

禹州市褚河街道国土空间总体规划（2021—2035年）

（公众征求意见稿）

褚河街道办事处
2025年01月

注：本版本为草案公示，所有数据和内容以最终审批文件为准。

壹

背景与思路研究

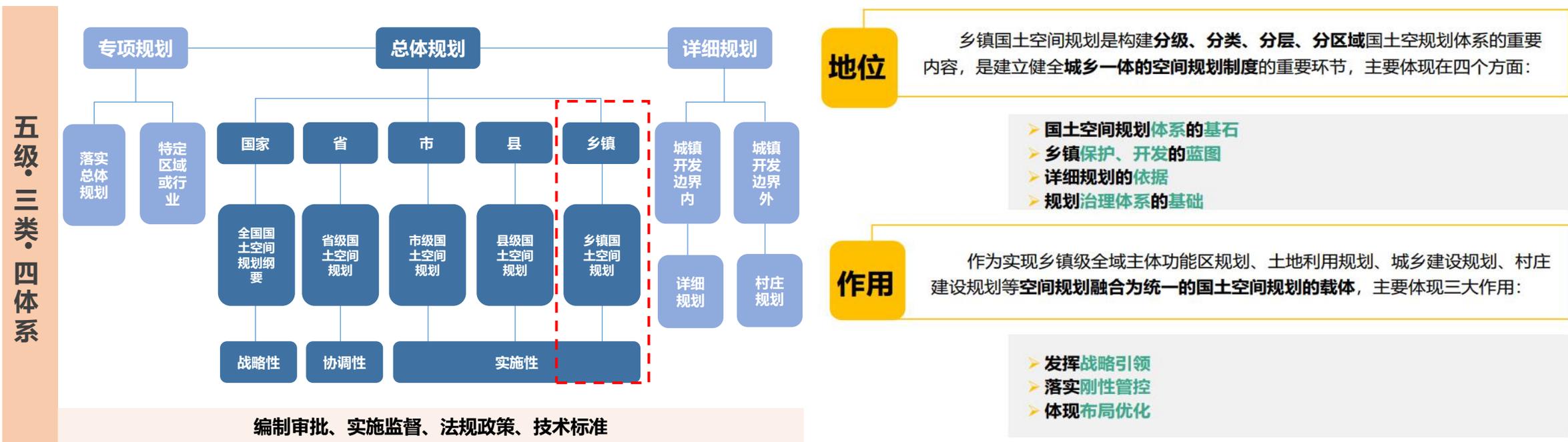
- 1.1 规划背景
- 1.2 规划范围和期限

1.1 规划背景

乡镇国土空间规划是对市县国土空间总体规划的细化落实，是对乡镇所辖范围内国土空间开发、保护、利用、修复作出的综合部署和具体安排，是编制乡镇详细规划和村庄规划的重要依据。

中共中央、国务院《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发[2019]18号）

- 建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”是党中央、国务院作出的重大部署。
- 明确提出“五级三类四体系”的国土空间规划体系。市县和乡镇国土空间规划是本级政府对上级空间规划要求的细化落实，是对本行政区域开发保护作出的具体安排，侧重实施性。



1.2 规划范围和期限

□ 镇域范围

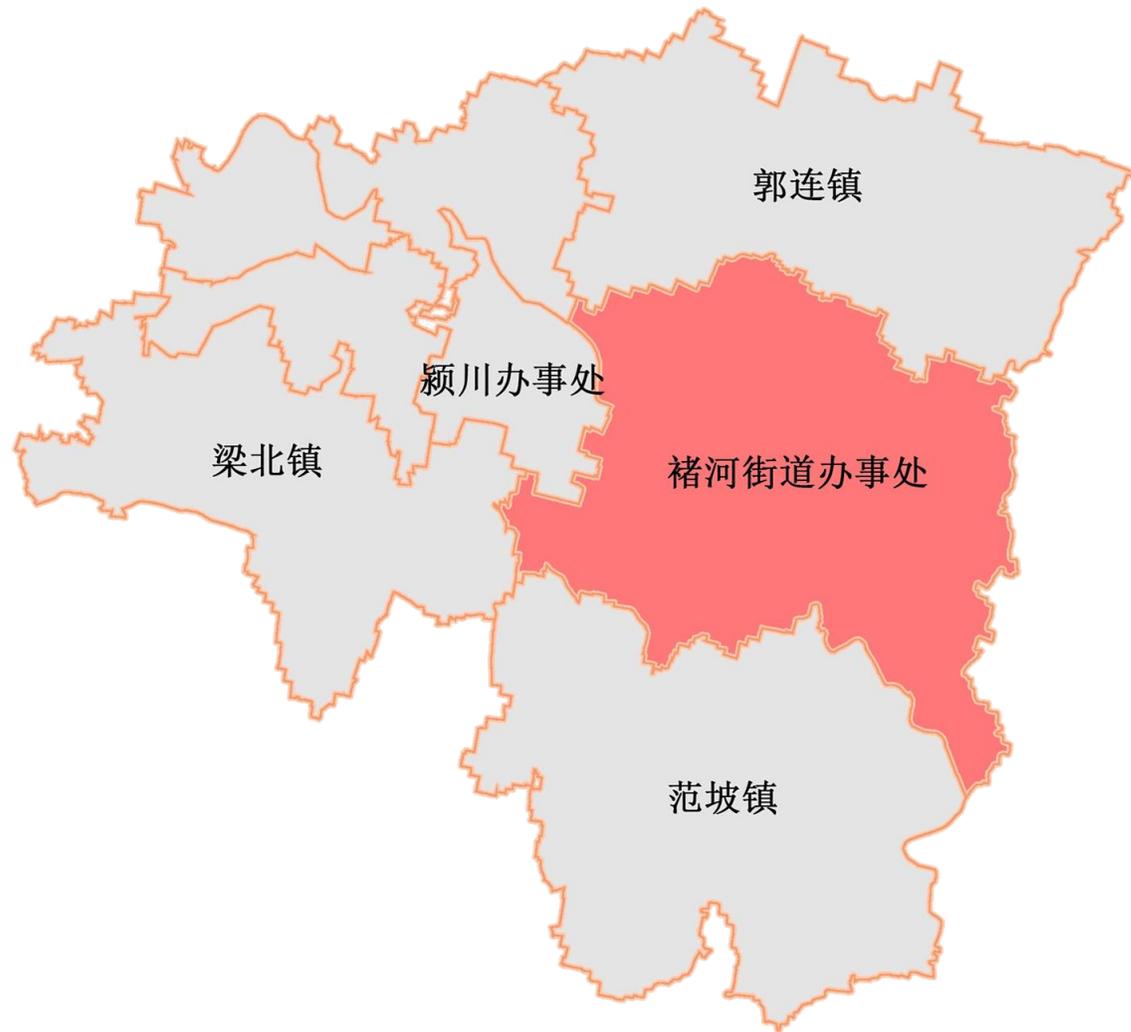
褚河街道办事处全域，总面积为73.11平方公里。截至2020年，褚河街道下辖17个社区、20个行政村。

□ 规划期限

规划期限：2021-2035年

近期2025年，远期2035年；

规划基期年2020年。



贰

特征梳理

- 2.1 区位特征
- 2.2 土地利用情况

2.1 区位特征

交通区位——区域交通枢纽

高速、铁路纵横交会

盐洛高速与郑尧高速在区域北部交汇，禹登铁路与郑万高铁在中部交汇。

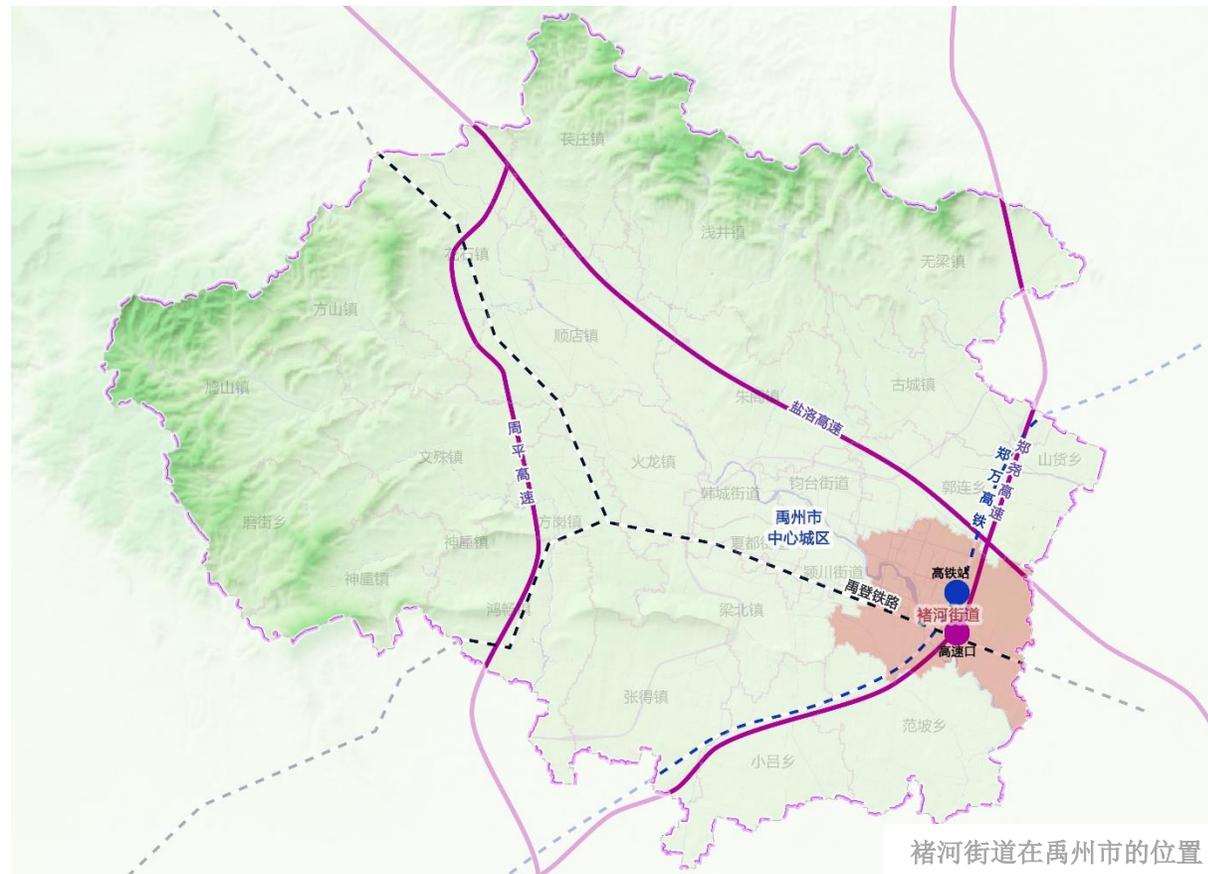
交通枢纽节点

高铁站：许昌市唯一一座“上进下出”的高铁站。

高速口：郑尧高速在街道驻地东部留有出口。

区域交通网络基本形成

境内省道S235、S103，与县道X016、X042共同构建形成“两横三纵”交通网。



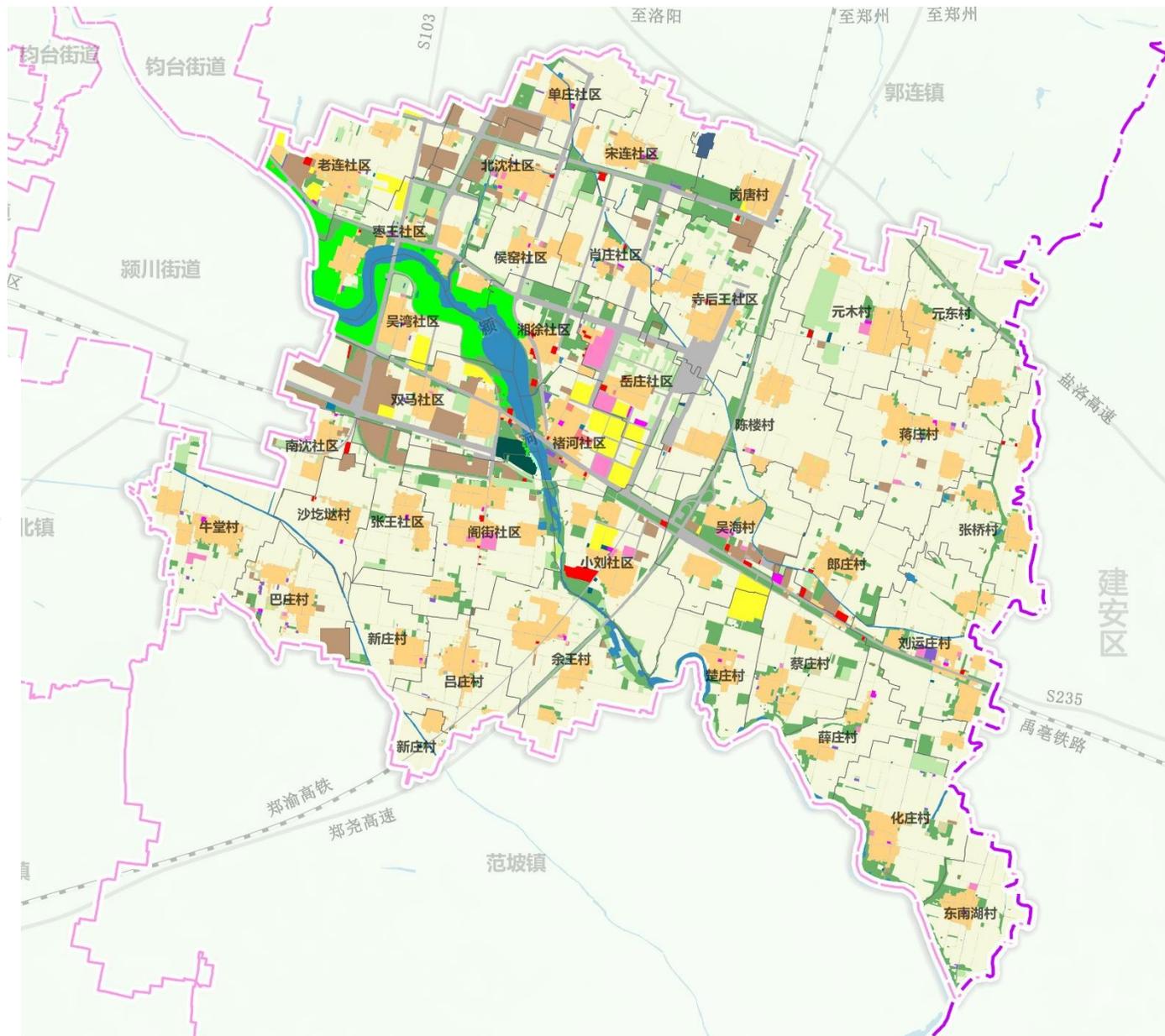
2.2 土地利用情况

□ 2020年国土变更数据

农林用地**4861.18**公顷，占比**66.49%**；

建设用地**2156.69**公顷，占比**29.50%**；

陆地水域**213.52**公顷，占比**2.92%**。



叁

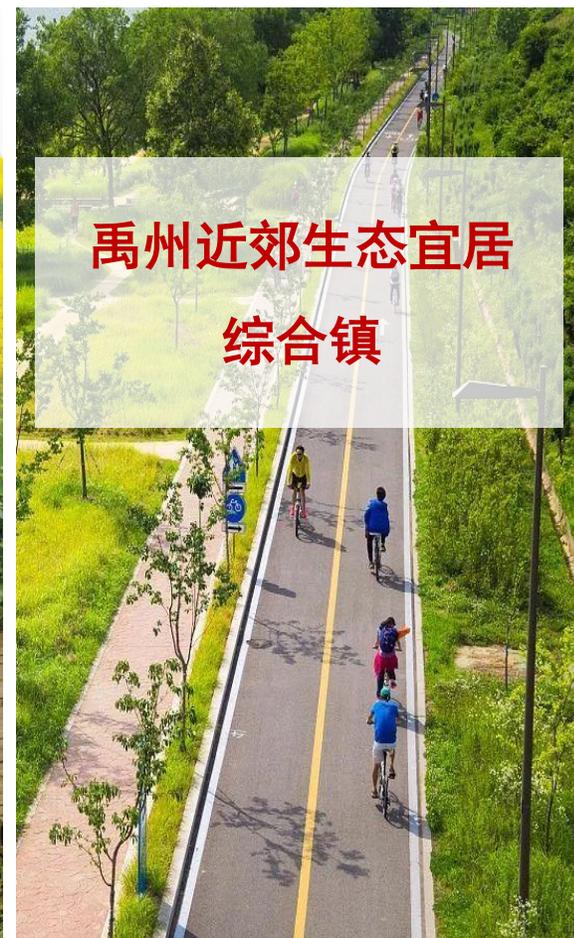
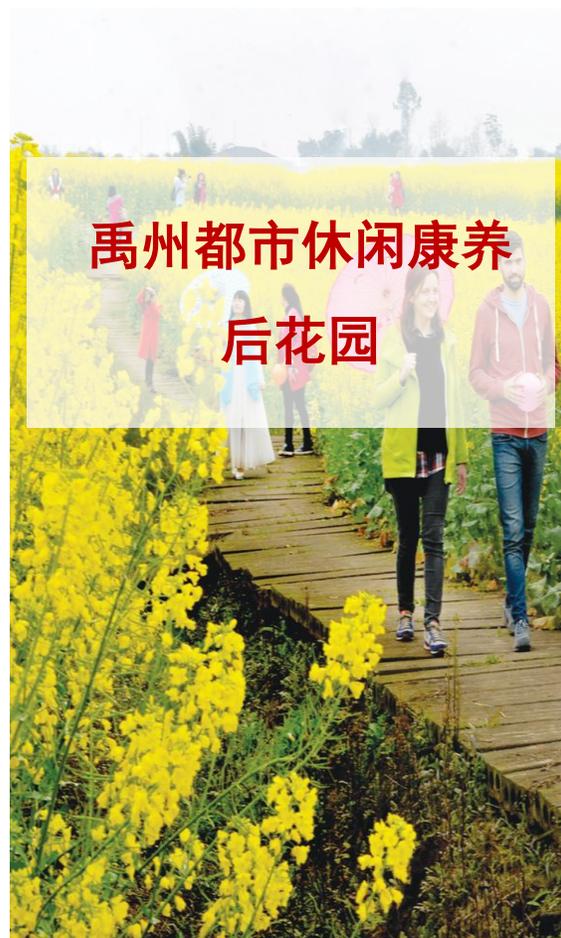
目标定位

□ 3.1 发展定位

3.1 发展定位

□ 总体目标定位

综合考虑褚河街道的现实与未来发展诉求，确定本次规划的城镇定位为：



3.1 发展定位

□ 目标解读

禹州现代高效循环农业示范区

- 以褚河街道良好农业环境为基础，打造集科研、农产品生产及加工、文旅于一体的高效循环农业示范区；
- 物质循环，产业循环：农业科技研究、种植养殖和农产品加工销售形成完整的产业链；



禹州东部科创文旅新高地

- 以东部高铁产业区为重要引擎，依托高铁站，以商贸展示、商务办公、娱乐康体、居住生活、医药研发、商贸物流主导产业方向，不断提升创新动能对实体经济的支撑作用，打造创新活力迸发、高端资源集聚的科创产业高地；



3.1 发展定位

□ 目标解读

禹州都市休闲康养后花园

- 依托颍河滨水岸线自然资源、乡村特色资源，挖掘历史人文内涵，聚焦都市人群休闲体验诉求，打造禹州人心目中的休闲胜地；
- 依托药都—禹州特有中医药文化，聚焦都市人群养生保健需求，发展健康医养产业，打造禹州康养胜地；



禹州近郊生态宜居综合镇

- 城镇适度集聚发展，精致导向；
- 以人为本，建设宜居生活圈，发挥城区近郊优势，设施共建共享，提升城镇宜居品质；
- 特色彰显，构建水绿生态网络；



肆

三线划定及总体格局

- 4.1 国土空间总体格局
- 4.2 落实三线
- 4.3 规划分区与管控

4.1 国土空间总体格局

□ 确定总体格局

以自然地理格局为基础，结合适宜性分析，明确开发保护区域、轴带及重要节点，确定“一心一轴，一廊三区”的国土空间总体格局，指导三大空间布局。

一心：褚河街道综合服务核心

一轴：城镇联动创新发展轴

一廊：颍河生态综合廊道

三区：产城融合发展片区、高效农业示范片区、近郊休闲文旅片区



4.2 落实三线

□ 落实重要控制线

● 永久基本农田

严格落实上级下达的永久基本农田的保护任务。永久基本农田规模3182.24公顷。

● 生态保护红线

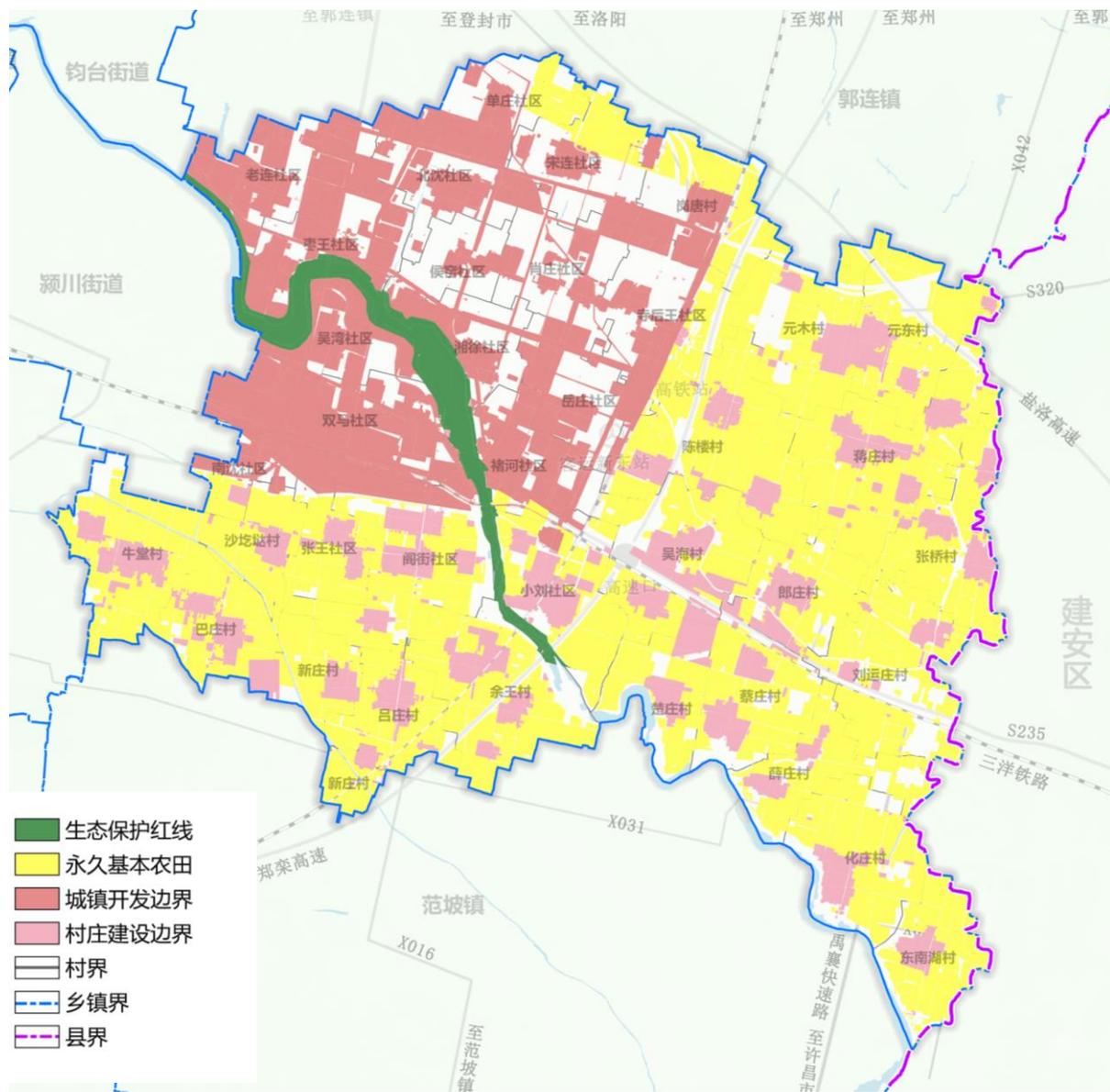
严格落实国家、省生态保护红线划定成果。生态保护红线规模211.17公顷。

● 城镇开发边界

严格落实市级国土空间总体规划确定的城镇开发边界规模与管控要求。城镇开发边界规模1470.9公顷。

● 村庄建设边界

划定村庄建设边界规模859.58公顷。



4.3 规划分区

□ 规划分区管控要求

生态保护区：原则上禁止一切与保护无关的项目准入，禁止城镇化和工业化活动。

生态控制区：在不降低生态功能、不破坏生态系统且符合空间准入、强度控制和风貌管控要求的前提下，可进行适度的开发利用和结构布局调整。

农田保护区：从严管控非农建设活动，严禁非农化和非粮化，鼓励开展高标准农田建设和土地整治，提高永久基本农田质量，完善区域内农业基础设施水平。

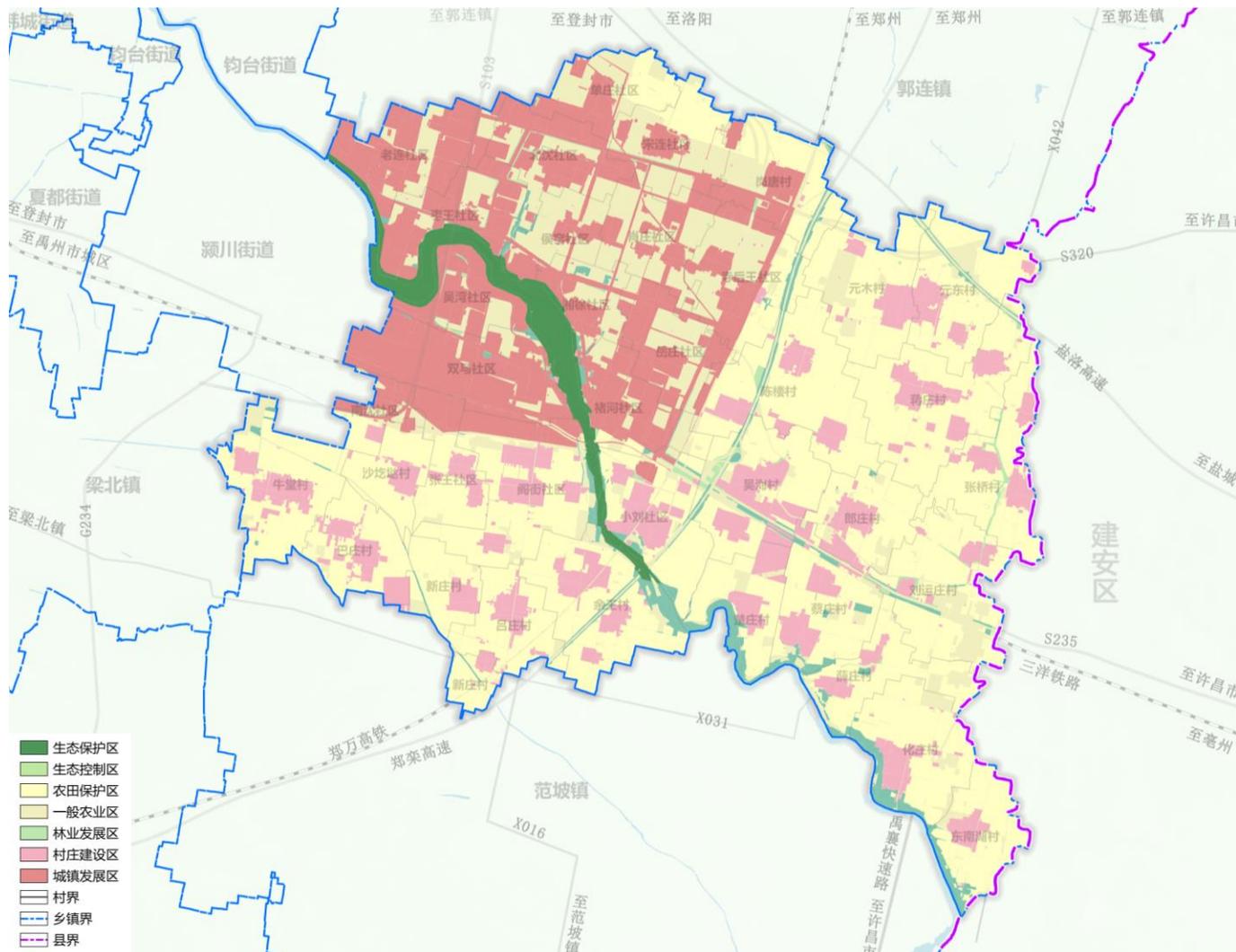
乡村发展区：乡村发展区包括村庄建设区、一般农业区、林业发展区、牧业发展区。

(1) 一般农业区：严格限制一般耕地转为其他用地，严格控制农业设施建设用地转化为非农建设用地。

(2) 林业发展区：严格限制农业开发占用林业发展区。

(3) 村庄建设区：结合具体建设地块设计，制定相应管制规则。

城镇发展区：应优先利用现有存量建设用地、闲置地和废弃地，农用地在批准改变用途之前，应当按原用途使用，不得荒芜。



伍

城镇体系与产业布局

- 5.1 镇村体系规划
- 5.2 村庄分类
- 5.3 产业发展与布局

5.1 镇村体系规划

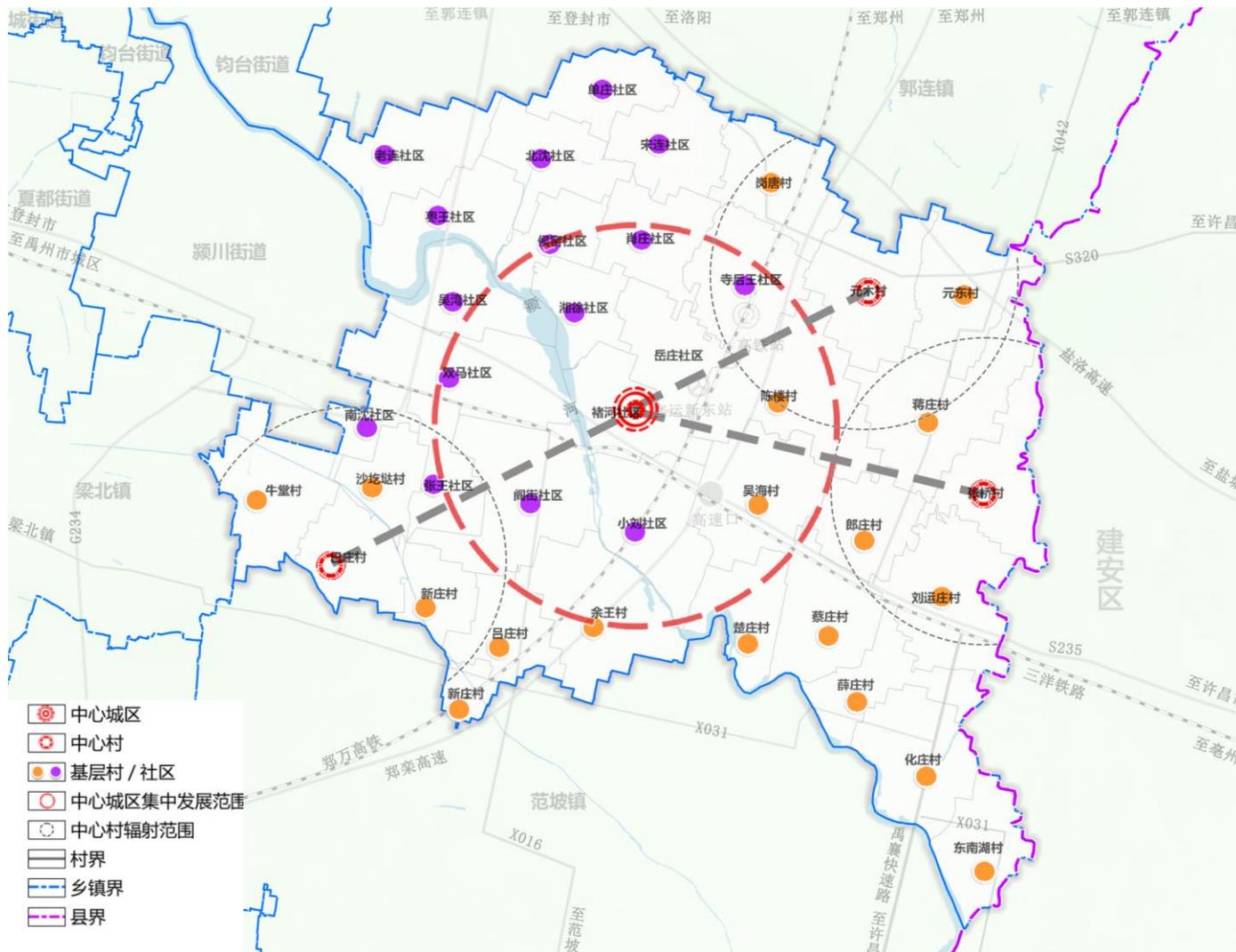
镇村等级体系规划

褚河街道镇村体系以城乡一体化发展为宗旨，镇村等级划分为3级。

中心城区——中心村——社区/基层村

镇村结构规划

镇村等级	数量(个)	镇村名称
中心城区	17	褚河社区、岳庄社区、北沈社区、单庄社区、阁街社区、侯窑社区、老连社区、南沈社区、双马社区、寺后王社区、宋连社区、吴湾社区、湘徐社区、小刘社区、肖庄社区、枣王社区、张王社区
中心村	3	巴庄村、张桥村、元木村
基层村	17	陈楼村、楚庄村、东南湖村、岗唐村、化庄村、郎庄村、刘运庄村、吕庄村、牛堂村、沙圪塔村、吴海村、新庄村、薛庄村、余王村、元东村、蒋庄村、蔡庄村

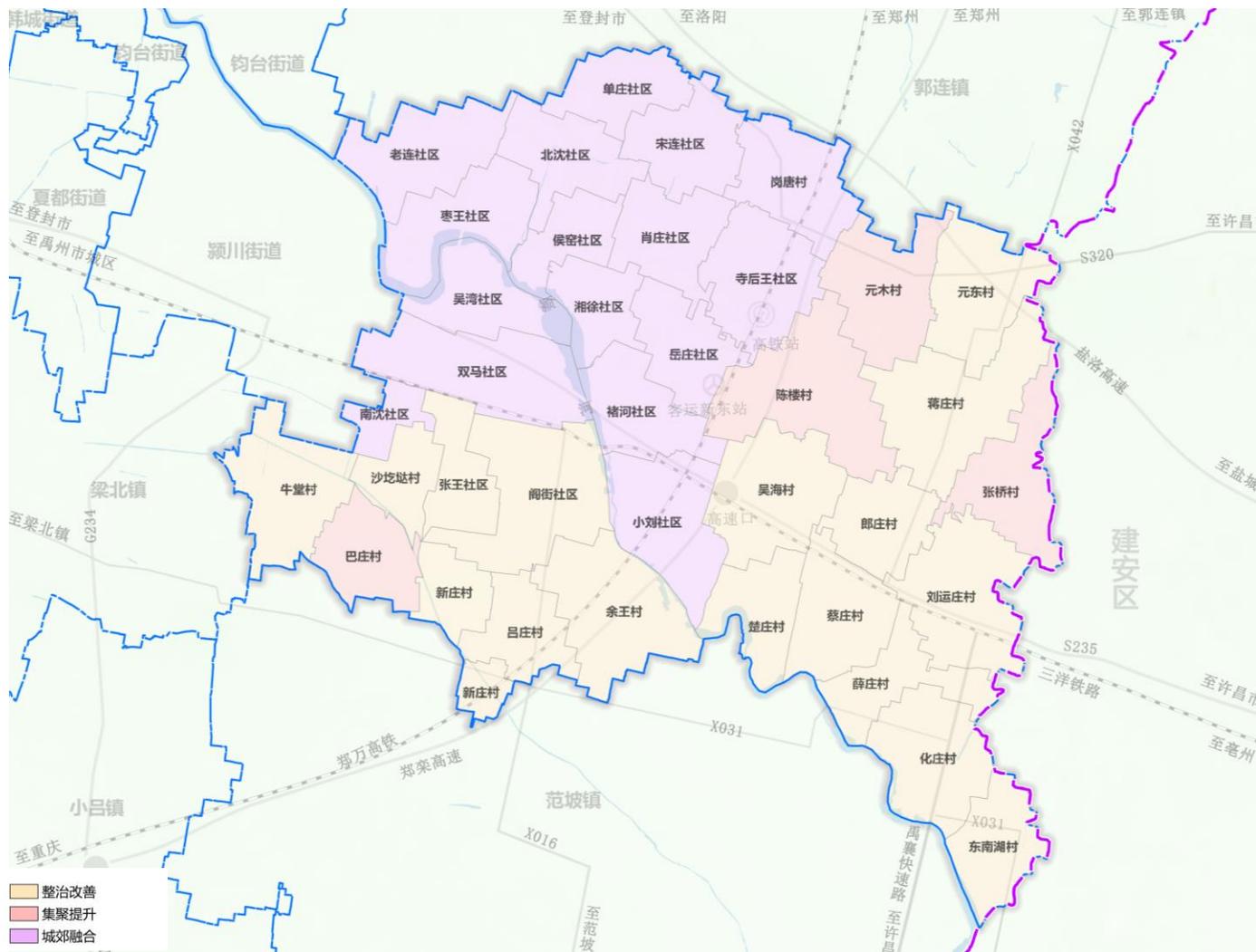


5.2 村庄分类

村庄分类引导

结合村庄发展潜力和限制性因素分析评估情况，将村庄按照**城郊融合**、**集聚提升**、和**整治改善**进行明确分类。

村庄类型	数量	村庄名称
城郊融合	16	褚河社区、岳庄社区、北沈社区、单庄社区、侯窑社区、老连社区、南沈社区、双马社区、寺后王社区、宋连社区、吴湾社区、湘徐社区、小刘社区、肖庄社区、枣王社区、岗唐村
集聚提升	4	元木村、张桥村、陈楼村、巴庄村
整治改善	17	楚庄村、东南湖村、化庄村、郎庄村、吕庄村、牛堂村、沙圪塔村、吴海村、新庄村、薛庄村、余王村、元东村、刘运庄村、蔡庄村、张王社区、阁街社区、蒋庄村



5.3 产业发展与布局

产业空间布局

构建“一心、一带、五片区”的产业格局

一心

综合服务核心

一带

颍河生态景观观光带

五片区

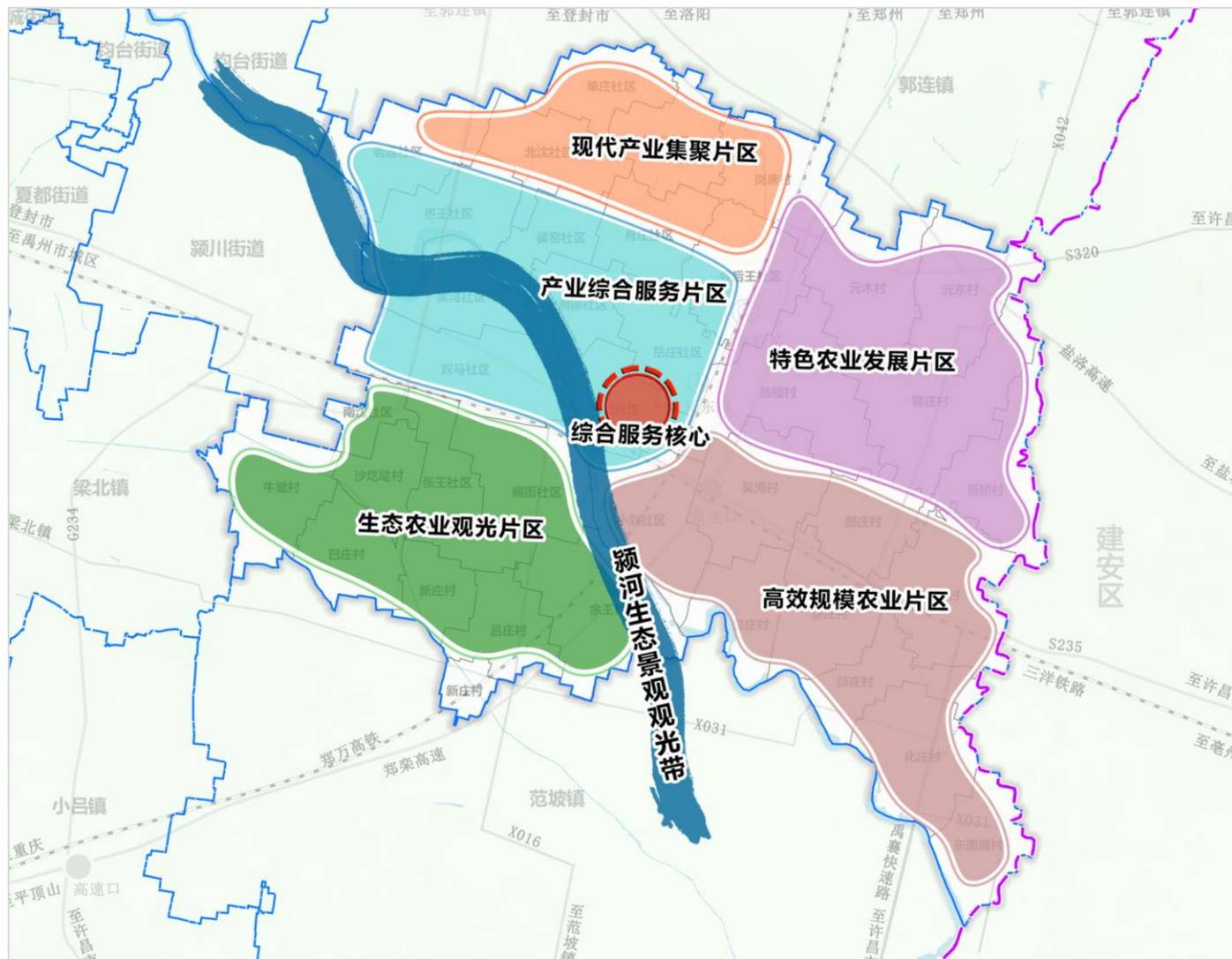
高效规模农业片区

特色农业发展片区

现代产业集聚片区

产业综合服务片区

生态农业观光片区



陆

支撑保障体系

- 6.1 综合交通
- 6.2 市政基础设施
- 6.3 公共服务设施

6.1 综合交通

□ 建设绿色高效多样的综合交通系统

➤ 两条高速公路：

郑栾高速、盐洛高速。

➤ 铁路：

三洋铁路、郑万高铁。

➤ 省道：

S235、S103、S320。

➤ 县道：

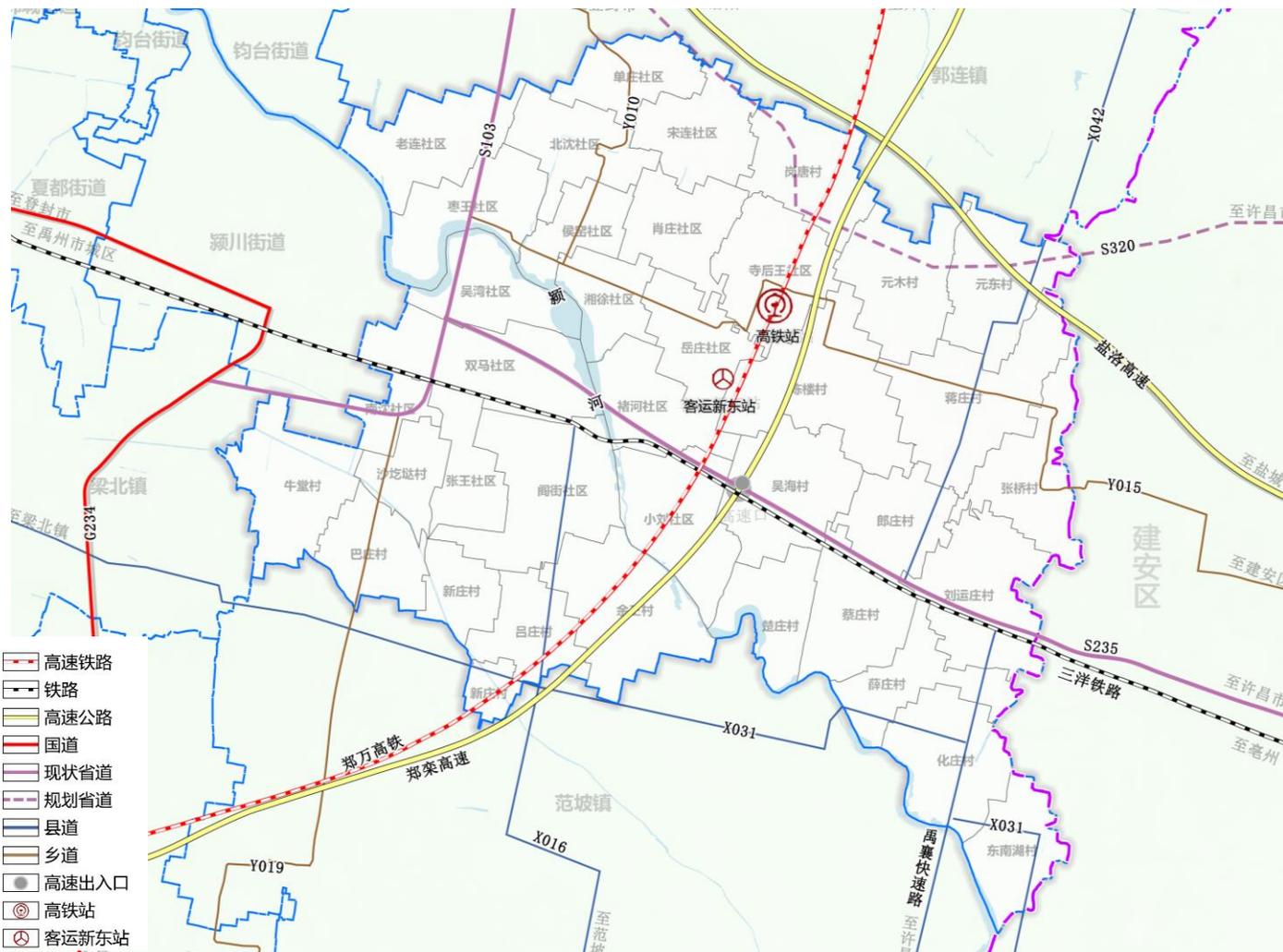
X016、X031、X042。

➤ 乡道：

Y019、Y010、Y015。

➤ 交通口：

高铁站、客运新东站、高速口。



6.2 市政基础设施

□ 给水工程

加强水源工程建设，提高供水保障率，统筹区域水资源，推进城乡一体化供水，偏远农村地区完善农饮水工程建设，确保村民供水安全有保障。

□ 排水工程

在镇域全面建设污水集中处理设施，实现共建共享，污水处理后实行资源化利用。规划周边村庄社区接现状第三污水处理厂用于处理生活污水，各村根据自身条件采用雨污合流或分流的排水体制。

□ 供电工程

优化区域供电设施配置，实现区域资源共享，提高设施运行效率。保留现状变电站，扩大农村电网改造面，促进各级电压网络协调发展。

□ 通信工程

规划保留现有通信设施，同时新增无线基站，提高无线网路覆盖率。优先以现状共享整合，将原有通信基站改造升级，利用现有站址，根据需求情况进行改造，以满足5G加载共享需求。

□ 燃气工程

规划远期管道覆盖镇区，管道输配系统采用中压输气、中压配气，箱式和柜式调压相结合的调压方式。

□ 环卫工程

推行分类合理、处置有序、节能环保的固废处置与资源循环利用体系建设。

推进垃圾分类，收集回收利用，建设完善保洁系统。

6.3 公共服务设施

□ 公共服务设施配套

分级配置城乡公共服务设施，建设“社区+村”

两级公共服务体系

➤ 社区

按照步行15分钟可达的要求，合理布局商业/文化/体育/卫生/教育/娱乐/休闲等共享设施，面向儿童和老人友好，形成一体化的“居住生活圈”单元，围绕宜居/宜养/宜学/宜购，为百姓提供“一站式”的便捷服务。

重点提升初中、小学、幼儿园、文体活动中心、卫生院、中心养老院等设施。

➤ 村庄

按照《河南省村庄规划导则》中配备标准；
重点配套文化活动室、幼儿园、老人照料中心等设施。



柒

历史文化风貌塑造

□ 7.1 城乡特色风貌塑造

7.1 城乡特色风貌塑造

□ 塑造城乡风貌，彰显特色格局

依托现有风貌格局、交通河流及远期规划，突出当地特色，构建“三区一廊”的城乡风貌格局。

“三区”

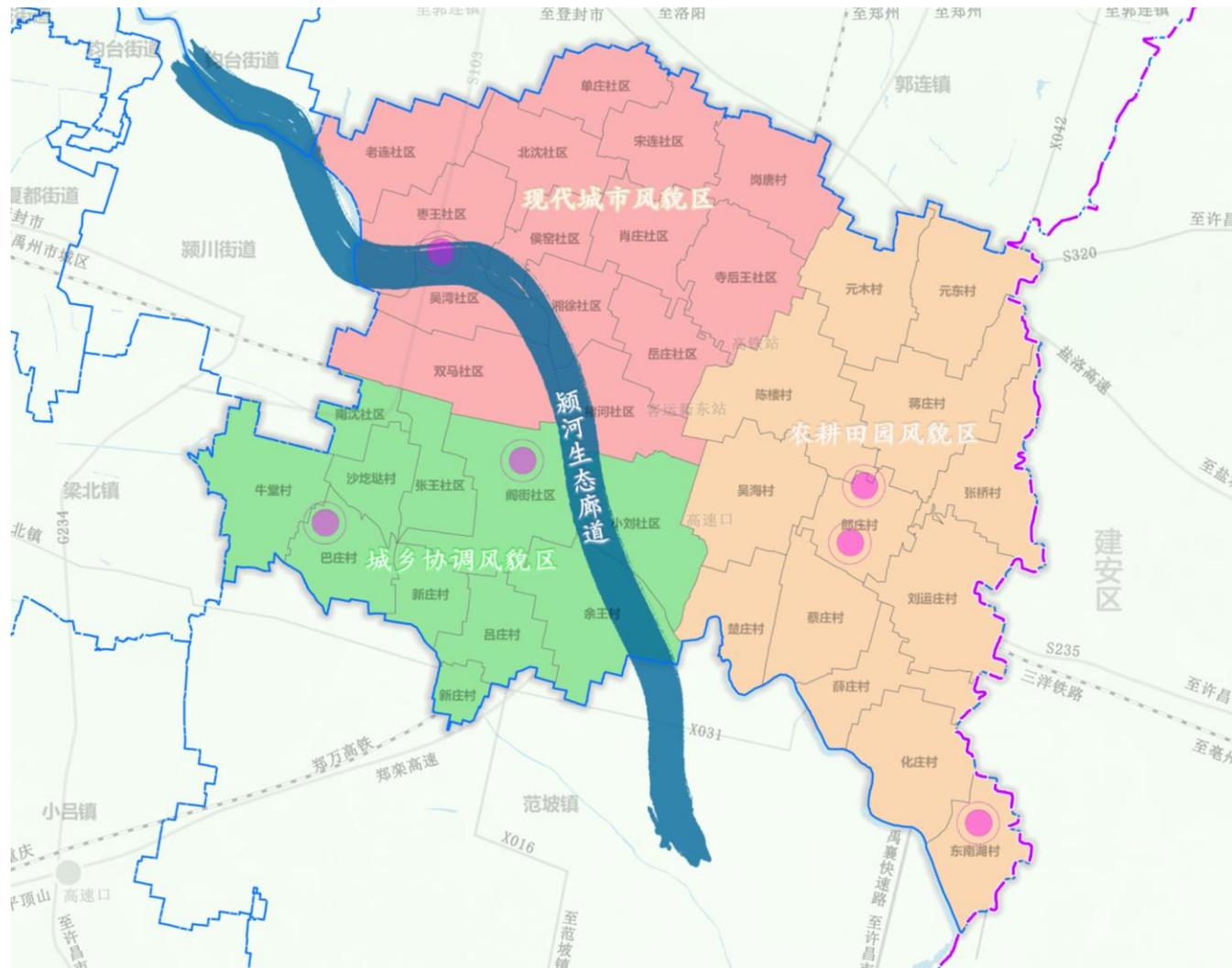
现代城市风貌区：依托禹州市城区东部，以现代建筑为主，打造颍河特有的生态风貌带。

城乡协调风貌区：紧邻中心城区，现代建筑与田园风貌相结合。

农耕田园风貌区：以大片农田为基底，建筑不宜过高，打造农耕田园风貌区。

“一廊”

以颍河为底，两侧打造生态绿地，形成颍河生态廊道。



捌

全域国土综合整治

- 8.1 国土综合整治
- 8.2 生态保护修复

8.1 国土综合整治

□ 根据不同区域经济社会发展状况和自然资源禀赋特点，以提高国土空间发展品质和资源利用效率为目标导向，践行“整治+”理念，开展农村建设用地整治、宜耕后备土地资源开发、高标准农田建设。

□ 农村建设用地整治

与农用地整治相结合，进行整理复垦，优先复垦为耕地，结余指标优先用于农村基础设施和公共设施建设，预留部分用地指标，用于村庄产业项目落地，促进乡村振兴发展。

□ 宜耕后备土地资源开发

按照“宜耕则耕、宜林则林、宜草则草”的原则进行整治。可通过机械、科技作业对土地进行复垦，按照耕地标准进行整理，达到补充耕种的效果。

□ 高标准农田建设

为了加快推进高标准农田建设，提高农业综合生产能力，确保国家粮食安全和主要农产品有效供给，提高耕地生产效率和水资源利用效率，以提高粮食产能为目标，通过土地平整、灌溉与排水、田间道路、农田防护与生态环境保护以及其他整治工程继续推进高标准农田建设。

8.2 生态修复

□ 林地生态系统保护

➤ 提取全域廊道并修复

街道内郑栾高速、盐洛高速、省道235、省道103、省道320生态廊道。

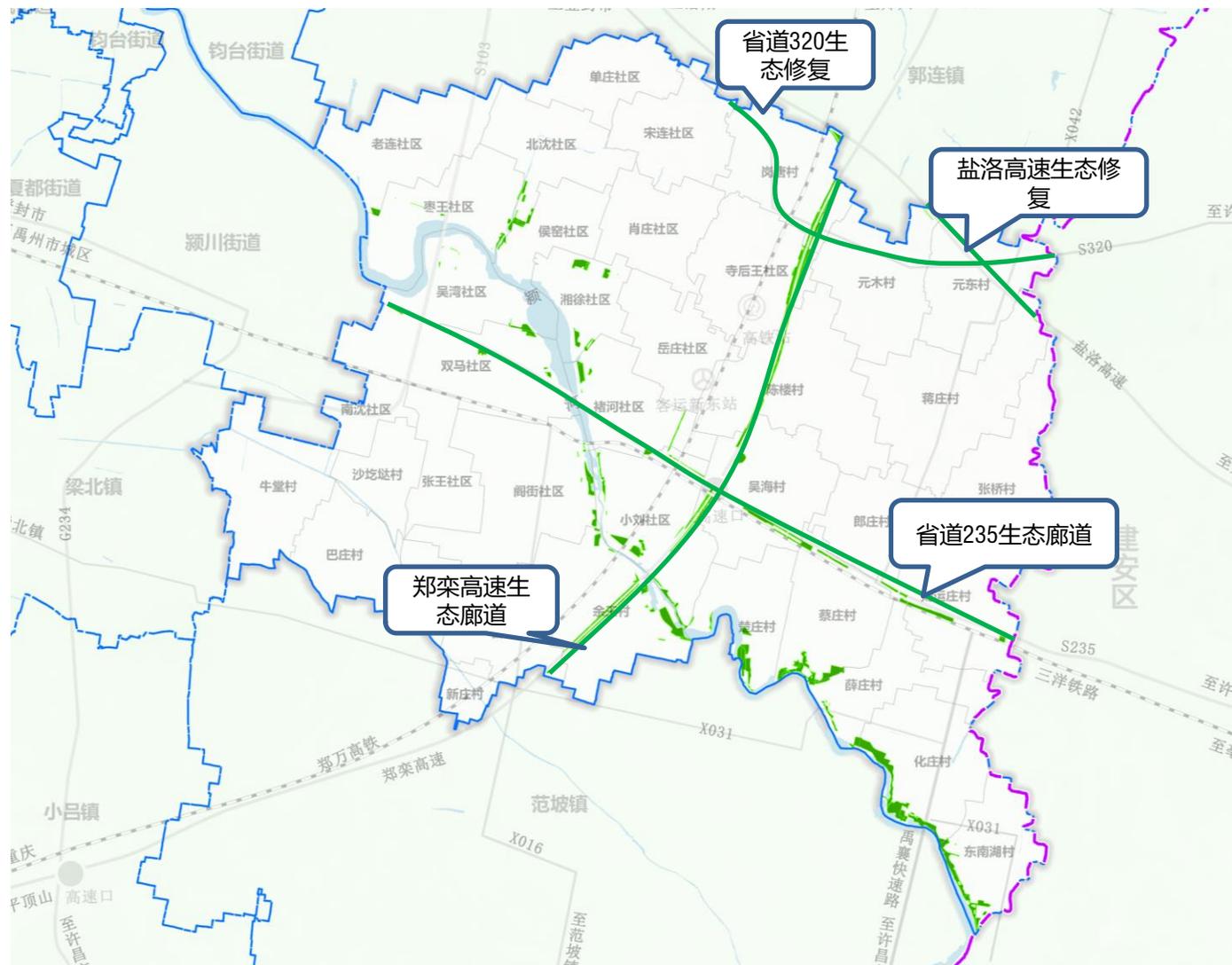
以廊道可视范围内为重点实施区域，通过抽针补阔、补植造林、疏伐改造、间伐抚育等综合措施，大力推进绿色廊道建设。

➤ 提升全域林地质量

重视病虫害生物防治技术，规范病虫害药物的使用，提升对病虫害防治工作的监控。

➤ 推进林地精细化管理

加强林木栽植，进行专业养护，逐步优化林地林龄、林种结构，促进植被演替，恢复绿色生态廊道的延伸性和丰富度。提高生态系统的完整性。



8.2 生态修复

□ 水体生态修复

➤ 保护水资源措施

控制农业面源污染；
减少氮肥使用，禁止用不达标污水灌溉；
节约水资源和提高水的循环复用率；
对饮水水源保护区加大管理力度。

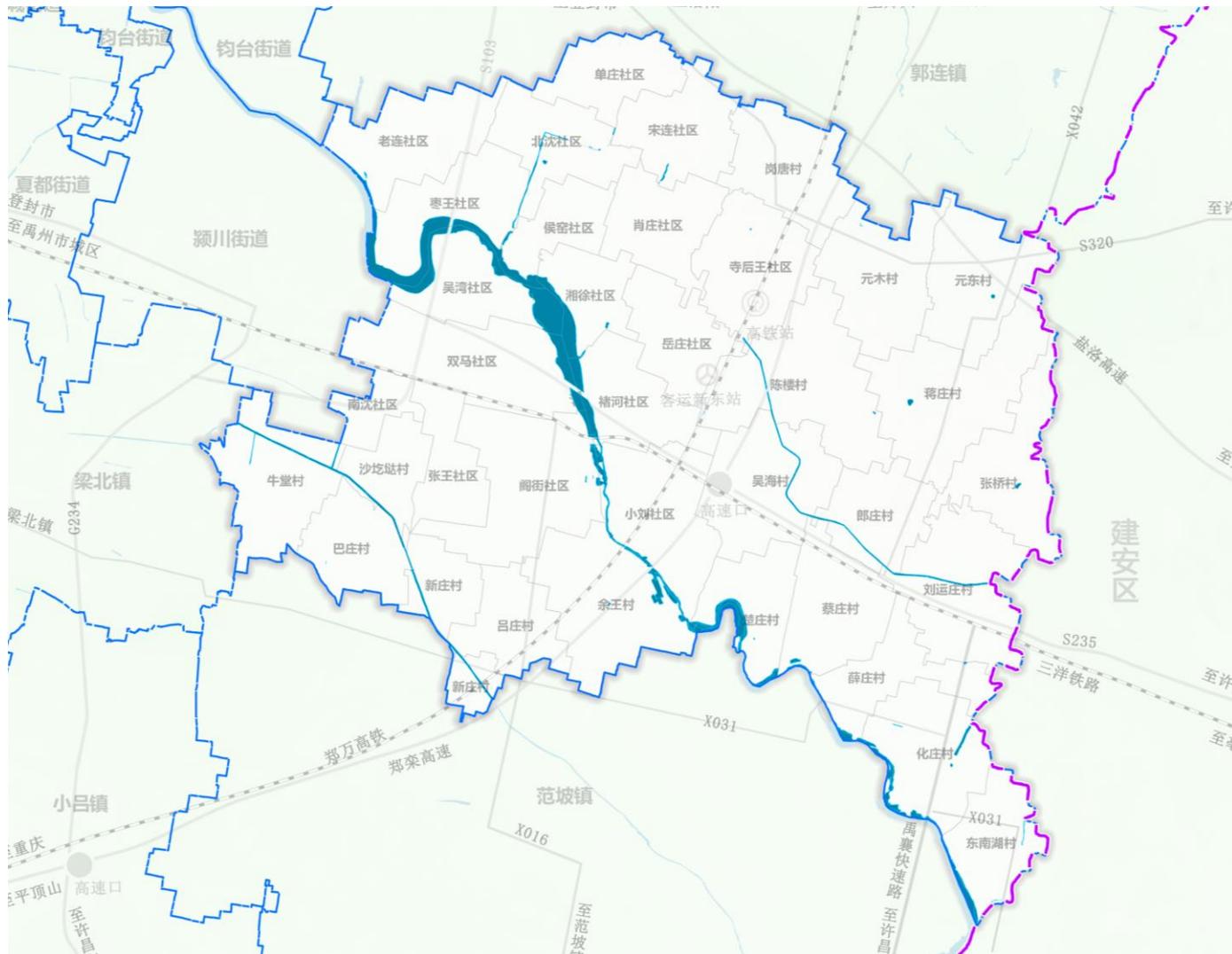
➤ 调节全域水环境水生态

维持水源涵养生态空间。
积极推进水环境生态修复保护，提高水生生物多样性。

➤ 改善全域河湖环境

加强颍河流域水生态保护，建设、维护河道两岸的绿植缓冲带和隔离带。

加强流域河道、干渠环境综合治理，开展环河道整治、清淤疏浚等项目工程。



8.2 生态修复

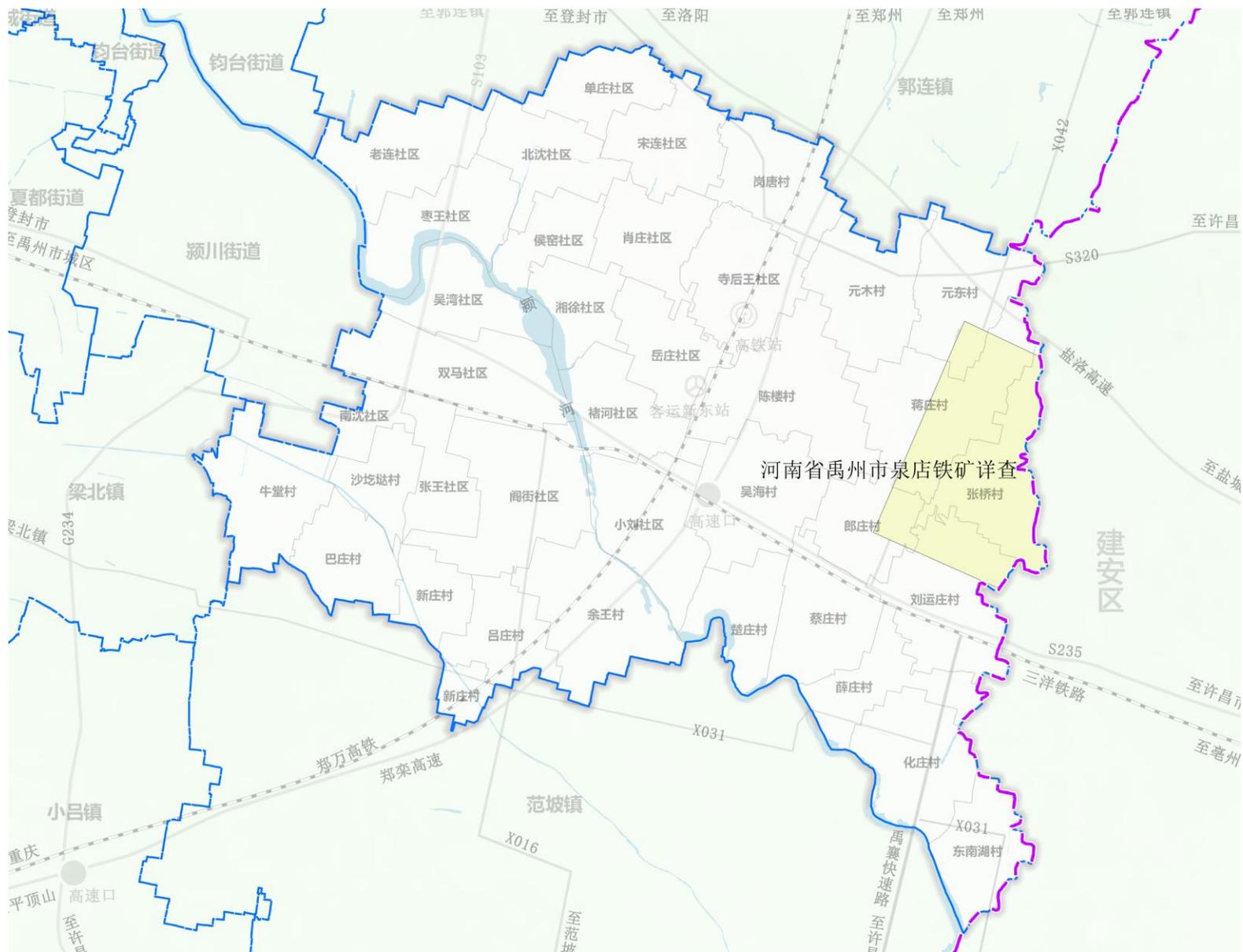
□ 矿山生态修复

➤ 重点区域修复

重点加强河南省禹州市泉店铁矿区排查和综合整治，加强生态复绿，修复受损土地。按照绿色矿山标准对生产矿山实现升级改造。

➤ 修复措施

落实禹州市规划明确的矿山生态环境治理工程，以东部矿山为重点，实施危岩清理、场地平整、边坡及场地绿化等生态修复工程，重塑地形地貌、复垦利用土地、恢复植被，最大限度修复矿山原有生态功能。



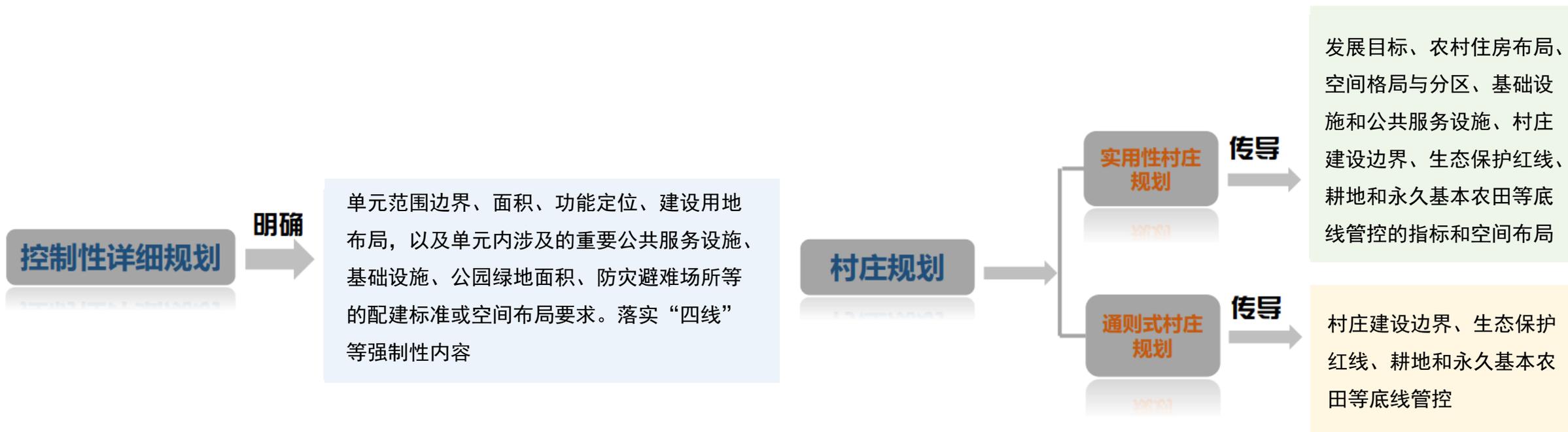
玖

传导管控与实施保障

- 9.1 规划传导策略
- 9.2 实施措施与建议

9.1 规划传导策略

- 根据《河南省自然资源厅办公室关于做好乡镇级国土空间总体规划编制报批的通知》（豫自然资办发〔2024〕43号）和乡镇国土空间规划编制导则，**明确向城镇详细规划和村庄规划传导的约束性指标及产业发展、风貌管控、人居环境整治等规划引导要求。**



9.2 实施措施与建议

□ 加强考核，科学投入，优化配置，深化改革，依法治教，提升质量

完善规划体系



建立乡镇国土空间规划-详细规划-相关专项规划“三类”的国土空间规划体系。乡镇国土空间总体规划是详细规划的依据；

制定近期实施

计划



大力推进生态修复项目，推进乡镇全域土地综合整治项目、高标准农田建设和提质改造项目；

加强公众监督 制度保障



充分利用各种媒介向社会公布宣传乡镇国土空间规划，建立规划宣传和交流互动机制，将规划核心内容及时公示公告；

健全问责机制 和监督评估



按照“一级政府一级事权、权责对应”的原则，细化明确规划实施任务分工，重点对约束性指标和各类空间底线边界的执行情况考核，将国土空间规划执行情况纳入自然资源执法督查。