

禹州市人民政府办公室文件

禹政办〔2023〕15号

禹州市人民政府办公室 关于印发禹州市突发公共卫生事件应急预案的 通 知

各乡镇人民政府、各街道办事处，市政府各部门，各有关单位：

《禹州市突发公共卫生事件应急预案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。



禹州市突发公共卫生事件应急预案

1 总则

1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于公共卫生应急管理和新型冠状病毒感染疫情防控系列重要讲话精神，坚持人民至上、生命至上，全力防范化解重大风险，科学应对各类突发公共卫生事件，统筹好疫情防控和社会经济发展，切实保障全市人民生命财产安全，维护社会和谐稳定大局。

1.2 编制目的

完善我市公共卫生应急管理体系，健全突发公共卫生事件和重大疫情应对处置工作机制，全面提高政府应对突发公共卫生事件的能力和水平，指导和规范我市突发公共卫生事件（以下称“事件”）的应急准备与处置工作，有效预防、及时控制和消除可能造成的危害，最大程度保障公众生命安全和身体健康，维护正常的经济社会秩序。

1.3 编制依据

《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国传染病防治法》《中华人民共和国食品安全法》《中华人民共和国职业病防治法》《中华人民共和国基本医疗卫生与健康促进法》《突

发公共卫生事件应急条例》《国家突发公共事件总体应急预案》
《国家突发公共卫生事件应急预案》《河南省突发公共卫生事件
应急办法》《河南省突发事件总体应急预案（试行）》《河南省
突发公共卫生事件应急预案》《许昌市突发事件总体应急预案》
《许昌市突发公共卫生事件应急预案》《禹州市突发事件总体应
急预案》等。

1.4 事件分级

根据事件的性质、危害程度、涉及范围，将事件划分为特别重大（Ⅰ级）、重大（Ⅱ级）、较大（Ⅲ级）和一般（Ⅳ级）四级。

1.5 适用范围

本预案适用于我市范围内突发公共卫生事件的应急处置工作。

食品安全事件按照《禹州市食品安全突发事件应急预案》开展应急处置。

其他突发公共事件中涉及的紧急医学救援工作，按相关预案规定开展。

1.6 工作原则

（1）以人为本，生命至上。牢固树立以人民为中心的发展思想，把确保公众生命安全和身体健康作为首要任务。

（2）预防为主，常备不懈。提高全社会防范意识，落实各项防范措施，做好人员、物资、技术、设备的应急准备；对各类可能引发事件的情况及时分析、预警，切实做到抓早、抓小。

(3) 统一领导，分级负责。根据事件的性质、危害程度、涉及范围，实行属地管理、分级负责、集中领导和统一指挥。压实属地、部门、单位和个人四方责任。

(4) 依法规范，措施果断。政府及其相关部门按照有关法律、法规、规定完善应急体系，制定系统、规范的应急处置工作制度，确保对事件或可能发生的事件快速反应、果断决策。

(5) 科学指导，加强合作。尊重和依靠科学，充分发挥先进技术力量和专业力量，将先进的监测、预测、预警技术等手段运用到预防和应急处置工作中，同时坚持中西医结合、中西药并用。各有关部门和单位联防联控、通力合作、资源共享，提高应对事件的整体协作能力。

(6) 社会参与，群防群控。组织动员社会力量广泛参与，依靠群众力量，凝聚形成群防群控工作合力，营造良好社会氛围，快速、有效落实各项应急防控措施。

2 应急组织体系

2.1 应急指挥机构

各级成立突发公共卫生事件应急指挥机构(以下简称应急指挥机构)，在启动事件应急响应时，按照响应级别启动相应的应急指挥机构。

2.1.1 市应急指挥机构

市应急指挥机构为市公共卫生应急指挥部，在市委、市政府领导下，市政府应急救援总指挥部的指导、协调下，统筹、指挥、

协调我市特别重大、重大、较大、一般事件应急处置工作，总指挥由市政府领导担任（可设若干副总指挥）。必要时可设置专项指挥部并根据需要提级指挥。主要职责为：

（1）贯彻落实党中央、国务院、省委、省政府和许昌市委、市政府部署，组织力量应对事件，迅速果断作出决策。

（2）研究制定全市应对事件的政策措施。

（3）向许昌市政府和许昌市卫生健康部门报告事件应急处置情况，接受许昌市政府领导及许昌市卫生健康部门指导。

（4）指导各乡镇人民政府（街道办事处）、相关部门和单位制定应急预案，做好培训演练、物资储备、宣传教育、经费保障等应急准备，并对工作开展情况进行监督检查。

（5）承办与市公共卫生应急指挥部有关的其他任务。

2.1.2 各乡镇（街道）应急指挥机制

各乡镇人民政府（街道办事处）结合实际强化公共卫生应急管理职责，结合实际制定事件应急预案，组织开展事件应急演练。

2.2 市公共卫生应急指挥部执行机构

市公共卫生应急指挥部办公室为市应急指挥机构的执行机构，根据《禹州市突发事件总体应急预案》规定，设在市卫健委，主要职责为：

（1）组织落实市公共卫生应急指挥部决定，协调成员单位应对事件。

（2）负责市公共卫生应急指挥部应急值守。

(3) 收集、分析信息，研判事件发展趋势，及时上报重要信息。

(4) 组织开展事件风险评估、隐患排查。

(5) 配合有关部门召开新闻发布会。

(6) 组织制定（修订）与市公共卫生应急指挥部职责相关的专项应急预案，指导下级应急指挥机构开展工作。

(7) 负责应急指挥信息系统的建设与管理。

(8) 召集专家咨询委员会开展相关工作。

(9) 承担市公共卫生应急指挥部的日常工作。

2.3 市公共卫生应急指挥部成员单位

市公共卫生应急指挥部成员单位制定本部门、本系统的事件应急预案，做好应急处置工作。根据需要可增加有关单位为成员单位。

2.4 市公共卫生应急指挥部工作组

市公共卫生应急指挥部成立综合协调、防控、医疗救治、社会稳定、科研、宣传、外事、物资保障和大数据支撑等工作组，共同做好应急处置相关工作。根据工作需要，可调整相关工作组的牵头和组成单位，成立若干工作专班。

(1) 综合协调组。市政府办公室牵头，市委外办、市发改委、市人社局、市卫健委、市医疗保障局、市教体局等单位组成。负责综合协调日常事务；起草审核重要文稿；组织召开例会和督办重要工作；收集、整理、上报工作信息；发布防控工作动态；

做好与许昌市政府、许昌市卫生健康部门和其他县市的联络沟通工作；承办其他相关事项。

（2）防控组。市卫健委牵头，市教体局、市公安局、市民政局、市商务局、市住建局、市交通运输局、市农业农村局、市文化广电和旅游局、市应急管理局、市市场监管局、市政务和大数据服务中心、禹州高铁站、市疾病预防控制中心等单位组成。负责组织制定事件防控方案并督导检查落实；指导各乡镇（街道）做好事件监测、报告、流行病学调查、标本采集和检测、处置等工作；根据需要，选派专家赴重点地区协助开展事件处置工作；提出完善防控策略、措施建议；组织妥善处置医疗废物和废水；统筹协调志愿者等社会力量参与防控，指导做好社区防控工作；实现交通工具和人员的信息数据跨部门共享；严格做好市域边界交通管控工作；协调各乡镇（街道）对市内流动人员进行管控，对外地市滞留人员进行安置和管控等。

（3）医疗救治组。市卫健委牵头，市科技和工业信息化局、市财政局、市医疗保障局、市市场监管局及市直有关医疗机构等单位组成。落实相关诊疗技术方案并开展督促检查；指导做好医疗救治和医疗保障工作，提供医疗救治所需诊断试剂、药品等保障；选派医疗专家或医务人员赴重点地区协助开展医疗救治工作，提出完善医疗救治措施建议等。

（4）社会稳定组。市公安局牵头，相关部门参加。做好事发地安全保卫和社会治安管理工作，依法打击各种破坏防控工作

的行为。

（5）科研组。市科技发展中心牵头，市发改委、市教体局、市财政局、市农业农村局、市卫健委、市市场监管局等单位组成。组织相关科研单位、医疗机构和企业等科研力量开展防治技术科研攻关工作；加强对外科技合作。

（6）宣传组。市委宣传部牵头，市互联网信息中心、市文化广电和旅游局、市卫健委、市融媒体中心等单位组成。组织新闻媒体及时开展宣传报道，正确引导舆论，澄清谣言，回应社会关切；统筹做好信息发布和政策解读工作；协助相关部门宣传防病知识，提高群众自我防范意识和保护能力；及时收集、整理和报送舆情监测等相关信息。

（7）外事和港澳台事务组。市委外办牵头，市委宣传部、市委统战部、市互联网信息中心、市教体局、市科技和工业信息化局、市民族宗教事务中心、市公安局、市商务局、市卫健委等单位组成。协调处理事件防控工作中重大涉外及涉港澳台问题；向相关国家和地区说明我市应对事件的防控要求和措施；向我市涉外机构通报事件情况；协助协调国（境）外人员进行隔离医学观察或隔离治疗的有关事务。

（8）物资保障组。市发改委牵头，市商务局、市科技和工业信息化局、市民政局、市财政局、市交通运输局、市卫健委、市应急管理局、市市场监管局、市红十字会等单位组成。统筹医疗防控应急物资和生活物资（含救灾物资）保障工作，研究并协

调解决重大问题，督促各乡镇（街道）、各部门落实各项保障措施，并密切跟踪进展情况，提出物资生产、市场供应等相关保障建议；全面掌握防控应急物资和生活物资的需求、生产、流通、库存及资源保障情况，协调物资供需、生产、储备、运输等相关事宜，维护市场价格秩序。

（9）大数据支撑组。市政务和大数据服务中心牵头，市互联网信息中心、市教体局、市公安局、市人社局、市交通运输局、市卫健委、市医疗保障局等单位组成。负责汇集、统计、分析防控数据，为事件防控和处置提供大数据信息支撑。

2.5 应急联动机制

建立健全与驻禹部队（包括武警）、周边县市的信息沟通及联动机制，共同应对特别重大、重大、较大、一般事件。

2.6 专家咨询委员会

市应急指挥机构负责组建事件专家咨询委员会。充分发挥专家在事件领域的决策咨询和技术支撑作用，结合事件的性质和特点，建立完善多行业、多部门、多系统参与的应急处置专家库。主要职责为：

（1）对事件相关信息进行分析评估、趋势预测，对事件级别确定及需要采取的重要措施提出建议。

（2）参与制定（修订）事件应急预案、专项应急预案和技术方案。

（3）对事件的预防和处置、医疗救治、心理援助、公众沟

通、科普宣教等提出意见建议，并给予技术指导。

（4）对事件应急响应的启动、调整、终止和后期评估提出意见建议。

（5）承担应急指挥机构交办的其他工作。

2.7 专业技术机构

各级各类医疗卫生机构、市疾病预防控制中心等专业机构结合本单位职责，开展专项培训，提高快速应对能力和专业技术水平。事件发生后，按照相应应急指挥机构及其执行机构的统一指挥开展应急处置。

3 监测、报告、评估和预警

3.1 监测

各级各类医疗卫生机构、市疾病预防控制中心等日常监测机构，按照国家统一的事件监测、预警、报告要求，开展日常监测工作。

市市场监管、农业农村、自然资源和规划等部门针对本行业、本领域所涉及的事件风险开展日常监测。

市卫健委结合实际，在许昌市卫生健康部门的指导下开展自然疫源性疾病疫情监测、自然灾害发生地的重点传染病和卫生事件监测、症状监测、实验室监测和重点疾病的哨点监测。加强对监测工作的管理和监督，有针对性地加强技术指导和业务培训，提升哨点监测敏感性，夯实部门管理责任和单位主体责任，保证监测质量。

3.2 报告

任何单位和个人有权通过举报电话等形式向各级政府及有关部门报告事件及隐患，举报不履行或不按规定履行事件应急处置职责的部门、单位及个人。

3.2.1 责任报告单位和责任报告人

(1) 责任报告单位。市卫健委、各级各类医疗卫生机构、生态环境监测机构、市场监督管理机构、教育机构、检验检测机构等有关单位均为事件的责任报告单位。

其他单位在开展工作中，如发现可能对公众健康构成威胁的情形，及时向市卫健委通报。

(2) 责任报告人。执行职务的各级各类医护人员和疾病预防控制人员、乡村医生、个体执业医生、学校和托幼机构主要负责人等均为事件的责任报告人。

3.2.2 报告时限和程序

责任报告单位及其他单位发现事件，在 2 小时内向市卫健委报告。接到事件信息报告后，市卫健委立即组织进行现场调查确认，在 2 小时内向市政府报告，同时向许昌市卫生健康部门报告，并及时采取相关措施。市政府在接到报告后 2 小时内向许昌市政府报告。

(1) 对以下几种情况，市卫健委立即向许昌市卫健委报告，详细信息于事件发生 12 小时内上报：能够判定为较大以上等级事件的；事件本身比较重要或发生在重点地区、特殊场所、特殊

时期，可能产生较大影响的；早期发现的潜在隐患，可能造成较大以上等级事件的。

（2）特别重大、重大事件至少按日进行进程报告，每日续报该事件的人员伤亡、处置进展和发展趋势等情况，直到处置结束。

（3）对暂时无法判明性质或等级的事件迅速核实，根据事件可能达到或演化的等级和影响程度，参照上述规定上报。

3.2.3 报告内容

（1）初次报告。内容包括事件名称、初步判定的事件类别和性质、发生地点、发生时间、涉及的地域范围、发病人数、死亡人数、主要临床症状、可能原因、已采取的措施、报告单位、报告人及通讯方式等。

（2）进程报告。内容包括事件的发展与变化、处置进程、事件的判断和原因或可能因素、势态评估、控制措施等。同时对初次报告进行补充和修正。

（3）结案报告。较大以上等级事件结束后1周内，对事件的发生和处置情况进行总结，分析原因和影响因素，并提出今后对类似事件的防范和处置建议。

3.2.4 网络直报

市疾病预防控制中心及时接收医疗机构、卫生院、社区卫生服务中心报告的信息，并及时审核，确保信息准确，通过突发公共卫生事件报告管理信息系统报告事件相关信息。

卫生院（社区卫生服务中心）及时接收辖区内的村卫生室、

诊所等报告的信息，及时审核并确保信息准确。

3.3 评估

根据各类监测数据及报告信息，市卫健委组织专家开展事件风险分析和评估。针对特殊人群、特殊时间以及国内、外重要事件，大型活动、自然灾害和灾难事故等衍生的事件，可以因时因势组织开展专题风险评估；各相关行政部门依据职责、结合行业部门特点建立事件风险评估制度，依法对各类风险点、危害源进行调查、辨识、评估，建立台账，定期检查、监控，并采取安全防范措施，及时管控和化解风险。确定风险评估结果和风险等级时，同步考虑其对公共卫生、生态环境的影响。一旦进入应急响应状态，结合事件发展趋势和应对处置情况，动态开展针对性评估。

3.4 预警

有关部门建设实时预警系统，实行多点触发自动预警提醒，将监测预警情况及时向同级政府和上级主管部门报告。市卫健委根据医疗机构、市疾病预防控制中心等提供的监测信息，按照事件的发生、发展规律和特点，及时分析其对公众健康的危害程度、可能的发展趋势并作出预警。

4 响应与终止

4.1 响应原则

发生事件时，市政府按照分级响应原则及时启动响应，原则上只能逐级上调或下调应急响应级别。

对在学校、涉外机构、敏感场所、重点区域或重大活动期间等发生的事件要高度重视，可相应提高响应级别，确保迅速、有效控制事件，维护社会稳定。

事件应急处置采取边调查、边处置、边抢救、边核实的方式，有效控制事态发展。

事件发生地之外的地方接到事件情况通报后，及时通知相应的单位，组织做好应急处置所需的人员与物资准备，采取必要的预防控制措施，防止事件在本行政区域内发生，并服从上级应急指挥机构的统一指挥和调度，支援事件发生地的应急处置工作。

4.2 响应分级

事件发生后，市卫健委组织专家对事件进行综合评估，初步判断事件级别，并向市应急指挥部提出启动响应级别建议，由市政府决定并宣布启动响应。当超出自身处置能力时，可向许昌市政府提出请求，由其决定是否启动更高级别的响应。根据事件的影响范围、危害程度和发展态势，应急响应由高到低分为Ⅰ级、Ⅱ级、Ⅲ级、Ⅳ级四个等级。

（1）Ⅰ级应急响应。发生特别重大事件，国务院启动Ⅰ级应急响应，市应急指挥部按照党中央、国务院决策部署及省委、省政府、许昌市委、许昌市政府和市委、市政府工作要求，组织协调应急处置工作。

（2）Ⅱ级应急响应。发生重大事件，省政府启动Ⅱ级应急响应，市应急指挥机构按照省委、省政府、许昌市委、许昌市政

府和市委、市政府工作要求，组织协调应急处置工作。

（3）Ⅲ级应急响应。发生较大事件，许昌市政府启动Ⅲ级应急响应，市应急指挥机构按照许昌市委、许昌市政府和市委、市政府工作要求，组织协调应急处置工作。

（4）Ⅳ级应急响应。发生一般事件，由市政府决定启动Ⅳ级应急响应，并向许昌市政府报告。市应急指挥机构立即派出工作组开展应急处置工作，并组织成员单位全力开展应急处置工作。

4.3 响应措施

4.3.1 各级政府及应急指挥机构

（1）启动相应级别的应急响应，组织应急指挥机构各成员单位按照职责参与应急处置工作。

（2）根据处置需要，调集人员、物资、交通工具和相关设施、设备等。涉及危险化学品管理和运输安全的，督促有关单位严格执行相关规定。

（3）划定控制区域。甲类、乙类传染病暴发、流行时，根据《中华人民共和国传染病防治法》规定，划定并宣布疫区范围，实施相应控制措施；发生群体性不明原因疾病、新发传染病或国内尚未发现传染病时，快速通过大数据技术确定患者活动轨迹及接触范围，评估事件影响后划定控制区域；发生职业中毒事件时，根据危害因素波及的范围划定控制区域；发生食物中毒事件时，根据污染食品扩散波及的范围划定控制区域。在转入常态化防控

阶段后，针对零星和多点散发病例、聚集性疫情、社区传播等不同情形，依法依规按照最小单元科学精准划定管控范围。

（4）事件控制措施。实施分区、分级防控策略，统筹事件控制和社会生产生活秩序。根据区域风险评估，按照法定程序，在本行政区域内采取和调整限制措施，包括停止集市、集会、游园、灯会、影剧院演出、体育比赛及其他人群聚集活动；停工、停产、停业、停课和指导复工、复产、复学等；采取封闭或封存被传染病病原体污染的公共饮用水源、食品及相关物品等紧急措施；临时征用房屋、交通工具及相关设施和设备。采取限制其他行政区域人流、物流、商流的措施，依法实施并明确实施主体和相应工作权限，按规定请示上一级政府同意。

（5）重点人群管控。对风险人群及时落实防控措施；对传染病患者、疑似患者，坚持早发现、早报告、早隔离、早治疗原则，根据传染病分类及管理要求，依法采取相应控制措施，按属地管理原则就地隔离、就地观察、就地治疗；对密切接触者根据情况采取集中或居家医学观察措施，应用个人风险状态识别技术对重点人群进行精准分类管控。

（6）交通卫生检疫。在交通站点设置临时交通卫生检疫站点，根据国家有关规定，实施交通卫生检疫，指导交通站点做好交通工具消毒和工作人员防护工作，对出入境、进出疫区和运行中的交通工具及乘运人员、物资、宿主动物进行检疫查验，对患者、疑似患者及其密切接触者临时隔离、留验和向指定的机构移

交，对查获的活体禽畜进行留置并向动物防疫机构移交。

（7）事件信息发布。依法、及时、规范、准确向社会发布防控措施和个人防护知识等，根据信息发布权限披露信息、澄清谣言，回应社会关切。同时，注重信息安全和个人隐私保护。

（8）开展群防群控。各乡镇人民政府（街道办事处）、村（居）民委员会协助卫生健康部门和其他部门做好卫生知识宣传，事件信息的收集、查验、报告和人员分散隔离及公共卫生措施的实施工作。及时调解处理可能引发社会安全事件的矛盾纠纷，组织宣传传染病防治法律、法规及科学防治的相关知识，提高公众防范意识和自我保护能力。

（9）维护社会稳定。保障防护用品、消杀药品和日常商品供应，平抑物价，防止哄抢；严厉打击造谣传谣、哄抬物价、囤积居奇、制假售假等违法犯罪和扰乱社会治安的行为。

（10）采取防止发生次生或衍生事件的必要措施。

4.3.2 市卫健委

（1）在市政府及应急指挥机构领导下，组织开展事件风险评估、事件发展趋势研判，提出启动、终止应急响应或调整级别的建议；组织制定事件防控技术方案和医疗救治方案，组织开展病原溯源、追踪调查，制定和调整防控措施，发布公众健康指引；整合调度各类医疗资源，开展医疗救治；组织市疾病预防控制中心、医疗卫生机构按照各自职责开展疾病防控、事件调查处置、患者救治及监督执法；会同有关部门适时启用集中医疗救治点、

集中医学观察隔离点。

（2）组织市疾病预防控制中心和医疗卫生机构开展事件应急预案、工作方案、规范标准、应急处置技术等内容的培训，并对其事件应急处置工作进行督促指导。

（3）根据事件性质，有针对性地开展健康教育，普及防治知识，提高公众健康素养和自我防护能力，组织专业机构力量，采取多种形式，开展心理疏导和危机干预，消除公众心理恐慌。

4.3.3 医疗机构

按照规范收治、集中管理的原则收治患者，规范提供医疗救治服务，加强医疗机构感染预防与控制，有效降低感染发生风险，保障医疗质量和医疗安全。提高收治率和救治率，集中专家、集中患者、集中资源、集中救治，降低感染率和病亡率。

（1）畅通急救绿色通道，确保各环节无缝、高效衔接。高度关注重症、危重症患者及高危人群管理，实行“一人一策”，提高抢救成功率。

（2）启动应急床位紧急腾空、扩充程序，确保在规定时间内提供符合要求的应急床位，满足批量伤病员集中收治需要。

（3）对已接收但超出容纳和救治能力的伤病员、需转送到指定医疗机构救治的传染病患者，由应急指挥机构统一调度分流。原则上收治的危重症患者、儿童等特殊患者要转入定点医疗机构集中收治。

（4）实行传染病预检分诊制度，对就诊人员进行体温监测、

实名登记等，指导其填报旅居史、接触史等流行病学信息，并对填报的信息进行甄别、评估。对疑似传染病患者，立即按照相关规范采取隔离等医学观察措施。对需要隔离治疗的传染病患者、疑似患者和病原携带者，及时转送至传染病专科医院或指定的医疗机构隔离治疗，对受其污染的地面、物体表面等实施终末清洁消毒。

（5）严格按照要求对医疗废物进行分类、收集、转运、贮存，建立转移交接台账，确保医疗废物及时有效消毒、收集，并由有资质单位进行集中处置。

4.3.4 市疾病预防控制中心

坚持边调查、边控制原则，现场工作步骤和重点可根据现场性质、特点进行必要调整；根据需要与相关机构或人员等组成联合工作组，在市政府或市应急指挥部的统一领导下开展工作。

（1）做好事件的信息收集、报告与分析工作。

（2）制定流行病学调查计划和方案，对事件关联人群的发病情况、分布特点进行调查分析，提出并实施有针对性的预防控措施；对传染病患者、疑似患者、病原携带者及其密切接触者进行追踪调查，查明传播链，加快病源查寻和病因诊断。

（3）按照有关技术规范采集足量的标本，开展检测工作，查找致病原因。

（4）按照防控技术方案要求对医疗机构进行指导和培训。

（5）编制防疫（病）知识技能等科普信息和宣传资料，开

展健康教育。

4.3.5 其他部门

相关部门主动按照职责开展防控工作，完成由市政府或市应急指挥机构下达的各项工作任务。

4.3.6 非事件发生地

非事件发生地根据发生事件的性质、特点、区域和发展趋势，分析本地受波及的可能性和程度，重点做好以下工作：

（1）密切关注事件发展趋势，及时获取相关信息，组织专家开展事件影响及危害程度的风险评估和趋势判断。

（2）组织做好应急处置所需的人员与物资准备。

（3）加强监测和报告工作，必要时建立专项报告制度。

（4）开展重点人群、重点场所、重点环节的监测和预防控制工作。

（5）开展防治知识宣传和健康教育，提高公众自我保护意识和能力。

（6）落实上级政府及有关部门的安排部署，开展交通卫生检疫等。

（7）服从上级应急指挥机构的统一指挥和调度，支援事件发生地的应急处置工作。

4.4 响应调整

根据不同类别事件的性质和特点，注重分析事件的发展趋势。对事态和影响不断扩大的事件，及时上调响应级别；对范围

局限、不会进一步扩散的事件，相应下调响应级别。

当事件造成的危害程度已十分严重，超出自身控制能力，需要许昌市或其他县市提供援助和支持时，由市公共卫生应急指挥部报市委、市政府批准后，按规定上报许昌市政府。

当国家、省级或许昌市级层面启动Ⅰ级、Ⅱ级或Ⅲ级应急响应时，我市全力配合开展应对工作。

4.5 响应终止

事件隐患或相关危险因素消除，或未例传染病病例发生后经1—2个最长潜伏期无新病例出现，应当及时终止应急响应。

一般事件由市卫生健康部门组织专家进行分析论证，向市应急指挥部提出终止应急响应的建议，报市政府批准后实施，并向许昌市卫生健康部门报告（备案）。

5 善后处置

5.1 恢复生产

事件应急处置工作结束后，及时取消限制性措施，恢复社会正常生产生活秩序。

5.2 调查与评估

（1）事件结束后，组织有关部门对事件的处置情况进行评估，评估内容主要包括事件发生经过、现场调查处置概况、患者救治情况、卫生学评价、所采取措施的效果评价、应急处置过程中取得的经验和存在的问题及改进建议，形成评估报告报上一级卫生健康部门。

(2) 对事件处置期间紧急调集、征用有关单位、企业、个人的物资和劳务进行评估。

(3) 审计等部门对补偿物资和资金的安排、拨付和使用进行监督，必要时实施跟踪审计。

(4) 保险监管部门负责督促保险机构及时开展保险受理、赔付工作。

5.3 社会救助

(1) 民政部门对因事件造成生活困难人员，及时给予临时救助；符合条件的按规定纳入低保或特困人员保障范围，保障群众基本生活。

(2) 市红十字会、慈善总会等组织依法依规开展慈善活动，及时做好信息公开工作。

(3) 司法行政部门统筹法律援助力量，依法审查受理请求医疗事故人身损害赔偿且因经济困难没有委托代理人的事件涉及人员的法律援助申请。

(4) 市工会、共青团、妇联、红十字会等群团组织，协助有关部门及时组织开展心理健康评估、心理咨询、抚慰等心理危机干预工作。

5.4 奖励抚恤

按照国家、省、许昌市和我市相关规定对事件应急处置中做出贡献的先进集体和个人进行表彰、奖励，对符合条件的人员给予工伤、抚恤或烈士褒扬等相关待遇。

5.5 责任追究

对在事件的预防、监测、报告、调查、控制、处置过程中，有玩忽职守、失职、渎职等行为，不遵守有关规定、不配合或拒不执行应急管控措施的，依法依规追究当事人责任。

5.6 征用补偿

事件应急处置结束后，组织有关部门对在应急处置期间紧急调集、征用的有关单位、企业、个人的物资和劳务给予合理补偿。

6 保障措施

6.1 技术保障

6.1.1 信息系统

各有关部门要将大数据、云计算、区块链、人工智能、物联网和 5G 等信息技术应用于事件应急处置，在事件监测报告、风险评估、预警预测、病原溯源、流行病学调查、密切接触者和重点人员追踪排查、防控救治、资源调配等方面发挥技术的支撑作用。按照谁收集、谁负责和信息最小化采集原则，对个人信息的安全负责，采取严格的管理和技术防护措施防止信息被窃取、泄露、篡改、丢失。

6.1.2 专业机构

建立完善疾病预防控制体系，提高事件监测报告、风险评估、预警预测、流行病学调查、实验室检测、健康教育、科研创新能力；建立健全应急医疗救治体系，强化急救、传染病救治、化学中毒救治、核辐射救治、创（烧）伤救治、心理危机干预能力。

6.1.3 卫生应急救援队伍

市卫生健康部门按照平战结合、因地制宜、分类管理、分级负责、统一管理、高效运转的原则，根据需要组建医疗救治、传染病、食物中毒、生物恐怖、群体性不明原因疾病、核事故和突发放射事件、职业中毒和化学污染中毒等各类卫生应急救援队伍。根据应对事件的类型，从市疾病预防控制中心、医疗卫生机构中择优选拔队员，并根据工作需要进行动态调整。建立卫生应急救援队伍人力资源库，定期组织培训和演练，提高应急处置能力。

6.2 经费和物资保障

6.2.1 经费保障

发改部门保障事件应急基础设施、设备(通讯、交通等工具)、应急演练培训等项目建设。财政部门按照规定落实事件应急处置专业技术机构的财政补助和事件应急处置经费，所需资金已在部门预算中核定的应按照有关快速拨款程序及时拨付，未在部门预算中核定的通过调整部门预算内部支出结构和追加预算等方式及时安排和拨付。遇有特别重大事件，经市政府批准后使用专项准备资金，必要时使用公共财政应急储备资金。

6.2.2 物资保障

财政部门要保障物资储备经费，对市场供应充足的卫生应急物资可采用资金储备形式，对较为稀缺的卫生应急物资采用实物储备形式，常用的卫生应急物资由市卫健委(或指定医疗卫生机

构和市疾病预防控制中心)进行适量实物储备。市发改委根据需要对部分卫生应急物资进行生产能力储备,对其研发和生产进行系统规划和投入,以便在短时间内能迅速组织生产,满足事件发生时的紧急需求。

布局建设均衡合理的公共卫生应急物资生产、储备基地,提升生产动员能力,构建多方参与的公共卫生应急物资储备体系,保障应急设施、设备、救治药品、医疗器械、防护用品等应急物资的生产、储备、供应。

市发改委会同有关部门指导承储单位做好药品、试剂、疫苗、医疗器械、救护设备、防护用品等卫生应急物资储备,及时调拨保障医疗应急物资。

储备责任单位根据卫生应急物资储备目录,做好应急物资储备工作,加强储备物资管理,完善储备物资接收、保管、养护、补充、调用、归还、更新、报废等制度。

6.3 通信和交通保障

6.3.1 通信保障

通信管理部门组织协调各通信运营企业为事件应急处置提供通信保障。

6.3.2 交通保障

公安、交通运输部门优先安排、调度、放行应急救援人员、物资和车辆,必要时开设应急救援绿色通道。

6.4 科研和交流

市科技发展中心及有关部门有计划地组织科研单位、医疗卫生机构和企业等优势科研力量,开展与应对事件相关的科学技术研究工作。相关部门在确保生物安全的前提下,与相关组织、机构开展合作,提高事件应对能力和水平。

6.5 应急演练

各级应急指挥机构执行机构根据实际情况和工作需要,结合各类应急预案,按照统一规划、分类实施、分级负责、突出重点、适应需求原则,定期组织开展应急演练,对演练结果进行评估和总结。通过应急演练,落实岗位责任,熟悉应急工作的指挥、决策、协调和处置程序,评价应急准备状态,检验预案的可行性。各级各类医疗卫生机构、各重点单位应当定期组织开展本单位的应急演练。

7 附则

7.1 名词术语

(1) 突发公共卫生事件: 是指突然发生, 造成或可能造成社会公众健康严重损害的重大传染病疫情、群体性不明原因疾病、重大食物和职业中毒及其他严重影响公众健康的事件。

(2) 重大传染病疫情: 是指某种传染病在短时间内发生、波及范围广泛, 出现大量的患者或死亡病例, 发病率远远超过常年发病率水平的情况。

(3) 群体性不明原因疾病: 是指在短时间内, 某个相对集中的区域内同时或相继出现具有共同临床表现患者, 且病例不断

增加、范围不断扩大、又暂时不能明确诊断的疾病。

（4）重大食物和职业中毒：是指由于食品污染和职业危害的原因造成的人数众多或伤亡较重的中毒事件。

（5）新发传染病：是指全球首次发现的传染病。

（6）国内尚未发现传染病：是指在其他国家和地区已经发现，在我国尚未发现过的传染病。

7.2 预案管理

本预案根据事件应急处置工作需要和实施中发现的问题，及时进行修订。

各乡镇人民政府（街道办事处）和市有关部门根据工作需要和本预案规定，制定本级、本部门事件应急预案。

7.3 预案实施

本预案自印发之日起实施。

附件：禹州市突发公共卫生事件应急指挥机构成员单位及
职责分工

附 件

禹州市突发公共卫生事件应急指挥机构 成员单位及职责分工

1. 市委宣传部：负责组织指导媒体对一般以上突发公共卫生事件的宣传报道及处置情况的新闻发布工作，研究提出新闻发布方案，正确引导舆论；组织新闻单位开展相关防病知识宣传；加强舆情信息监测和收集，及时向市应急指挥机构报告情况；及时澄清事实、解疑释惑，必要时组织新闻发布会或新闻媒体采访，主动回应群众关切。

2. 市委统战部：负责协调突发公共卫生事件中涉及港澳台人员的处置工作；按照有关规定做好港澳台媒体应对工作。

3. 市互联网信息服务中心：负责网上巡查监测，关注涉突发公共卫生事件网上舆情，及时向市应急指挥机构报告情况；对涉突发公共卫生事件网上舆情进行分析研判，协同有关部门做好网上舆情应对处置工作；加强公共卫生防护科普知识网上宣传。

4. 市委外办：负责协调处理突发公共卫生事件应急处置的涉外事务。

5. 市发改委：负责做好突发公共卫生事件中所需药品、设备、防护用品等生产能力动员和应急医疗物资储备工作。负责监测重要民生商品价格信息，在落实防控措施前提下统筹推进

全市各类企业复工复产，参与制定突发公共卫生事件预防和控制规划与计划。

6. 市教体局：负责全市各级各类学校（幼儿园）突发公共卫生事件防控工作的行业管理，并指导其落实预防控制措施；组织做好在校、在园学生和教职员工的宣传教育、自我防护及心理危机干预工作；协助配合市疾病预防控制中心追踪管理与本系统、单位有关的传染病确诊患者、疑似患者、无症状感染者及其密切接触者，在指定场所进行医学观察和采取其他必要的预防措施；做好突发公共卫生事件应对期间主办的集中考试、现场赛事等人群聚集活动的组织工作；突发公共卫生事件预警信息发布后，及时向本系统转发预警信息，必要时组织实施停课管理并落实具体应急响应措施。

7. 市科技和工业信息化局：组织协调各通信运营企业为突发公共卫生事件应急处置提供通信保障。指导企业安全有序复工复产，并加强监督、指导、服务。负责鼓励科研单位、医疗机构、企业等优势科研力量开展应急防控技术科研攻关，解决突发公共卫生事件中医疗救治、疾病预防控制等重大科技问题；开展防控科普工作，传播防疫科普知识。

8. 市民族宗教事务中心：负责协调突发公共卫生事件中涉及宗教活动场所、宗教团体、宗教活动、宗教教职人员的处置工作；做好对少数民族代表人士、宗教教职人员、信教群众的教育引导工作，及时报送工作信息，应对和处置涉民族宗教因素舆情；指

导做好宗教领域突发公共卫生事件防控工作。

9. 市公安局：负责密切关注与突发公共卫生事件有关的社会动态，依法、及时、妥善做好应对工作，查处违法犯罪活动，维护社会稳定；协助配合疾病预防控制机构追踪管理传染病确诊患者、疑似患者、无症状感染者及其密切接触者；对拒绝隔离治疗或隔离期未满擅自脱离隔离治疗、隔离观察的传染病确诊患者、疑似患者、无症状感染者及其密切接触者，协助医疗机构采取强制隔离治疗措施，对妨碍执行公务的依法予以处理；做好拘留所、看守所和强制隔离戒毒所等特殊场所的突发公共卫生事件防控工作；根据需要进行交通管制，确保突发公共卫生事件应急处置人员、物资运输车辆通行。

10. 市民政局：负责统筹突发公共卫生事件民政领域社会救助工作，及时将符合条件的困难群众纳入低保、特困等民政领域社会救助范围；做好慈善捐赠监督管理工作，推动慈善组织依法有序开展慈善活动，指导监督慈善组织切实加强慈善捐赠款物管理使用，做好慈善信息公开工作；组织做好因突发公共卫生事件死亡人员的火化及其他善后工作；做好福利院、养老院等特殊场所的突发公共卫生事件防控工作。

11. 市财政局：负责保障突发公共卫生事件监测预警、风险评估、处置救援等防控工作经费，安排突发公共卫生事件应急处置所需资金；保障卫生应急体系和能力建设、卫生应急队伍培训演练、防控知识宣传、应急信息系统建设和维护、物资储备、联

防联控等工作经费；保障医疗救治定点医院、卫生应急专家团队、志愿者队伍建设和管理等所需经费；保障突发公共卫生事件应急处置药品、医疗设备和器械的储备资金；制定保障防治经费等相关政策；组织做好相关经费和捐赠资金使用的监督管理工作。

12. 市人社局：负责制定并会同有关部门落实参与突发公共卫生事件应急处置工作人员的工伤待遇、职称评聘、先进表彰等政策；贯彻落实国家、省、许昌市及我市关于传染病疫情防治人员薪酬待遇、临时性工作补助政策。

13. 许昌市生态环境局禹州分局：对因突发公共卫生事件造成的生态环境污染，依照法定职责组织开展环境质量监测、污染源监测与环境保护监督执法，维护环境安全；监督指导医疗废弃物和医疗废水收集、处理。

14. 市住建局：负责督促房屋建筑和市政基础设施工程项目及参建单位落实应对突发公共卫生事件的防控措施，抓好封闭式管理等措施落实和建筑从业人员的自我防护；协助医疗卫生机构追踪管理房屋建筑和市政基础设施工程项目及参建单位的传染病确诊患者、疑似患者、无症状感染者及其密切接触者，对其在指定场所进行医学观察和采取其他必要的预防措施；突发公共卫生事件预警信息发布后，及时向房屋建筑和市政基础设施工程项目及参建单位转发预警信息。

15. 市交通运输局：负责协调有关企业开展突发公共卫生事件中处置人员及医疗救护设备、救治药品、医疗器械等物资的运

送工作；督促有关企业配合落实交通工具上的传染病确诊患者、疑似患者、无症状感染者及其密切接触者的防控措施，并及时移交有关部门，防止危害因素通过交通工具扩散；优先放行卫生应急车辆和人员，并根据需要开设卫生应急救援交通绿色通道，协助做好有关标本的紧急运送工作；指导运营企业按照有关规定对公共交通工具采取必要的人员限流和防护措施；突发公共卫生事件预警信息发布后，及时在交通场站播发预警信息。

16. 市农业农村局：负责动物疫情突发事件应对工作；督促动物养殖等生产经营主体落实动物防疫主体责任；会同卫生健康部门做好与人畜共患传染病有关的动物传染病的防控工作；加强对畜禽疫情的跟踪监测和流调工作，及时通报结果。

17. 市商务局：负责组织做好突发公共卫生事件应急处置生活必需品的市场监测和市场供应工作，保障生活必需品不脱销、不断供；与卫生健康等部门协调做好对本部门主办的有关经贸活动参加人员的宣传、登记、观察工作及跨境商贸物资的检疫措施落实工作，防止突发公共卫生事件跨地区传播扩散；突发公共卫生事件预警信息发布后，及时向商场等相关单位转发预警信息，组织落实具体应急响应措施。

18. 市文化广电和旅游局：负责协调涉及旅游行业的突发公共卫生事件预防控制和应急处置工作；协助医疗卫生机构追踪管理旅游团队中的传染病确诊患者、疑似患者、无症状感染者及其密切接触者，对其在指定场所进行医学观察和采取其他必要的预

防措施；组织做好对旅游团队及人员的宣传、登记、观察工作，防止旅游团队发生突发公共卫生事件和跨地区传播扩散；突发公共卫生事件预警信息发布后，及时向旅游行业有关单位转发预警信息，组织落实具体应急响应措施。

19. 市卫健委：负责组织制定突发公共卫生事件防控技术方案；统一组织实施应急医疗救治工作和各项预防控制措施，并进行督促检查；根据防控工作需要，依法提出隔离、封锁有关地区等建议；组织全社会开展爱国卫生运动；提出应急药品、疫苗、医疗器械、防护用品品种目录和数量。

20. 市退役军人事务局：按照《烈士褒扬条例》规定，对符合政策规定的人员做好烈士评定相关工作；按照《人民警察抚恤优待办法》规定，依法对人民警察因公牺牲进行复核；对在突发公共卫生事件中有重大突出表现的退役军人进行表彰。

21. 市应急管理局：负责对防疫物资生产企业及相关配套企业的安全生产进行指导；调拨应急救援帐篷、折叠床等应急物资支援应急处置工作。

22. 市市场监管局：负责依法监督管理或参与监督管理相关市场，规范市场交易行为，维护公平竞争；组织对突发公共卫生事件应急处置中相关商品开展价格监督检查，保持物价稳定；查处相关违法行为，保护经营者和消费者合法权益，维护市场秩序。负责会同有关部门开展药品和医疗器械质量安全事故应急处置工作，对中药制剂紧急审批和区域调剂应用进行协调。

23. 市医疗保障局：负责依法做好突发公共卫生事件中伤病员的医保费用结算等相关保障工作；落实有关药品、试剂、耗材的集中采购、使用工作，保持相关医疗服务价格稳定。

24. 市政务和大数据服务中心：根据突发公共卫生事件的类型及防控措施要求，配合做好高、中风险国家（地区）在禹、返禹人员信息收集、整理等工作的技术支持，协助相关部门追踪传染病确诊患者、疑似患者、无症状感染者及其密切接触者等高危人群，为防疫、复工、复产、复学、出行、购物、政务等提供便利。

25. 市自然资源和规划局：负责与人类密切接触野生动物人畜共患传染病的监测和管理工作，并及时上报监测信息；组织做好对突发公共卫生事件中野生动物传播传染病危害的消除工作。

26. 禹州高铁站：负责铁路车站的防疫措施落实；确保突发公共卫生事件应急处置人员、防治药品和器械等应急物资、有关标本铁路运输畅通，组织做好事件发生地的铁路交通管理工作；组织落实具体应急响应措施，配合有关机构对进出高铁站和乘坐高铁的人员开展检疫、查验工作，将发现的传染病确诊患者、疑似患者、无症状感染者及其密切接触者移交指定的医疗机构，防止传染病通过铁路运输引发传播；组织站区落实应急响应措施，突发公共卫生事件预警信息发布后，及时向铁路乘客播发预警信息。

27. 市红十字会、市慈善总会：负责组织成立群众性救援队

伍，积极配合专业医疗队伍开展群众性救护、救援工作；组织红十字应急救护志愿者开展现场抢救、院前急救等工作；开展应急救护和防病知识宣传、普及、培训；根据突发公共卫生事件具体情况，积极发出呼吁，依法接受国内外组织和个人的捐赠。

28. 市人武部：在将要发生或已发生特别重大、重大、较大或一般突发公共卫生事件时，经报请市委、市政府同意，并经上级部门审批后，接受市应急指挥机构的统一指挥，并协调军地联合处置突发公共卫生事件。

