 公共服务设施规划

◆ 公共服务设施规划情况

规划保留现状中学及小学，新建禹州市第六实验学校，位于水泉高社区、太和社区；规划每个行政村至少一所幼儿园、卫生室、超市；规划各村均有文化大院及健身广场；规划保留现状养老设施；中心村设置日间照料中心。特色保护类村庄需配置餐饮设施。

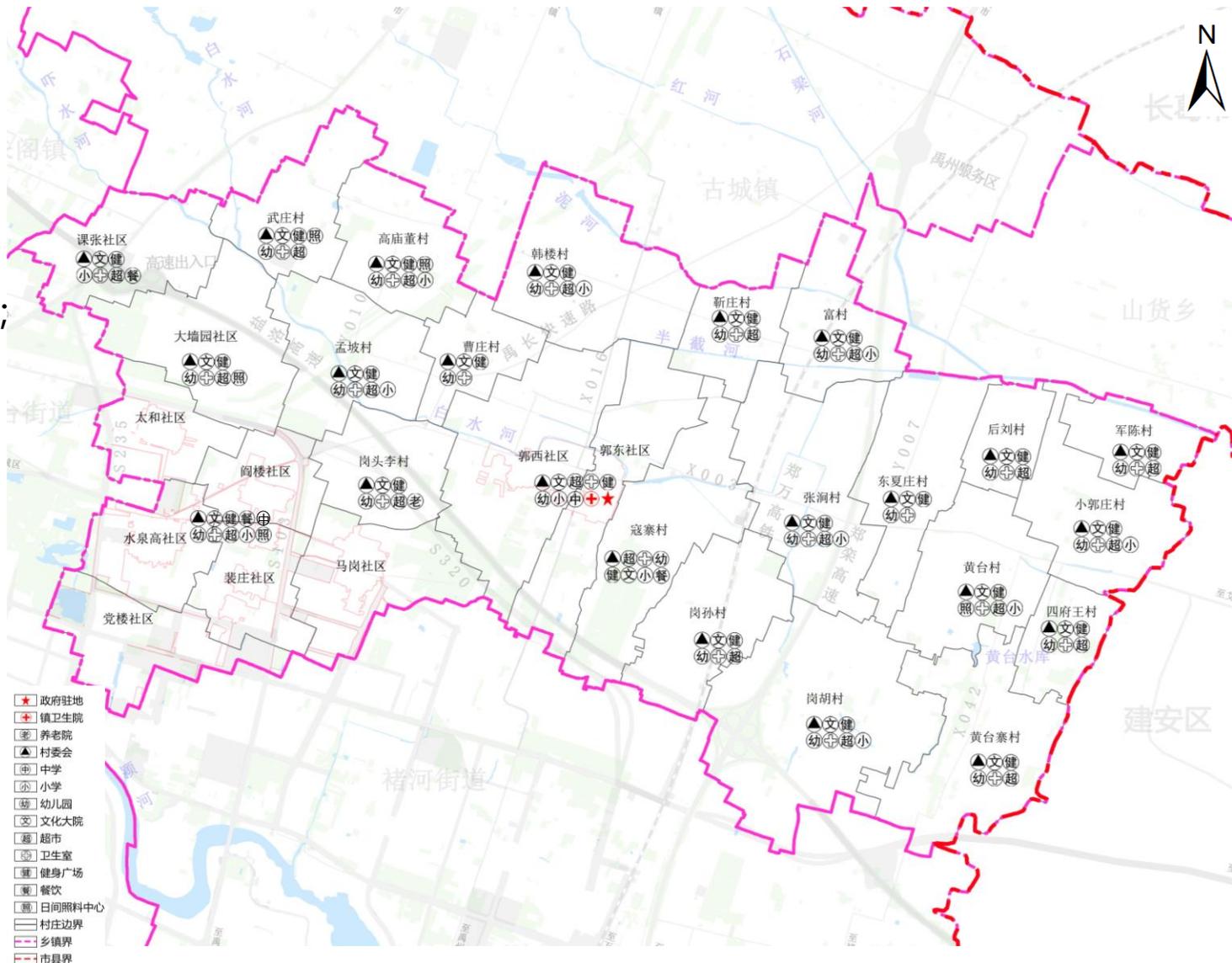
◆ 配置原则

村庄公共服务设施分类及项目基本配置表

公共服务设施	城乡融合II类	集聚提升类	特色保护类	整治改善类
村委会	●	●	●	●
小学	○	○	○	○
幼儿园	○	○	○	○
文化大院	●	●	●	●
健身广场	○	●	●	○
村卫生室	●	●	●	●
日间照料中心	○	●	○	○
超市	○	●	●	○
餐饮、特产店	○	○	●	○
快递收发点	○	○	○	○

备注：1. ● 应设内容 ○ 可设内容

2. 结合教育部门整合教育资源的要求，小学和幼儿园的设置可根据实际情况采取几个村合并建设。



6.3 基础设施规划

◆ 给水工程

加强水源工程建设，提高供水保障率，统筹区域水资源，推进城乡一体化供水，偏远农村地区完善农饮水工程建设，确保村民供水安全有保障。

◆ 排水工程

在镇域全面建设污水集中处理设施，实现共建共享，污水处理后实行资源化利用。规划新建污水处理设施用于处理生活污水，各村根据自身条件采用雨污合流或分流的排水体制。

◆ 供电工程

优化区域供电设施配置，实现区域资源共享，提高设施运行效率。保留现状变电站，扩大农村电网改造面，促进各级电压网络协调发展。

◆ 通信工程

规划保留现有通信设施，同时新增无线基站，提高无线网络覆盖率。优先以现状共享整合，将原有通信基站改造升级，利用现有站址，根据需求情况进行改造，以满足5G加载共享需求。

◆ 燃气工程

规划远期管道覆盖镇区，管道输配系统采用中压输气、中压配气，箱式和柜式调压相结合的调压方式。

◆ 环卫工程

推行分类合理、处置有序、节能环保的固废处置与资源循环利用体系建设。

推进垃圾分类，收集回收利用，建设完善保洁系统。

07

生态修复与国土综合整治

7.1 国土综合整治

7.2 生态修复

7.1 国土综合整治

◆ 根据不同区域经济社会发展状况和自然资源禀赋特点，以提高国土空间发展品质和资源利用效率为目标导向，践行“整治+”理念，开展农村建设用地整治、宜耕后备土地资源开发、高标准农田建设。

◆ 农村建设用地整治

与农用地整治相结合，进行整理复垦，优先复垦为耕地，结余指标优先用于农村基础设施和公共设施建设，预留部分用地指标，用于村庄产业项目落地，促进乡村振兴发展。

◆ 宜耕后备土地资源开发

按照“宜耕则耕、宜林则林、宜草则草”的原则进行整治。可通过机械、科技作业对土地进行复垦，按照耕地标准进行整理，达到补充耕种的效果。

◆ 高标准农田建设

为了加快推进高标准农田建设，提高农业综合生产能力，确保国家粮食安全和主要农产品有效供给，提高耕地生产效率和水资源利用效率，以提高粮食产能为目标，通过土地平整、灌溉与排水、田间道路、农田防护与生态环境保护以及其他整治工程继续推进高标准农田建设。

7.2 生态修复-----地下水及土壤污染

◆ 地下水综合治理 (2021-2035)

- 污染防控
- 逐步减少镇域内生活、工业、农业种植和畜禽养殖等污染水源的排放。
- 整顿排污口、河道两侧违章排放设施，同时推进污水治理设施建设。
- **重点保护一级饮用水保护区（南水北调郭连段）。**

◆ 土壤污染修复 (2021-2035)

- 土壤污染防治
- 重点保护农业空间内的次生生态保留空间，规范农业种植排水沟渠，科学使用化肥和农药，规范用量，从而减小农业污染面。
- 防止畜禽养殖污染。
- 水土保持：改善田间小气候条件，控制土壤沙化。

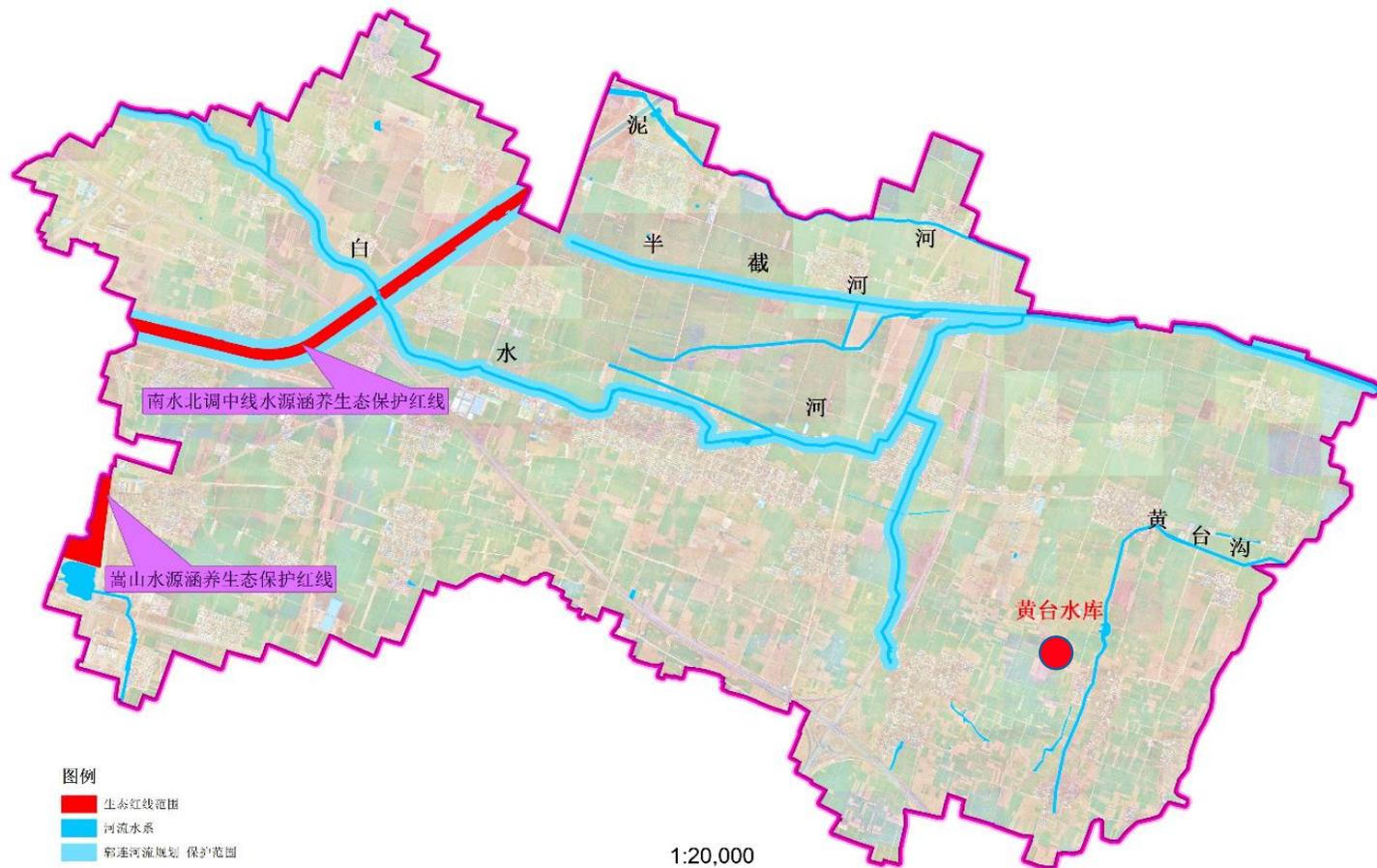


7.2 生态修复-----水环境

◆ 水环境综合治理 (2021-2035)

重点区域治理工程:

- **河道治理工程:** 白水河郭连段河道治理工程、泥河郭连段河道治理工程, 主要建设内容为河道疏浚、岸坡整治、生态补水等以及配套建筑物等。
- **防洪沟整治:** 对南水北调总干渠相连的沟河进行系统整治, 实施护岸工程。提高防洪除涝能力, 保证标准内洪水安全, 为预警避险提供时间保障。
- **水库治理工程:** 对黄台水库进行泄洪闸加固、水库清理、周边绿化等。



7.2 生态修复-----林地修复

◆ 重点保护区

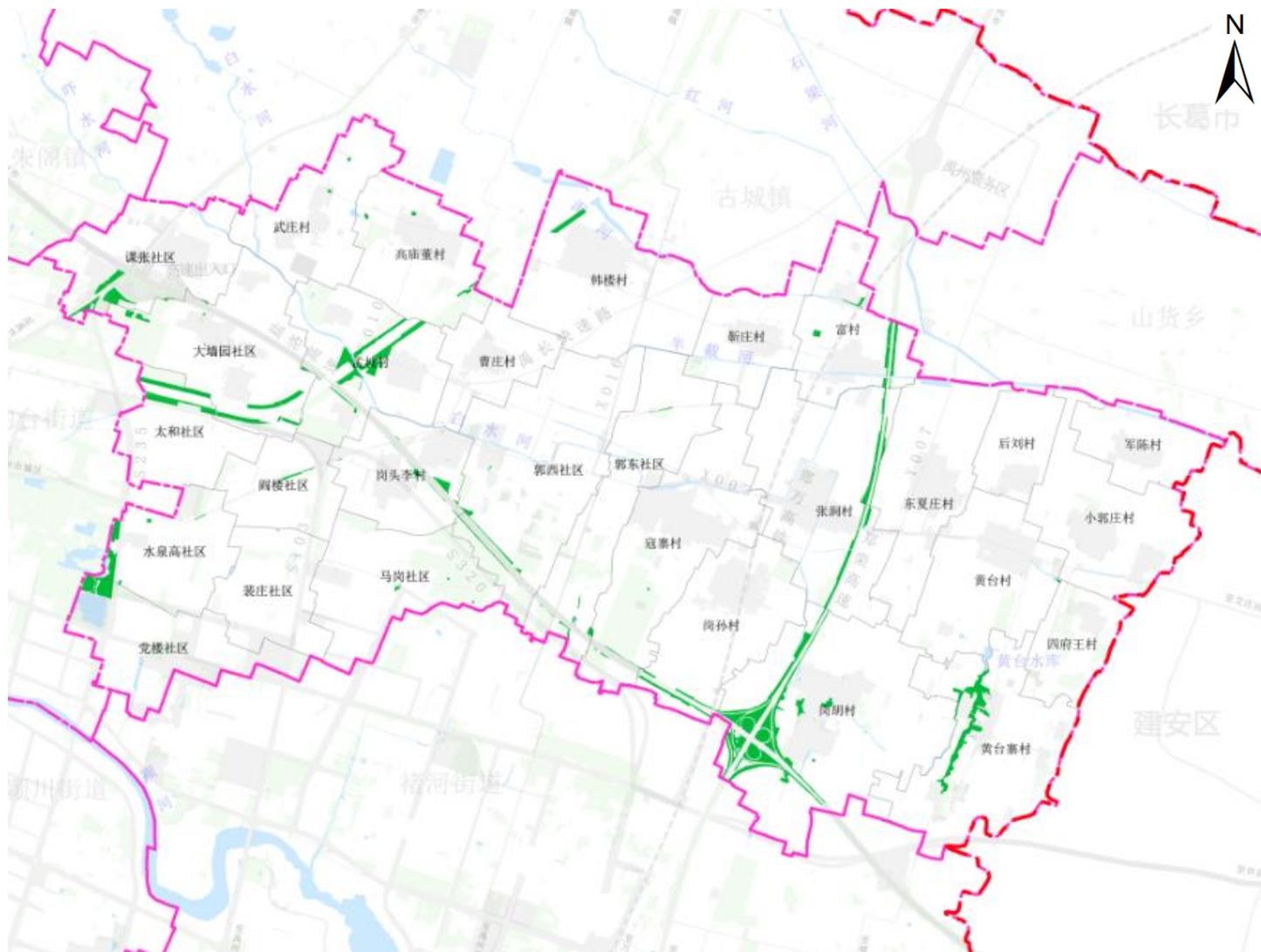
生态重点保护区主要包括河南禹州省级森林公园内的生态红线范围及镇域内块状、线状林地。重点维护河南禹州省级森林公园（郭店镇镇域内）生态系统结构稳定，保护其生态属性不改变，禁止破坏生态的建设活动。

◆ 生态治理措施

针对现有林地进行针对性的后期维护。比如绿化苗木补植、打营养液等有助于林地正常生长。

造林更新工程：对其他宜林地、其他无立木林地进行植树造林。

◆ 治理时序 (2021-2025)



08

乡镇政府驻地规划

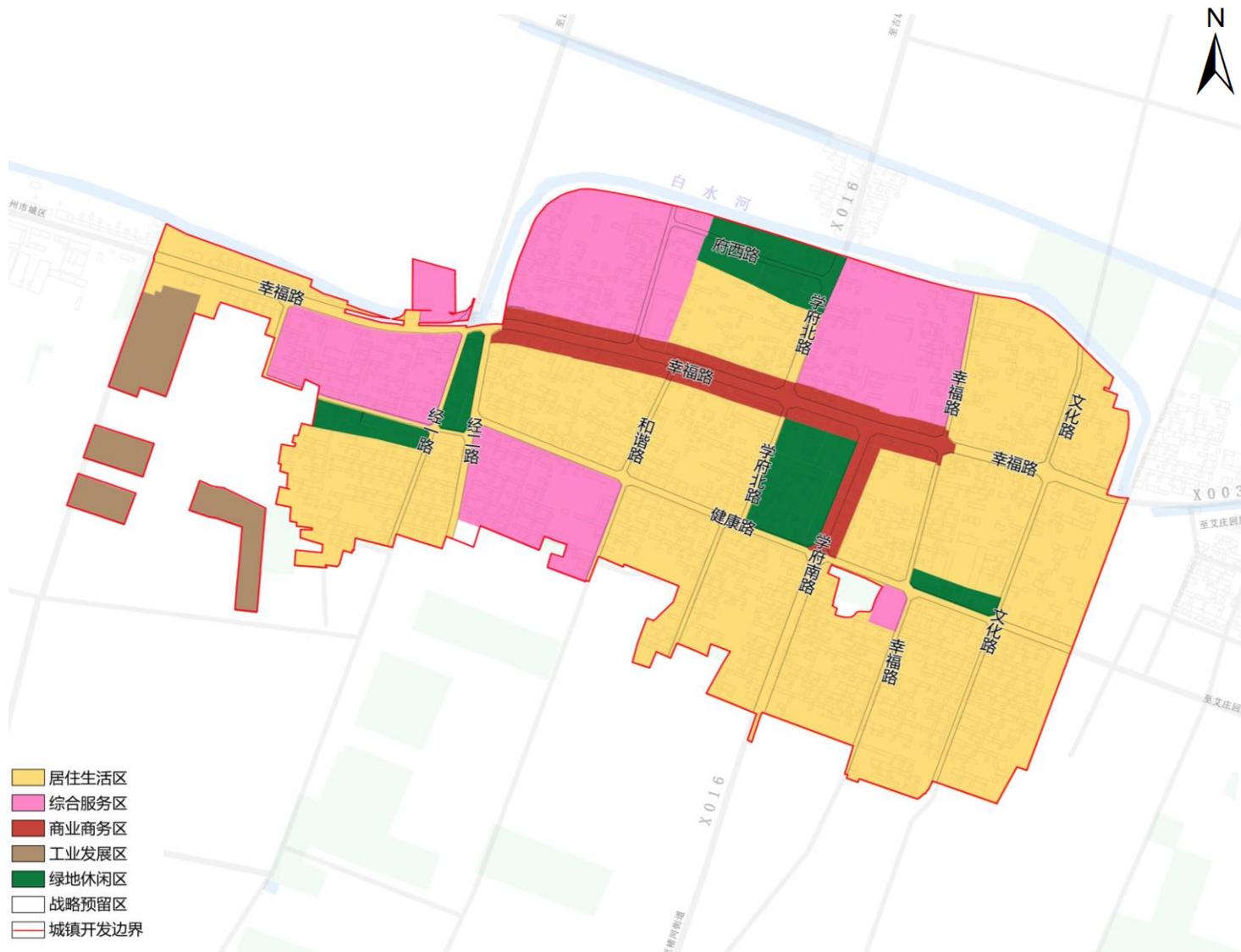
- 8.1 镇区规划布局
- 8.2 镇区规划分区
- 8.3 镇区规划用地
- 8.4 镇区空间形态引导

8.2 镇区规划分区

- ◆ 根据最新乡镇国土空间总体规划导则，乡镇镇区建设区包括居住生活区、综合服务区、商业商务区、物流仓储区、工业发展区、绿地休闲区、交通枢纽区、战略预留区八大类。

根据郭连镇镇区的实际情况，规划镇区国土空间规划分区为六大类。

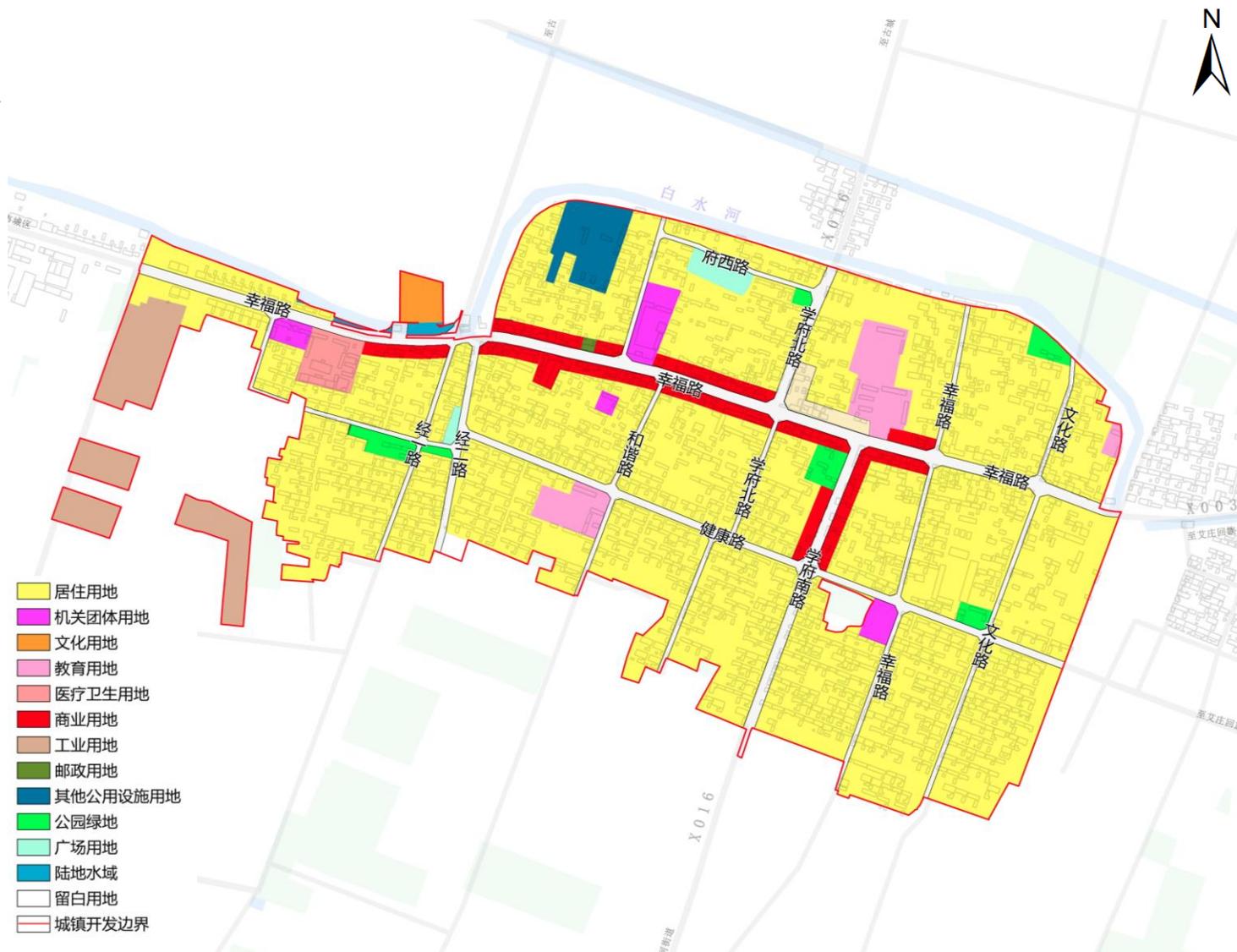
包括居住生活区、综合服务区、商业商务区、工业发展区、绿地休闲区、战略预留区。



8.3 镇区规划用地

◆ 优化用地布局，完善设施配套

规划镇区人口7100人，建设用地规模76.19公顷，规划人均建设用地面积为107.52平方米/人。



8.4 镇区空间形态引导

◆ 风貌形态引导——明确风貌分区，对重要区域、轴线空间等提出形态引导要求

- 依据镇整体风貌定位，明确特色风貌分区格局；
- 对集中建设区总体形态、建筑风格等提出引导要求；
- 重点区域提出空间形态塑造和管控要求；
- 对标志性节点提出风貌指引和设计意向；

郭连镇城镇风貌格局——三区

三区：居民住宅风貌区；
商业服务风貌区；
现代产业风貌区。



09

历史文化与景观风貌

9.1 城乡景观风貌

9.1 城乡景观风貌

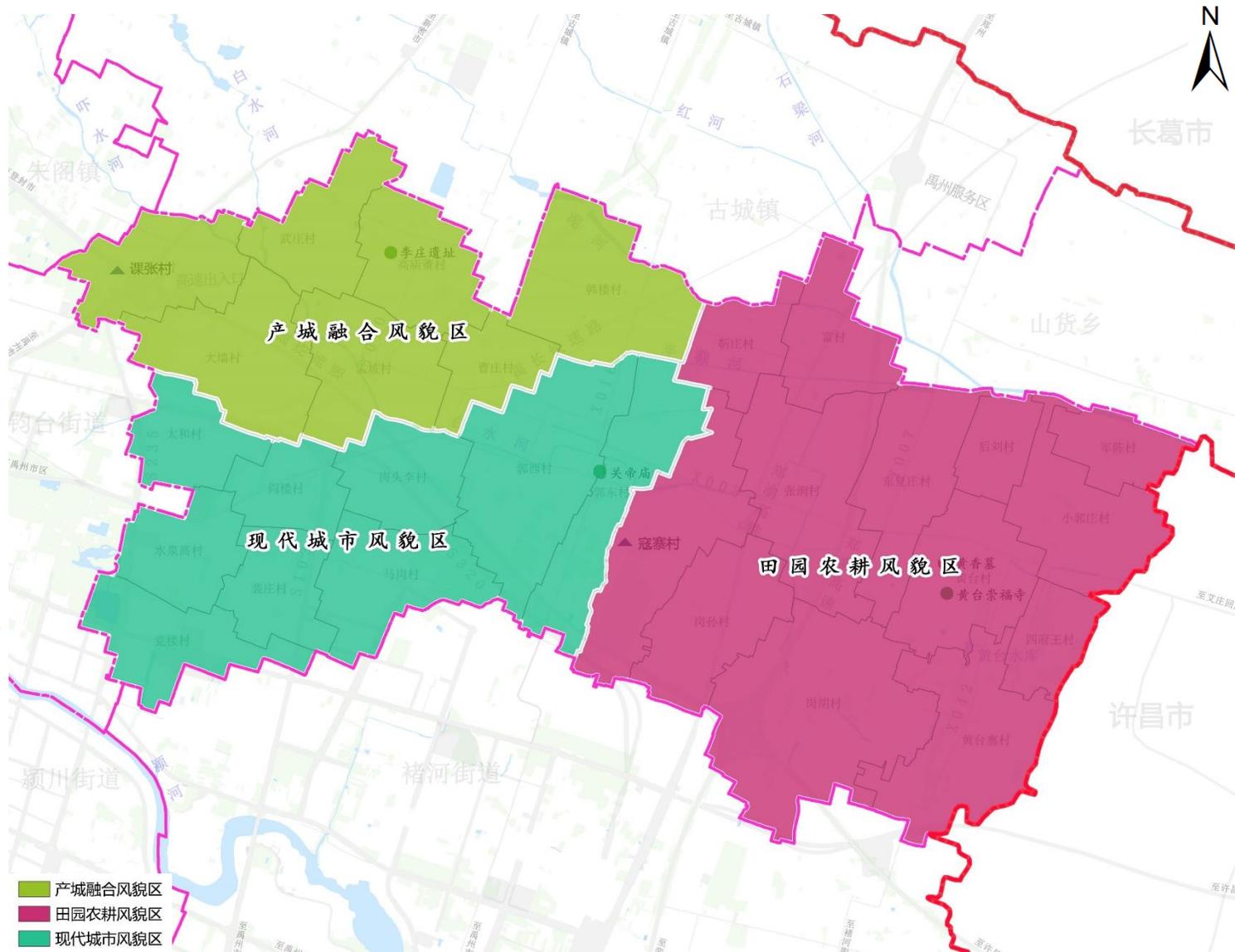
◆ 依托现有田水脉络，塑造大地景观、保护生态自然资源、彰显历史人文特色，构建“三片区”的景观格局。

“三片区”：

产城融合风貌区，主要位于镇域北部，多以产业为主。

田园农耕风貌区，位于镇域东部，依托耕地、河流及水库，展现以农耕为主的自然风貌。

现代城市风貌区，位于镇域西南部，包含镇区，结合禹州市城区，建立简洁明快的城市风貌。



10

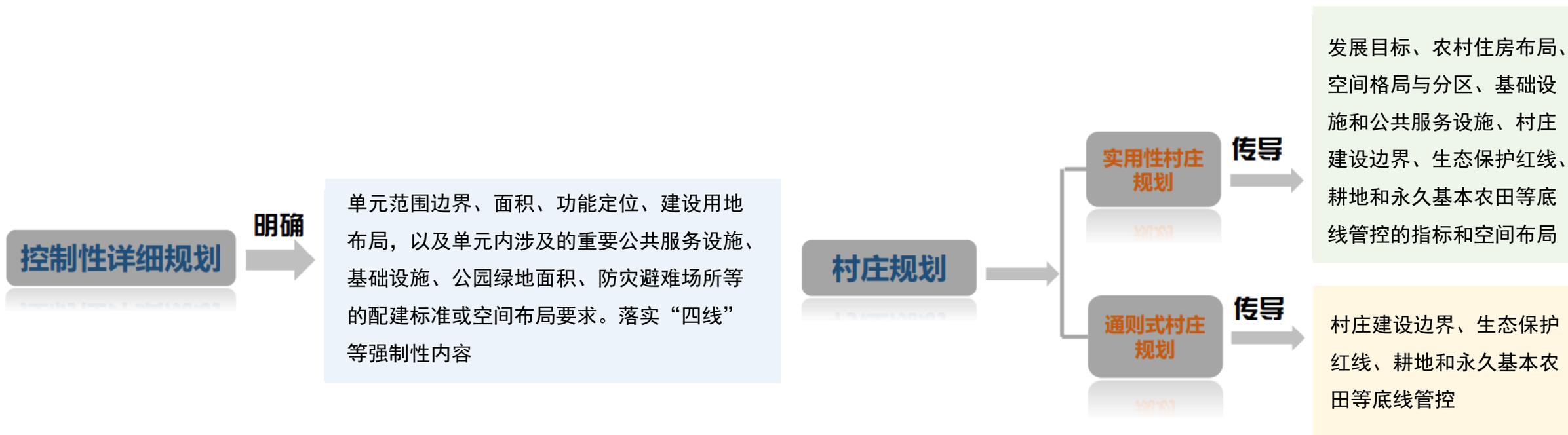
传导管控与实施保障

10.1 规划传导策略

10.2 实施措施与建议

10.1 规划传导策略

- ◆ 根据《河南省自然资源厅办公室关于做好乡镇级国土空间总体规划编制报批的通知》（豫自然资办发〔2024〕43号）和乡镇国土空间规划编制导则，明确向城镇详细规划和村庄规划传导的约束性指标及产业发展、风貌管控、人居环境整治等规划引导要求。



10.2 实施措施与建议

◆ 加强考核，科学投入，优化配置，深化改革，依法治教，提升质量

完善规划体系



建立乡镇国土空间规划-详细规划-相关专项规划“三类”的国土空间规划体系。乡镇国土空间总体规划是详细规划的依据；

制定近期实施

计划



大力推进生态修复项目，推进乡镇全域土地综合整治项目、高标准农田建设和提质改造项目；

加强公众监督 制度保障



充分利用各种媒介向社会公布宣传乡镇国土空间规划，建立规划宣传和交流互动机制，将规划核心内容及时公示公告；

健全问责机制 和监督评估



按照“一级政府一级事权、权责对应”的原则，细化明确规划实施任务分工，重点对约束性指标和各类空间底线边界的执行情况考核，将国土空间规划执行情况纳入自然资源执法督查。