

禹州市火龙镇国土空间总体规划

(2021年—2035年)

火龙镇人民政府

2025年01月

1

背景与思路研究

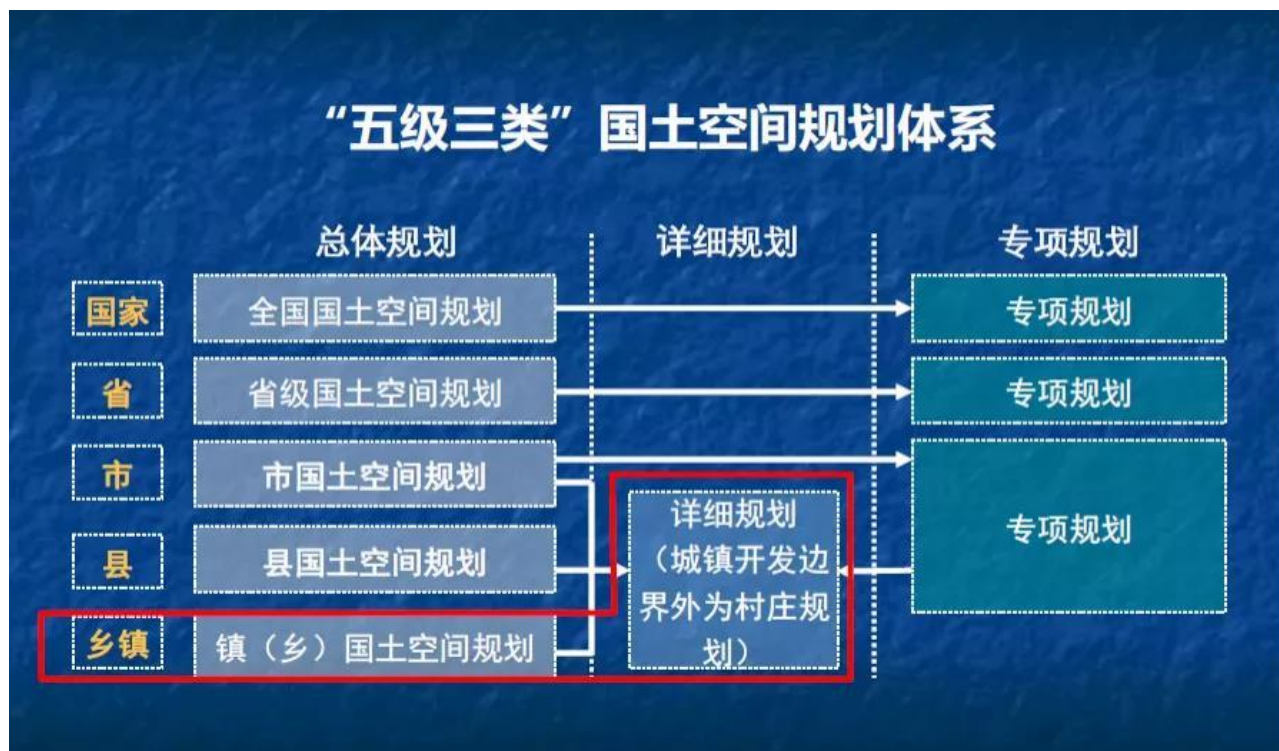
1.1 规划背景

1.2 规划层次

【1.1规划背景】

■ 乡镇国土空间总体规划地位

乡镇国土空间规划作为“**五级三类**”国土空间规划体系的组成部分之一，是实现各类国土空间管控要素精准落地的**最基础层级**。



镇级规划在“五级三类”国土空间规划体系中的地位

对乡镇国土空间总体规划编制要求：

■ 承上传下

乡镇上联城市、下接乡村，由上传导县级规划、中间管控乡镇控规、向下指导村庄规划的重要作用。

■ 侧重实施

乡镇国土空间规划是本级政府对上级国土空间规划要求的细化落实，是对本行政区域开发保护作出的具体安排，侧重实施性。

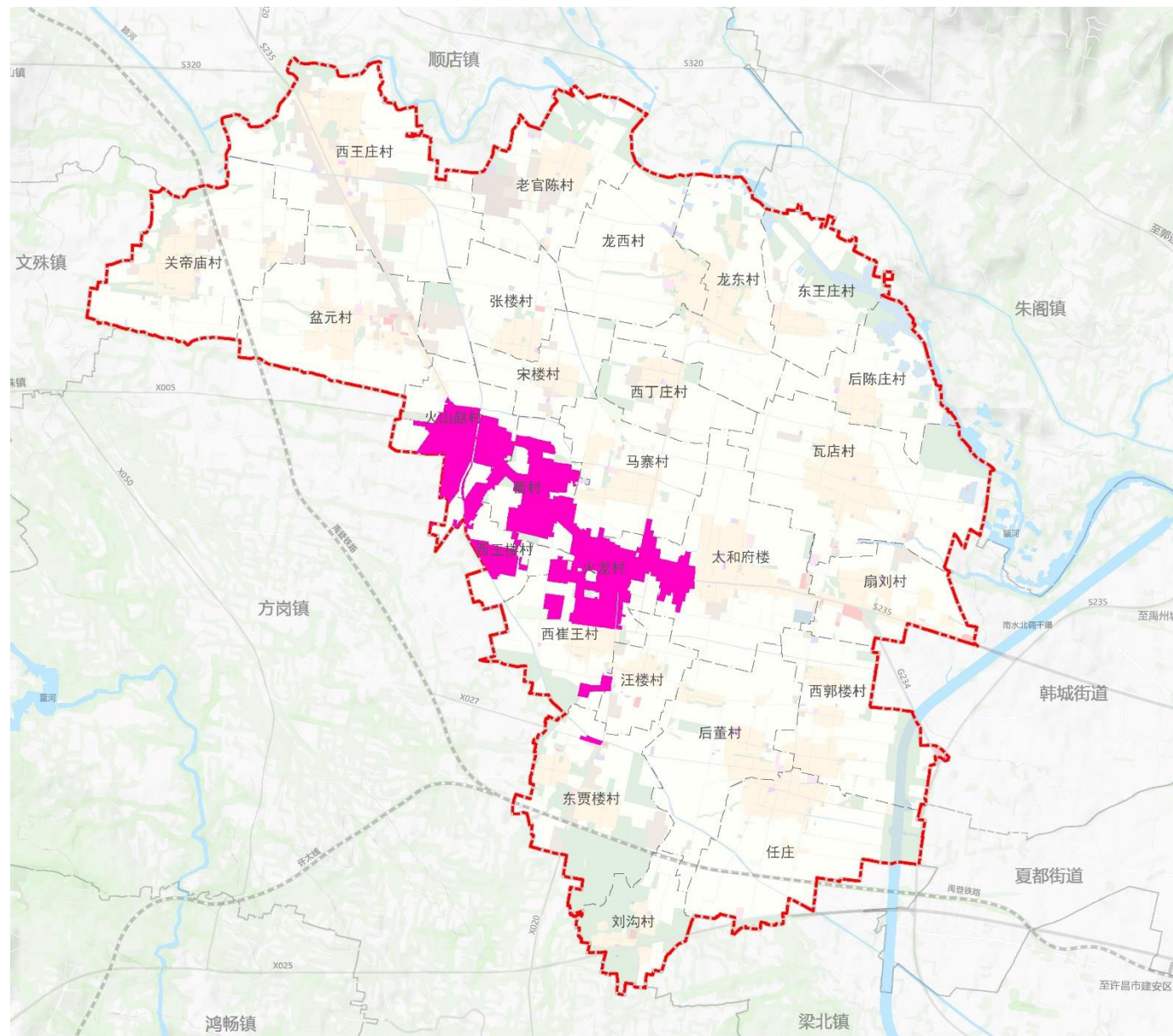
【1.2规划层次】

■ 规划层次：包括两个层次

- 镇域（包含**26**个行政村）
- 镇政府驻地

■ 规划期限：2021-2035年

- 近期2025年，远期2035年；
- 规划基期年2020年。



2

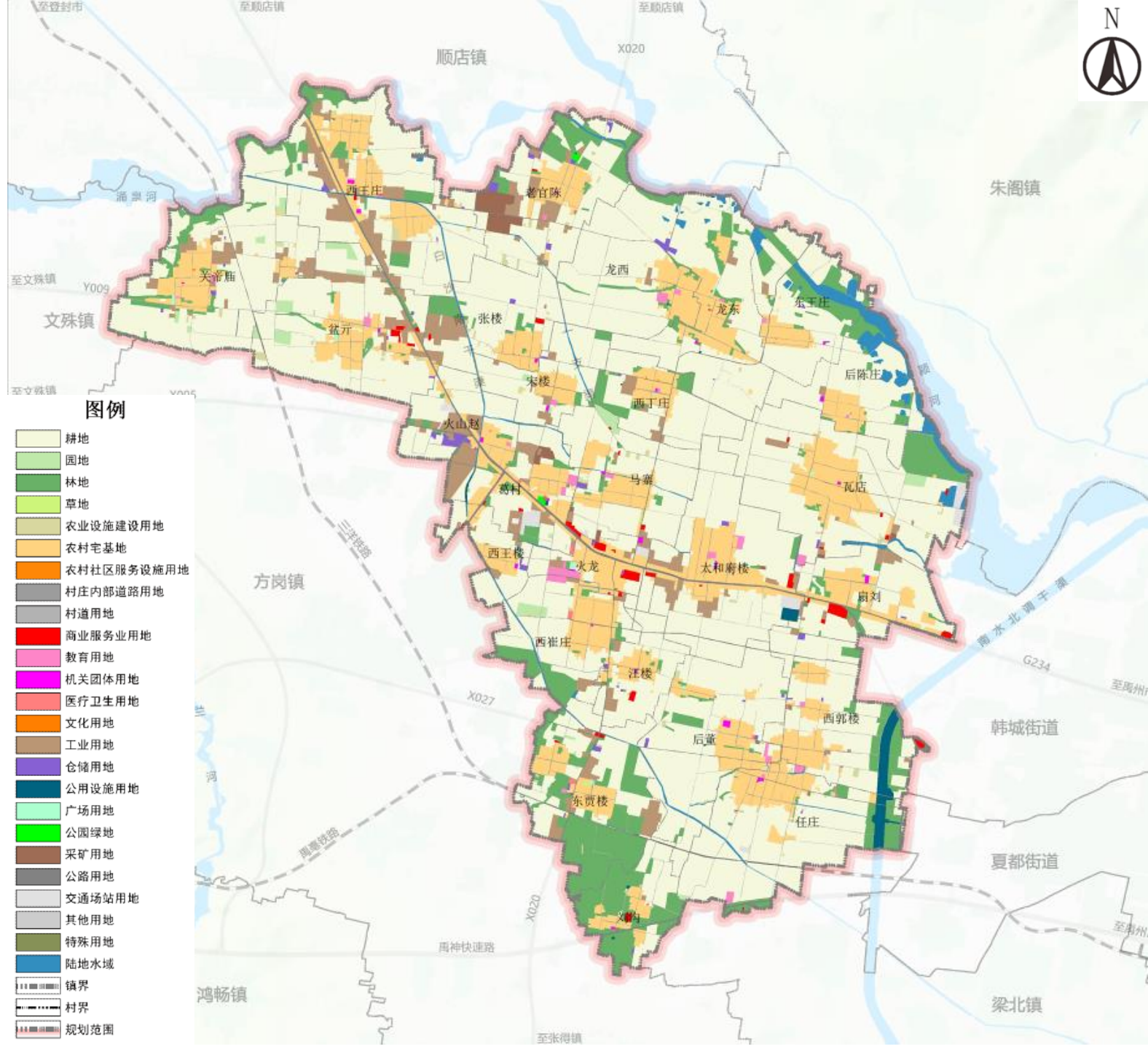
现状评估工作进展

2.1 土地利用现状

【2.1土地利用现状】

镇域国土空间用地现状

火龙镇农林资源占比大



3

目标定位思路研究

3.1发展定位

【3.1发展定位】

活力新城 魅力火龙

策动禹州市向西发展的桥头堡、辐射西部组团的经济集聚区
龙岗新城重要组成部分以铸造、机械制造、陶瓷、能源电力为主导的综合型城镇



4

国土空间格局与布局

4.1 总体格局

4.2 底线约束

4.3 规划分区

【4.1总体格局】

构建“一屏一区，一轴一圈、多廊多点一中心”的国土空间开发保护总体格局。

一屏：颍河生态屏障

一区：城镇联动发展区

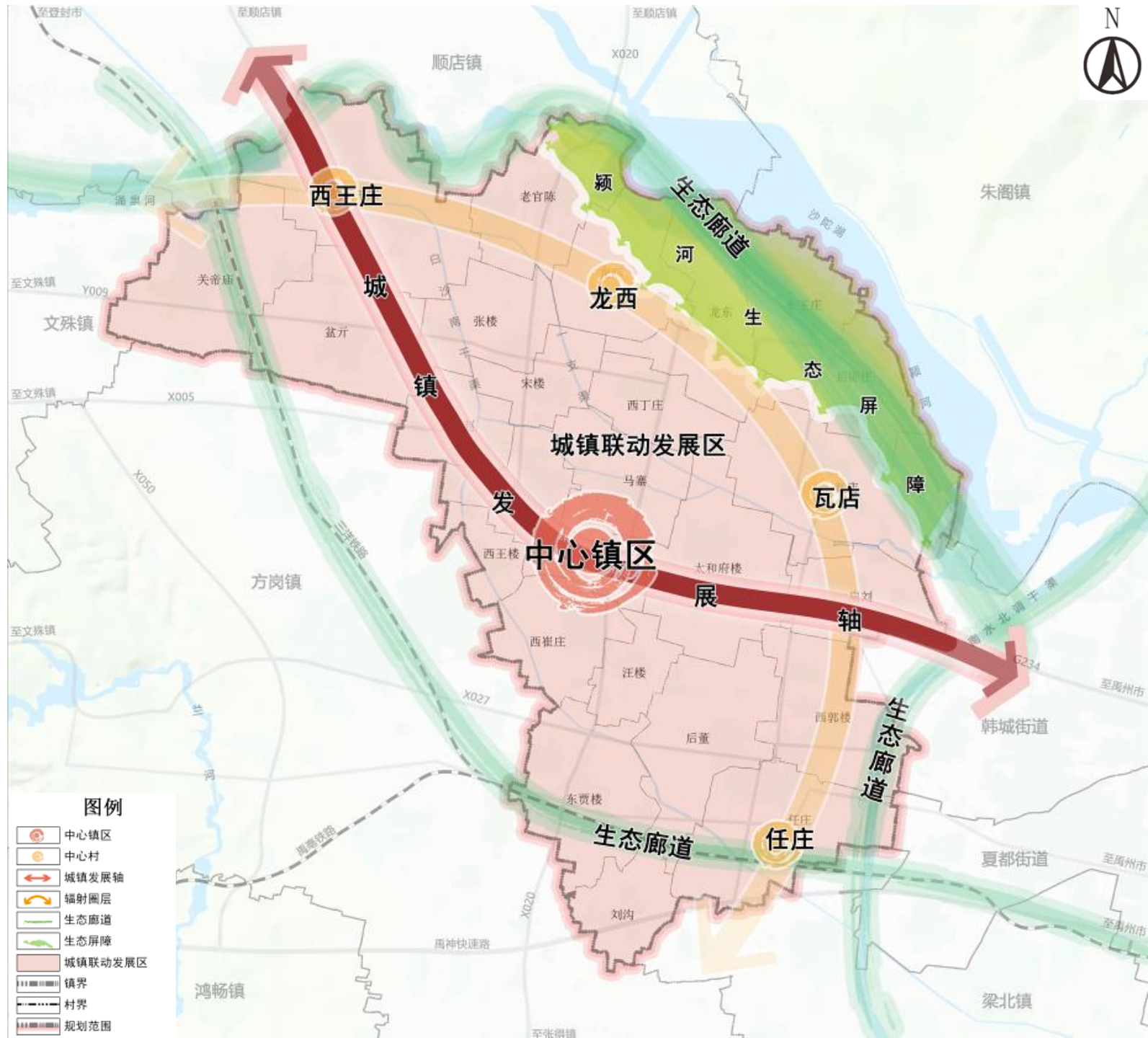
一轴：城镇发展轴

一圈：辐射村庄圈层

多廊：多条生态廊道

多点：多个中心村

一中心：中心镇区



【4.2底线约束】

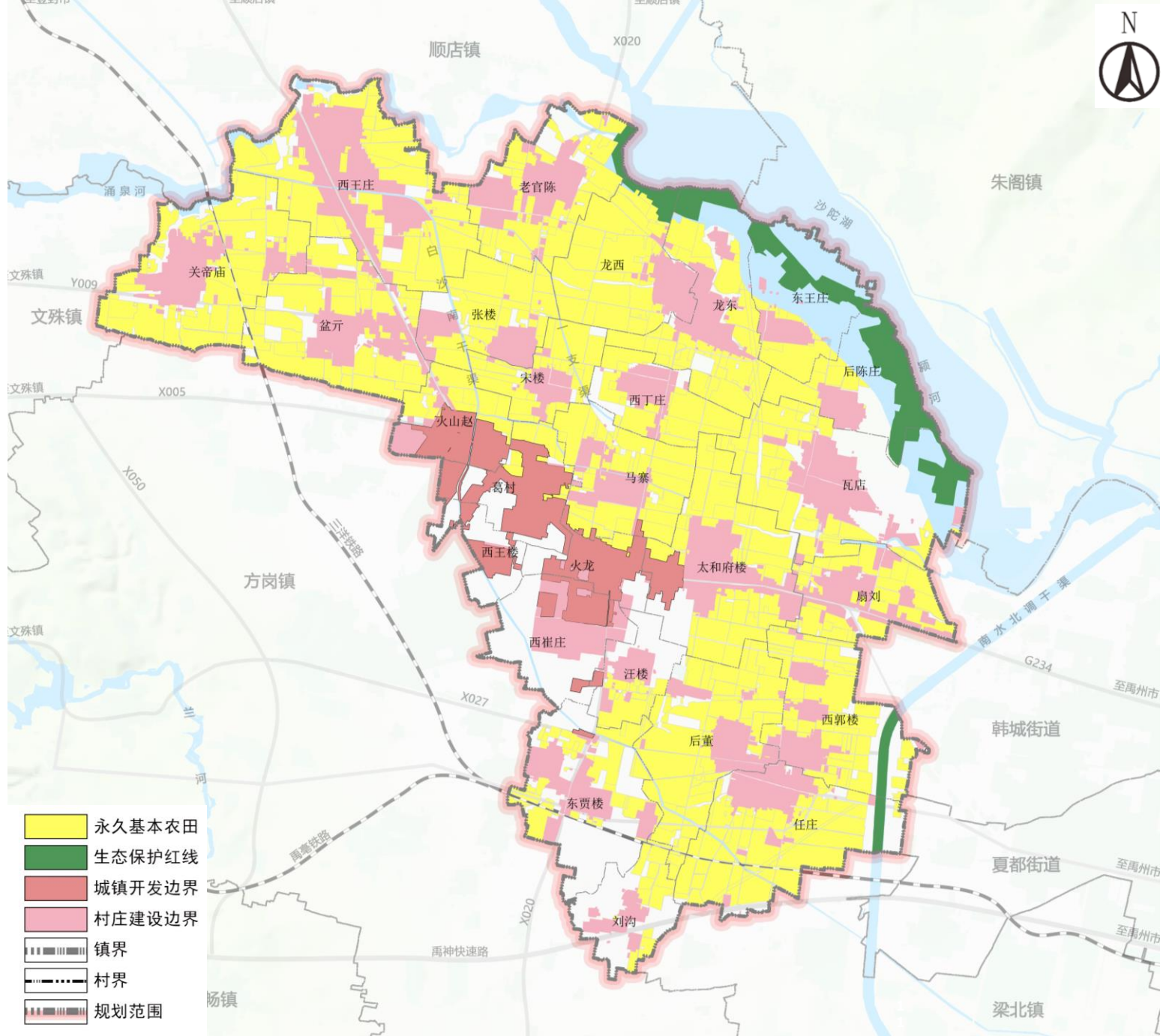
严格落实控制线

严格落实上级下达的永久基本农田的保护任务。永久基本农田规模2061.78公顷。

严格落实国家、省生态保护红线划定成果。生态保护红线规模136.87公顷。

严格落实县级国土空间总体规划确定的城镇开发边界规模。城镇开发边界规模215.09公顷。

划定村庄建设边界规模904.49公顷。



【4.3规划分区】

规划分区管控要求

生态保护区：原则上禁止一切与保护无关的项目准入，禁止城镇化和工业化活动。

生态控制区：在不降低生态功能、不破坏生态系统且符合空间准入、强度控制和风貌管控要求的前提下，可进行适度的开发利用和结构布局调整。

农田保护区：从严管控非农建设活动，严禁非农化和非粮化，鼓励开展高标准农田建设和土地整治，提高永久基本农田质量，完善区域内农业基础设施水平。

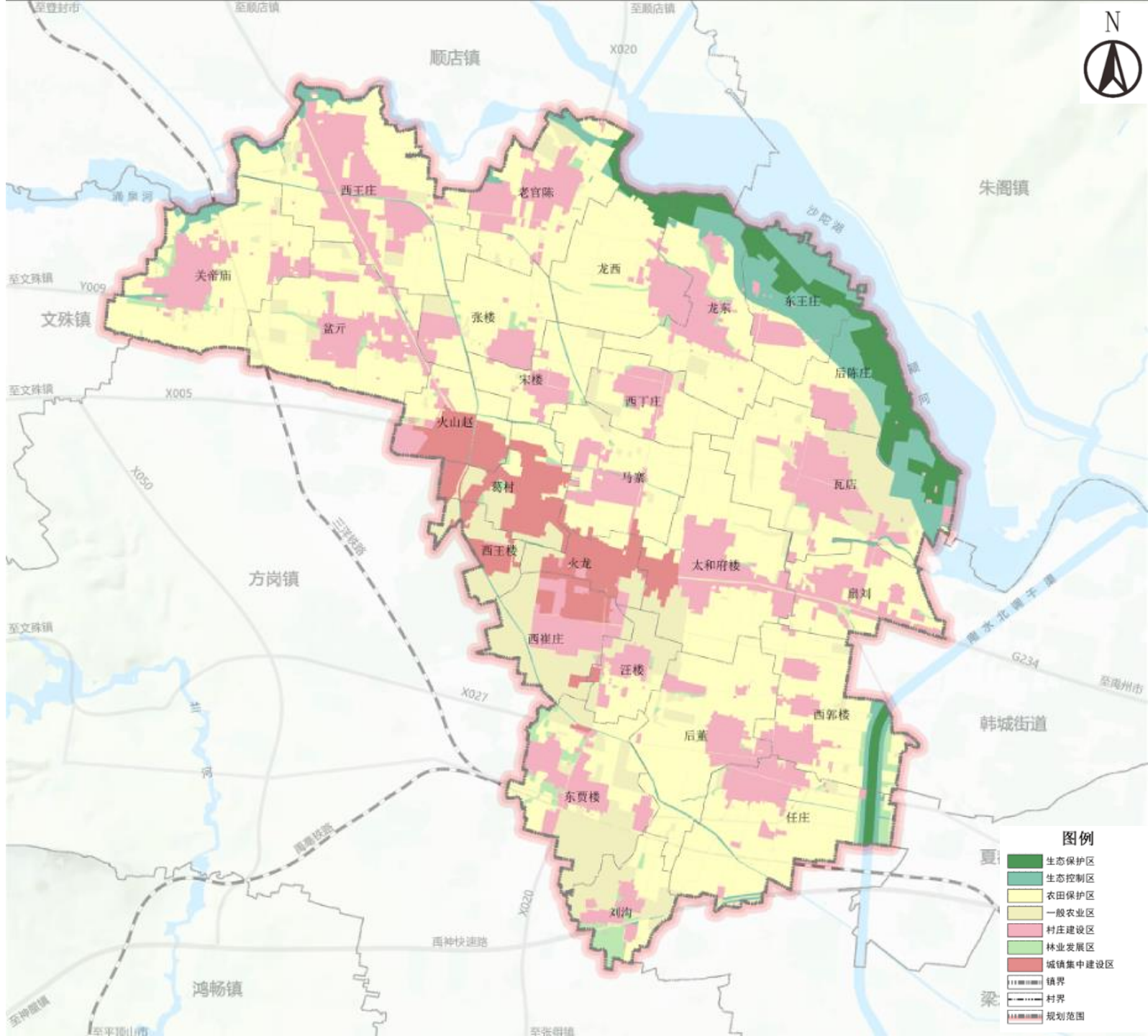
乡村发展区：乡村发展区包括村庄建设区、一般农业区、林业发展区。

(1) 一般农业区：严格限制一般耕地转为其他用地，严格控制农业设施建设用地转化为非农建设用地，允许准入利用农村本地资源开展农产品初加工、发展休闲观光旅游而必需的配套设施建设。

(2) 林业发展区：严格限制农业开发占用林业发展区。

(3) 村庄建设区：结合具体建设地块设计，制定相应管制规则。

城镇发展区：应优先利用现有存量建设用地、闲置地和废弃地，农用地在批准改变用途之前，应当按原用途使用，不得荒芜



5

居民点体系与乡村振兴

5.1 镇村体系规划

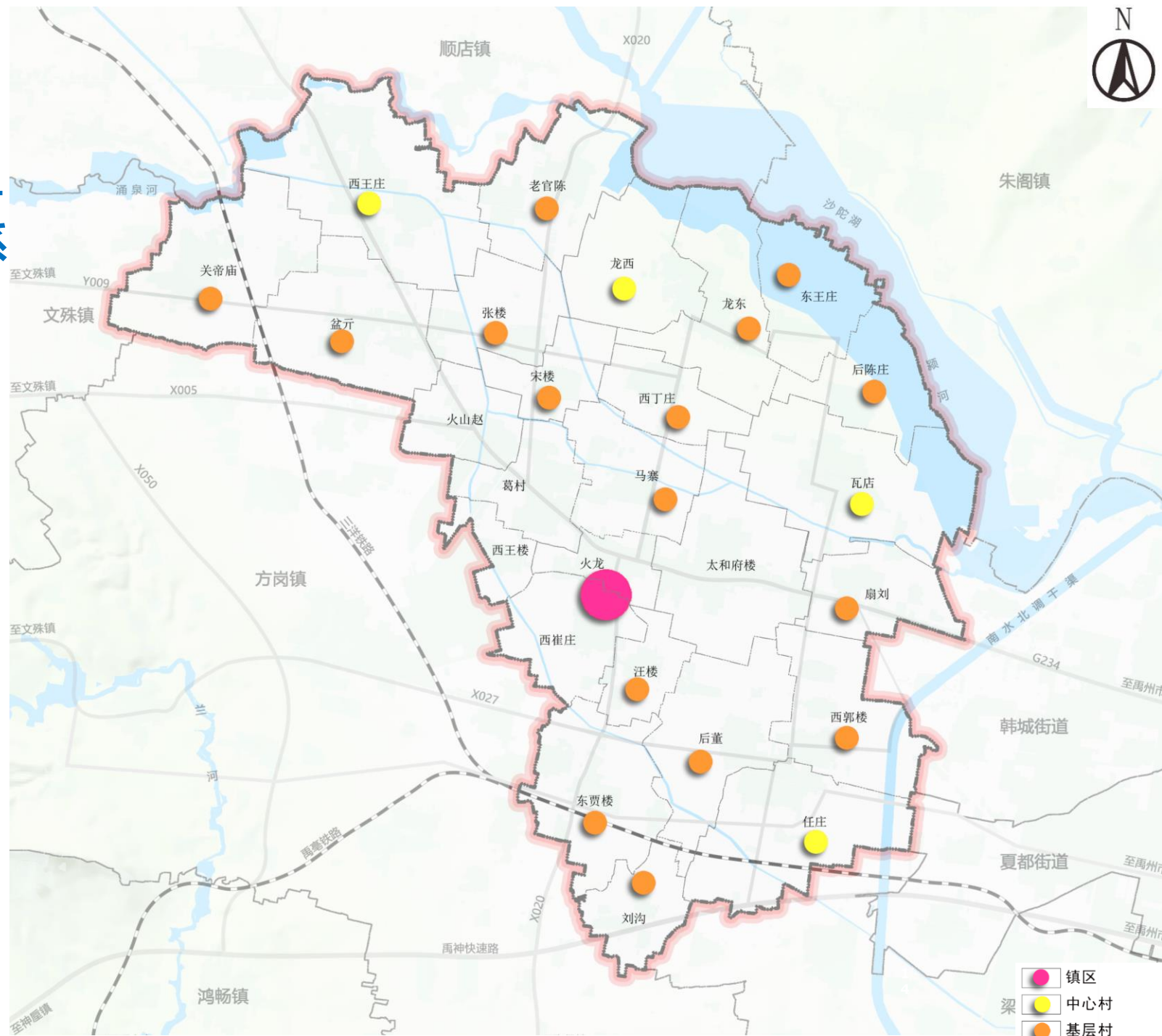
5.2 村庄分类

5.3 产业发展与布局

【5.1镇村体系规划】

优化城乡空间布局，构建“镇区+中心村+基层村”的三级结构体系

村镇级别	涉及行政村	功能原则
镇区	火龙村、太和府楼、西崔庄、西王楼村、葛村、火山赵村	综合服务职能，打造集镇区服务功能的“十五分钟生活圈”，生活圈内不设中心村。
中心村	西王庄、任庄、瓦店村、龙西村	产业特色明显，其选取与功能配置主要考虑镇域远郊的村庄，服务半径一般按带动3-5个左右基层村为宜。
基层村	马寨村、东贾楼村、西郭楼村、后董村、刘沟村、扇刘村、东王庄、龙东村、西丁庄、张楼、宋楼、盆元村、关帝庙、老官陈、汪楼、后陈庄	承接中心村带动，辅助城镇中心与中心村。

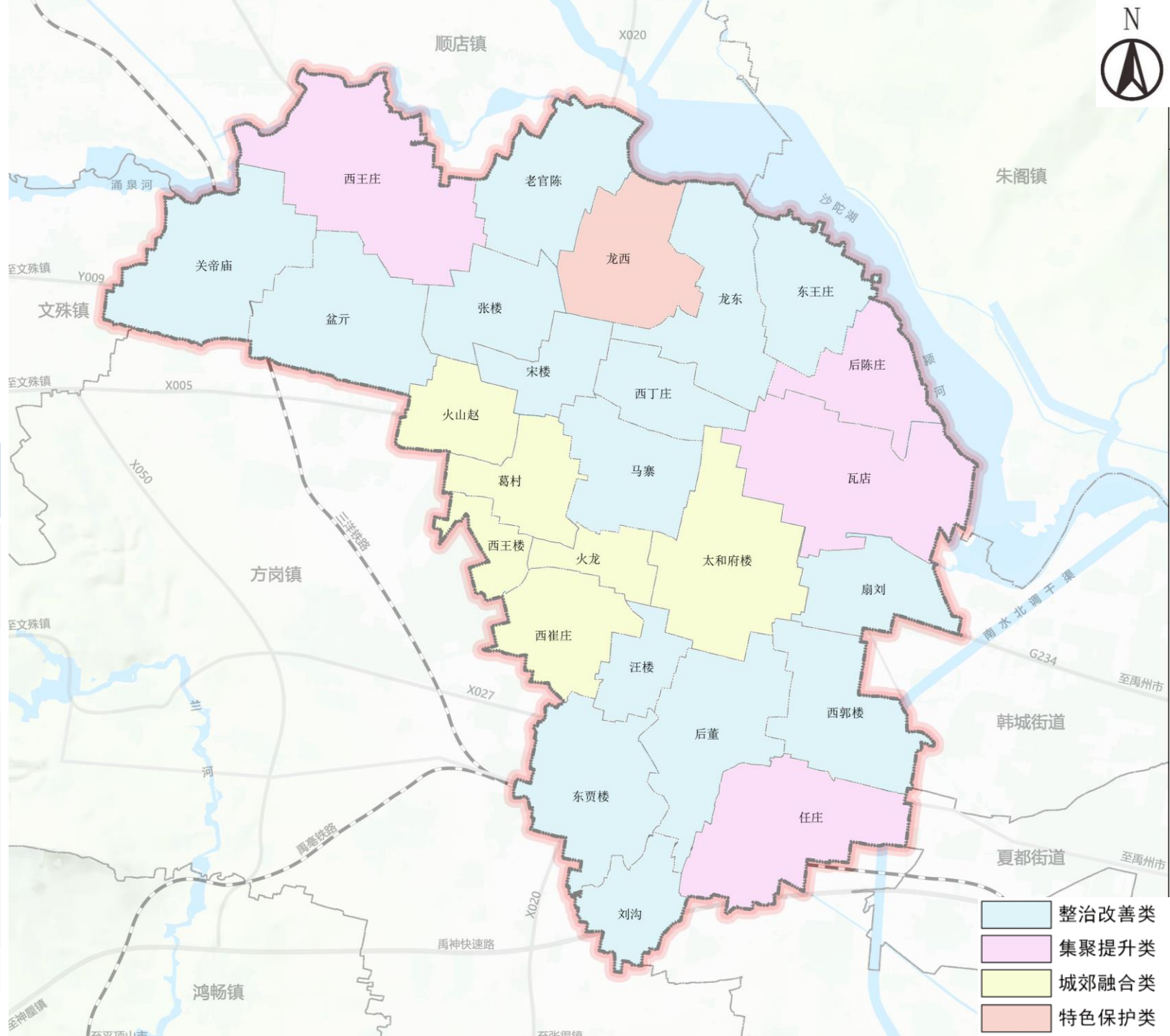


【5.2村庄分类】

村庄分类指引

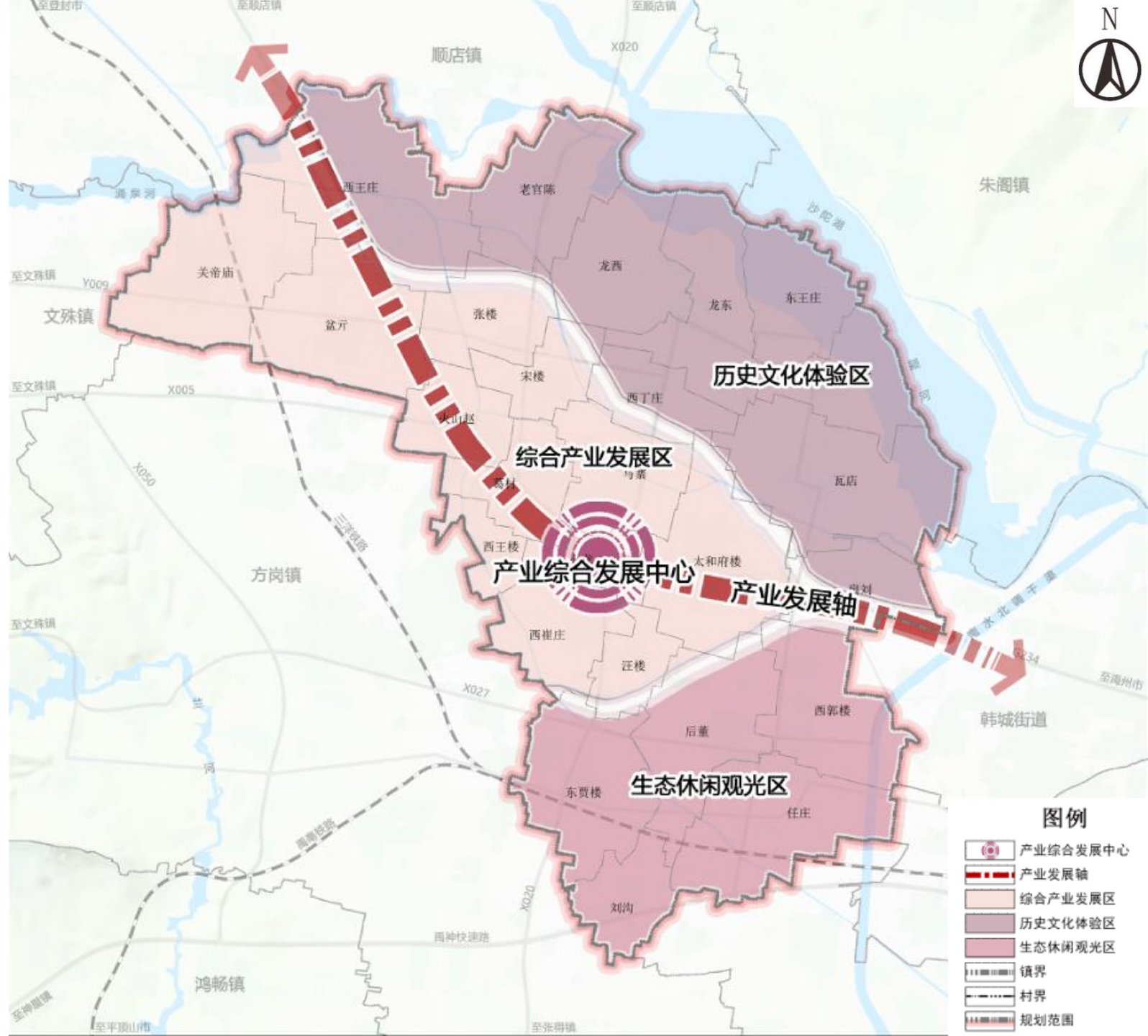
火龙镇村庄类别共分为**城郊融合类**、**集聚提升类**、**整治改善类**、**特色保护类**4类

村庄分类类别	村庄名称	数量(个)
城郊融合类	火龙村、太和府楼、西崔庄、西王楼村、葛村、火山赵村	6
集聚提升类	西王庄、后陈庄、任庄、瓦店村	4
整治改善类	马寨村、东贾楼村、西郭楼村、后董村、刘沟村、扇刘村、东王庄、龙东村、西丁庄、张楼、宋楼、盆汧村、关帝庙、老官陈、汪楼	15
特色保护类	龙西村	1



规划形成“一轴、一心、三区” 的产业空间布局

- **一轴：**
依托省道G234形成产业发展轴。
- **一心：**
依托镇区形成的产业综合发展中心。
- **三区：**
综合产业发展区、历史休闲体验区、生态休闲观光区。



6

基础保障体系规划

6.1综合交通规划

6.2公共服务设施规划

6.3市政基础设施规划

【6.1综合交通规划】

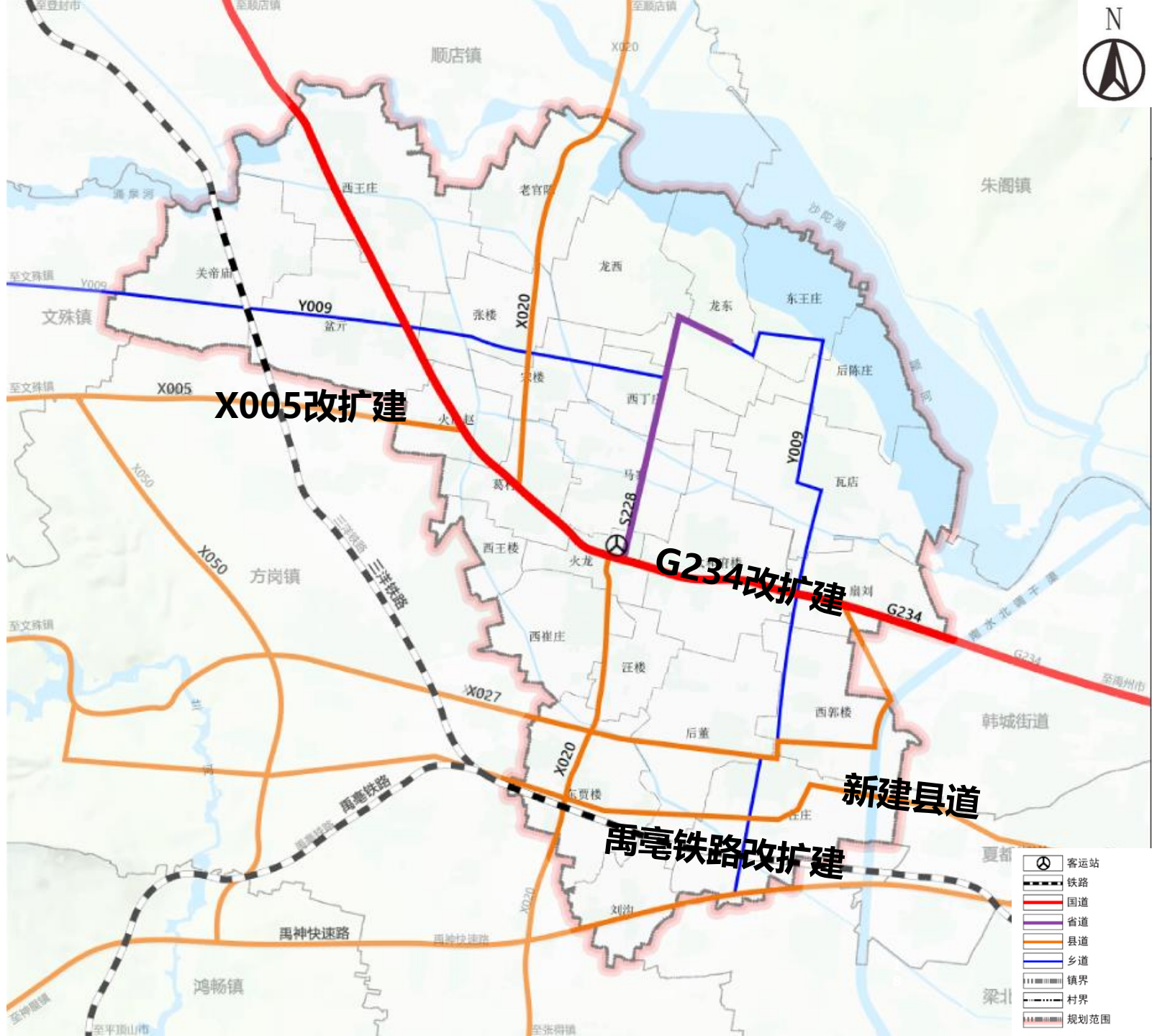
构建外联内畅的综合交通体系

衔接相关规划，落实公路、铁路等重要交通规划，加强镇域道路系统与各类对外交通设施的连接，形成“2114”对外交通骨架网络。

- 2铁路：禹亳铁路、三洋铁路，防护距离20米。
- 1国道：G234。红线宽度40-60米，防护距离20米。
- 1省道：省道S228。红线宽度30-50米，防护距离15米。
- 4县道：县道X020、X005、X027、X009。红线宽度10-24米，防护距离10米。

完善内部网络，加强镇村、产业节点之间道路连通。加快建设“四好农村路”，实施道路黑化工程，至规划期末，农村道路达到“组与组，村与村”的“双百通达”目标。

完善交通配套设施，充分考虑火龙镇未来交通发展需求，**保留扩建现状镇区客运站**，以满足镇区客运出行。结合镇区**配建停车场**用地。



【6.2公共服务设施规划】

根据导则和乡村振兴要求，按照镇级-组团级-村庄级三级结构，完善镇域公共服务设施

镇级生活圈：10公里服务半径

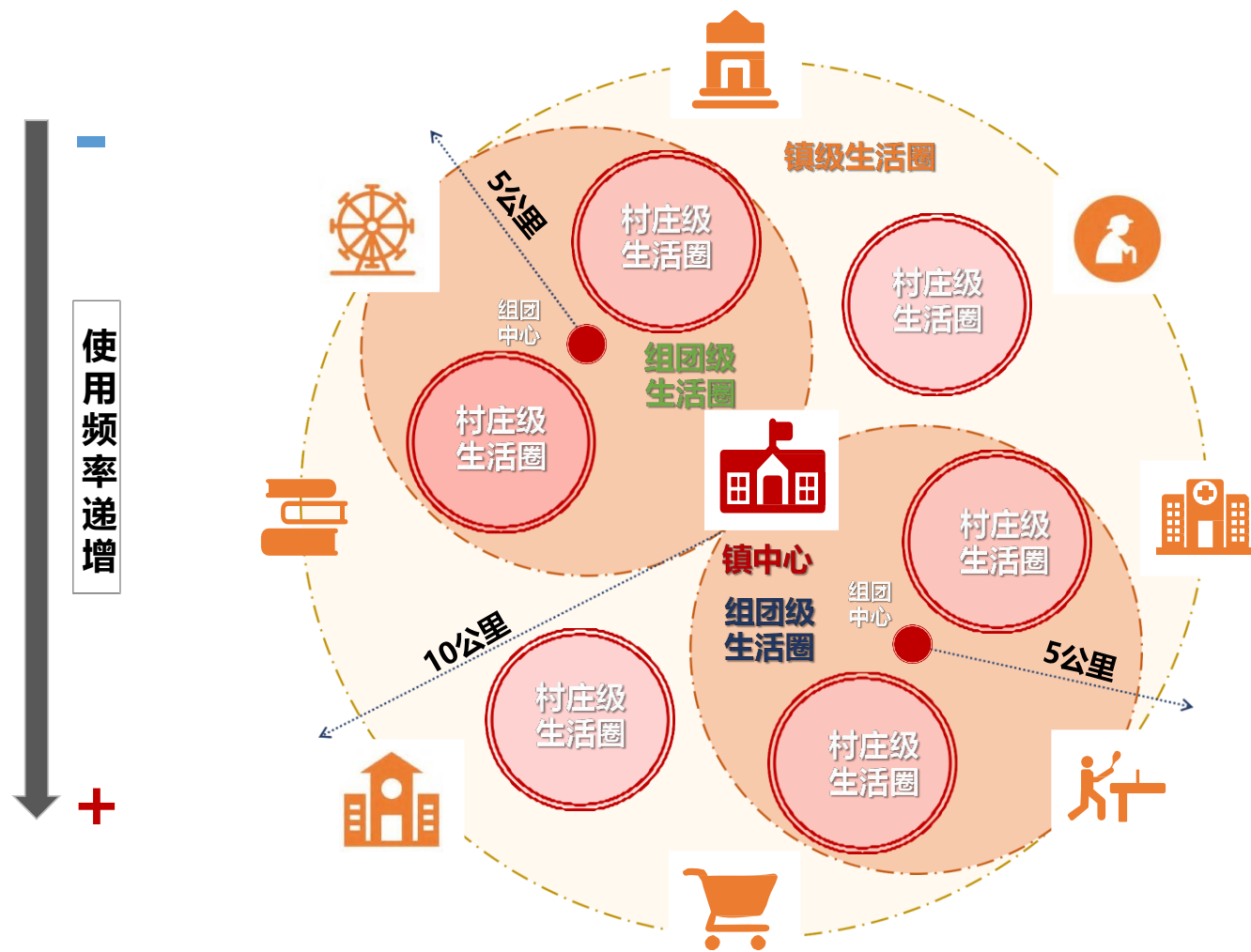
为全域居民服务的中学、医疗设施、文化设施、社会福利设施、社会管理设施等。

组团级生活圈：5公里服务半径

满足一定范围内居民生活所需的幼儿园、小学、托儿所、体育设施等。

村庄级生活圈：2公里服务半径

满足居民最基本需求的村委会、小学、幼儿园、文化站、老年活动中心、村级体育活动中心（室）、健身场地、村医疗卫生机构、村养老设施、小卖部等。



【6.3市政基础设施规划】

■ 给水工程

近期采用地下水，远期采用南水北调水源。

接禹州第二水厂供水，地下水作为应急保障。敷设供水管线至各村庄，实行区域集中供水。

■ 排水工程

污水：规划龙岗污水处理厂，此外村庄污水排放按照“城乡一体，共建共享”的原则，单独或者联村建设污水处理设施。

雨水：规划采用雨污分流的排放形式，在镇区敷设雨水管网，村庄设置雨水渠。

■ 供电工程

规划保留220KV钧州变电站，供电为钧州220KV变电站。补齐镇村10KV变压器，新能源汽车充电桩等各类市政设施短板。

■ 通信工程

规划保留镇区现状邮政所、电信支局，补齐通信基站，加大5G基站建设，至规划期末实现5G网络全覆盖。在各村村委会附近设置邮政服务点，实现村村通邮。

■ 燃气工程

镇域气源主要为禹州市燃气中压管网，经方岗镇调压站后以中压管网供给镇域。

■ 环卫工程

垃圾处理由集中收集，统一处理，生活垃圾实现封闭化储运。遵循“减量化、资源化”的原则，采用“户分类—村收集—镇转运—市处理”垃圾收运处理模式。

垃圾处理由集中收集，统一处理，生活垃圾实现封闭化储运。遵循“减量化、资源化”的原则，采用“户分类—村收集—镇转运—市处理”垃圾收运处理模式。

7

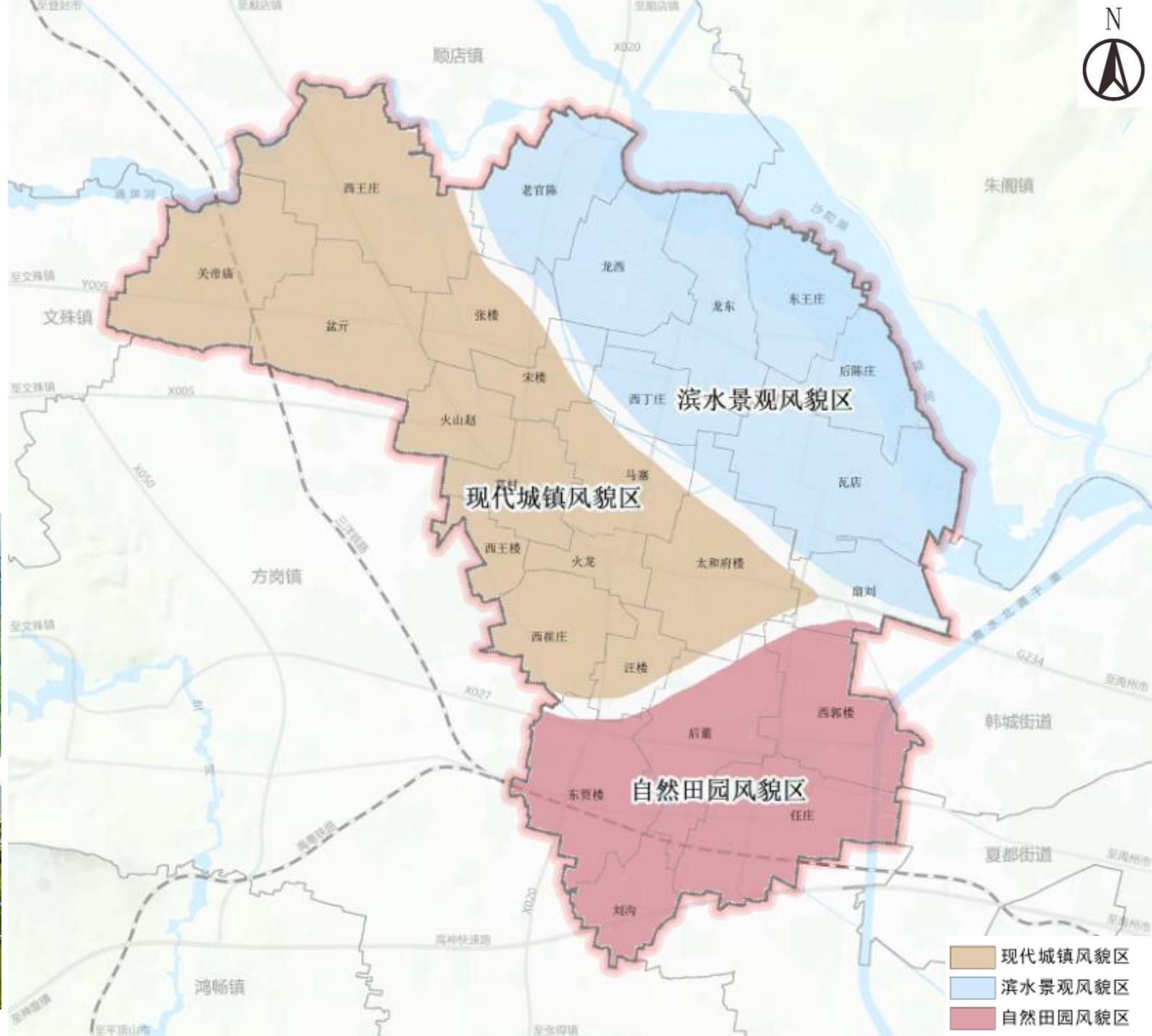
历史文化保护与风貌塑造

7.1 城乡特色风貌塑造

【7.1城乡特色风貌塑造】

统筹保护生态环境、体现乡土特色、传承历史文化、彰显城镇特色，塑造特色风貌分区。

三区：现代城镇风貌区
滨水景观风貌区
自然田园风貌区



8

生态修复与国土综合整治

8.1 国土综合整治

8.2 生态修复

【8.1国土综合整治】

根据不同区域经济社会发展状况和自然资源禀赋特点，以提高国土空间发展品质和资源利用效率为目标导向，践行“整治+”理念，开展农村建设用地整治、宜耕后备土地资源开发、高标准农田建设。

■ 农村建设用地整治

- 与农用地整治相结合，进行整理复垦，优先复垦为耕地，结余指标优先用于农村基础设施和公共设施建设，预留部分用地指标，用于村庄产业项目落地，促进乡村振兴发展。

■ 宜耕后备土地资源开发

- 按照“宜耕则耕、宜林则林、宜草则草”的原则进行整治。可通过机械、科技作业对土地进行复垦，按照耕地标准进行整理，达到补充耕种的效果。

■ 高标准农田建设

- 为了加快推进高标准农田建设，提高农业综合生产能力，确保国家粮食安全和主要农产品有效供给，提高耕地生产效率和水资源利用效率，以提高粮食产能为目标，通过土地平整、灌溉与排水、田间道路、农田防护与生态环境保护以及其他整治工程继续推进高标准农田建设。

【8.2生态修复】

生态网络联通

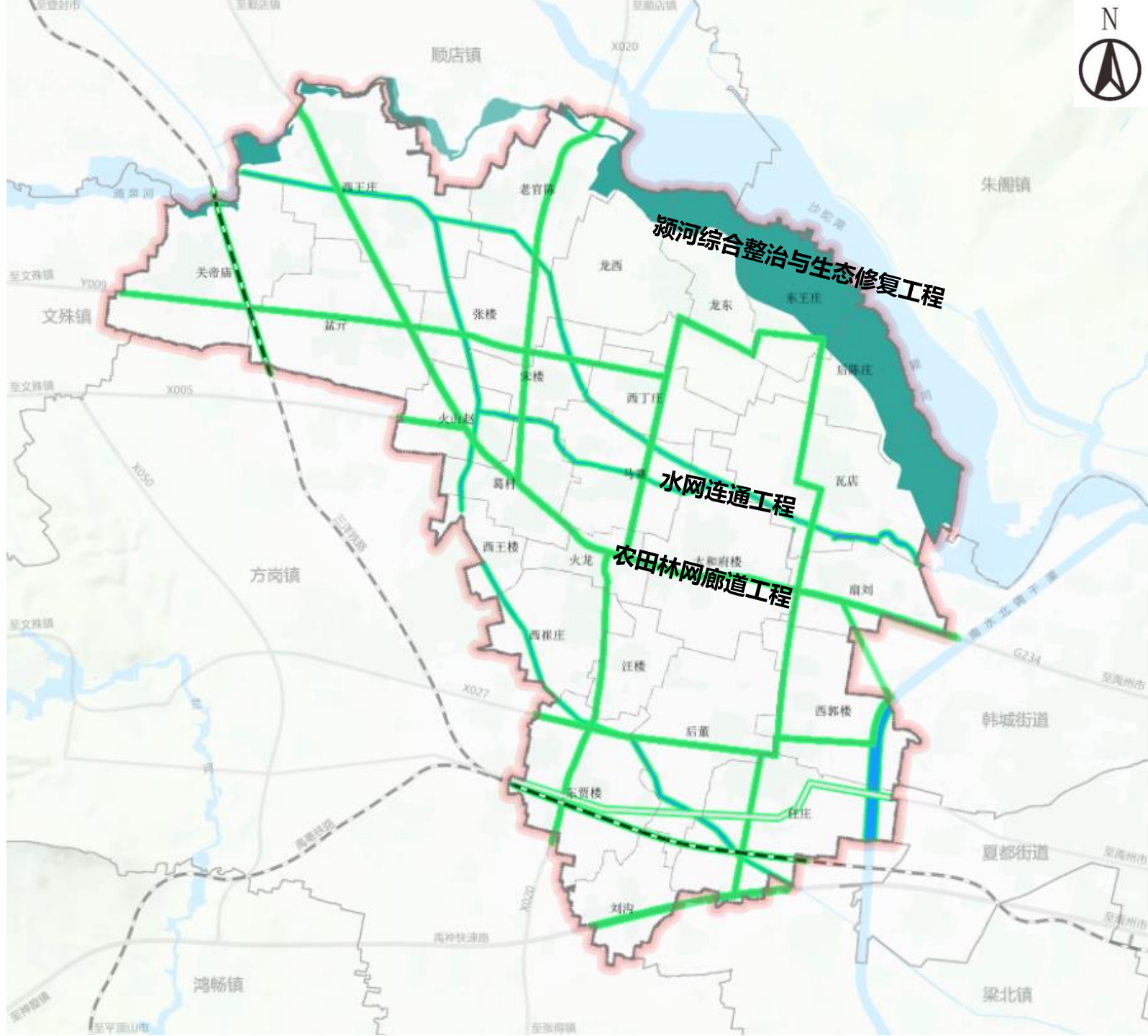
【农田林网体系建设】：

- 火龙镇结合高标准农田建设，以乡道、村道等主要道路和河流沟渠林带为骨架，增加乔灌结合比例，完善和提升农田防护林体系。
- **重点项目区域：**重要结构性道路，河流沟渠两侧

水生态修复

【水生态修复建设】：

- 加强水系生态保护与修复，**提高水网水系连通性。统筹推进河道环境综合治理，重点整治颍河、涌泉河等其他河流水质改善工程。**
- 深入推进工业和生活污水防治，加快推进污水处理设施及配套管网建设，积极推进海绵城市建设，改善城市综合生态环境。
- 加强农村地区小型污水处理设施建设，全面整治农业面源污染，降低化学农药、化肥施用总量和强度。
- **重点项目区域：**颍河、涌泉河。



9

中心镇区规划

9.1 优化用地布局

【9.1优化用地布局】

规划结构

规划镇区构建“**一心、一轴、三区**”的空间结构

一心： 综合服务中心

一轴： 依托主要道路形成的城镇发展轴

三区： 北部产业综合区

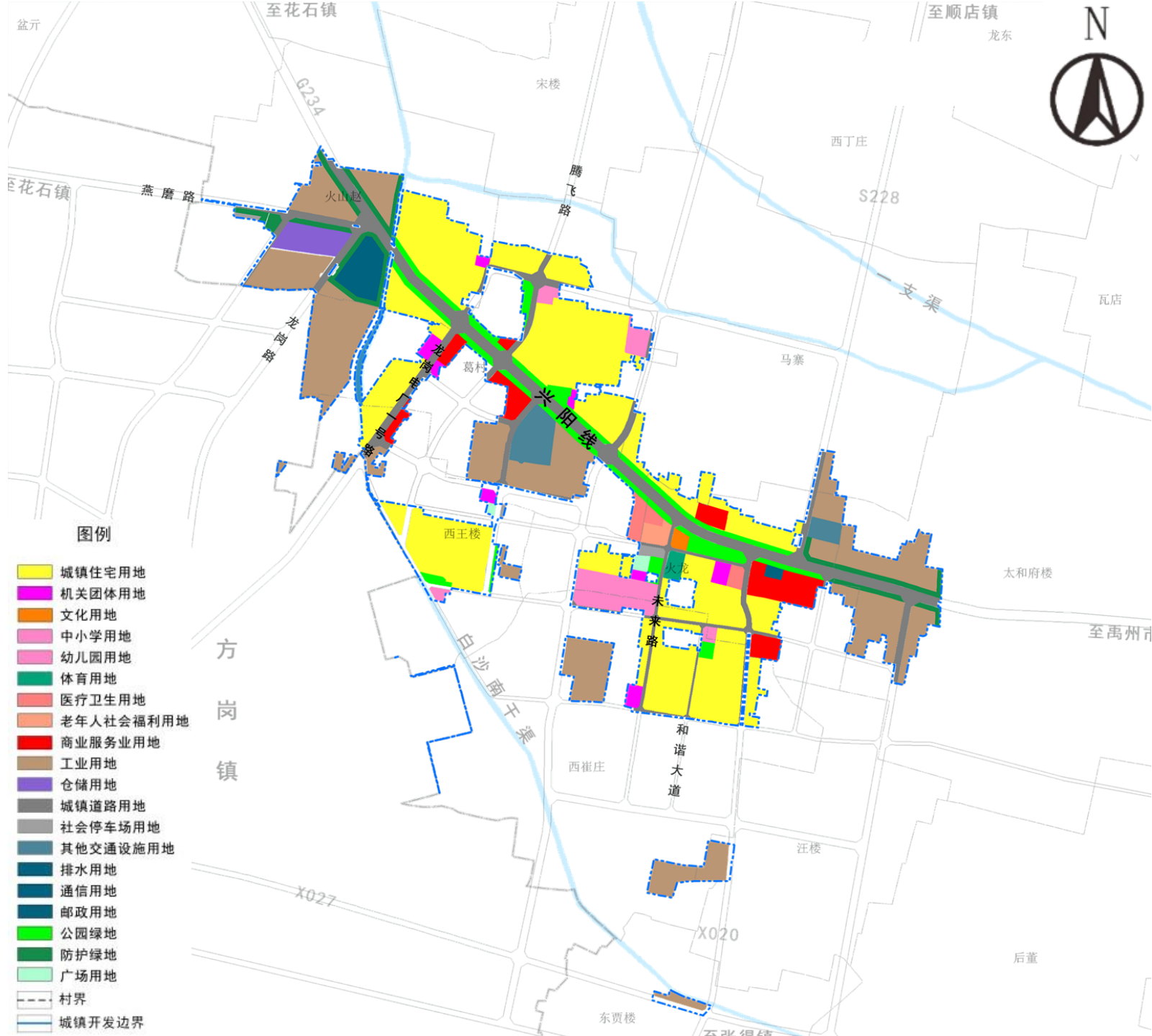
中部居住生活区

南部综合服务区



用地布局

镇区用地以工业、居住用地为主，规划到2035年，**建设用地总规模控制215.04公顷。**



10

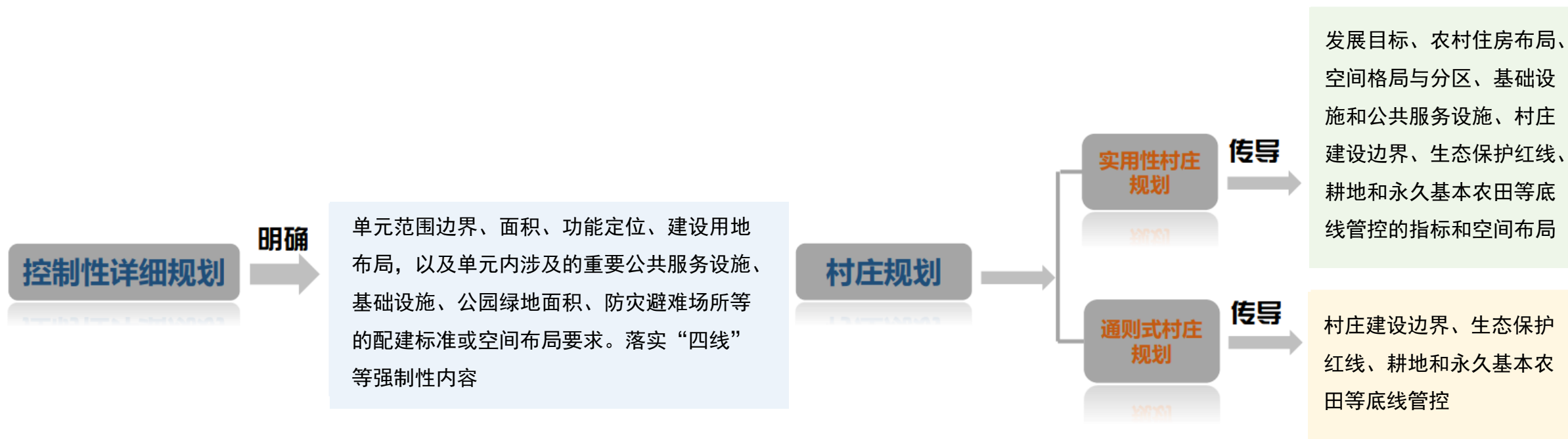
规划传导

10.1 规划传导策略

10.2 实施措施与建议

【10.1规划传导策略】

- ◆ 根据《河南省自然资源厅办公室关于做好乡镇级国土空间总体规划编制报批的通知》（豫自然资办发〔2024〕43号）和乡镇国土空间规划编制导则，明确向城镇详细规划和村庄规划传导的约束性指标及产业发展、风貌管控、人居环境整治等规划引导要求。



【10.2实施措施与建议】

◆ 加强考核，科学投入，优化配置，深化改革，依法治教，提升质量

完善规划体系



建立乡镇国土空间规划-详细规划-相关专项规划“三类”的国土空间规划体系。乡镇国土空间总体规划是详细规划的依据；

制定近期实施

计划



大力推进生态修复项目，推进乡镇全域土地综合整治项目、高标准农田建设和提质改造项目；

加强公众监督 制度保障



充分利用各种媒介向社会公布宣传乡镇国土空间规划，建立规划宣传和交流互动机制，将规划核心内容及时公示公告；

健全问责机制 和监督评估



按照“一级政府一级事权、权责对应”的原则，细化明确规划实施任务分工，重点对约束性指标和各类空间底线边界的执行情况考核，将国土空间规划执行情况纳入自然资源执法督查。