



禹州市**鸿山镇**国土空间总体规划

(2021-2035年) (公众征求意见稿)

鸿山镇人民政府

2025年01月

注：本版本为草案公示，所有数据和内容以最终审批文件为准。

第一章 规划范围及期限

1.1

■ 规划期限

本次规划范围包括鸠山镇镇域范围，包括31个行政村；

规划层次包括镇域和镇区两个层次。

规划期限：2021-2035年

近期2025年，远期2035年；

规划基期年2020年。



第二章 发展定位与目标

2.1 发展定位

山水福地 醉美鸠山

大鸿寨

中原独具魅力的特色旅游乡镇、河南省全域旅游示范镇、
全国山地生态旅游精品度假目的地、市域西部旅游中心之一

第三章 国土空间开发保护格局

3.1 国土空间格局

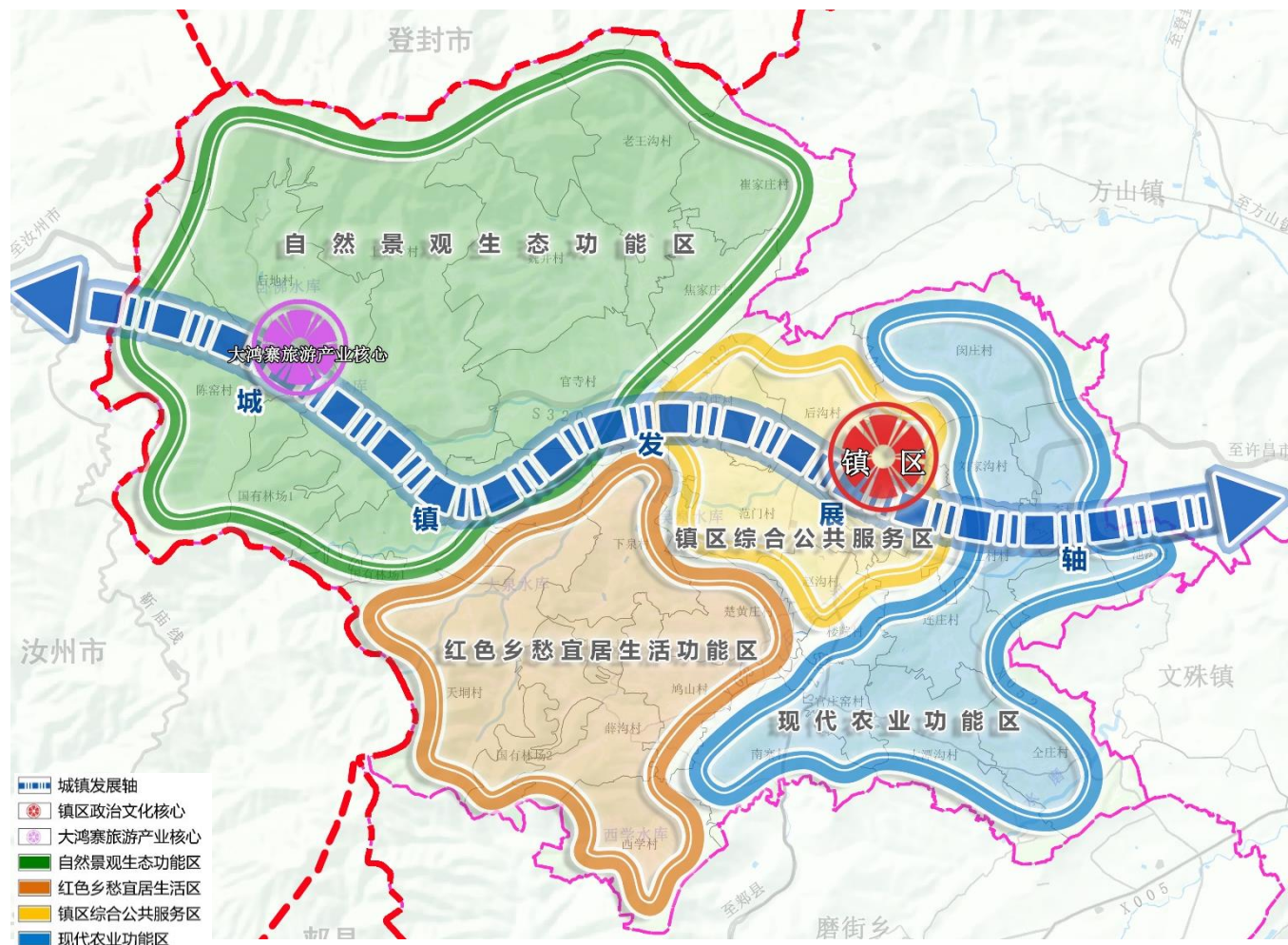
■ 国土空间保护利用趋势

以自然地理格局为基础，以做大区域、做强中心、做特乡村为导向，以山水林田湖草整体保护格局为目标，以区域自然资源禀赋和社会经济发展趋势为基础，提出鸠山镇国土空间总体格局：“**两心、一轴、四片区**”。

两心：镇区政治文化核心，大鸿寨旅游产业核心。

一轴：沿省道320的城镇发展轴。

四片区：北部景观生态功能区、南部红色乡愁宜居生活功能区、东部现代农业功能区、中部镇区综合服务区。



3.2 落实重要控制线---生态红线

■ 位置

主要位于上官寺村、后地村等8个村。

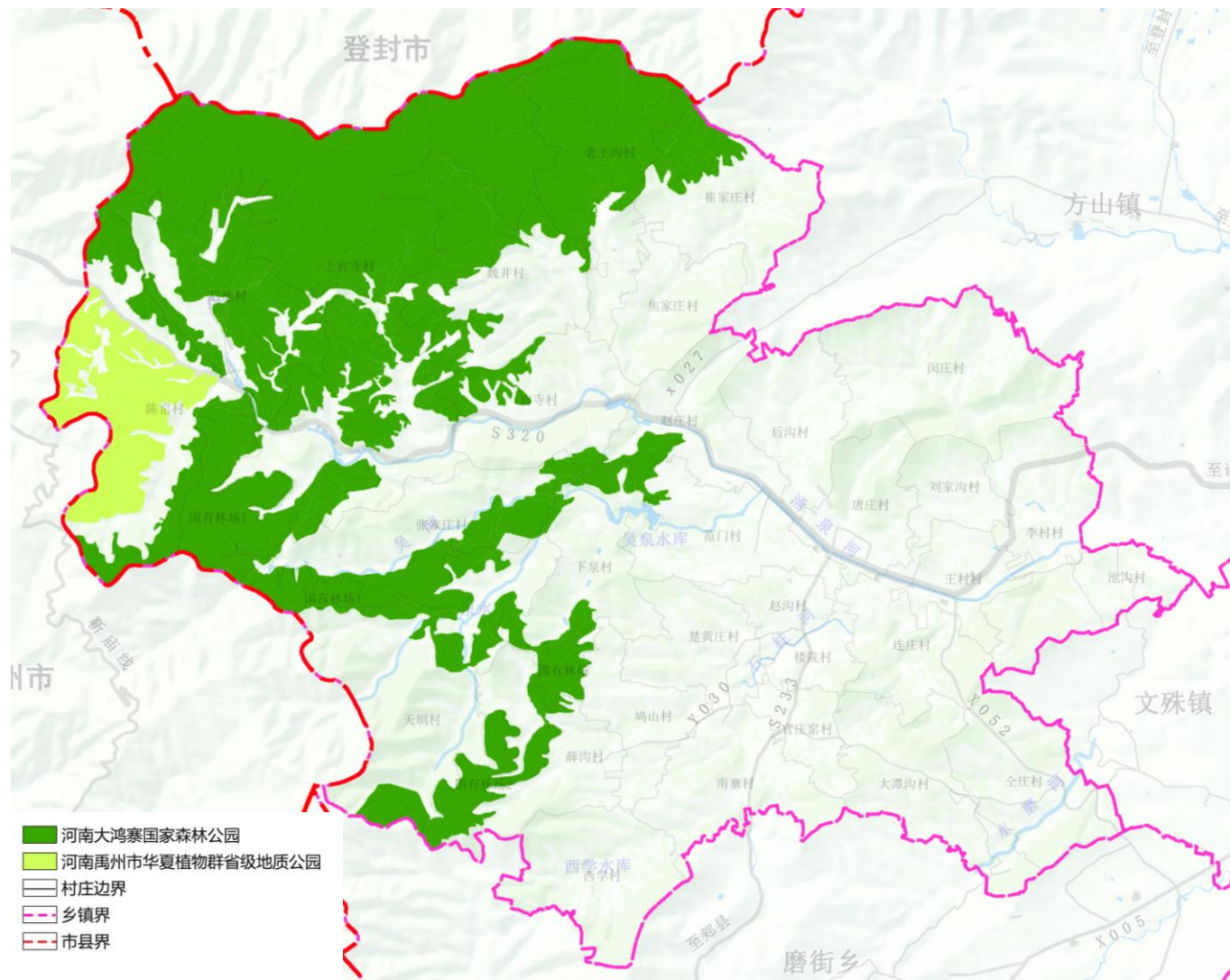
■ 面积

严格落实国家、省生态保护红线划定成果。鸠山镇生态保护红线规模3174.55公顷。

生态红线为嵩山水源涵养生态保护红线。内含两处自然保护地。分别是河南大鸿寨国家森林公园、河南禹州市华夏植物群省级地质公园，级别分别为国家级和省级。

■ 管控原则

按禁止开发区域的要求进行管理，严禁任何不符合主体功能定位的开发活动，任何单位和个人不得擅自占用或改变原国土用途，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。区内除国家重大项目外，仅允许对生态环境不产生破坏的 8 类有限人类活动。



落实重要控制线---耕地和永久基本农田

■ 位置

主要分布在镇域东部，包括范门、后沟、闵庄、南寨等村庄，其他零散分布在其他村庄。

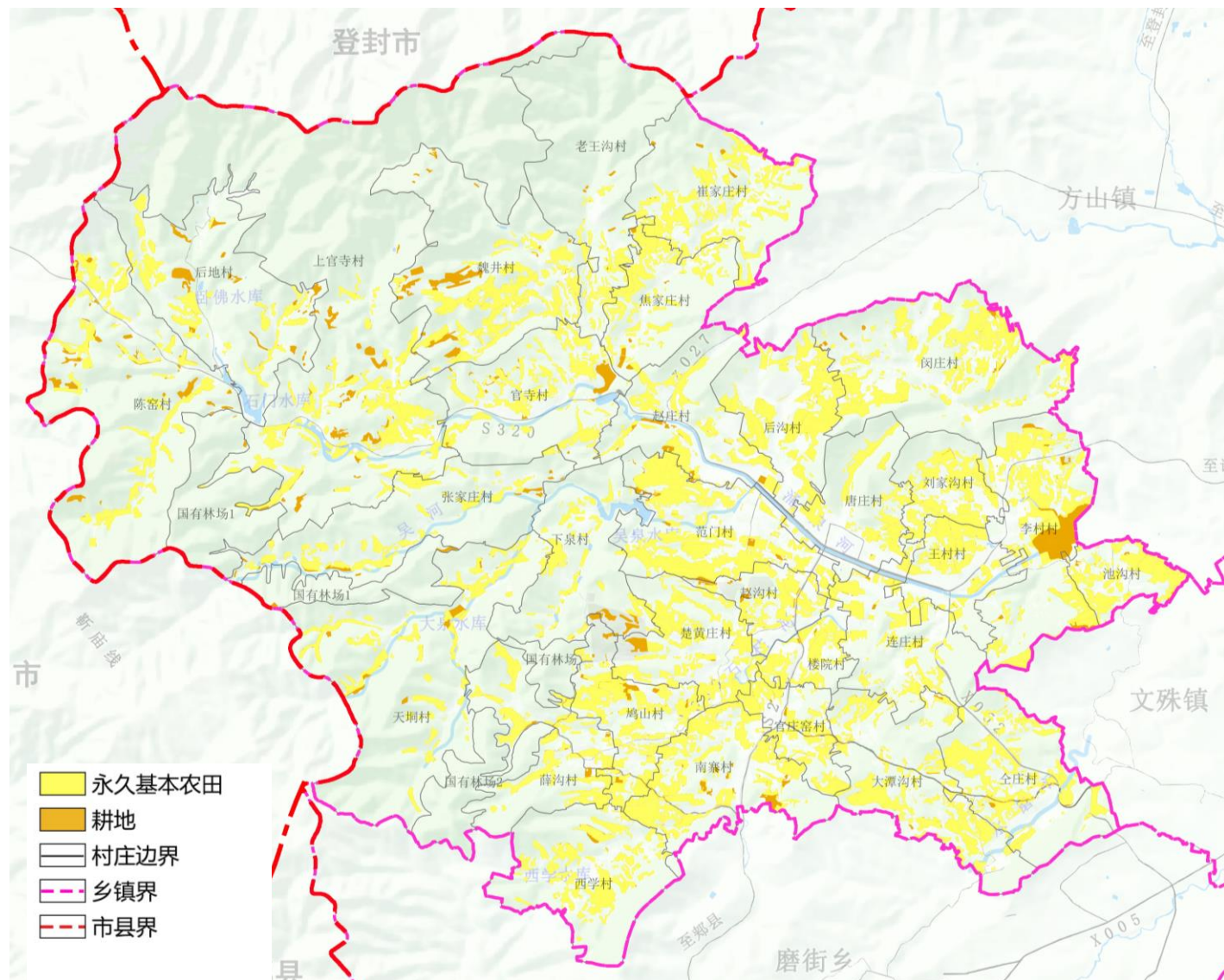
■ 面积

严格落实上级下达的永久基本农田的保护任务。永久基本农田规模1705.26公顷。

■ 管控原则

永久基本农田保护红线内，严控非农建设占用永久基本农田，按照“数量不减、质量不降、布局稳定”的要求开展补划。

永久基本农田保护红线外，严格控制耕地转为非耕地，落实耕地占补平衡，推进耕地质量提升和保护。



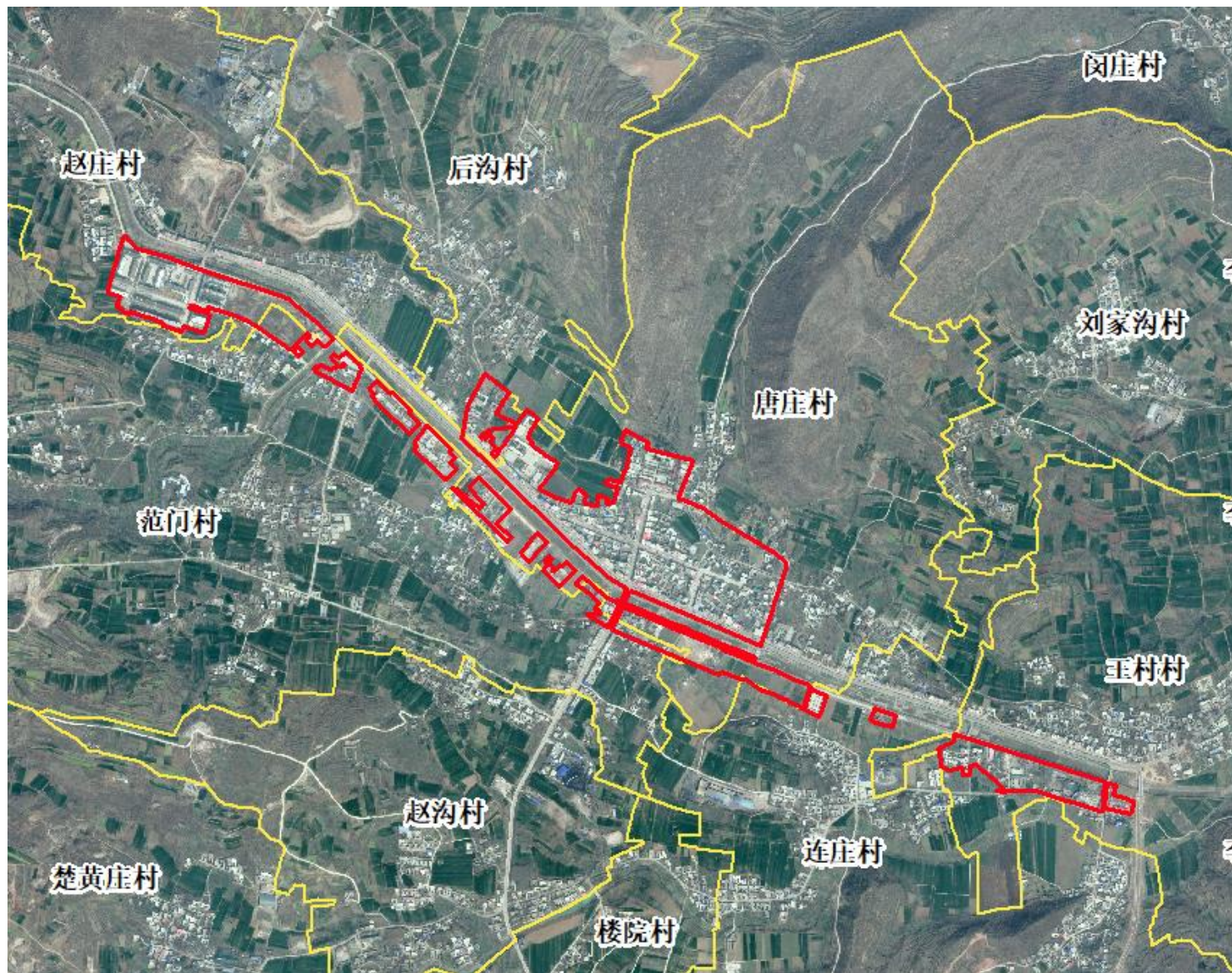
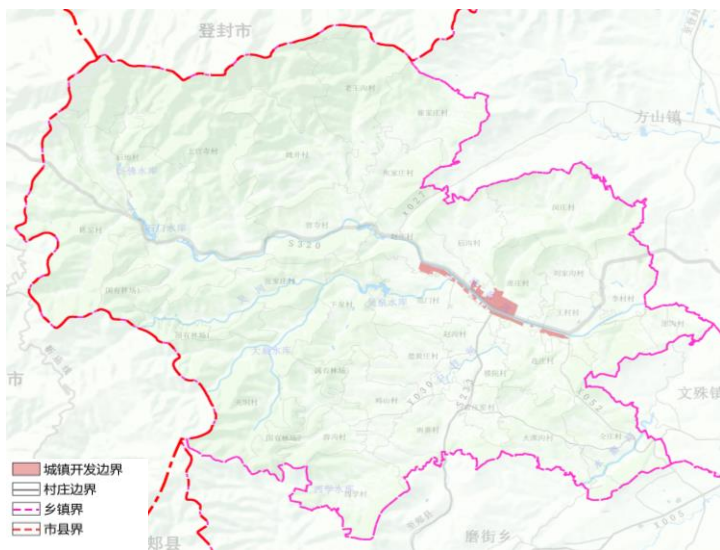
3.2 落实重要控制线---城镇开发边界

■ 位置

位于镇域东南部，主要处在唐庄、赵庄、范门村、后沟村等交界处，整体呈带状。

■ 面积

严格落实市级国土空间总体规划确定的城镇开发边界规模与管控要求。城镇开发边界规模52.57公顷。

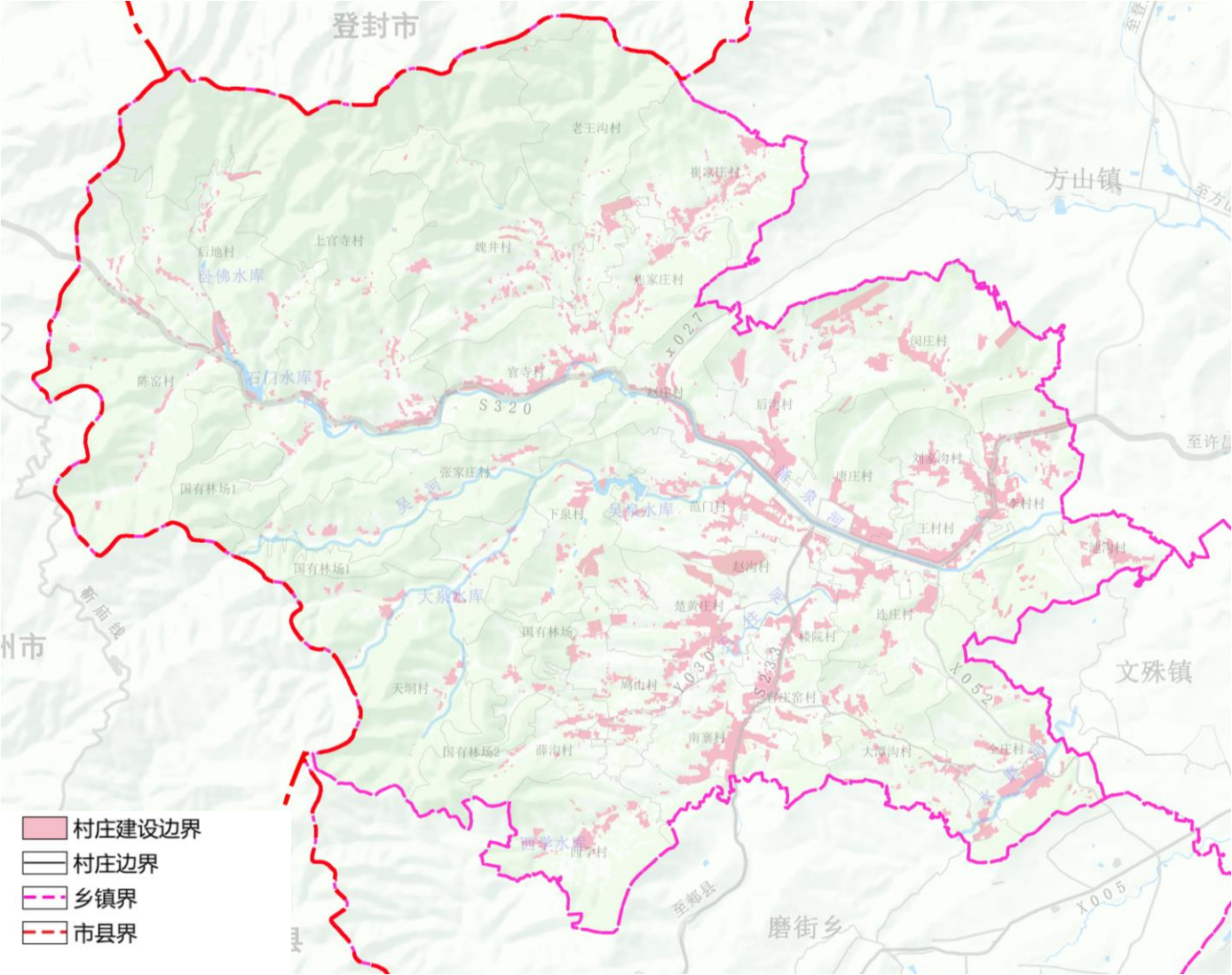


3.2 划定重要控制线---村庄建设边界

- 结合村庄分类与布局成果，科学预测村庄人口发展趋势和村庄建设用地规模，以村庄现状建设用地范围为基础，划定村庄建设边界。

划定村庄建设边界规模776.84公顷。

行政村名称	村庄建设边界面积（公顷）	行政村名称	村庄建设边界面积（公顷）
陈窑村	16.44	南寨村	41.64
池沟村	13.57	上官寺村	28.66
楚黄庄村	39.58	唐庄村	15.10
崔家庄村	25.12	天垌村	17.12
大潭沟村	27.89	仝庄村	31.46
范门村	45.12	王村村	20.83
官寺村	30.17	魏井村	21.39
官庄窑村	18.98	西学村	18.31
后地村	21.11	下泉村	23.46
后沟村	28.05	薛沟村	16.27
焦家庄村	17.31	张家庄村	12.37
鸠山村	29.57	赵沟村	17.93
老王沟村	14.24	赵庄村	27.80
李村村	42.24	合计	776.84
连庄村	30.41		
刘家沟村	20.74		
楼院村	15.49		
闵庄村	48.38		
南寨村	41.64		



3.3 指标传导

■ 规划指标分解表

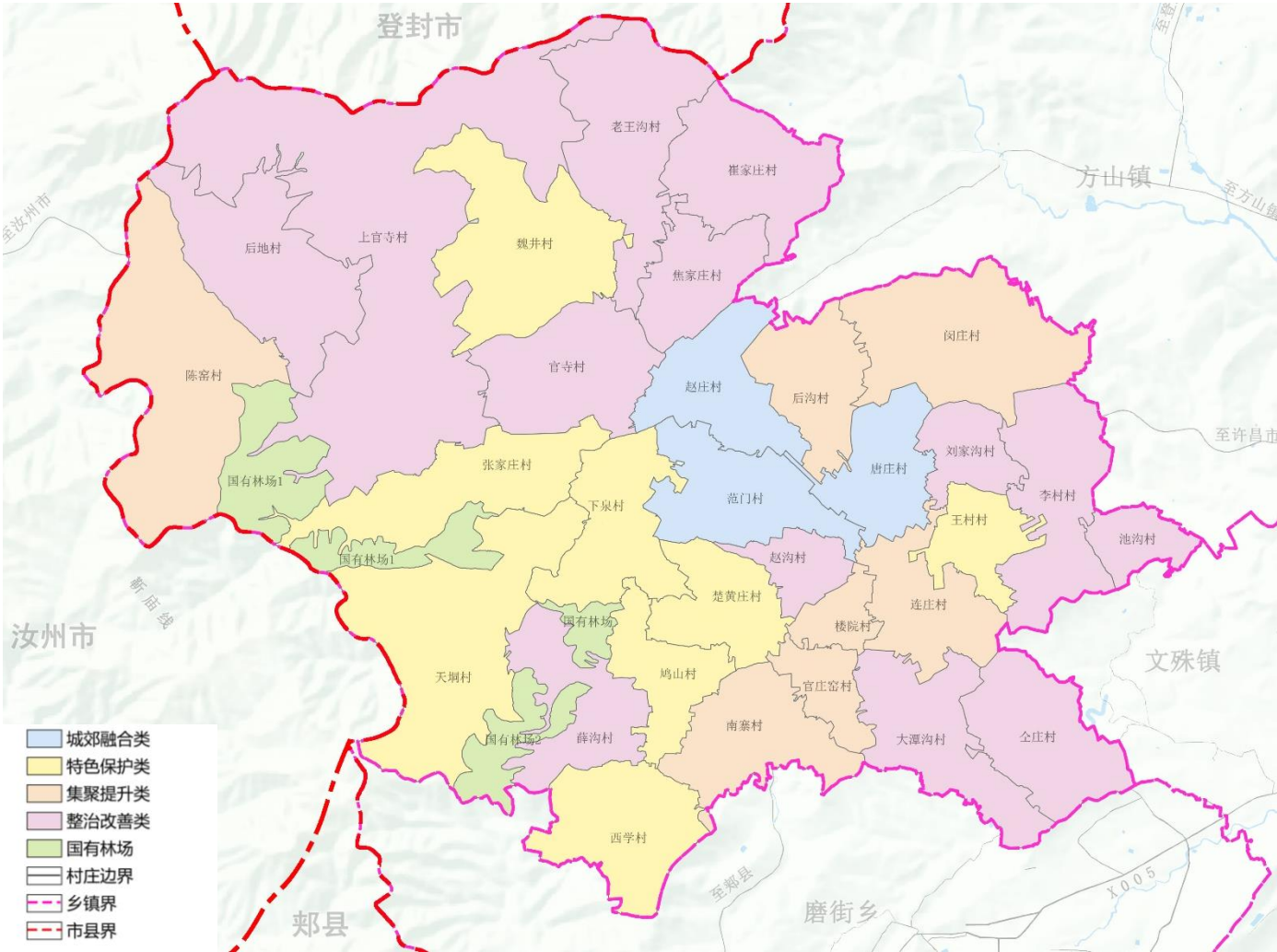
行政村名称	耕地保有量 (公顷)	永久基本农田保 护面积 (公顷)	生态保护红线面 积 (公顷)	城镇开发边界 面积 (公顷)	村庄建设边界 面积 (公顷)	行政村名称	耕地保有量 (公顷)	永久基本农田保 护面积 (公顷)	生态保护红线面 积 (公顷)	城镇开发边界 面积 (公顷)	村庄建设边界 面积 (公顷)
陈窑村	70.78	60.15	411.88	0.00	16.44	连庄村	46.18	45.40	0.00	0.63	30.41
池沟村	41.29	39.45	0.00	0.00	13.57	刘家沟村	43.80	43.58	0.00	0.00	20.74
楚黄庄村	66.06	62.69	0.00	0.00	39.58	楼院村	30.60	30.11	0.00	0.00	15.49
崔家庄村	70.99	69.44	69.51	0.00	25.12	闵庄村	94.05	91.74	0.00	0.00	48.38
大潭沟村	71.09	69.81	0.00	0.00	27.89	南寨村	89.59	84.37	0.00	0.00	41.64
范门村	107.54	104.06	14.58	5.00	45.12	上官寺村	91.96	79.54	1093.97	0.00	28.66
官寺村	59.99	52.87	53.76	0.00	30.17	唐庄村	34.23	34.00	0.00	31.33	15.10
官庄窑村	38.68	37.62	0.00	0.00	18.98	天垌村	57.60	53.32	121.26	0.00	17.12
国有林场	0.09	0.09	41.73	0.00	0.07	仝庄村	69.02	67.22	0.00	0.00	31.46
国有林场1	1.51	0.00	282.86	0.00	0.01	王村村	46.43	46.17	0.00	5.21	20.83
国有林场2	0.00	0.00	102.32	0.00	0.00	魏井村	87.48	73.71	214.77	0.00	21.39
后地村	46.06	36.59	286.49	0.00	21.11	西学村	54.01	52.96	0.00	0.00	18.31
后沟村	73.77	73.40	0.00	2.00	28.05	下泉村	31.17	27.17	51.24	0.00	23.46
焦家庄村	47.99	45.66	0.00	0.00	17.31	薛沟村	52.37	50.18	13.22	0.00	16.27
鸠山村	67.54	62.37	0.00	0.00	29.57	张家庄村	38.81	35.15	93.07	0.00	12.37
老王沟村	18.78	17.93	307.09	0.00	14.24	赵沟村	32.27	29.69	0.00	0.00	17.93
李村村	109.09	85.05	0.00	0.00	42.24	赵庄村	47.69	43.75	16.79	8.40	27.80

第四章 村庄分类及镇村体系规划

4.1 村庄分类及镇村体系规划

■ 根据村庄分类指引，将鸠山镇全域村庄分为四类，城郊融合类、特色保护类、集聚提升类、整治改善类。

村庄分类	行政村	数量
城郊融合类	唐庄村、赵庄村、范门村	3
特色保护类	天垌村、魏井村、西学村、鸠山村、张家庄村、下泉村、王村村、楚黄庄村	8
集聚提升类	后沟村、南寨村、陈窑村、官庄窑村、连庄村、楼院村、闵庄村	7
整治改善类	也沟村、刘家沟村、大潭沟村、仝庄村、李沟村、崔家庄村、焦家庄村、老王沟村、上官寺村、上官寺村、后地村、李村村、赵沟村	13

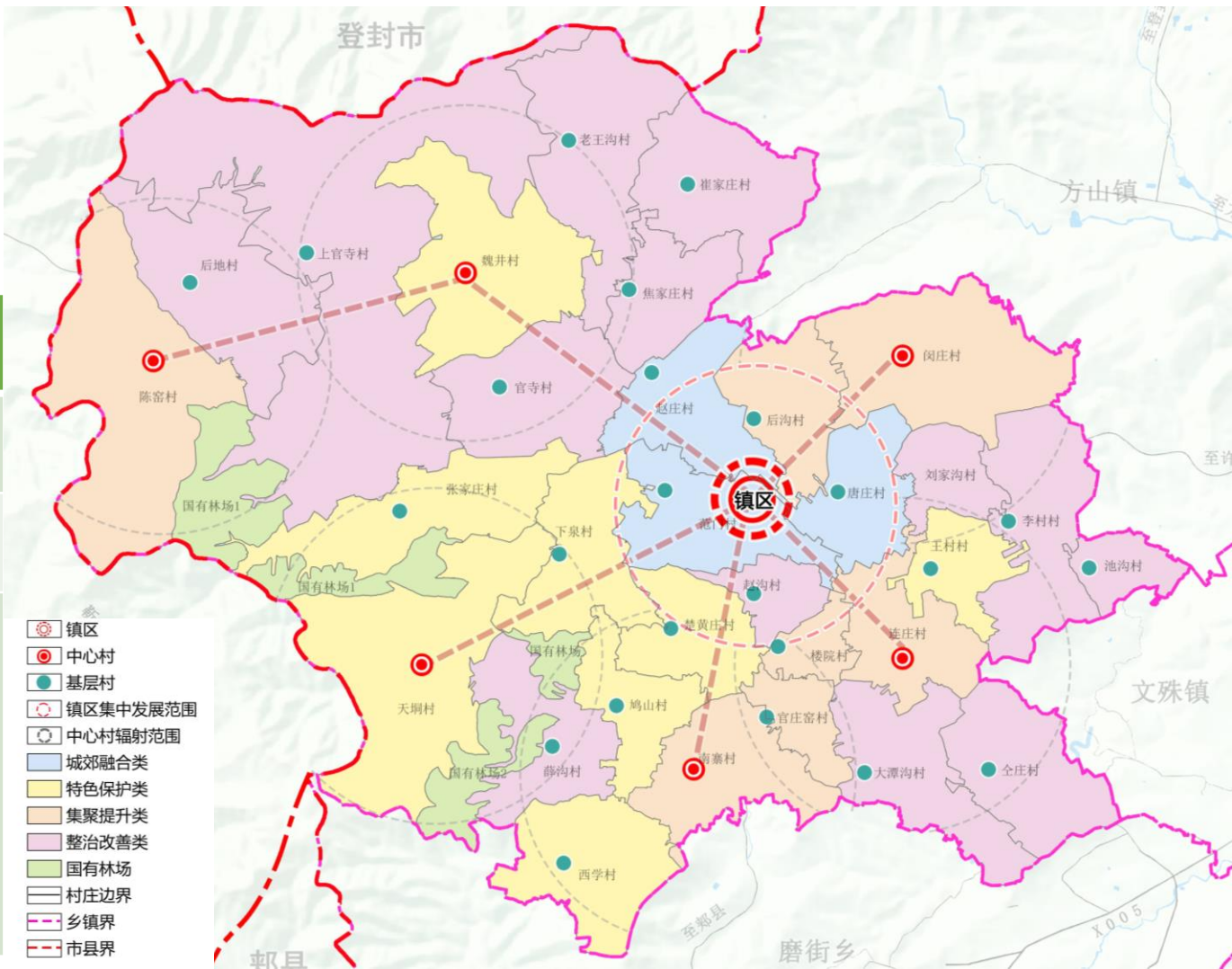


4.1 村庄分类及镇村体系规划

■ 镇村体系

结合各村实际情况，根据对现有各行政村的交通、经济、规模及空间区位等条件的分析，规划鸠山镇村镇体系等级结构划分三级：镇区—中心村—基层村。

村庄分类	村庄名称	数量
镇区	赵庄村、范门村、唐庄村	3
中心村	陈窑村、魏井村、闵庄村、连庄村、南寨村、天垌村	6
基层村	池沟村、李村村、王村村、刘家沟村、后沟村、赵沟村、楼院村、楚黄庄村、西学村、大潭沟村、官庄窑村、全庄村、鸠山村、下泉村、薛沟村、张家庄村、崔家庄村、焦家庄村、老王沟村、官寺村、上官寺村、后地村	22



第五章 支撑保障体系

5.1 道路交通

■ 省道

S320东西方向贯穿镇域；S233南北方向错位通过镇域东部。

■ 县道

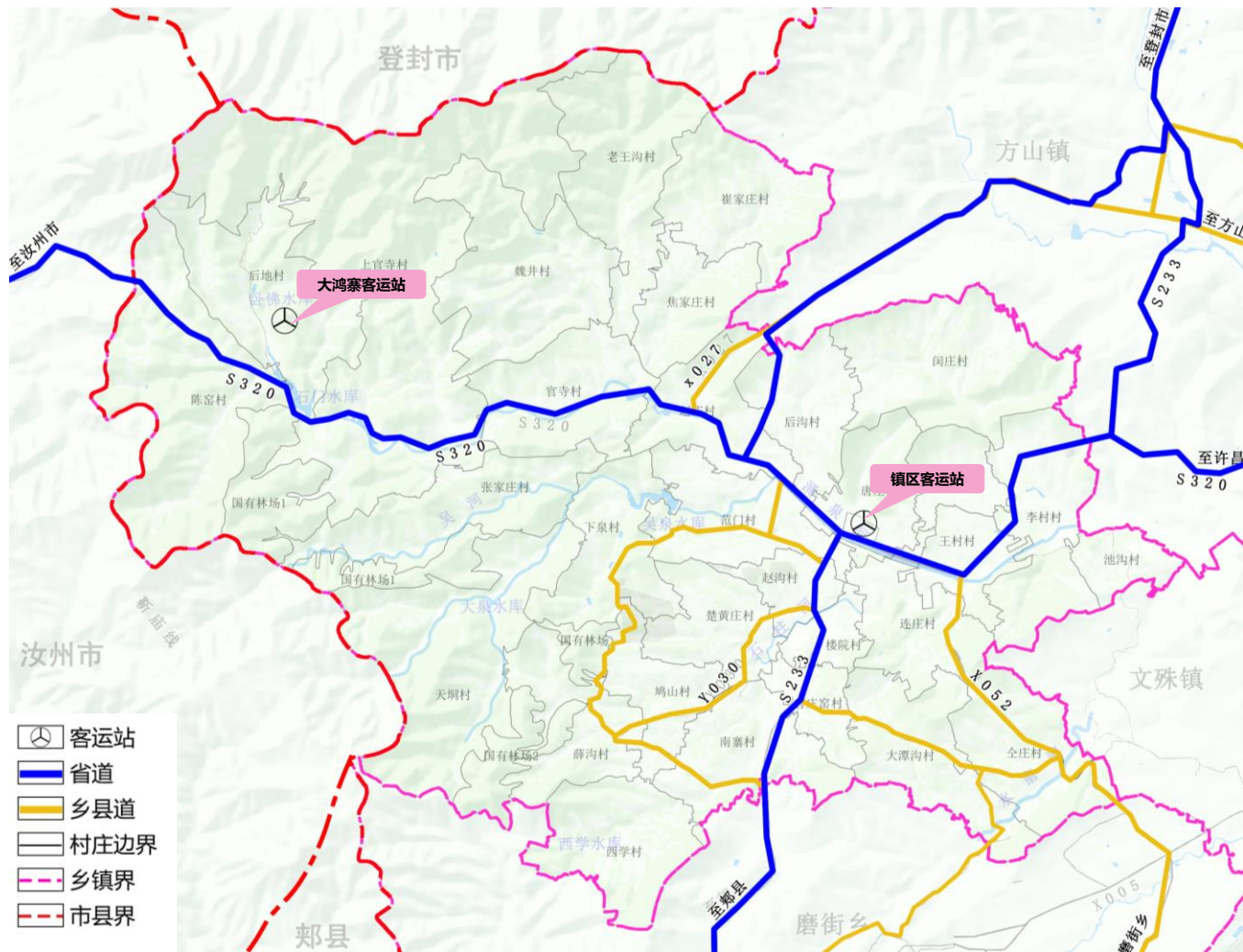
X027、X052纵横分布在镇域东部。

■ 乡道

Y030呈“环”状位于镇域中部。

■ 客运站

有两处客运站。镇区的客运站结合游客接待中心设置，大鸿寨风景区的客运站结合风景区设置。



5.2 基础设施

■ 落实区域基础设施

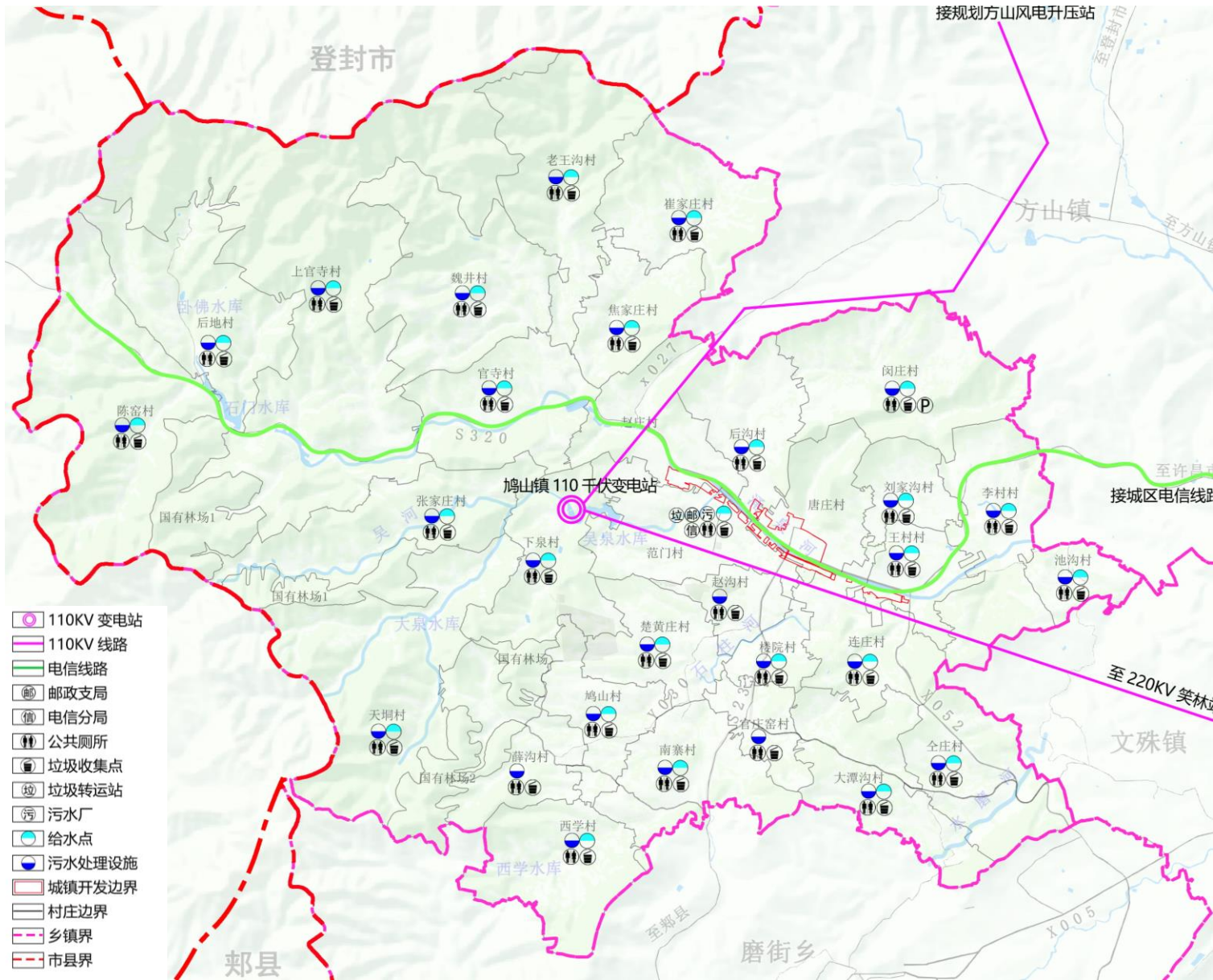
按照全域覆盖、分类布局、方便实用的原则，实施区域联合供水，采用“分散为主、适度集中、就近还田”的污水处理模式，补齐镇村其他各类市政设施短板，合理预留重要市政廊道。

规划污水处理厂一处及污水处理设施30处。
用于镇域污水处理。

规划110千伏鸠山变电站，补齐镇村10kV变压器、通信基站、新能源汽车充电桩等其他各类市政设施短板。

规划给水点，远期将全部使用南水北调水。

规划垃圾转运站，用于镇域内垃圾收集，将镇域内垃圾转运至顺店垃圾压缩站。

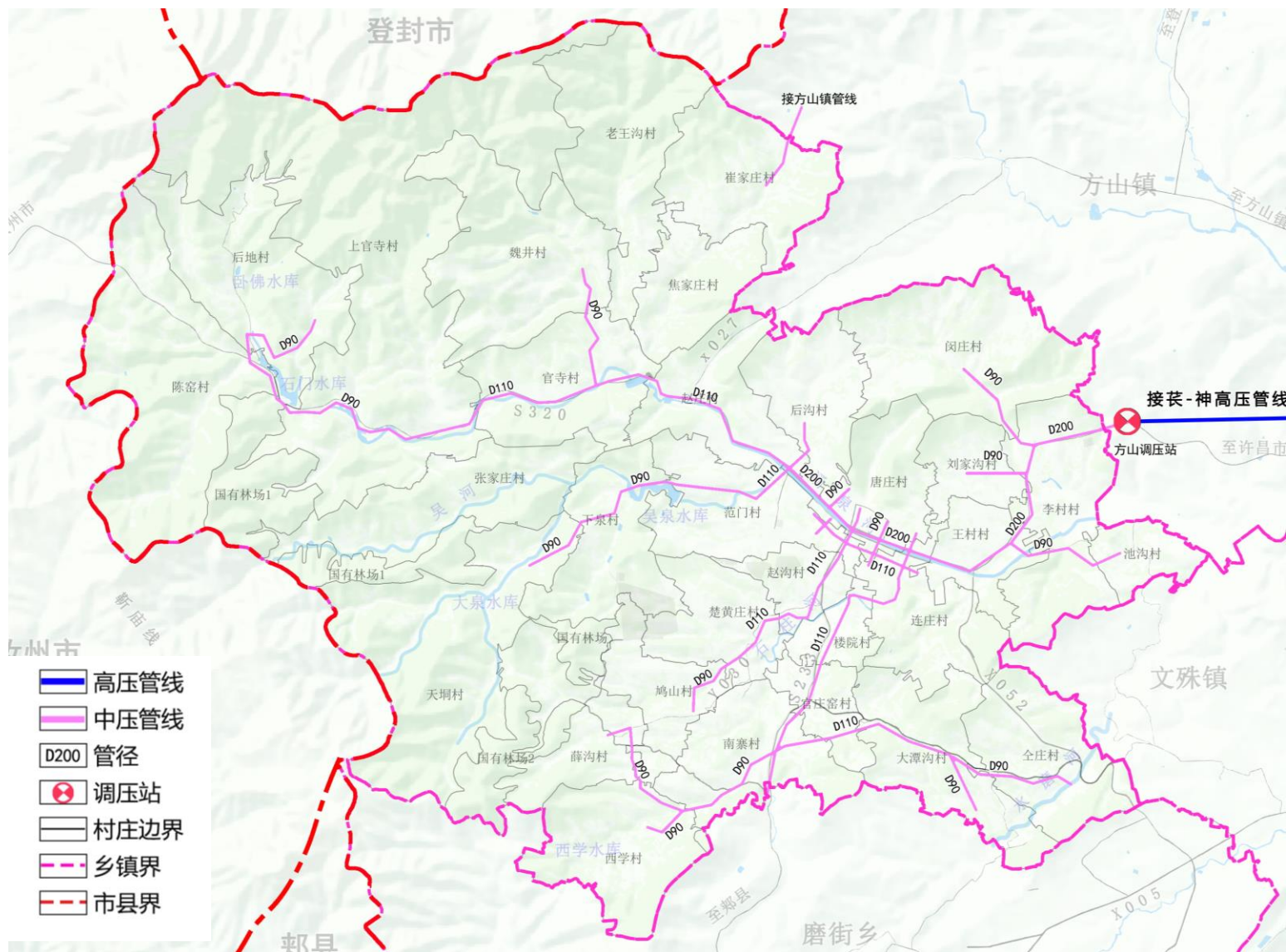


5.2 基础设施

■ 落实区域基础设施

按照全域覆盖、分类布局、方便实用的原则，实施区域联合供水，采用“分散为主、适度集中、就近还田”的污水处理模式，补齐镇村其他各类市政设施短板，合理预留重要市政廊道。

规划燃气接方山调压站。远期全部使用燃气用于日常生活。



■ 落实公共服务设施配置

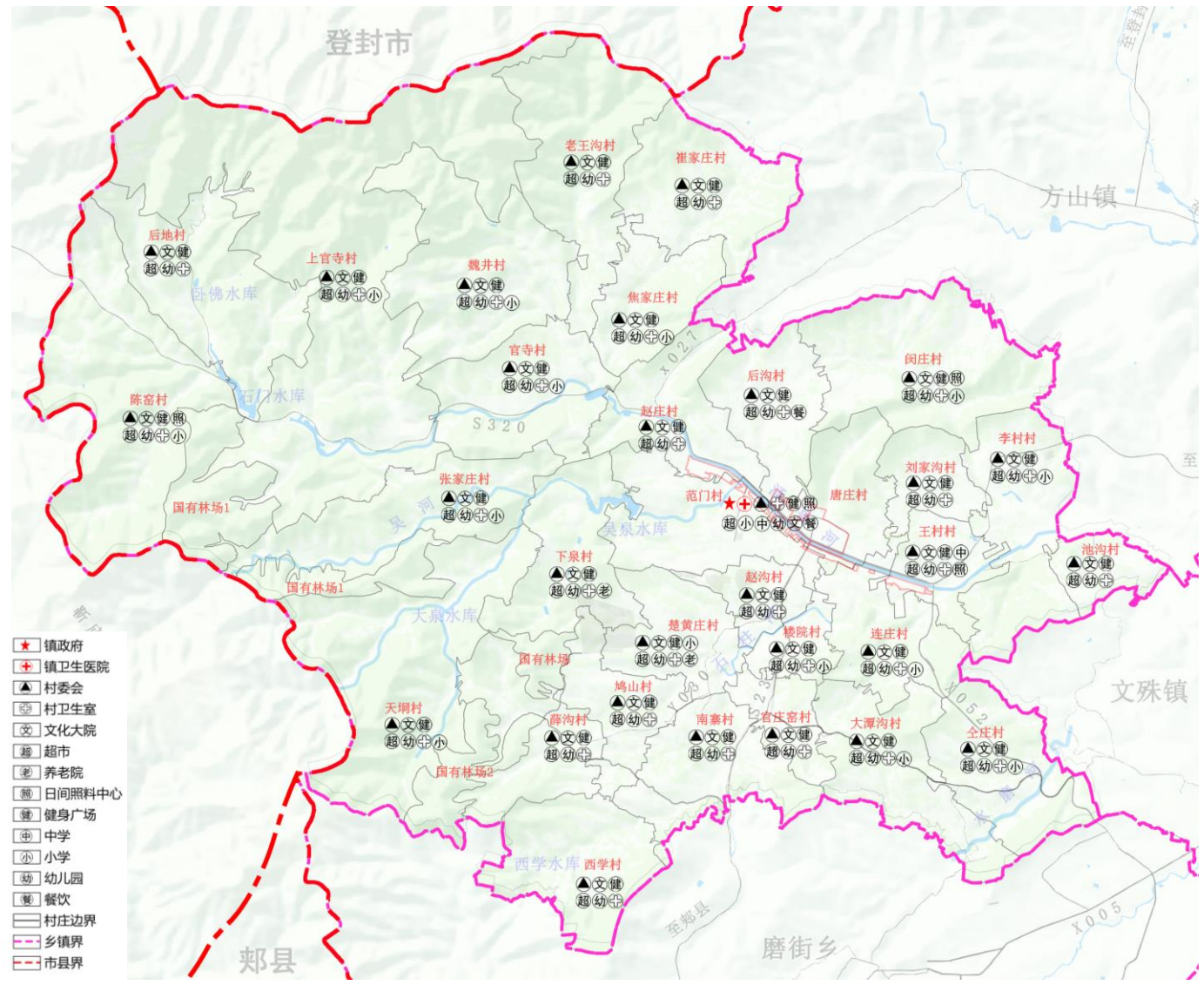
根据村庄公共服务设施分类及项目基本配置表及镇域内行政村实际情况，保留或新建公共服务设施。

小学保留现状；规划新建及保留文化大院及健身广场；在省道两侧适当添加餐饮设施。

村庄公共服务设施分类及项目基本配置表

公共服务设施	城郊融合Ⅱ类	集聚提升类	特色保护类	整治改善类
村委会	●	●	●	●
小学	○	○	○	○
幼儿园	○	○	○	○
文化大院	●	●	●	●
健身广场	○	●	●	○
村卫生室	●	●	●	●
日间照料中心	○	●	○	○
超市	○	●	●	○
餐饮、特产店	○	○	●	○
快递收发点	○	○	○	○

备注：1. ● 应设内容 ○ 可设内容
2.结合教育部门整合教育资源的要求，小学和幼儿园的设置可根据实际情况采取几个村合并建设。



5.4

综合防灾---防洪、排涝、人防、消防、抗震、森林防火

■ 预防为主、多措并举，构建安全韧性的防灾减灾体系

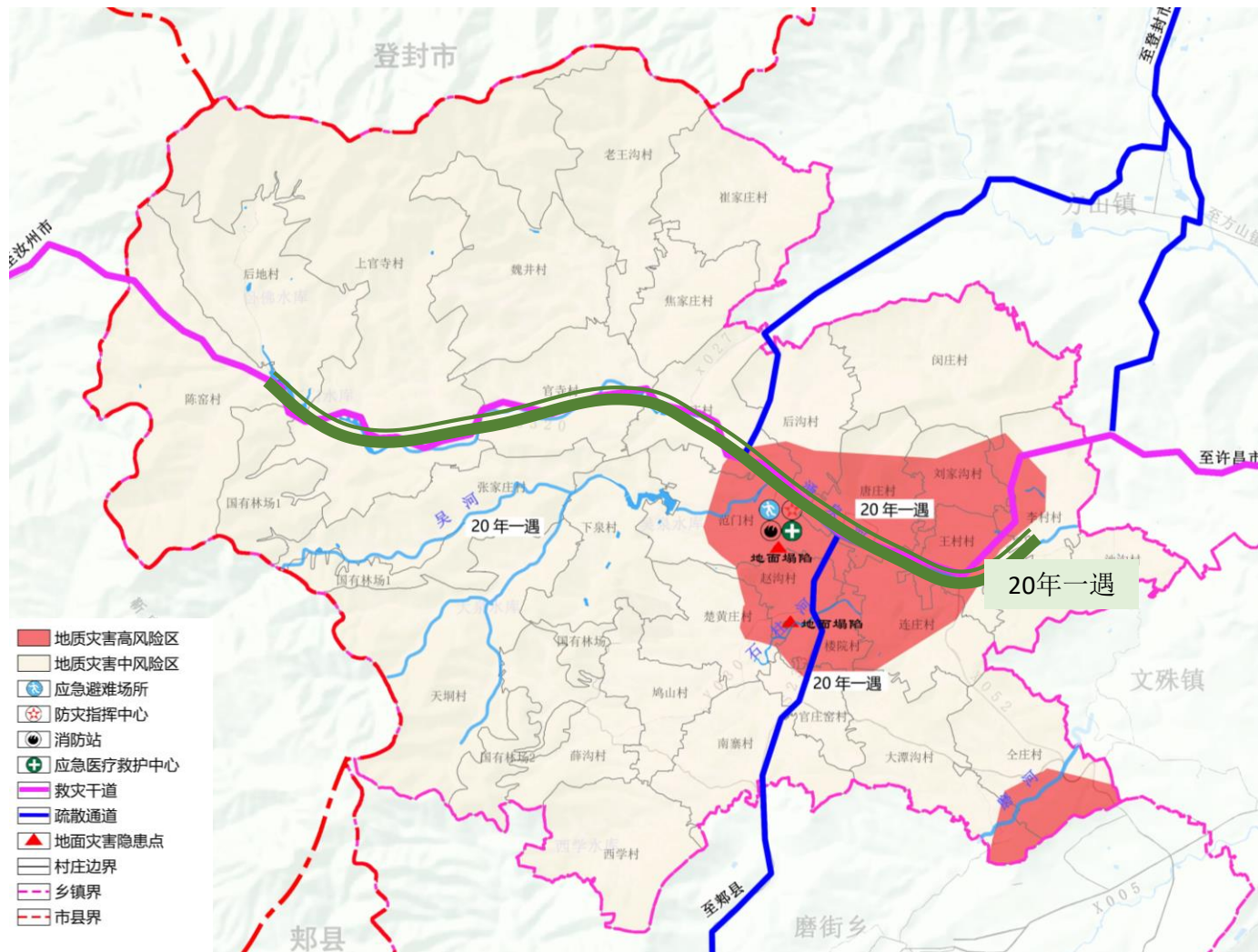
规划对全域地质灾害点综合采取“群测群防、避险搬迁、综合治理”的防治防御措施。

合理划定地灾重点防治区和洪水淹没区并积极主动避让，镇村空间布局与加油加气站等易燃易爆设施保持安全距离。

镇区防洪标准20年一遇，其他村10年一遇；地震基本烈度值为VII度，重要建筑、生命线工程应相应提高设防级别。

镇区设固定避难场所，各村利用村委会广场、停车场及田野等开敞空间作为应急避难场所，并配置防灾物资。

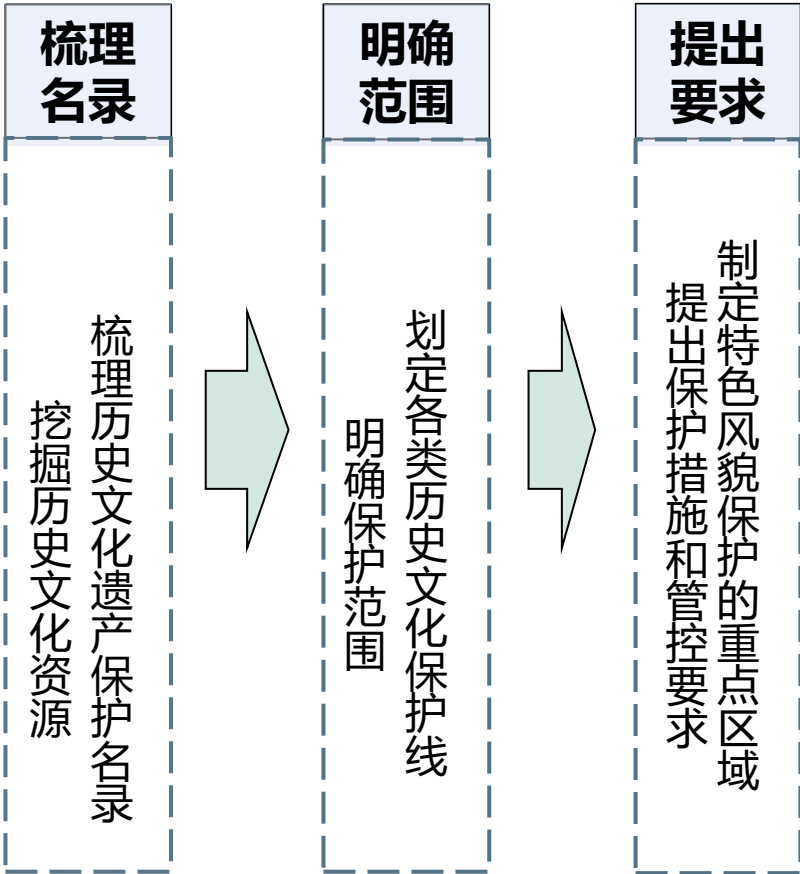
规划形成以镇区消防站为中心、村义务消防员为补充的消防网络，定期巡查森林，预防火灾发生。



第六章 历史文化与景观风貌

6.1 历史文化保护

■ 梳理历史文化遗产保护名录，明确保护范围，划定重点保护区域，并提出管控要求。



历史文化资源类型	名称及位置	管控要求
古树名木	鸠山银杏树（梧桐沟村龙泉寺）	同时满足树冠垂直投影及其外侧5.0m宽和距树干基部外缘水平距离为胸径20倍以内划定保护范围，禁止在古树名木保护范围内新建、扩建建（构）筑物，禁止损害古树名木行为。
遗址遗迹	闵庄瓷窑址（闵庄村）、柴家门村鸠山红专大学旧址（鸠山行政村柴家门自然村）、楚正泰故居	按文物保护单位主管部门要求，以保护和修缮为主。
传统民居	天王安乐寨（薛沟村、下泉村）	按文物保护单位主管部门要求，以保护和修缮为主。
传统村落	天垌村、魏井村、西学村、张家庄村、下泉村、王村村、楚黄庄村	对所有保护对象均应划定保护范围或核心保护区，必要时还应划定建设控制区，以控制保护对象的周边景观环境，按文物保护单位主管部门要求，以保护和修缮为主。
历史自然环境和风景保护区	大鸿寨自然风景保护区	保持自然风景区完整的自然形态，禁止进行破坏景观的建设。该范围内各种修建性活动应在规划管理部门指导并同意下才能进行。

6.1 历史文化保护

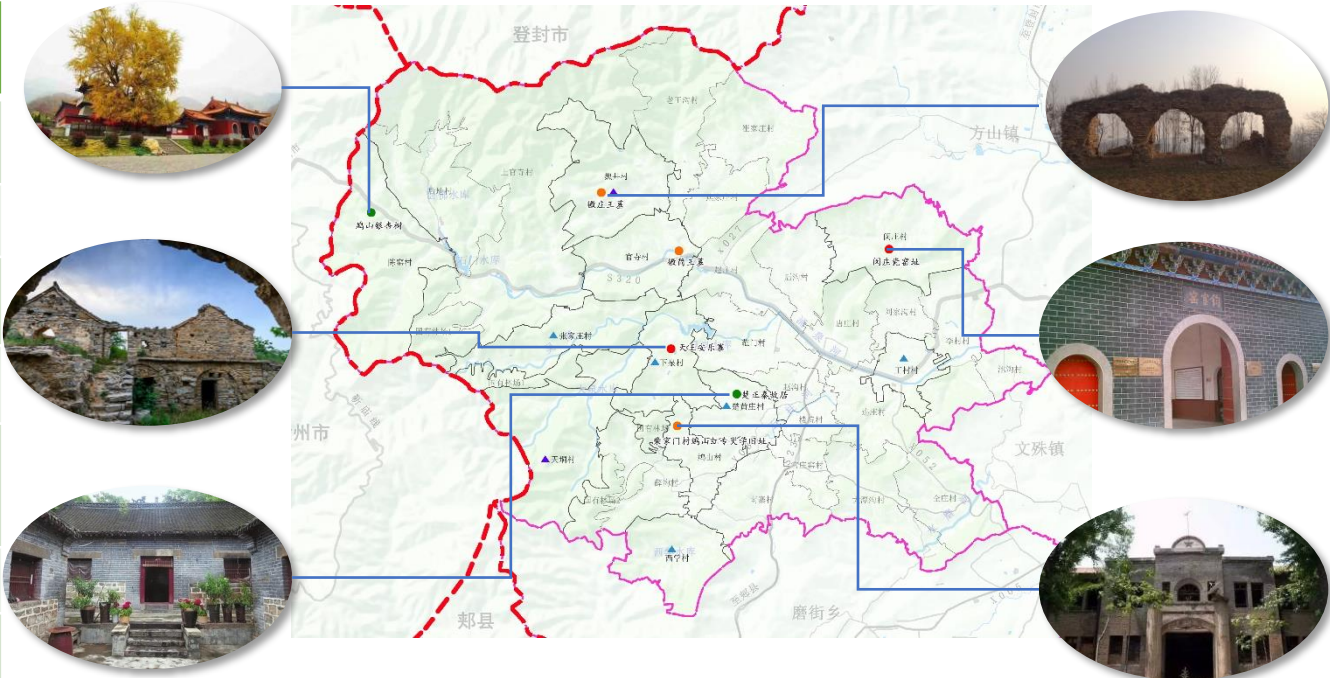
- 历史文化遗产保护原则：原真性、整体性、可读性、可持续性。
- 开发策略：

景观化---在保护历史文化资源的条件下开发景观旅游，促进鸠山镇经济发展，应积极推进天王安乐寨旅游项目，盘活鸠山镇旅游活力；故事化---以故事活化资源，以艺术秀增强感染力，可在闵庄瓷窑址建立瓷窑博物馆，宣传瓷窑文化，打造瓷窑之乡；积极推进楚正泰故居及红专大学等红色文化遗产资源开发，凸显文化特色，策划项目，吸引社会资本。

各级文物保护单位名录

序号	文物名称	时代	保护级别	类别	位置
1	天王安乐寨	清、民国	省级	古建筑	鸠山乡薛沟村、下泉村
2	闵庄瓷窑址	宋	省级	古瓷窑遗址	鸠山镇闵庄村
3	鸠山银杏树	南北朝	市级	古树	鸠山乡梧桐沟村龙泉寺
4	楚正泰故居	清代	市级	古建筑	鸠山镇黄庄村
5	柴家门村鸠山红专大学旧址	1958年	县级	近现代重要史迹及代表性建筑	鸠山行政村柴家门自然村
6	徽简王墓	明	县级	古墓葬	下观寺村北
7	徽庄王墓	明	县级	古墓葬	魏井村

各级文物保护分布图



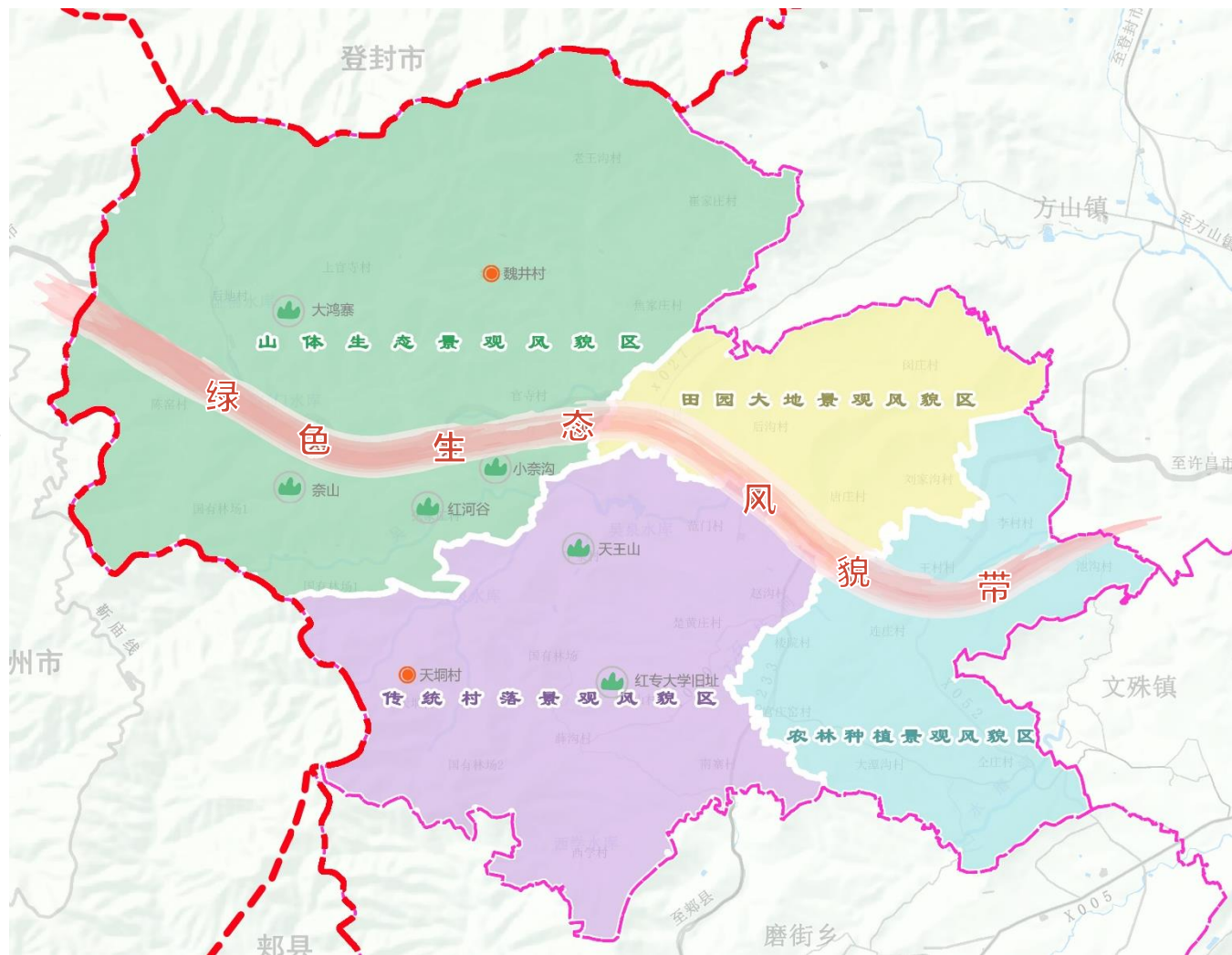
6.2 镇域整体风貌格局

■ 依托现有山水脉络，塑造大地景观、保护生态自然资源、彰显历史人文特色，构建**“一轴、两点、四片区”**的景观格局。

一轴：依托涌泉大道（S320）及涌泉河，构建绿色生态风貌带。

两点：魏井、天垌两个国家级传统村落为景观节点。

四片区：山体生态景观风貌区、田园大地景观风貌区、传统村落景观风貌区、农林种植景观风貌区。



第七章 旅游开发规划

7.1 旅游战略布局---主题定位

■ 形象定位

野山水 软时光

■ 形象口号

红色鸠山 绿色慢城 畅快人生



7.2 旅游战略布局---发展定位

以休闲度假、健康养生、文化创意为主的生态旅游城镇

中国国家森林公园绿色品牌

中原山地生态旅游精品度假地

河南省全域旅游示范区

7.3 旅游战略布局---功能分区

- 以“**体验式观光+田园派休闲+养生型度假**”为主体功能，以**山、水、泉、田和红叶**为生态肌理，复合山水观光游憩、乡野古寨休闲、红色文化创意等完整功能的国家级山地旅游精品度假目的地。

宜居旅游产业集聚区

以温泉养生、美食休闲、会议度假为特色，积极拓展旅游装备、农产品包装加工等产业，成为鸠山旅游产业的服务中心。

大鸿寨综合旅游片区

整合摘星楼、龙泉谷、龙泉寺、情人谷、干佛洞等旅游资源，以养生和浪漫为主题，形成生态休闲度假集聚区。

天王山绿色慢城片区

整合张庄沟红叶及民俗资源，天王山寨、地主庄园、鸠山大学等旅游资源，建设以红色文化和古寨文化为灵魂的生态文化休闲集聚区。

干佛洞运动休闲片区

创意开发干佛洞，集聚徒步、拓展、攀岩等户外运动休闲项目。



第八章 镇政府驻地规划

8.1

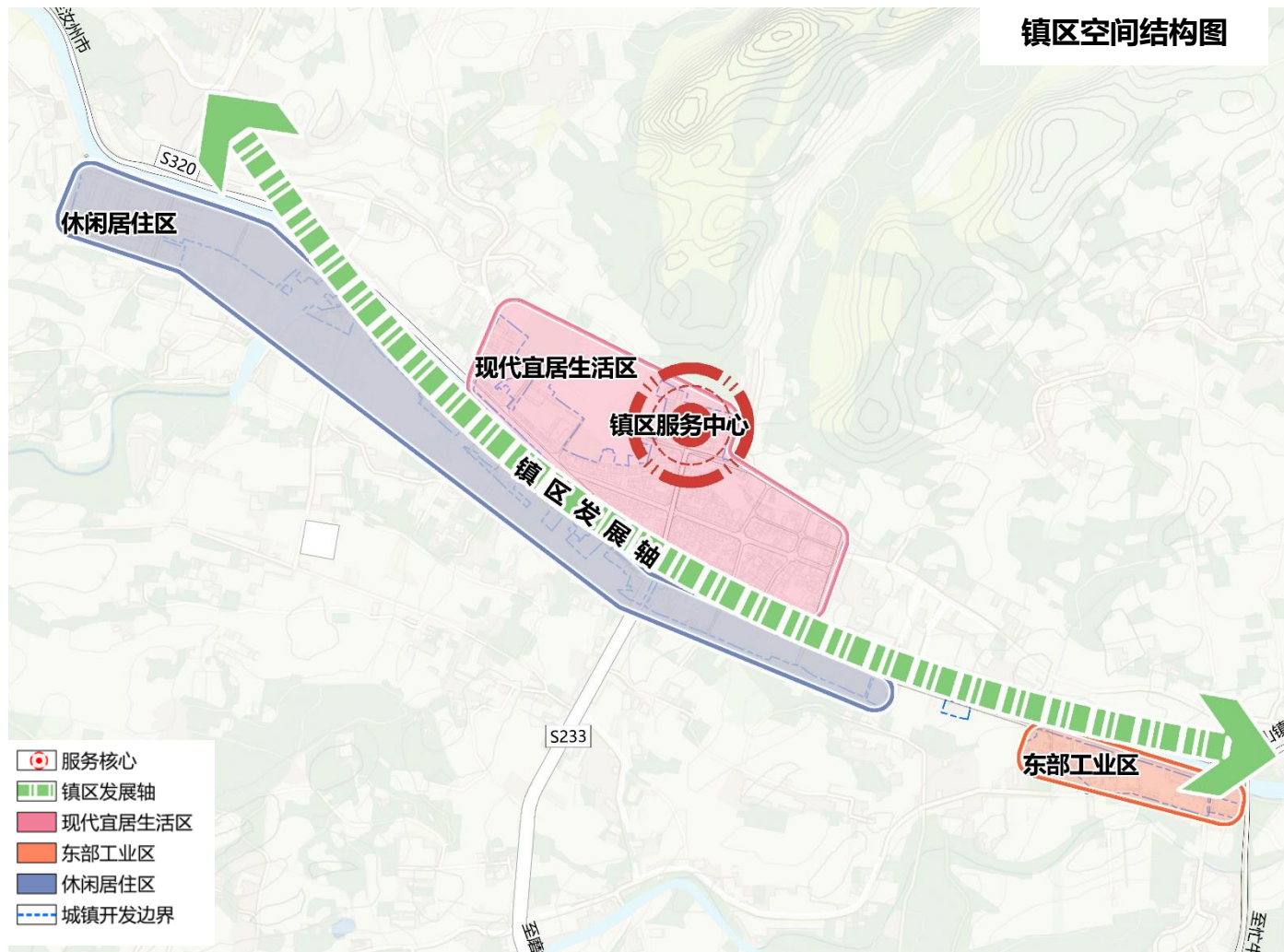
优化用地布局

- 综合地形地貌、建设适宜性评价、产业和交通联系等因素，确定城镇发展方向和空间布局结构，形成“一心、一轴、三片区”的镇区空间结构。

一心：镇区服务中心

一轴：以S320为发展轴形成城镇发展主
轴。

三片区：现代宜居生活区
休闲居住区
东部工业区

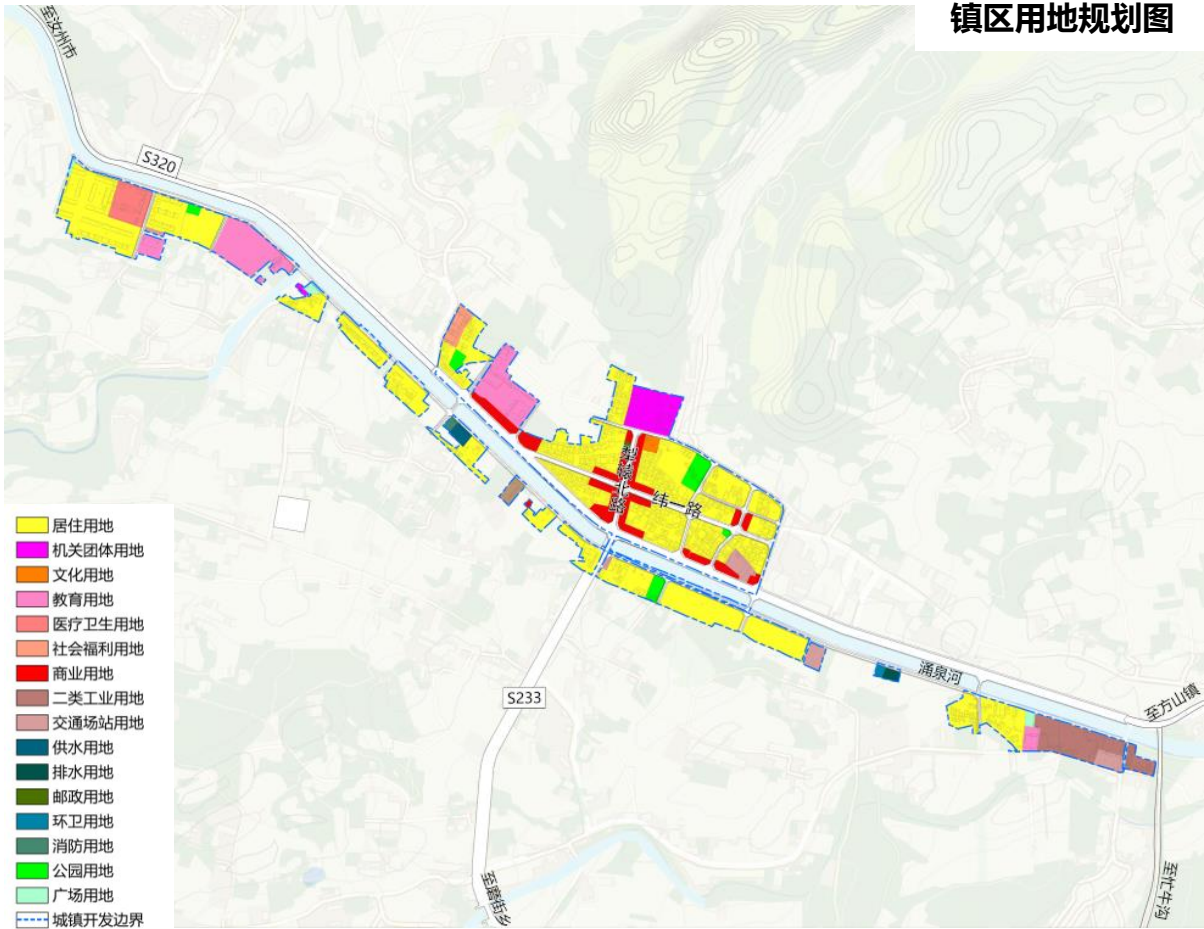


8.2 优化用地布局

■ 完善设施配套、优化用地布局

规划城镇人口与建设用地规模：0.48万人，52.57公顷，集聚周围村民的居住用地，满足生活需求的文化、教育、医疗等公共服务设施和商业用地，承接未来旅游产业发展的商业用地。

序号	用地类型		面积（公顷）	比例（%）
1	居住用地		27.18	51.70%
	其中	城镇住宅用地	27.18	51.70%
2	公共管理与公共服务用地		9.03	17.17%
	其中	机关团体用地	1.70	3.23%
		教育用地	4.67	8.88%
		医疗卫生用地	2.09	3.98%
		邮政用地	0.06	0.12%
		社会福利用地	0.51	0.96%
3	商业服务业用地		2.99	5.68%
	其中	商业用地	2.99	5.68%
4	工矿用地		2.68	5.09%
	其中	工业用地	2.68	5.09%
6	交通运输用地		8.62	16.40%
	其中	城镇道路用地	7.37	14.01%
		交通场站用地	1.25	2.39%
7	公用设施用地		0.54	1.04%
	其中	供水用地	0.23	0.43%
		排水用地	0.23	0.43%
8	绿地与开敞空间用地		1.53	2.92%
	其中	公园绿地	1.07	2.03%
		广场用地	0.46	0.88%
合计			52.57	100.00%



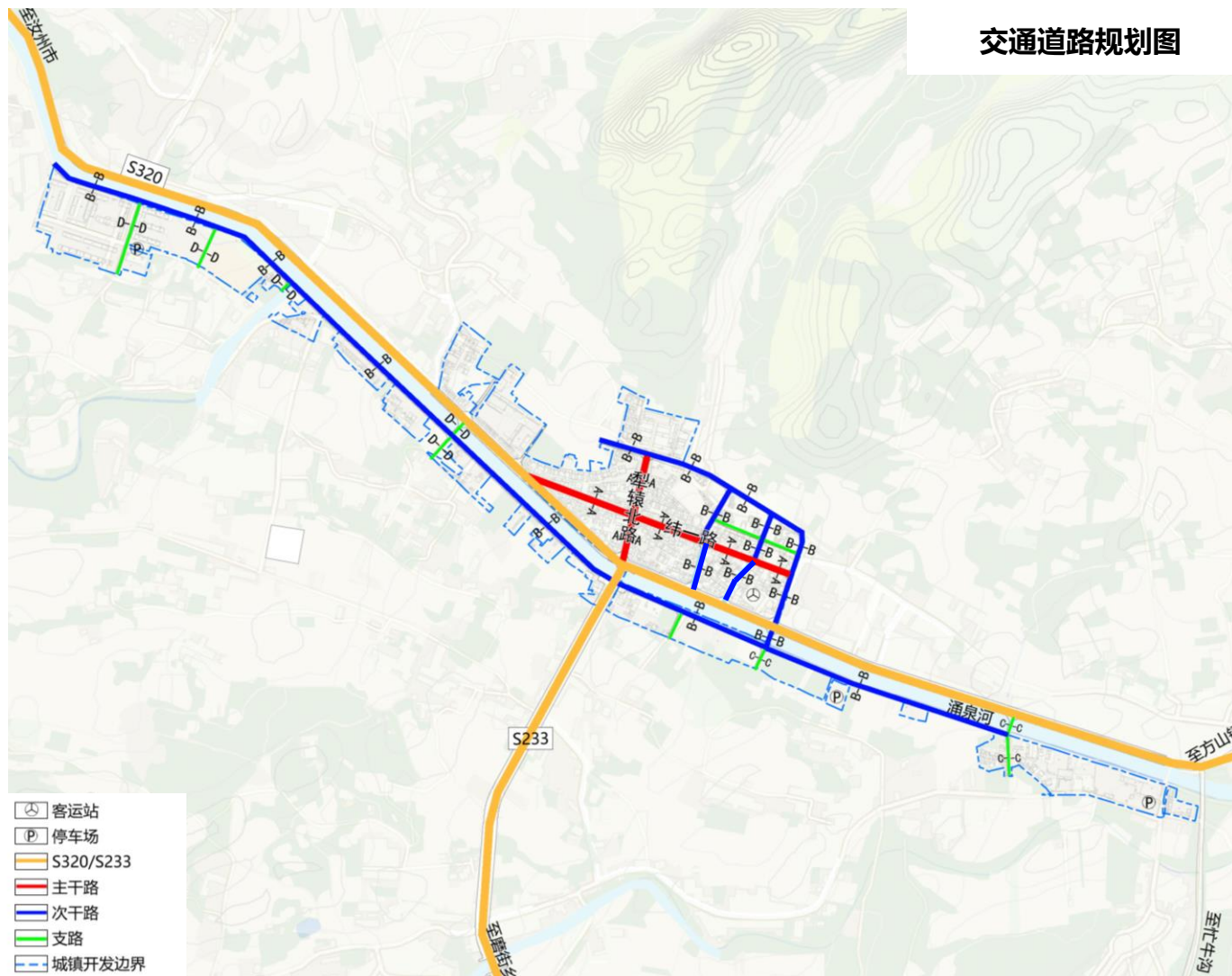
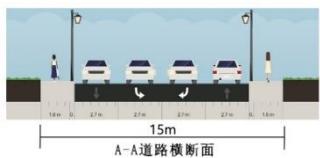
8.3 完善道路交通

■ 构建外联内畅的城镇道路交通网络

完善城镇对外交通网络，通过环路连接过境交通，减少过境交通对镇区的影响。

完善交通系统，结合现状基础和地形条件，规划道路形式采用“**自由+网格式**”形式，整体采用方格网式，局部上道路线形与现状相结合，形成自由式框架，构成小循环。其中主干路红线宽度15米，设置非机动车道，机非分离，次干路红线宽度10米，支路红线宽度6-8米

明确内部客货运站场、停车场等交通设施规模与布局：现状保留一座客运站，承担城镇未来交通集散功能。集建区停车设施以配建为主，公共为辅，规划四处公共停车场。



8.4 完善市政基础设施与防灾减灾体系

■ 提高综合防灾减灾安全韧性。

对外疏散通道

镇区主要道路作为对外疏散通道，为救灾生命线。

防灾指挥中心

设置在镇政府，统筹考虑灾害发生时全镇的救灾工作。

应急避难场所规划

设置在镇卫生院，停车场，统筹灾害发生时伤员的救助工作。

消防站

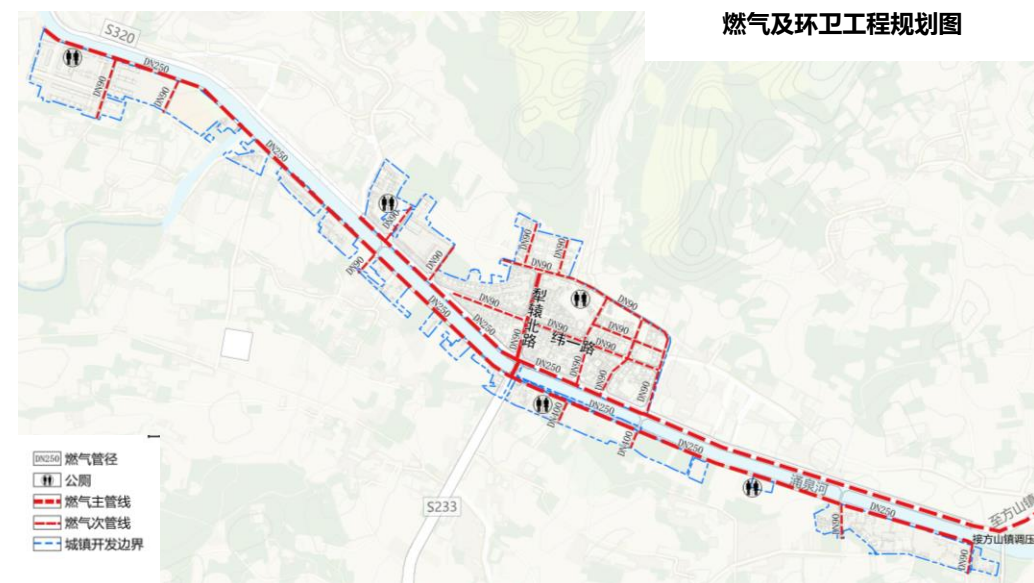
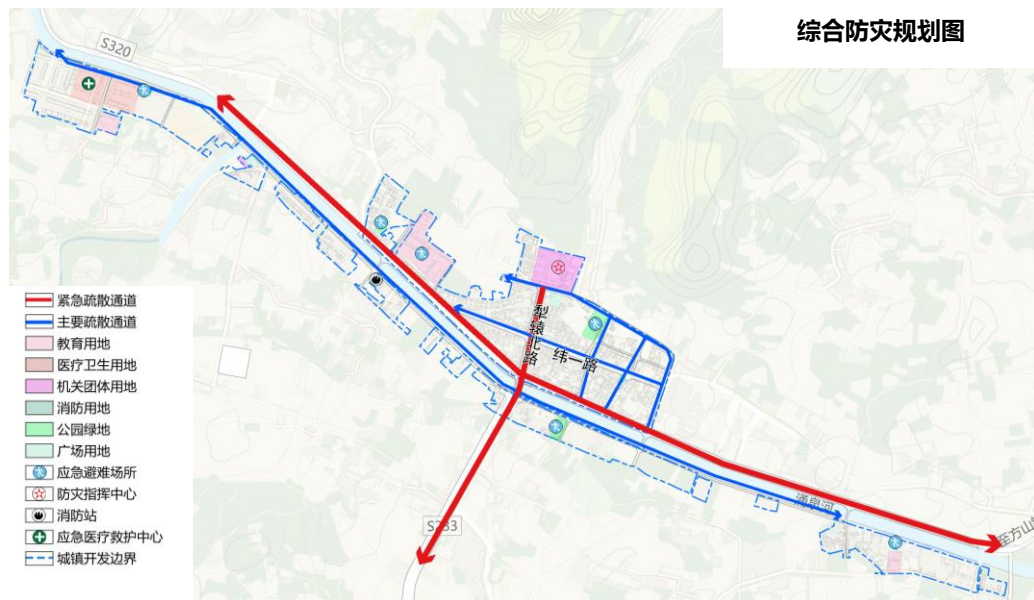
救灾抢险的先头部队。规划消防用地，占地0.09公顷。

■ 燃气工程规划

规划使用天然气作为主要能源，燃气接方山镇调压站，经方山调压站后以中压管网供给镇区。

■ 环卫工程规划

在规划范围内结合绿地设置5处独立式环卫公厕。



8.5 完善市政基础设施与防灾减灾体系

■ 排水工程规划

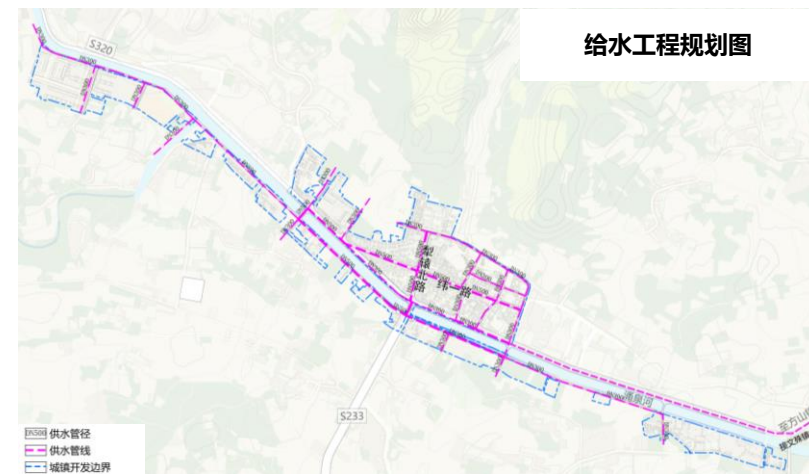
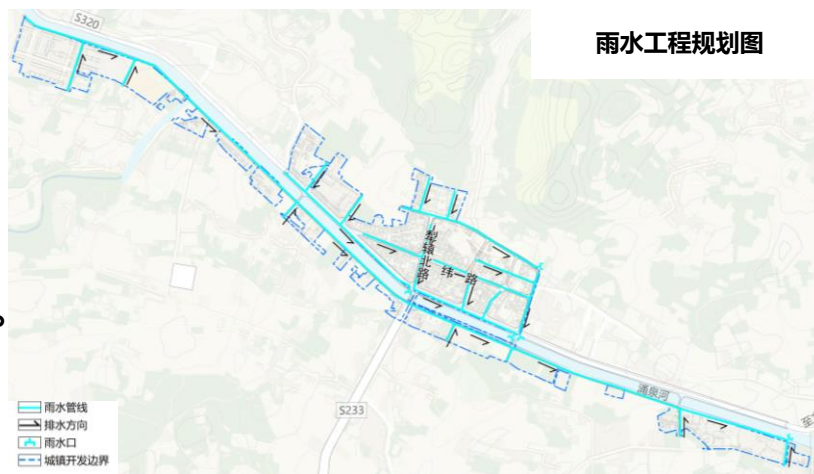
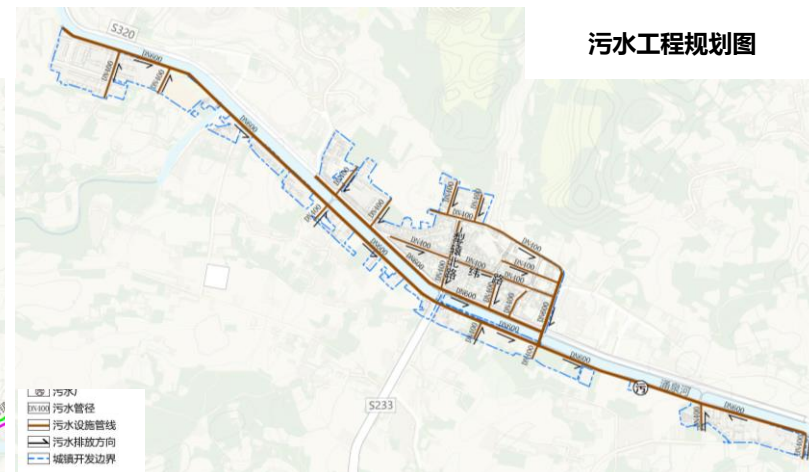
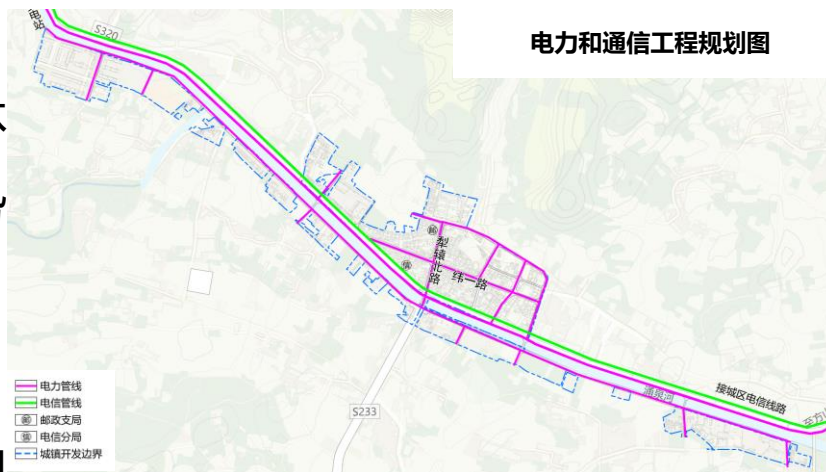
规划污水处理厂。规划远期排水体制采用雨污分流制，近期雨水顺应地势自然排放。

■ 给水工程规划

规划保留现状供水设施，远期规划水源为南水北调水，供水普及率达100%。

■ 电力和通信工程规划

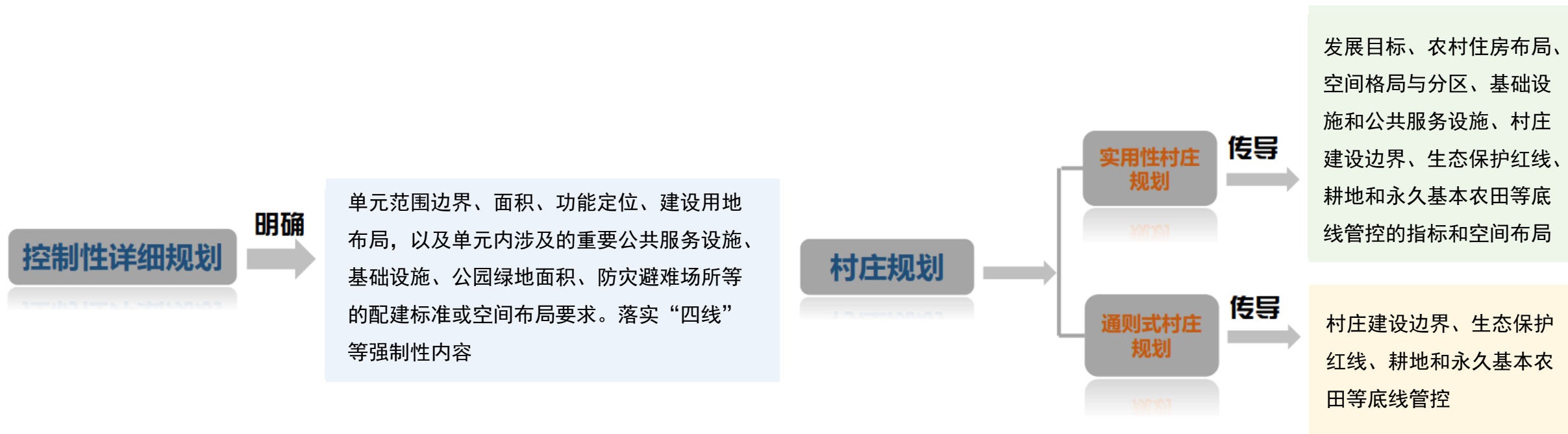
电源为鸠山镇110千伏变电站。有线电视网和宽带入网覆盖率都是100%。



第九章 传导管控与实施保障

9.1 规划传导策略

- 根据《河南省自然资源厅办公室关于做好乡镇级国土空间总体规划编制报批的通知》（豫自然资办发〔2024〕43号）和乡镇国土空间规划编制导则，明确向城镇详细规划和村庄规划传导的约束性指标及产业发展、风貌管控、人居环境整治等规划引导要求。



- 加强考核，科学投入，优化配置，深化改革，依法治教，提升质量。

完善规划体系



建立乡镇国土空间规划-详细规划-相关专项规划“三类”的国土空间规划体系。乡镇国土空间总体规划是详细规划的依据；

制定近期实施

计划



大力推进生态修复项目，推进乡镇全域土地综合整治项目、高标准农田建设和提质改造项目；

加强公众监督 制度保障



充分利用各种媒介向社会公布宣传乡镇国土空间规划，建立规划宣传和交流互动机制，将规划核心内容及时公示公告；

健全问责机制 和监督评估



按照“一级政府一级事权、权责对应”的原则，细化明确规划实施任务分工，重点对约束性指标和各类空间底线边界的执行情况考核，将国土空间规划执行情况纳入自然资源执法督查。