
禹州市鸿畅镇国土空间总体规划（2021-2035年）

（公众征求意见稿）

鸿畅镇人民政府
2025年01月

注：本版本为草案公示，所有数据和内容以最终审批文件为准。

1

规划期限、范围

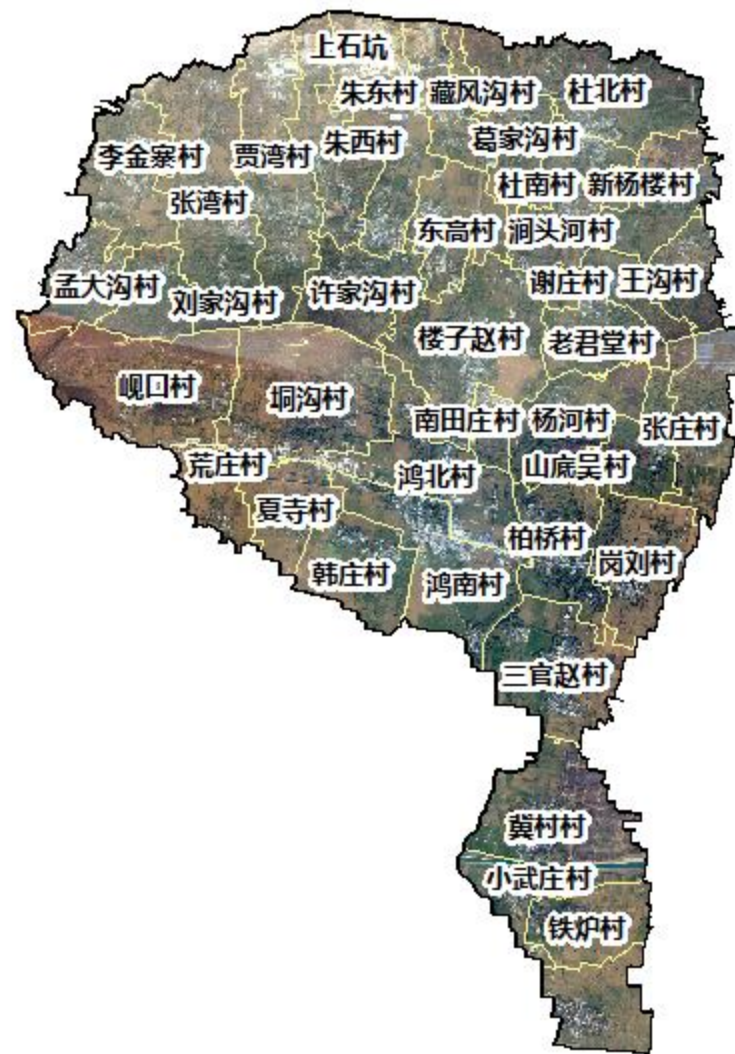
规划期限、范围

■ 规划范围

- 规划范围为鸿畅镇全部行政辖区，总面积69.56平方公里。
- 规划层次包括镇域和镇区两个层次。

■ 规划期限

- 规划期限：2021-2035年。
 近期2025年，远期2035年；
 规划基期年2020年。



2

发展定位

发展定位



河南省古建陶瓷生产制造聚集区

许昌市现代田园体验农业休闲度假示范基地

禹州市西南部文化旅游商贸重地

3

全域空间统筹规划

依托国土资源禀赋、构筑山水田城格局

■ 重要控制线

● 永久基本农田

严格落实上级下达的永久基本农田的保护任务。永久基本农田规模2565.16公顷。

● 生态保护红线

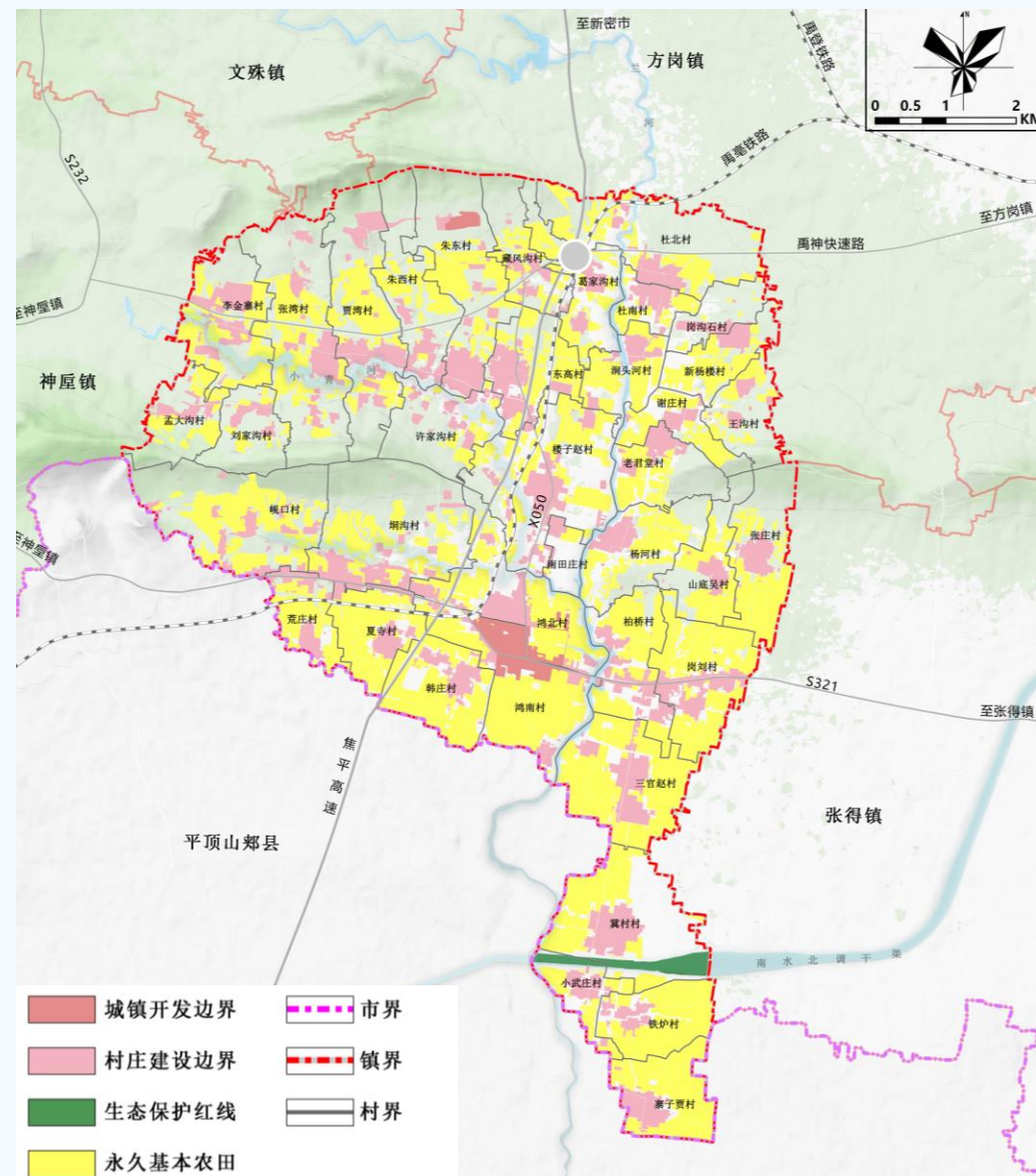
严格落实国家、省生态保护红线划定成果。生态保护红线规模40.84公顷。

● 城镇开发边界

严格落实市级国土空间总体规划确定的城镇开发边界规模与管控要求。城镇开发边界规模70.05公顷。

● 村庄建设边界

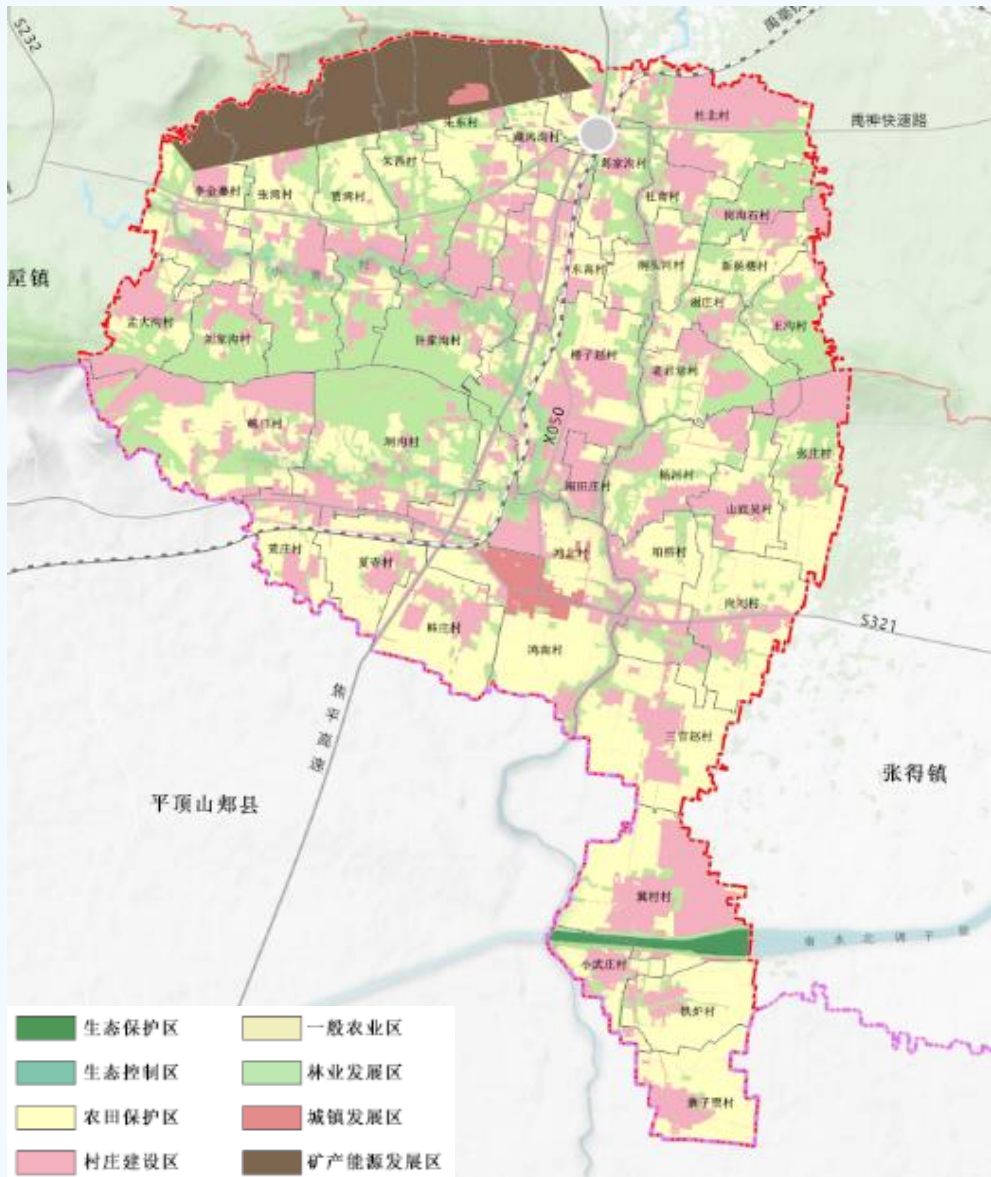
划定村庄建设边界规模1045.87公顷。



依托国土资源禀赋、构筑山水田城格局

■ 规划分区管控要求

生态保护区	按照严格保护，禁止开发区域进行管理，实行最严格的准入制度，严禁任何不符合主体功能定位的开发活动，任何单位和个人不得擅自占用或改变原国土用途，生态保护区内应严格控制建设行为的扩展并应根据实际需要逐步引导退出。
生态控制区	以提升生态功能为主，以生态保护修复为主要导向的区域。该区域内经评价在对生态环境不产生破坏的前提下，可适度开展观光、旅游、科研、教育等活动。原则上严格限制各类开发建设行为以及种植、养殖活动，逐步迁出不符合要求的各类工矿企业。
农田保护区	按照相关规定进行管理，农田保护区内从严管控非农建设占用永久基本农田，鼓励开展高标准农田建设,提高永久基本农田质量。
一般农业区	采用“用途准入+指标控制”的方式进行管理，采用全域村庄建设用地指标对一般农业区村庄建设活动进行规划控制。
村庄建设区	采用“用途准入+指标控制”的方式进行管理，村庄建设用地需限制在村庄建设区内，村庄建设区外的村庄除农村宅基地和必要农业（农林牧渔）生产设施外不安排其他产业用地。
林业发展区	采用“用途准入+指标控制”方式进行管理，区内按照林业生产规范和发展规划进行管理。
集中建设区	采用“详细规划+规划许可”的方式进行管理，对城镇建设用地的总体和单项指标严格管控。
矿产能源发展区	矿产能源发展区必须依据国家和地方的矿产资源总体规划进行开发。规划应明确不同矿产的开发顺序、开发规模和开发时限。

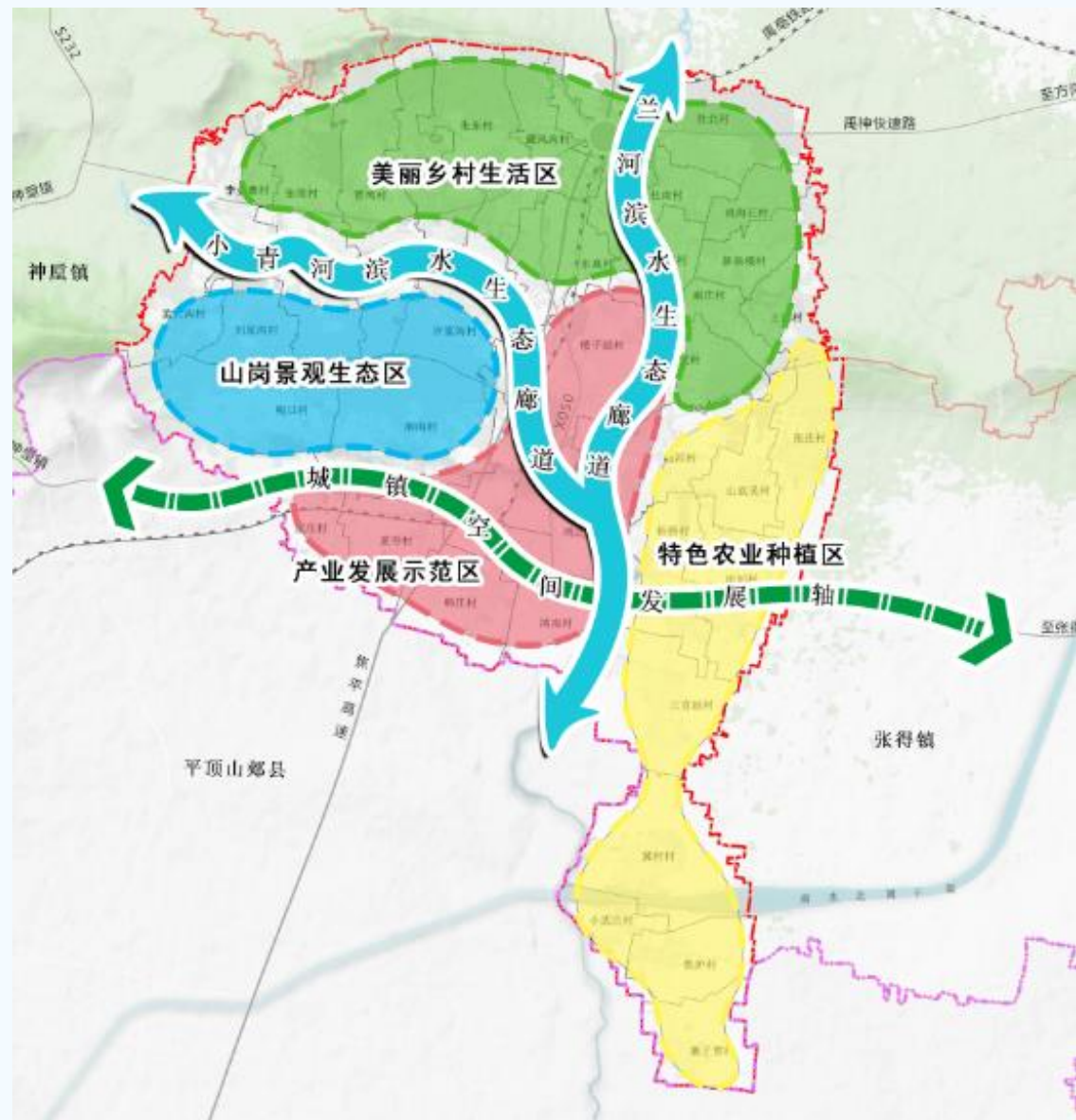


依托国土资源禀赋、构筑山水田城格局

■ 国土空间总体格局

以自然地理格局为基础，以山水林田湖草整体保护格局为目标，以区域自然资源禀赋和社会经济发展趋势为基础，提出鸿畅镇国土空间总体格局：“**一轴两廊，四片区**”。

- **一轴**：沿省道S321形成城镇空间发展轴；
- **两廊**：沿小青河、兰河形成滨水生态廊道；
- **四片区**：产业发展示范区、美丽乡村生活区、特色农业种植区、山岗景观生态区。



4

生态修复与国土综合整治

落实生态环境保护、实施国土治理修复

■ 生态修复

□ 水资源生态修复：

➤ 着力推进水资源配置工程建设。

利用南水北调水管控超采地下水和被挤占的生态用水；

推进地下水超采治理，遏制地下水严重超采行为；

综合采取调整种植结构，加快水土保持水源涵养；

➤ 全面落实河湖长管理河道责任。

落实河长制管理河道责任，实行“河长+检长”“河长+警长”机制，实现行政执法和刑事司法及检察公益诉讼无缝对接，加强河湖保护联合执法，打击河道违法犯罪活动。

➤ 划定自然水体景观保护区。

包括重要水源一级保护区南水北调干渠、柏桥水库及兰河自然景观保护区。



落实生态环境保护、实施国土治理修复

■ 生态修复

□ 林地生态系统修复措施：

➤采取工程手段进行林地生态系统的修复：

加大山区林地培育建设工程：主要包括宜林荒山造林、封山育林、林地保护建设。

农田林网完善提高工程：对断带和网格较大的地方进行完善提高，合理控制林网网格面积；对成熟、过熟农田防护林更新改造，逐步建设较为完善的农田防护林体系。

生态廊道建设工程：高速公路、铁路、省道、县道，乡道等各级道路绿化带进行建设，最终形成不同尺度的林地廊道。



落实生态环境保护、实施国土治理修复

■ 生态修复

□ 建设绿色矿山：

➤ 创新矿山修复模式：

建立塌陷区生态型养殖基地，发展立体养殖业；

建设生态公园，发展生态休闲旅游业；

多种模式相结合；

➤ 加强对废石废渣处理进行管理和监督：

对废石废渣治理实行台账管理。短期内无法综合利用的废石废渣，特别是煤矸石山，要加大监控和防护力度，开展环境影响和安全评估，采取有力措施防止产生环境污染；

➤ 实现矿产资源利用的集约化：

加强矿产资源开采方式的科学化、生产工艺环保化、企业管理规范化和矿区环境优良化，实现矿山废弃物综合利用， 矿山粉尘有效防治，改善矿山环境。



生态蓄水池



分级刷坡喷播绿化



锚杆框架梁+生态袋绿化



主动防护网+喷播绿化

落实生态环境保护、实施国土治理修复

■ 生态修复

□ 建设绿色矿山：

➢ 加强领导：

建立矿山环境保护责任制，完善矿山地质环境保护的监督管理制度。

➢ 提供技术保障：

托专业监测队伍，定期开展矿山地质环境监测，对可能产生的环境问题及时防治。

不同区域矿山地质环境治理，因地制宜，灵活运用新技术、新方法，建设一批符合本地特点建设要求的绿色矿山示范工程。

➢ 加大资金保障力度

严格执行矿山地质环境治理恢复基金制度，督促矿业权人履行矿山环境治理恢复和土地复垦等义务。

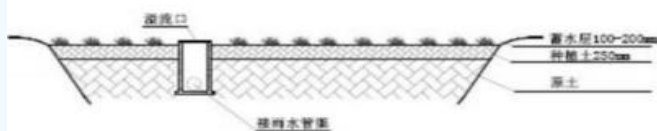
采用政府与社会资本合作模式，吸引和鼓励社会资本进入矿山生态修复领域。



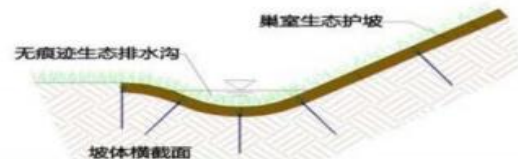
植草沟



下沉式绿地



沟道平整雨水排泄收集



落实生态环境保护、实施国土治理修复

■ 国土综合整治

□ 根据不同区域经济社会发展状况和自然资源禀赋特点，以提高国土空间发展品质和资源利用效率为目标导向，践行“整治+”理念，开展农村建设用地整治、宜耕后备土地资源开发、高标准农田建设。

➤ 农村建设用地整治

与农用地整治相结合，进行整理复垦，优先复垦为耕地，结余指标优先用于农村基础设施和公共设施建设，预留部分用地指标，用于村庄产业项目落地，促进乡村振兴发展。

➤ 宜耕后备土地资源开发

可通过机械、科技作业对土地进行复垦，按照耕地标准进行整理，达到补充耕种的效果。

➤ 高标准农田建设

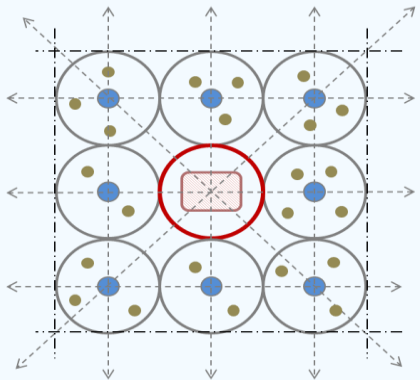
为了加快推进高标准农田建设，提高农业综合生产能力，确保国家粮食安全和主要农产品有效供给，提高耕地生产效率和水资源利用效率，以提高粮食产能为目标，通过土地平整、灌溉与排水、田间道路、农田防护与生态环境保护以及其他整治工程继续推进高标准农田建设。

5

镇村建设指引

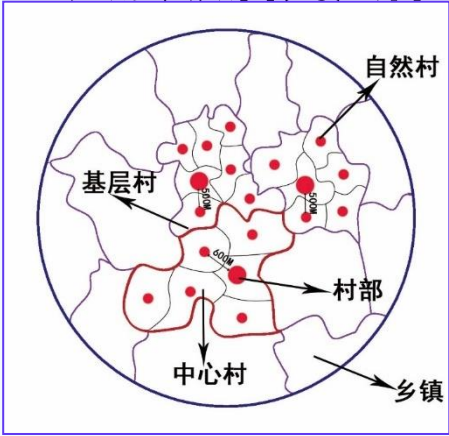
推进乡村振兴战略、重塑幸福美丽乡村

■ 构建“镇区—中心村—基层村”三大层级居民点体系

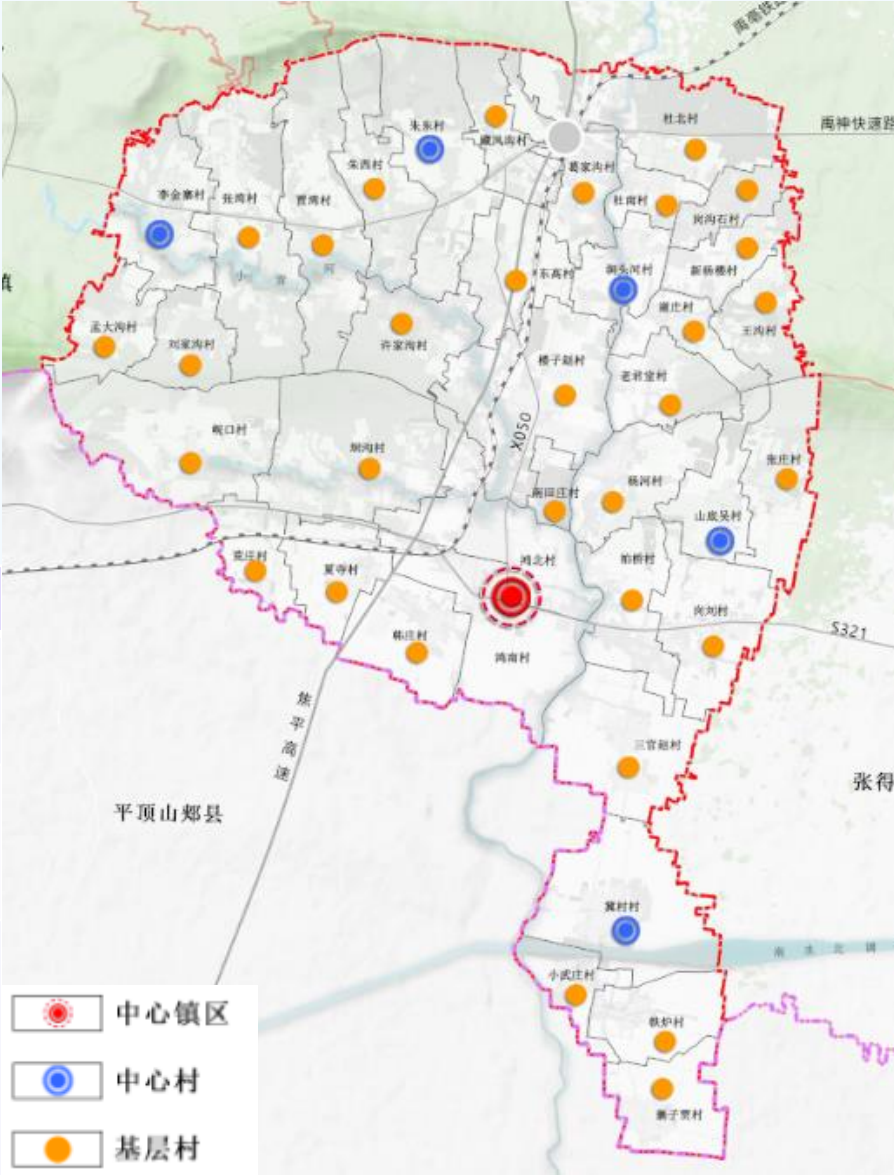


中心村平均服务半径约1.5~2公里。

镇区
中心村
基层村



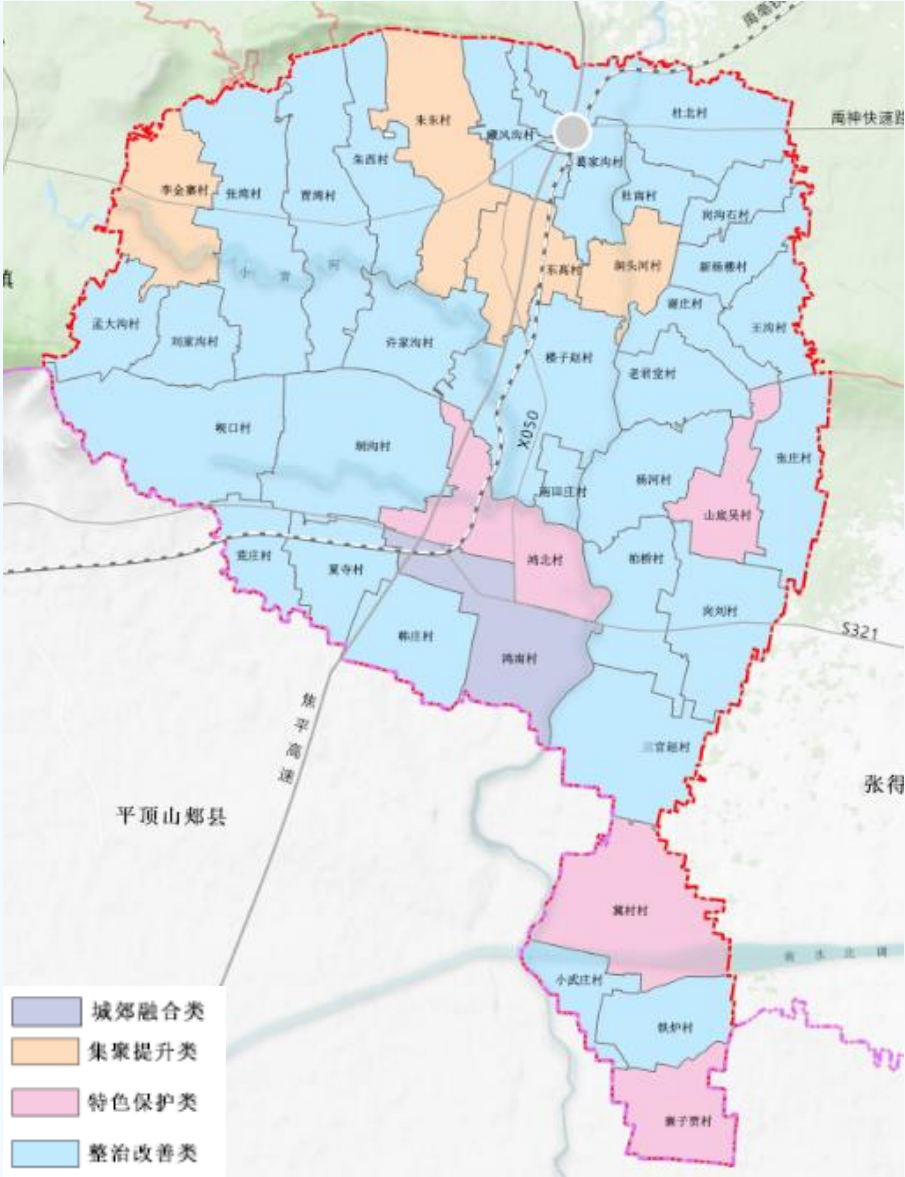
村镇级别	涉及行政村	功能原则
镇区	鸿南、鸿北	综合服务职能，打造集镇区服务功能的“十五分钟生活圈”，生活圈内不设中心村。
中心村	李金寨村、涧头河村、山底吴村、冀村、朱东村	产业特色明显，其选取与功能配置主要考虑镇域远郊的村庄，服务半径一般按带动3-5个左右基层村为宜。
基层村	寨子贾村、夏寺村、垌沟村、刘家沟村、孟大沟村、贾湾村、许家沟村、东高村、藏风沟村、葛家沟村、杜北村、岗沟石村、新杨楼村、王沟村、谢庄村、老君堂村、张庄村、柏桥村、三官赵村、小武庄村、铁炉村、南田庄村、韩庄村、荒庄村、岗刘村、杜南村、张湾村、杨河村、楼子赵村、岷口村、朱西村	承接中心村带动，辅助城镇中心与中心村。



推进乡村振兴战略、重塑幸福美丽乡村

■ 村庄分类布局引导

分类	村名	村庄个数
城郊融合类	鸿南村	1
特色保护类	山底吴村、冀村村、寨子贾村、鸿北村	4
集聚提升类	李金寨村、涧头河村、朱东村、东高村	4
整治改善类	杜南村、朱西村、贾湾村、许家沟村、藏风沟村、葛家沟村、杜北村、岗沟石村、新杨楼村、王沟村、谢庄村、老君堂村、张庄村、柏桥村、三官赵村、小武庄村、铁炉村、南田庄村、楼子赵村、韩庄村、荒庄村、岗刘村、张湾村、孟大沟村、杨河村、刘家沟村、垌沟村、夏寺村、岷口村	29



6

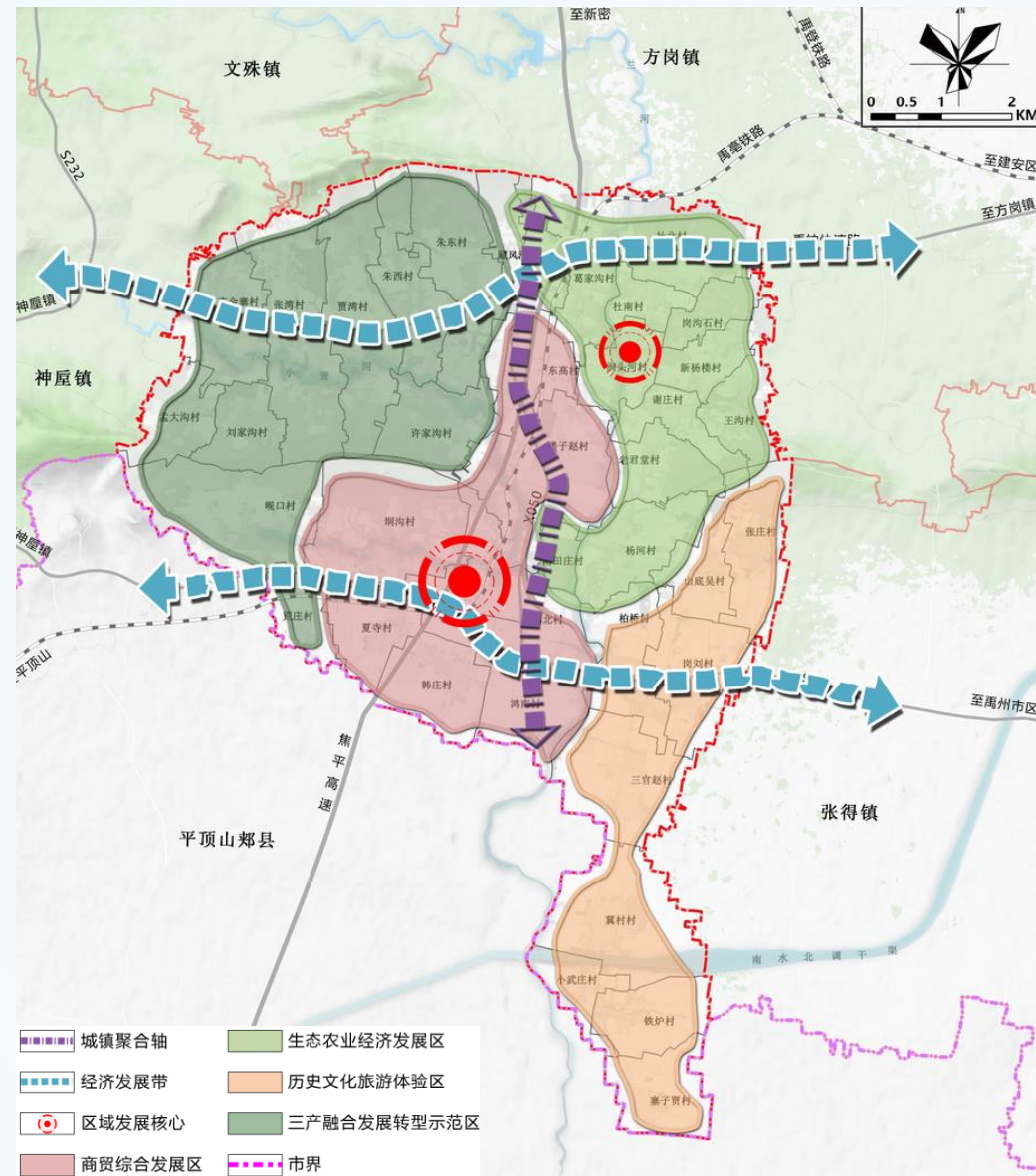
优化产业结构布局

实施转型提质战略、优化产业结构布局

■ 产业发展布局

规划形成“一轴、两带、两核、四区”的产业布局结构。

- **一轴**——沿县道X050城镇聚合轴；
- **两带**——沿S321与禹神快速路打造两条经济发展带；
- **两核**——以镇区为主的综合服务中心；
以涧头河村为主的生态农业发展核心；
- **四区**——商贸综合发展区、生态农业经济示范区、历史文化旅游体验区、三产融合发展转型示范区。



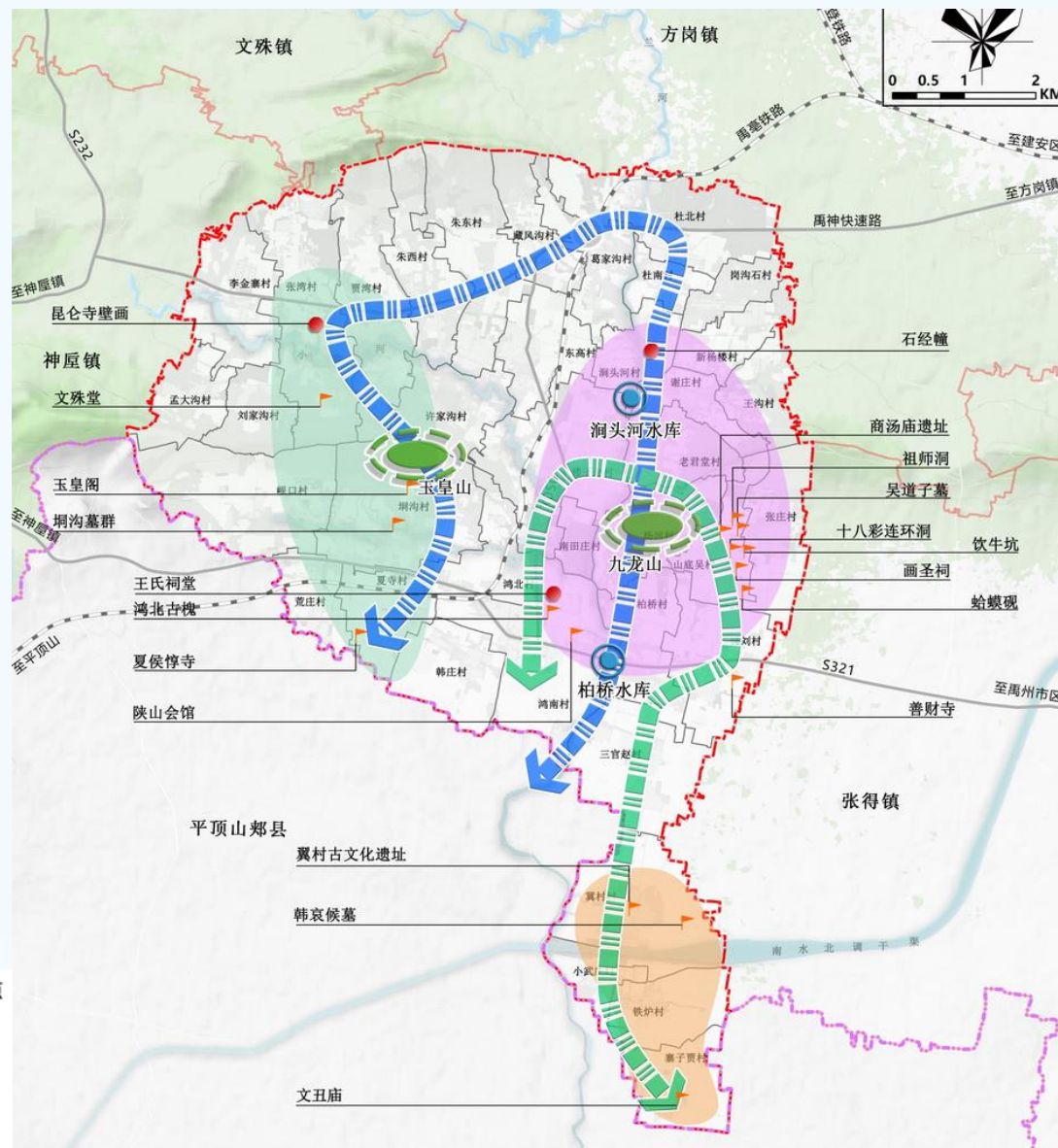
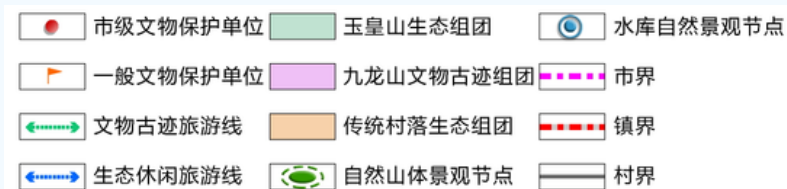
实施转型提质战略、优化产业结构布局

■ 旅游发展规划

□ ——整合资源、大力发展旅游、增产增效

完善镇域设施，整合资源，发展现代旅游产业

- 鸿畅镇自然景观较为优良，依托镇域内玉皇山、九龙山、兰河这“两山一河”自然景观，整合镇域内各种旅游资源，结合现状路网，打造旅游路线。
- 积极依托画圣故里、玉皇阁、冀村遗址等旅游资源，大力发展商贸业和历史文化旅游业。
- 在现代农业的基础上发展农业旅游，依托泓硕农业生态园建设休闲农庄、生态农业采摘园、民俗文化体验园、观光农场、农家乐等服务设施，做活三产。



7

强化支撑体系

完善基础支撑体系、建设智慧便捷设施

■ 综合交通规划

□ 路网结构

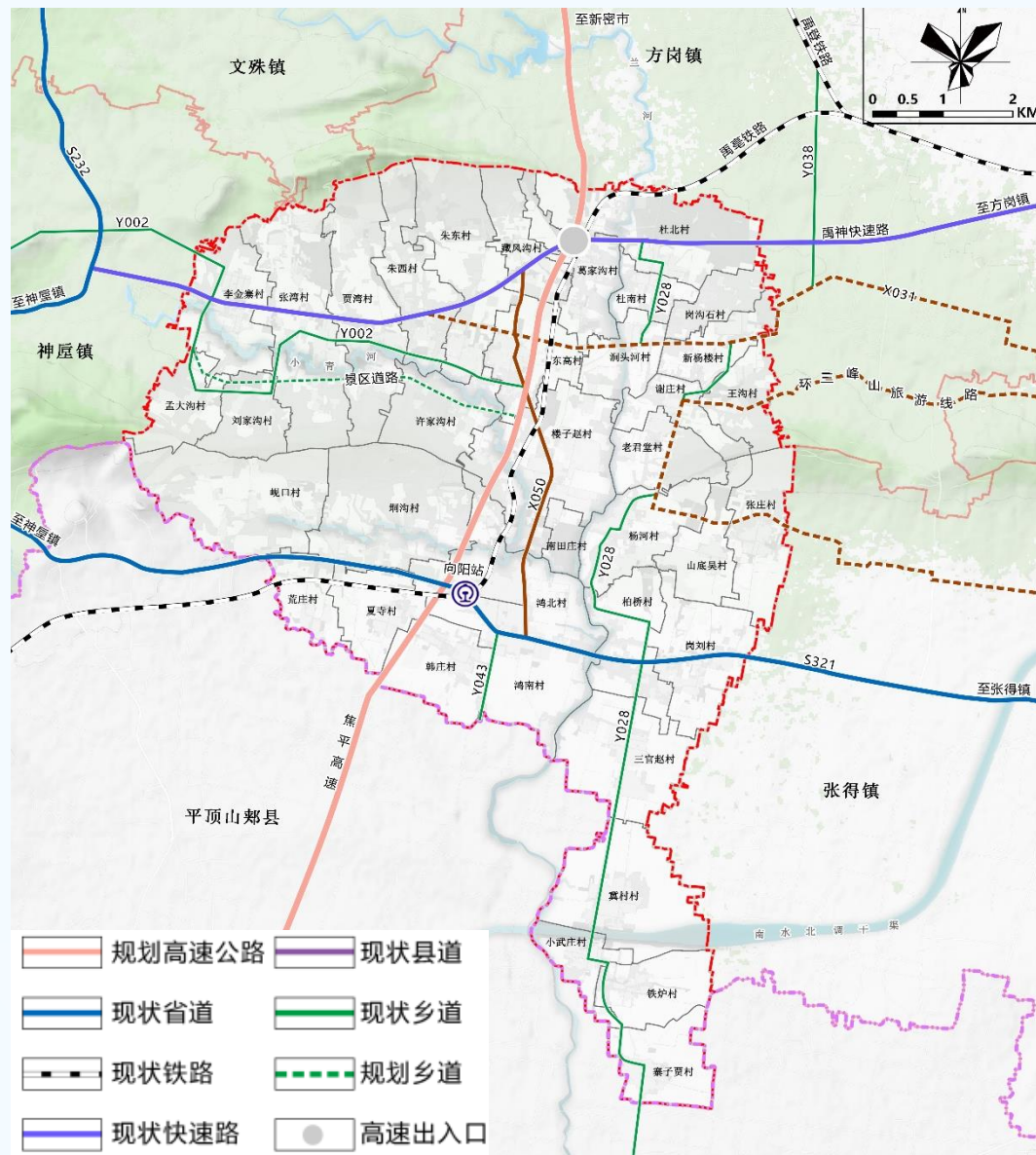
规划形成 **“两横两纵、一点多网络”** 的道路体系，在区域交通走廊的基础上，依托市公路网形成联系镇域村庄、支持产业发展、满足货运及旅游服务、通达周边地区，促进镇域经济一体化发展的镇域交通走廊。

“两横”：李金寨村—杜北村联系走廊禹神快速路（X025）；荒庄村—岗刘村联系走廊（S321），两条道路贯穿东西，连接神垕古镇和中心城区；

“两纵”：东高村—鸿南村联系走廊（X050），杜北村—寨子贾村联系走廊（Y028），两条道路纵穿南北，连接南北片区

“一点”：规划焦平高速出入口

“多网络”：镇域中其他公路，依据现有路况，按照其通行能力，提高公路质量与路网密度，进一步完善道路交通网络结构布局。村级道路应实现6—9米油路。



完善基础支撑体系、建设智慧便捷设施

■ 市政基础设施规划

■ 给水工程

- 规划接张得水厂，对于距离镇区较近的鸿南鸿北，以及楼子赵、南田庄等村庄，连接镇区供水管网供水到户，实现集中供水，在中心村设置供水设施，服务周边村庄，实现村庄联网供水，其余各村庄设置取水点，建设安全饮水工程。

■ 排水工程

- 在镇域全面建设污水集中处理设施，实现共建共享，污水处理后实行资源化利用。规划扩建现状污水处理设施用于处理生活污水，各村根据自身条件采用雨污合流或分流的排水体制。

■ 供电工程

- 规划以10KV线路为主架网供电，沿镇域主要道路至各居民点，各居民点低压线路的供电半径不宜大于 500米，在生活区规划低压配电变压器，实行分片区供电，供电线路布置在道路北侧和东侧。

■ 通信工程

- 规划保留现有通信设施，同时新增无线基站，提高无线网路覆盖率。优先以现状共享整合，将原有通信基站改造升级，利用现有站址，根据需求情况进行改造，以满足5G加载共享需求。

■ 燃气工程

- 规划远期管道覆盖镇区，管道输配系统采用中压输气、中压配气，箱式和柜式调压相结合的调压方式。

■ 环卫工程

- 遵循“减量化、资源化”的原则，采用“户分类—村收集—镇转运—市处理”垃圾收运处理模式；
- 镇区设垃圾转运站，基层村设置垃圾收集点；

8

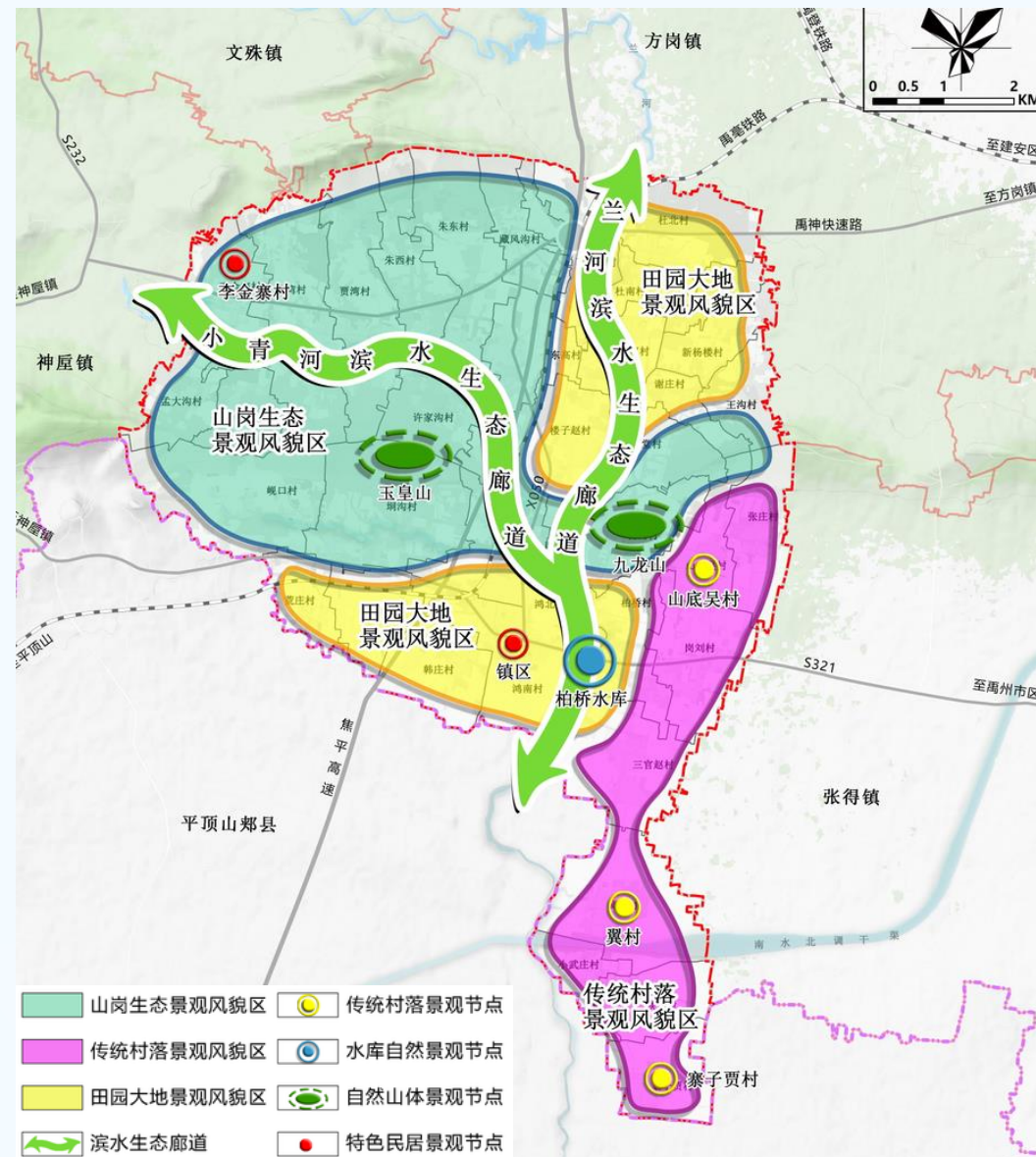
传承历史文化及保护

传承历史提升品质、 营建文化发展空间

■ 城乡特色风貌塑造

□ 镇域风貌格局

- 依托山水资源本底，以**保护生态环境、体现乡土特色、传承历史文化、彰显城镇特色**为原则，构建“**两廊、三区、多节点**”的景观风貌格局。
- **两廊**：兰河、小清河滨水生态廊道；
- **三区**：山岗生态景观风貌区、田园大地景观风貌区、传统村落景观风貌区；
- **多节点**：由人文要素和自然要素组成的景观节点，如特色民居点、水库自然景观节点、城镇风貌节点等。



9

镇政府驻地规划

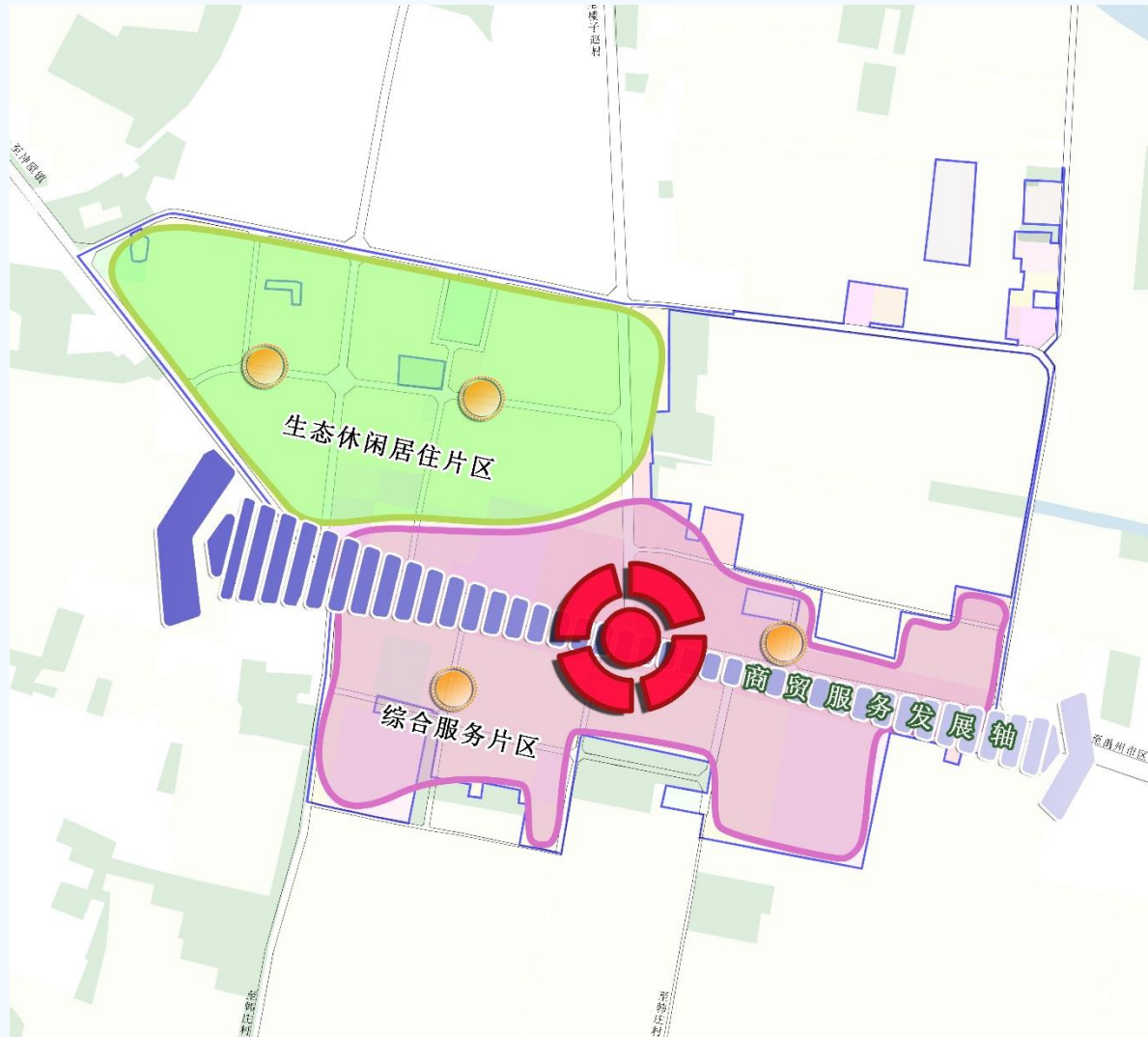
营造山水公园城镇、构建网络城镇格局

■ 用地布局

□ 空间结构

一心、一轴、两片区、多点

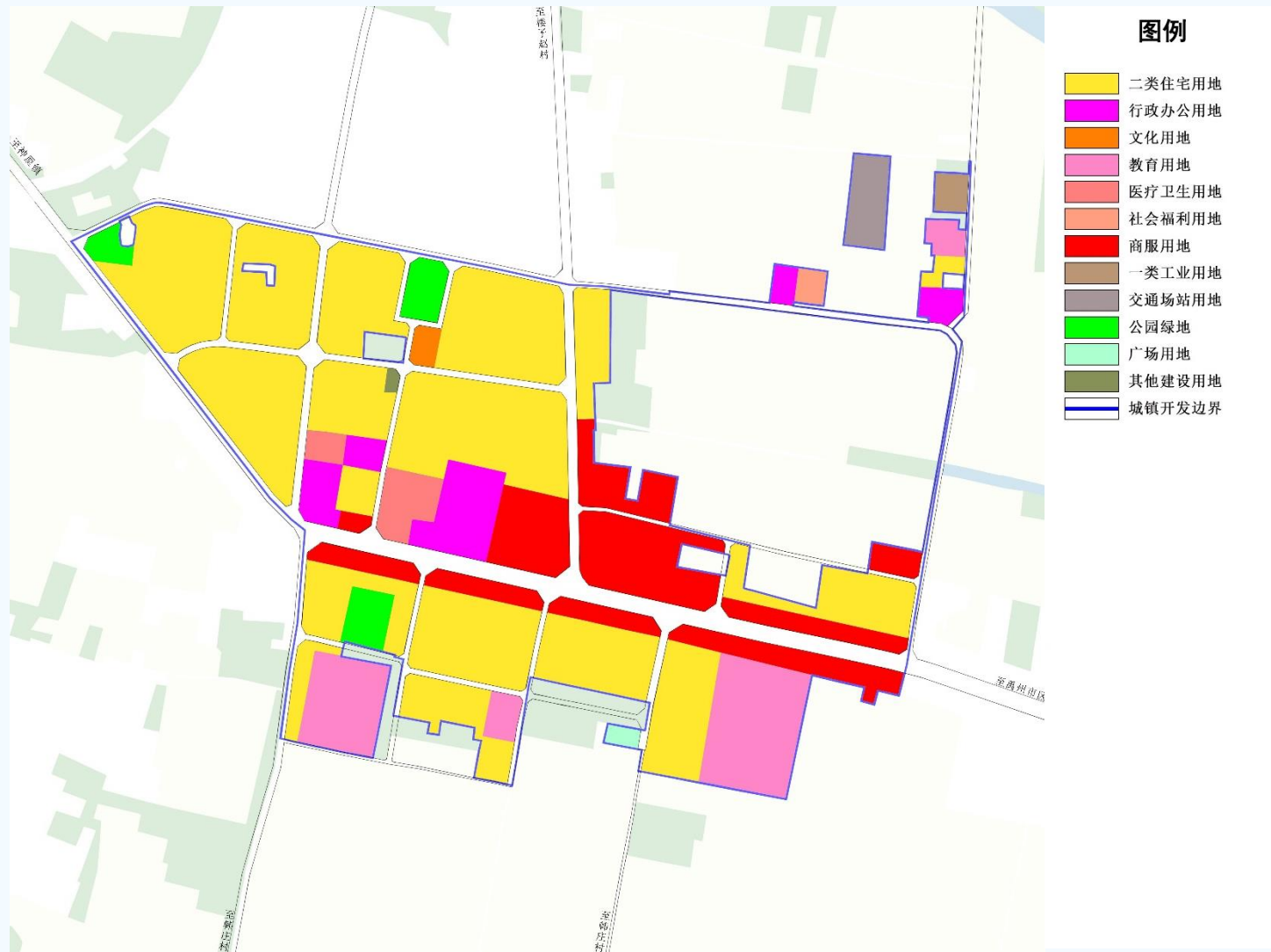
- 一心：以镇政府为核心的综合服务中心，主要承担行政、公共服务等综合功能
- 一轴：沿省道S321形成的东西向商贸服务发展轴
- 两片区：综合服务片区和生态休闲居住片区
- 多点：居住生活区服务中心



营造山水公园城镇、构建网络城镇格局

■ 用地布局

- 鸿畅镇城镇开发边界面积**70.05公顷**，占全域面积的**36.88%**。其中镇政府驻地城镇开发边界面积**60.59公顷**，镇域北部朱东村**9.46公顷**。
- 镇区建设用地规模：60.58公顷



营造山水公园城镇、构建网络城镇格局

■ 空间形态与风貌管控

□ 用地开发强度控制

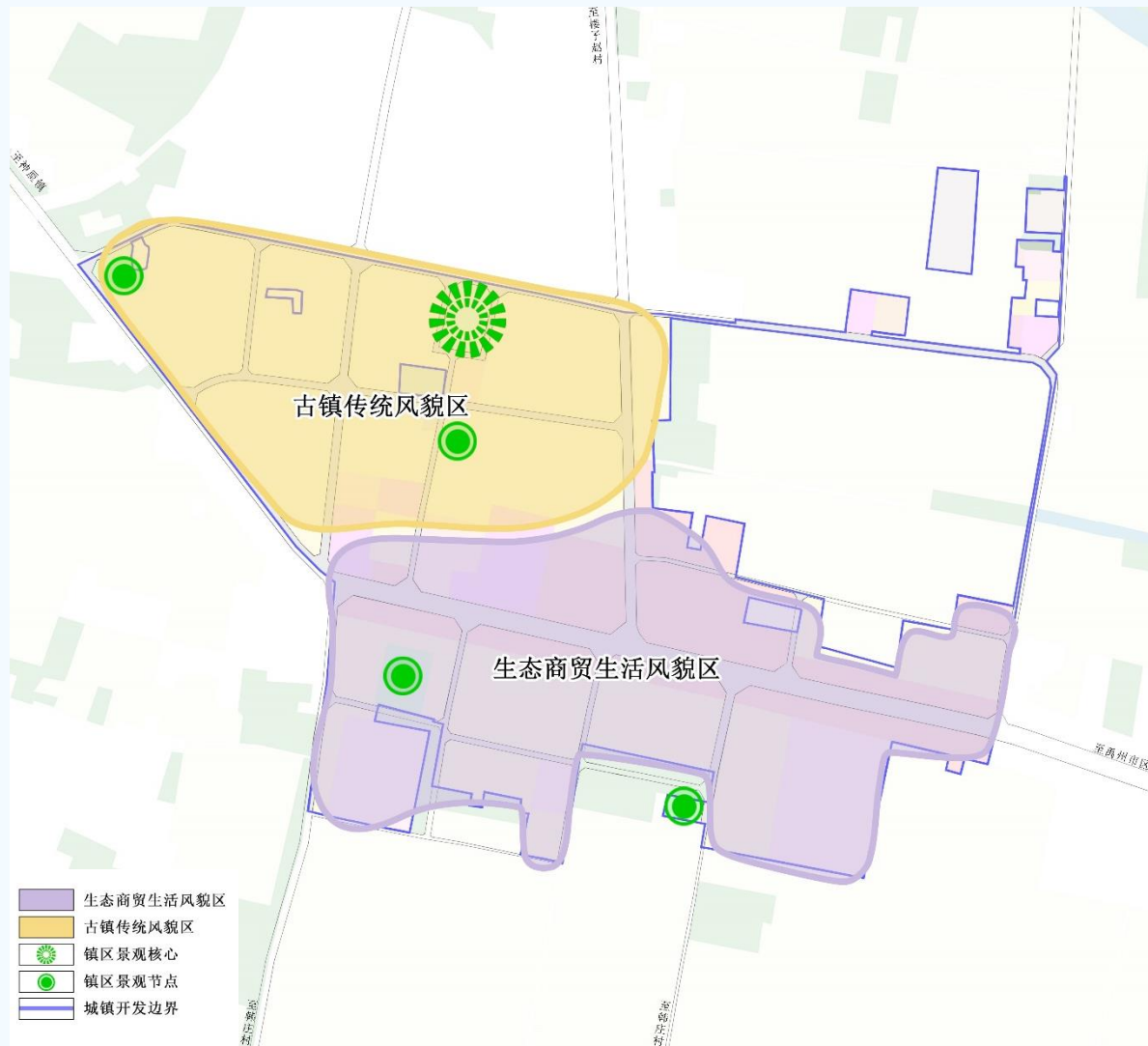
- 依据鸿畅镇整体风貌定位，明确特色风貌分区格局
- 对集中建设区总体形态、建筑风格等提出引导要求
- 重点区域提出空间形态塑造和管控要求

规划形成“一心两区多点”的城镇风貌格局

一心：结合现状公园绿地，打造镇区景观核心

两区：古镇传统风貌区、生态商贸生活风貌区

多点：以公园绿地，传统建筑为核心的景观节点

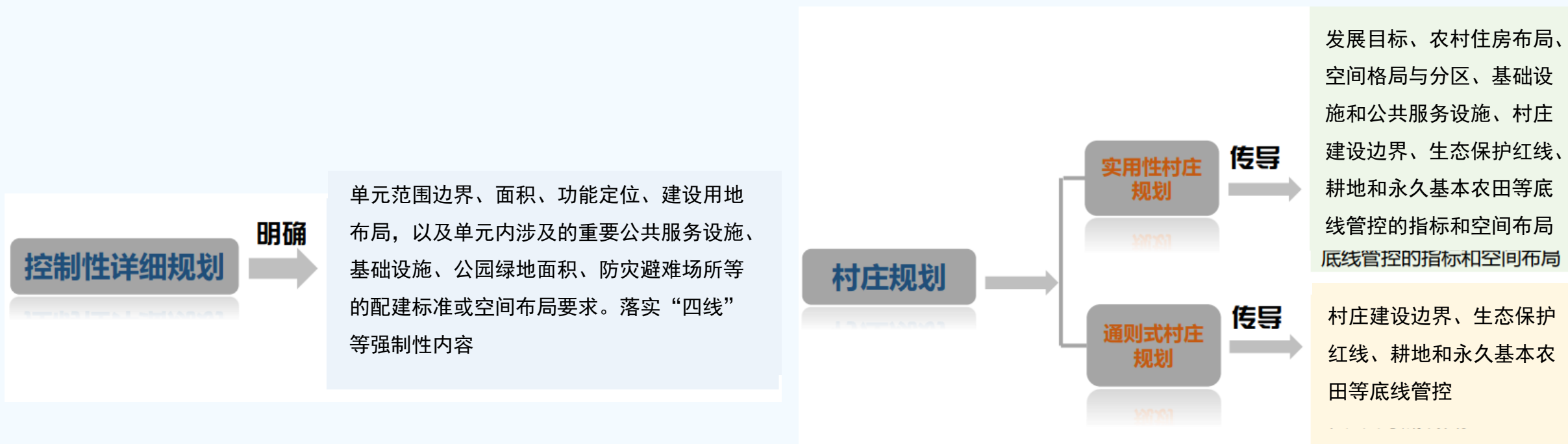


10

规划实施保障

规划传导策略

- ◆ 根据《河南省自然资源厅办公室关于做好乡镇级国土空间总体规划编制报批的通知》（豫自然资办发〔2024〕43号）和乡镇国土空间规划编制导则，明确向城镇详细规划和村庄规划传导的约束性指标及产业发展、风貌管控、人居环境整治等规划引导要求。



实施措施与建议

◆ 加强考核，科学投入，优化配置，深化改革，依法治教，提升质量

完善规划体系



建立乡镇国土空间规划-详细规划-相关专项规划“三类”的国土空间规划体系。乡镇国土空间总体规划是详细规划的依据；

制定近期实施

计划



大力推进生态修复项目，推进乡镇全域土地综合整治项目、高标准农田建设和提质改造项目；

加强公众监督

制度保障



充分利用各种媒介向社会公布宣传乡镇国土空间规划，建立规划宣传和交流互动机制，将规划核心内容及时公示公告；

健全问责机制

和监督评估



按照“一级政府一级事权、权责对应”的原则，细化明确规划实施任务分工，重点对约束性指标和各类空间底线边界的执行情况考核，将国土空间规划执行情况纳入自然资源执法督查。