

禹州市苌庄镇国土空间总体规划（2021-2035年）

（公众征求意见稿）

苌庄镇人民政府
2025年01月

注：本版本为草案公示，所有数据和内容以最终审批文件为准。

目 录

- 01 背景解读
- 02 现状分析
- 03 目标定位思路研究
- 04 强化国土空间布局
- 05 支撑体系规划
- 06 生态修复与国土综合整治
- 07 历史文化与风貌塑造
- 08 镇区布局规划
- 09 规划实施保障

01

背景解读

1.1 编制背景

1.2 编制层次、范围及期限

1.1 编制背景

国土空间规划体系的建立

自然资源部成立

2018年，国务院机构改革，组建自然资源部。由自然资源部统一行使所有国土空间用途管制职责。整合了原国土等8个部、委、局的规划编制和资源管理职能。并开展国土空间规划编制。

将**主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划**等空间规划融合为统一的国土空间规划，“**实现多规合一**”，是对一定区域**国土空间开发保护在空间和时间上**作出的安排，包括总体规划详细规划和相关专项规划。发挥国土空间规划在国家规划落地体系中的基础性作用，为国家发展实施提供空间保障。

-----《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》

突出作为空间总体规划定位，横向上发挥对各类专项规划的指导约束作用，纵向上发挥对下层次国土空间规划和详细规划的管控引导作用。

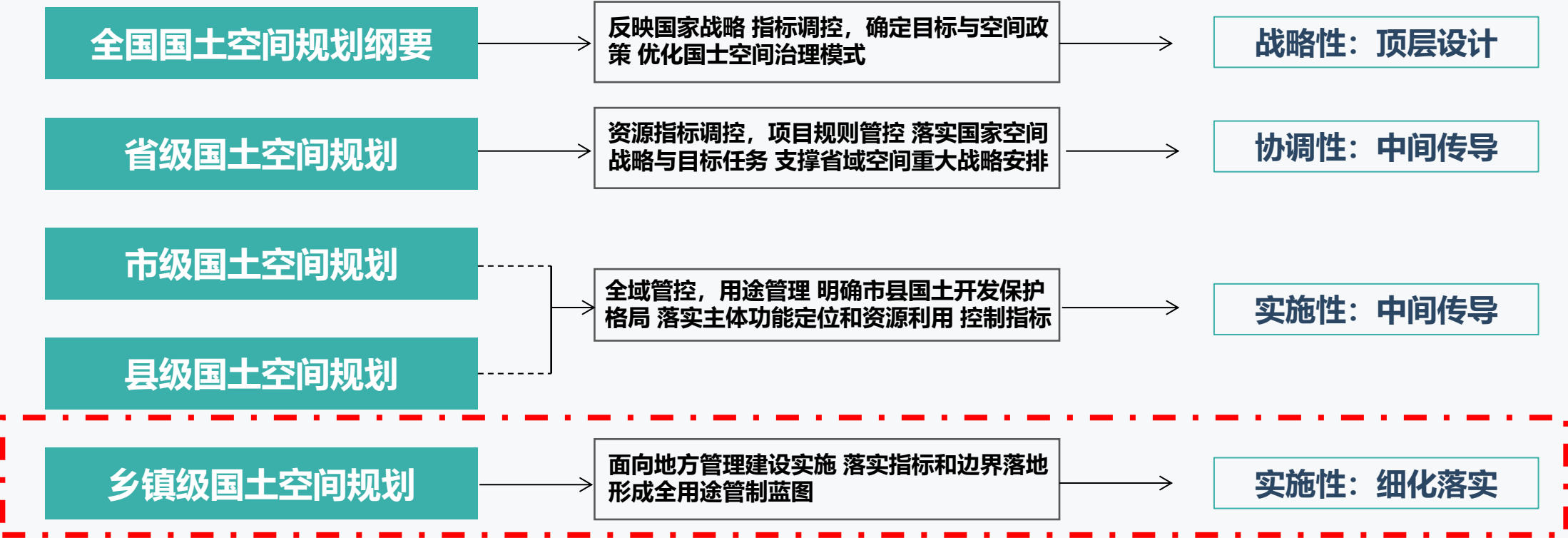
“五级三类”：五级 (国家、省、市、县、乡镇)；三类 (国土空间规划、专项规划、详细规划)



1.1 编制背景

□ 乡镇级国土空间总体规划的作用与任务

乡镇级空间单元处于我国国土空间规划体系最低层次，直面社会矛盾和经济利益冲突焦点，是生态文明建设指引、全域管控与城乡发展的最终落脚点。乡镇国土空间规划以实现各类国土空间要素精准落地为目的，以建立乡镇全域“一张蓝图”为主要工作内容，是“五级三类”国土空间规划编制体系的最基本组成部分。



1.2 规划层次、范围及期限

□ 规划层次

包括镇域、镇区两个层次。

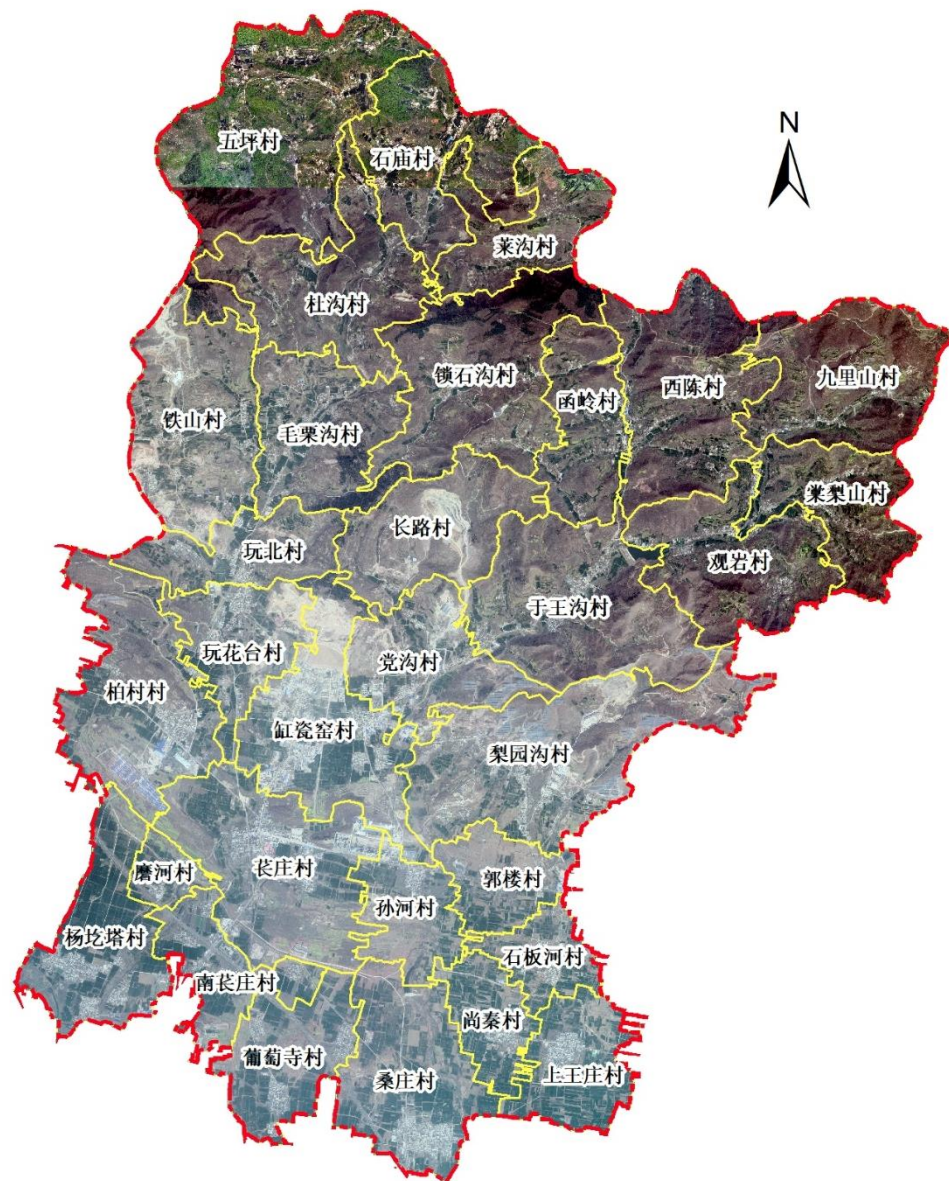
□ 规划范围

镇域：包括茺庄村、玩花台村、柏村村等31个行政村。

□ 规划期限：2021-2035年

近期2025年，远期2035年；

规划基期年2020年。



02

现状分析

2.1 区位交通

2.2 土地利用现状

2.1 区位交通

□ 三市交界，区位优势

茆庄镇位于禹州市西北部，位于登封市、新密市和禹州三市交界处，**区位优势明显**；

镇中心距登封、新密与禹州城区均在30公里以内，半个小时车程可达；

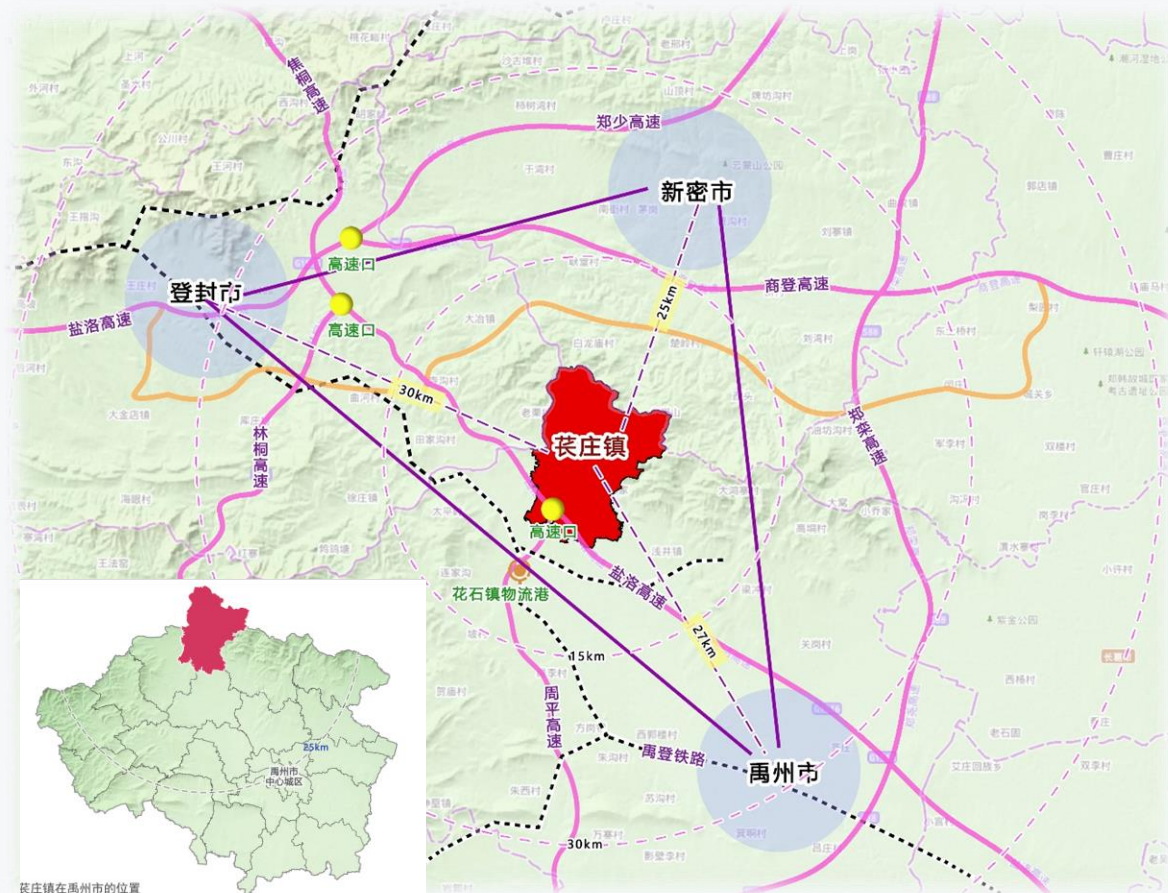
交通位置便利，镇区到最近高速口仅1km距离；

茆庄镇南部紧邻花石镇物流港，距离10公里。

□ 综合交通便捷

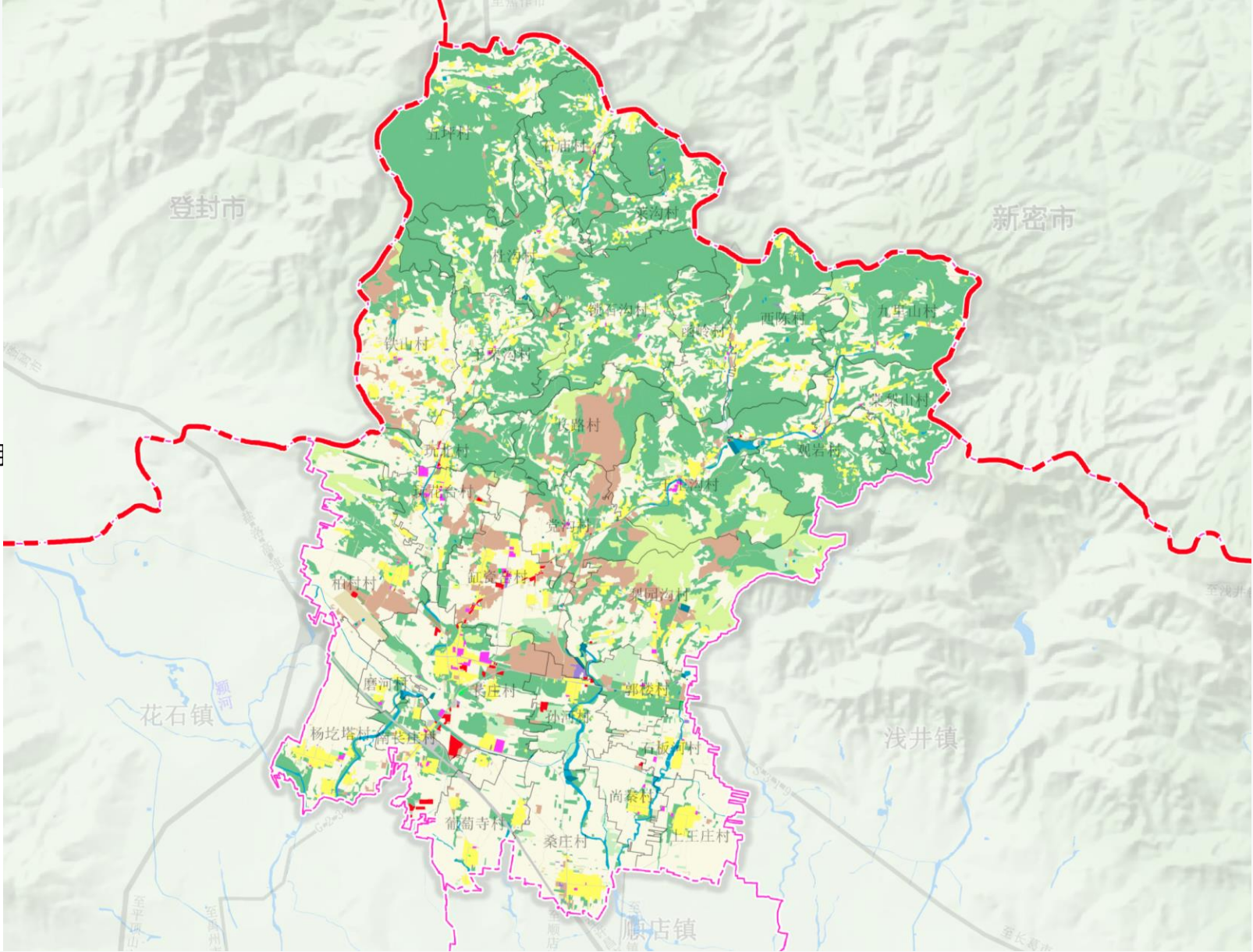
茆庄镇交通区位优势明显。境内有盐洛高速、禹登铁路；且设有盐洛高速出口——茆庄收费站

S319、兴阳线、从镇域穿过；X020、X003等县乡道作为重要的支路，补充完善了公路网布局。



2.2 土地利用现状

□ 镇域国土要素以“林、田”资源占比大。



03

目标定位思路研究

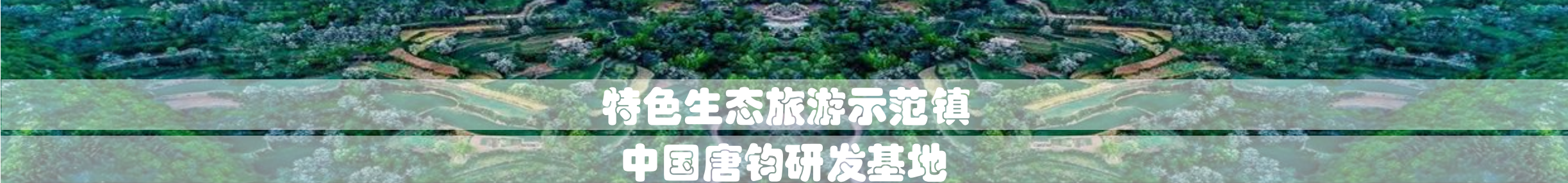
3.1 发展定位

3.2 产业发展与布局

3.1 发展定位



唐钧故里，锦绣装庄



特色生态旅游示范镇
中国唐钧研发基地
市域西北工业重镇



3.2 产业发展与布局

□ 形成“一心、一带、一轴、三区”产业空间布局结构。

“一心”：镇区综合服务中心；

位于茌庄村。依托镇区，以现代综合服务业为基础，大力发展商贸服务业，形成镇域综合服务中心。

“一带”：乡村休闲旅游带；

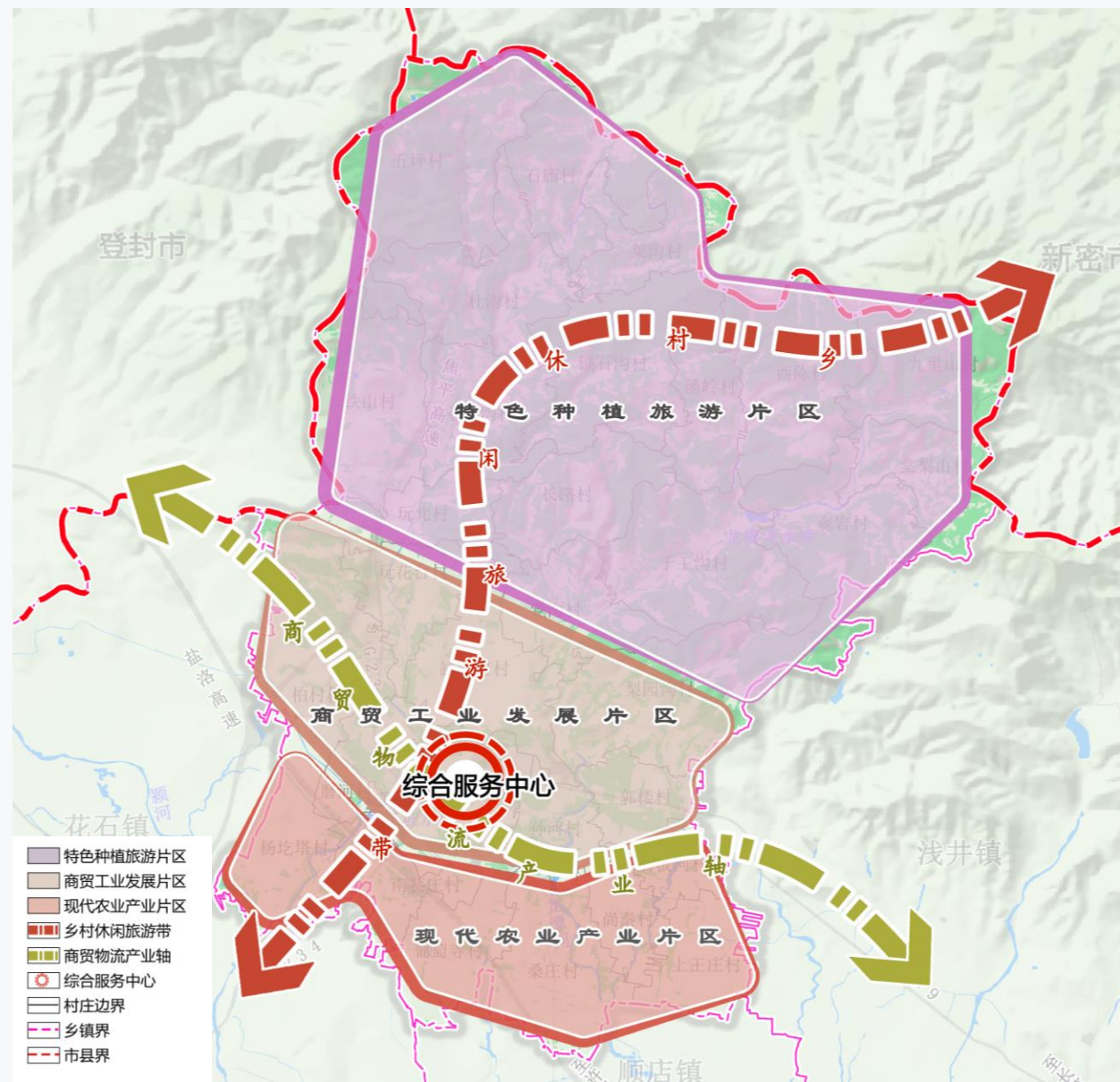
依托G234、Y031及其他乡道形成乡村休闲旅游带，串联部分景观观点，联通镇域。

“一轴”：商贸物流产业轴；

依托S319、G234形成商贸物流产业轴，以道路交通和商贸服务为基础，带动镇区产业发展。

“三区”：商贸工业发展片区、现代农业产业片区、特色种植旅游片区；

以现有产业为基础，着力发展农业、文旅产业、制造业，做大做强，增加茌庄镇产值，提高茌庄镇集体收入，增加居民收入。



04

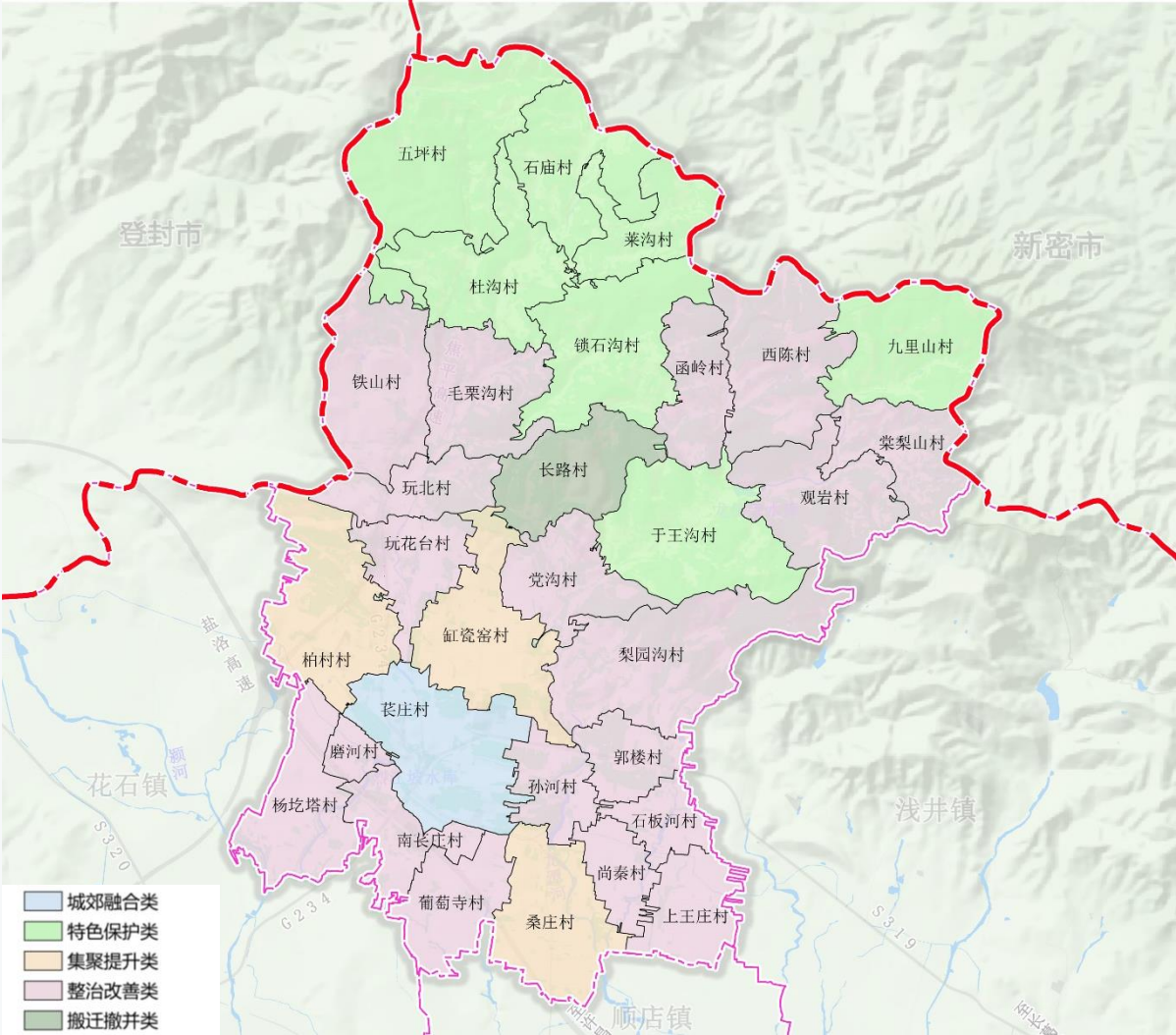
强化国土空间布局

- 4.1 村庄分类划分
- 4.2 镇村体系规划
- 4.3 落实重要控制线
- 4.4 国土空间格局
- 4.5 规划分区

4.1 村庄分类划分

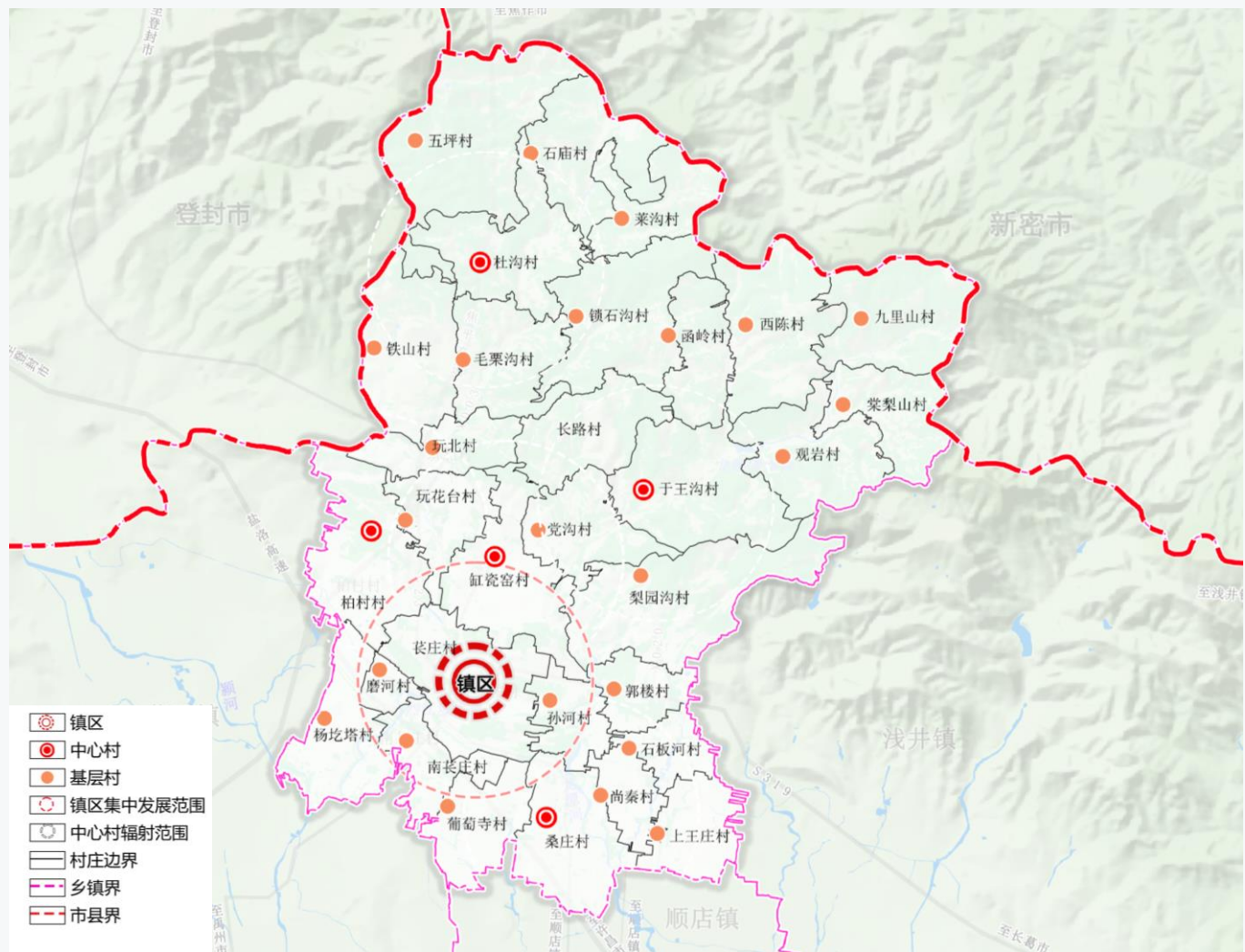
□ 根据村庄分类指引，将茭庄镇全域村庄分为五类，城郊融合类、特色保护类、集聚提升类、整治改善类、搬迁撤并类。

村庄分类	村庄名称	个数
城郊融合类	茭庄村	1
特色保护类	五坪村、茭沟村、九里山村、石庙村、于王沟村、锁石沟村、杜沟村	7
搬迁撤并类	长路村	1
集聚提升类	柏村村、缸瓷窑村、桑庄村	3
整治改善类	党沟村、葡萄寺村、杨圪塔村、磨河村、南茭庄村、玩北村、铁山村、毛栗沟村、函岭村、西陈村、棠梨山村、观岩村、郭楼村、石板河村、上王庄村、孙河村、尚秦村、玩花台村、梨园沟村	19



4.2 镇村体系规划

结合各村实际情况，根据对现有各行政村的交通、经济、规模及空间区位等条件的分析，规划茺庄镇镇村体系等级结构划分三级：镇区—中心村—基层村。



4.3 落实重要控制线

□ 重要控制线规模

● 永久基本农田

严格落实上级下达的永久基本农田的保护任务。永久基本农田规模2245.62公顷。

● 生态保护红线

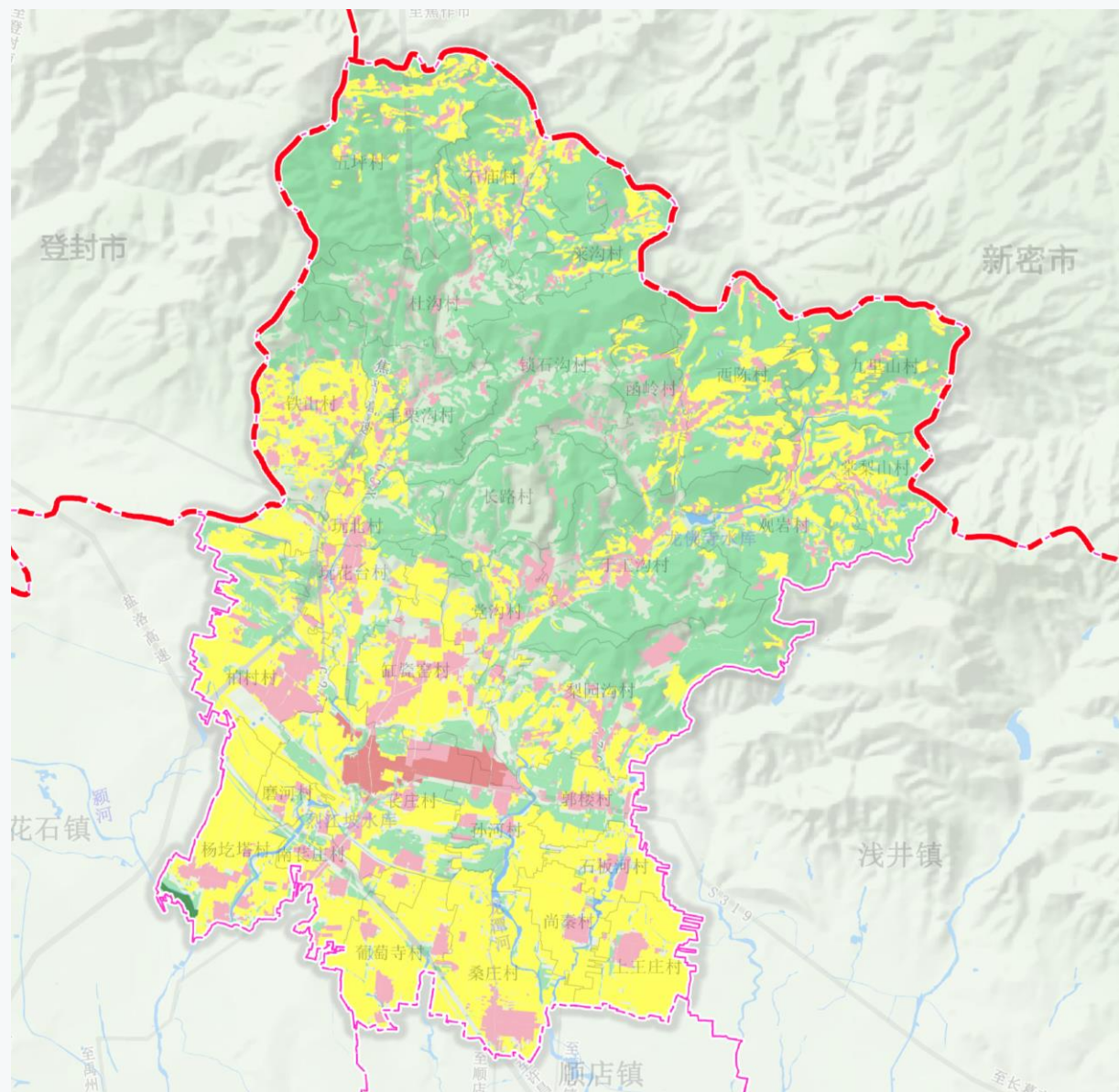
严格落实国家、省生态保护红线划定成果。生态保护红线规模9.51公顷。

● 城镇开发边界

严格落实市级国土空间总体规划确定的城镇开发边界规模与管控要求。城镇开发边界规模82.00公顷。

● 村庄建设边界

划定村庄建设边界规模771.69公顷。



4.4 国土空间格局

□ 镇域空间结构

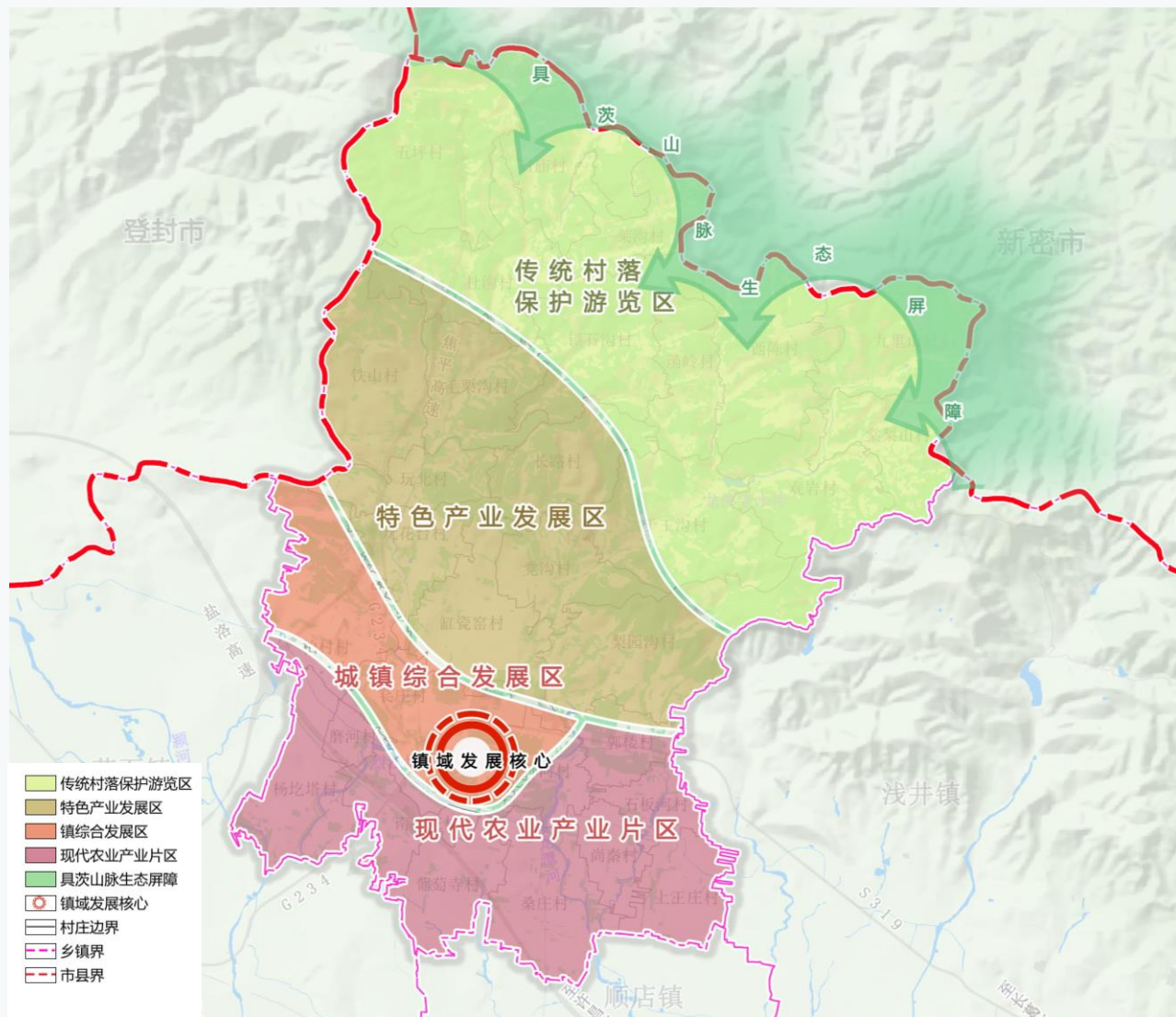
以自然的地理格局和产业发展为基础，结合适宜性分析，合理构建生态屏障，明确开发保护区域和重要节点，确定国土空间总体格局。

确定“**一核、一屏、四区**”的国土空间总体格局，指导三大空间布局。

一核 以城镇区为中心的公共服务和休闲农旅体验为发展核心。

一屏 以北部的荟萃山、寨山、函岭山、九里山、摘星楼诸峰共同构筑的具茨山脉生态屏障。

四区 传统村落保护游览区、特色产业发展区、镇综合发展区、现代农业产业片区。



4.5 规划分区

□ 规划分区管控要求

生态保护区：原则上禁止一切与保护无关的项目准入，禁止城镇化和工业化活动。

生态控制区：在不降低生态功能、不破坏生态系统且符合空间准入、强度控制和风貌管控要求的前提下，可进行适度的开发利用和结构布局调整。

农田保护区：从严管控非农建设活动，严禁非农化和非粮化，鼓励开展高标准农田建设和土地整治，提高永久基本农田质量，完善区域内农业基础设施水平。

乡村发展区：乡村发展区包括村庄建设区、一般农业区、林业发展区。

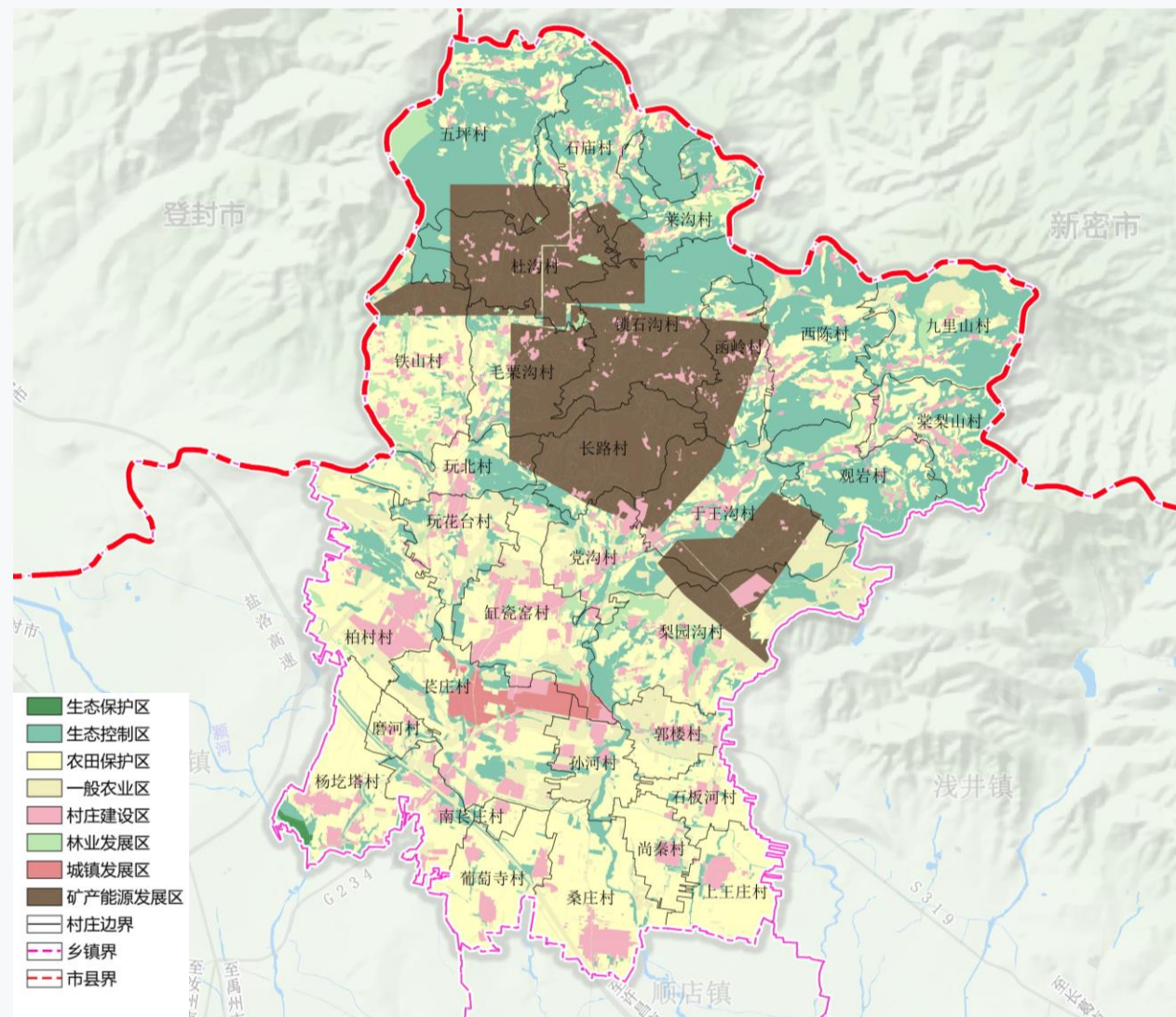
(1) 一般农业区：严格限制一般耕地转为其他用地，严格控制农业设施建设用地转化为非农建设用地，允许准入利用农村本地资源开展农产品初加工、发展休闲观光旅游而必需的配套设施建设。

(2) 林业发展区：严格限制农业开发占用林业发展区。

(3) 村庄建设区：结合具体建设地块设计，制定相应管制规则。

城镇发展区：应优先利用现有存量建设用地、闲置地和废弃地，农用地在批准改变用途之前，应当按原用途使用，不得荒芜。

矿产能源发展区：以规范矿产资源开发保护为主。合理调控能源资源开发利用总量，严格矿产开发准入条件，强化矿产资源节约与综合利用，开展矿山地质环境治理与矿区土地复垦，发展矿业领域循环经济。



05

支撑体系规划

5.1 综合交通体系规划

5.2 公共服务设施体系规划

5.3 市政基础设施体系规划

5.1 综合交通体系规划-----“2+1+1+2+1+1”

□ 高速 2条

盐洛高速：西北--东南方向穿越镇域北部，北至登封市、南至许昌市。**焦平高速（新建）：**南--北方向穿越镇域西部，北至焦作市，南至平顶山市。

□ 国道 1条、省道 1条

G234（改扩建）南--北方向穿越镇域西南部，北至登封市，南至禹州市。

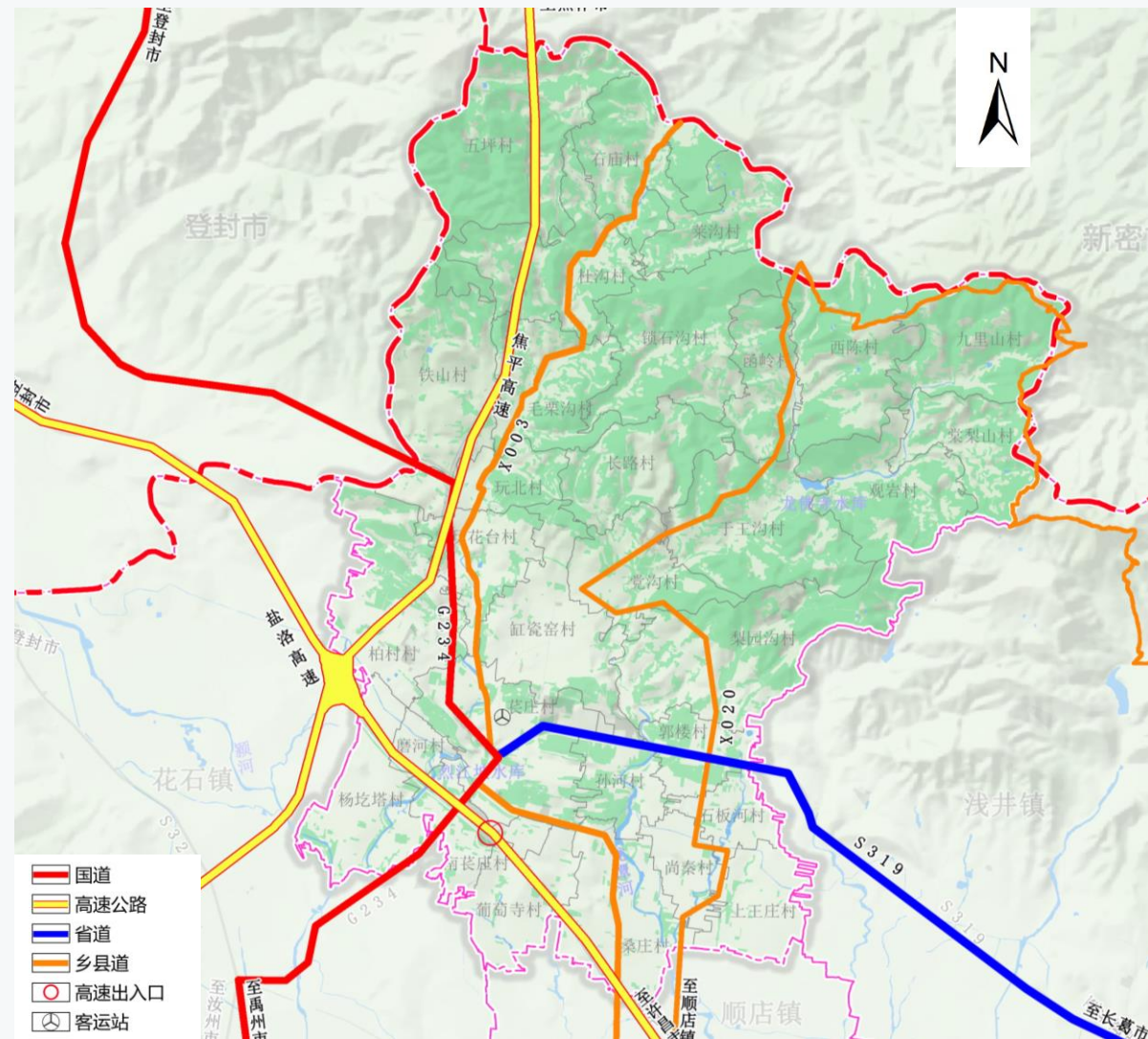
S319穿越部分镇域，位于镇域南部，东至长葛市。

□ 县道 2条

X020南北方向穿越镇域东部，南至顺店镇，北至浅井镇。**X003（改扩建）**南北方向穿越镇域中部，南至顺店镇。

□ 高速出入口 1个 客运站 1处

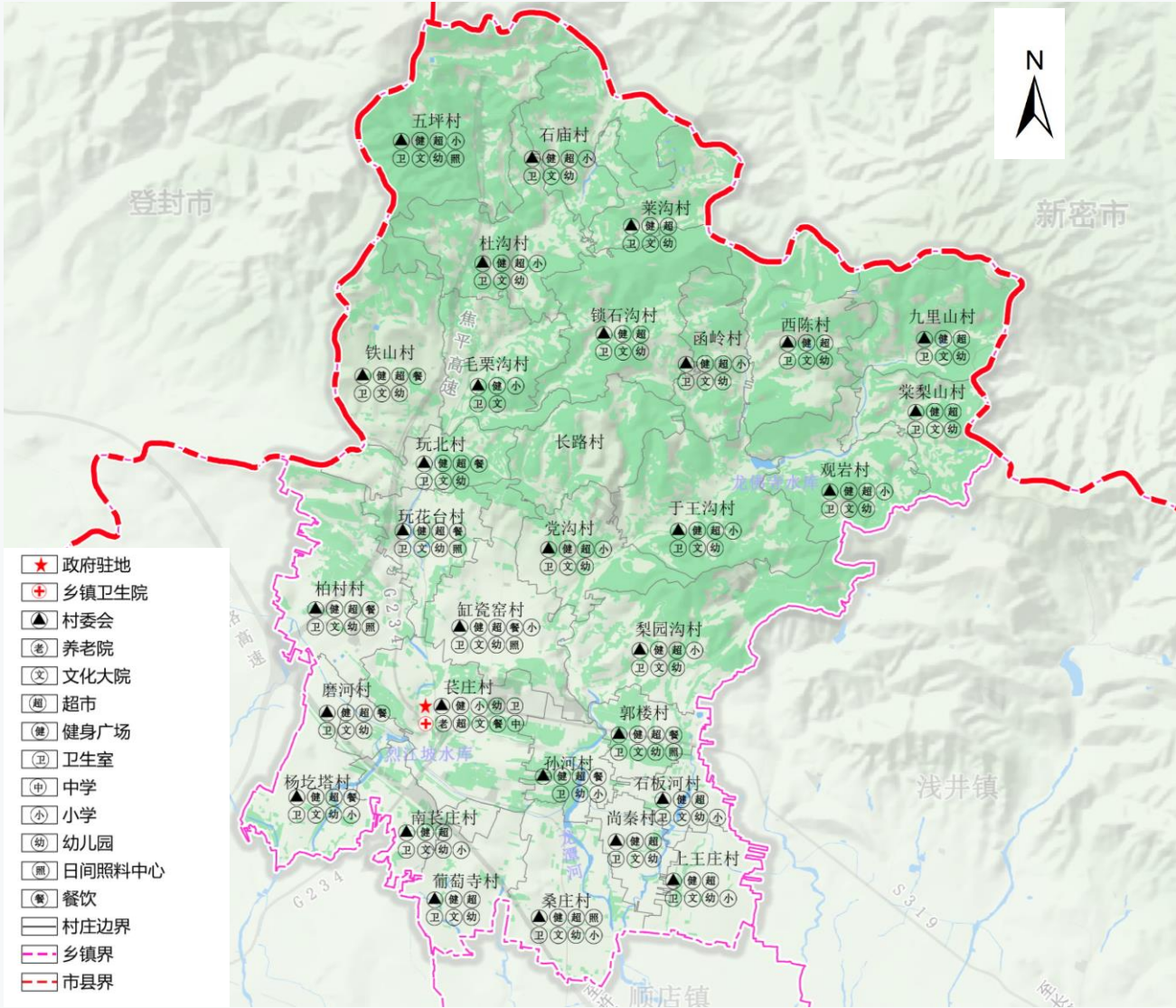
高速出入口位于镇域南部南荅庄村；客运站位于荅庄村。



5.2 公共服务设施体系规划

□ 公服配置原则

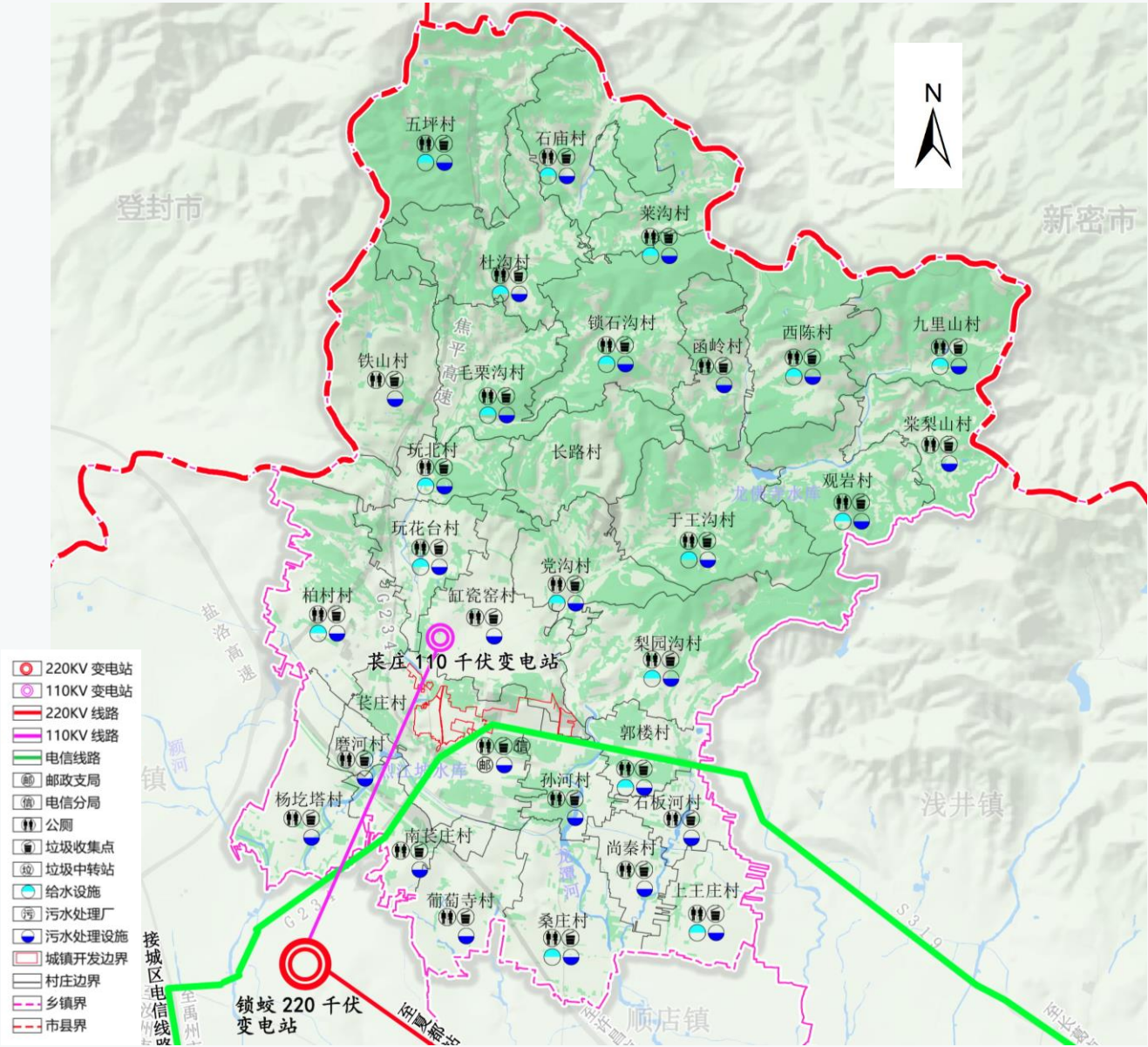
级别	项目	配置标准
中心镇区	教育设施	设置中学、小学、幼儿园
	医疗设施	卫生院、康养中心
	文化设施	览馆、杂技博物馆、文化站、体育场地
	商业设施	集贸市场、百货店、宾馆、日杂商店、超市
	福利设施	老年活动中心、敬老院
中心村	教育设施	设置幼儿园
	医疗设施	标准化卫生所
	文化设施	文化大院、图书室、广播室、健身活动广场
	商业设施	小型农副产品市场、超市、食品店、食杂店
	福利设施	老年活动中心、留守儿童中心
基层村	教育设施	根据需要设置幼儿园
	医疗设施	设置卫生室
	文化设施	文化室、图书室、广播室
	商业设施	商店



5.3 市政基础设施体系规划

□ 给水、排水、环卫、通信配置原则

级别	项目	配置标准
镇区	道路	道路实现硬化和亮化，实施道路亮化工程
	给水	自来水供应覆盖率达到100%，接白沙水厂
	排水	远期采用雨污分流，新建污水处理厂
	环境卫生	设置垃圾转运站，集中堆放和转运垃圾，配套环卫车辆
	通信设施	通信网络、有线电视入户率达到100%、邮政支局、电信支局
中心村	道路	村内主要道路硬化
	给水	自来水供应覆盖率达到100%，接白沙水厂
	排水	设置小型污水处理设施，部分接污水处理厂
	环境卫生	设置小型垃圾转运站，集中堆放和转运垃圾
	通信设施	通信网络、有线电视入户率达到90%、邮政网点
基层村	道路	村内主要道路硬化
	给水	自来水供应覆盖率达到100%，接白沙水厂
	排水	结合周边村庄，设置小型污水处理设施
	环境卫生	设置垃圾收集点，集中堆放和收集垃圾
	通信设施	通信网络、有线电视入户率达到90%



06

生态修复与国土综合整治

6.1 生态修复

6.2 国土综合整治

6.1 生态修复-----水生态水资源修复

□ 水环境治理

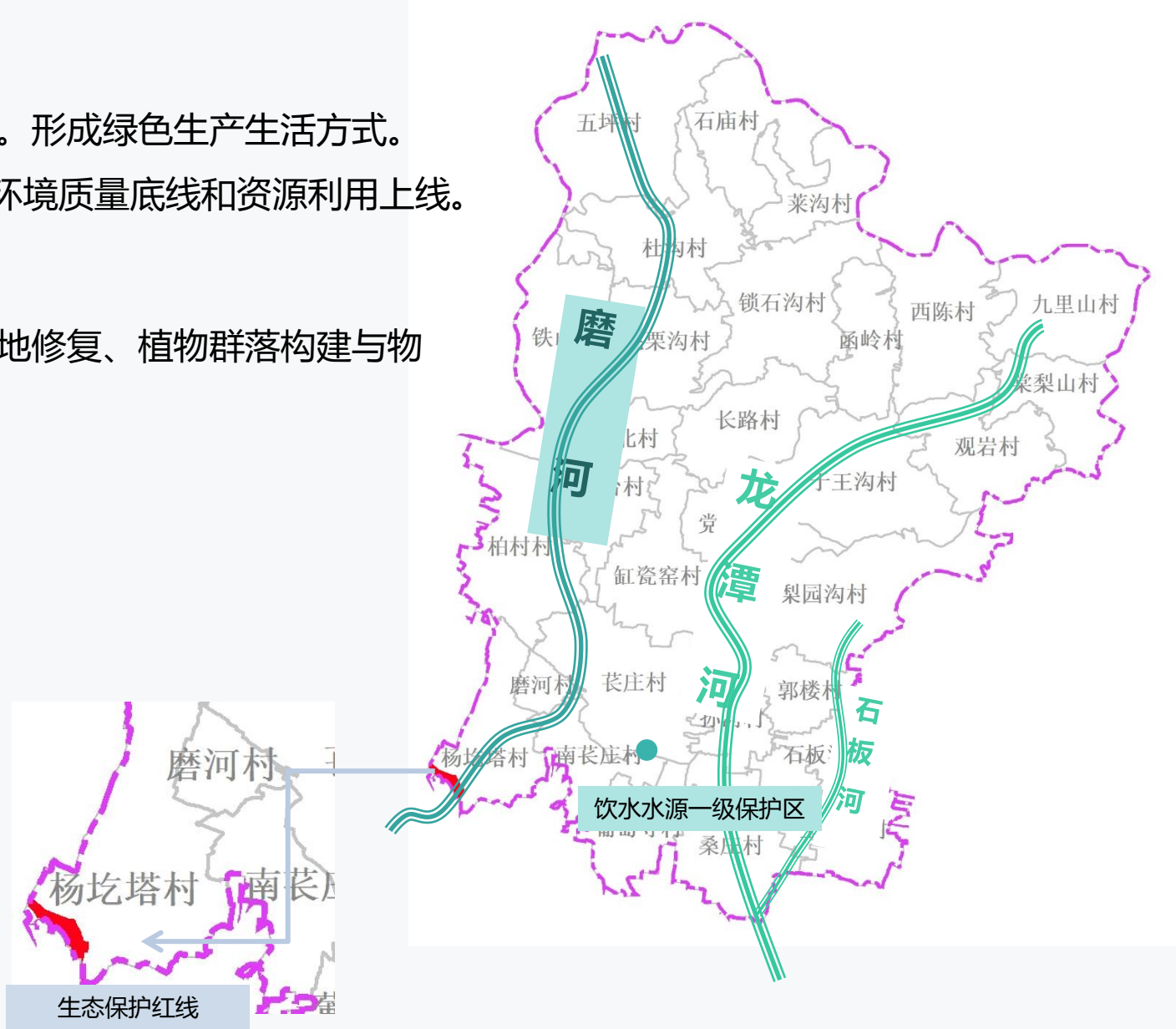
开展截污整治，严控镇区、工业、农业等废水直排。形成绿色生产生活方式。
促进生态保护与绿色发展相协调。严守生态保护红线、环境质量底线和资源利用上线。

□ 水生态修复

在河流两侧通过水生植物群落修复与生境营造、基地修复、植物群落构建与物种配置提高水生态循环，提升水质净化效果。

□ 节约保护饮用水

- 坚持和落实节水优先的方针。
- 着力推进水资源配置工程建设。
- 利用大数据建设智慧水利。
- 严格取用水监督管理。



6.1 生态修复-----矿山治理与修复措施

□ 地质灾害防治措施

开展地质灾害防治工程。对治理技术可行、经济合理、风险可控的地质灾害隐患点，采取削坡、锚固、挡墙、护坡、排水、加固、绿化等一系列工程措施消除隐患和危害，恢复地质环境。

□ 正在开采矿产治理措施

制定合理开采方案，排除可能引起地质灾害的隐患；
合理处理矿区产生的矿井涌水及生活污水；
合理安排生产时间，减少噪声对生活区的影响；
采取洒水措施，控制粉尘污染。

□ 已废弃矿山治理措施

矿山地质灾害隐患消除；
地形地貌重塑；
矿区生态系统功能恢复；
植被恢复。



6.2 国土综合整治

□ 根据不同区域经济社会发展状况和自然资源禀赋特点，以提高国土空间发展品质和资源利用效率为目标导向，践行“整治+”理念，开展农村建设用地整治、宜耕后备土地资源开发、高标准农田建设。

□ 农村建设用地整治

与农用地整治相结合，进行整理复垦，优先复垦为耕地，结余指标优先用于农村基础设施和公共设施建设，预留部分用地指标，用于村庄产业项目落地，促进乡村振兴发展。

□ 宜耕后备土地资源开发

按照“宜耕则耕、宜林则林、宜草则草”的原则进行整治。可通过机械、科技作业对土地进行复垦，按照耕地标准进行整理，达到补充耕种的效果。

□ 高标准农田建设

为了加快推进高标准农田建设，提高农业综合生产能力，确保国家粮食安全和主要农产品有效供给，提高耕地生产效率和水资源利用效率，以提高粮食产能为目标，通过土地平整、灌溉与排水、田间道路、农田防护与生态环境保护以及其他整治工程继续推进高标准农田建设。

07

历史文化与风貌塑造

7.1 镇域城乡风貌

7.2 旅游景观布局

7.1 镇域城乡风貌

□ 特色景观风貌布局

依托茌庄山水资源本底，以体现乡村风貌、彰显城镇特色为原则，构建“四区、两廊”景观风貌格局。

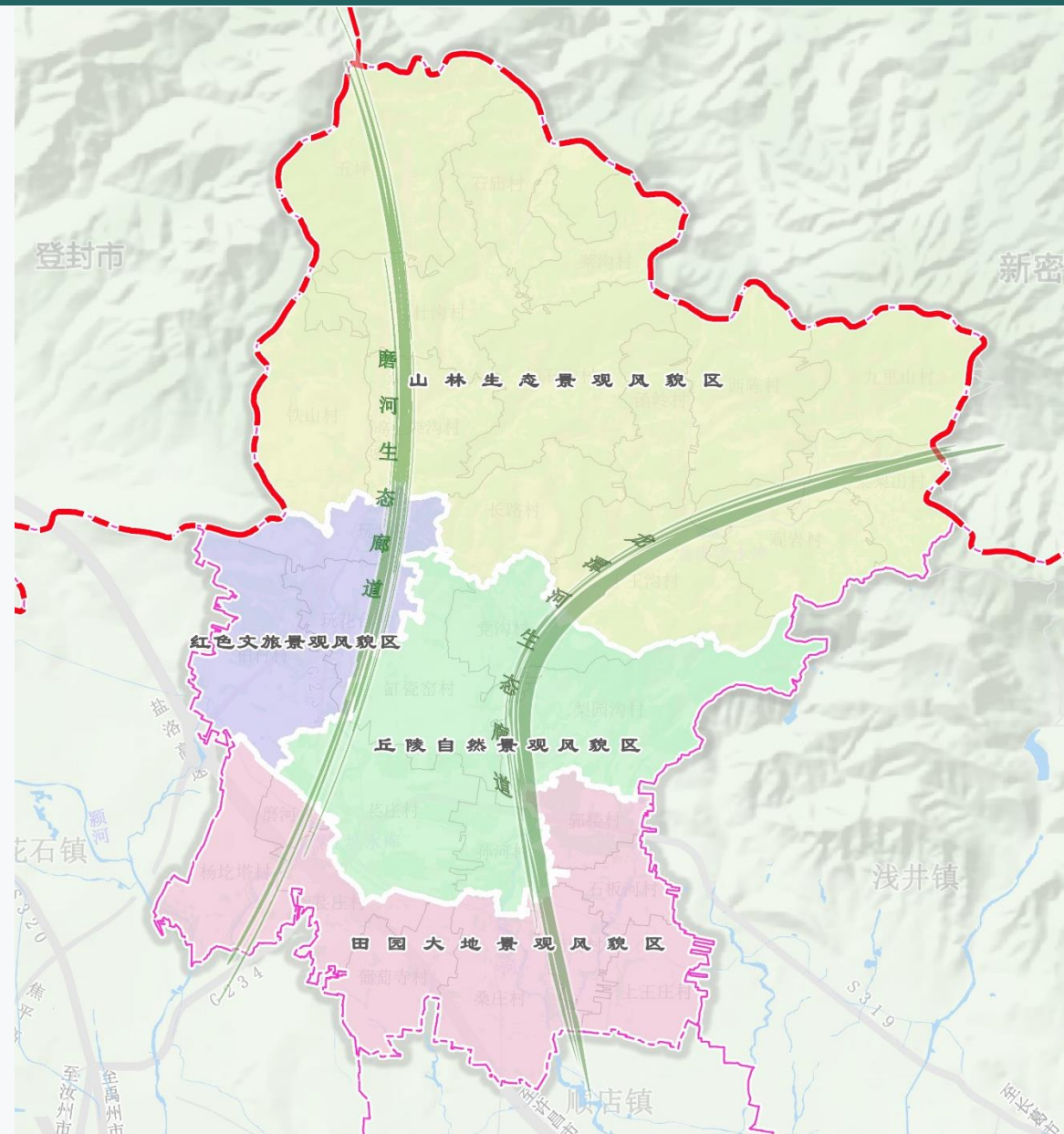
□ 特色景观风貌目标

活力田园 景镇融合

□ 总体格局

两廊 磨河生态绿廊、龙潭河生态绿廊；

四区 山林生态景观风貌区、田园大地景观风貌区、红色文旅景观风貌区、丘陵自然景观风貌区。



7.2 旅游景观布局

□ 特色旅游基础

依托山水资源本底，历史文化遗留，特色产业观光，打造体现茌庄风情的旅游线路。

□ 旅游景观节点布局

四区

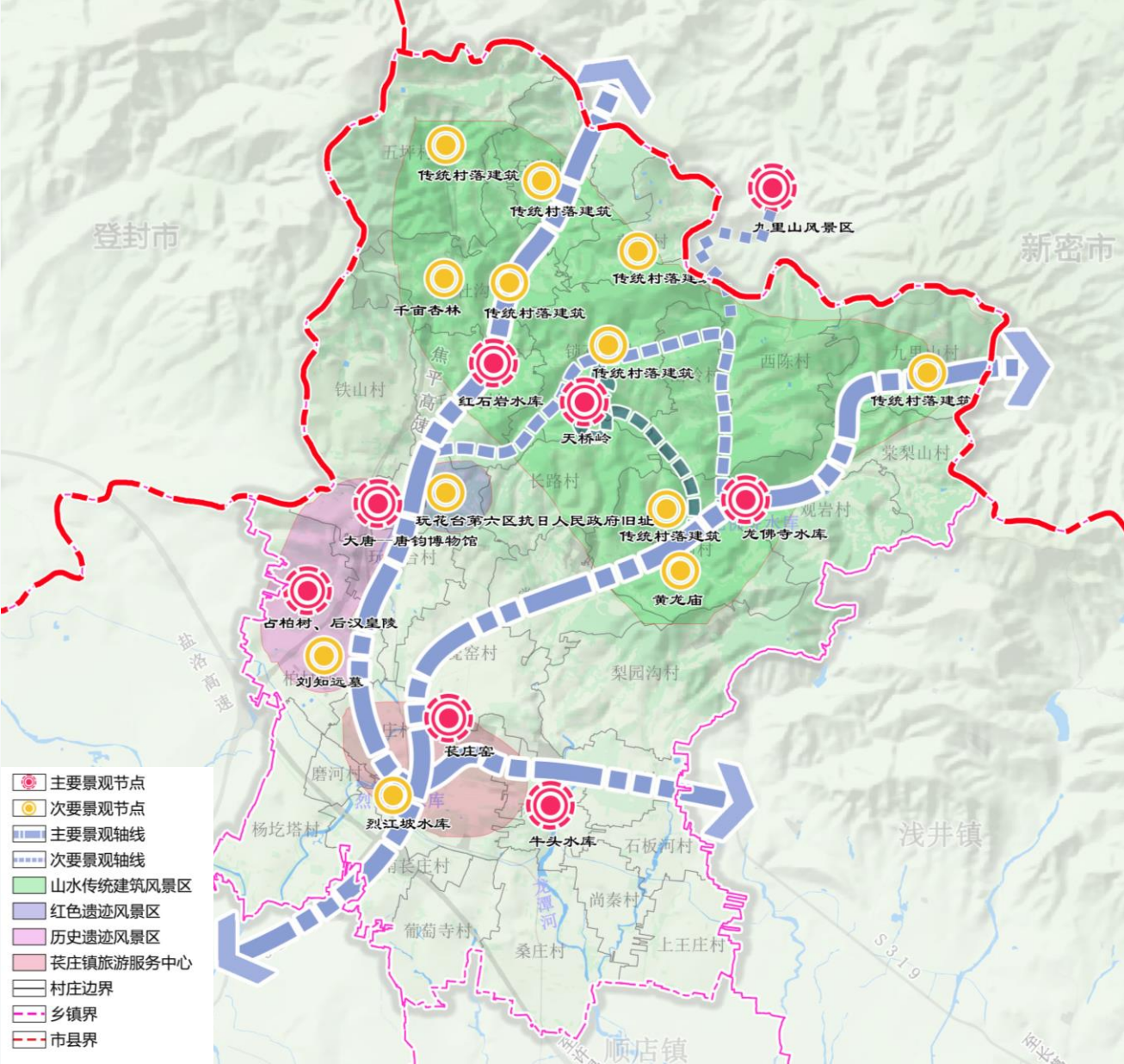
茌庄镇旅游服务中心区、历史遗迹风景区、红色遗迹风景区、山水传统建筑风景区。

两轴

依托镇域县道打造南北向两条景观轴；

多点

传统村落、历史遗迹；
唐钧文化、水库景观；
红色遗址、产业观光。



08

镇区布局规划

8.1 优化用地布局

8.2 规划分区

8.3 加强风貌管控

8.1 优化用地布局

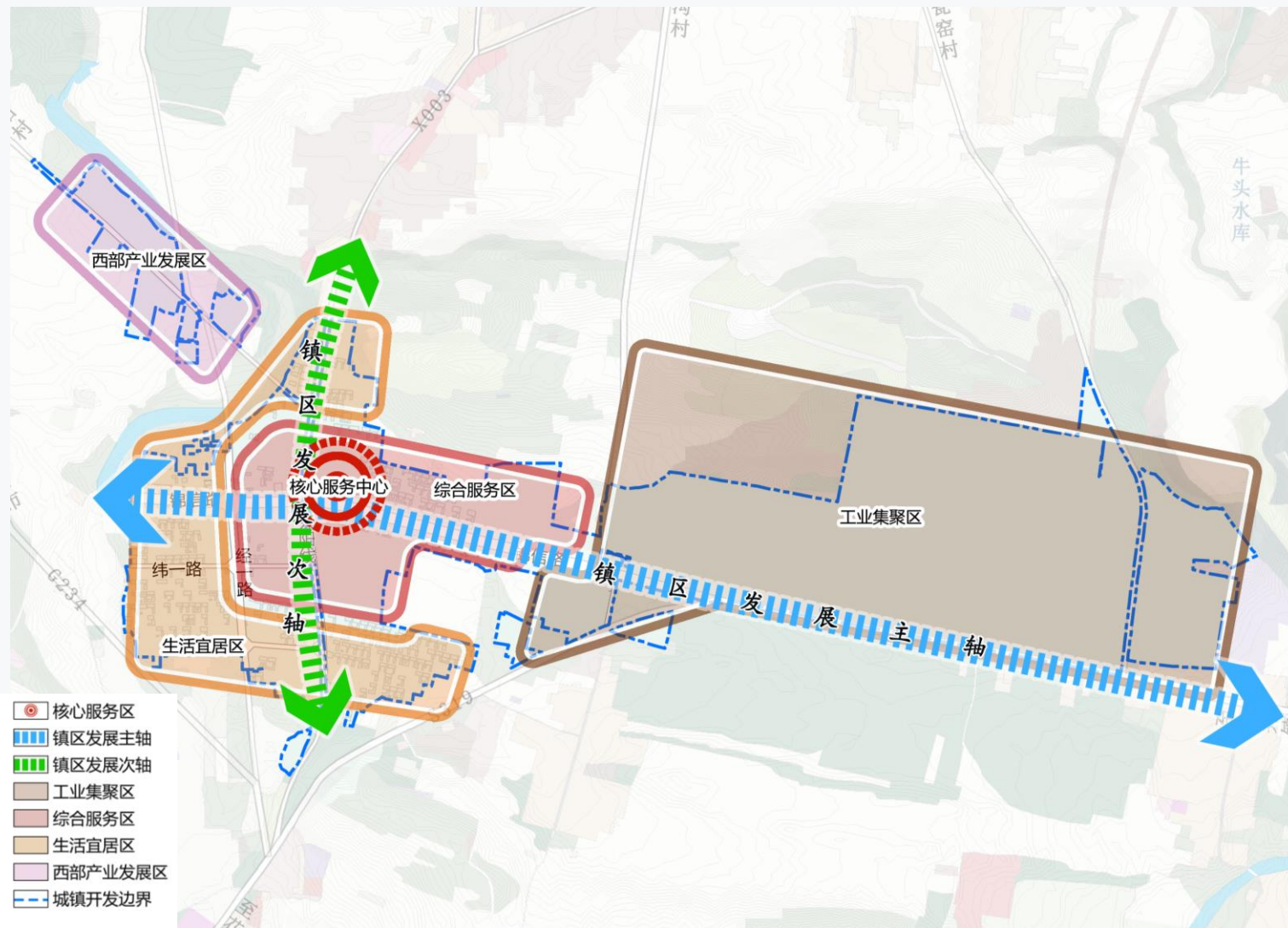
□ 规划结构

规划形成“一心、两轴、四区”的镇区空间结构。

“一心”：综合服务中心；

“两轴”：以结合X003道路形成的镇区发展主轴。
以沿从西到东贯穿镇区道路形成镇区发展次轴。

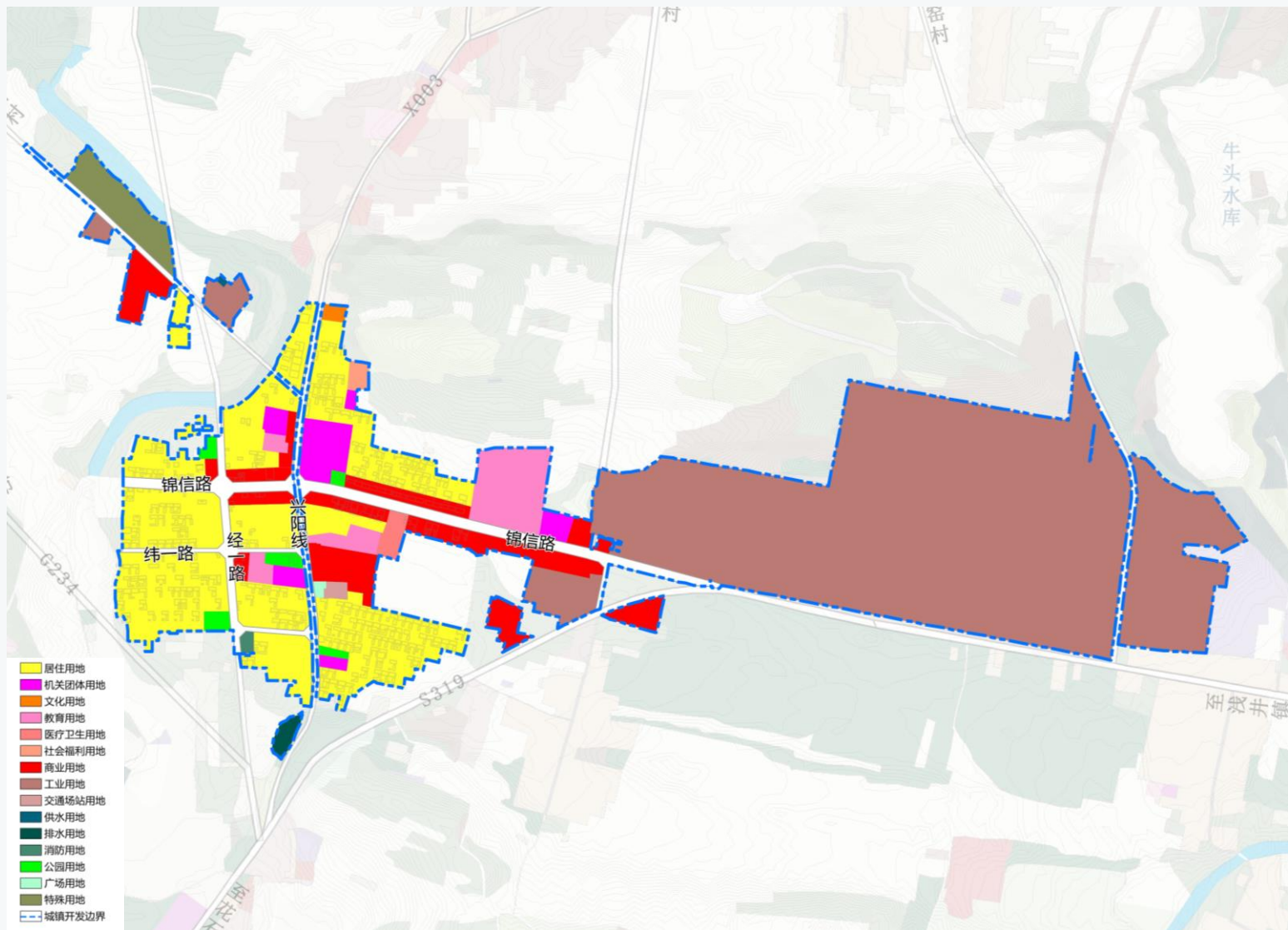
“四区”：综合服务区、生活宜居区、工业集聚区、西部产业发展区。



8.1 优化用地布局

□ 用地布局

城镇规模：至2035年，城镇人口达到约0.76万人，城镇建设用地82.00公顷。



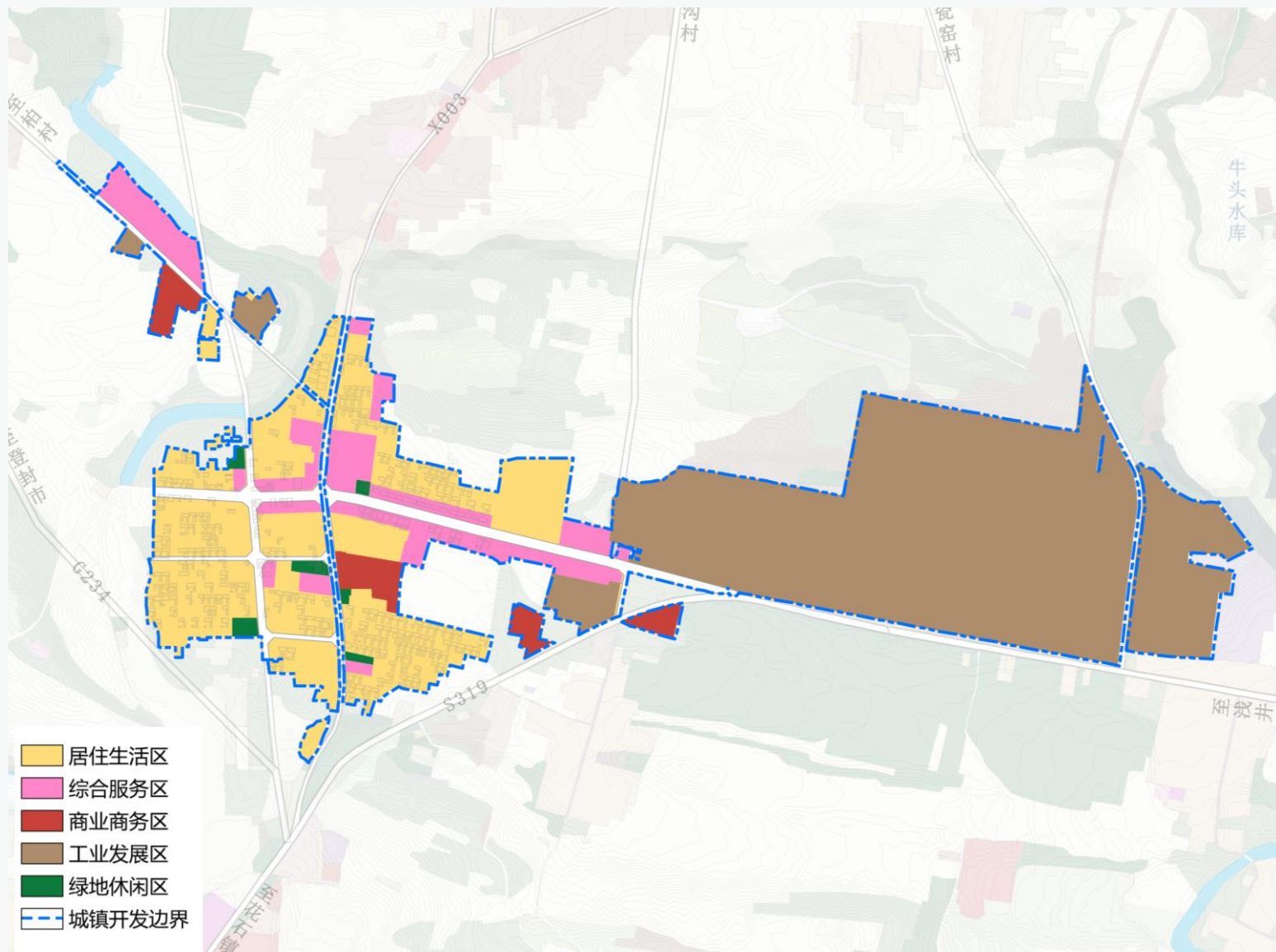
8.2 规划分区

□ 镇区分区结构

根据最新乡镇国土空间总体规划导则，乡镇镇区建设区包括居住生活区、综合服务区、商业商务区、物流仓储区、工业发展区、绿地休闲区、交通枢纽区、战略预留区八大类。

根据茌庄镇镇区的实际情况，规划镇区国土空间规划分区为五大类。

包括居住生活区、综合服务区、工业发展区、绿地休闲区、商业商务区。



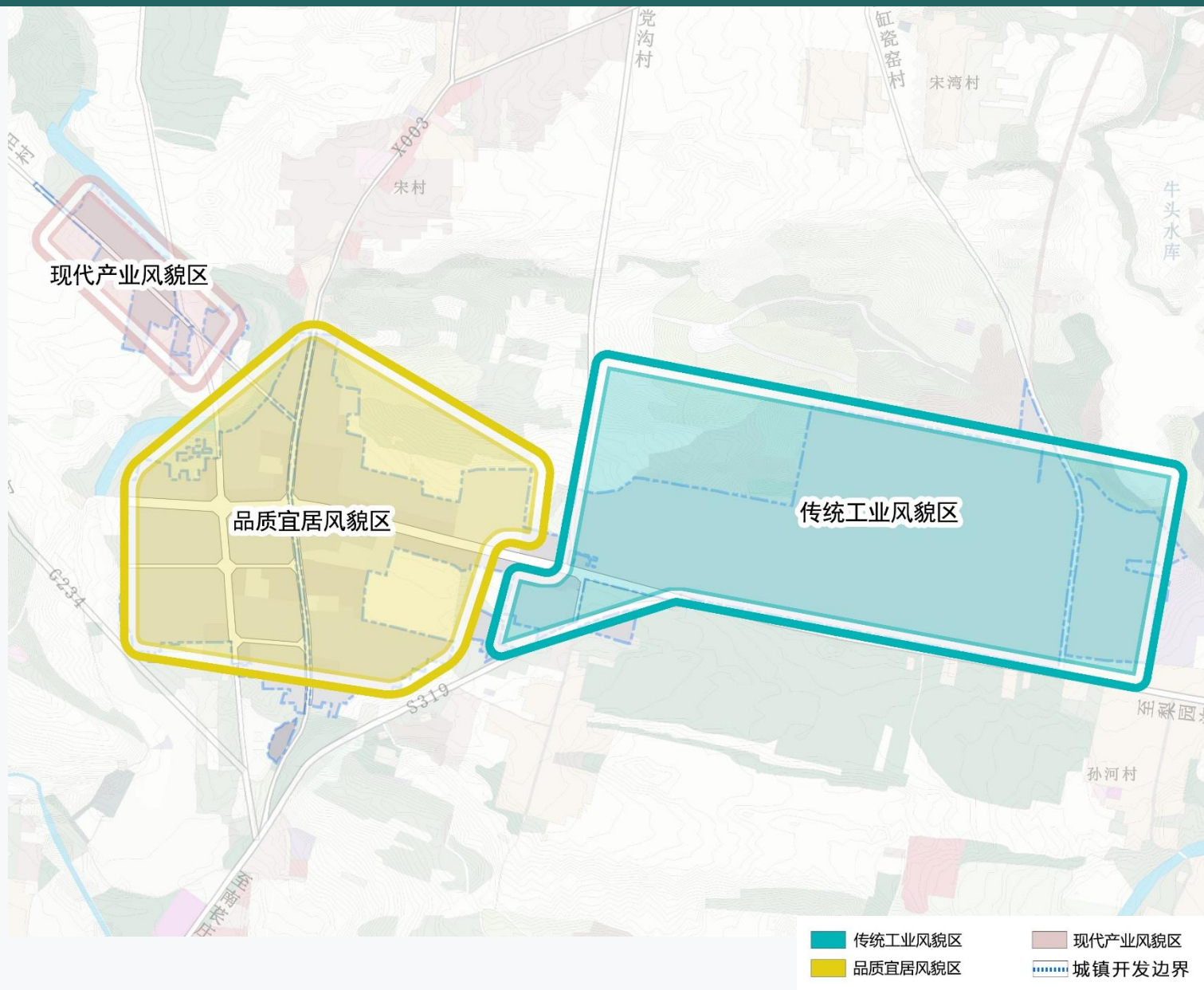
8.3 加强风貌管控

□ 风貌管控

打造“三区”的景观风貌格局，总体形成高低错落、疏密有致、舒适宜居、环境优美的空间形态。

□ 三区

将茌庄镇镇区划分为三个风貌区——现代产业风貌区、品质宜居风貌区、传统工业风貌区



09

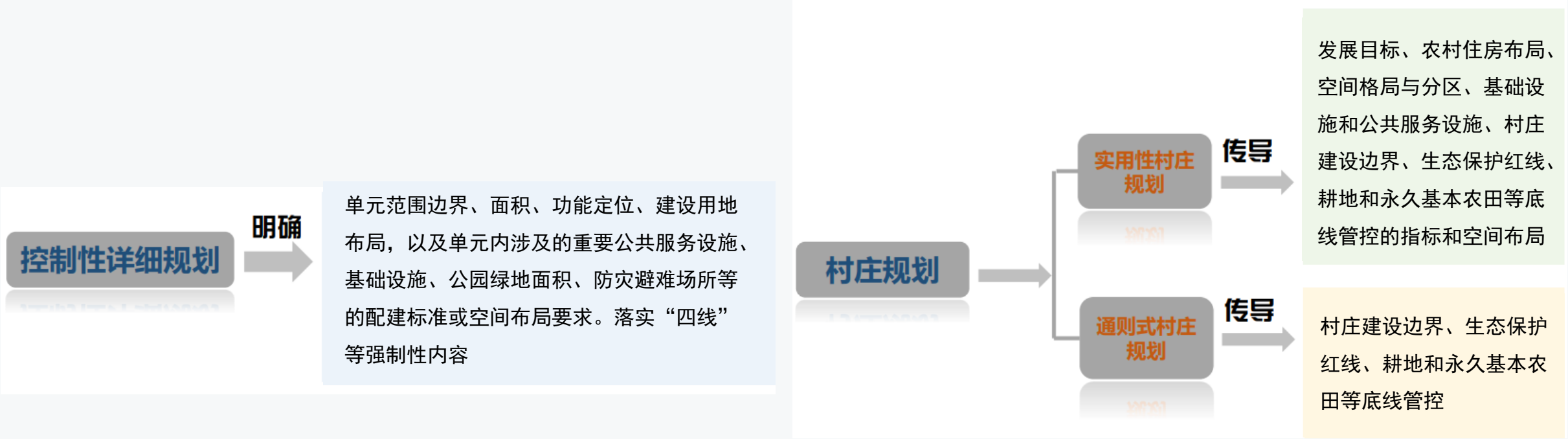
传导管控与实施保障

9.1 规划传导策略

9.2 实施措施与建议

9.1 规划传导策略

- 根据《河南省自然资源厅办公室关于做好乡镇级国土空间总体规划编制报批的通知》（豫自然资办发〔2024〕43号）和乡镇国土空间规划编制导则，明确向城镇详细规划和村庄规划传导的约束性指标及产业发展、风貌管控、人居环境整治等规划引导要求。



9.2 实施措施与建议

□ 加强考核，科学投入，优化配置，深化改革，依法治教，提升质量

完善规划体系



建立乡镇国土空间规划-详细规划-相关专项规划“三类”的国土空间规划体系。乡镇国土空间总体规划是详细规划的依据；

制定近期实施

计划



大力推进生态修复项目，推进乡镇全域土地综合整治项目、高标准农田建设和提质改造项目；

加强公众监督 制度保障



充分利用各种媒介向社会公布宣传乡镇国土空间规划，建立规划宣传和交流互动机制，将规划核心内容及时公示公告；

健全问责机制 和监督评估



按照“一级政府一级事权、权责对应”的原则，细化明确规划实施任务分工，重点对约束性指标和各类空间底线边界的执行情况考核，将国土空间规划执行情况纳入自然资源执法督查。