



禹州市浅井镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

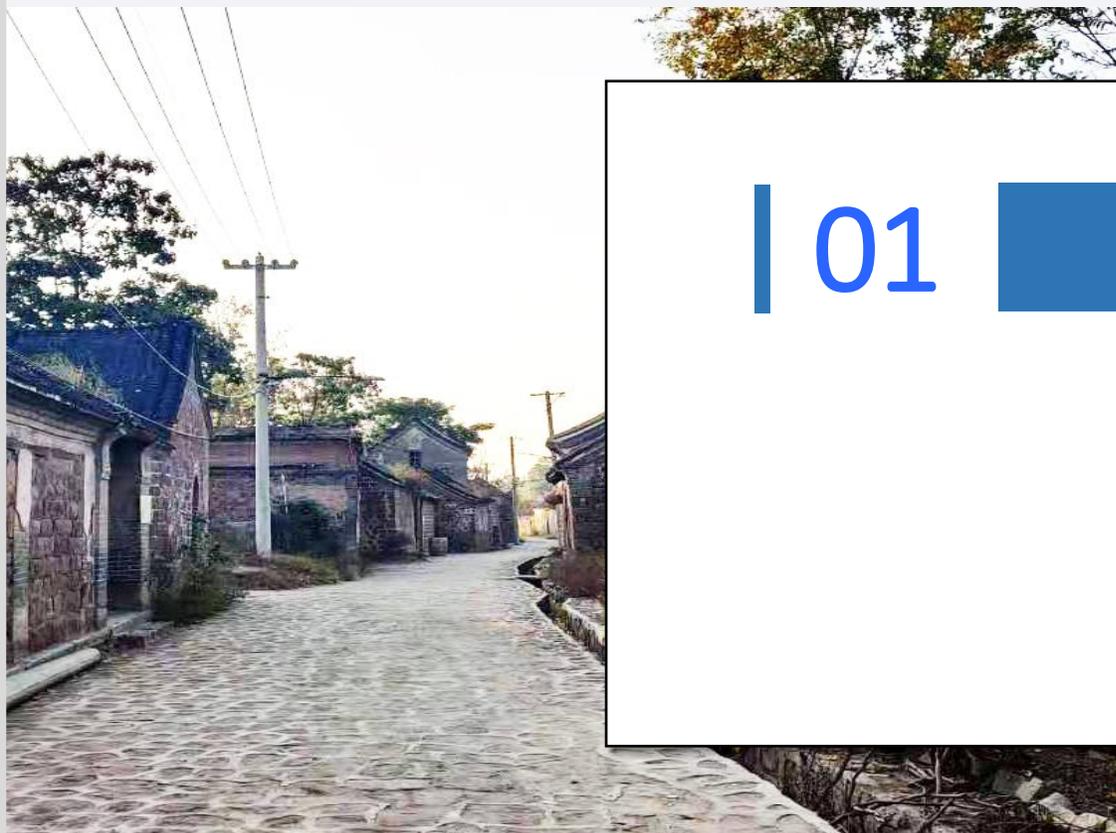
(公众征求意见稿)

浅井镇人民政府
2025年01月



注：本版本为草案公示，所有数据和内容以最终审批文件为准。





| 01

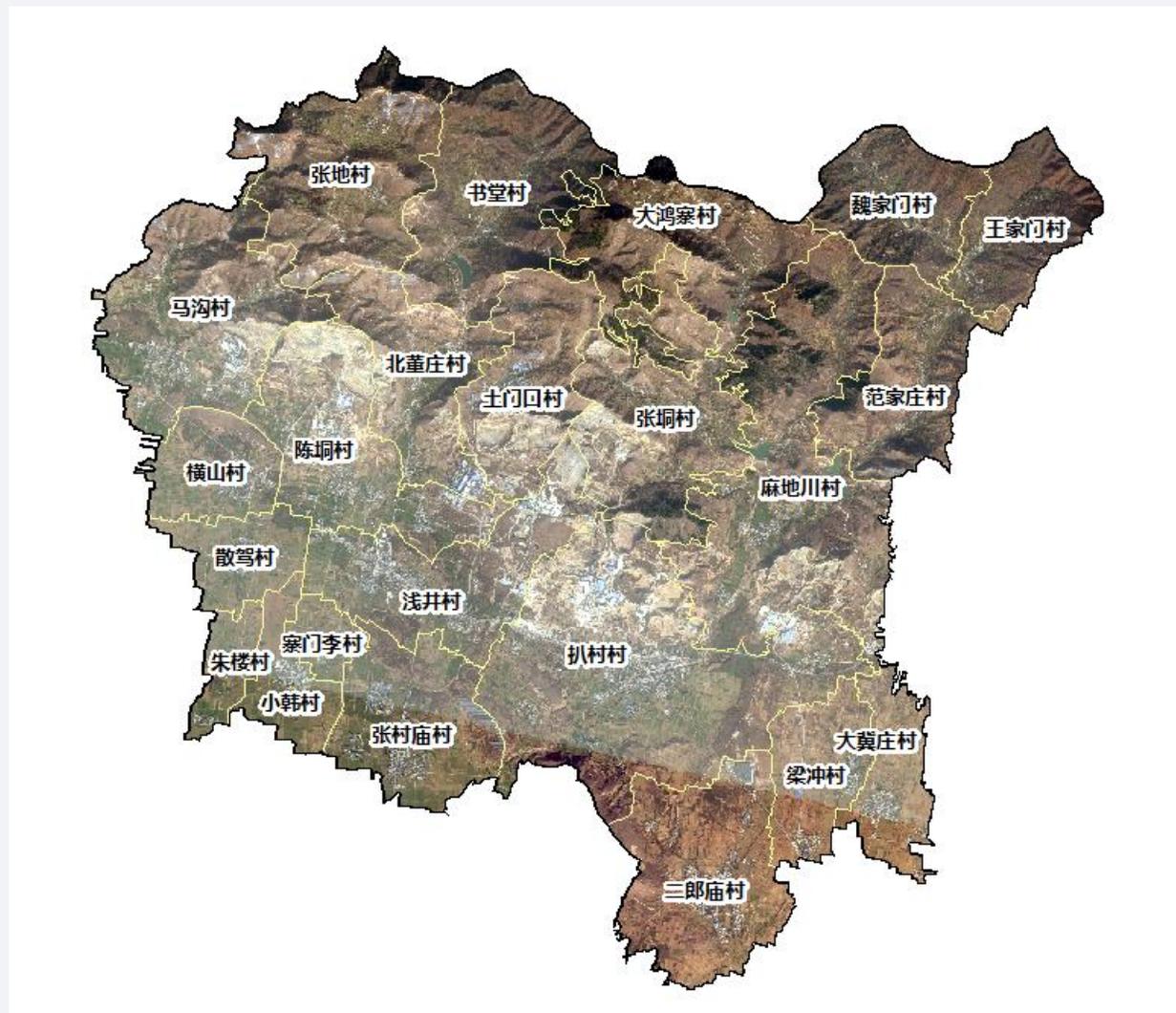
规划范围与期限

- **规划范围**

- 规划范围包括浅井镇全部行政辖区，**总面积107.70平方公里。**
- 规划包括**镇域和镇区两个层次。**

- **规划期限：2021—2035年**

- 近期2025年，远期2035年；
- 规划基期年2020年。





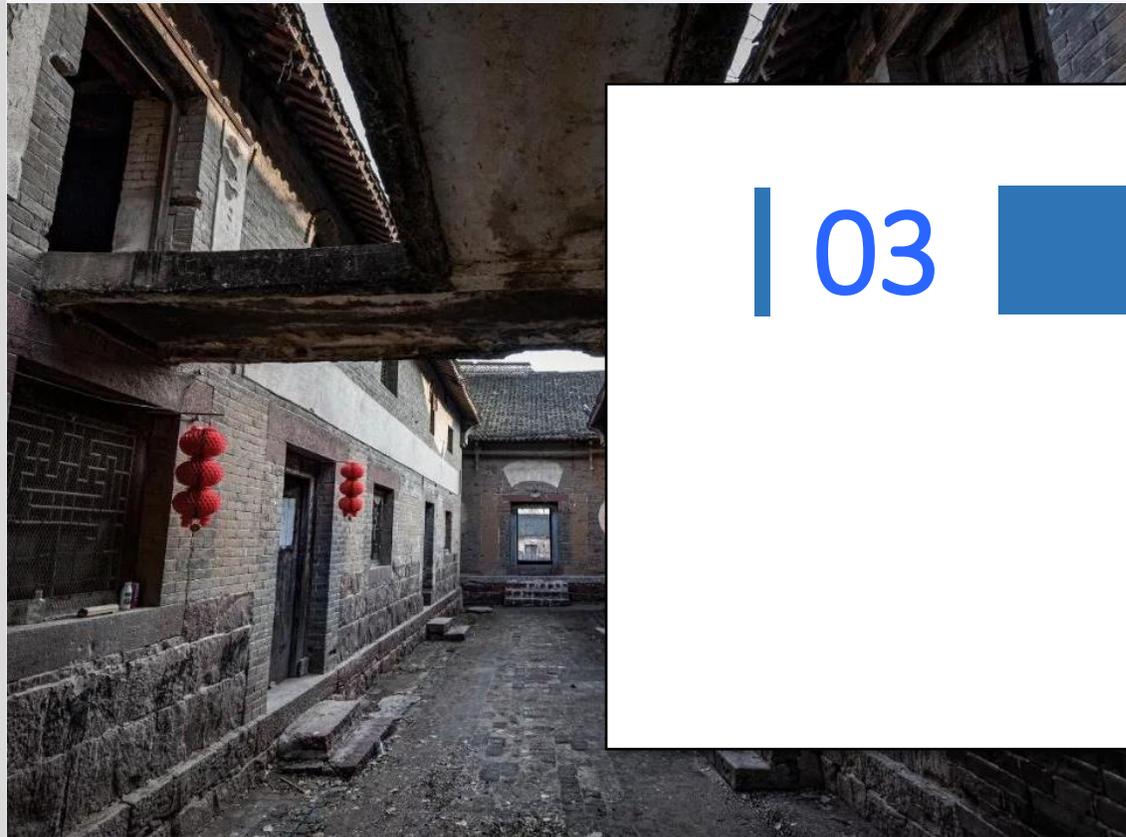
| 02

目标定位





生态农业种植示范区
历史文化传承地
红色文化教育基地



03

优化国土空间格局



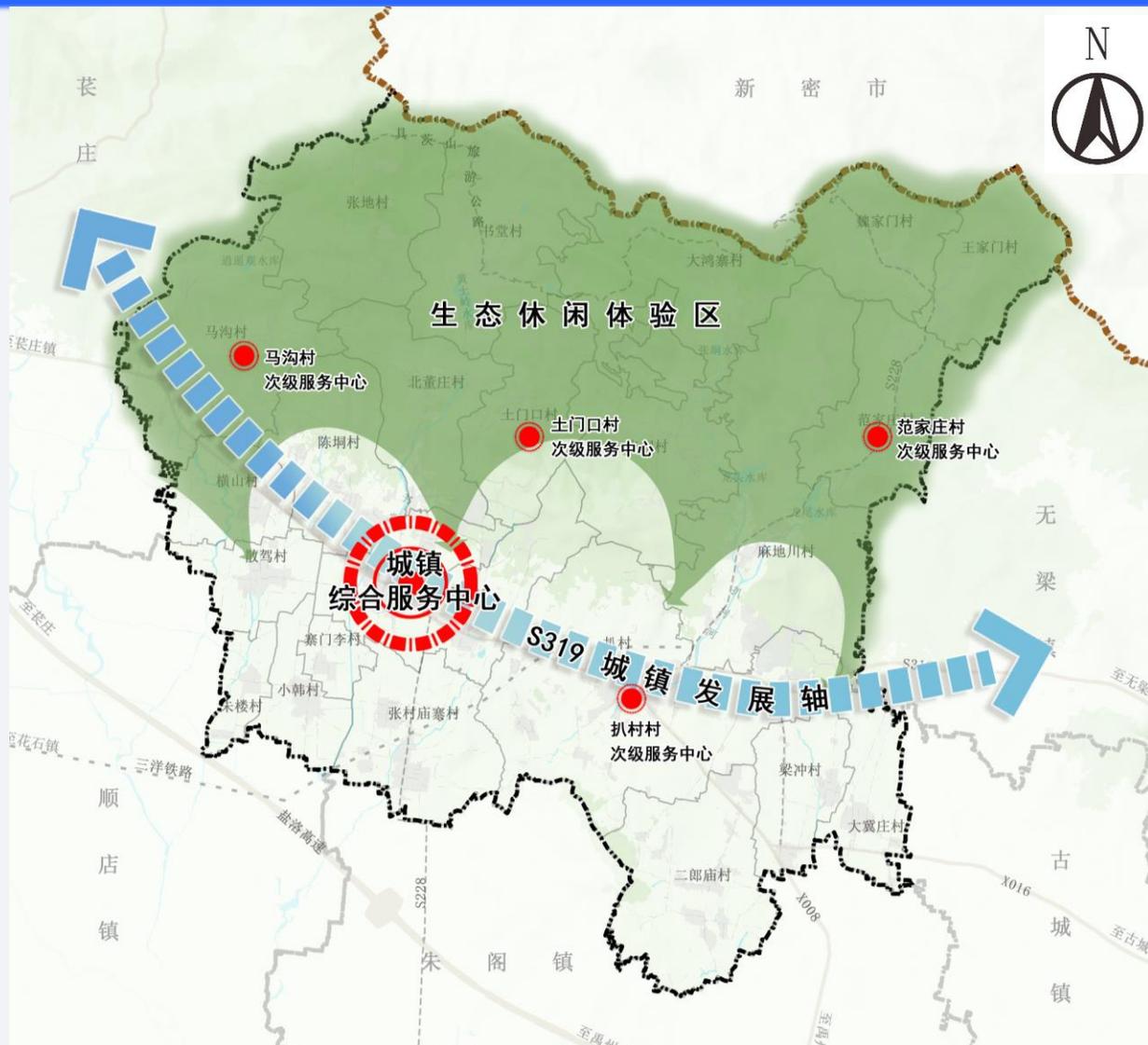
3.1

国土空间开发保护格局

确定总体格局

● 以国土空间开发保护底线为基础，统筹“山水林田湖草”等保护类要素和城乡、产业、交通等发展类要素布局，构建“一轴，五心，一区”的国土空间保护开发总体格局。

- **一轴：**S319城镇发展轴；
串联起现状发展较好的村庄，打造村庄联动发展带。
- **五心：**一个城镇综合服务中心、四个村庄次级服务中心；
规划形成以浅井镇为核心的城镇综合服务中心，以中心村为核心的村庄次级服务中心。
- **一区：**北部生态休闲体验区；
以北部具茨山脉为依托打造镇域北部生态休闲体验区。



3.2

重要控制线划定

落实三条控制线

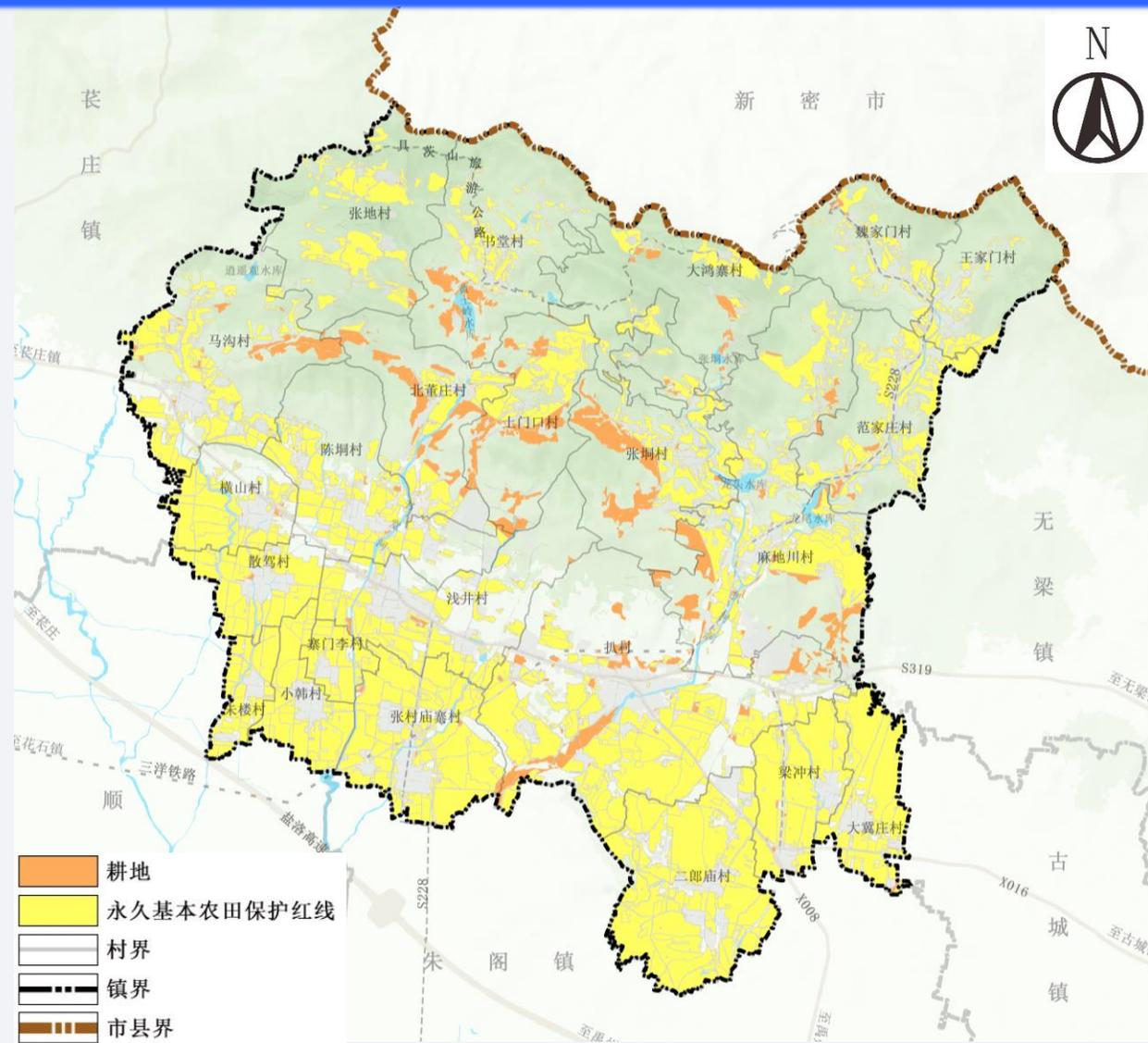
● 永久基本农田保护红线

➤ 严格落实上级下达的永久基本农田的保护任务。永久基本农田规模3700.97公顷。

➤ 管控要求

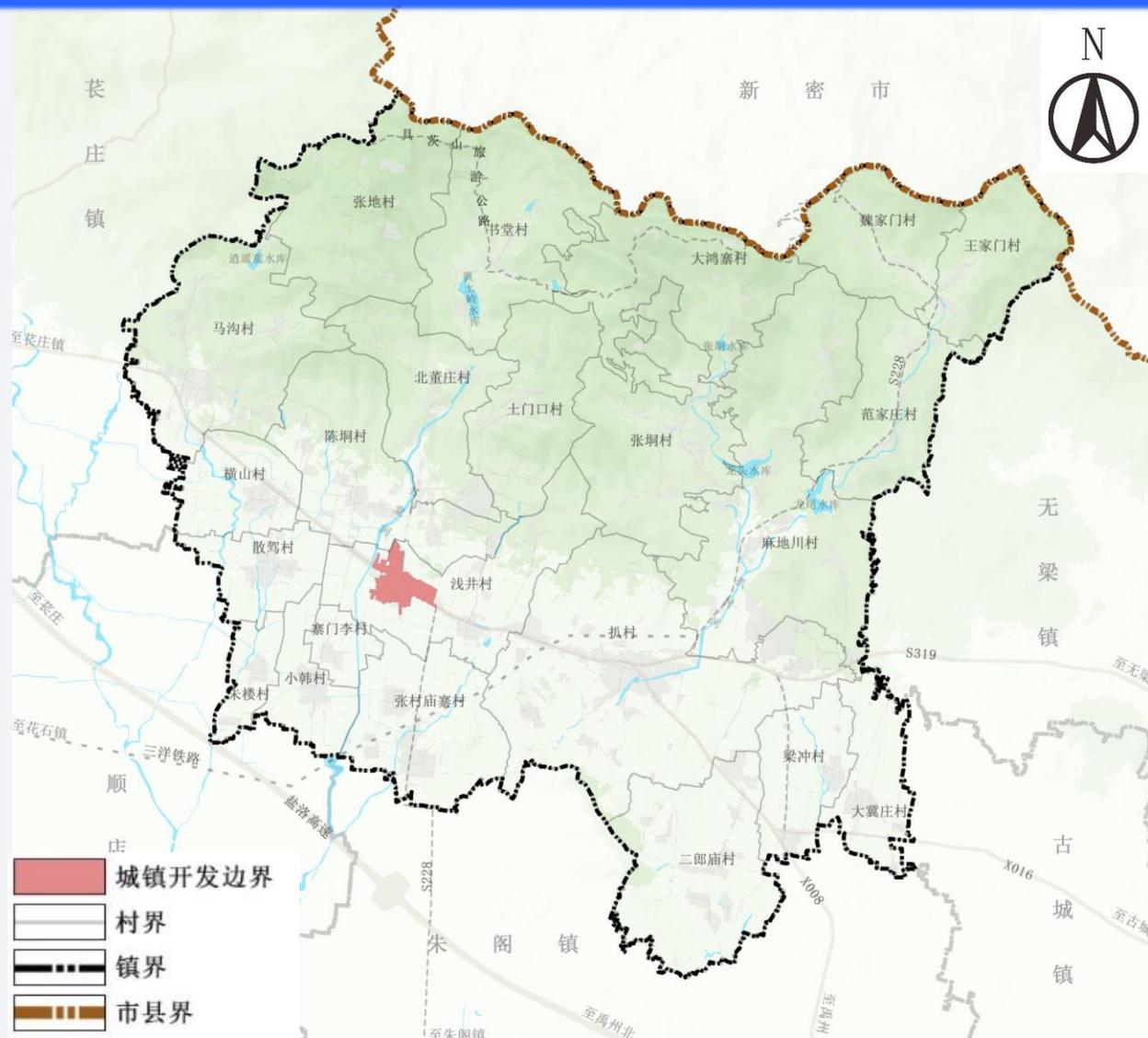
● 永久基本农田依法划定后，**任何单位和个人不得擅自占用或改变用途**。严格规范永久基本农田上农业生产经营活动，禁止占用基本农田从事林果业以及挖塘养鱼，非法取土等破坏耕作层的行为，禁止闲置、荒芜永久基本农田。从严控制非农建设占用永久基本农田，不准占用永久基本农田建房，重大建设项目选址确实难以避让永久基本农田，涉及农用地转用或者土地征收的，依法依规报国务院批准。**优先在永久基本农田和永久基本农田储备区开展高标准农田建设，提高耕地质量。**

● 浅井镇不涉及生态保护红线



● 城镇开发边界

- 严格落实市级国土空间总体规划确定的城镇开发边界规模与管控要求。城镇开发边界规模47.52公顷。应严格落实城镇开发边界规模控制，促进城镇建设向开发边界内集中。
- 管控要求
 - 在**城镇开发边界内**的建设，实行“**详细规划+规划许可**”的管制方式，并加强与其他控制线的协同管控。
 - **城镇开发边界外**，实行“**详细规划+规划许可**”和“**约束指标+分区准入**”的管制方式，严格空间准入。**城镇开发边界外不得进行城镇集中建设，不得设立各类开发区。**



3.2

重要控制线划定

村庄建设实体边界划定

- 村庄建设边界

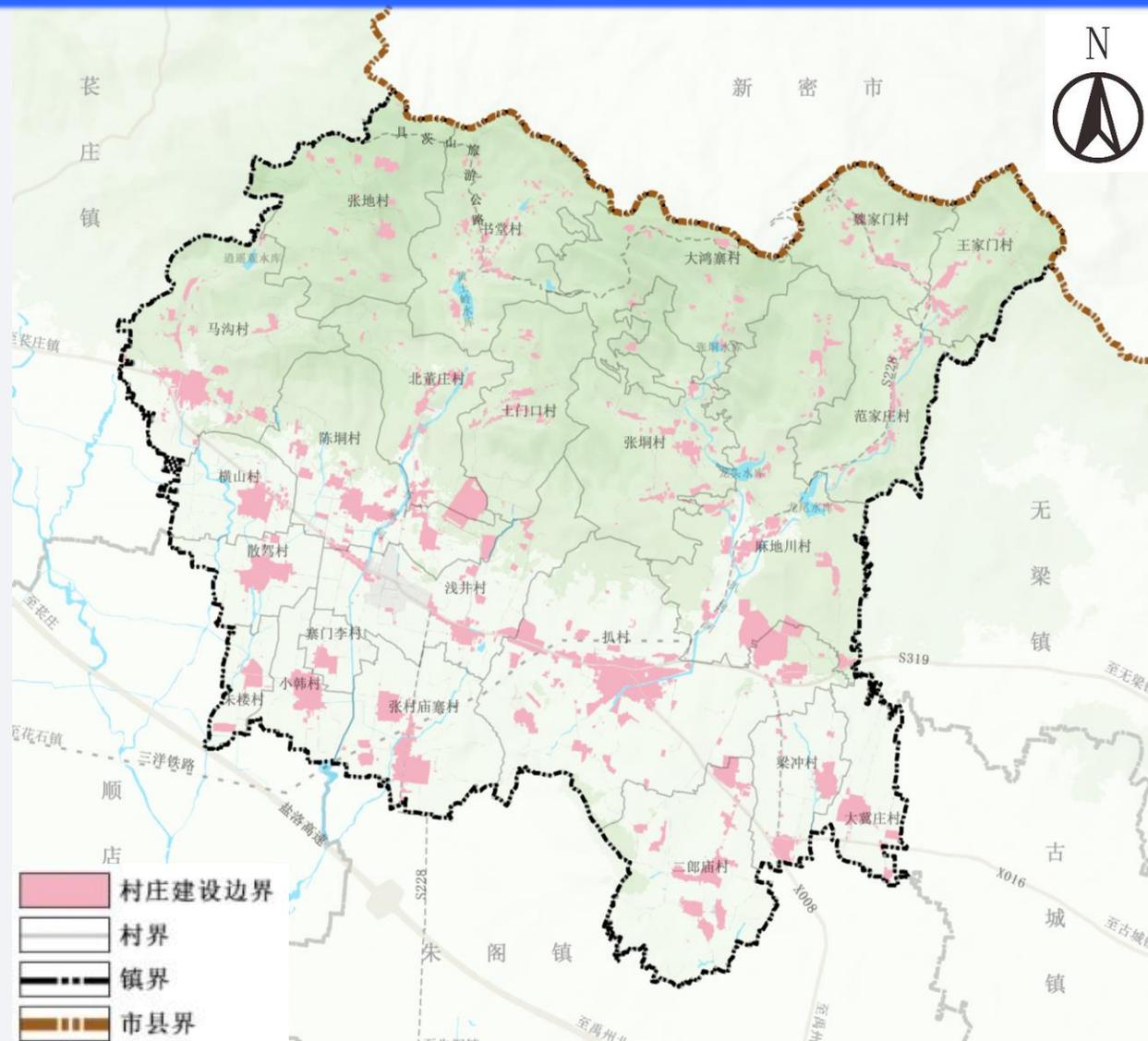
- 划定村庄建设边界规模878.93公顷，占镇域国土面积的8.16%

- 管控要求

- 除区域性重大公共服务设施及基础设施建设项目外，禁止在村庄建设边界外新批宅基地、公共服务设施、基础设施建设用地。

村庄建设边界分解表

村庄名称	村庄建设边界面积 (公顷)	村庄名称	村庄建设边界面积 (公顷)
扒村村	160.62	散驾村	29.04
北董庄村	47.31	书堂村	26.16
陈垌村	68.85	土门口村	15.68
大鸿寨村	12.22	王家门村	17.65
大冀庄村	23.66	魏家门村	16.91
二郎庙村	58.44	小韩村	24.50
范家庄村	18.19	寨门李村	9.37
横山村	25.48	张村庙村	52.18
梁冲村	28.31	张地村	21.73
麻地川村	82.54	张垌村	29.38
马沟村	57.95	朱楼村	14.37
浅井村	38.40		



3.3

规划分区与管控

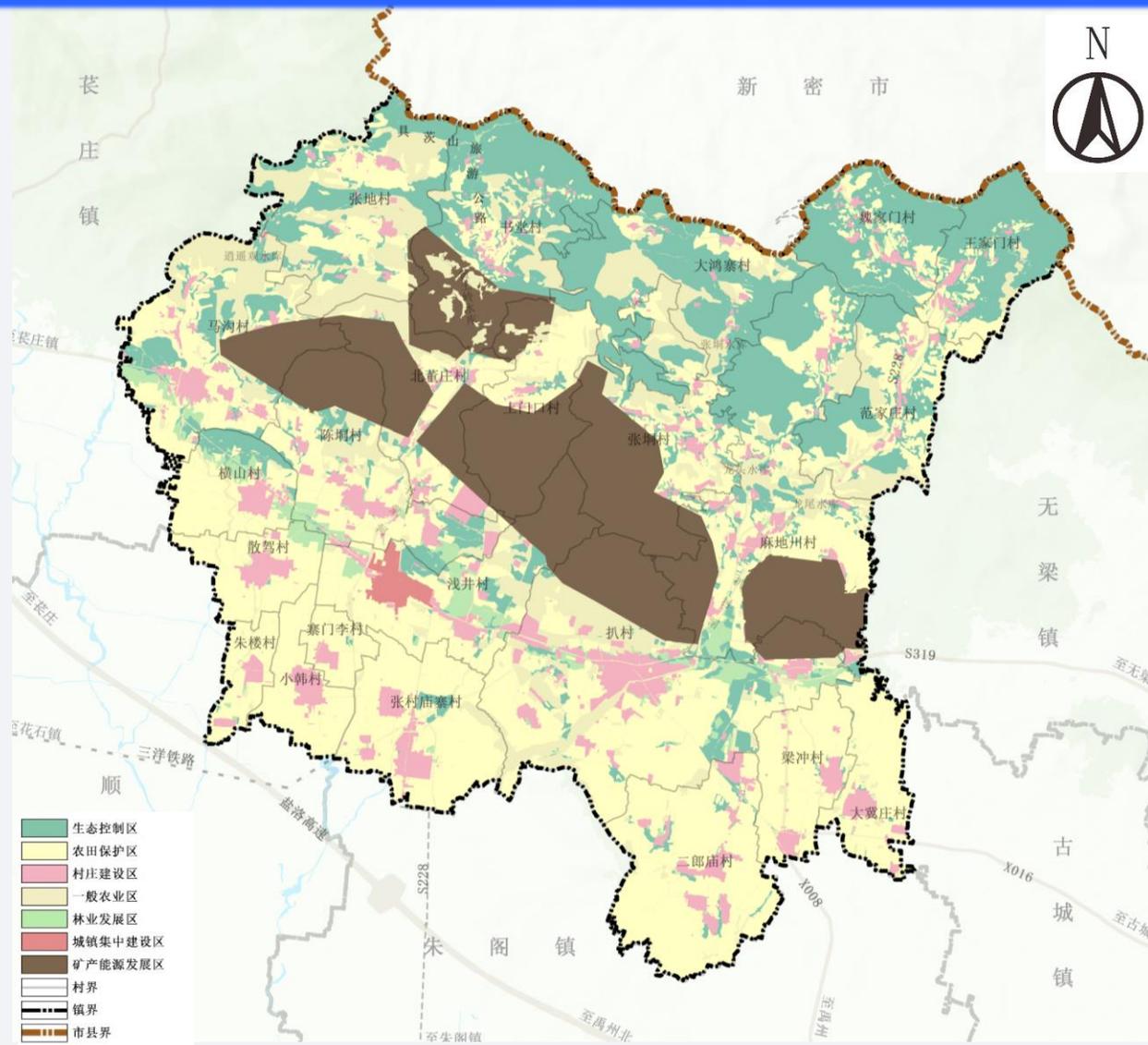
规划分区划定

- 规划分区

- 浅井镇共形成5类一级分区作为国土空间用途管制的重要依据

落实禹州规划分区和调控目标，在此基础上结合浅井土地利用规划进一步细化，共形成**5类分区**，作为国土空间用途管制的重要依据。

包括生态控制区、农田保护区、乡村发展区、城镇发展区、矿产能源发展区。





| 04

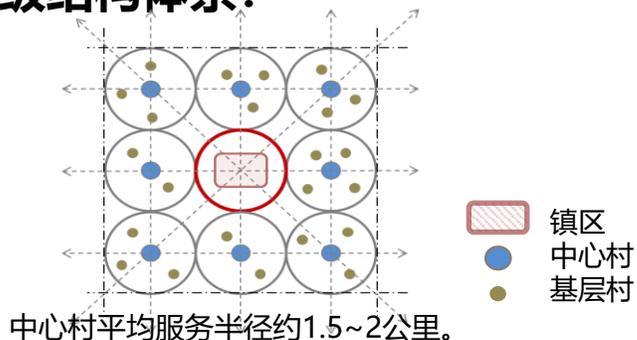
镇村建设指引

4.1

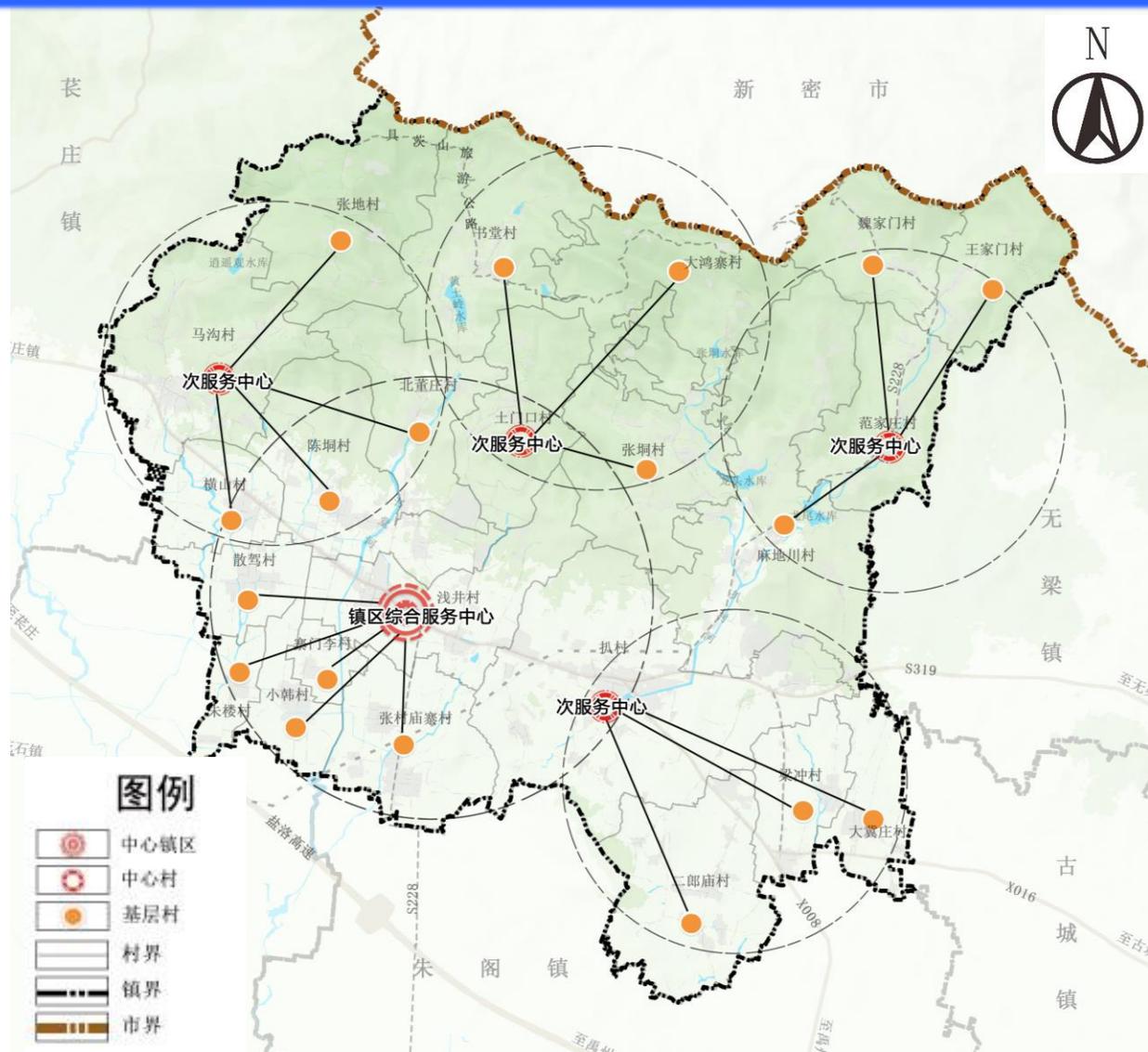
居民点体系规划

镇村体系规划

- 优化城乡空间布局，构建“镇区+中心村+基层村”的三级结构体系：



村镇级别	涉及行政村	功能原则
镇区	浅井村	综合服务职能，打造集镇区服务功能的“十五分钟生活圈”，生活圈内不设中心村。
中心村	马沟村、土门口村、扒村村、范家庄村	产业特色明显，其选取与功能配置主要考虑镇域远郊的村庄，服务半径一般按带动3-5个左右基层村为宜。
基层村	北董庄村、陈垌村、大鸿寨村、大冀庄村、二郎庙村、横山村、梁冲村、麻地川村、散驾村、书堂村、王家门村、魏家门村、小韩村、寨门李村、张村庙村、张地村、张垌村、朱楼村	承接中心村带动，辅助城镇中心与中心村。



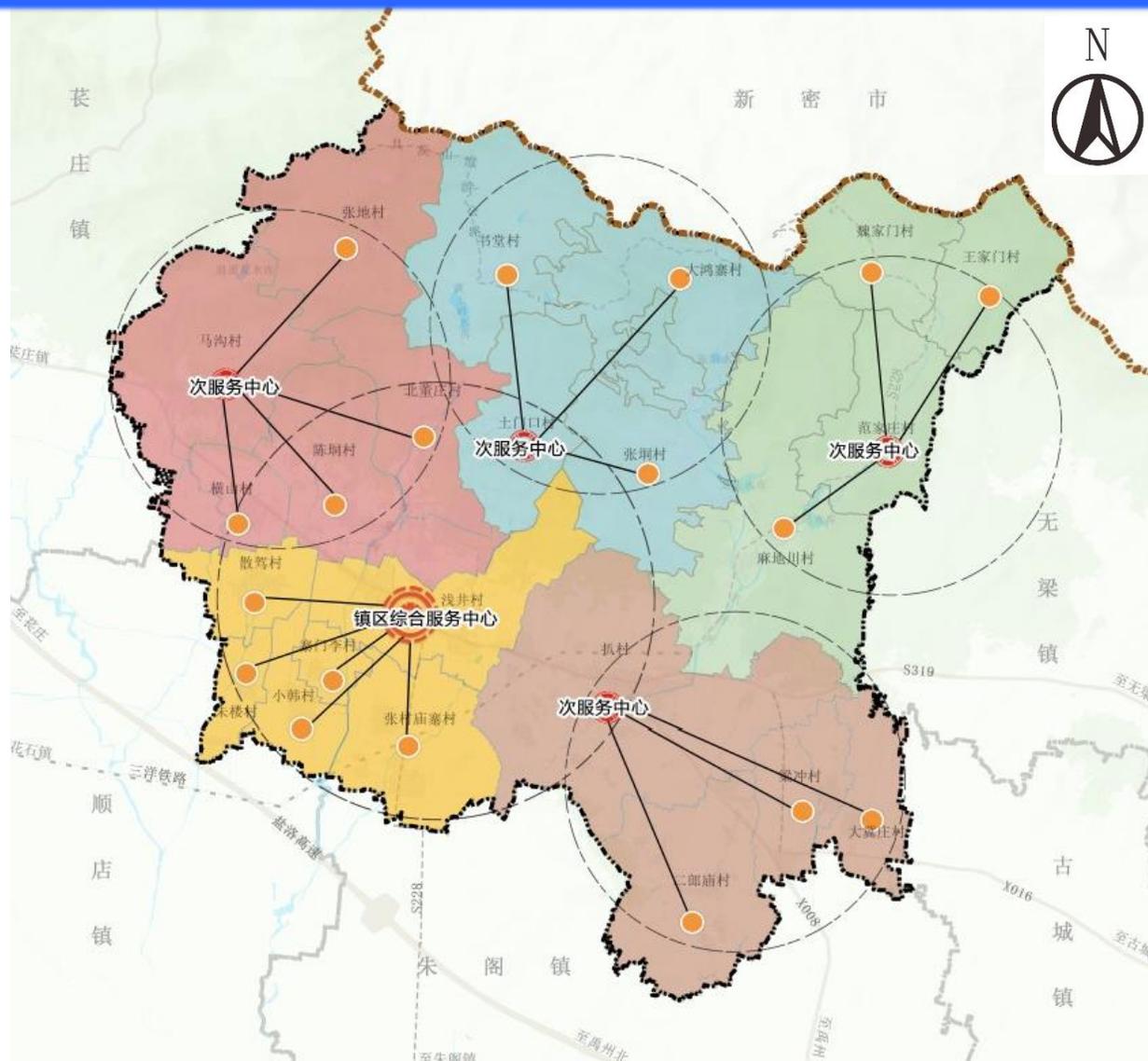
● 构建城镇和乡村2个生活圈层级

➤ 1个镇层级：强化城镇综合服务能力

依托浅井镇镇区，将距离城镇开发边界、镇政府驻地等设施相对完善区域较近的村庄纳入城镇生活圈，引导城镇基础设施和公共服务设施向乡村延伸和覆盖。

➤ 4个乡村层级：健全全域乡村服务配套

以集聚提升类或特色保护类村庄为中心，综合考虑乡村居民**常用交通方式**，按照**15分钟可达的空间尺度**，配置满足就近使用需求的服务要素，并注重相邻村庄之间服务要素的错位配置和共享使用。**形成乡村社区生活圈的服务核心。**

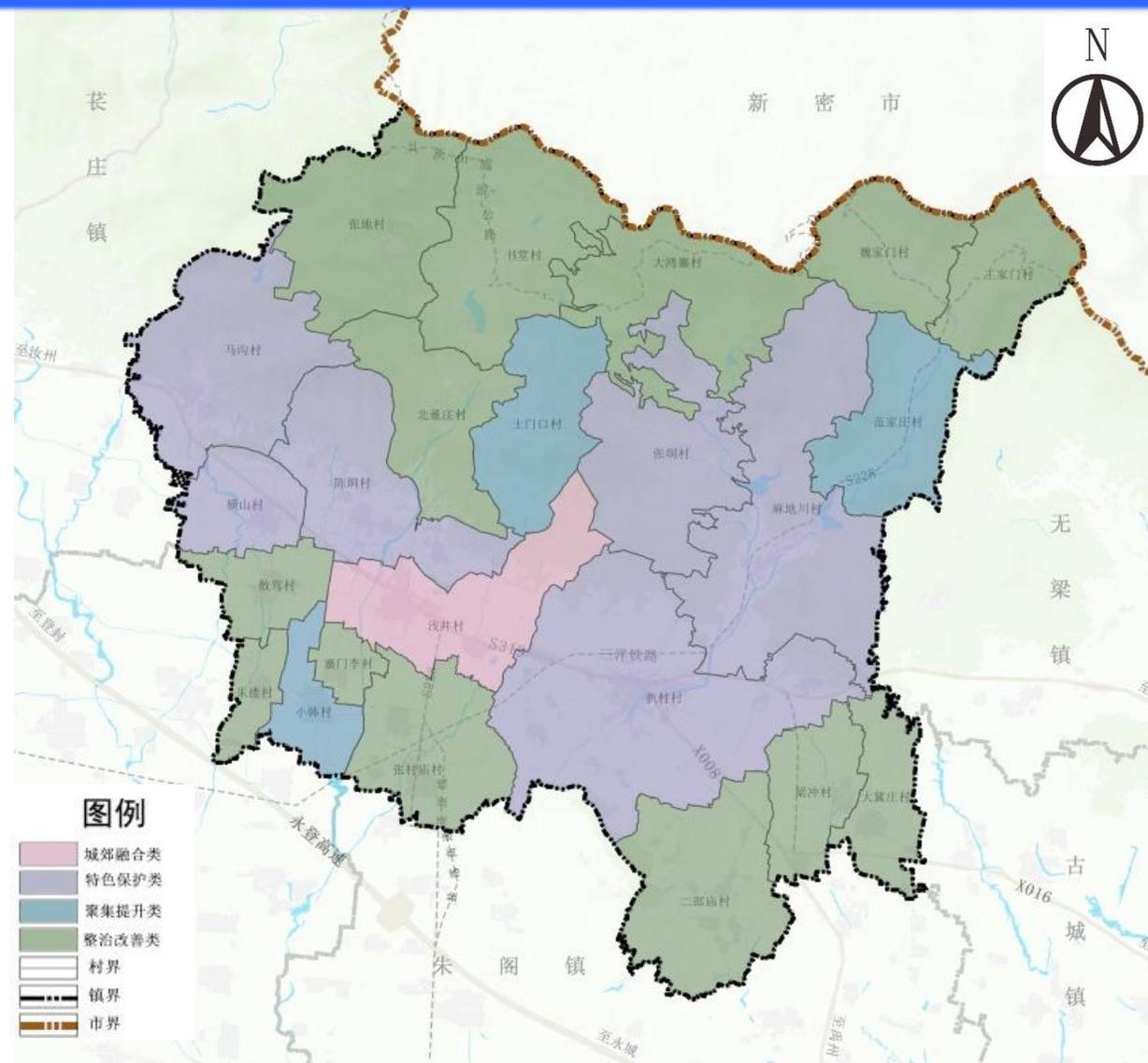


● 村庄分类指引

浅井镇村庄类别共分为**城郊融合类**、**集聚提升类**、**整治改善类**、**特色保护类**4类。

浅井镇村庄分类一览表

村庄类型	村庄名称
集聚提升	小韩村、土门口村、范家庄村
城郊融合	浅井村
特色保护	马沟村、扒村村、麻地川村、张垌村、陈垌村、横山村
整治改善	张地村、书堂村、魏家门村、王家门村、北董庄村、散驾村、寨门李村、朱楼村、张村庙村、二郎庙村、梁冲村、大冀庄村、大鸿寨村





05

镇政府驻地建设与优化

5.1

优化用地布局

布局结构

● 镇区规划布局

规划形成“**两心、一轴、一带、三区**”的镇区空间结构。

两心、一轴、一带、三区

➤ **两心：**综合服务中心、旅游服务中心

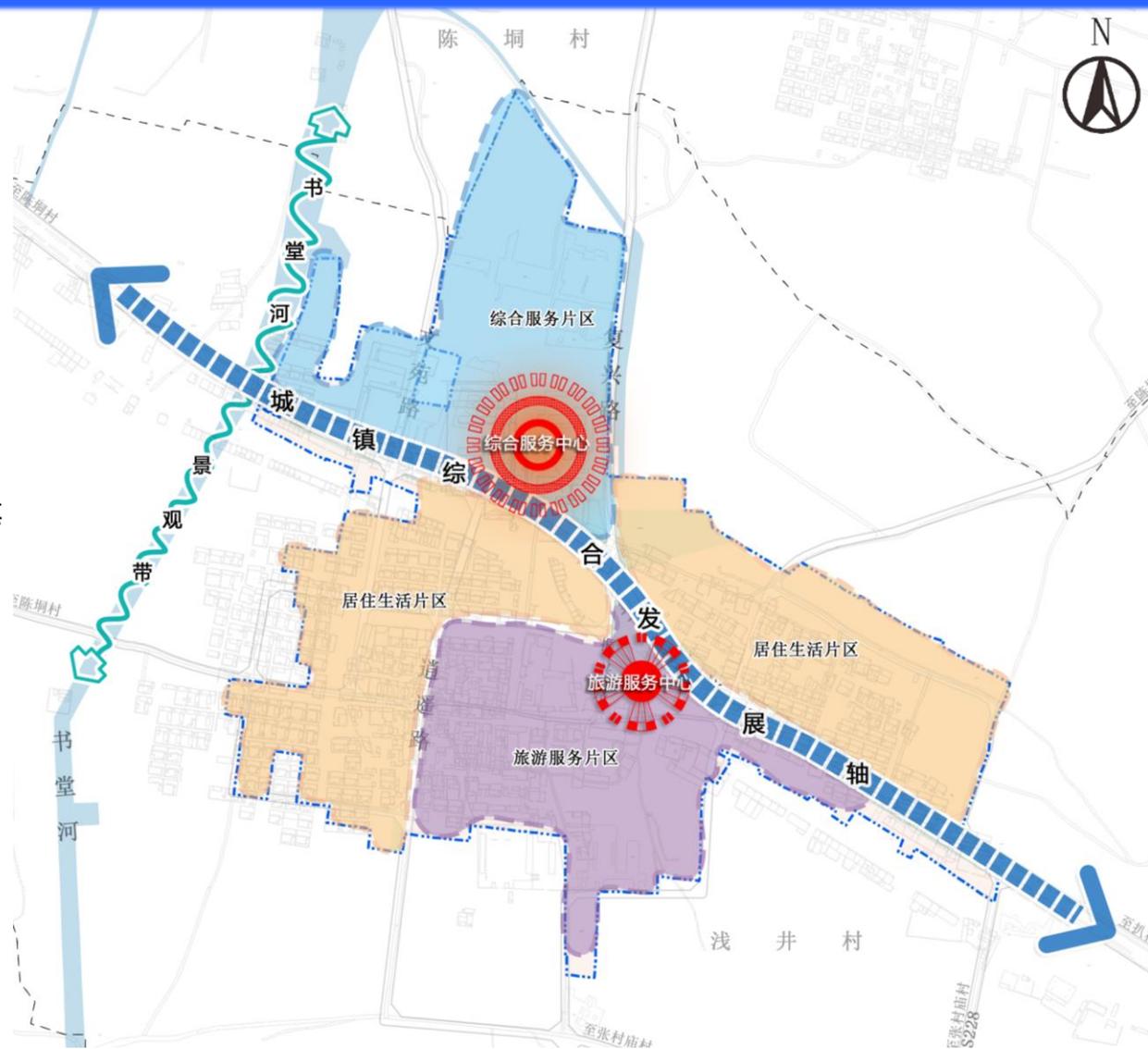
结合镇政府、行政办公、文化活动、广场、学校、周边的商业等形成城镇综合服务中心。

结合游客服务、商业、文化交流活动等形成旅游服务中心。

➤ **一轴：**依托S318形成城镇综合发展轴；

➤ **一带：**书堂河景观带；

➤ **三区：**综合服务片区、旅游服务片区、居住生活片区。



5.2

优化用地布局

用地布局

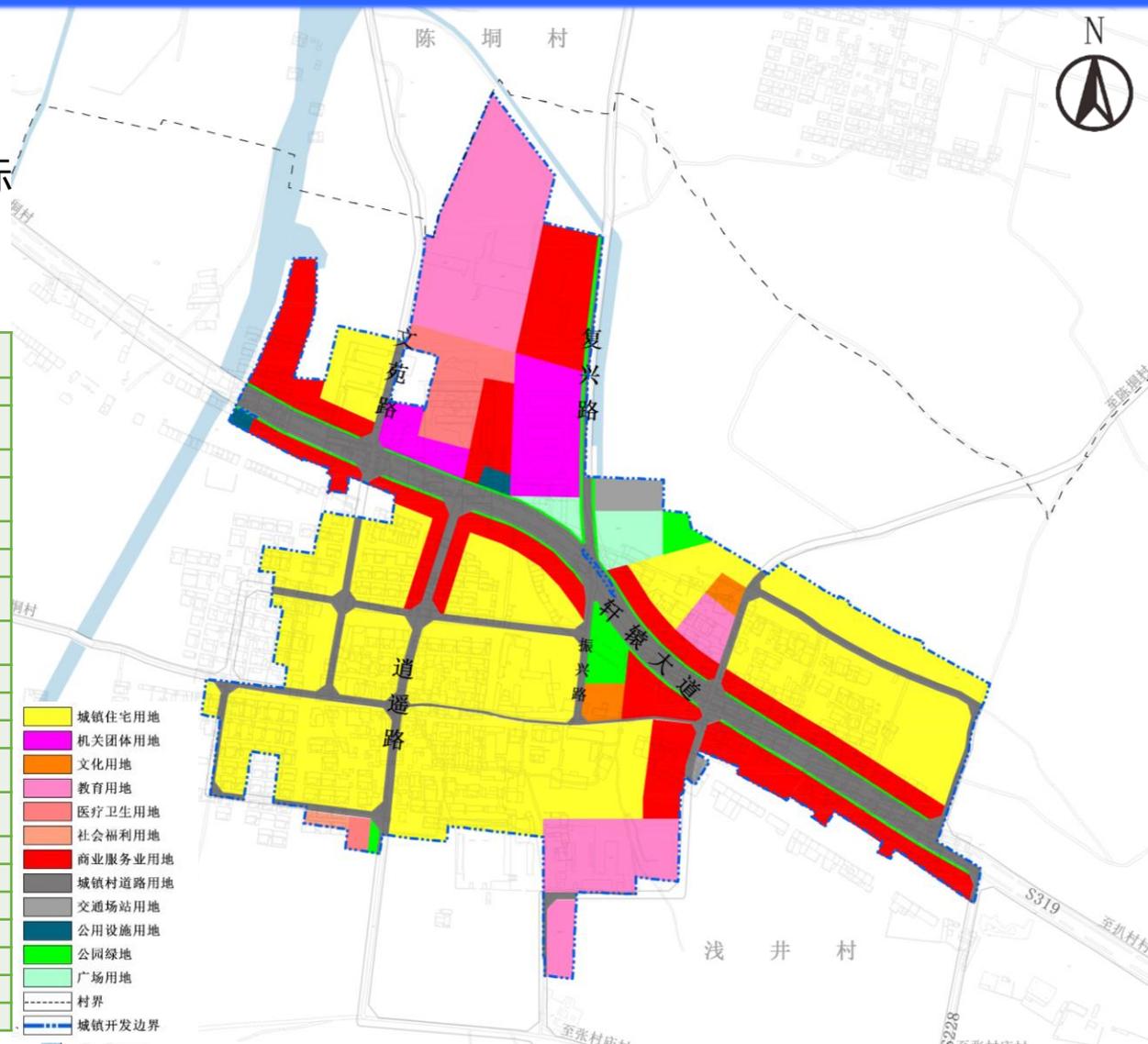
● 镇区用地布局

规划到2035年，建设用地总规模控制47.52公顷。 具体指标

见镇区规划用地构成表。

镇政府驻地规划建设用地构成表

序号	用地类型		面积 (公顷)	比例 (%)
1	居住用地		20.37	42.86
	其中	城镇住宅用地	20.37	42.86
2	公共管理与公共服务用地		9.59	20.18
	其中	机关团体用地	2.02	4.25
		文化用地	0.39	0.82
		教育用地	5.80	12.21
		医疗卫生用地	1.28	2.70
		社会福利用地	0.10	0.21
3	商业服务业用地		8.27	17.39
	其中	商业用地	8.27	17.39
6	交通运输用地		6.99	14.70
	其中	城镇村道路用地	6.59	13.87
		交通场站用地	0.40	0.84
7	公用设施用地		0.16	0.33
	其中	供水用地	0.06	0.12
		通信用地	0.10	0.21
		绿地与开敞空间用地	2.16	4.54
8	其中	公园绿地	1.40	2.95
		广场用地	0.75	1.58
	合计		47.52	100.00



● 浅井古村传统风貌保护结构

浅井村规划在保持原有古村格局的基础上，对其进行完善和拓展，使浅井村风貌格局更加完整和清晰。结合浅井村的历史风貌特征及主要文物古迹的分布特点，对村庄划分三个层次进行保护：核心保护区、建设控制区和风貌协调区。

➤ 核心保护范围

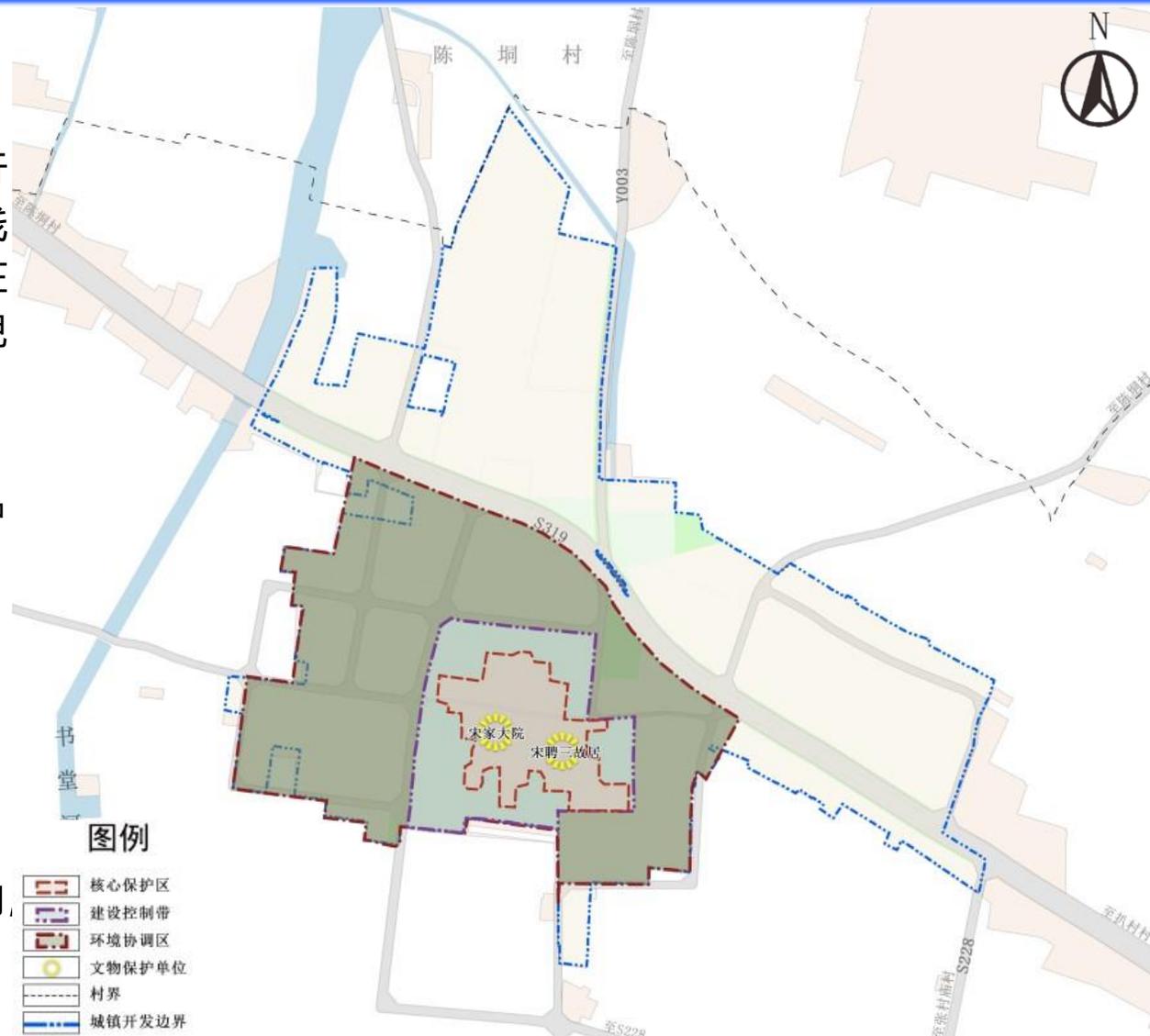
核心保护区是为保护古镇传统街巷和河道的历史文化风貌、保护文物古迹和历史建筑的完整性和安全性而划定实施重点保护的区域。

➤ 建设控制地带

建设控制区内传统风貌建筑集中成片，在建筑样式、街巷格局、空间形态等方面较完整地体现了浅井镇的文化特色和个性特征。

➤ 环境协调区

环境协调区的界限为：北到319省道，南到镇区东部小学的南门，东到镇区东侧边界，西到浅井村最西侧建筑线。



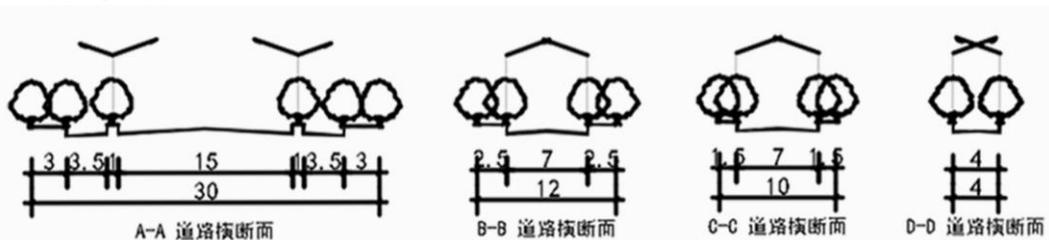
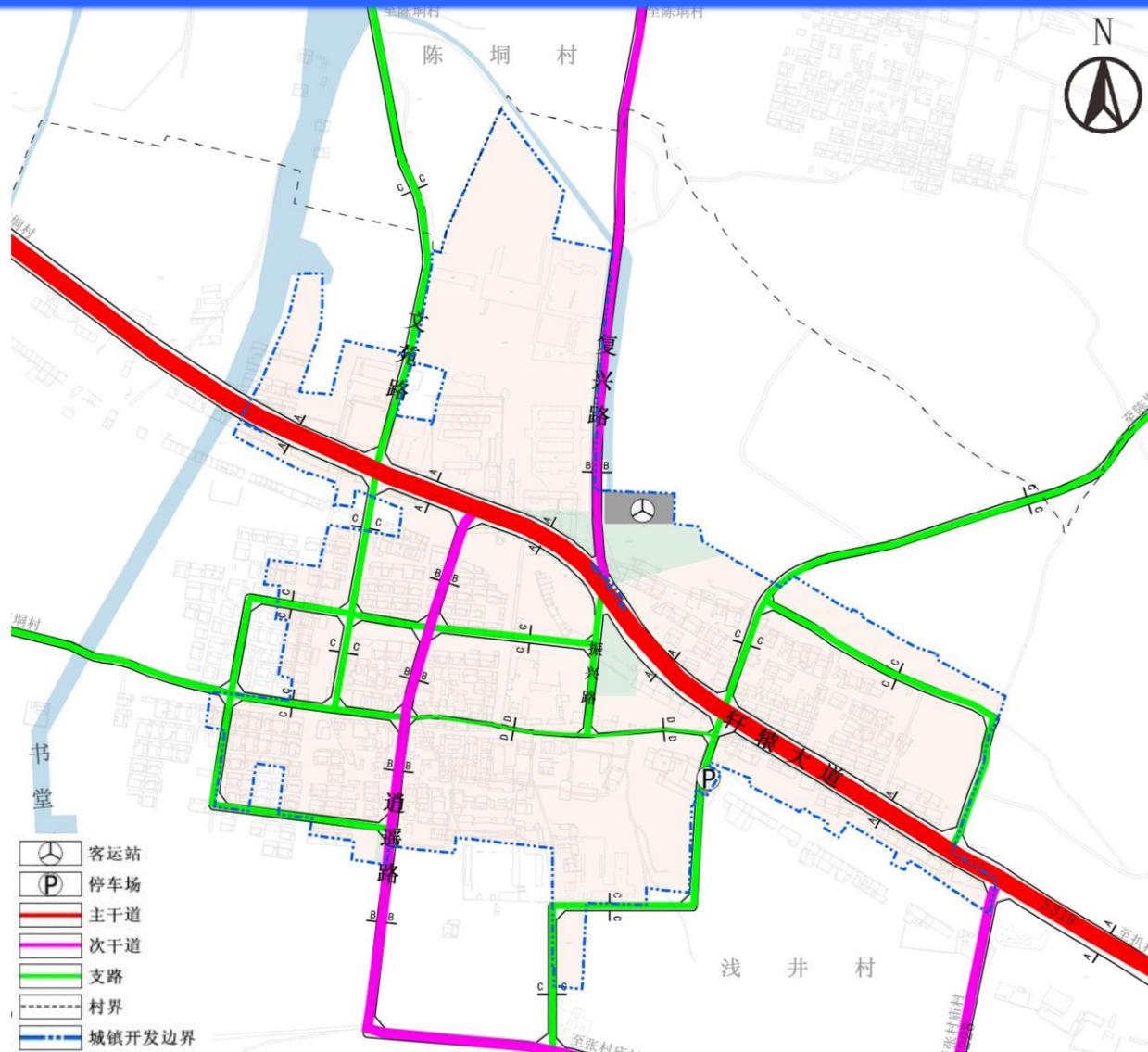
5.4

完善道路系统

道路规划

● 镇区内道路规划

- 建立高效便捷的对外交通系统，引导过境交通快速疏解
- 规划通过**提升省道S319**，完善区域交通联系，提高对外交通辐射能力，强化浅井镇与许昌、禹州中心城区及相邻区域的交通联系。
- 构建道路交通网络，划分道路等级
- 干路规划：结合现状基础和地形条件，采用**“方格网+自由式”**的道路形式。其中主干路、次干路和支路的道路红线宽度分别为30米、12米、10米。镇区历史文化街区为保留现状街道、历史建筑传统风貌，控制道路红线宽度4米。
- 明确浅井镇内部客运站、停车场等交通设施规模与布局
- 交通场站：保留现状**客运站**，承担城镇未来交通集散功能。
- 停车设施：镇区停车设施以配建为主，公共为辅，规划**1处公共停车场**。



➤ 给水工程

规划水源远期逐步切换至南水北调水，**接白沙水厂**。在镇区呈环状布置，其内部铺设小环状网，环状网主干管管径为DN500，其他供水管径为DN300。管网布置在镇区南北道路的西侧，东西道路的南侧。

➤ 排水工程

规划区规划排水体制为**雨、污分流制**。规划污水管道尽可能与雨水管道坡向一致，污水干管与支管均呈枝状布设，布置在道路的西侧和北侧。**污水管径为DN400-DN600**，污水经收集后接入现状浅井村污水处理厂，处理后向西排入河流。

雨水采取分散布置，就**近排入水体**的原则进行分区排放。

➤ 电力工程

规划**电源来自110KV衡山变电站**。镇区近期利用现有线路供电，远期随道路施工改造、镇区主要道路沿街整治等，下埋敷设，敷设与路旁电缆管道内。

➤ 电信工程

浅井镇现有一所邮电支局，位于浅井镇政府西侧。通信线路网布局采用枝状为主，逐步实现光纤到户。加强移动通信基站建设，移动网络覆盖率达到100%。

➤ 燃气、环卫工程

本镇区气源接禹-荥高压管线，经浅井调压站调压后以中压管网接入镇区。

生活垃圾实行分类收集，分类清运，**统一运送至浅井镇扒村村花果岗垃圾卫生填埋场处理**。结合商业地块、停车场地块及公园游客中心处设附建式公厕。规划范围内结合绿地设置**3处独立式环卫公厕**。

5.5

完善支撑保障体系

完善基础设施

● 完善综合防灾减灾体系

➤ 防灾指挥中心：1处

结合镇政府驻地设置；

➤ 应急医疗救护中心：1处

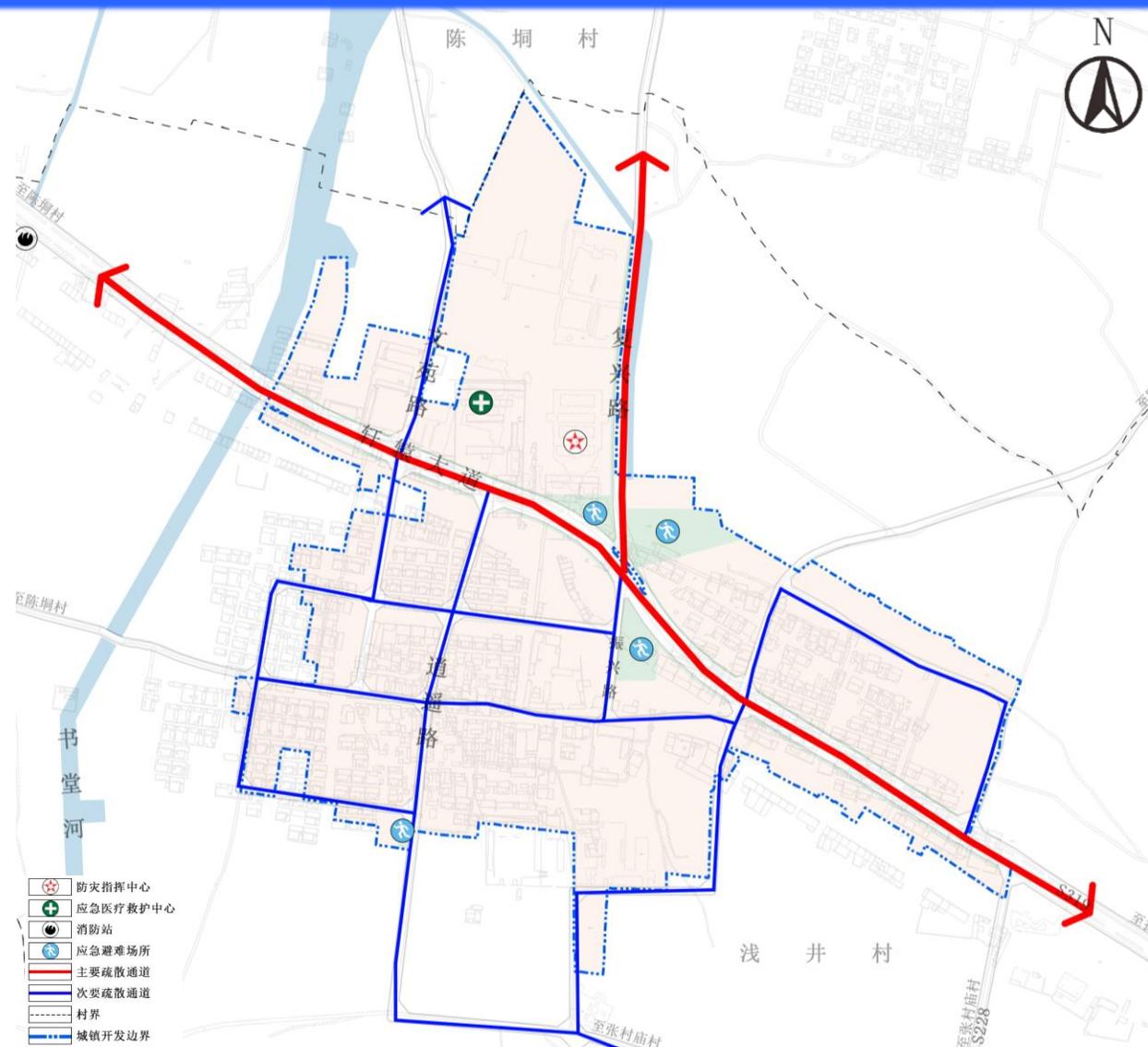
结合规划区内卫生院设置；

➤ 消防站：1处

现状消防站位于镇政府院内。名为禹州市森林消防大队三中队，消防设施满足浅井镇域及镇区使用要求，规划镇区不再新增消防用地。

➤ 疏散通道：结合主次干路作为疏散通道，疏散方向为东、西、南、北四个方向。

➤ 防灾避险场所：规划区内公园、广场作为受灾时的紧急避难场地。





| 06

支撑保障体系

● 综合交通规划

衔接交通专项规划，构建外联内畅的综合交通体系。

➤ 省道：

- S319：S319省道现状已建成通车，达到一级公路标准，从镇域南部穿过，向西连接茌庄镇，向东直达无梁镇。
- S228：现状省道S228从浅井镇区东侧由省道S319向南延伸，连接朱阁镇；落实禹州市重大基础设施规划，在规划期内，建设完成省道**S228改建工程**，规划为二级公路。

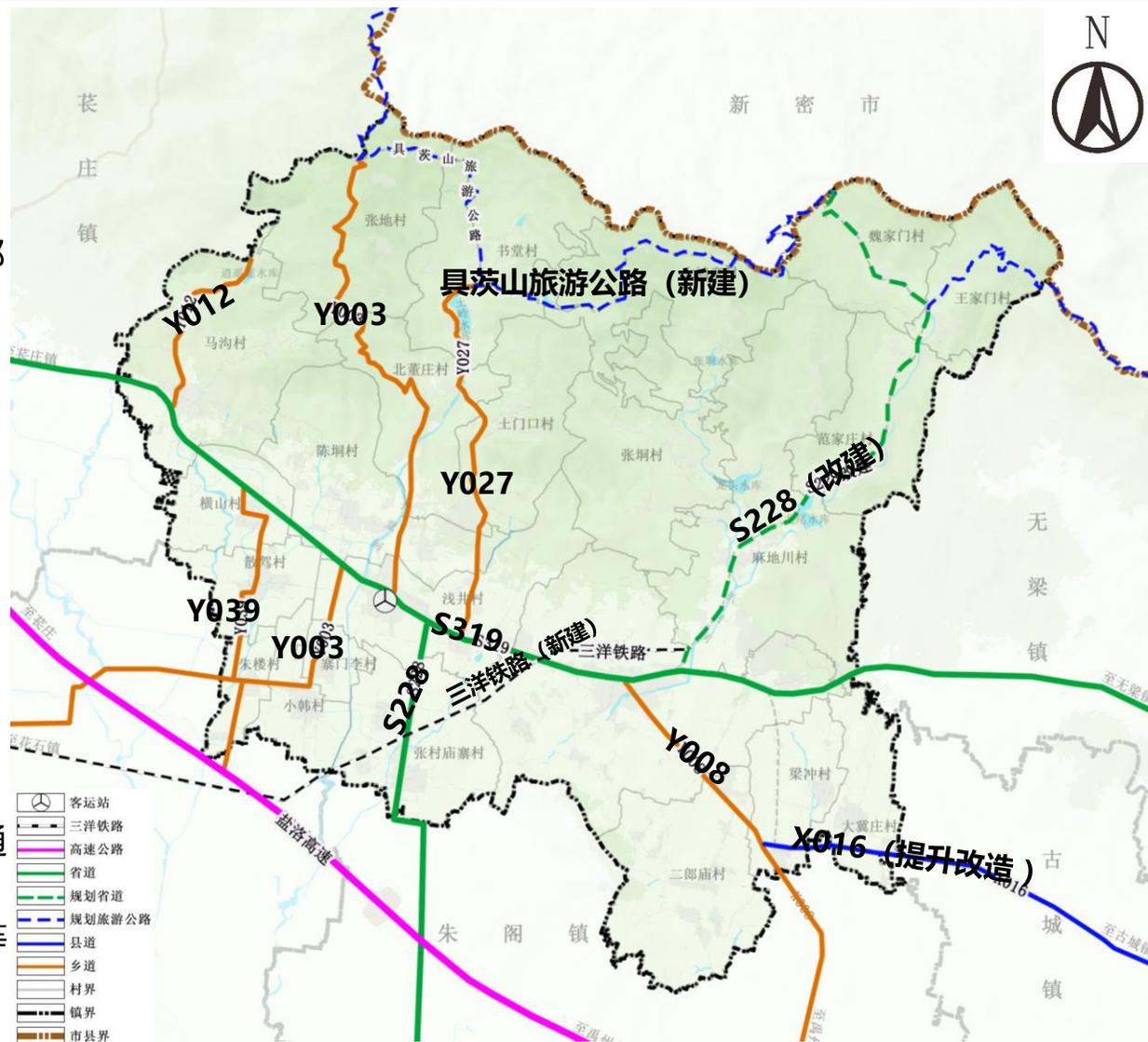
➤ 县道：

- 规划按照县道的规模等级，**新增具茨山旅游公路**，西从茌庄镇出发，途径浅井镇北部山区，向东延伸至无梁镇。
- 规划对现状县道X016进行绿化、亮化提升，同时结合现有道路，将镇域范围内主要道路串联起来，打造便捷、完善的交通网络。

➤ 善内部网络，加强镇村、产业节点之间道路连通：

结合原县道、乡道、通村道路，优化道路断面，改善镇域内部交通条件。提升农村道路建设水平，促进城乡融合发展。

至规划期末，农村道路达到“组与组硬化路百分百通达，村与村等级公路百分百通达”的“双百”目标。



● 给排水设施规划

➤ 给水

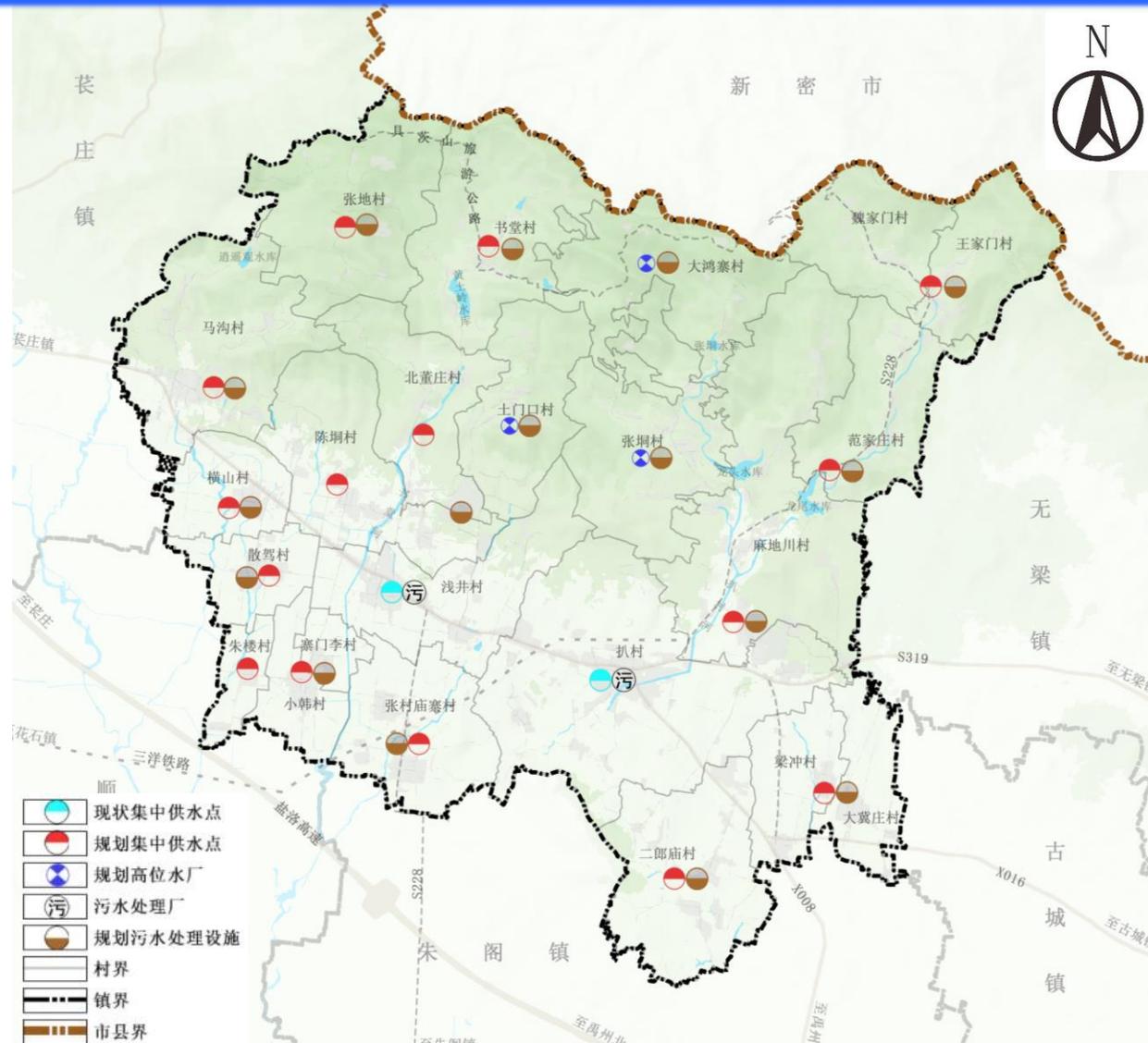
水源：近期采用地下水，**远期主要水源逐步切换至南水北调水，接白沙水厂。地下水作为应急保障。** 敷设供水管线至各村庄，实行区域集中供水。

➤ 污水

规划保留浅井污水处理厂、扒村污水处理厂。此外村庄污水排放按照**“城乡一体，共建共享”**的原则，单独或者联村建设污水处理设施。

➤ 雨水

规划采用雨污分流的排放形式，在镇区敷设雨水管网，村庄设置雨水渠。



● 电力电信设施规划

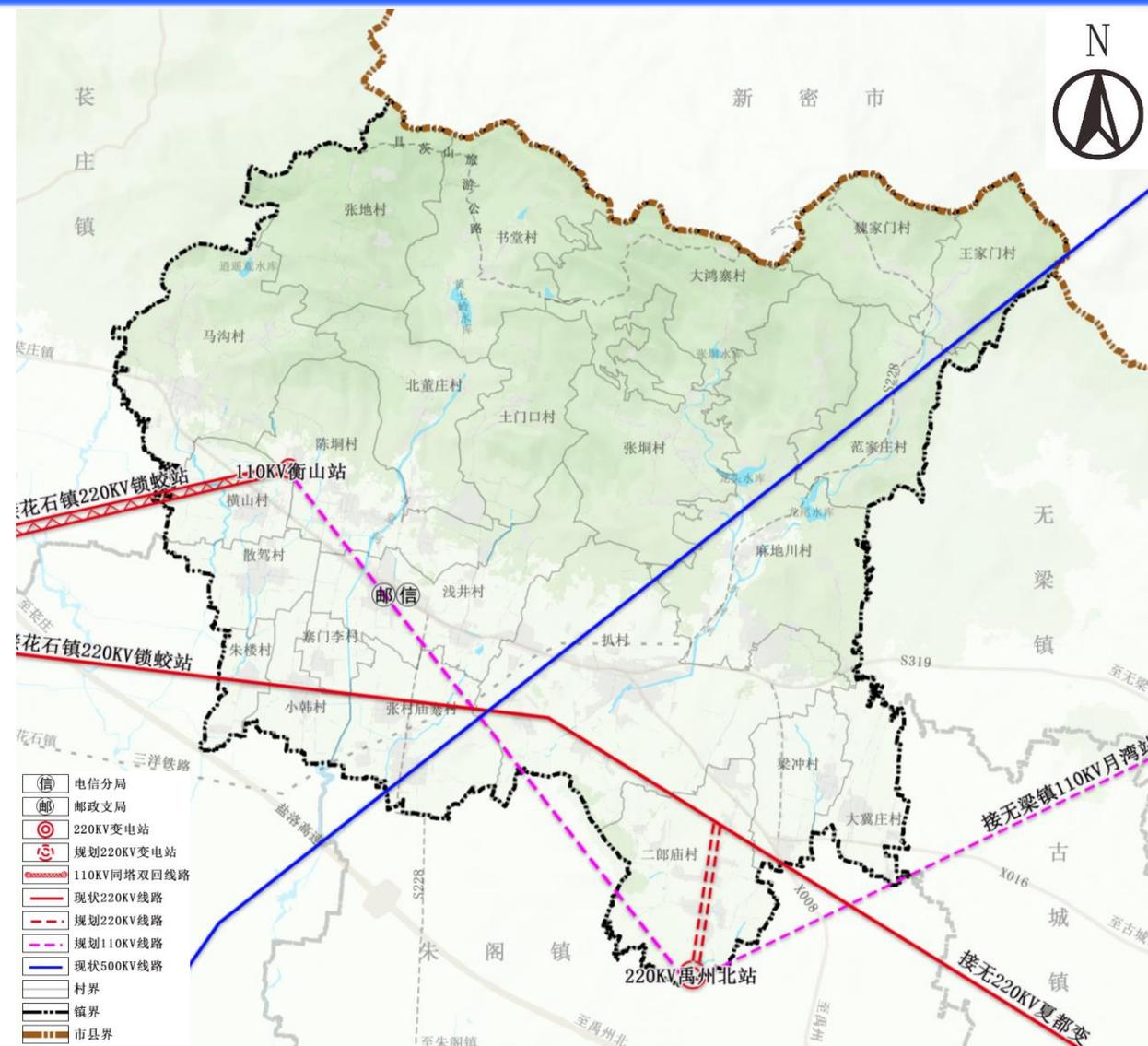
➤ 电力设施

规划使用**110KV衡山变电站**，电源接**花石镇220KV锁蛟站**。补齐镇村10kV变压器、新能源汽车充电桩等其他各类市政设施短板。

落实禹州电力设施专项规划，规划**新建220千伏禹州北变电工程**，初期规模2×180兆伏安，终期规模3×180兆伏安，降压等级220/110/10千伏。

➤ 电信设施

规划保留镇区现状邮政所、电信支局，补齐通信基站，加大5G基站建设，至规划期末实现5G网络全覆盖。在各村村委会附近设置邮政服务点，实现村村通邮。



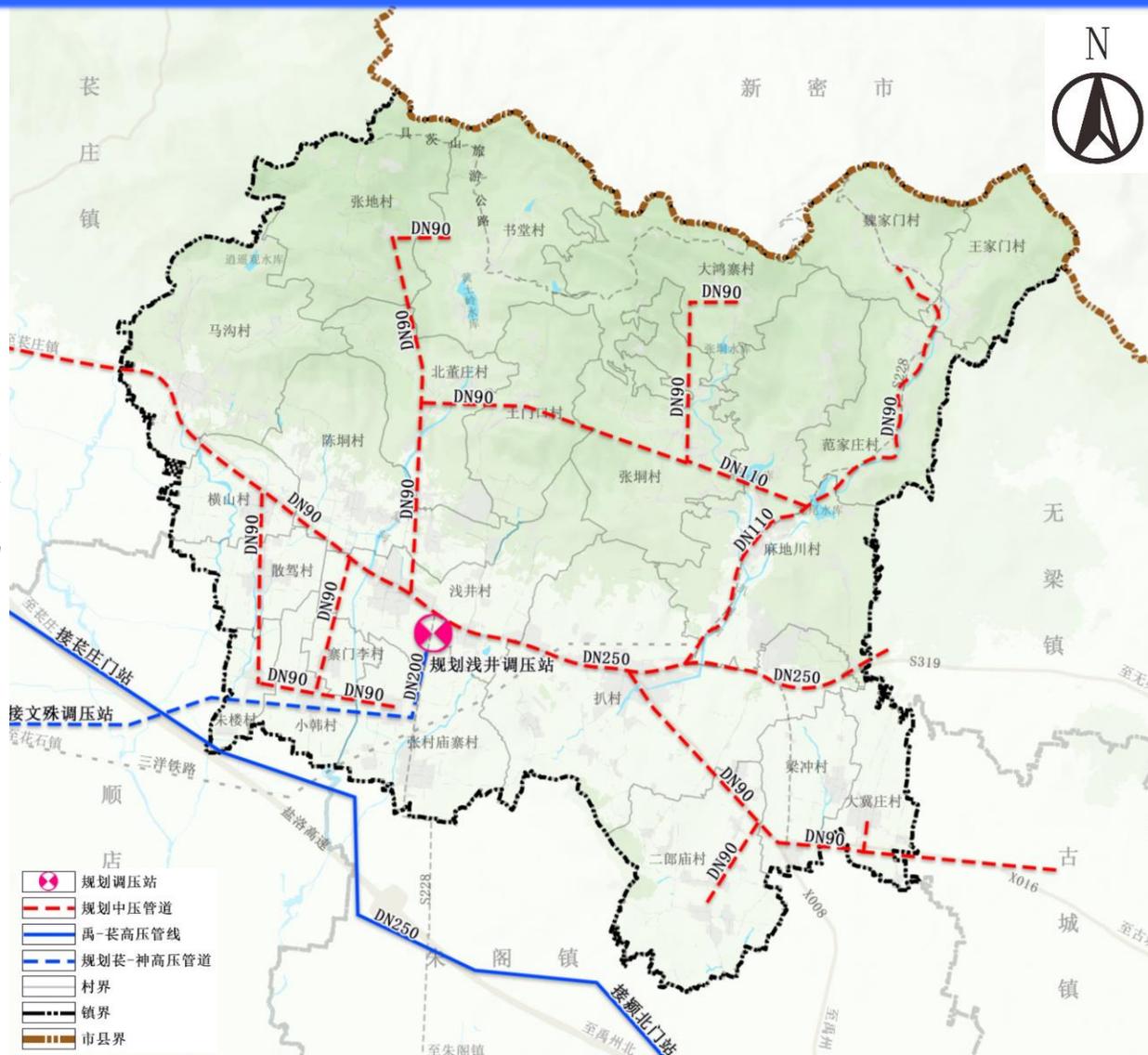
● 燃气工程规划

➤ 燃气气源

镇域气源接**荃-神**高压管道，接**浅井镇调压站**调压后以**中压管网**接入镇域。

➤ 管网规划

沿主干道布置，管径DN90~DN250；敷设应随市政道路同步建设，天然气中压管道应尽量敷设在人行道下，避免敷设在车行道下。

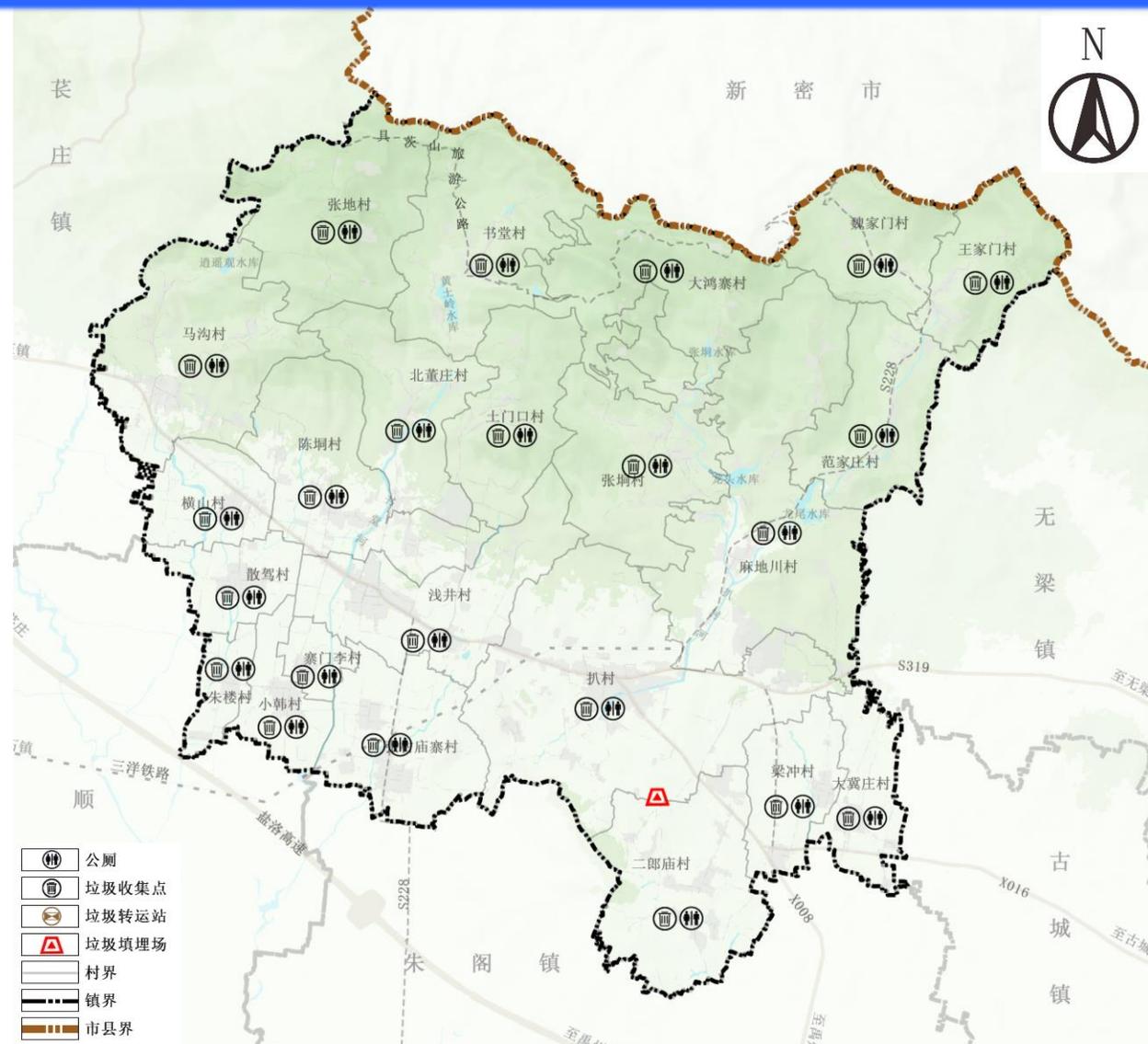


● 环卫设施规划

规划**保留现状垃圾卫生填埋场**，位于浅井镇扒村村花果岗，对不具备回收使用价值的生活垃圾进行卫生填埋处理，在周边建设厨余垃圾处理场。**乡镇垃圾近期运送到浅井垃圾处理场填埋处理。**

垃圾处理由**集中收集，统一处理**，生活垃圾实现封闭化储运。遵循“减量化、资源化”的原则，采用“户分类—村收集—镇转运—市处理”垃圾收运处理模式。

规划期末**镇区建设3座三类标准公厕**；其他行政村布置三类标准公厕。



● 地质灾害防治规划

➤ 防洪排涝

浅井镇**防洪标准按20年一遇**，排涝标准不低于20年一遇。镇域内主要的河流堤防标准按照20年一遇的洪水设计。

➤ 消防规划

镇区所在**浅井村**设立有**禹州市森林消防大队三中队**，消防设施满足浅井镇域及镇区使用要求；**各村按要求在村部配备消防栓，并自建义务消防队**。规划采用给水管网与天然水体相结合，作为消防水源。

➤ 抗震救灾

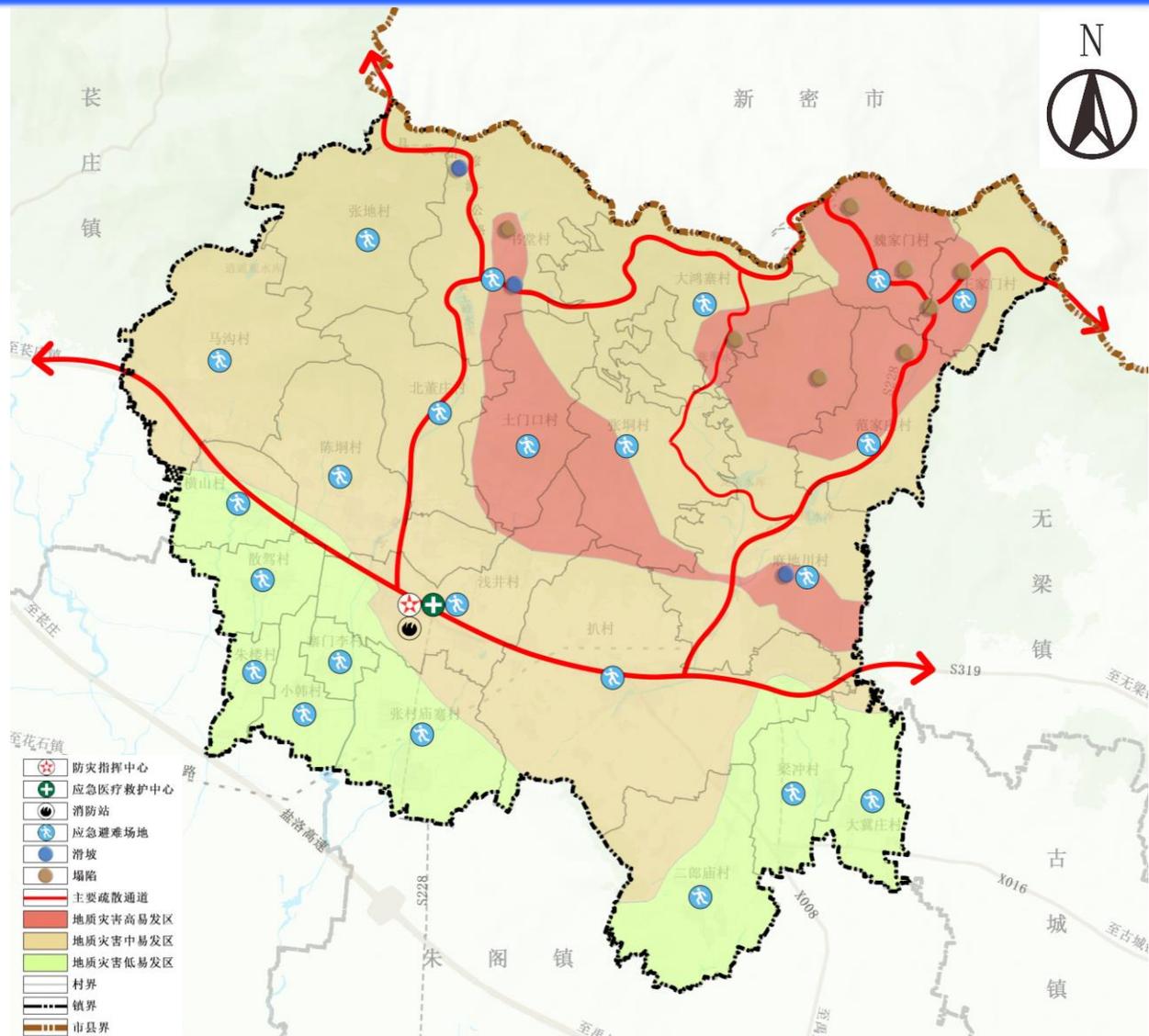
规划全域按照VII度标准设防，重大基础设施工程、生命线工程、易发生次生灾害的设施应提高一级标准进行设防。

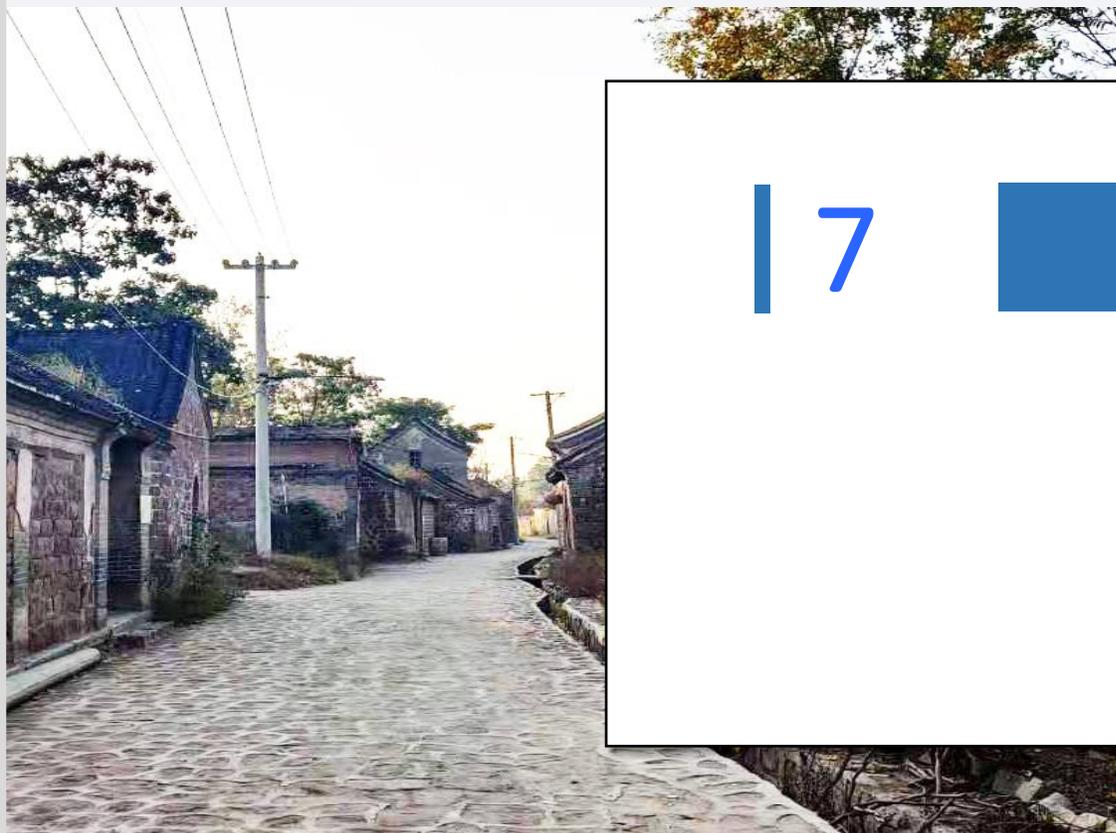
➤ 地质灾害

浅井镇面临的**地质灾害主要为滑坡、坍塌等类型**，集中分布在镇域北部山区地质灾害易发区。规划实行“**预防为主，避让与治理相结合**”的原则，强化地质环境监督管理。

➤ 紧急救援通道

将主要道路作为**紧急救援通道**。



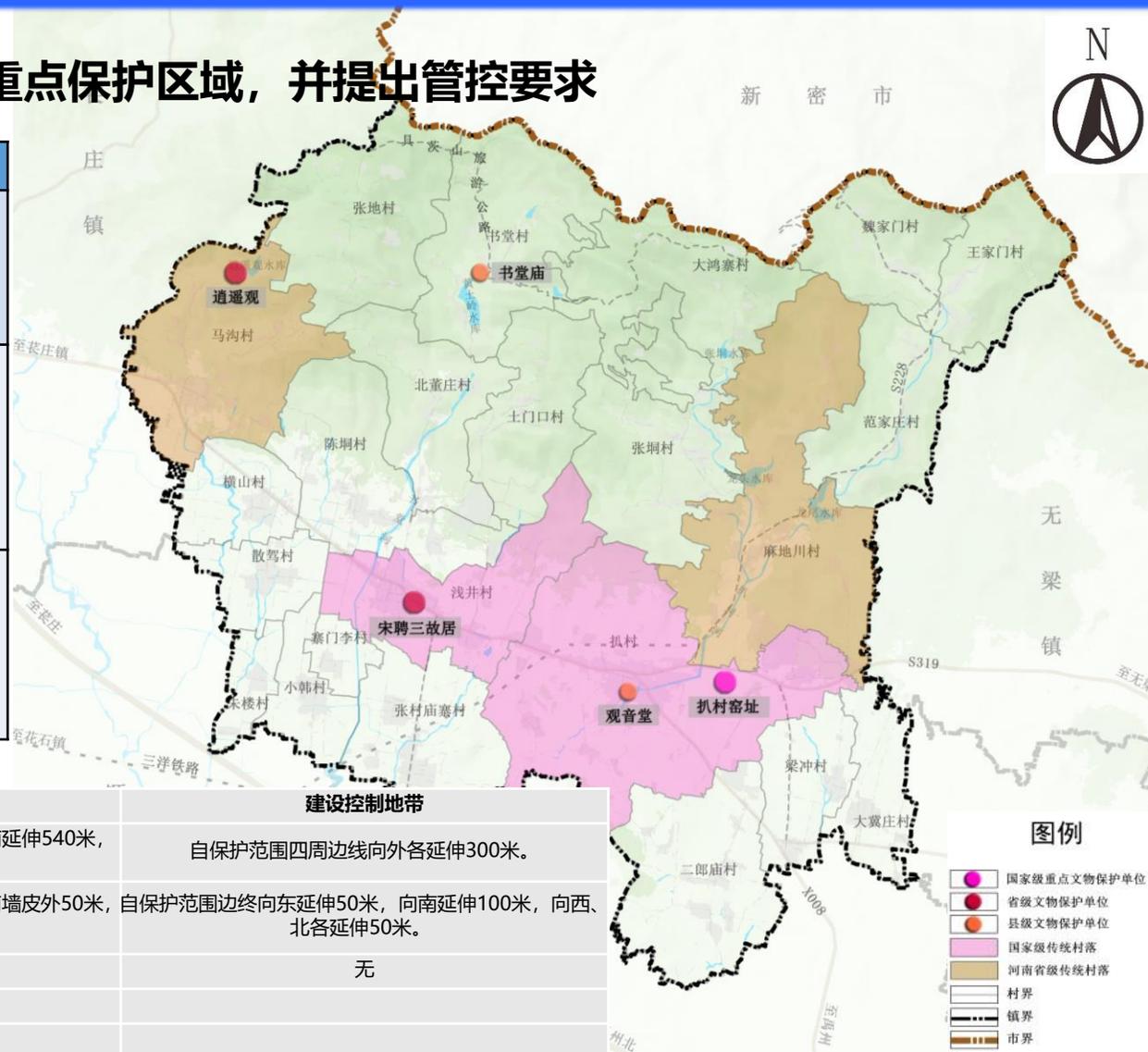


7

历史文化与景观风貌

● 梳理历史文化遗产保护名录，明确保护范围，划定重点保护区域，并提出管控要求

分类	名称	类别	保护策略
历史建筑群	宋家大院	市级	1.明确修缮古建筑的目的。古建筑保护是要通过科学的方法防止其损毁，延长其寿命。 2.《文物保护法》明确规定了古建筑的修缮原则：“对不可移动文物进行修缮、保养、迁移，必须遵守不改变文物原状的原则。” 3.活着的历史建筑保护，不能损害居民生活风貌，也要设法增加人气，引进新型业态。
遗址遗迹	扒村窑址	国家级	1.全面摸清“家底”：对现有遗址遗迹征集文字、图片、影视等资料，分门别类进行详细登记、合理归档和规范管理 2.综合考虑古建筑与周边环境的互动关系。对于文物古迹的保护不应只关注文物自身，更应当充分考虑到古建筑与周边环境的互动关系，尤其是做好安全性保障工作
	书堂村书堂庙	省级	
	逍遥观	市级	
	宋聘三故居	省级	
传统村落	扒村	国家级	1.正确认识特色村镇与传统村落特色优势，精心绘制特色村镇与传统村落的美好蓝图 2.保持村庄与景区的“老肌理” 3.保全村庄“老风貌”、保全村庄“老建筑” 4.保存村庄的“老文化”，打造品牌文旅活动
	浅井村	国家级	
	马沟	省级	
	麻地川	省级	



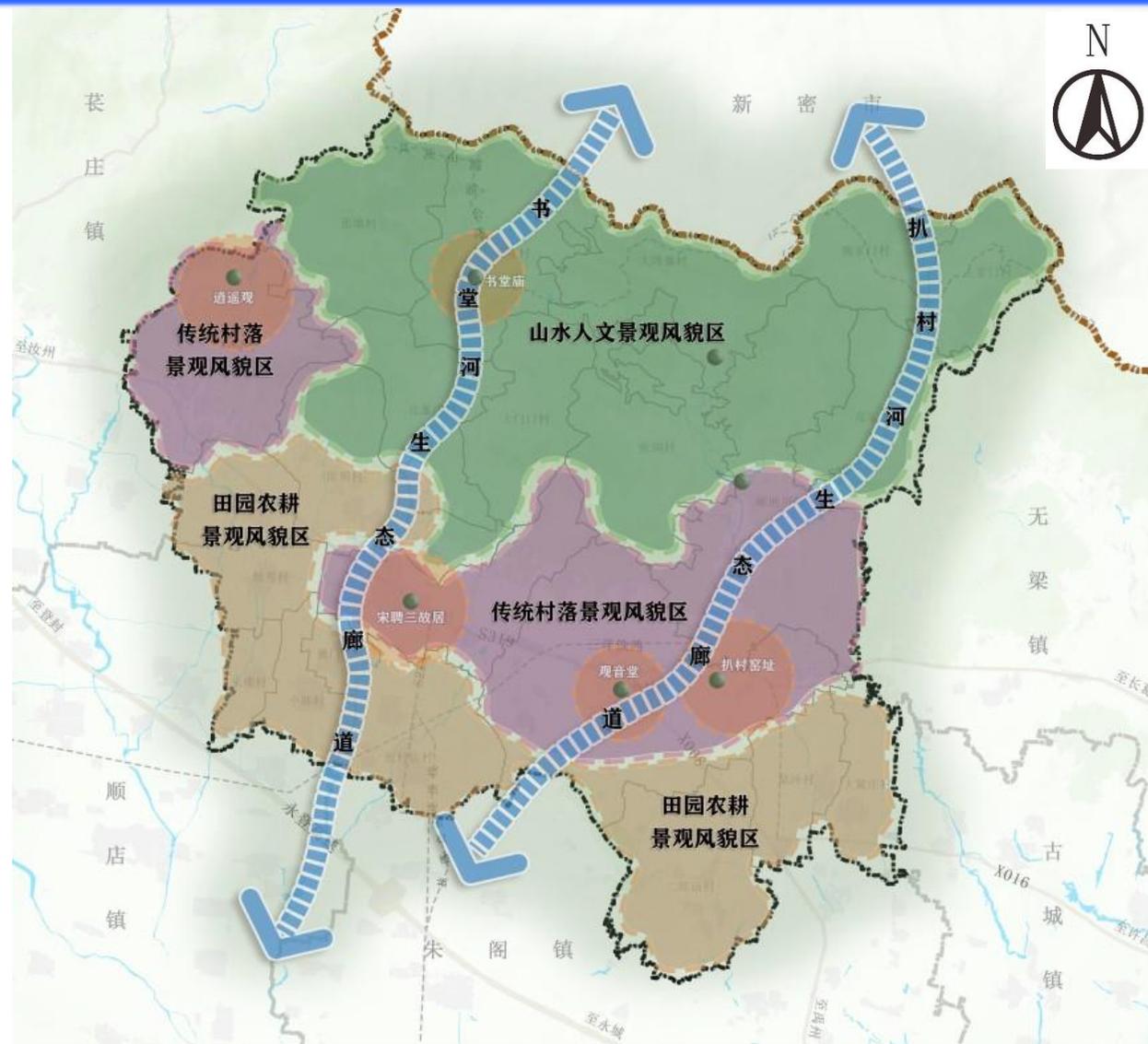
序号	名称	保护范围	建设控制地带
1	扒村窑址	以扒村东南部高地上的文物保护标志界桩(北纬34°16'1", 东经113°26'39")为基点, 向东延伸800米, 向南延伸540米, 向西延伸420米, 向北延伸850米。	自保护范围四周边线向外各延伸300米。
2	宋聘三故居	以浅井村浅井(北纬34°17'12", 东经113°24'18")为基点, 向东延伸100米至土岭, 向南延伸170米至寨墙南墙皮外50米, 向西延伸180米至村公路东道牙处, 向北延伸160米至彰化公路南道牙处。	自保护范围边线向东延伸50米, 向南延伸100米, 向西、北各延伸50米。
3	逍遥观	以逍遥观剑桥为基点, 向外各延伸50米。	无
4	书堂村书堂庙		
5	扒村观音堂		

● 镇域风貌格局

- 充分考虑浅井镇自然风貌和历史文化资源，将浅井镇的总体风貌定位确定为**“山环水绕，城景相融”**。

规划浅井镇形成**“两廊三区多点”**的风貌格局。

- **两廊**：书堂河生态廊道、扒村生态廊道；
依托书堂河、扒村河构建滨水生态廊道，以自然景观、生态环境的保护为重点，展示滨水生态特色；
- **三区**：山水人文景观风貌区、传统村落景观风貌区、田园农耕景观风貌区；
- **多点**：以文物保护单位为核心的保护区节点及镇域内山水人文景观节点。



● 镇域旅游布局规划

规划形成“一心、三区、多点”的旅游布局规划。

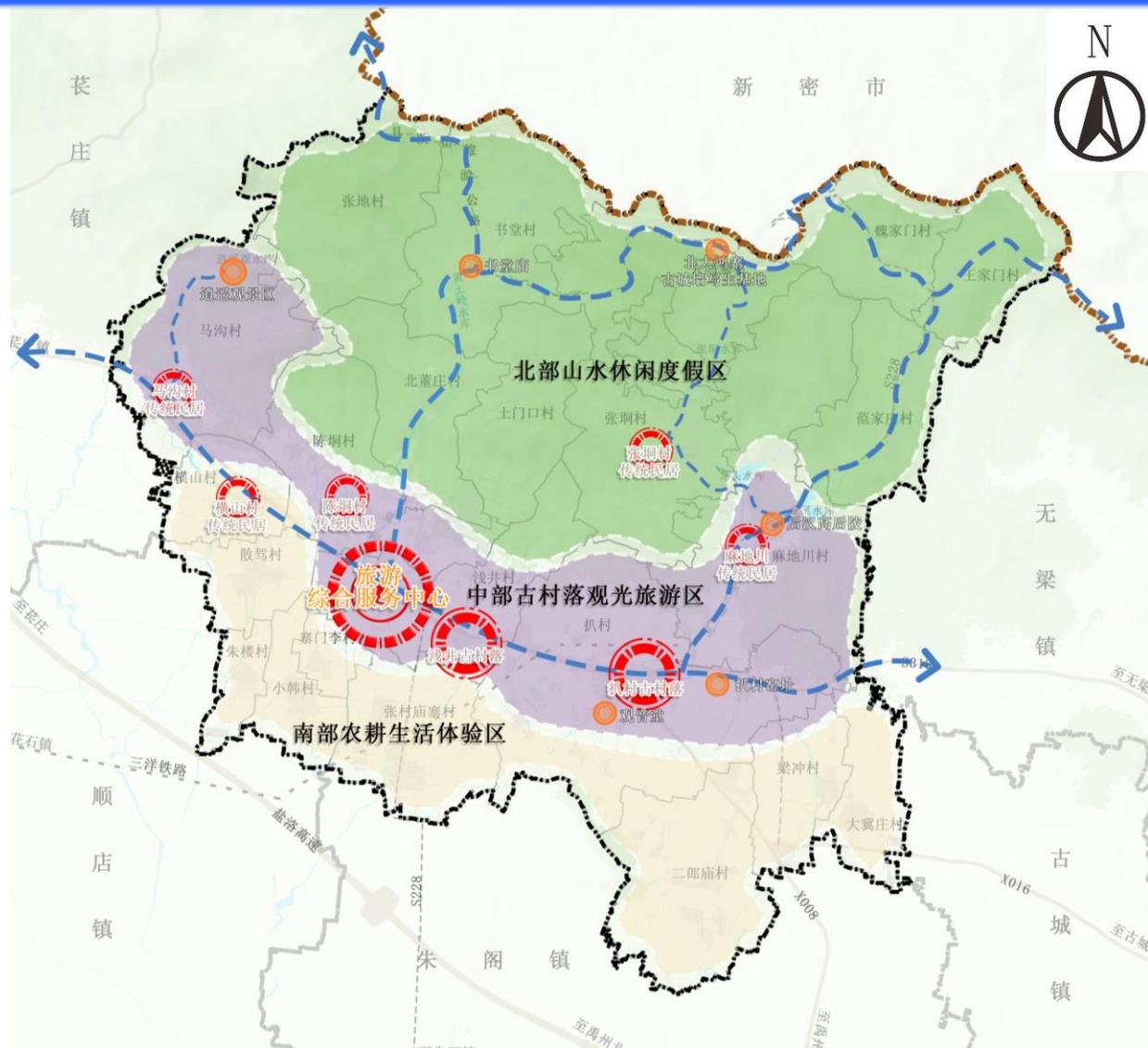
● “一心”：旅游综合服务中心

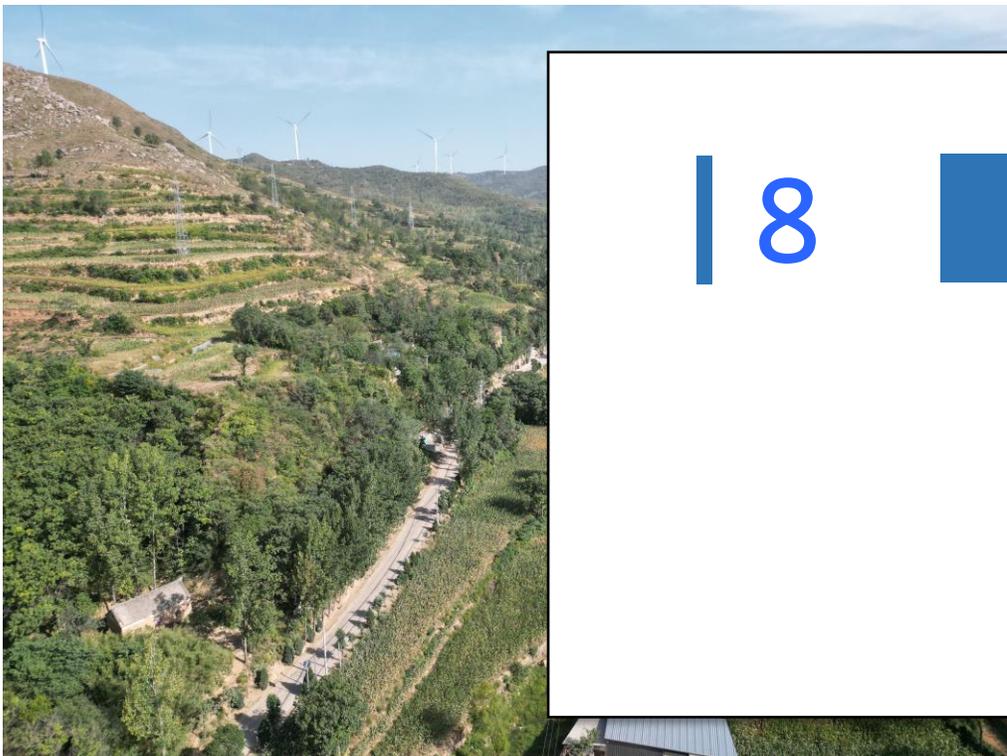
规划以浅井镇区为核心，打造浅井旅游综合服务中心，承担镇域主要旅游服务职能。

● “三区”：北部山水休闲度假区、中部古村落观光旅游区、南部农耕生活体验区。

北部以具茨山为主，依托山水景观格局，打造山水休闲度假区；中部主要分布有传统特色古村落，打造以扒村、浅井村、马沟村、麻地川村、横山村为核心的古村落观光旅游区；南部平原地区，多以农业种植为主，打造农耕生活体验区。

● “多点”：以浅井镇现状丰富的文化资源，整合特色传统村落、文化旅游资源，建立镇域旅游节点。

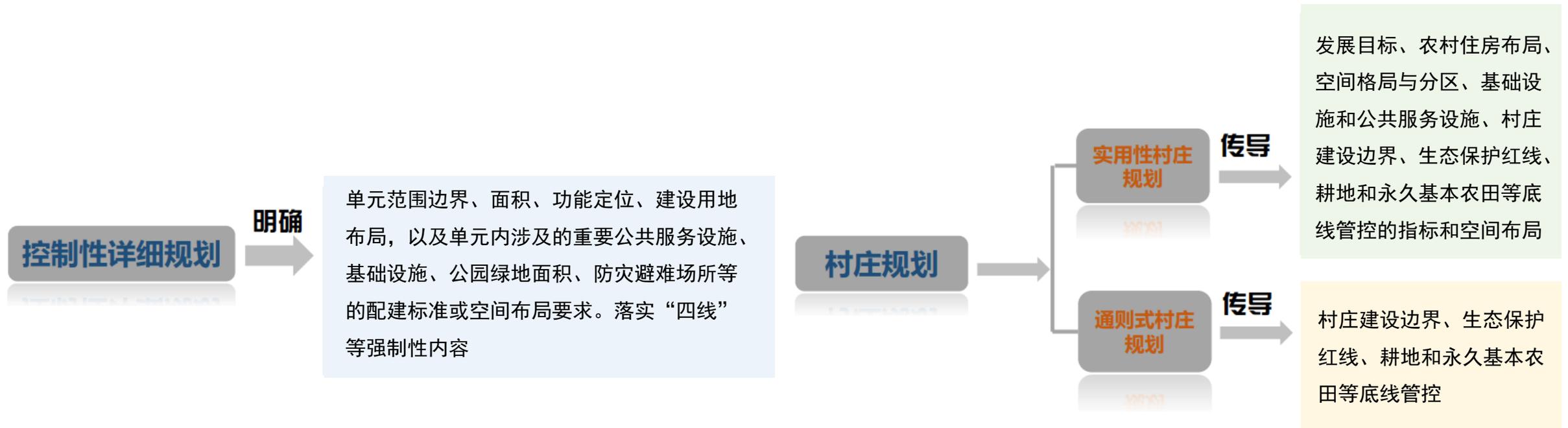




8

传导管控与实施保障

根据《河南省自然资源厅办公室关于做好乡镇级国土空间总体规划编制报批的通知》（豫自然资办发〔2024〕43号）和乡镇国土空间规划编制导则，明确向城镇详细规划和村庄规划传导的约束性指标及产业发展、风貌管控、人居环境整治等规划引导要求。



- 加强考核，科学投入，优化配置，深化改革，依法治教，提升质量

建立乡镇国土空间规划-详细规划-相关专项规划“三类”的国土空间规划体系。乡镇国土空间总体规划是详细规划的依据；

充分利用各种媒介向社会公布宣传乡镇国土空间规划，建立规划宣传和交流互动机制，将规划核心内容及时公示公告；

完善规划体系



制定近期实施计划



加强公众监督制度保障



健全问责机制和监督评估



大力推进生态修复项目，推进乡镇全域土地综合整治项目、高标准农田建设和提质改造项目；

按照“一级政府一级事权、权责对应”的原则，细化明确规划实施任务分工，重点对约束性指标和各类空间底线边界的执行情况考核，将国土空间规划执行情况纳入自然资源执法督查。