

禹州市**方岗镇**国土空间总体规划 (2021-2035年)

(公众征求意见稿)

方岗镇人民政府
2025年01月

注：本版本为草案公示，所有数据和内容以最终审批文件为准。

目录

壹

总则

贰

现状认知

叁

镇域空间规划

肆

镇区规划

伍

规划实施与保障

壹

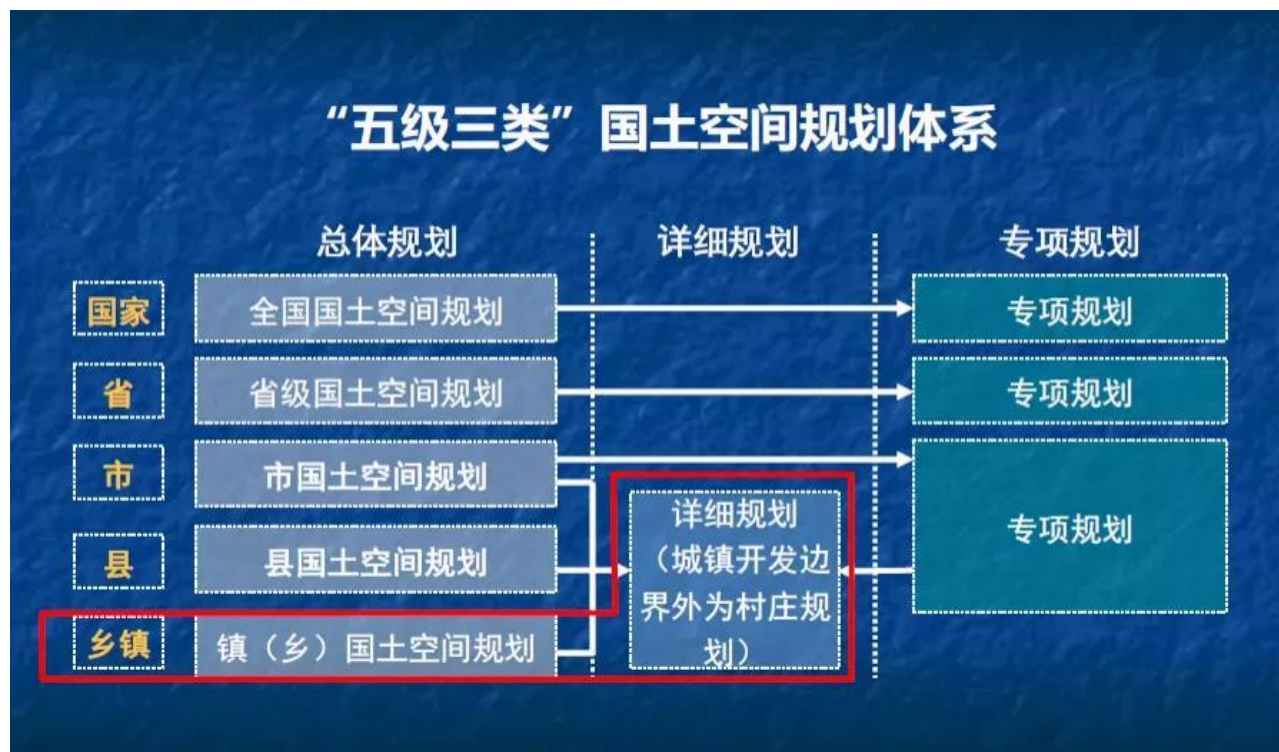
总则

- 规划背景
- 规划层次与期限



■ 乡镇国土空间总体规划地位

乡镇国土空间规划作为“**五级三类**”国土空间规划体系的组成部分之一，是实现各类国土空间管控要素精准落地的**最基础层级**。



镇级规划在“五级三类”国土空间规划体系中的地位

对乡镇国土空间总体规划编制要求：

■ 承上传下

乡镇上联城市、下接乡村，由上传导县级规划、中间管控乡镇控规、向下指导村庄规划的重要作用。

■ 侧重实施

乡镇国土空间规划是本级政府对上级国土空间规划要求的细化落实，是对本行政区域开发保护作出的具体安排，侧重实施性。

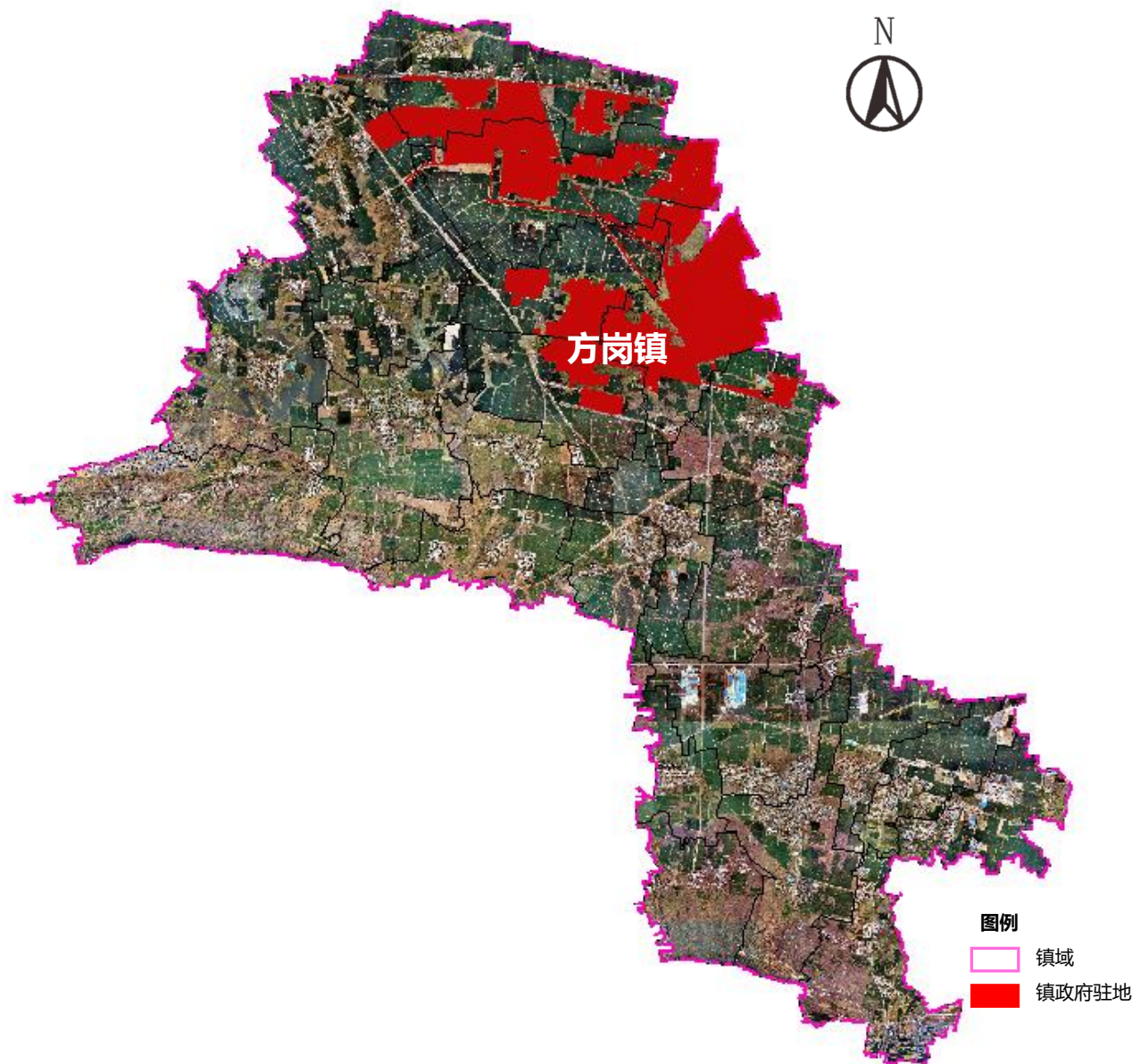
规划层次与期限

■ 规划层次：包括两个层次

- 镇域
- 镇政府驻地

■ 规划期限：2021-2035年

近期2025年，远期2035年；
规划基期年2020年。



武

现状认知

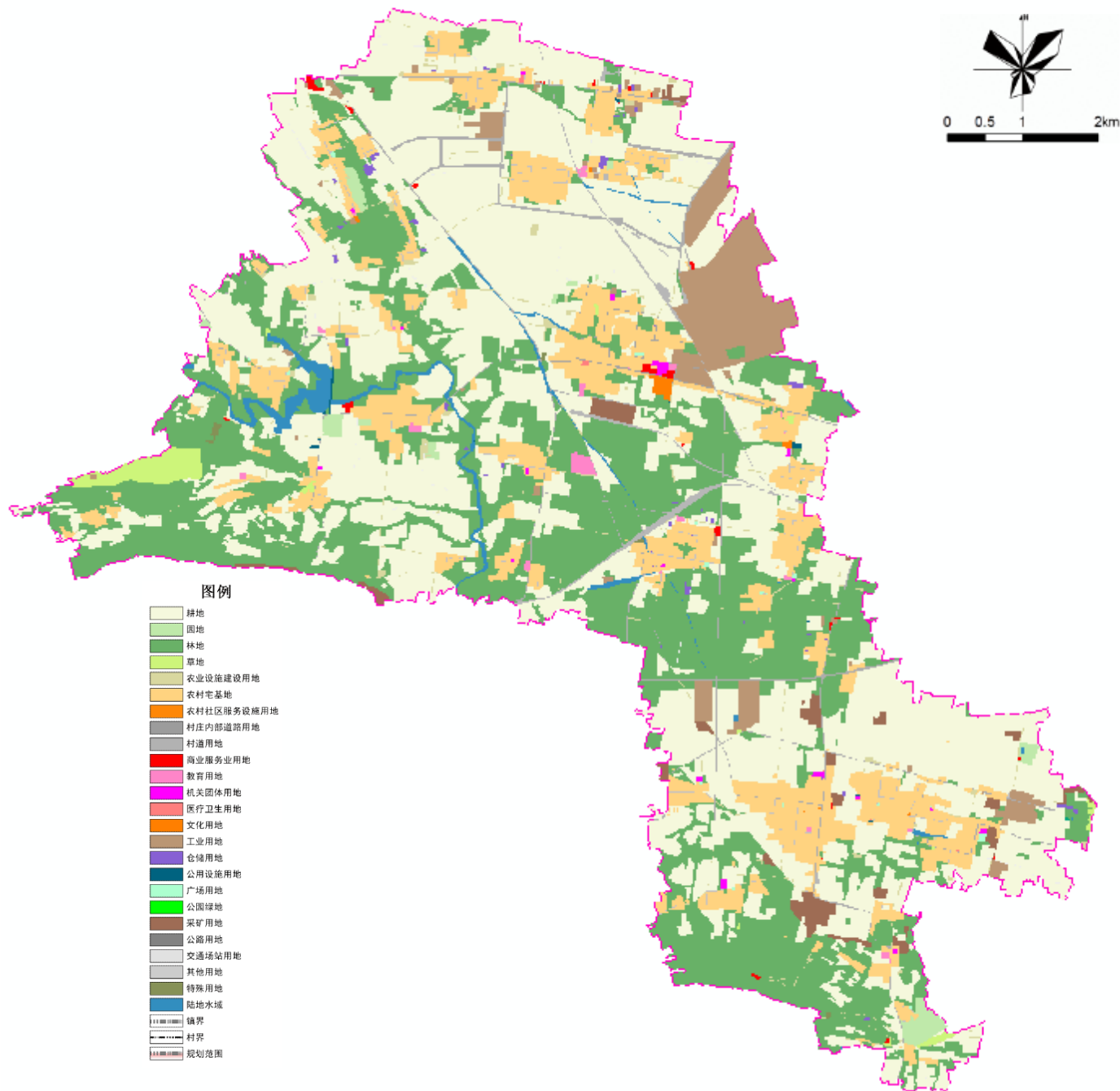
- 土地利用现状



土地利用现状

■ 国土空间用地现状

- 耕地：1901.27公顷
- 建设用地：957.23公顷



叁

镇域空间规划

- 发展定位
- 国土空间格局
- 重要控制线划定
- 居民点体系与乡村振兴
- 产业发展
- 基础保障体系
- 历史文化资源保护与利用
- 国土综合整治与生态修复

“生态方岗、智造强镇”

紧紧抓住位于国家农业农村产业融合发展示范园和河南省现代产业园核心区域的优势，聚力扶强企业，加快推动产业融合发展，依托产业强镇的良好态势，持续打造生态良好、产业发达、宜居宜业的活力新方岗。

河南省绿色铸造科技示范园

许昌市城乡融合共同富裕先行区

禹州西部宜居宜业功能组团

国土空间格局

■ 总体格局

构建“**一核二轴三区三廊多点**”的国土开发保护总体格局

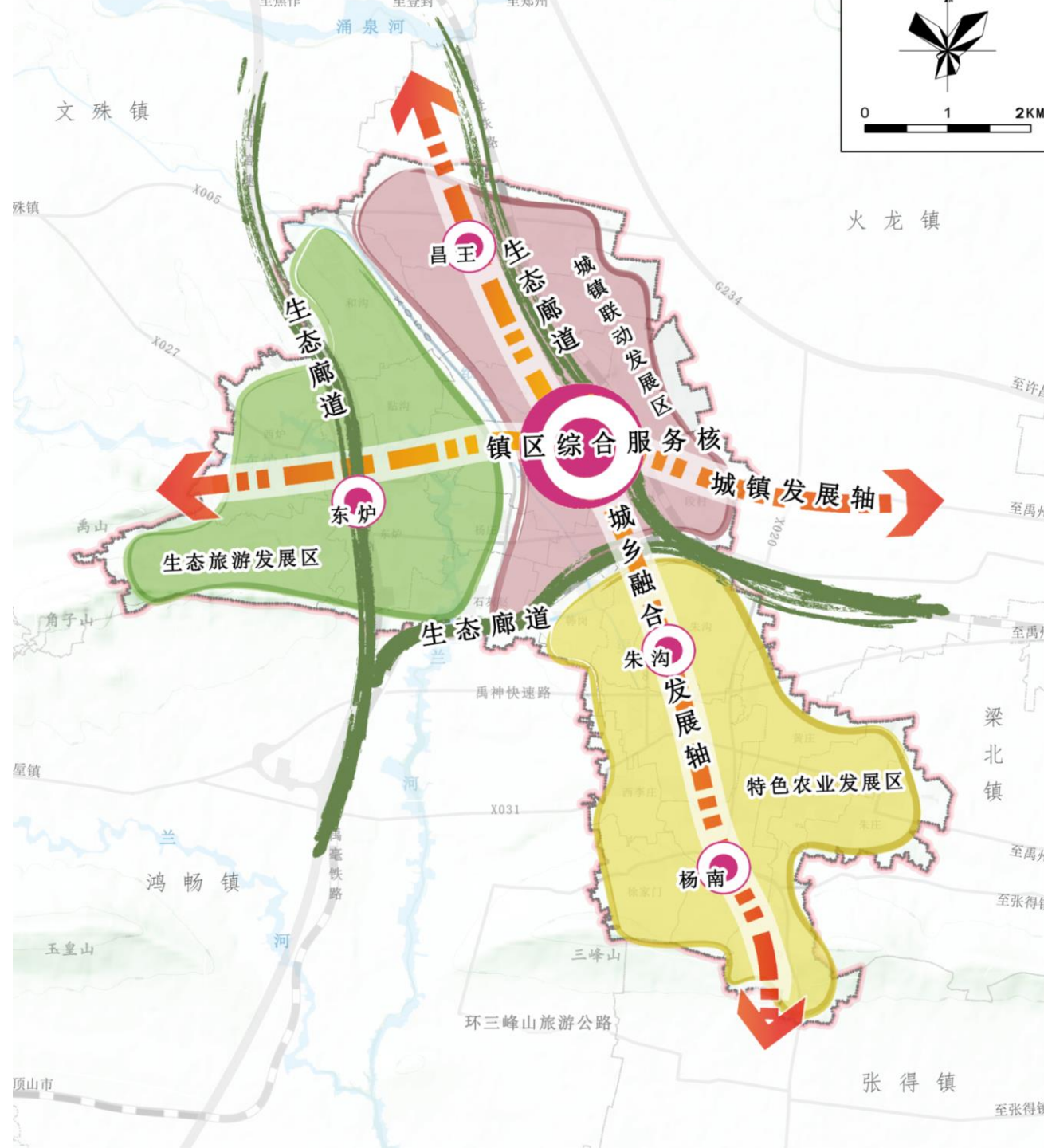
一核：方岗镇镇区综合服务核心；

二轴：城乡融合发展轴、城镇发展轴；

三区：城镇联动发展区；
生态旅游发展区；
特色农业发展区；

三廊：沿镇域三条主要交通干线形成三条生态廊道；

多点：由中心村形成的经济增长点。



国土空间格局

■ 规划分区管控要求

生态控制区：在不降低生态功能、不破坏生态系统且符合空间准入、强度控制和风貌管控要求的前提下，可进行适度的开发利用和结构布局调整。

农田保护区：从严管控非农建设活动，严禁非农化和非粮化，鼓励开展高标准农田建设和土地整治，提高永久基本农田质量，完善区域内农业基础设施水平。

乡村发展区：乡村发展区包括村庄建设区、一般农业区、林业发展区。

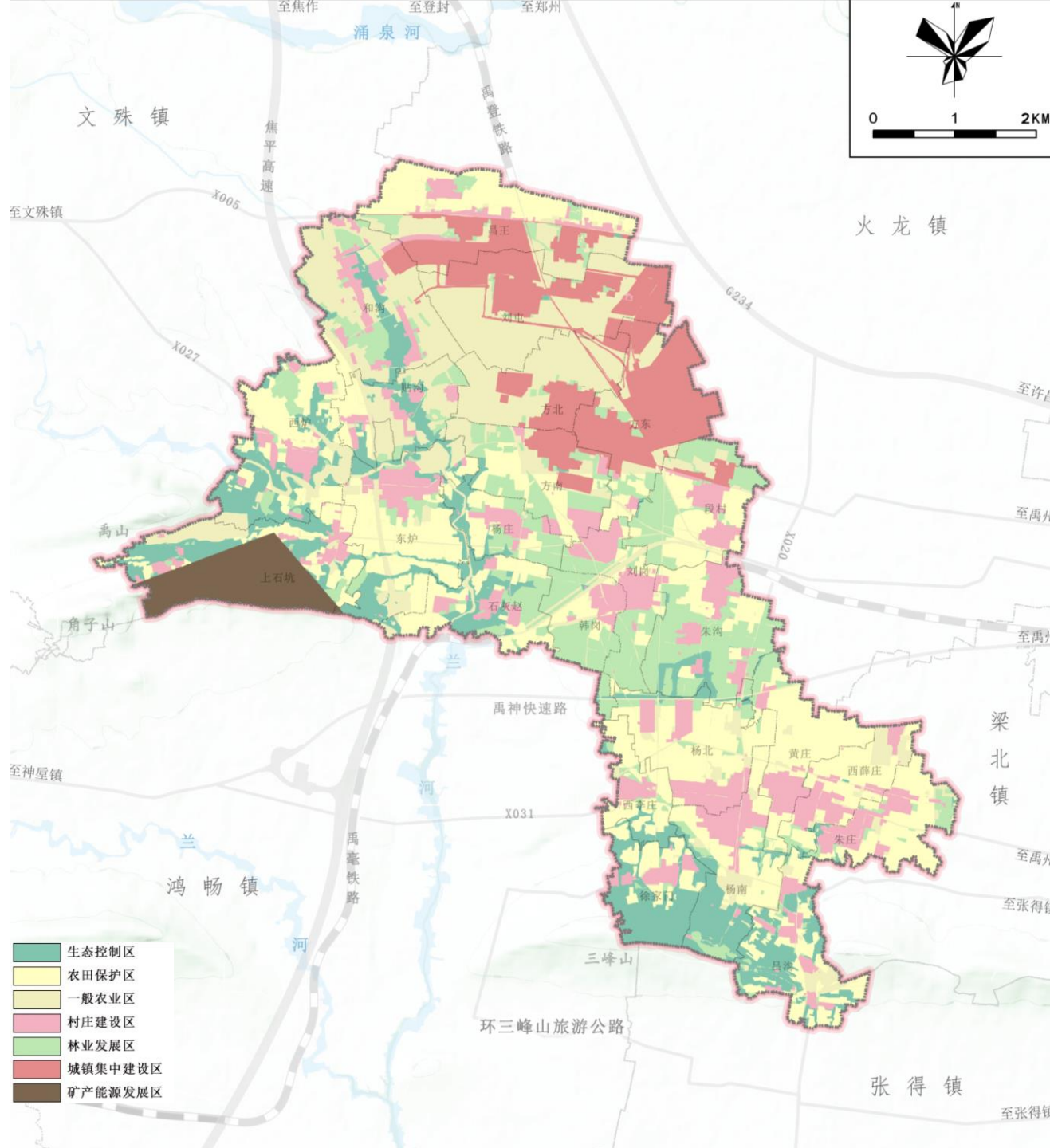
(1) 一般农业区：严格限制一般耕地转为其他用地，严格控制农业设施建设用地转化为非农建设用地，允许准入利用农村本地资源开展农产品初加工、发展休闲观光旅游而必需的配套设施建设。

(2) 林业发展区：严格限制农业开发占用林业发展区。

(3) 村庄建设区：结合具体建设地块设计，制定相应管制规则。

城镇发展区：应优先利用现有存量建设用地、闲置地和废弃地，农用地在批准改变用途之前，应当按原用途使用，不得荒芜。

矿产能源发展区：矿产能源发展区以规范矿产资源开发保护为主。合理调控能源资源开发利用总量，严格矿产开发准入条件，强化矿产资源节约与综合利用，开展矿山地质环境治理与矿区土地复垦，发展矿业领域循环经济。



重要控制线划定

■ 永久基本农田

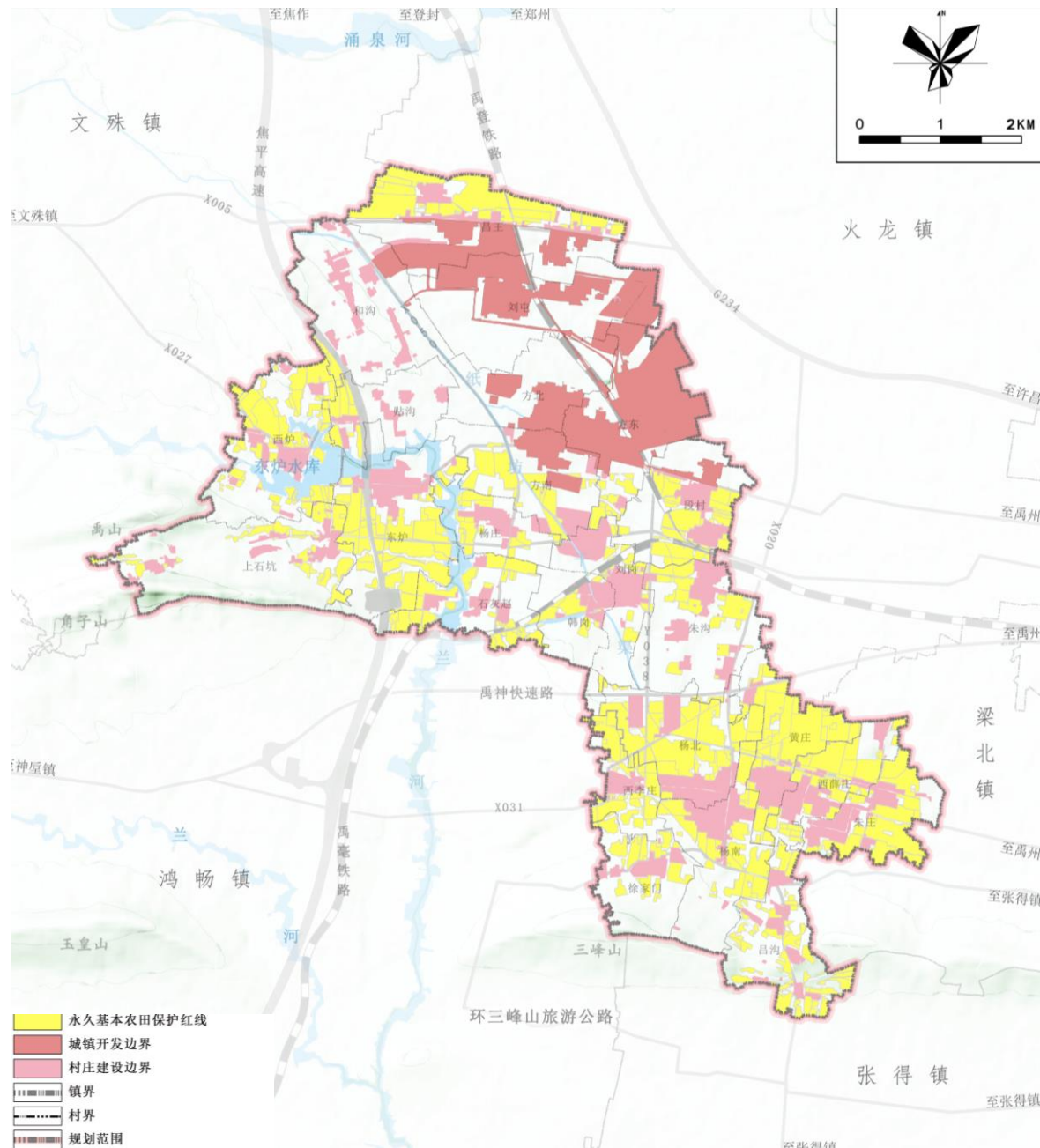
严格落实上级下达的永久基本农田的保护任务。永久基本农田规模1075.33公顷。

■ 城镇开发边界

严格落实市级国土空间总体规划确定的城镇开发边界规模与管控要求。城镇开发边界规模474.04公顷。

■ 村庄建设边界

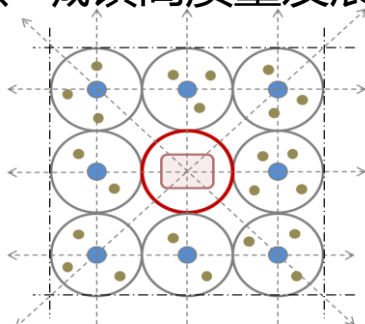
划定村庄建设边界规模555.16公顷。



居民点体系与乡村振兴

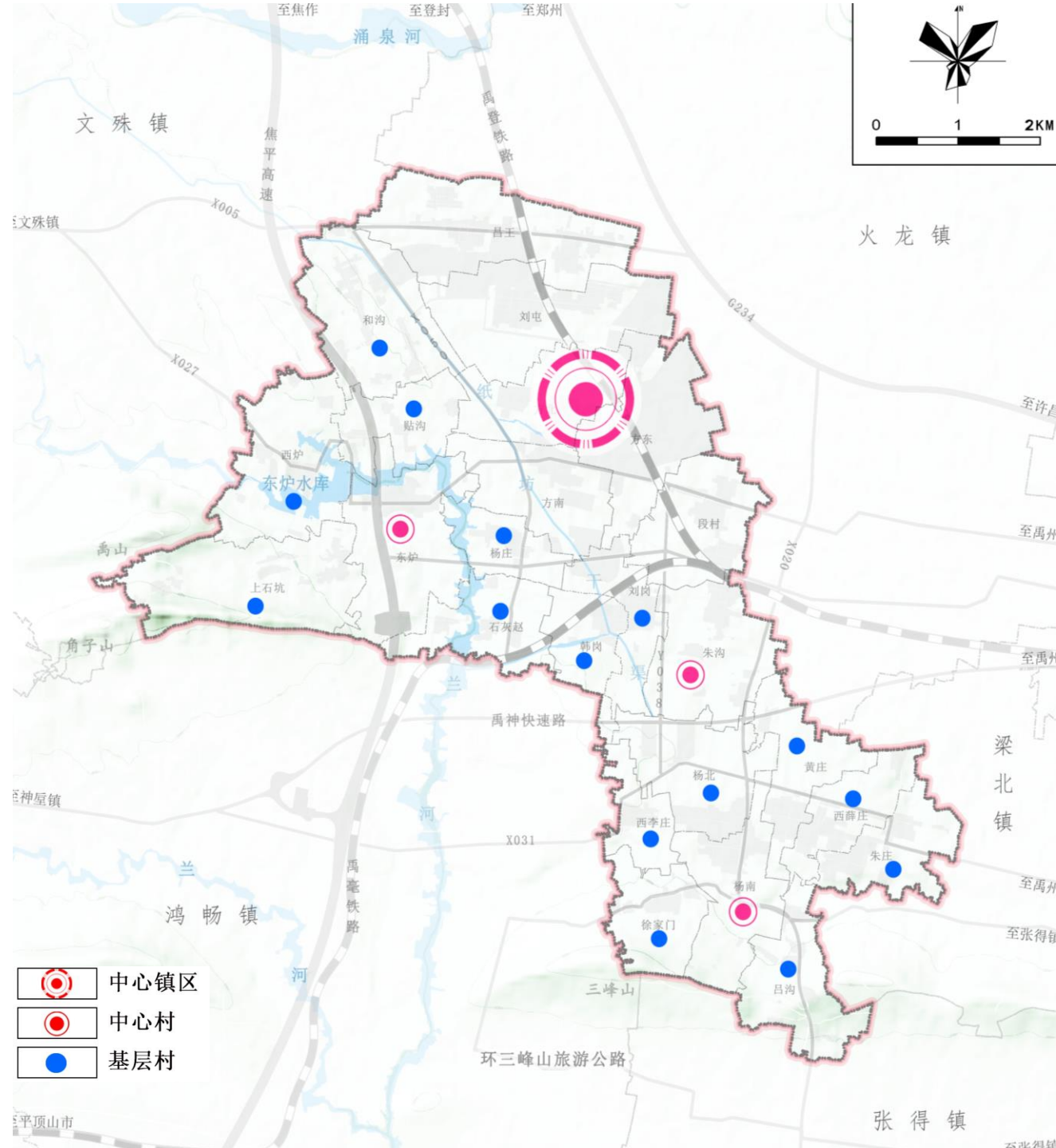
■ 优化城镇体系

按照向心集聚的理念，优化镇域空间布局，培育网络化、组团化的镇村集群，形成“中心镇区-中心村-基层村”三级镇村结构体系，进一步推动空间高效集约、存量用地盘活、城镇高质量发展。



镇区
中心村
基层村

村镇级别	涉及村庄	功能原则
中心镇区	方南、方东、方北、昌王、刘屯、段村	综合服务职能，打造集镇区服务功能的“十五分钟生活圈”，生活圈内不设中心村。
中心村	东炉、朱沟、杨南	产业特色明显，其选取与功能配置主要考虑镇域远郊的村庄，服务半径一般按带动3-5个左右基层村为宜。
基层村	吕沟、西李庄、徐家门、杨北、黄庄、西薛庄、朱庄、和沟、石灰赵、杨庄、韩岗、贴沟村、西炉村、上石坑、刘岗	承接中心村带动，辅助城镇中心与中心村



居民点体系与乡村振兴

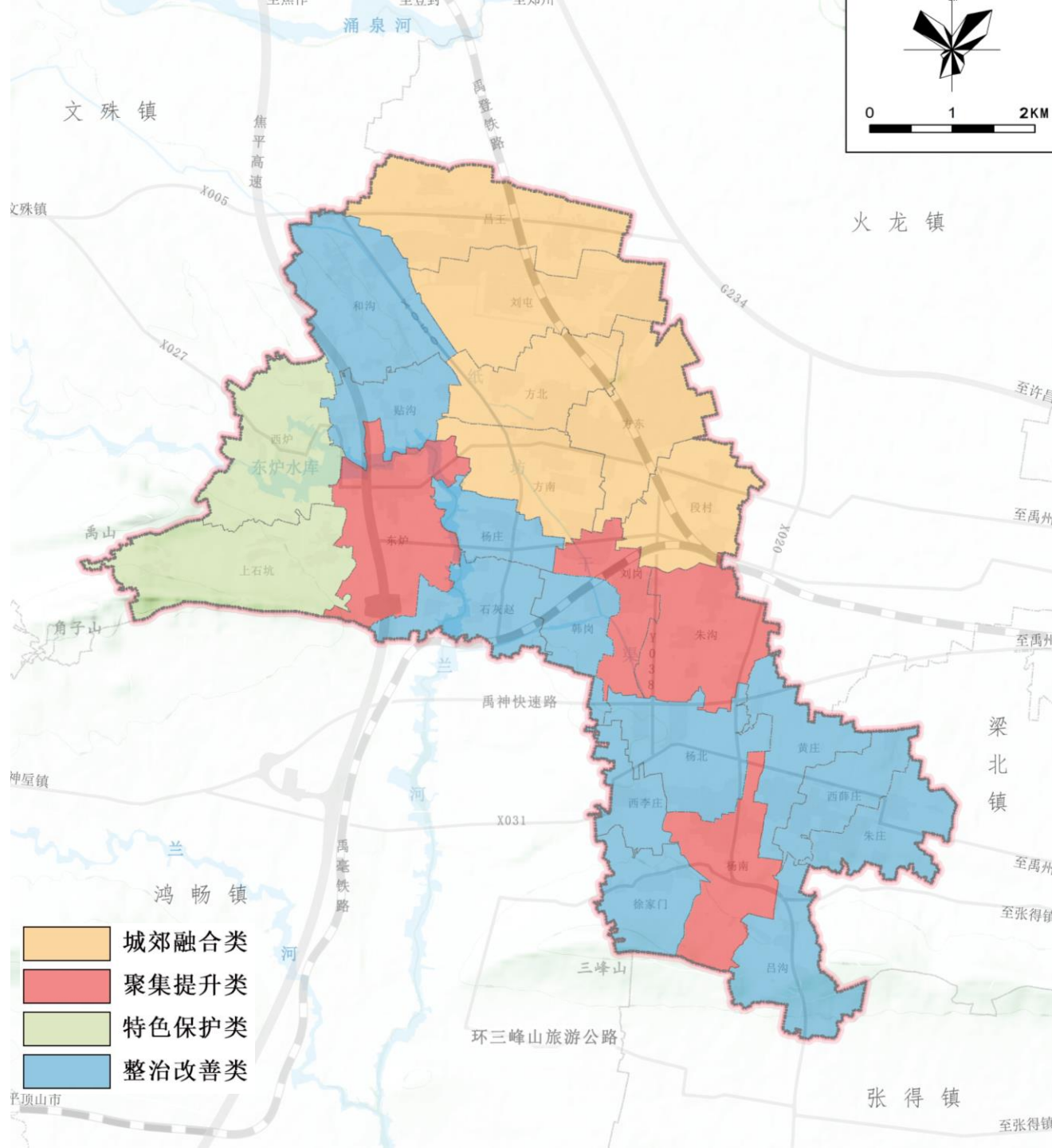
村庄分类指引

方岗镇下辖24个行政村结合村庄区位条件，村庄发展潜力及资源地质等情况，将村庄分为四类：

6个城郊融合类、2个特色保护类、4个集聚提升类、12个整治改善类。

村庄分类表

城郊融合类	特色保护类	集聚提升类	整治改善类
6个	2个	4个	12个
方南、方东、方北、刘屯、段村、昌王	西炉村、上石坑	刘岗、杨南、东炉、朱沟	吕沟、西李庄、徐家门、杨北、黄庄、西薛庄、朱庄、和沟、石灰赵、杨庄、韩岗、贴沟村



居民点体系与乡村振兴

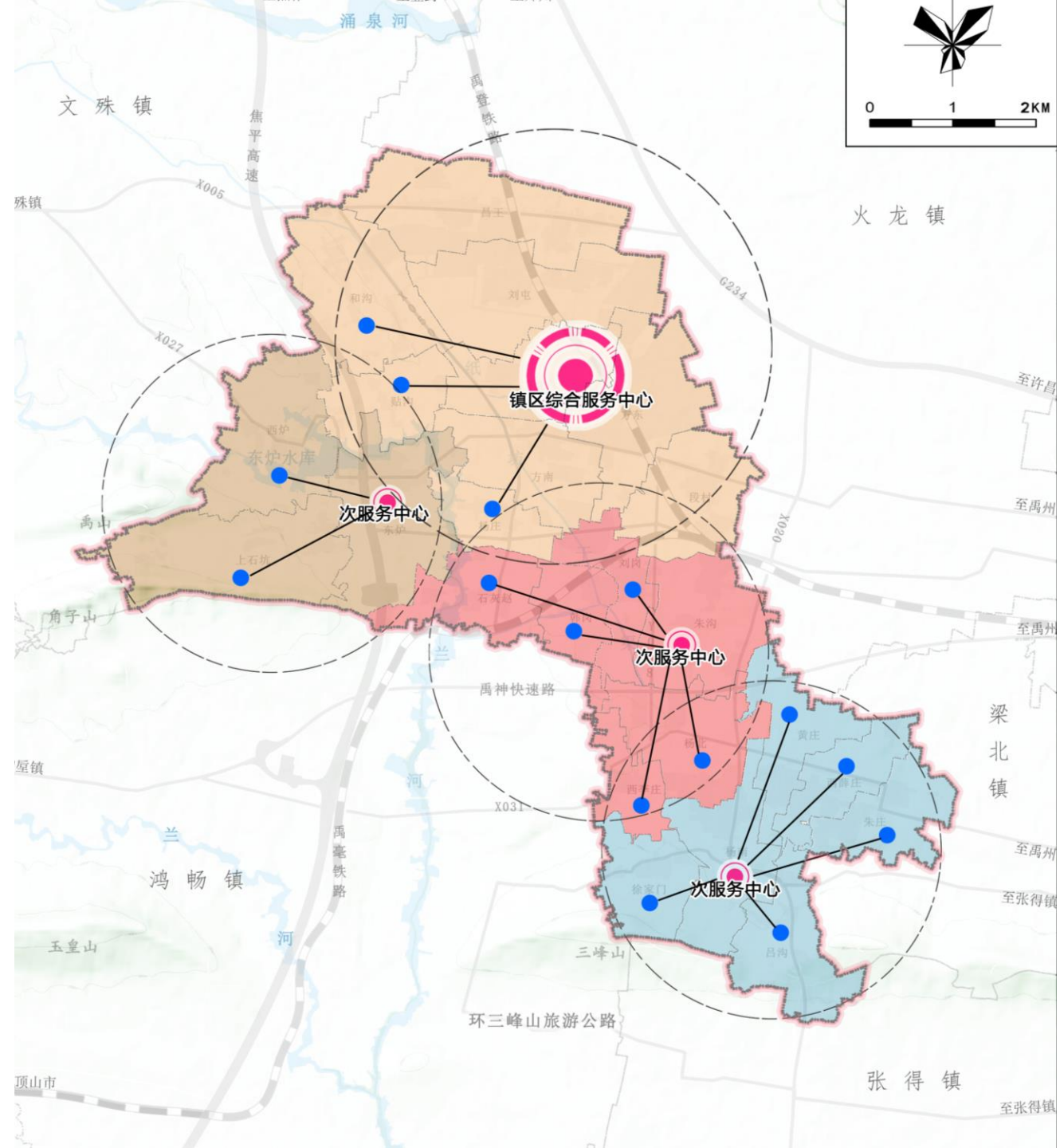
生活圈层构建

1 城镇层级：

依托方岗镇镇区，将距离城镇开发边界、镇政府驻地等设施相对完善区域较近的村庄纳入城镇生活圈，引导城镇基础设施和公共服务设施向乡村延伸和覆盖。

3 乡村层级：

以集聚提升类或特色保护类村庄为中心，综合考虑乡村居民**常用交通方式**，**按照15分钟可达的空间尺度**，配置满足就近使用需求的服务要素，并注重相邻村庄之间服务要素的错位配置和共享使用。**形成乡村社区生活圈的服务核心。**



产业发展

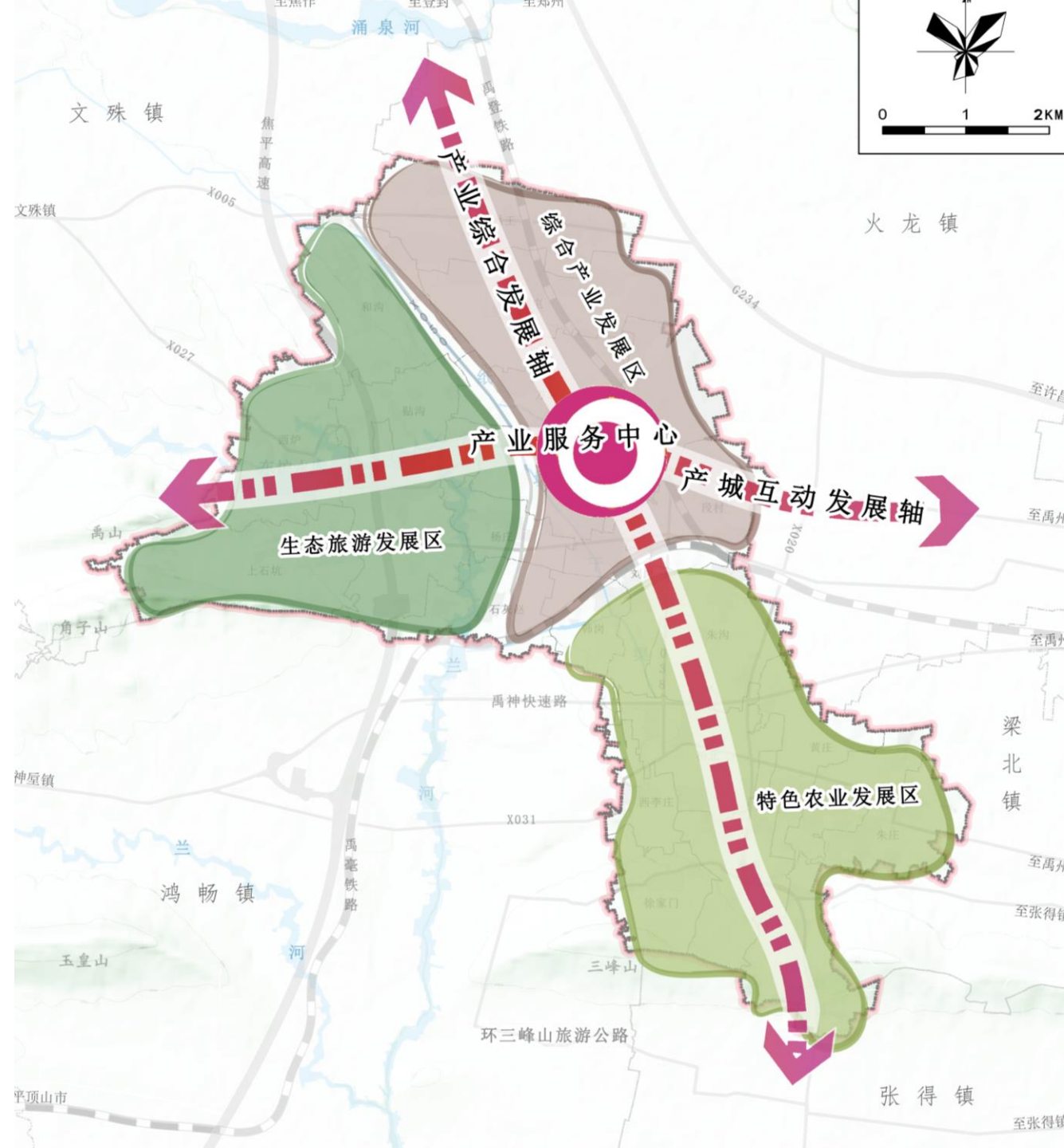
■ 产业发展布局

构建“一心二轴三区”一体化发展格局

一心：产业服务中心；

二轴：产业综合发展轴、产城互动发展轴；

三区：综合产业发展区；
生态旅游发展区；
特色农业发展区。



基础保障体系

■ 综合交通规划

落实区域道路，完善镇域综合交通网络

落实上位规划升级三洋铁路为准轨铁路，落实焦平高速，新建环三峰山旅游公路。升级改造北侧X005县道和禹神快速路，加强与禹州的交通联系，增强通行能力。

提升农村道路建设水平，促进城乡融合发展

加快建设“四好农村路”，至规划期末，农村道路达到“组与组硬化路百分百通达，村与村等级公路百分百通达”的“双百”目标。

完善交通配套设施

充分考虑方岗镇未来交通发展需求，保留现状方岗站货运站，在镇区规划汽车客运站1处，以满足镇区客运出行。结合镇区配建停车场用地。

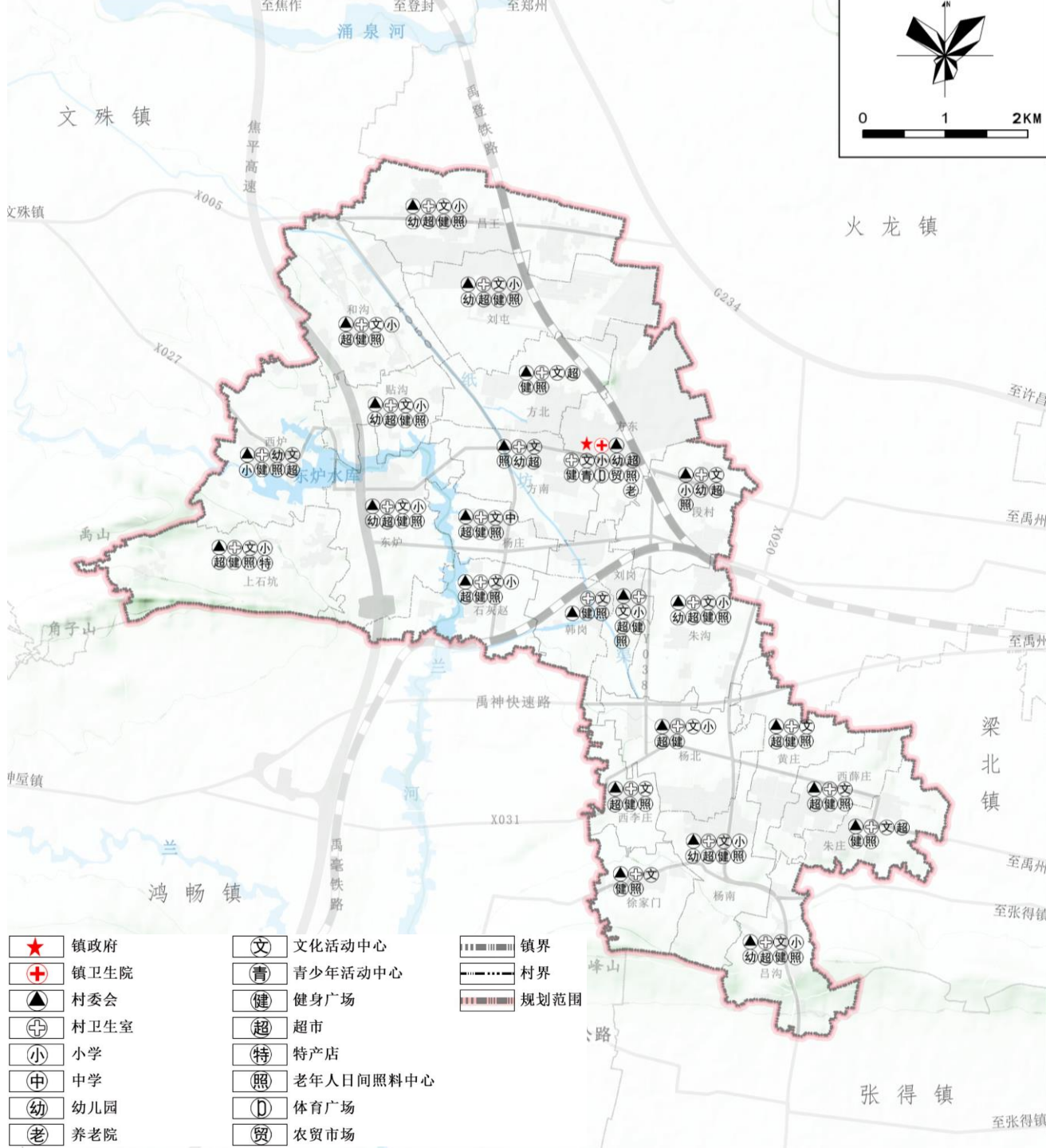
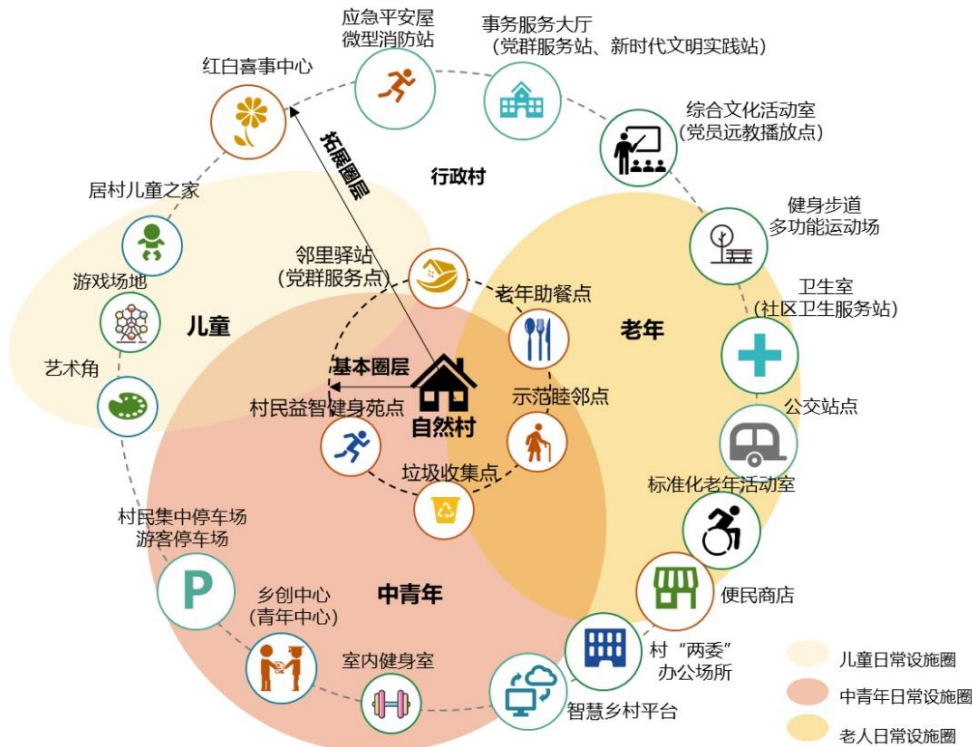


基础保障体系

公共服务设施配套

均衡配置城乡公服设施

结合乡村振兴要求，**落实“乡村生活圈”**理念，按照**镇级—组团级—村庄级**三级结构，统筹镇村公共服务设施配置，补齐各级公共服务设施短板，完善镇域公共服务设施。



基础保障体系

■ 市政基础设施

■ 给水工程

主要水源远期逐步切换至南水北调水，接文殊水厂，地下水作为应急保障。敷设水管线至各村庄实行区域集中供水。

■ 排水工程

在镇域全面建设污水集中处理设施，实现共建共享，污水处理后实行资源化利用。规划新建污水处理设施用于处理生活污水，各村根据自身条件采用雨污合流或分流的排水体制。

■ 供电工程

优化区域供电设施配置，实现区域资源共享，提高设施运行效率。规划保留已建成的龙岗电厂、禹山光伏电站，新建方岗110KV变电站，扩大农村电网改造面，促进各级电网网络协调发展。

■ 通信工程

规划保留现有通信设施，同时新增无线基站，提高无线网路覆盖率。优先以现状共享整合，将原有通信基站升级改造，利用现有站址，根据需求情况进行改造，以满足5G加载共享需求。

■ 燃气工程

规划保留方岗调压站，镇域气源主要为禹州市禹神次高压管网，经方岗调压站后以中压管网供给镇域。

■ 环卫工程

推行分类合理、处置有序、节能环保的固废处置与资源循环利用体系建设。

推进垃圾分类，收集回收利用，建设完善保洁系统。

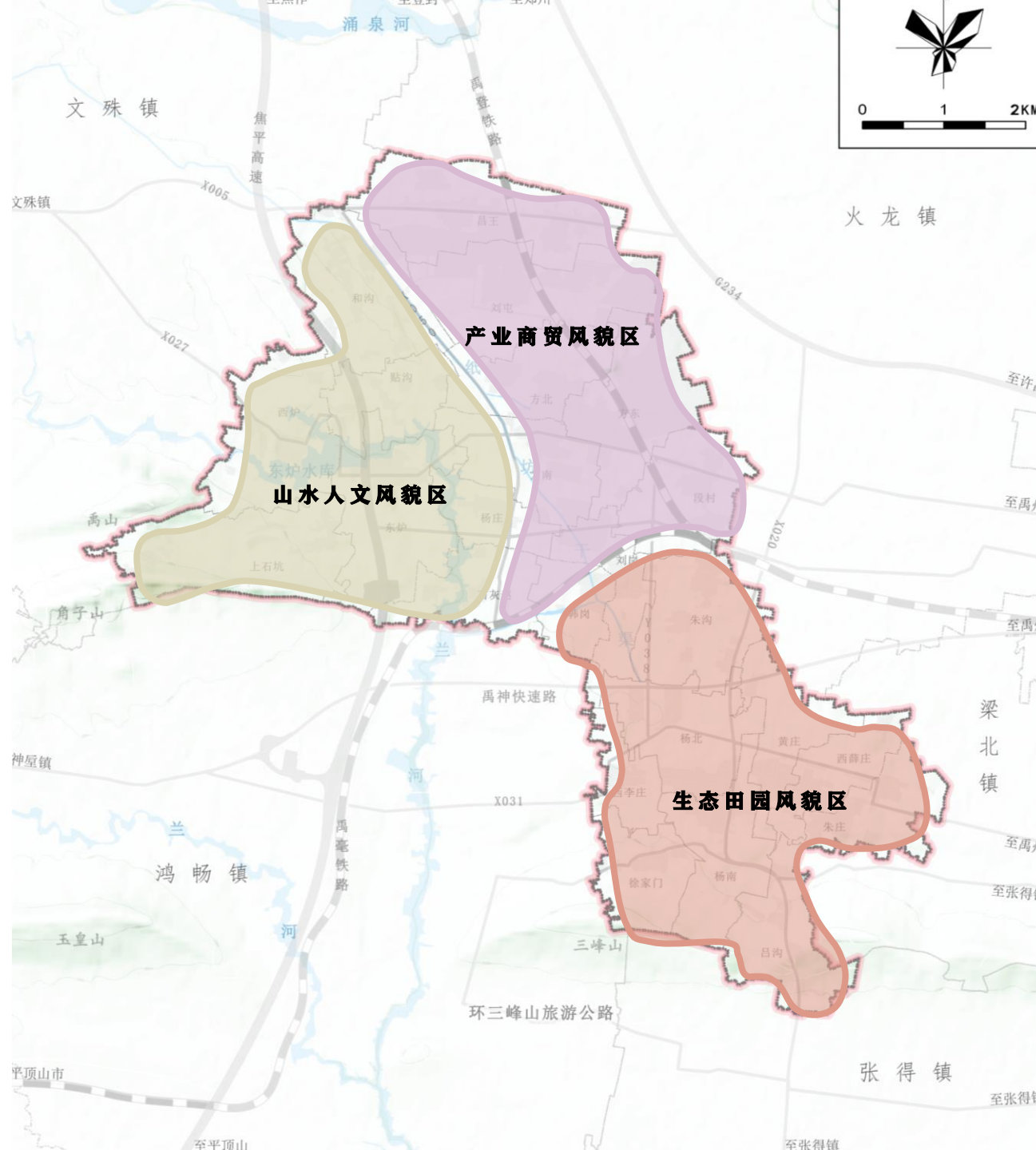
历史文化资源保护与利用

■ 城乡风貌塑造

山水人文风貌区：以方岗镇传统村落为中心，以水为源、由水润绿，让人民远望可以看到田园风光，低头可以看得见水，严格保护古建筑和村落风貌，控制建设活动。历史建筑和传统风貌建筑维持原有高度，新建、改建、扩建建筑的高度不得高于周边历史建筑、传统风貌建筑。

产业商贸风貌区：以镇区和产业园区为主，结合当地文化、城市景观风貌，重点控制公共空间、建筑风格、建筑色彩及建筑高度，树立以文化特色为主的产业商贸风貌。

生态田园风貌区：突显现代乡村风貌特征，加强村庄与外围郊野绿色开敞空间的渗透融入，形成村野交融、田园风光的特色风貌。



国土综合整治与生态修复

■ 国土综合整治

根据不同区域经济社会发展状况和自然资源禀赋特点，以提高国土空间发展品质和资源利用效率为目标导向，践行“整治+”理念，开展农村建设用地整治、宜耕后备土地资源开发、高标准农田建设。

农村建设用地整治

与农用地整治相结合，进行整理复垦，优先复垦为耕地，结余指标优先用于农村基础设施和公共设施建设，预留部分用地指标，用于村庄产业项目落地，促进乡村振兴发展。

宜耕后备土地资源开发

按照“宜耕则耕、宜林则林、宜草则草”的原则进行整治。可通过机械、科技作业对土地进行复垦，按照耕地标准进行整理，达到补充耕种的效果。

高标准农田建设

为了加快推进高标准农田建设，提高农业综合生产能力，确保国家粮食安全和主要农产品有效供给，提高耕地生产效率和水资源利用效率，以提高粮食产能为目标，通过土地平整、灌溉与排水、田间道路、农田防护与生态环境保护以及其他整治工程继续推进高标准农田建设。

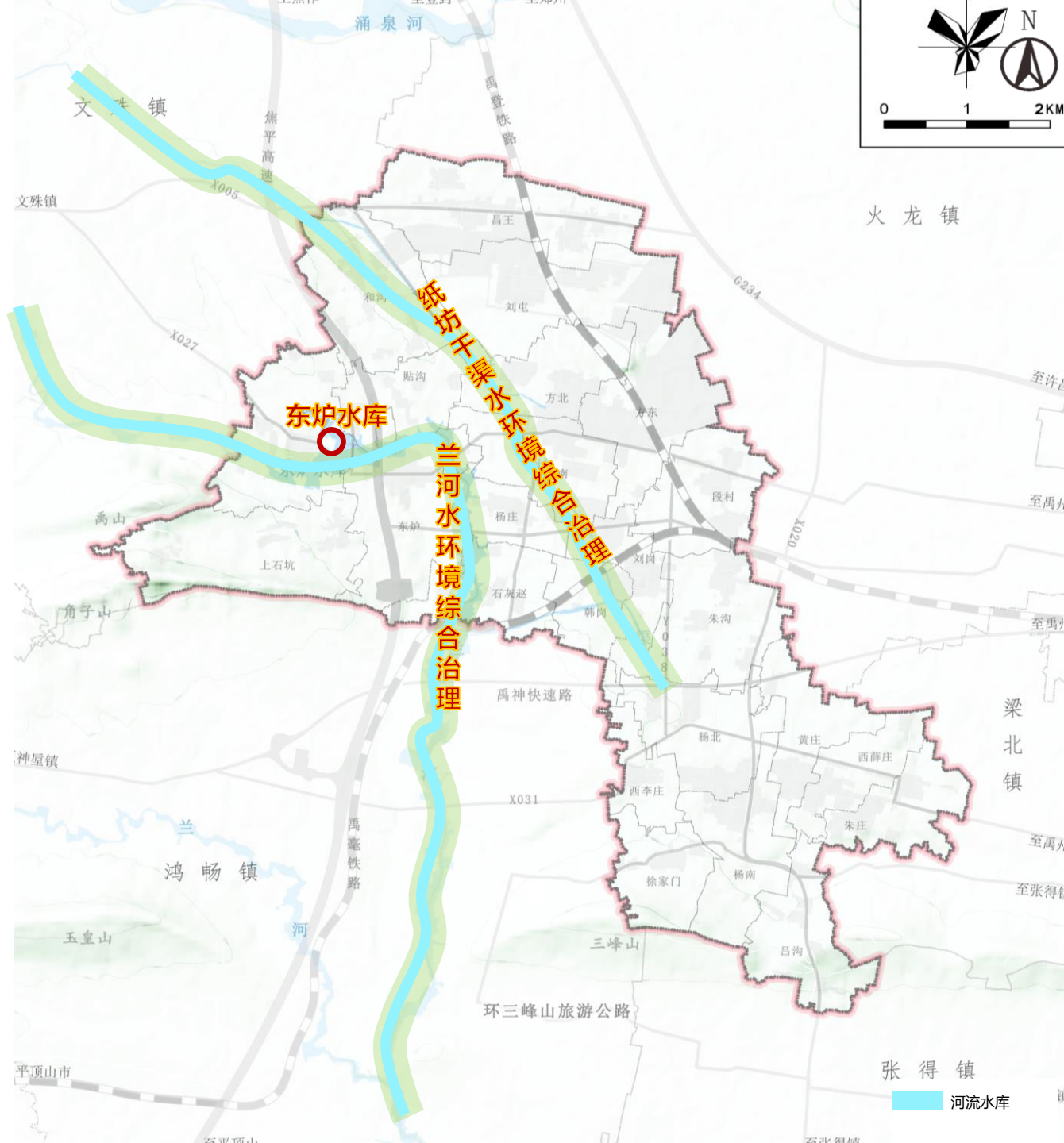
国土综合整治与生态修复

■ 水生态修复

水生环境保护修复重点区域：
形成以**兰河、纸坊干渠**为主的水生
态环境保护修复**重点区域**。

重点工程：
实施重点工程建设，**落实**禹州市级
规划明确的市域**水系连通工程建设**，全
面推进水生态环境保护工作。规划期内
安排实施兰河、纸坊干渠水环境综合治
理项目。

着力推进水资源配置工程建设：
管控超采地下水和被挤占的生态用
水；推进地下水超采治理，遏制地下水
严重超采行为；综合采取调整种植结构，
加快水土保持水源涵养。



国土综合整治与生态修复

■ 加强森林生态保护修复

重点区域修复：

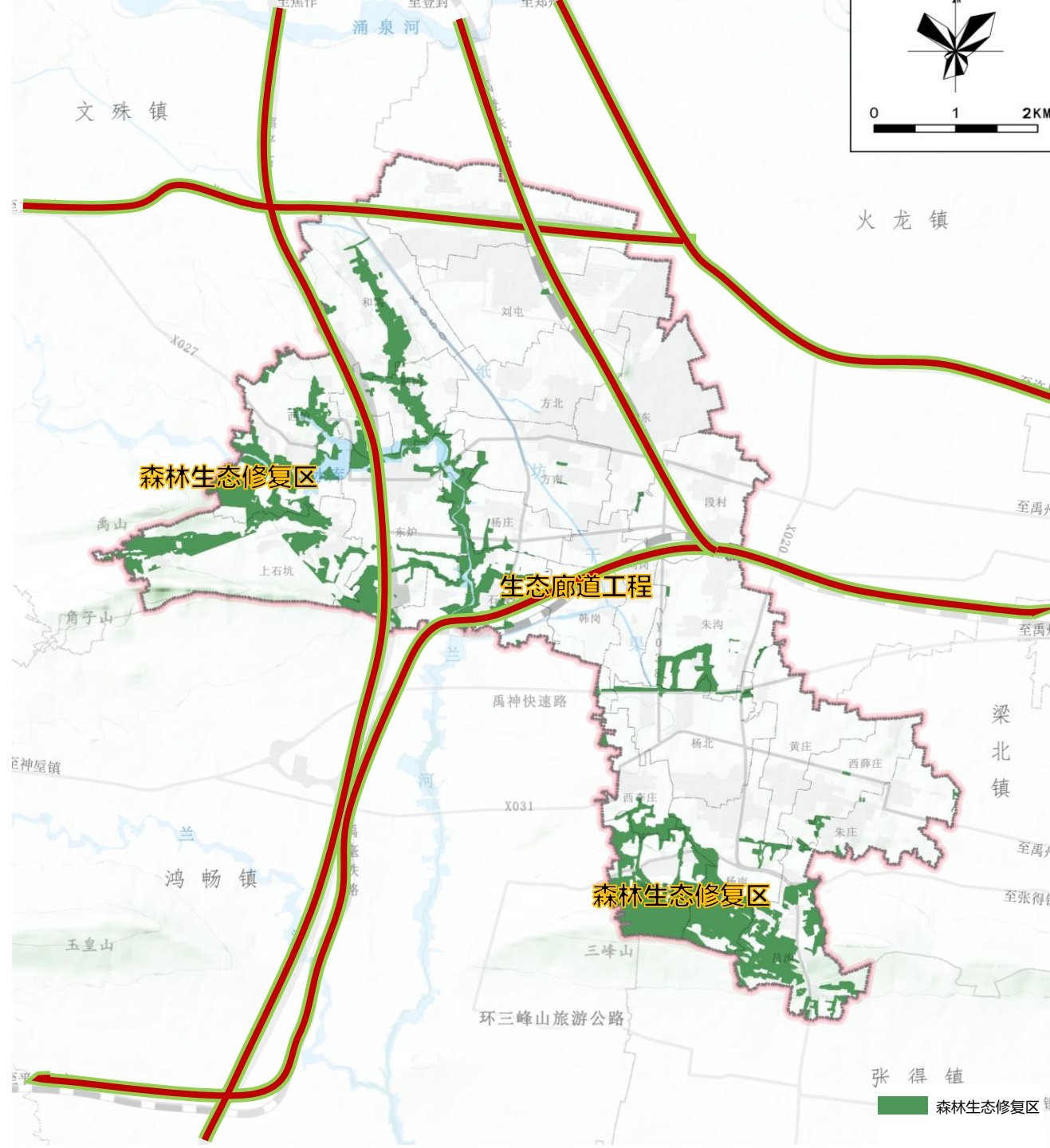
加大国土绿化、森林抚育生态治理力度，精准提升森林质量，持续提升森林生态服务功能。重点修复南部、西部山区森林培育建设工程。

重点工程：

重点修复南部、西部山区造林绿化工程。主要包括宜林荒山造林、封山育林、森林保护建设。

农田林网完善提高工程：对断带和网格较大的地方进行完善提高，合理控制林网网格面积，逐步建设较为完善的农田防护林体系。

生态廊道建设工程：铁路、高速公路、省道、县道，乡道等各级道路绿化带进行建设，最终形成不同尺度的森林廊道。



国土综合整治与生态修复

■ 加强矿山保护修复

修复目标：

系统推进矿山生态环境恢复和综合治理，消除因采矿造成的地质灾害隐患，修复受损的生态系统，促进矿山生态环境逐步得到改善。到2035年历史遗留矿山治理率达到100%，绿色矿山建成率达到100%。

重点区域修复：

重点加强方岗镇镇域露天矿山摸底排查和综合整治，加强生态复绿，修复受损土地。按照绿色矿山标准对生产矿山实现升级改造。

重点工程：

落实禹州市规划明确的矿山生态环境治理工程，以西部矿山为重点，实施危岩清理、场地平整、边坡及场地绿化等生态修复工程，重塑地形地貌、复垦利用土地、恢复植被，最大限度修复矿山原有生态功能。



肆

镇区规划

- 用地布局
- 空间形态与风貌管控



用地布局

■ 规划结构

规划镇区构建“二心、一带、三轴，二区”的空间结构

二心、一带、三轴，二区

二心： 综合服务中心、产业服务中心

一带： 铁路生态带

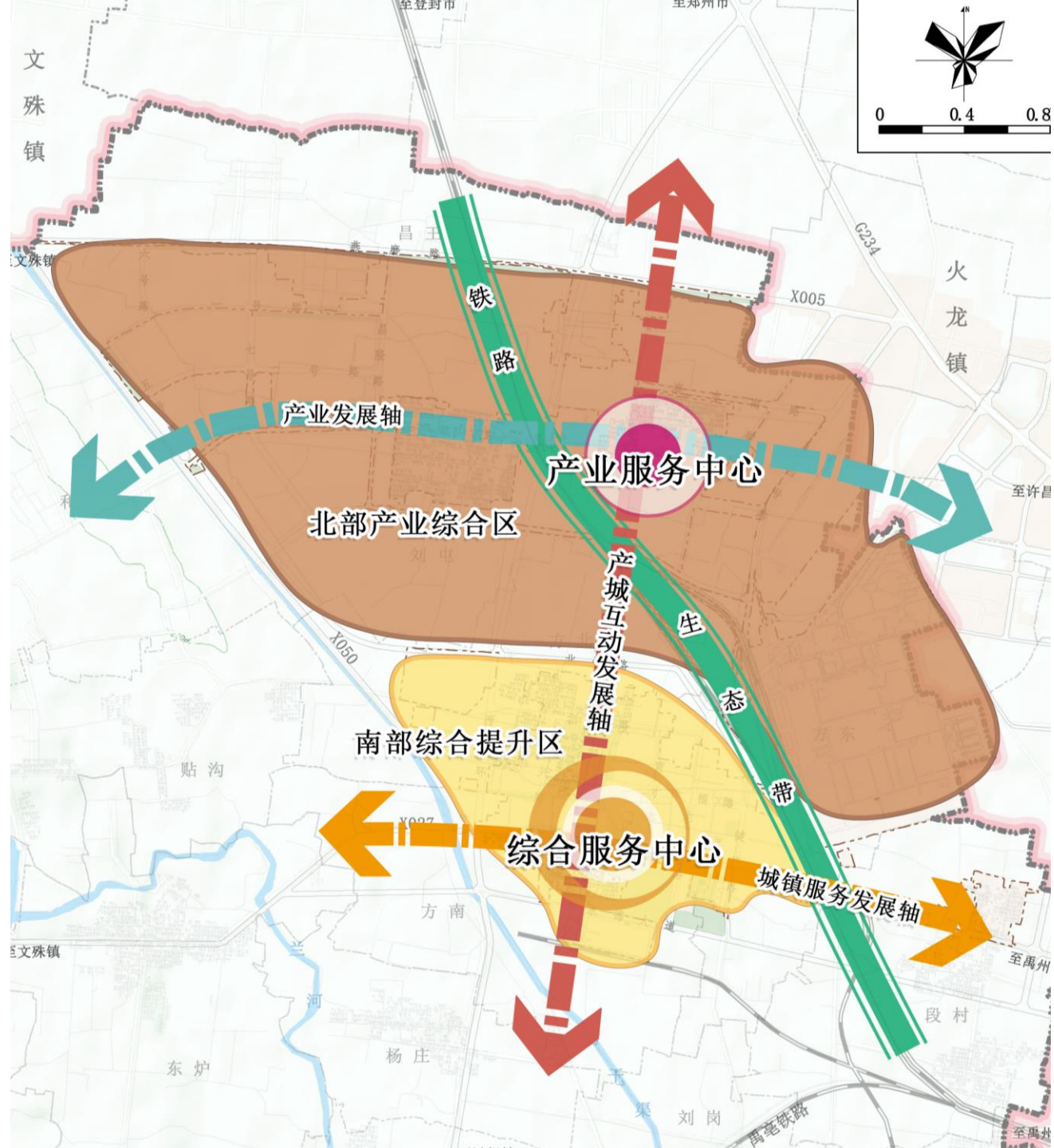
三轴： 产业发展轴

产城互动发展轴

城镇服务发展轴

二区： 北部产业综合区

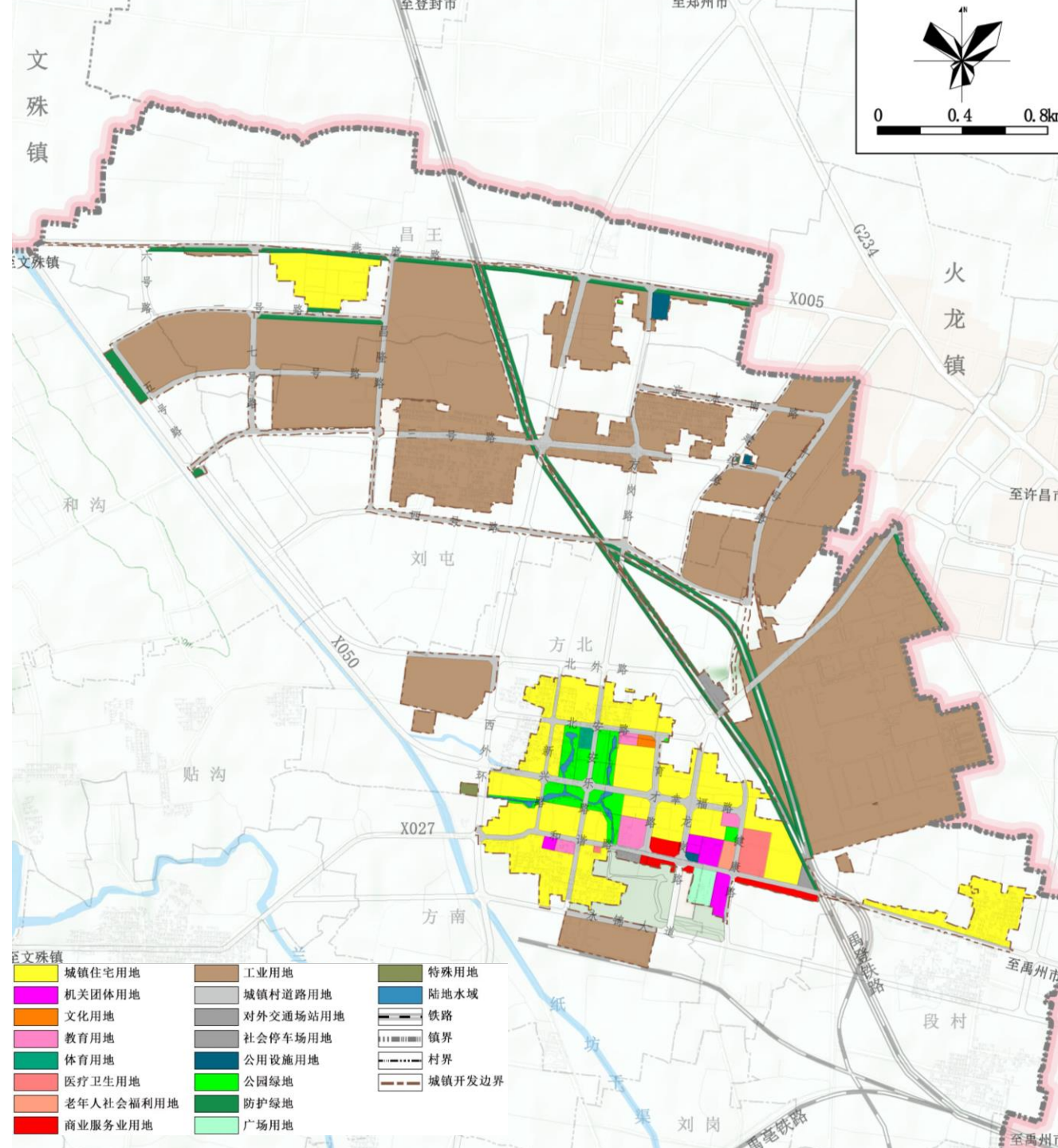
南部综合提升区



用地布局

■ 用地布局

镇区用地以**工业、居住用地**为主，规划到2035年，建设用地总规模控制474.04公顷以内。

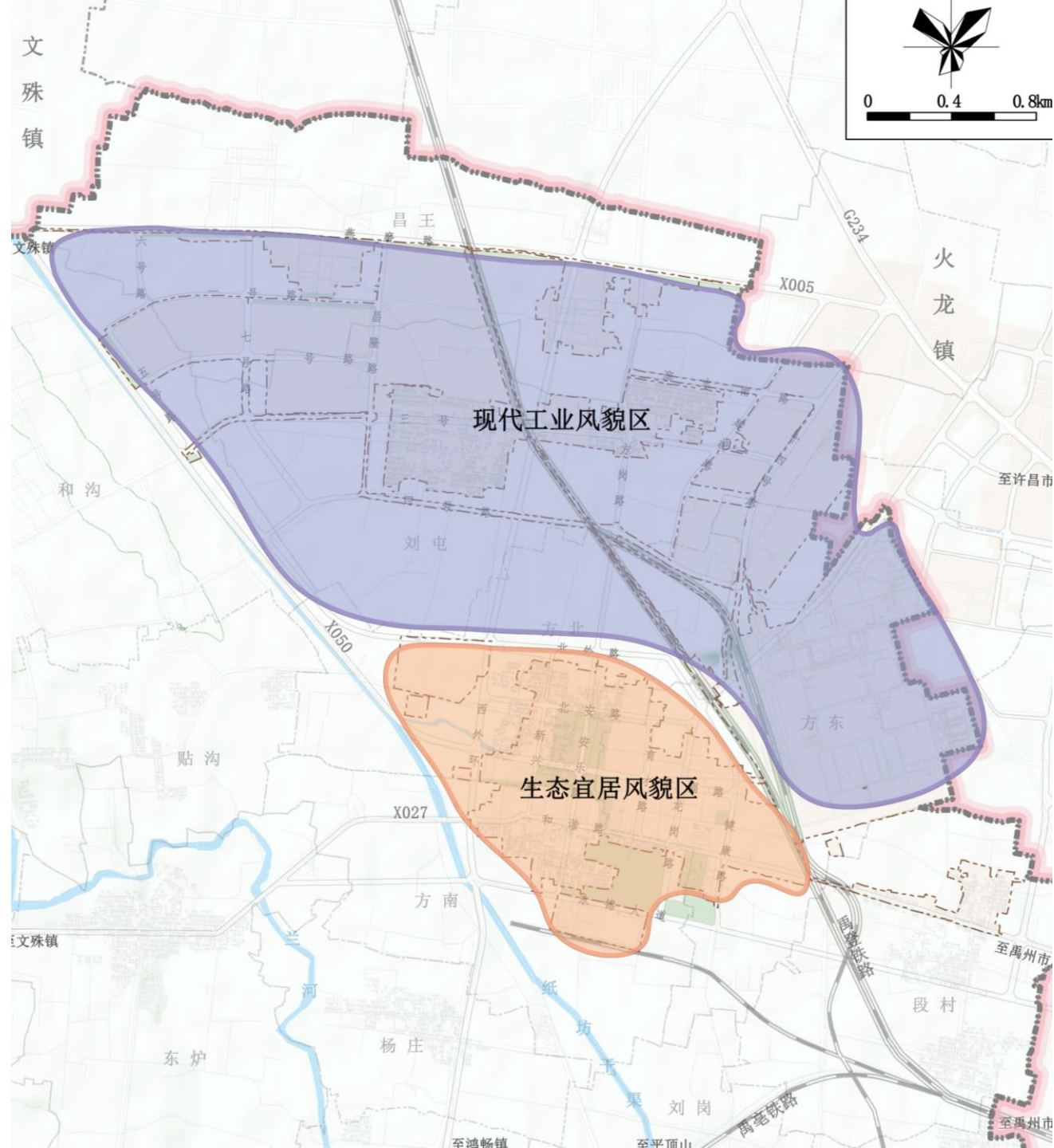


空间形态与风貌管控

风貌形态引导

镇区整体形成**两大风貌分区**，展现城镇特色风貌。

- **现代工业风貌区：**镇区北部工业仓储等第二产业聚集区域。目前龙岗新城正在逐步建成，整体风貌较好。建设现代化综合片区，体现现代工业和高新技术产业的风貌特征。
- **生态宜居风貌区：**以居住建筑为主，规划保持传统建筑风格，注重延续历史空间格局，充分挖掘、重新激活传统街区活力，延续文化精神。



伍

规划实施与保障

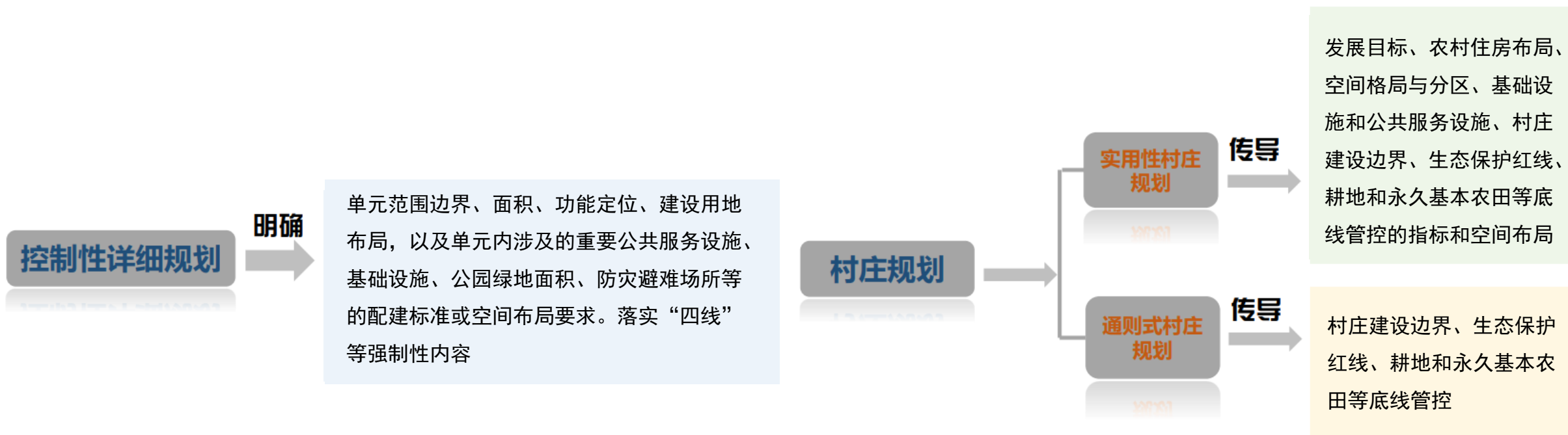
- 规划传导策略
- 实施措施与建议



规划传导策略

■ 规划传导策略

- ◆ 根据《河南省自然资源厅办公室关于做好乡镇级国土空间总体规划编制报批的通知》（豫自然资办发〔2024〕43号）和乡镇国土空间规划编制导则，**明确向城镇详细规划和村庄规划传导的约束性指标及产业发展、风貌管控、人居环境整治等规划引导要求。**



实施措施与建议

■ 加强考核，科学投入，优化配置，深化改革，依法治教，提升质量

完善规划体系



建立乡镇国土空间规划-详细规划-相关专项规划“三类”的国土空间规划体系。乡镇国土空间总体规划是详细规划的依据；

制定近期实施

计划



大力推进生态修复项目，推进乡镇全域土地综合整治项目、高标准农田建设和提质改造项目；

加强公众监督

制度保障



充分利用各种媒介向社会公布宣传乡镇国土空间规划，建立规划宣传和交流互动机制，将规划核心内容及时公示公告；

健全问责机制

和监督评估



按照“一级政府一级事权、权责对应”的原则，细化明确规划实施任务分工，重点对约束性指标和各类空间底线边界的执行情况考核，将国土空间规划执行情况纳入自然资源执法督查。