

禹州市人民政府办公室 关于征求 2018 年《政府工作报告》意见的 通 知

各乡镇人民政府、各街道办事处，市政府各部门，各有关单位：

为切实做好 2018 年《政府工作报告》的修改完善工作，按照市政府主要领导的意见，现将范晓东市长在市十五届人大二次会议上的《政府工作报告(征求意见稿)》印发给你单位，请结合工作实际，认真研究提出修改意见(在原稿上修改)。修改意见经单位主要负责人签字并加盖公章后，务于 1 月 13 日下午 5:00 前报送至市政府政策研究室（党政综合办公大楼 607 房间）。

联系电话：8279256

2018 年 1 月 11 日

政府工作报告

——2018年1月 日在禹州市第十五届人民代表大会第二次会议上

禹州市人民政府市长 范晓东

(征求意见稿)

各位代表:

现在,我代表市人民政府,向大会报告工作,请予审议,并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2017年工作回顾

2017年,是新一届政府履职施政的第一年。面对复杂严峻的经济形势和艰巨繁重的改革发展任务,全市上下牢牢把握稳中求进工作总基调,以提高经济发展质量和效益为中心,以推进供给侧结构性改革为主线,坚持打好“四张牌”、聚推“三件事”,统筹抓好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作,全市经济社会发展整体呈现稳中有进、稳中向好的良好态势,较好地完成了年初确定的各项目标任务。

这一年里,我们坚持稳中求进,砥砺前行,经济实力再上台阶。经济发展好于预期,预计全年实现生产总值643亿元,增长8.5%;一般公共预算收入18.7亿元,增长14.1%;固定资产投资680亿元,增长12%;规模以上工业增加值385亿元,增长9%;

社会消费品零售总额 234.6 亿元，增长 12.3%；城镇居民人均可支配收入 29455 元、农村居民人均可支配收入 16058 元，均增长 8%。我市位居 2017 年度“中国中小城市综合实力百强县”第 49 位，较上年前移 1 个位次；位居“中国中小城市最具投资潜力百强县”第 18 位，较上年前移 2 个位次；位居“中国中小城市新型城镇化质量百强县”第 69 位，较上年前移 8 个位次；位居“中国中小城市创新创业百强县”第 62 位，较上年前移 7 个位次；继续保持“中国工业百强县”称号。

这一年里，我们坚持夯基蓄势，接续后劲，优势潜力持续累积。强力实施项目攻坚，“五大建设、五大战区、五大行动”战略和“6937”投资促进计划顺利推进，全市 69 个重点项目累计完成投资 312.26 亿元。扎实推进开放招商，成功举办第十届钧瓷文化旅游节和第二届禹商论坛，全年共签约亿元以上项目 42 个、新开工亿元以上招商项目 39 个，实际利用省外资金 109 亿元；对外经贸合作持续深入，进出口总值达到 2.35 亿美元，增长 10%，在全省 55 个重点对外开放县市中位居前列。积极推进重大专项，绿色铸造陶瓷示范产业园增量配电业务试点纳入国家改革试点，创建“国家农村产业融合发展示范园”获得国家批复，郑万高铁站前广场、三洋铁路双线电气化改造工程及国道 G234 完成前期工作，重大战略支撑经济发展的步子更加坚实。

这一年里，我们坚持调优激活，奋力攻坚，产业转型稳健有力。持续推进企业转改培育和产业提升，实现“个转企”554 家、“小升规”79 家，7 家企业在中原股权交易中心挂牌，成功引进

1家“新三板”企业。全力打好产业转型升级发展攻坚战，能源、建材产业加快转型，化解煤炭过剩产能274万吨；装备制造、中医药两大接续主导产业和新能源、新材料、生物医药、新一代信息技术等四大战略新兴产业快速增长，对规上工业的贡献率达到54.9%；钧陶瓷、发制品、食品、铸造等四大特色产业提质增效，对规上工业的贡献率达到30.6%。新产业新业态快速成长，中原云都大数据云计算中心项目落地开工，禹铨大数据研究院获批省级院士工作站，中原云都智汇街区开业运营，入驻亿元以上互联网关联项目29个，全市电子商务交易额突破150亿元。种养业供给侧改革成效初显，调减玉米种植面积5万亩，调增优质经济作物5万亩，发展优质小麦5万亩，新建高标准粮田9.37万亩，盛田农业“紫薯粉条”实现我市农产品出口“零”的突破。现代服务业加快发展，神垕老街开街迎宾，郑州银行入驻运营，特色商业区晋升全省二星级，预计全年服务业增加值达到236.5亿元，增长10%，三次产业结构调整为4.4：58.9：36.7。

这一年里，我们坚持统筹推进，提升品质，城乡建设提质发展。深入推进百城建设提质工程，73个项目累计完成投资86.65亿元。“五城联创”获得重大突破，成功创建国家园林城市，国家卫生城市正在进行拟命名公示，省文明委正式推荐我市为全国文明城市提名城市。扎实推进以人为核心的城镇化，为3.65万名农业转移人口办理城市居民居住证，城市规划区内所有行政村全部改为居民委员会，苙庄乡撤乡建镇获省民政厅批复，城镇化率增幅居全省和许昌市前列，我市新型城镇化试点工作通过国家发

改委评估验收。城市社区规范化建设加快推进，新建 8 个新型城市社区，完成 10 个城市社区规范化建设任务，颍川办寨子村被评为首批全国农村幸福社区建设示范单位，我市荣获“河南省社区治理和服务创新实验区”称号，并被列入全国首批农村社区治理实验区。城乡交通一体化建设扎实推进，鸠神旅游通道、X003 线及 S103、S325、S321 等省道改造工程建成通车，我市被交通部确定为城乡交通运输一体化示范县第一批创建县。启动实施特色小镇建设三年发展行动计划，神垕镇首次入围“全国综合实力千强镇”，位居第 812 位。

这一年里，我们坚持勇毅笃行，开拓进取，改革创新蹄疾步稳。深化“放管服”改革，“双随机、一公开”监管工作扎实推进，“一号一窗一网”制度稳步实施，“三十五证合一、一照一码”改革全面启动，新登记各类市场主体 11175 户，同比增长 20.3%。城市管理、文化市场、国有林场、供销社等领域改革有序推进，农村土地承包经营权确权登记颁证工作圆满完成，剥离省属国有企业办社会职能工作受到省委、省政府表彰。深入实施创新驱动战略，新增国家高新技术企业 6 家、省级创新型试点企业 6 家，26 家企业与高等院校、科研院所建立产学研合作关系，现代生物医药协同创新中心、铸造产业技术研究院等一批研发平台成功组建，全市专利申请量突破 2200 件、授权量突破 730 件，63 家规上企业消除“零”专利。

这一年里，我们坚持美丽先行，有效治理，发展环境持续优化。深入开展改善农村人居环境建设美丽乡村工作，新建美丽乡

村 66 个、美丽乡村群 7 个、省级生态镇 3 个、省级生态村 5 个，2 个村入选全国美丽宜居乡村，20 个村被列入全省美丽乡村建设试点，16 个传统村落获得中央、省财政资金补助，我市先后被确定为河南省和全国美丽乡村建设示范县，并被住建部确定为第一批农村生活垃圾分类和资源化利用示范县。扎实推进林业生态建设，完成营造林面积 11.2 万亩，颍河国家湿地公园成功获批，我市被评为全省林业推进生态文明建设示范县。强力推进污染防治攻坚，取缔“小散乱污”企业 1442 家，完成“气代煤”“电代煤”工程 5017 户，全市空气质量优良天数达到 250 天，比省定目标多 40 天；全面实施“水十条”和“河长制”，城乡水环境质量明显改善，饮用水水源水质达标率 100%，我市荣获“中国绿色发展与生态建设优秀城市”和“中国生态魅力市”称号。深入推进平安建设，安全生产形势总体平稳，信访工作依法有序可控，社会治安持续好转，人民群众安全感和满意度明显提高。

这一年里，我们坚持顺应期待，力补短板，民生事业加快发展。十件民生实事全面落实，各类民生支出达 41.6 亿元，占一般公共预算支出的 75.3%。脱贫攻坚取得阶段性成效，贫困人口底数精准澄清，增收计划稳步实施，行业扶贫政策全面落实，50 个扶贫项目全部完工，5879 人实现稳定脱贫，2 个贫困村脱贫摘帽。城镇新增就业、农村劳动力新增转移就业均超额完成年度任务，发放创业担保贷款 8042 万元，荣获“河南省农民工返乡创业示范县”称号。12 个棚户区改造项目开工建设 7955 套，898 户农村危房完成改造，1404 套公租房竣工投用。郑州轻工业学院禹州校区

顺利开学，39个基础教育提升三年攻坚项目全部完成建设任务，义务教育发展基本均衡县创建通过国家评估认定，“全面改薄”工作荣获全省先进。县级公立医院全部取消药品加成，妇幼保健院迁建、公共卫生管理服务中心项目顺利建成。国家食品安全示范城市创建工作创新推进，餐饮业“红黑牌”和学校食堂“五位一体”监管新模式在全省推广。文化体育事业全面发展，群众性文体活动蓬勃开展，群众精神文化生活更加丰富多彩，人民群众的获得感进一步增强。

各位代表！一年来，我们在努力做好各项工作的同时，更加注重自身建设。把学习宣传贯彻党的十九大精神作为首要政治任务，与推进“两学一做”学习教育常态化制度化相结合，在政府系统迅速掀起学习宣传贯彻热潮。认真落实全面从严治党主体责任，深入开展“政府效率提升年”行动、“懒政怠政为官不为”专项治理活动和“三浮”问题专项整治，全面加强政府系统党风廉政建设和反腐败工作，干部作风持续好转。严格遵循重大行政决策程序规定，自觉接受人大法律监督和政协民主监督，高效办理人大代表议案1件、建议93件，政协委员提案209件。持续加强财政投资评审审计监管，严控“三公”经费和一般性支出，政务公开扎实推进，政务服务效能持续提升。与此同时，军地军民更加团结，外事、侨务、对台工作不断加强，民族宗教、统计、史志、档案、人防、民兵预备役、气象、妇女儿童、红十字会、残疾人等工作都取得了新的成绩。

各位代表，岁月不居，天道酬勤！过去的一年，我们在风险

挑战增多、转型攻坚压力加大的多重考验下，沉着应对，凝神聚力，变压力为动力，化挑战为机遇，经济社会发展各项工作取得新的进展，一些事关全局的重点领域发生积极变化，实现了重大突破。这是市委正确领导的结果，是市人大、市政协大力支持的结果，凝聚了各位代表、各位委员的智慧和力量，饱含了广大干部群众的辛勤汗水。幸福都是奋斗出来的，成绩属于全市人民。一年来，面对“在新的发展征程上开创新局、谱写新篇”的号召，全市各级干部身先士卒，忙碌在项目现场，奋战在工作一线，夜以继日，克难攻坚；许多老干部老同志关心禹州建设，积极建言献策，为发展鼓与呼；不少乡友心系家乡，以回乡创业、推荐项目、引进资金、出谋划策等方式，支持家乡建设，造福禹州人民；尤为令人感动的是，在“五大战区”项目建设一线、百城建设提质工程一线、美丽乡村建设一线、脱贫攻坚一线，部门、乡镇、社区村组的同志抢晴天、拼雨天，加班加点，任劳任怨，为项目建设和重点任务的圆满完成付出了艰辛努力！在此，我代表市政府，向全市广大干部群众和离退休人员，向驻禹部队和武警官兵，向所有关心支持禹州发展的各界人士，表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，我市经济社会发展还存在一些突出矛盾和问题。主要是：经济增长压力大，全市固定资产投资增速连续四年下降，投资对经济增长的贡献减弱，中小企业融资难、融资贵问题依然突出，实体经济发展面临诸多困难；结构性矛盾依然突出，传统产业占比依然较高，新产业、

新业态总体规模较小，大多数产业还处于产业链、供应链、价值链的中低端，产品结构亟待优化；社会治理任重道远，环境污染防治任务依然繁重，企业风险、金融风险、政府债务风险和各类社会风险交织叠加，发展面临的不确定因素和其他隐患不断增多。此外，政府自身建设有待进一步加强，一些部门服务意识不强、行政效能不高，一些干部不重视学习、不研究工作，存在能力不足不会为、动力不足不想为、担当不足不敢为的现象。问题所在，施政所向，我们将高度重视，认真加以解决。

二、2018 年政府工作的主要目标和重点任务

2018 年是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放 40 周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年，是开启新时代禹州全面建设社会主义现代化新征程的重要一年。今年政府工作的总体思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和中央、省委、许昌市委经济工作会议精神，加强党对经济工作的领导，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，紧扣我国社会主要矛盾变化，坚持高质量发展的根本方向，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，围绕“转型为重、生态优先、民生至上”发展主题，以供给侧结构性改革为主线，聚焦产业高质量发展，聚焦“两轮两翼”协调发展，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，着力发挥优势打好“四张牌”，着力打好决胜全面建成小康社会三大攻坚战，着力

深化改革开放创新，着力加快建设现代化产业体系，促进经济社会持续健康发展，在决胜全面建成小康社会、开启新时代禹州全面建设社会主义现代化新征程中迈出坚实步伐。

今年全市经济社会发展的主要目标是：生产总值增长 8%；规模以上工业增加值增长 8.5%左右；服务业增加值增长 9.5%；固定资产投资增长 9%以上；一般公共预算收入增长 9%；社会消费品零售总额增长 11%左右；进出口总值保持稳定；实际利用外商直接投资增长 3%以上，利用省外资金增长 6%；农村居民可支配收入、城镇居民可支配收入分别增长 8%；居民消费价格指数控制在 3%以内；常住人口城镇化率提高 1.8 个百分点；能耗和环保完成许昌市定目标。

实现目标任重道远。我们必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，切实把思想和行动统一到党的十九大精神上来；必须坚持党对一切工作的领导，自觉在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致；必须把推动高质量发展作为根本要求，加快建设现代化经济体系，创建和完善制度环境，引导各级各部门朝着推动经济向高质量发展不懈努力；必须把全面从严治党要求落实到政府工作的各个方面，切实以全面从严治党的实际成效促进政府治理能力现代化，努力开创政府工作新局面；必须践行以人民为中心的发展思想，集中力量做好普惠性、基础性、兜底性民生建设，努力将发展的成果惠及全体禹州人民。重点抓好以下 8 个方面的工作：

（一）着力打好三大攻坚战，开启新时代稳定和谐发展的新征程

坚持把打赢防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，作为冲刺决胜全面小康社会的重要基础性举措，抓重点、补短板、强弱项，全神贯注，持续用力，为经济高质量发展、行稳致远打牢坚实基础。

坚决打好防范化解重大风险攻坚战。严密防控金融风险，加快信用体系建设，严厉打击非法集资和逃废银行债务等行为，加大银行机构不良贷款处置力度，净化金融生态环境，守住不发生区域性系统性金融风险的底线。着力化解企业风险，全面排查，分类管理，引导企业强化风险意识，加强财务管控，优化债务结构，降低金融债务风险；通过市场化“债转股”、扩大直接融资等模式，提高股权融资比重，降低企业融资成本。大力防控政府债务风险，妥善化解存量债务，严格控制增量债务，坚决遏制变相举债和隐性负债，全面规范举债融资行为，量力而行、量入为出。持续防控各类社会风险，强化安全生产、食品药品安全、消防安全隐患、群体性问题等重点领域治理，争创国家食品安全示范城市；深入推进平安禹州建设，确保社会大局和谐稳定。

坚决打好精准脱贫攻坚战。深入贯彻习近平新时代扶贫开发战略思想，把提高脱贫质量放在首位，围绕“六个精准、五个一批”基本方略，系统发力，集中攻坚，确保脱贫工作务实、脱贫过程扎实、脱贫结果真实。深入实施贫困人口稳定增收计划，注重扶贫与扶志、扶智相结合，救急纾困与内生脱贫相结合，发展“短平快”项目与培育特色产业相结合，扎实推进稳定增收“七条路经”，使各项帮扶措施落实到贫困村、精准到贫困户，多渠

道多途径增加群众收入。认真落实机关干部结对帮扶、医生签约健康帮扶、县级干部包村联乡、爱心企业联系到村的“双帮双联”帮扶机制，巩固完善专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫“三位一体”大扶贫格局，确保脱贫攻坚走在前列。加强考核监督，开展领域腐败和作风问题专项整治，严肃查处弄虚作假、搞数字脱贫行为，确保如期高质量完成脱贫攻坚任务。

坚决打好污染防治攻坚战。持续加强大气污染防治，严格落实“小散乱污”企业、施工工地、工业堆场、错峰生产等治理措施，加快环境自动在线监控管理系统建设，综合施策，标本兼治，确保环境空气质量优良天数、PM10、PM2.5达到许昌市定目标，努力守护一片蓝天。系统推进水污染防治、水生态保护和水资源管理，认真落实“河长制”，深入开展“清河行动”和河湖水系集中治理，突出抓好颍河、南水北调水源保护区综合整治，实施山岗区饮水提升工程、老城区雨污分流工程，高标准建设颍河国家湿地公园和石梁河湿地项目，消除城区黑臭水体，严厉打击侵占河道、乱采乱挖和非法排污行为，确保出境断面水质达标率完成许昌市定目标，努力守护一汪碧水。全面启动清洁土壤行动，科学制定土壤污染治理与修复规划，完成农用地土壤污染状况详查和土壤环境调查评估，建立危废重点监管单位信息库，有效治理农业面源污染，努力守护一方净土。

（二）着力发展实体经济，开启新时代构建现代产业体系的新征程

坚持以产业转型为重心、创新发展为核心、项目建设为抓手，

围绕高端化、绿色化、智能化、融合化目标，持续深化供给侧结构性改革，扎实开展“产业转型发展促进年”行动，振兴做强实体经济，构建协同发展的现代产业体系。

持续增强工业支撑能力。始终保持专注工业发展的定力和韧劲，抓住国家实施制造业核心竞争力三年行动和新一轮技术改造升级工程的机遇，设立 2000 万元的产业转型发展基金，着力发展壮大接续主导产业，转型发展传统优势产业，加快培育战略性新兴产业，改造提升特色产业，强力推进“10+1”产业转型攻坚，推动工业经济转型升级、结构优化、提质发展。大力运用新技术、新业态、新模式，推动制造业数字化、网络化、智能化、绿色化改造，引导企业加强核心技术自主研发或技术引进，推动制造业向中高端迈进。加快产业集聚区提质转型发展，认真落实创建省级高新技术开发区三年发展规划，提升产业集聚区自主创新能力，强化基础能力支撑，加快培育 500 亿级装备制造产业集群和百亿级医药健康、发制品、钧陶瓷产业集群，确保成功晋级全省三星级产业集聚区。加快绿色铸造示范产业园、陶瓷专业园区、大数据产业园等专业园区建设，初步形成“一区多园”发展格局和优势产业专业集聚区。深入推进质量强市战略，大力实施“禹州品牌”打造工程，引导和支持企业打造“百年老店”，提升产品层次和品牌竞争力。

切实提升服务业发展质量。坚持传统服务业提升和现代服务业突破并重，重点抓好文化旅游、金融保险、现代物流、健康养老四大业态，生产性服务业增加值突破 160 亿元，生活性服务业

增加值突破 60 亿元，服务业成为经济增长的新引擎。加快推进特色商业区建设，把特色商业街区打造成为“线下体验第一街”，把药膳养生美食街打造成为“中原美食街”，谋划建设具有鲜明专属特征的特色商业集聚区，确保成功晋升全省三星级特色商业区。大力发展文化旅游业，创新“旅游+”模式，加快神垕古镇旅游综合开发、华夏药都健康小镇等项目建设，初步打造叫响全国的文化创意、旅游、养生和度假区。大力发展泛金融业，争取洛阳银行、兴业银行、光大银行入驻禹州，引进类金融机构 3-5 家，支持地方金融机构做大做强，推动现有金融机构延伸网点，完成农信社改制组建农商行工作，进一步提高金融服务实体经济的质量和效率。大力发展供应链物流、产业物流、配送物流、冷链物流、电商物流等现代物流业，加快中农城投农产品电商物流园等项目建设，积极发展临港经济，打造全省中药材、陶瓷、汽车零部件物流中心。大力发展健康养老业，推进华夏黄帝养生养老示范园、裕华天同颐养院等医养健康项目建设，着力打造中医药健康养生养老基地。大力发展大数据产业，加快中原云都大数据新型智汇街区、云计算中心、服务中心等项目建设，全力打造辐射中原的大数据全产业链发展高地。

着力扩大有效投资。把项目建设作为调优经济结构、促进产业转型的重要抓手，持续扩大投资增量，优化投资结构，形成更多有效供给，拉动经济高质量发展。强力实施“69177”投资促进计划，突出抓好 69 个重点项目，确保完成年度投资 170 亿元，带动全社会固定资产投资超 700 亿元，以有效投资激活发展潜力。

认真落实开展“产业转型发展促进年”行动实施意见、推动工业发展20条意见等政策措施，大力推进绿色铸造示范产业园、杭萧科技装配式建筑制造产业园等装备制造产业项目，海王药慧园、郑州永和制药等中医药产业项目，中原云都大数据云计算中心等大数据产业项目，中广核风电、56.37兆瓦光伏发电等新能源产业项目，陶瓷专业园区、鸿畅古建陶瓷产业园等传统产业项目，以及华夏药都健康小镇核心区、海王中医药文化产业园等高成长服务业项目建设，确保32个重点工业项目完成年度投资超过100亿元、13个现代服务业项目完成年度投资达到64亿元，为经济转型升级和高质量发展备足后劲。持续实施“五大建设、五大战区、五大行动”发展战略，坚持好周例会、月排名、季点评和“五个一”“一线工作法”等推进机制，以及联审联批、模拟审批等工作机制，有效解决规划、环评、土地、拆迁等要素制约，以重点区域的工作突破带动整体工作全面提升，为经济持续稳定增长和转型发展厚植优势。

大力发展民营经济。落实完善促进民营经济腾飞发展的政策措施，拓展社会资本投资领域，营造公平竞争的市场环境，多渠道破解融资难、融资贵问题，提振民营企业投资和发展信心。落实企业减税、降费、降低要素成本措施，继续清理涉企收费，切实为实体经济降本减负。加大“个转企、小升规、规改股、股上市”支持力度，大力实施“十强”“十快”“十优”“十新”企业评选和大企业集团培育计划，引导重点企业加快转型提质发展，着力培育一批具有核心竞争力的转型升级示范企业和区域引领型

企业，新增销售收入超 5 亿元企业 10 家、超 10 亿元企业 5 家、超 20 亿元企业 3 家。大力实施“暖企”工程，继续开展“百名青年干部助力百家民营企业腾飞”活动，充分发挥解决企业问题协调联动机制的作用，帮助民营企业解决实际问题。加快构建“亲”“清”新型政商关系，做到“亲”不逾矩、“清”不远疏。大力实施“企业家能力提升工程”，加快培育一支高素质企业家队伍。弘扬企业家精神、劳模精神和工匠精神，营造尊重、激励和保护企业家干事创业的社会氛围。

（三）着力推动城市提质发展，开启新时代新型城镇化建设的新征程

坚持以人的城镇化为核心、以“两轮两翼”发展理念为指引、以百城建设提质工程为抓手，全面深入推进新型城镇化，促进城市提质发展，打造历史文脉与时尚创意、地域风貌和人文魅力相得益彰的幸福城市。

转变发展理念。树立“人们来到城市是为了生活，人们居住在城市是为了生活得更好”的意识，用现代城市的理念、标准和原则建设发展城市，突出拥河发展和城市“双修”，聚力规划提标、建设提质、管理提优、转型提速和文明提升，认真做好“以水润城、以绿荫城、以文化城、以业兴城”文章，持续提升城市规划建设管理水平，推动城市发展由外延扩张式向内涵提升式转变，使“城市让生活更美好”的愿景成为现实。坚持集约发展，树立精明增长、紧凑城市理念，优化城市空间布局和形态功能，推动形成绿色低碳的生产生活方式和城市建设运营模式，真正做

到生态环境优先、开发强度合理，为未来长远发展留足空间。

提升规划水平。坚持把规划作为城市的第一资源，牢固树立规划先行和规划引领意识，切实系好城市建设的“第一粒扣子”。编制完成除颍北新区和褚河片区之外的48平方公里中心城区城市设计，实现中心城区城市设计全覆盖。坚持“多规合一、多规同向、多规同步”，推进十三五规划、城乡总体规划、土地利用规划、环境保护规划、基础设施规划等各项规划深度融合、有机衔接，实现“目标、指标、坐标”三统一，形成系统衔接、功能互补、相互协调的规划体系。牢固树立“规划即法”意识，严格执行规划“两级”审定和会商制度，始终保持对违法建设行为的高压态势，切实维护规划执行的权威性和严肃性。

增强基础支撑。围绕新区宜居、老城提升，强力推进百城建设提质工程，不断提升城市承载能力。加快市政基础设施建设，推进郑万高铁站前广场及零距离换乘中心建设，完成老城体育公园、中心城区湿地公园等6个地下停车场项目和大学路、颍川大桥等道路桥梁项目建设，实施颍河林水生态长廊、森林植物园改造提升等绿化亮化工程。强力推进老旧小区改造，在老城区大力实施改造老庭院、老厂院、老市场、老街道和增加公厕、停车场、小游园、夜市广场的“四改四增”工程，着力补齐老城短板，提升群众幸福指数。扎实推进棚户区改造三年攻坚计划，加快褚河中心镇、褚河镇寺后王村等2个在建项目建设，启动褚河镇枣王村、吴湾村等新建项目，切实提升城市宜居水平。深入推进特色小城镇建设三年滚动发展行动计划，加快神垕国家级特色镇、华

夏药都健康小镇等 5 个特色小镇建设，争取顺店刺绣小镇获批国家级特色小镇。

推进社会治理。强化“共建、共治、共享”的城市意识，以城市治理能力提升促进城市管理提优。坚持以文明创建引领百城提质、统揽“五城联创”，推动全面创建、全域创建、全民创建，切实巩固提升城市创建成果；统筹推进海绵城市省级试点建设和国家新型智慧城市创建工作，全面启动国家健康城市创建，推动城市创建工作纵深发展。深化城市管理执法体制改革，推动城市管理由一般管理向依法规范管理转变、向科学有效治理提升。强力推进提升城市管理水平三年行动计划，大力开展“厕所革命”和城市“四治”，全面提升城市精细化管理水平，打造更加宜居的生活环境。持续巩固深化国家新型城镇化综合试点成果，努力在农业转移人口市民化、投融资机制创新、综合体制机制创新等方面取得更大突破。不断提升社区规范化建设水平，按照“一有七中心”标准，完成 10 个社区规范化建设任务，成为许昌市社区规范化建设的标兵。着力夯实基层基础，认真做好第九届村民委员会和第六届社区居民委员会换届选举工作。

（四）着力实施乡村振兴战略，开启新时代城乡协调发展的新征程

坚持农业农村优先发展，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，科学制定乡村振兴战略规划，加快推进农业农村现代化进程，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园。

深入推进农村改革。深化农村土地制度改革，巩固提升农村土地承包经营权确权登记颁证成果，保持土地承包关系稳定并长久不变，衔接落实好第二轮土地承包到期后再延长 30 年的政策。完善承包地“三权”分置制度，引导规范农村土地流转行为，鼓励开展联耕联作、代耕代作、土地流转等适度规模经营，鼓励农村土地在更大范围内自愿有偿退出。深化农村集体产权制度改革，探索盘活用好农民闲置宅基地和闲置农房的办法，壮大农村集体经济，激活乡村沉睡的资源。深化粮食收储制度改革，加快建立科学合理、顺应市场规律的收储价格调整机制。认真落实各项农民负担监督管理制度，持续保障农民财产权益。

大力发展现代农业。深入推进农业供给侧结构性改革，坚持质量兴农、绿色兴农，加快一二三产业融合发展，推动农业由产量导向向质量效益导向转变。坚持藏粮于地、藏粮于技和粮食安全战略，加强以农田水利为重点的基础设施建设，继续推进政策性种植业保险财政统保，新建高标准粮田 6 万亩，发展高效节水灌溉面积 4.5 万亩，争取再夺“红旗渠精神杯”，粮食总产稳定在 52 万吨以上。加快建立农产品质量安全可追溯体系，从源头上保障农产品质量安全。按照“四优四化”要求，大力发展现代种养业，持续调整优化农业种植结构，重点发展中药材、红薯、干杂果等特色经济作物，提高农业供给体系质量和效率。加快现代农业产业化进程，着力培育一批农业龙头骨干企业，积极培育家庭农场、职业农民等新型农业经营主体，发展多种形式的适度规模经营。推动农业与旅游、文化、康养、创意融合发展，大力发

展都市生态农业、休闲观光农业和“互联网+”“旅游+”“生态+”等现代农业新业态新模式，加强与杨凌农业高新技术产业示范区和西北农林科技大学的战略合作，加快全国农业可持续发展试验示范区创建，积极创建国家农村产业融合发展示范园。

着力振兴农村经济。深入挖掘农村生态价值、休闲价值、文化价值，以“美丽乡村+田园风光+地域文化+旅游配套”为核心，加快文殊铁山岭美丽经济综合体等5个“美丽经济”示范试点建设，着力发展一批美丽田园综合体，推动由打造“美丽环境”向发展“美丽经济”转变，实现生态环境和经济转型的“双赢”。坚持“一乡一业、一村一品”，突出特色优势，大力发展钧陶瓷、薯制品、绿色铸造、食品加工、生态旅游等劳动密集型产业和特色富民产业，着力打造农村“块状”“集群”型经济。积极推进信息进村入户工程，加快县、乡、村三级服务网络建设，培育一批电商专业村、特色村、淘宝村，积极创建省级电子商务进农村示范县。鼓励支持城镇居民下乡和农民工返乡创业，培育新型职业农民，造就一支懂农业、爱农村、带领农民致富的能人生力军。

深化美丽乡村建设。深入开展农村人居环境整治行动，在加强农村污水等污染源治理、深入推进农村生活垃圾分类和资源化利用示范试点的基础上，以“村村优美、家家创业、处处和谐、人人幸福”为总体目标，以“尊重自然美、侧重现代美、注重个性美、构建整体美”为主要原则，以“环境提升工程、产业提升工程、服务提升工程、素质提升工程”为基本路径，深入推进美丽乡村建设，不断拉高标杆，提升标准，丰富内涵，让农村更整

洁、村庄更宜居、群众生活更美好。突出抓好镇区综合整治，有效治理镇区“道乱占、车乱开、摊乱摆、线乱拉、房乱建”等“五乱”问题，全面提升镇区生产、生活、生态环境质量。扎实推进美丽乡村群建设，精心打造中部火龙--方岗--鸿畅--神垕--文殊、东北部褚河--郭连--古城--山货--无梁、南部张得--小吕--范坡、西北部花石--茺庄--浅井、西南部方山--鸠山--磨街等5个美丽乡村群示范区，全市80%以上的行政村成为达标村、40%以上的行政村成为示范村，我市改善农村人居环境建设美丽乡村工作持续走在省、许昌市前列。传承发展农村优秀传统文化，积极争取10个国家级、50个省级传统村落保护建设项目，大力传承历史文脉，让农村建设“看得见山、望得见水、记得住乡愁”。持续提升农村公共服务水平，加强农村基层组织建设，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，让乡村社会充满活力、和谐有序。

（五）着力激发动力活力，开启新时代改革开放创新的新征程

坚持把改革开放创新摆上突出位置，以深化改革激发高质量发展活力，以扩大开放拓展高质量发展空间，以创新驱动增强高质量发展动力。

持续推进重点领域改革。深化“放管服”改革和商事制度改革，继续清理规范行政审批中介服务项目，全面实施“三十五证合一”改革和市场准入负面清单制度；大力推行“互联网+政务服务”，重点推进“证照分离”和网上审批改革，全面实行“一号一窗一网”并联审批，真正做到“网上办理不见面、现场办理跑一次”，让“信息多跑路、群众少跑腿”。积极推进住房制度改革

革，加快建立多主体供应、多渠道保障、租购并举的住房制度，支持发展住房租赁市场特别是长期租赁，完善促进房地产市场平稳健康发展的长效机制，保持房地产市场调控政策的连续性和稳定性。全面深化县级公立医院综合改革，统筹推进医疗、医保、医药联动，加快形成分级诊疗、有序就医格局。同时，统筹推进农业农村、国企国资、行政执法、投融资机制以及财政、税收、金融、科技、教育、电力等领域改革，持续释放改革红利，充分激发动力活力。

不断扩大开放招商。认真落实开放招商工作政策措施，坚持在开放的范围和层次上进一步拓展，更注重在开放的思想观念、结构布局、体制机制上进一步拓展，切实用好国内国际两个市场、两种资源，以开放的主动赢得发展的主动。积极对接国家“一带一路”战略和郑州航空港经济综合实验区发展布局，主动融入郑许一体化和许港产业带，继续加大与东盟、欧洲、日本等国家和地区的经贸合作，鼓励优势企业“走出去”在境外投资发展，在更广阔的空间谋求更大发展。坚持引资、引智、引技并重，积极组织参加省、许昌市举办的重大经贸活动，组织好我市第十二届药交会、第三届禹商论坛以及钧瓷文化旅游推介等招商活动，充分发挥禹商联合会和5个异地商会筹备组的作用，引导“禹商回归”，有效承接京津冀、长三角、珠三角等区域产业和技术转移，争取签约落地亿元以上招商项目40个，实际利用省外资金115亿元。强化开放平台建设，主动融入河南自贸区建设，积极申报创建发制品、陶瓷省级外贸转型升级基地和国家级出口陶瓷产品

质量安全示范区。

切实增强创新驱动动力。深入实施创新驱动发展战略，持续扩大科技创新投入，增强政策支持力度，加快构建适应创新驱动发展要求的现代创新体系。大力实施国家高新技术企业发展倍增计划、重点工业企业研发机构全覆盖工程、规上工业企业专利消零倍增提质工程和“十百千”人才工程，新增国家高新技术企业6家，高新技术产业增加值占规上工业的比重达到40%，培育创新型企业10家，新建新型研发机构4家、许昌市级以上研发平台8个，新认定省、许昌市级科技企业孵化器各1家，新引进院士团队2个以上、国家“千人计划”专家2人以上，新培育省、许昌市级创新型科技团队3个；专利申请量达到2500件，授权量达到1000件。引导重点企业与省内外高等院校、科研院所、知名企业建立产学研合作关系，重点抓好核心技术和关键技术的创新研发、协力攻关，推动成果转化和产业化应用，持续释放创新动力。

（六）着力践行绿色发展理念，开启新时代生态文明建设的新征程

坚持绿色发展理念，深入推进生态文明建设，实行最严格的生态环境保护制度，让绿色成为发展的鲜明底色，不断满足人民群众日益增长的优美生态环境需要。

扎实推进“美丽禹州”建设。坚定不移抓好城乡环境综合整治，巩固提升国家园林城市、国家卫生城市创建成果，加快推进美丽乡村和美丽乡村群建设，扎实走好“先进村、美丽乡村、美丽乡村群、美丽乡村群示范区、美丽禹州”逐级提升“五步棋”。

深入推进省级生态市创建,30%以上的行政村达到许昌市级生态村标准,5个以上的行政村成为省级生态村。强化拥河发展、林水一体、多水共治的发展理念,加快颍河城区段码头、亲水平台、风雨廊桥、颍河林水生态长廊等项目建设,对牛沟、花园河、倒流江进行林水一体化打造,推进颍河、南水北调总干渠、禹王湖等河湖水系连通工程,谋划实施“五水五湖”美丽景观工程,提升颍河“一河两岸”建设品质,着力打造“城在水中映,水在绿中行,人在画中游”的美丽禹州。

大力实施“绿满禹州”行动计划。加快推进“123411”工程,完成林业生态建设营造林10.07万亩,持续提升林木覆盖率和全域绿化水平,确保成功创建省级森林城市和国家绿化模范县。大力推进22万亩国家储备林基地项目建设,新建国家储备林6万亩,打造100万亩木本中药材基地。认真做好“以绿荫城”文章,提升改造36个城市游园,依托国家储备林基地项目建设,积极打造东部、西部、北部3个城郊森林公园,努力建设“让森林走进城市、让城市拥抱森林”的美丽宜居之城。持续加大矿山生态修复力度,建立健全市场化、多元化生态补偿机制,开展国土绿化行动,推进水土流失综合治理,加快恢复山青、地绿、景美的生态环境。

加快形成绿色发展方式和生活方式。积极构建绿色生产和消费的政策导向,大力开展创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区和绿色出行等行动。实施节能环保装备产业化示范、清洁生产示范等工程,在工业、建筑、交通、公共机构等重点行业

领域，开展节能减排综合技术改造，确保完成年度节能降碳目标任务。大力发展循环经济，积极推动静脉产业园、绿色铸造示范产业园等循环经济产业园区建设。

（七）着力增进人民福祉，开启新时代共建共治共享的新征程

坚持民之所望、政之所向，贯彻以人民为中心的发展思想，不断满足人民群众日益增长的美好生活需要，进一步织密扎牢民生保障网，使人民的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

全力办好民生实事。突出问题导向，围绕群众最关心、最直接、最现实的热点难点问题，尽力而为、量力而行，集中力量办好省定、许昌市定民生实事，以及我市实施的基础教育提升三年攻坚、加强雨污水管网建设、实施文化游园建设工程等十件民生实事，着重在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上用心用力，持续增强人民群众的获得感、幸福感。

持续提高社会保障水平。认真落实就业援助政策，持续推进全民技能振兴工程，加强创业培训示范基地建设，支持农民工返乡创业和大学生自主创业，积极培育各类创业主体，发放创业担保贷款 8000 万元。全面实施全民参保计划，探索参保困难群体实施缴费补贴和助保贷款政策，按时完成社会保障“五险合一”改革。推动城乡居民基本医保和大病保险制度有效衔接，合理提高医疗保险和工伤保险待遇。及时足额发放廉租住房补贴，持续推进棚户区改造，建立健全住房保障长效机制。加大低保动态管理力度，

重点做好困难群众和特殊群体生活保障,按时足额发放城乡低保、五保供养、医疗救助、优抚安置以及企业退休人员养老金等各类保障金。完善分配机制,适当调整社会最低工资标准,适时调整企业退休人员养老金和城乡居民基础养老金最低标准,确保居民收入持续较快增长。

大力发展社会事业。围绕“大教育”发展布局,深入实施教育三年攻坚、教育改革创新、教育质量提升三大工程,强化学前教育、优化基础教育、推进普及高中教育、提升职业教育、发展高等教育,努力让每个孩子都能享有公平而有质量的教育;加快推进21个基础教育提升三年攻坚项目和郑州轻工业学院禹州校区二期、禹州中等专业学校建设,谋划推动河南中医药大学在禹州建设校区,新建中小学19所、幼儿园2所,确保禹州中等专业学校秋季建成开学。大力实施文化体育惠民工程,加快推进“书香禹州”、社区综合文化服务中心等项目建设,促进公共文化服务均等化;广泛开展全民健身运动,加快体育公园改造提升等一批体育设施项目建设。加快健康禹州建设,完善基层医疗卫生服务体系,建好社区卫生服务中心,壮大全科医生队伍,扩大家庭医生签约覆盖面,全面提升健康养老服务水平,确保疾控中心综合实验楼和中医院综合病房楼项目建成投用。

(八)着力强化使命担当,开启新时代政府自身建设的新征程

坚持忠诚为魂、担当为要、落实为本、法治为纲、廉洁为基,以对历史、对人民、对事业高度负责的态度,不忘初心、牢记使命,担当履责、善作善成,不断提高政府工作水平。

不忘信仰之心，以绝对忠诚担当使命。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践，认真宣传贯彻落实党的十九大精神，深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，切实增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。严明党的政治纪律和政治规矩，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威，坚决贯彻上级党委政府和市委的各项决策部署，旗帜鲜明讲政治，确保政令畅通，执行有力。

不忘敬畏之心，以严守法治担当使命。坚持依法治市、依法行政共同推进，法治政府、法治社会一体建设，带头尊法学法守法用法，自觉运用法治思维和法治方式推动工作。坚持重大事项专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等制度，健全重大行政决策合法性审查机制，落实法律顾问制度，不断提高科学决策水平。坚持法定职责必须为、法无授权不可为，严格落实权责清单，实现“目录之外无审批、清单之外无权力”。坚持授予有据、行使有规、监督有效的原则，规范公正文明执法，让人民群众在“法治禹州”建设中感受到公平正义。认真办理人大代表议案建议和政协委员提案，自觉接受人大法律监督和政协民主监督，主动接受司法监督、舆论监督和社会监督，全面深化政务公开，坚决让权力在阳光下运行。加强政府诚信建设，凡是说了的就要算、定下的就要办，做到信必行、行必果。

不忘为民之心，以奉献情怀担当使命。坚持以人民为中心，牢固树立以人为本的执政理念，强化宗旨意识，站稳群众立场，注重调查研究，深化结对帮扶，诚心诚意为企业解难、为基层减

负、为群众分忧。坚持问政于民、问需于民、问计于民，从群众的角度想问题、作决策、干工作，尽心竭力为群众干实事、办好事、解难事，着力解决人民群众普遍关心的民生问题，让发展成果更多、更公平的惠及人民。畅通群众诉求表达渠道，及时回应社会关切，热情处理人民群众来信来访。

不忘实干之心，以务实作风担当使命。始终保持实干有为的热情、干事创业的激情和拼搏争先的豪情，坚持干字当头，实字托底，切实做到讲实话、出实招、办实事、求实效。突出高标准，敢与强者比、敢跟快者赛、敢向高处攀，把争先进、创一流作为各项工作的基本要求。突出快节奏，坚持说了算、定了干，雷厉风行、立说立行。突出严要求，健全重大事项、重点项目、重要工作督查督办制度，强化过程管理，让广大干部心中都有“时间表”，眼前都有“施工图”，肩上都有“任务书”。全面开展“政府工作作风转变年”行动，紧抓不落实的事，紧盯不落实的人，严厉整肃各种“梗阻”现象，切实解决不作为、慢作为、有令不行、有禁不止的问题。全面落实鼓励担当的容错、纠错、防错机制和惩治庸政、懒政、怠政的问责机制，为敢于担当者担当、为勇于负责者负责，切实营造真抓实干、担当有为的浓厚氛围。

不忘规矩之心，以清廉本色担当使命。深入落实全面从严治党主体责任，严格落实政府班子和政府系统党风廉政建设“一岗双责”，始终保持清正廉洁的政治本色。坚持将纪律和规矩挺在前面，用好监督执纪“四种形态”，不断加大对重点工程、重点领域、重点环节监管力度，做到常吹“廉政风”、常敲“警世钟”、

常打“预防针”，努力从源头上预防和治理腐败。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，严肃查处各类违纪违法案件，坚决纠正侵害群众利益的不正之风，强化不敢腐的震慑，扎牢不能腐的笼子，增强不想腐的自觉，努力营造清正廉洁、干净干事的良好氛围，切实以政府的“清廉指数”提升人民的“满意指数”。

各位代表！

奋进新时代时不我待，开启新征程只争朝夕。让我们在市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，凝聚全市人民的智慧和力量，以昂扬进取的精神状态，以只争朝夕的豪迈干劲，以众志成城的强大合力，不忘初心，牢记使命，满怀激情，砥砺奋进，为决胜全面建成小康社会、开启新时代禹州全面建设社会主义现代化新征程作出新的更大贡献！