



禹州市顺店镇 国土空间总体规划(2021-2035年)

(公众征求意见稿)

顺店镇人民政府
2025年01月

注：本版本为草案公示，所有数据和内容以最终审批文件为准。

目 录

- 一、前 言
- 二、现状分析
- 三、发展定位与目标
- 四、国土空间开发保护格局
- 五、支撑体系
- 六、中心镇区国土空间规划
- 七、全域国土整治与生态修复
- 八、规划实施保障

第一章 前言

1.1 规划背景

1.2 规划范围及期限

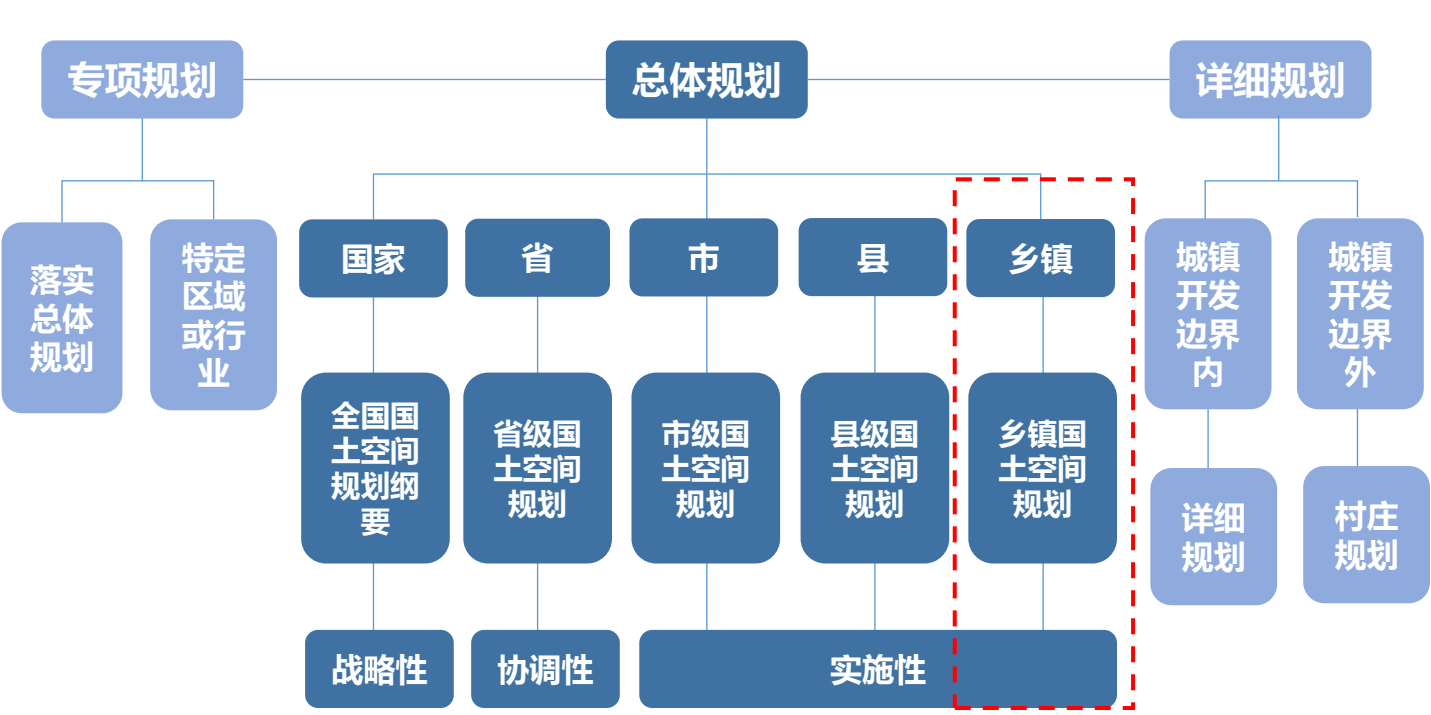
1.1 规划背景

乡镇国土空间规划是对市县国土空间总体规划的细化落实，是对乡镇所辖范围内国土空间开发、保护、利用、修复作出的综合部署和具体安排，是编制乡镇详细规划和村庄规划的重要依据。

中共中央、国务院《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发[2019]18号）

- 建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”是党中央、国务院作出的重大部署。
- 明确提出“五级三类四体系”的国土空间规划体系。市县和乡镇国土空间规划是本级政府对上级空间规划要求的细化落实，是对本行政区域开发保护作出的具体安排，侧重实施性。

五级·三类·四体系



编制审批、实施监督、法规政策、技术标准

地位

乡镇国土空间规划是构建分级、分类、分层、分区域国土空间规划体系的重要内容，是建立健全城乡一体的空间规划制度的重要环节，主要体现在四个方面：

- 国土空间规划体系的基石
- 乡镇保护、开发的蓝图
- 详细规划的依据
- 规划治理体系的基础

作用

作为实现乡镇级全域主体功能区规划、土地利用规划、城乡建设规划、村庄建设规划等空间规划融合为统一的国土空间规划的载体，主要体现三大作用：

- 发挥战略引领
- 落实刚性管控
- 体现布局优化

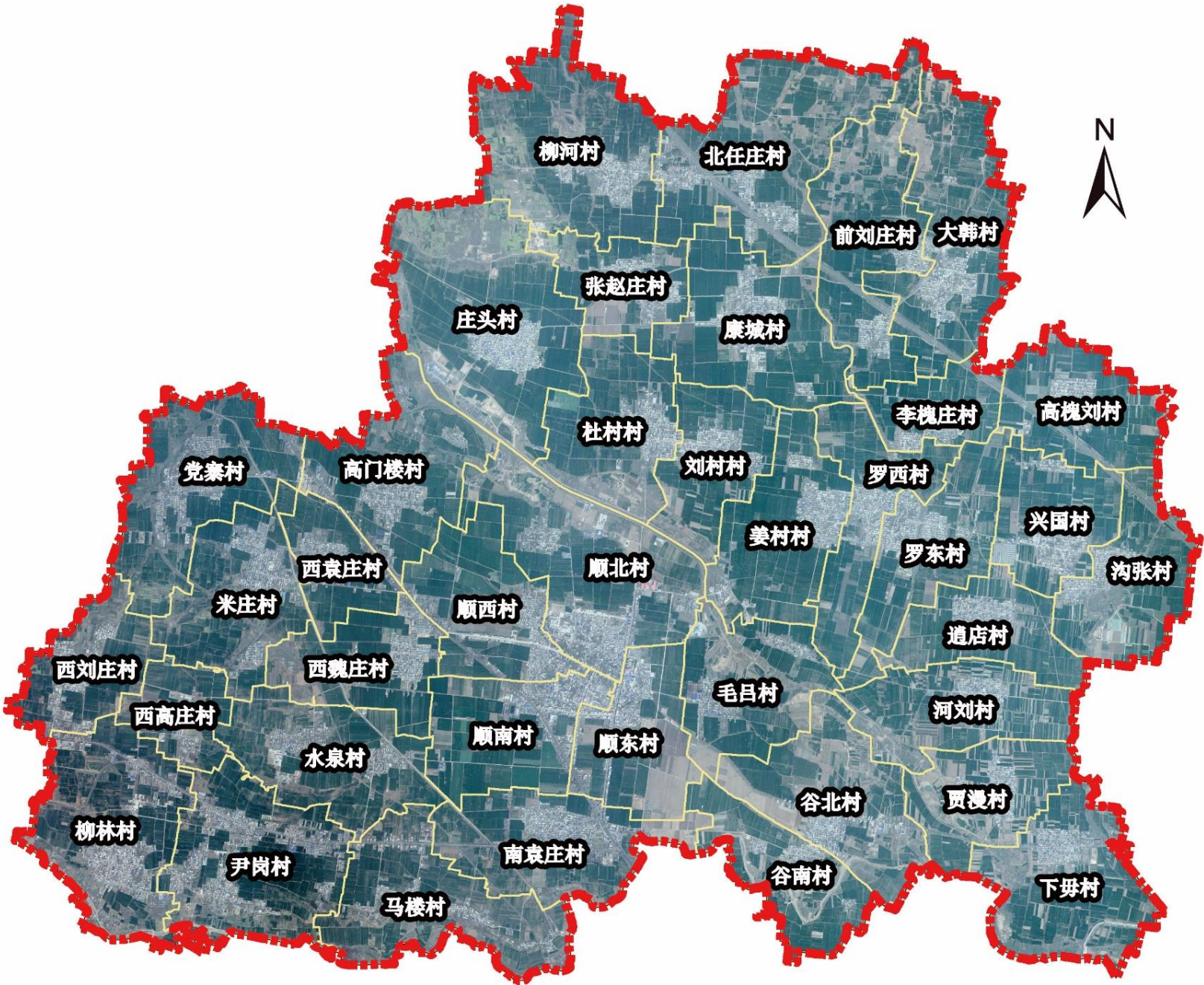
1.2 规划范围和期限

规划范围

顺店镇下辖39个行政村，镇域面积71.39平方公里。

规划期限:2021-2035年

近期2025年，远期2035年；
规划基期年2020年。



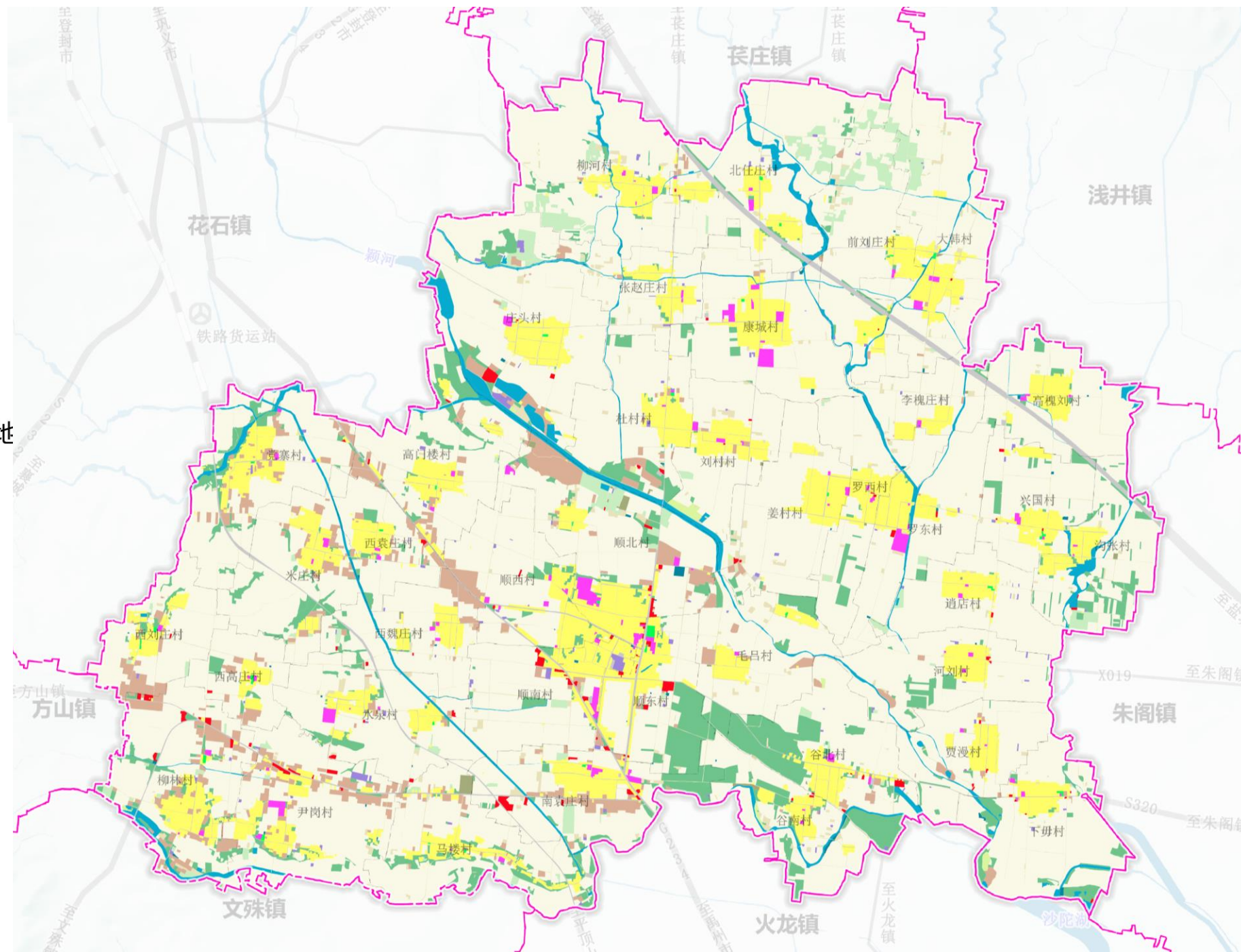
第二章 现状分析

2.1 土地利用现状

2.1 现状分析

土地利用现状

■ 镇域国土要素以耕地资源占比大。



第三章 发展定位与目标

3.1 发展定位

3.2 规划目标

刺绣之乡、综合重镇

颍河文化带的刺绣小镇+工贸产业示范基地+特色农产品生产基地

制造业——刺绣加工+铸造产业

服务业——特色文化+农业研学+生态观光

农业——现代化农业+特色化种植

3.2 规划目标

农业大镇、工业强镇、商贸活镇

近期：至2025年

近期到2025年，产业结构不断优化升级，公共服务全面提升，市政设施基本完备；生态安全、水安全、粮食安全和文化安全底线得到严守严控，自然资源得到有效保护和利用，生态文明建设成效显著，人居环境质量不断提高，绿色生产生活方式全面形成；低效闲置用地得到充分盘活，空间使用潜能充分发挥，国土空间开发利用效率和效益不断提高，绿色生产生活方式不断普及，节能减排取得显著成效。

远期：到2035年

远期至2035年。基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间稳定，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局，形成以工业发展、农业生产为主导的“刺绣之乡、综合重镇”。

第四章

国土空间开发保护格局

4.1 总体格局

4.2 落实重要控制线

4.3 规划分区

4.4 农业发展空间格局

4.5 产业空间布局

4.6 镇村体系规划

4.1 总体格局

构建“一心一带，两轴三区”的国土空间保护开发总体格局

■ “一心”

以顺北、顺南、顺东顺西为主，打造全镇经济政治文化中心。

■ “一带”

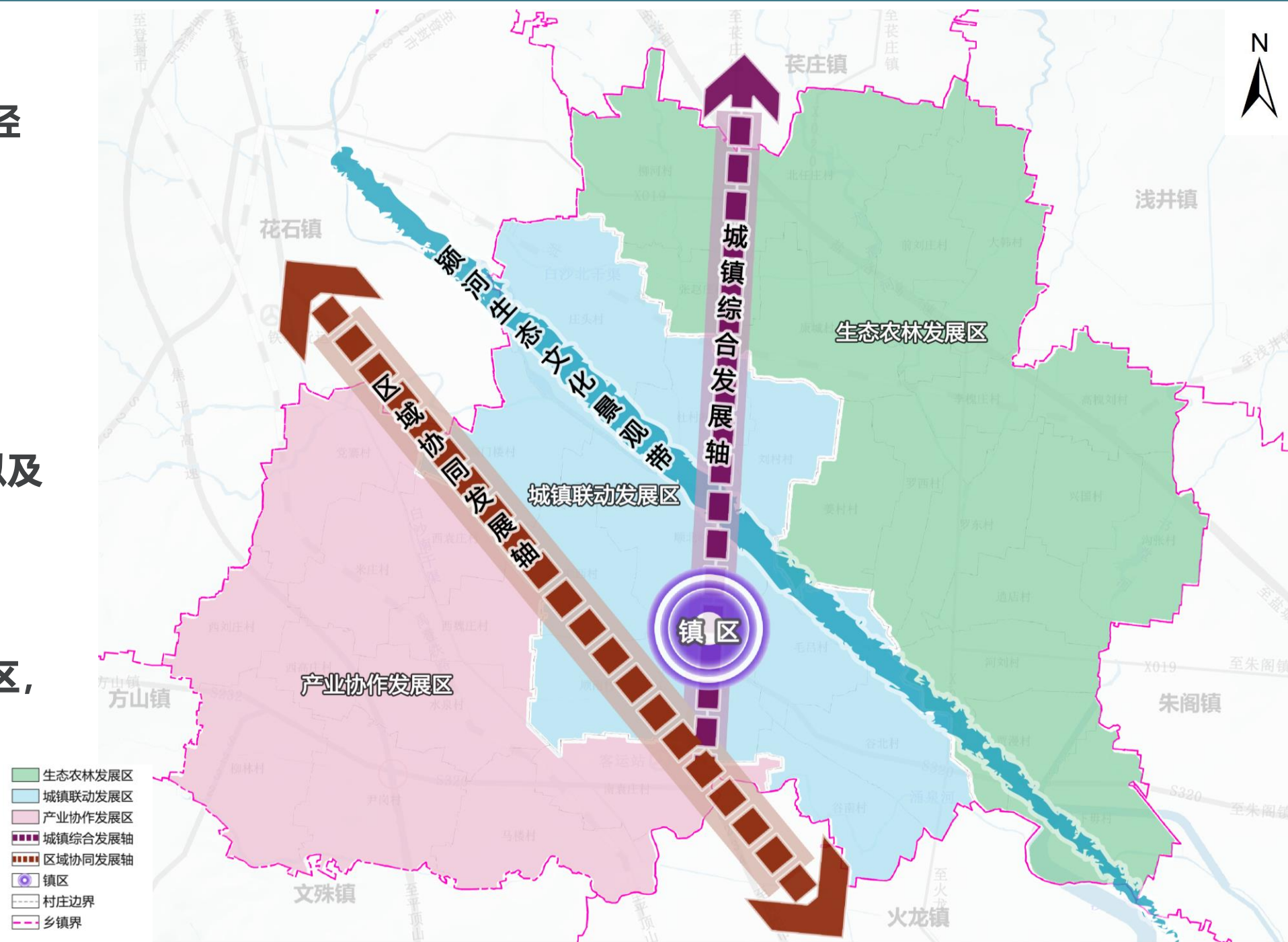
即颍河生态文化景观带

■ “两轴”

沿规划的G234打造的区域协同发展主轴以及沿南北向的兴阳线打造的城镇发展副轴。

■ “三区”

西部产业协作发展区，中部城镇联动发展区，东部生态农林发展区。



4.2 落实重要控制线

永久基本农田保护红线、生态保护红线、城镇开发边界、村庄建设边界

■ 规模

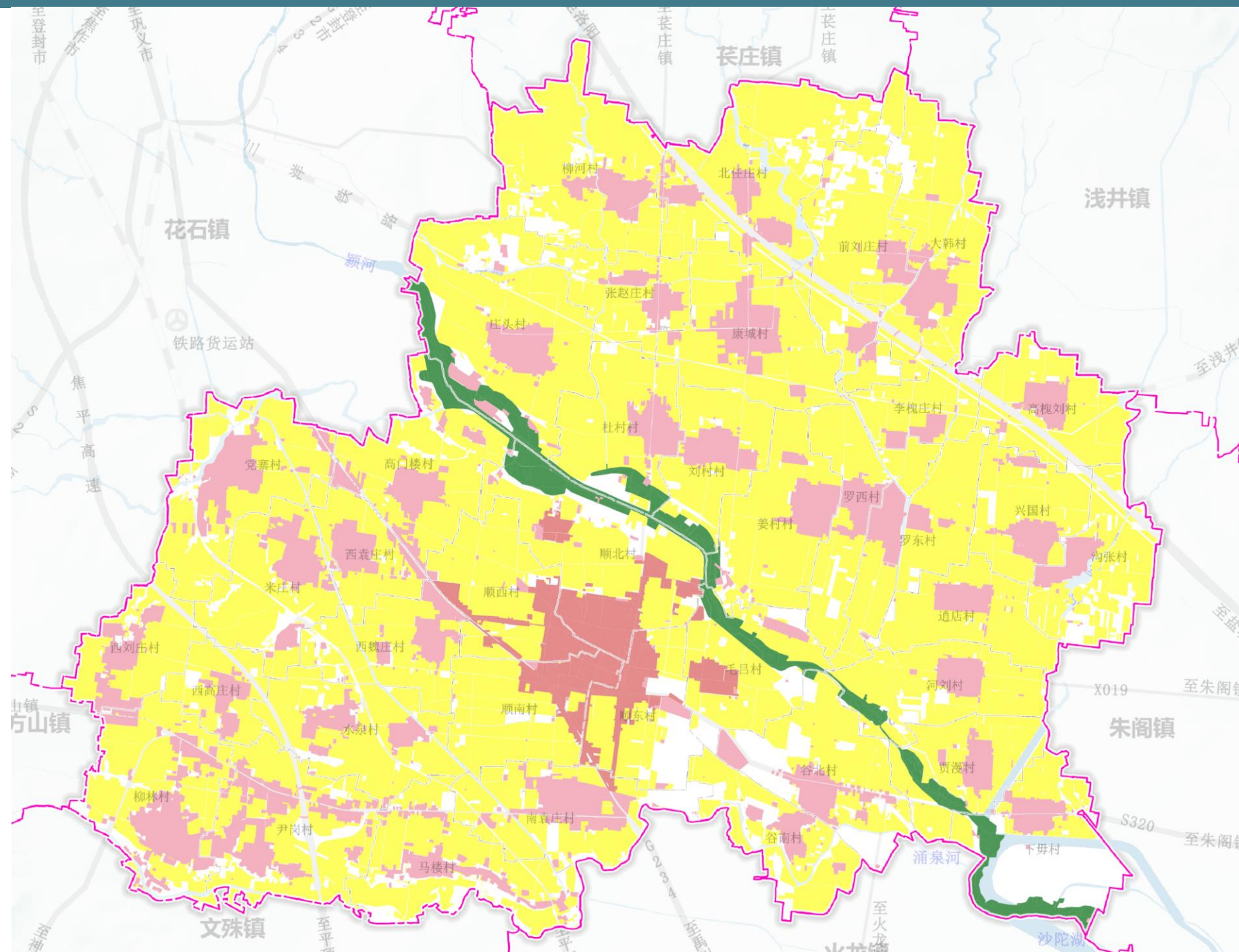
严格落实上级下达的永久基本农田的保护任务。永久基本农田规模4538.83公顷。

严格落实国家、省生态保护红线划定成果。生态保护红线规模197.73公顷。

严格落实市级国土空间总体规划确定的城镇开发边界规模。城镇开发边界规模211.88公顷。

划定村庄建设边界规模1070.24公顷。

- 永久基本农田
- 生态保护红线
- 城镇开发边界
- 村庄建设边界
- 村庄边界
- 乡镇界

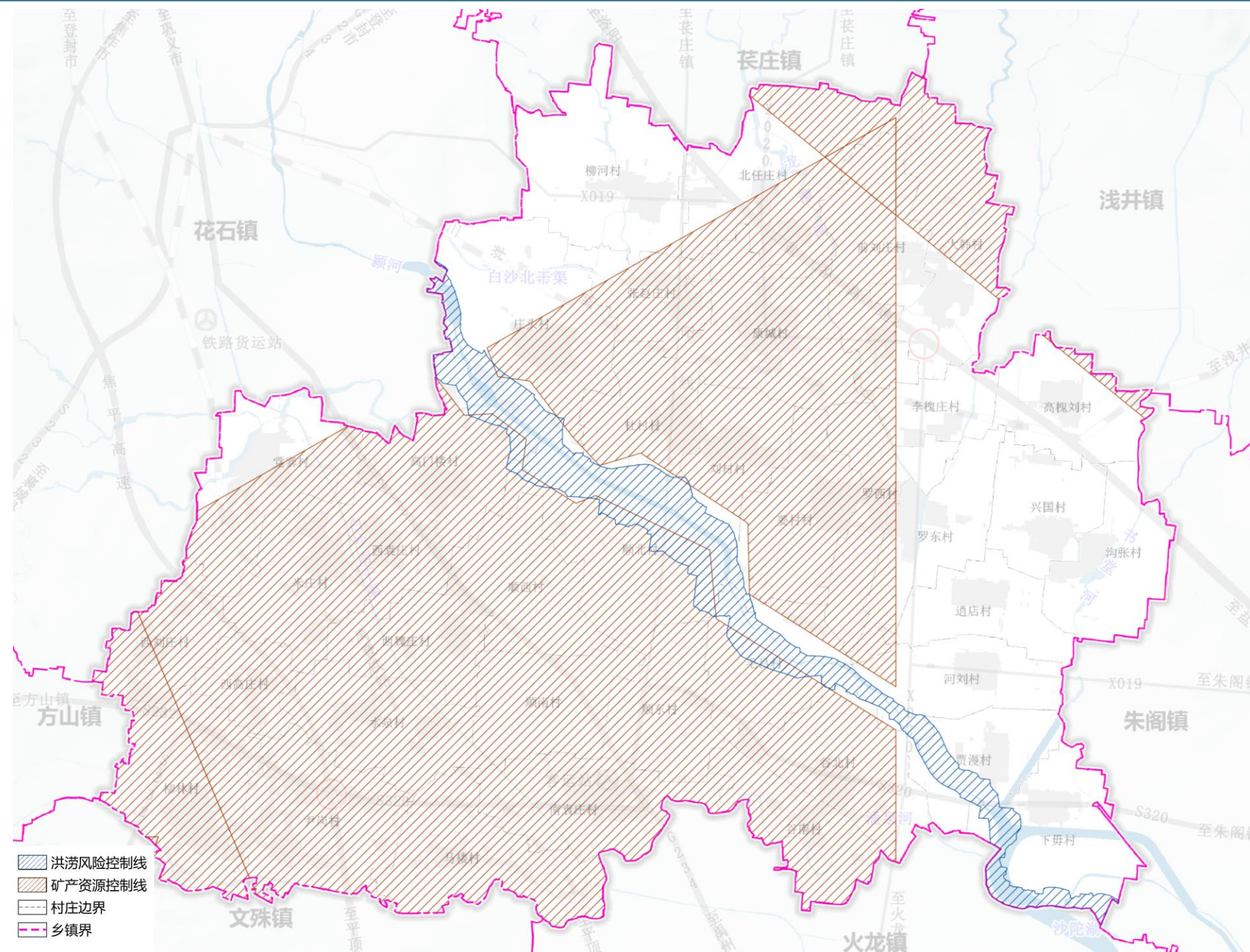


4.2 落实重要控制线

其他控制线--洪涝风险控制线和矿产资源控制线

■ 规模

划定洪涝灾害风险控制线393.87公顷，矿产资源控制线4516.21公顷。



4.3 规划分区

划定规划分区

■ 规划分区管控要求

生态保护区：原则上禁止一切与保护无关的项目准入，禁止城镇化和工业化活动。

生态控制区：在不降低生态功能、不破坏生态系统且符合空间准入、强度控制和风貌管控要求的前提下，可进行适度的开发利用和结构布局调整。

农田保护区：从严管控非农建设活动，严禁非农化和非粮化，鼓励开展高标准农田建设和土地整治，提高永久基本农田质量，完善区域内农业基础设施水平。

乡村发展区：乡村发展区包括村庄建设区、一般农业区、林业发展区。

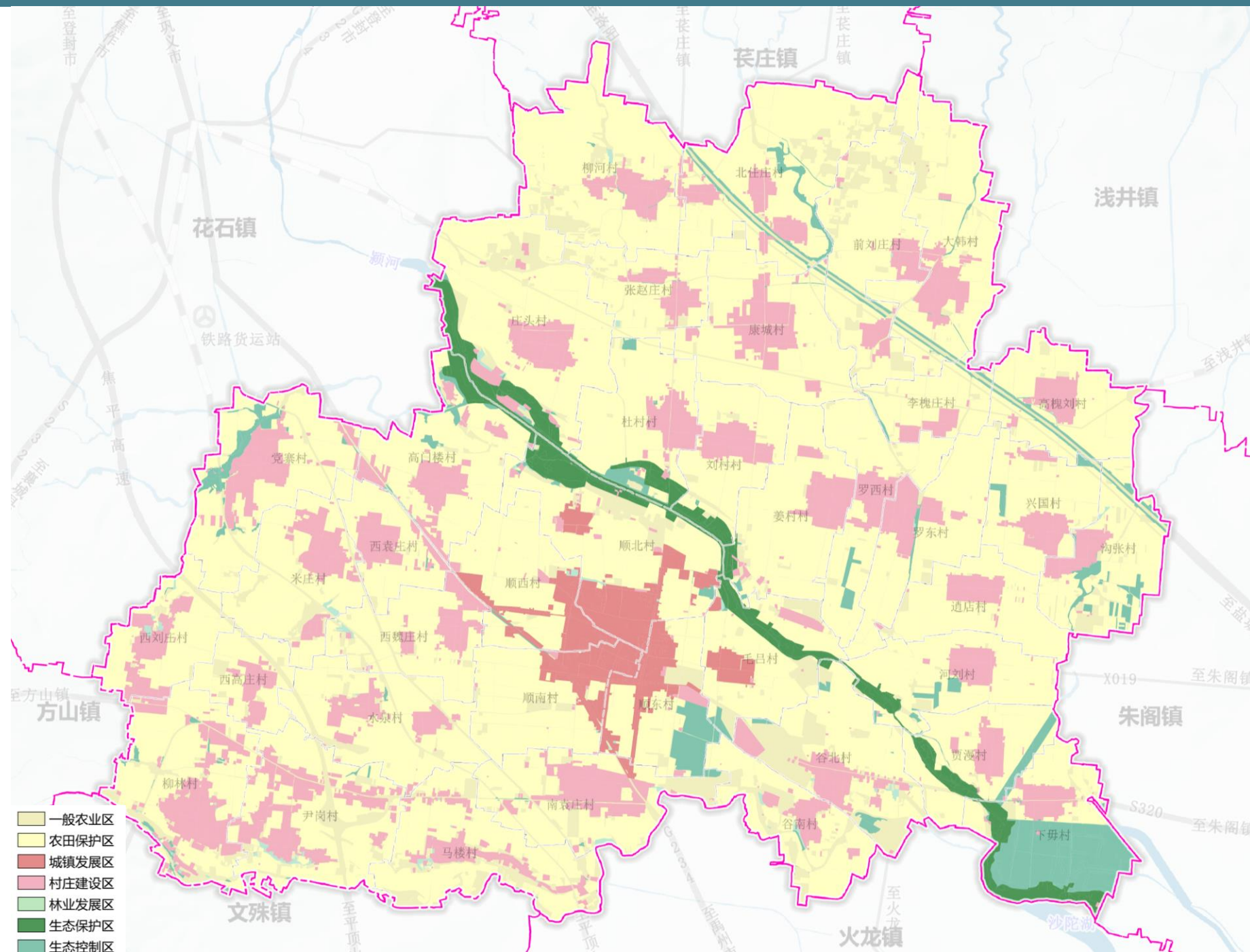
(1) 一般农业区：严格限制一般耕地转为其他用地，严格控制农业设施建设用地转化为非农建设用地，允许准入利用农村本地资源开展农产品初加工、发展休闲观光旅游而必需的配套设施建设。

(2) 林业发展区：严格限制农业开发占用林业发展区。

(3) 村庄建设区：结合具体建设地块设计，制定相应管制规则

。

城镇发展区：应优先利用现有存量建设用地、闲置地和废弃地，农用地在批准改变用途之前，应当按原用途使用，不得荒芜。



4.4 农业发展空间格局

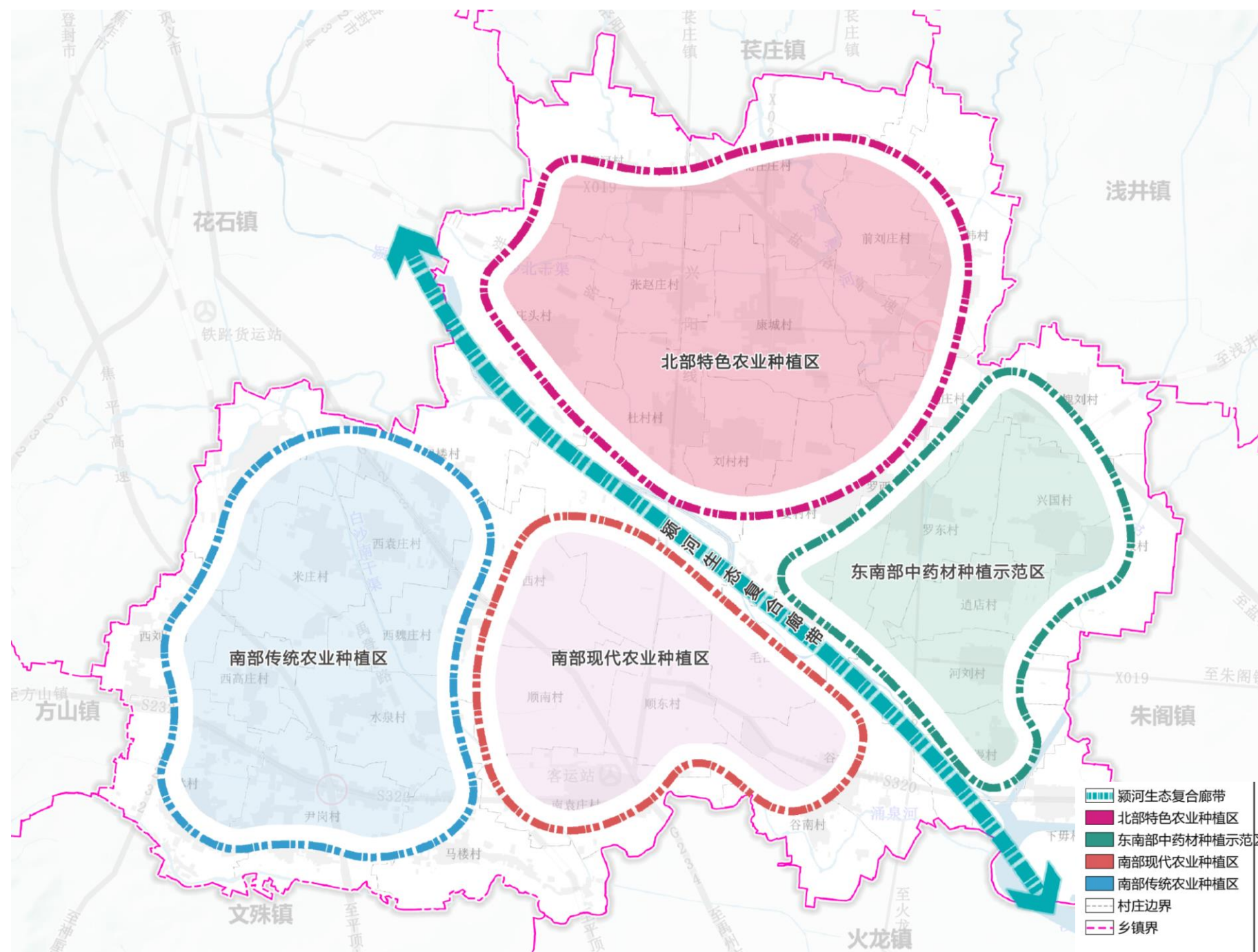
构建“一轴四区”的农业发展空间格局

“一轴”

依托颍河建设颍河生态服务廊带，强化特色农业、传统农业、现代农业建设。

“四区”

以发展优质高效农业、特色农业为目标，形成北部特色农业种植区、东南部中药材种植示范区、南部现代农业种植区、南部传统农业种植区四大农业产区。



4.5 产业空间布局

“一心、两轴、五区、多点”

■ 一心：

重点发展的城镇中心区（顺南、顺北、顺东、顺西）。

■ 两轴：

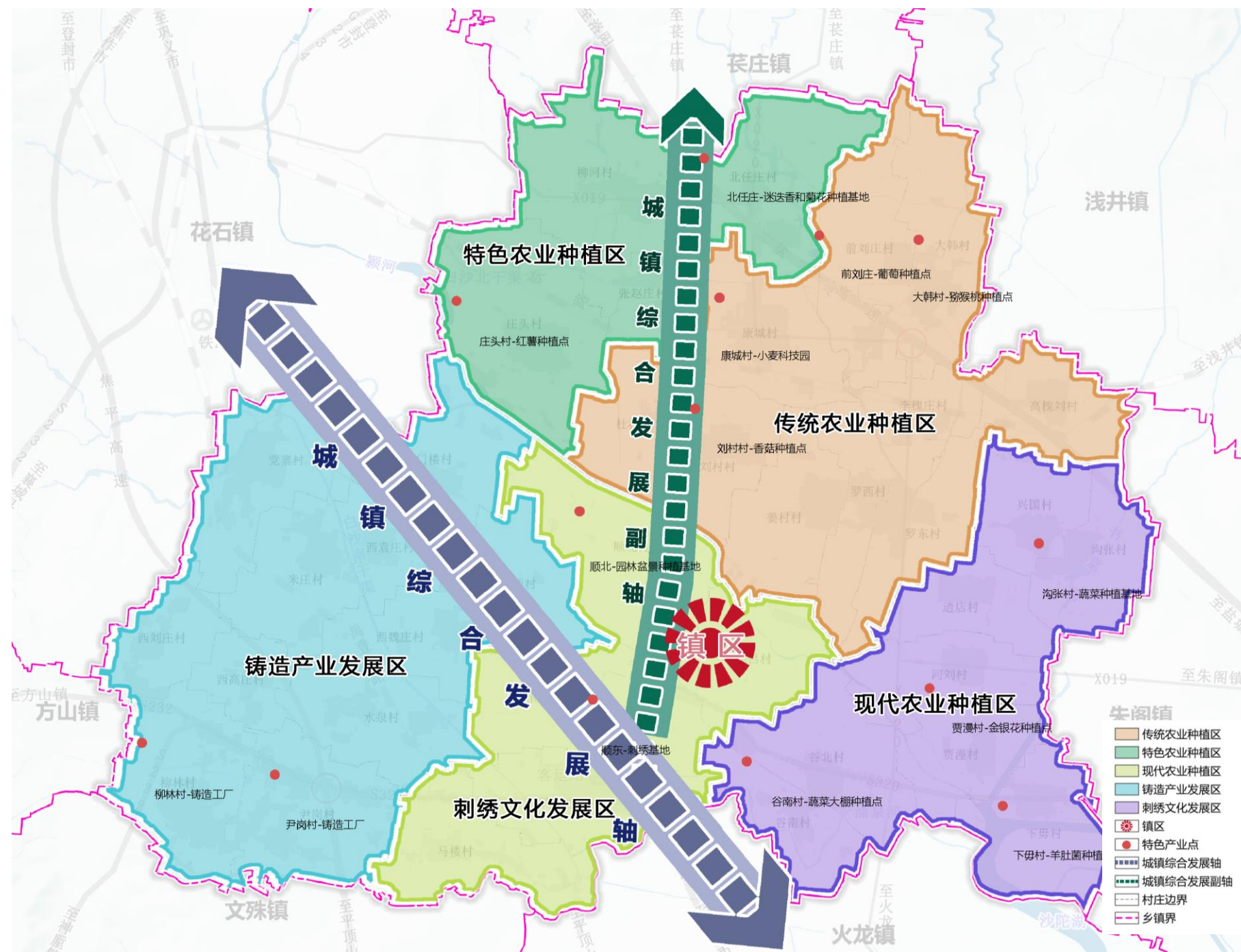
沿G234的东西向城镇综合发展主轴、沿兴阳线的南北向城镇发展副轴。

■ 五区：

传统农业种植区，特色农业种植区，现代农业种植区，刺绣文化发展区，铸造产业发展区。

■ 多点

农产品种植基地、加工产业基地。



4.6 镇村体系规划

构建“镇区+中心村+基层村”的镇村等级结构

■ 1个镇区

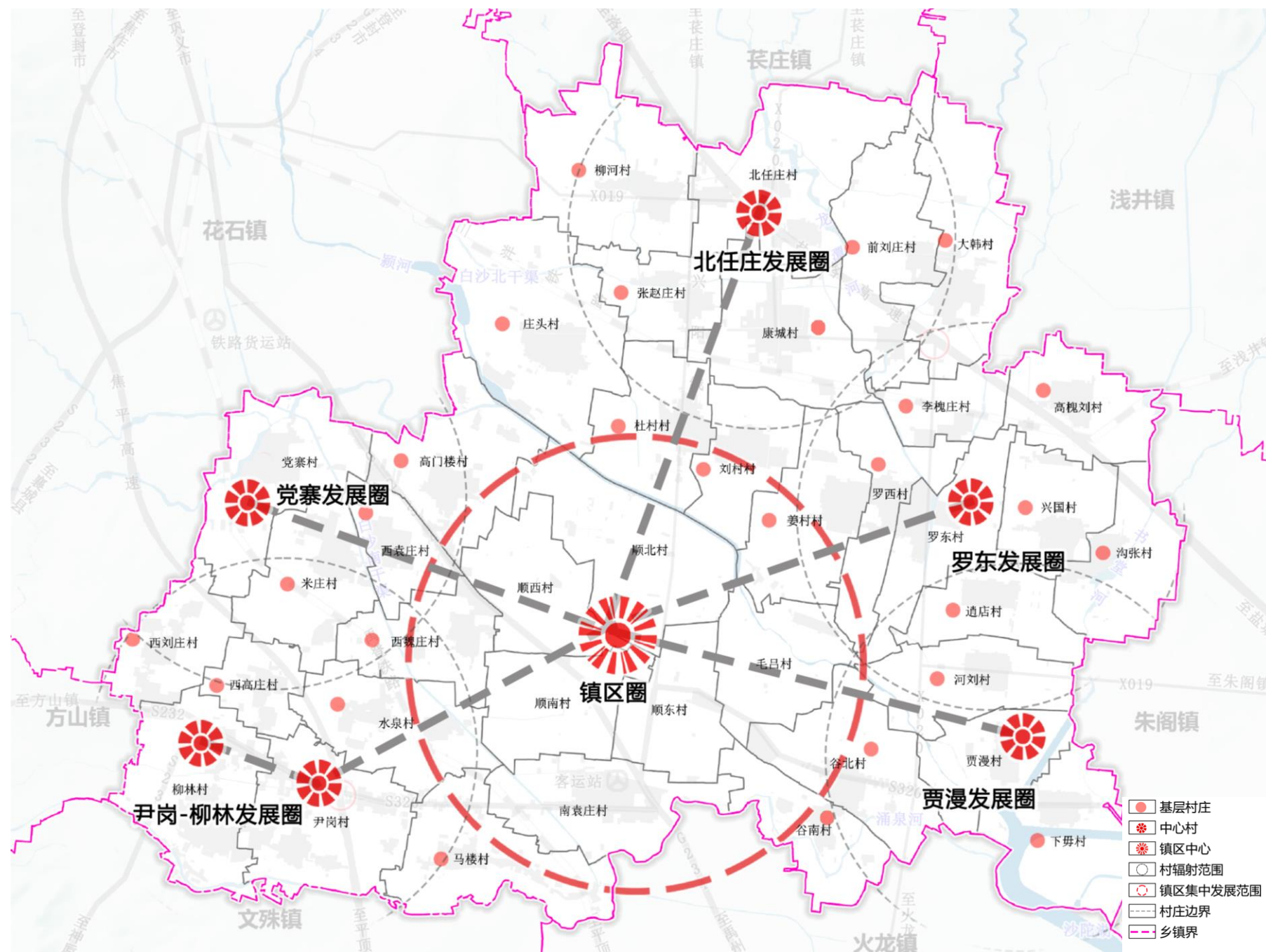
主要涉及顺南村、顺北村、顺东村、顺西村、南袁庄村、毛吕村。

■ 6个中心村

主要为北任庄村、罗东村、贾漫村、柳林村、尹岗村、党寨村。

■ 27个基层村

大韩村、杜村村、高槐刘村、高门楼村、沟张村、谷北村、谷南村、河刘村、姜村村、康城村、李槐庄村、刘村村、柳河村、罗西村、马楼村、米庄村、前刘庄村、水泉村、西高庄村、西刘庄村、西魏庄村、西袁庄村、下毋村、道店村、兴国村、张赵庄村、庄头村。



第五章

支撑体系

5.1 综合交通体系

5.2 公共服务设施体系

5.3 市政基础设施体系

5.4 安全韧性与综合防灾体系

5.5 城乡特色风貌

5.1 综合交通体系

建设绿色高效多样的“2+1+2+2+3”综合交通系统

■ 两条高速公路

焦平高速：西北-东南方向位于顺店镇西南部。

盐洛高速：西北-东南方向位于顺店镇东北部。

■ 一条国道

G234。

■ 两条铁路

三洋铁路，禹登铁路。

■ 两条省道

东西走向朱阁镇至方山镇的省道（S320）；

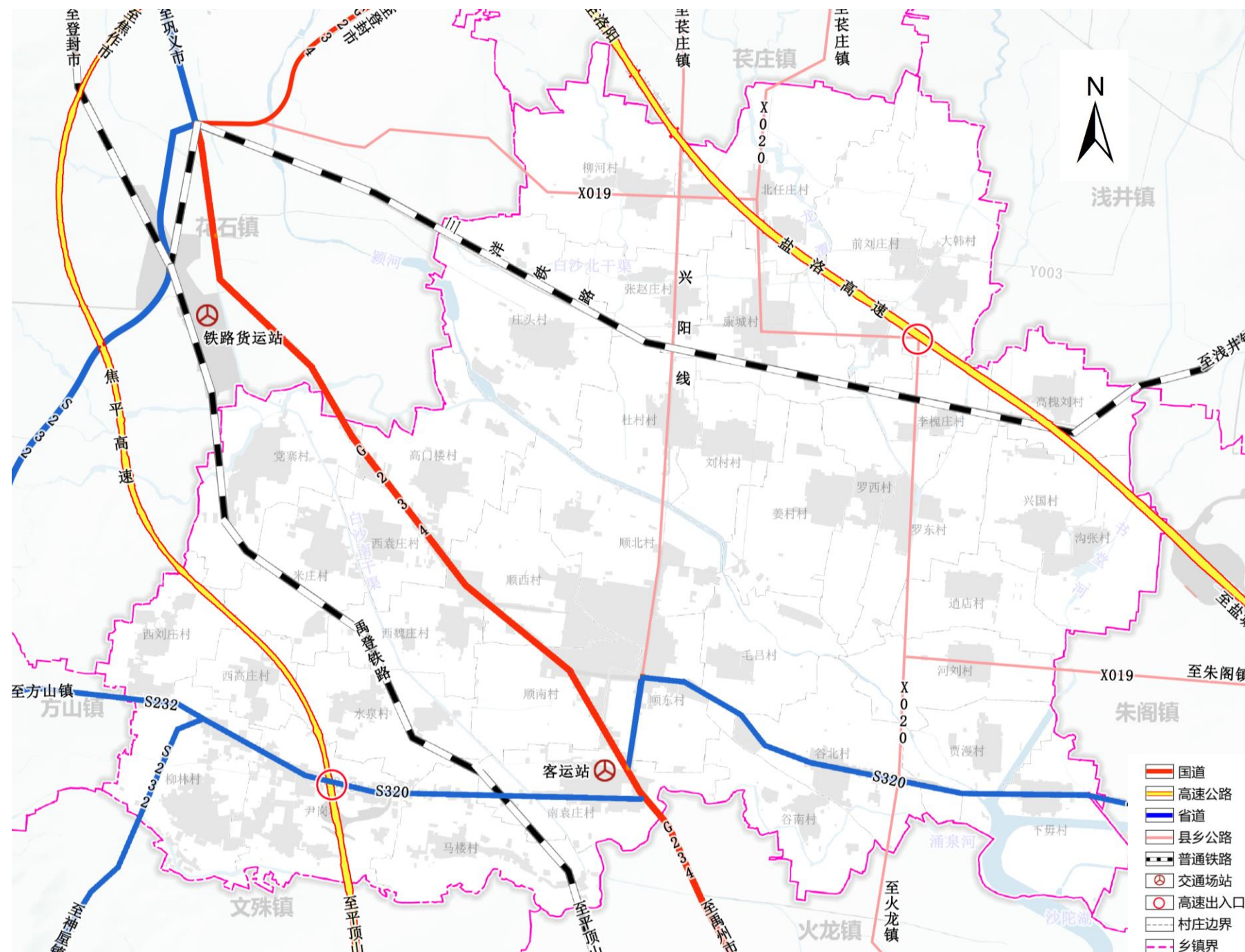
南北走向至文殊镇的省道（S232）；

■ 三条县道

东西走向至朱阁镇的 X019；

南北走向至荥阳镇的兴阳线；

南北走向至浅井镇的X020。



5.2 公共服务设施体系

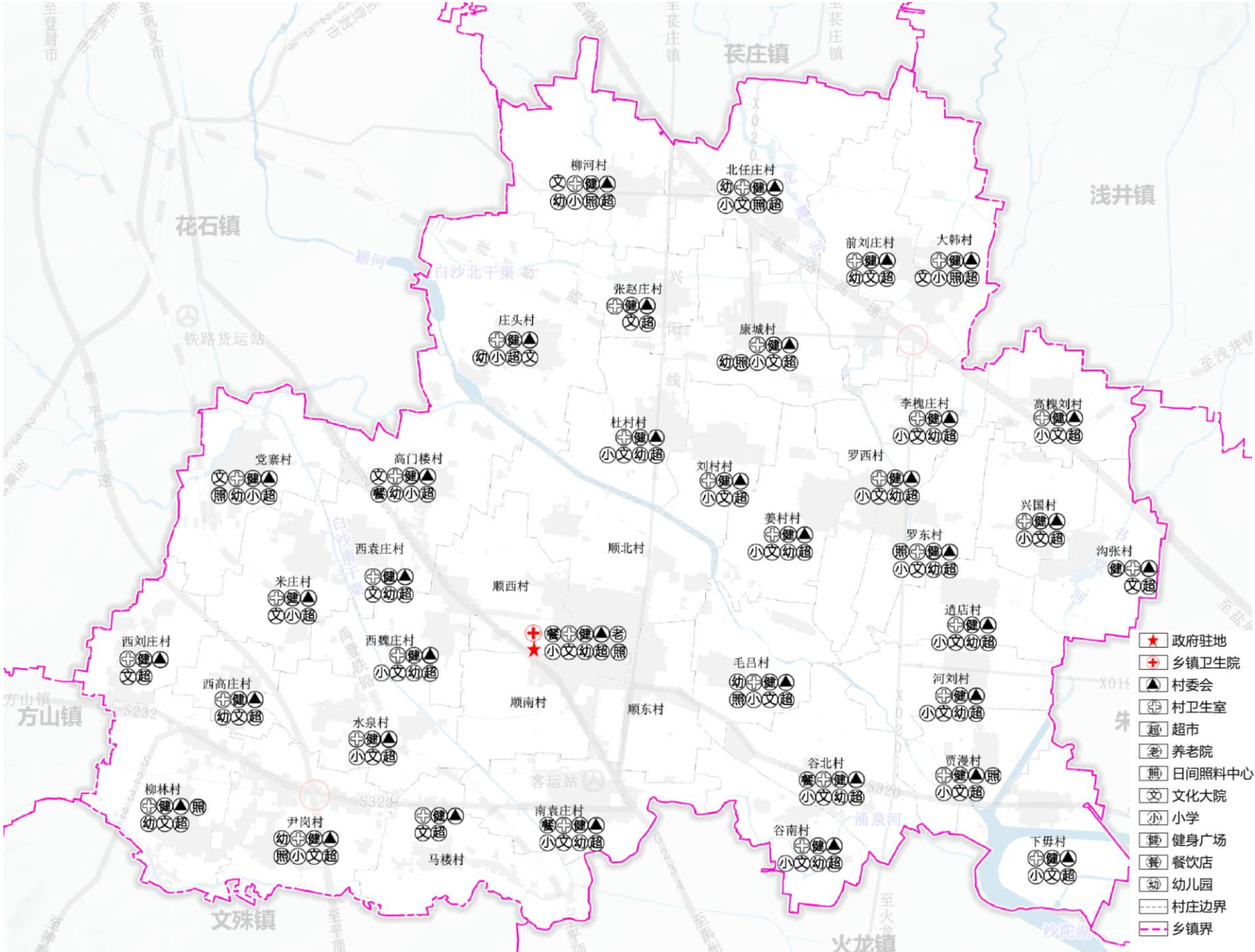
均衡配置城乡公服设施

■ 结合乡镇村15分钟生活圈要求，合理布置村庄公共管理、文体教育、医疗卫生、社会福利和商业服务等公共服务设施，明确设施的位置、规模和标准。

村庄公共服务设施分类及项目基本配置表

公共服务设施	城郊融合Ⅱ类	集聚提升类	特色保护类	整治改善类
村委会	●	●	●	●
小学	○	○	○	○
幼儿园	○	○	○	○
文化大院	●	●	●	●
健身广场	○	●	●	○
村卫生室	●	●	●	●
日间照料中心	○	●	○	○
超市	○	●	●	○
餐饮、特产店	○	○	●	○
快递收发点	○	○	○	○

备注：1. ● 应设内容 ○ 可设内容
2.结合教育部门整合教育资源的要求，小学和幼儿园的设置可根据实际情况采取几个村合并建设。



建设绿色市政基础设施体系

■ 给水工程

加强水源工程建设，提高供水保障率，统筹区域水资源，推进城乡一体化供水，偏远农村地区完善农饮水工程建设，确保村民供水安全有保障。

■ 排水工程

在镇域全面建设污水集中处理设施，实现共建共享，污水处理后实行资源化利用。规划新建污水处理设施用于处理生活污水，各村根据自身条件采用雨污合流或分流的排水体制。

■ 供电工程

优化区域供电设施配置，实现区域资源共享，提高设施运行效率。保留现状变电站，扩大农村电网改造面，促进各级电压网络协调发展。

■ 通信工程

规划保留现有通信设施，同时新增无线基站，提高无线网路覆盖率。优先以现状共享整合，将原有通信基站改造升级，利用现有站址，根据需求情况进行改造，以满足5G加载共享需求。

■ 燃气工程

规划远期管道覆盖镇区，管道输配系统采用中压输气、中压配气，箱式和柜式调压相结合的调压方式。

■ 环卫工程

推行分类合理、处置有序、节能环保的固废处置与资源循环利用体系建设。

推进垃圾分类，收集回收利用，建设完善保洁系统。

5.4 安全韧性与综合防灾体系

健全坚韧稳固的城镇安全体系

■ 抗震

结合顺店镇政府所在地，设立救灾中心1处，负责制订地震应急方案。镇域地震抗震设防烈度为7度，重点建筑应做8级防震。

■ 消防及综合防灾减灾

规划一处二级消防站，位于顺东村。设置119火警专线，镇区消防站设置一条连接禹州市消防的专线，用于警情调度。

■ 防洪

顺店镇河流主要为颍河、涌泉河、龙潭河、书堂河。贯彻“全面规划、综合治理、防治结合、预防为主”的方针。规划镇区及各个村庄防洪标准按20年一遇设计。

■ 人防

坚持“长期准备、重点建设、平战结合”的方针。



5.4 安全韧性与综合防灾体系

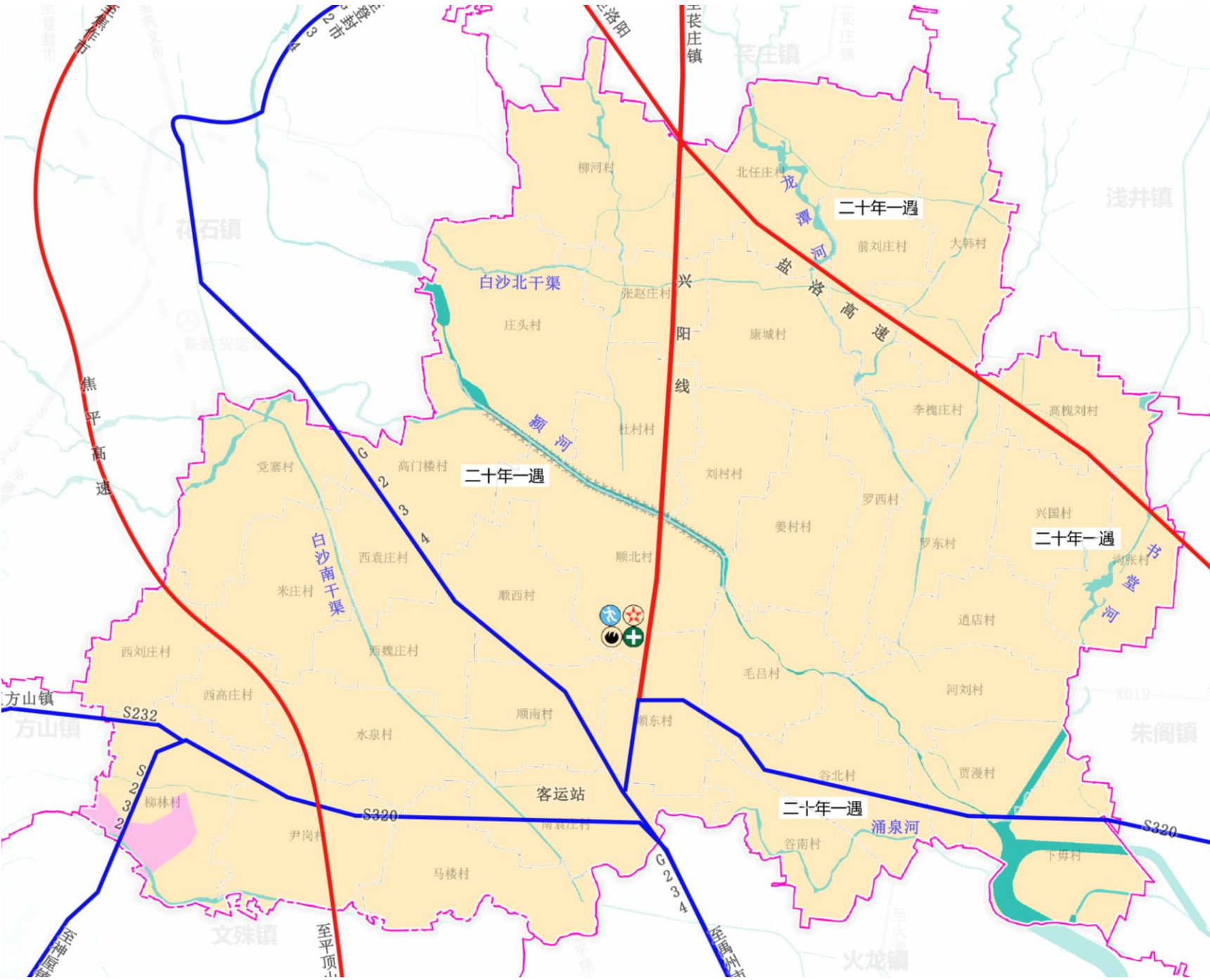
镇域综合防灾

■ 防灾

根据禹州市地质灾害相关资料，顺店镇镇域地质灾害易发区分为两部分，分别为高易发区、低易发区。其中高易发区占比较少位于镇域西南角。

镇域规划应急避难场所、防灾指挥中心、应急医疗救护中心用于灾时救援；规划疏散和救灾干道，尽量避免冲突，缩短救援时间。

- 地质灾害高易发区
- 地质灾害低易发区
- 应急避难场所
- 防灾指挥中心
- 消防站
- 应急医疗救护中心
- 救灾干道
- 疏散主通道
- 提防工程
- 村庄边界
- 乡镇界



5.5 城乡特色风貌

突出特色景观风貌 提升乡村景观质量

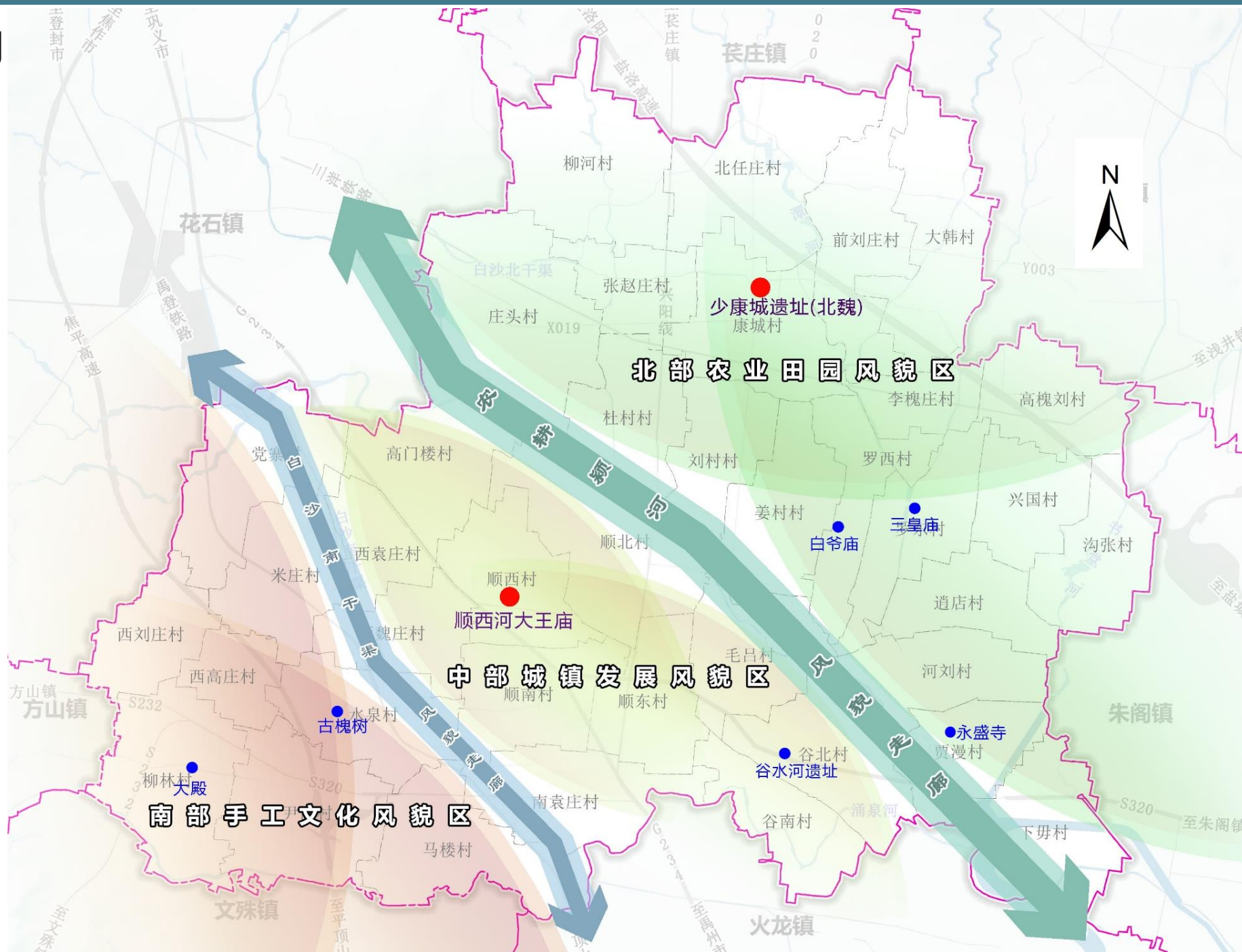
结合镇域自然资源和城乡空间，强调自然空间与城镇空间的结合，保持独具特色的城乡风貌格局，规划“**两轴、三区、两处、多点**”特色景观风貌，

两轴：农耕颍河风貌走廊、白沙南干渠风貌走廊；

三区：北部农业田园风貌区、中部城镇发展风貌区、南部手工文化风貌区；

两处：少康城遗址(北魏)顺西河大王庙；

多点：永盛寺、三皇庙、白爷庙、谷水河遗址、古槐树、大殿。



第六章 中心镇区国土空间规划

6.1 优化用地布局

6.2 风貌管控

6.1 优化用地布局

国土空间规划功能结构

■ 空间结构

规划形成“**一心、两轴、五区**”的镇区空间结构。

一心：综合服务中心

两轴：以结合兴阳线道路形成的镇区发展主轴。以沿省道320形成的镇区发展次轴。

五区：生活宜居区、教体综合区、工业区、镇区综合服务区、商业配套区。



镇区功能结构规划图

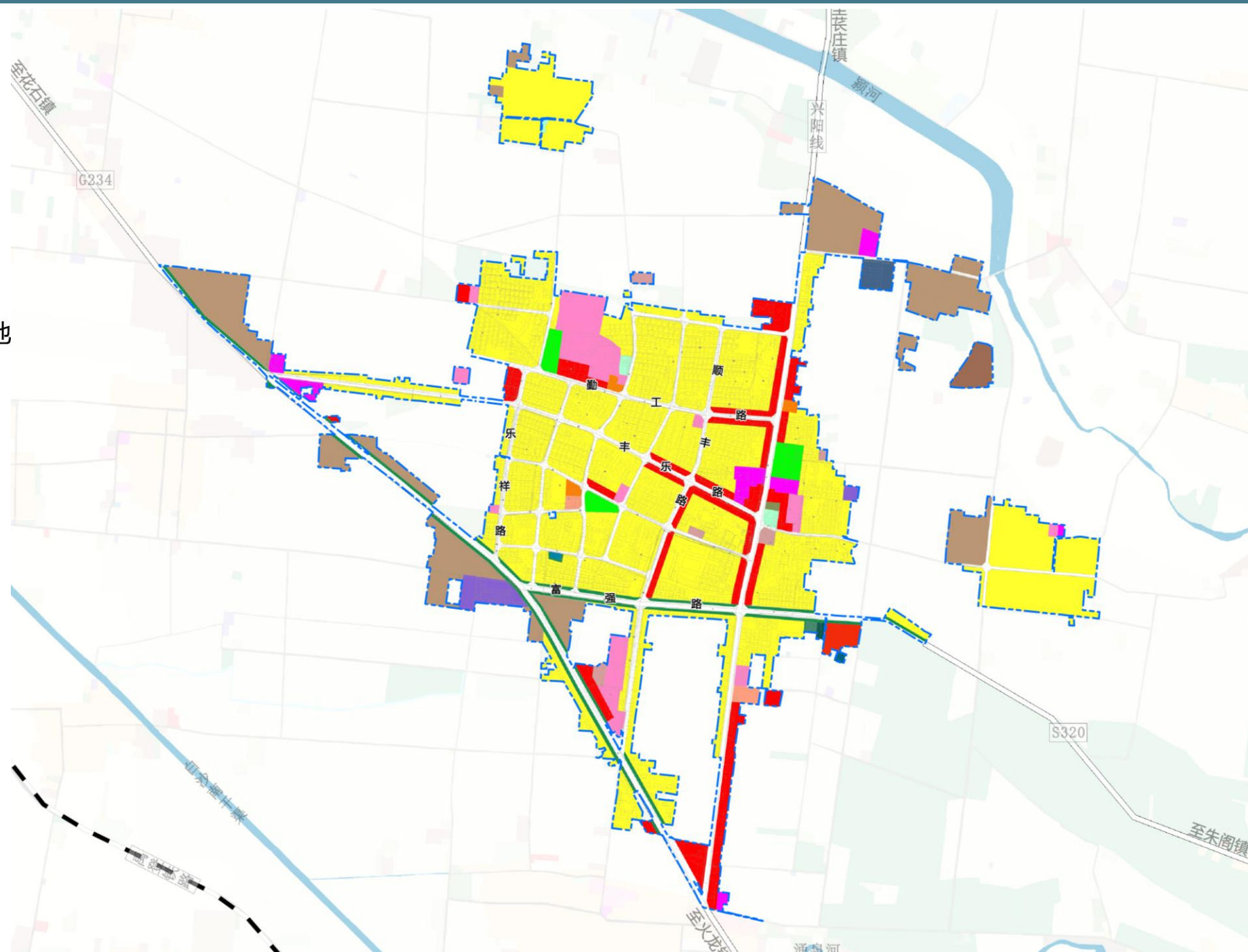
6.1 优化用地布局

用地布局

■ 镇区国土空间用地规划

规划镇区用地规模211.88公顷。其中以商业用地及公园绿地的增加为主，部分居住用地整理腾退，面积减少。

- 居住用地
- 机关团体用地
- 文化用地
- 教育用地
- 社会福利用地
- 商业用地
- 其他商业服务用地
- 二类工业用地
- 采矿用地
- 城镇道路用地
- 交通场站用地
- 物流仓储用地
- 供水用地
- 排水用地
- 供电用地
- 环卫用地
- 消防用地
- 公园用地
- 防护绿地
- 广场用地
- 特殊用地
- 城镇开发边界



镇区国土空间用地规划图

6.2 风貌管控

打造舒适宜居，独具特色的空间形态

■ 综合活力风貌区

以行政中心和完善的公共服务设施为核心，以镇政府及周边广场、公园等以公共空间、公共建筑为主的镇区建设区域。

■ 品质居住风貌区

以生态宜居为特征，创造出轻松、宜人、舒适的生活环境。

■ 现代商业风貌区

以优越的地理位置为特征，打造具有特色的现代商业风貌区。

■ 传统工业风貌区

塑造具有传统性、创新性、科学性的工业风貌区。



镇区风貌控制引导图

第七章 全域国土整治与生态修复

7.1 国土综合整治

7.2 生态保护修复

7.1 国土综合整治

农村建设用地整治、宜耕后备土地资源开发、高标准农田建设

- 根据不同区域经济社会发展状况和自然资源禀赋特点，以提高国土空间发展品质和资源利用效率为目标导向，践行“整治+”理念，开展农村建设用地整治、宜耕后备土地资源开发、高标准农田建设。

■ 农村建设用地整治

与农用地整治相结合，进行整理复垦，优先复垦为耕地，结余指标优先用于农村基础设施和公共设施建设，预留部分用地指标，用于村庄产业项目落地，促进乡村振兴发展。

■ 宜耕后备土地资源开发

按照“宜耕则耕、宜林则林、宜草则草”的原则进行整治。可通过机械、科技作业对土地进行复垦，按照耕地标准进行整理，达到补充耕种的效果。

■ 高标准农田建设

为了加快推进高标准农田建设，提高农业综合生产能力，确保国家粮食安全和主要农产品有效供给，提高耕地生产效率和水资源利用效率，以提高粮食产能为目标，通过土地平整、灌溉与排水、田间道路、农田防护与生态环境保护以及其他整治工程继续推进高标准农田建设。

7.2 生态修复

林地生态系统保护

■ 提取全域廊道及修复

顺店镇内**颍河生态文化景观带**、**盐洛高速生态廊道**、**焦平高速生态廊道**、**G234-S320生态廊道**。

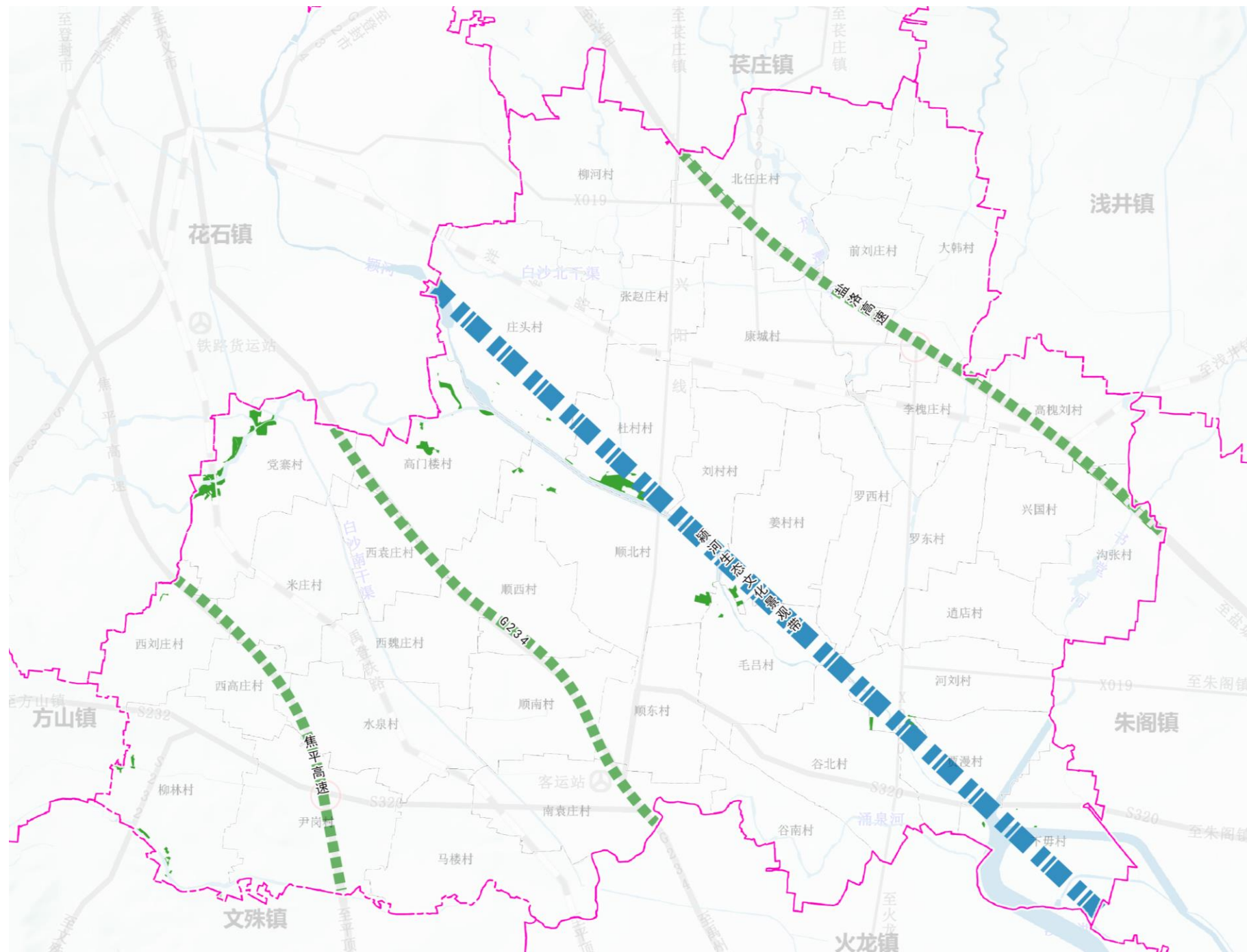
以廊道可视范围内为重点实施区域，通过抽针补阔、补植造林、疏伐改造、间伐抚育等综合措施，大力推进绿色廊道建设。

■ 提升全域林地质量

重视病虫害生物防治技术，规范病虫害药物的使用，提升对病虫害防治工作的监控。

■ 推进林地精细化管理

加强**林木栽植**，进行**专业养护**，逐步优化林地林龄、林种结构，促进植被演替，恢复绿色生态廊道的延伸性和丰富度。提高生态系统的完整性。



7.2 生态修复

水体生态修复

■ 保护水资源措施

控制农业面源污染；

减少氮肥使用，禁止用不达标污水灌溉；

节约水资源和提高水的循环复用率；

对饮水水源保护区加大管理力度。

■ 调节全域水环境水生态

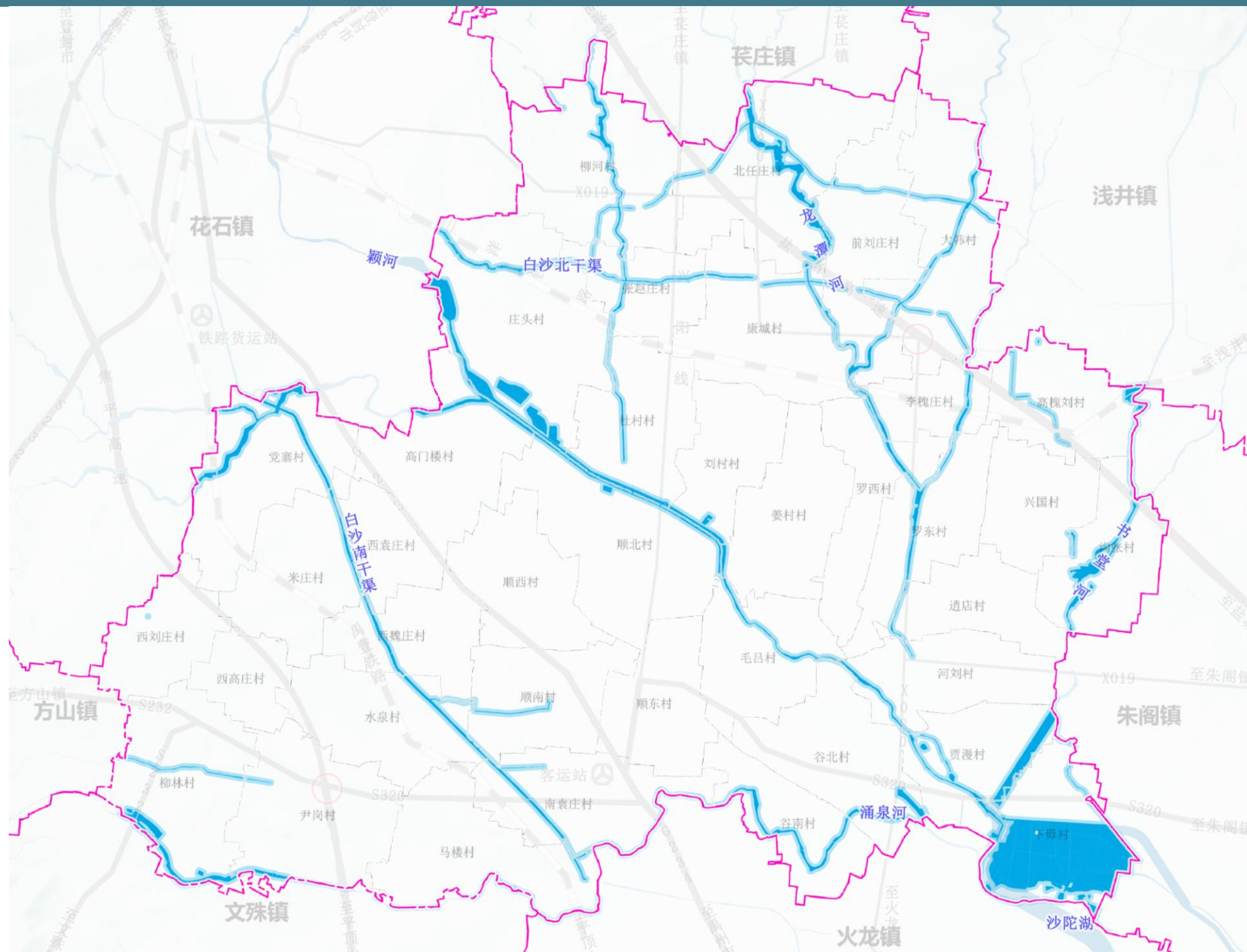
维持水源涵养生态空间。

积极推进水环境生态修复保护，开展珍稀濒危水生生物和重要水产种质资源的就地和迁地保护，提高水生生物多样性。

■ 改善全域河湖环境

加强涌泉河、龙潭河、颍河、书堂河流域水生态保护，建设、维护河道两岸的绿植缓冲带和隔离带。

加强流域河道、干渠环境综合治理，开展环河道整治、清淤疏浚等项目工程。



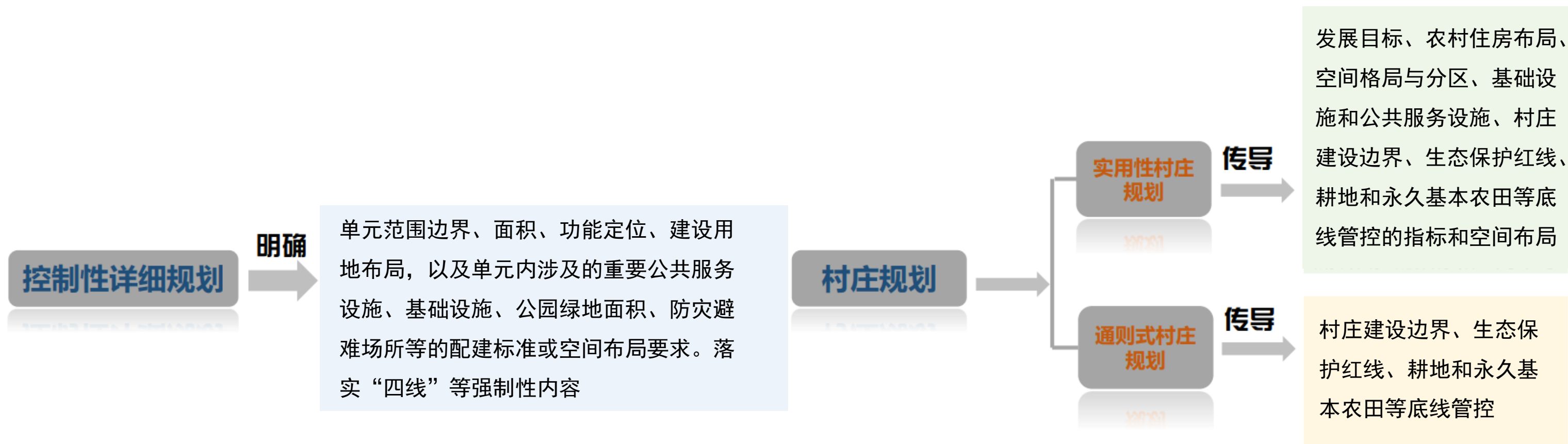
第八章 传导管控与实施保障

8.1 规划传导策略

8.2 实施措施与建议

8.1 规划传导策略

根据《河南省自然资源厅办公室关于做好乡镇级国土空间总体规划编制报批的通知》（豫自然资办发〔2024〕43号）和乡镇国土空间规划编制导则，**明确向城镇详细规划和村庄规划传导的约束性指标及产业发展、风貌管控、人居环境整治等规划引导要求。**



8.2 实施措施与建议

加强考核，科学投入，优化配置，深化改革，依法治教，提升质量

完善规划体系



建立乡镇国土空间规划-详细规划-相关专项规划“三类”的国土空间规划体系。乡镇国土空间总体规划是详细规划的依据；

制定近期实施

计划



大力推进生态修复项目，推进乡镇全域土地综合整治项目、高标准农田建设和提质改造项目；

加强公众监督

制度保障



充分利用各种媒介向社会公布宣传乡镇国土空间规划，建立规划宣传和交流互动机制，将规划核心内容及时公示公告；

健全问责机制

和监督评估



按照“一级政府一级事权、权责对应”的原则，细化明确规划实施任务分工，重点对约束性指标和各类空间底线边界的执行情况考核，将国土空间规划执行情况纳入自然资源执法督查。