

禹州市古城镇国土空间总体规划（2021-2035年）

(公众征求意见稿)

古城镇人民政府
2025年01月

注：本版本为草案公示，所有数据和内容以最终审批文件为准。

目 录

- 1、背景与思路研究
- 2、目标定位思路研究
- 3、镇域国土空间格局与布局
- 4、居民点体系与乡村振兴
- 5、基础保障体系规划
- 6、景观风貌塑造与历史文化保护
- 7、中心镇区空间规划
- 8、生态修复与土地综合整治
- 9、规划传导与实施

1

背景与思路研究

□1.1 规划层级与期限

2 目标定位思路研究

□2.1发展定位

2.1发展定位

- 本次规划从多规合一的角度出发，结合古城镇是航空港试验区承载区核心载体、以“三粉”为特色的农副产品加工、现代物流为主导的综合型乡镇；推进红薯特色加工、物流产业园创新建设、发展生态体验农旅业、将古城镇打造为：

以现代农业种植为基础、以“三粉加工”为特色的，兼顾农副产品加工、建材铸造、包装制品、工贸物流等多种产业类型的综合性乡镇

生态宜居小镇·三粉特色名镇·工贸物流重镇



3 镇域国土空间格局与布局

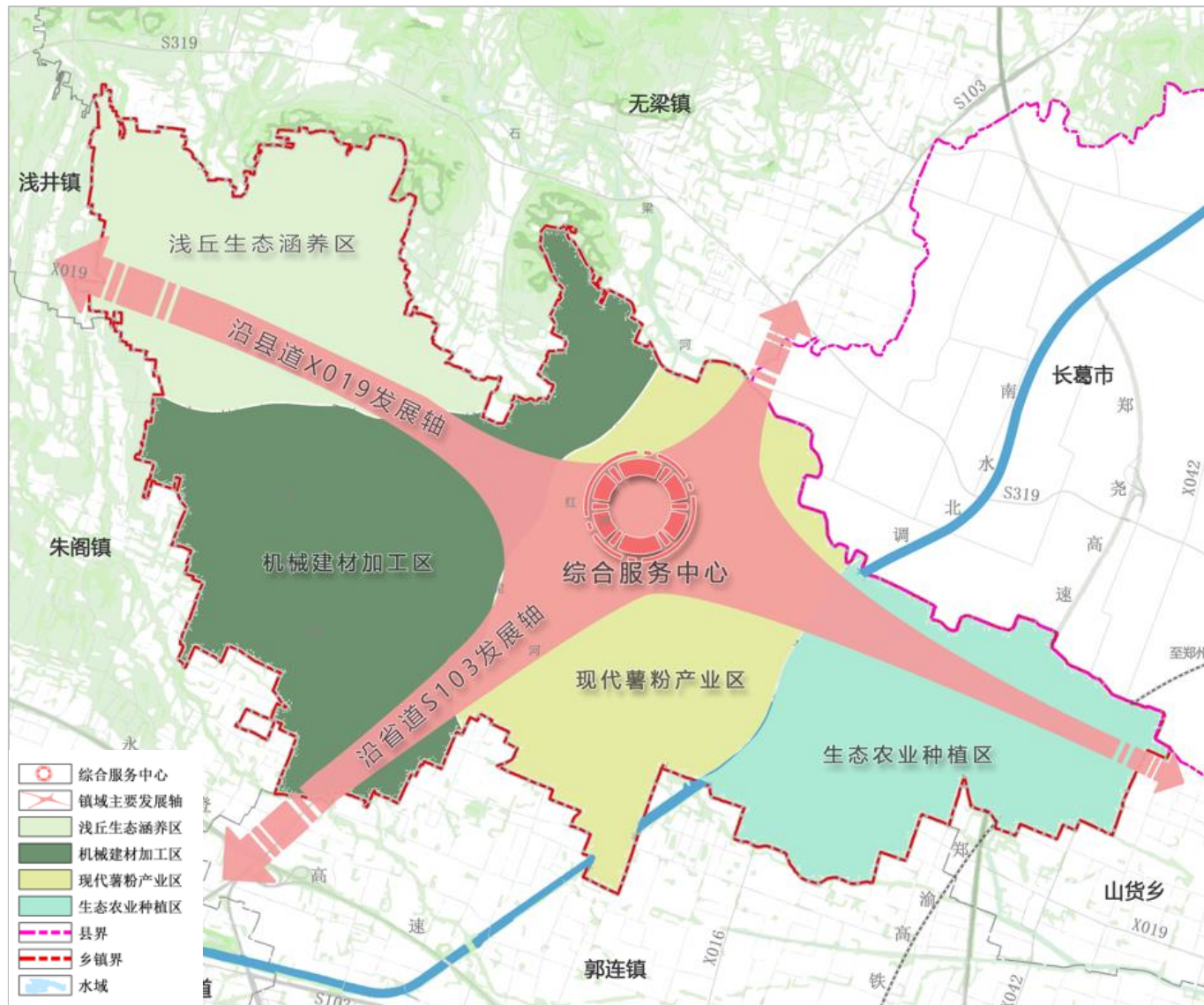
- 3.1 国土空间总体格局
- 3.2 重要控制线划定
- 3.3 规划分区与管控

3.1 国土空间总体格局

■ “一心、两轴、四区”的国土空间总体格局

衔接《禹州市国土空间总体规划（2021-2035）》中市域国土空间总体格局，坚持人与自然和谐共生的理念，以自然地理特征为基础，统筹国土空间保护与开发关系，构建“一心、两轴、四区”的国土空间总体格局。

- 一心：以古城、大北、唐凹为中心的公共服务和休闲农旅综合服务中心
- 两轴：依托县道X019与省道S103形成一横一纵两条镇域主要发展轴
- 四区：浅丘生态涵养区、机械建材加工区、现代薯粉产业区、生态农业种植区



3.2 重要控制线划定

■ 重要控制线划定

➤ 永久基本农田

严格落实上级下达的永久基本农田的保护任务。
永久基本农田规模3523.73公顷。

➤ 生态保护红线

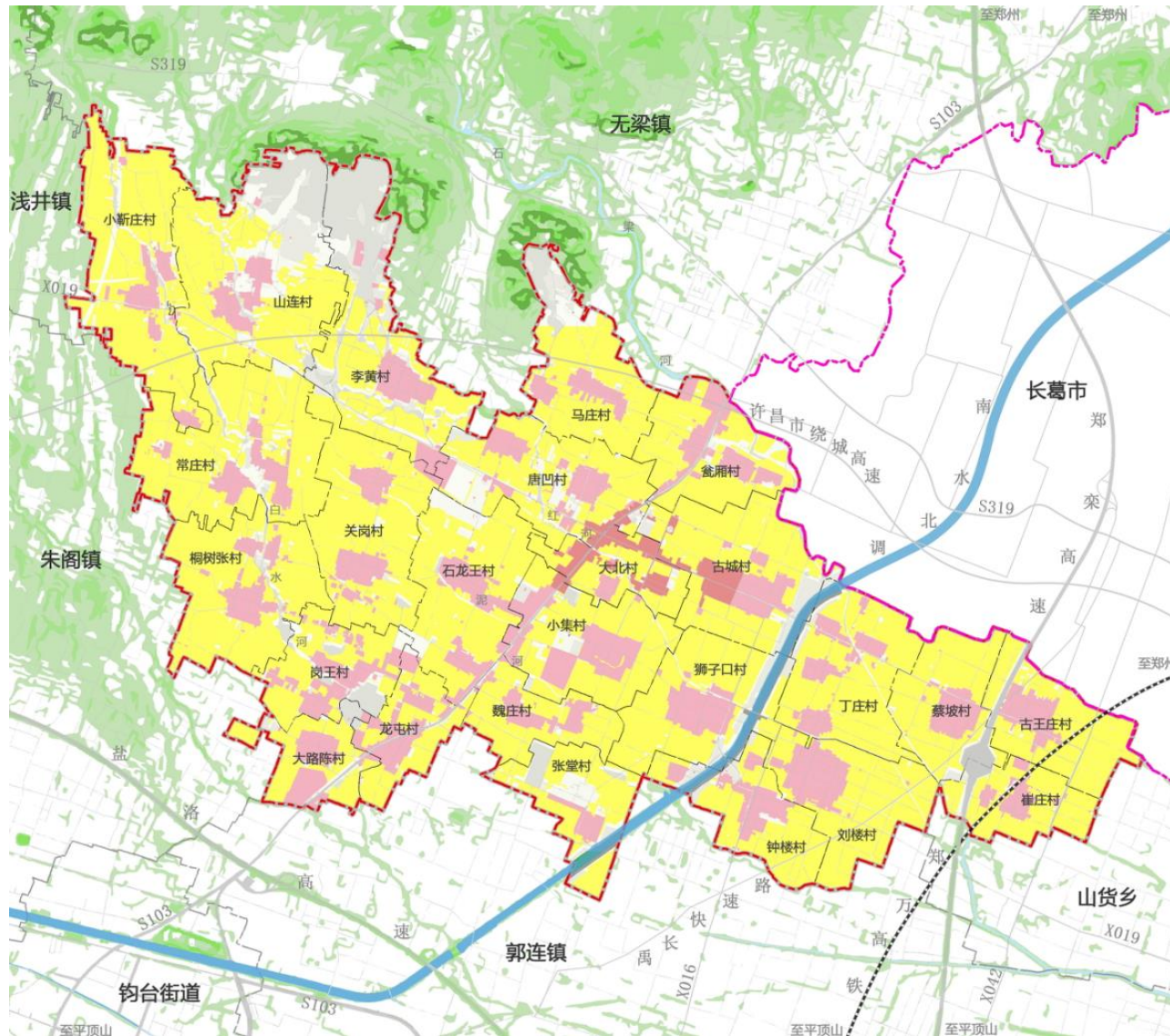
严格落实国家、省生态保护红线划定成果。生态
保护红线规模3.86公顷。

➤ 城镇开发边界

严格落实市级国土空间总体规划确定的城镇开发边
界规模与管控要求。城镇开发边界规模74.21公顷。

➤ 村庄建设边界

划定村庄建设边界规模892.8公顷。

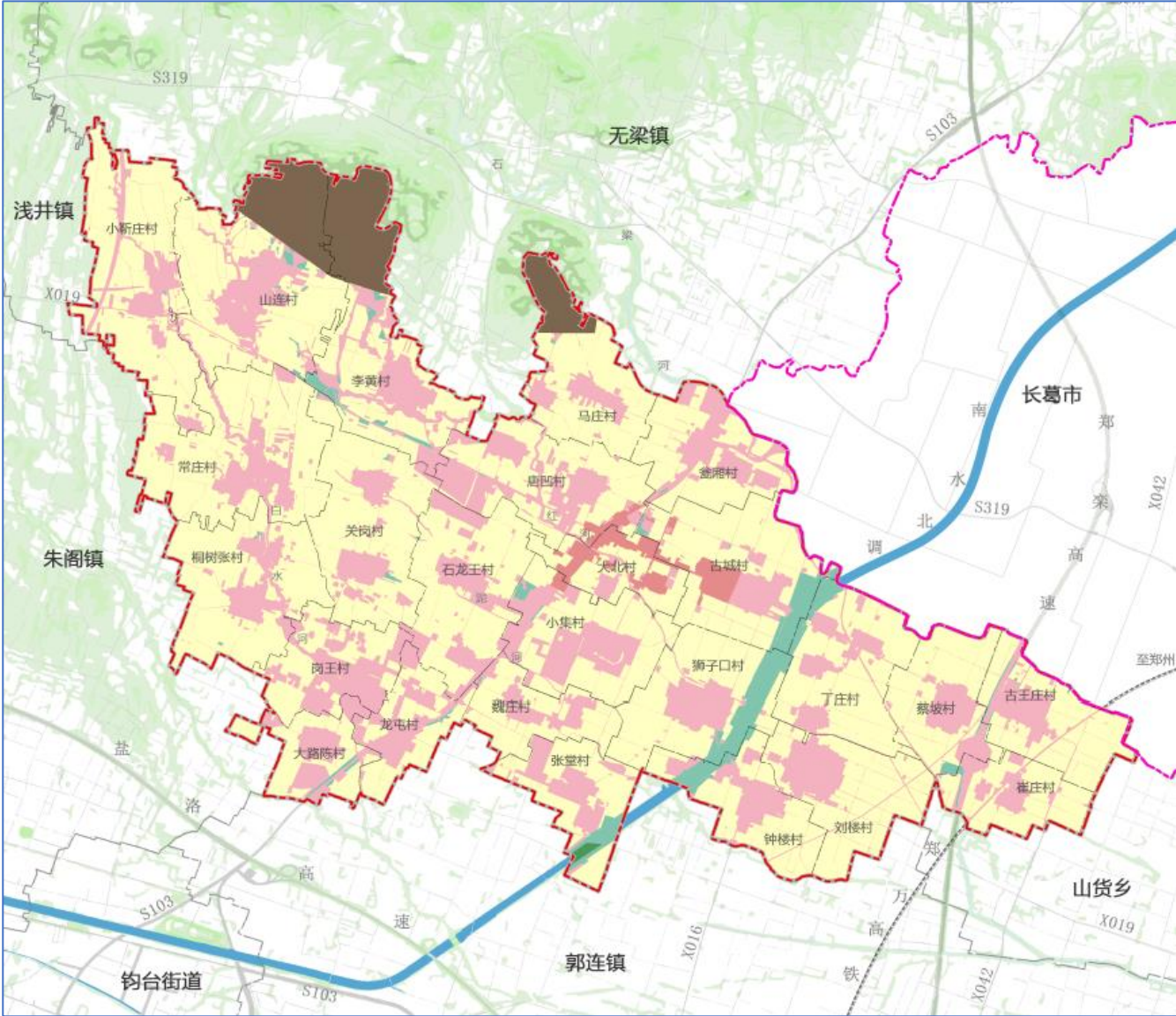


3.3 规划分区与管控

■ 古城镇共形成6类一级分区，作为国土空间用途管制的重要依据

古城镇规划分区表

规划分区		含义
规划一级分区	规划二级分区	
生态保护区		具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的陆地，包括陆域生态保护红线。
生态控制区		生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的区域。
农田保护区		永久基本农田相对集中需严格保护的区域。
乡村发展区		永久基本农田集中区外，为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域。
	一般农业区	以农业生产发展为主要利用功能导向划定的区域。
	村庄建设区	城镇开发边界外，规划重点发展的村庄用地区域。
	林业发展区	以规模化林业生产为主要利用功能导向划定的区域。
	牧业发展区	以草原牧业发展为主要利用功能导向划定的区域。
城镇发展区		城镇开发边界围合的范围
	城镇集中建设区	城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。
	其中	居住生活区 以住宅建筑和居住配套设施为主要功能导向的区域。
		综合服务区 以提供行政办公、文化、教育、医疗以及综合商业等服务为主要功能导向的区域。
		商业商务区 以提供商业、商务办公等就业岗位为主要功能导向的区域。
		工业发展区 以工业及其配套产业为主要功能导向的区域。
		物流仓储区 以物流仓储及其配套产业为主要功能导向的区域。
		绿地休闲区 以公园绿地、广场用地、滨水开敞空间、防护绿地等为主要功能导向的区域。
		交通枢纽区 以机场、港口、铁路客货运等大型交通设施为主要功能导向的区域。
		战略预留区 在城镇集中建设区中，为城镇重大战略性功能控制的留白区域。
	城镇弹性发展区	为应对城镇发展的不确定性，在满足特定条件下方可进行城镇开发和集中建设的区域。
	特别用途区	为完善城镇功能，提升人居环境品质，保持城镇开发边界的完整性，根据规划管理需划入开发边界内的重点地区，主要包括与城镇关联密切的生态涵养、休闲游憩、防护隔离、自然和历史文化保护等区域。
矿产能源发展区		为适应国家能源安全与矿业发展的重要陆域采矿区、战略性矿产储量区等区域。



4 居民点体系与乡村振兴

□4.1镇村体系与村庄分类规划

□4.2产业发展与布局

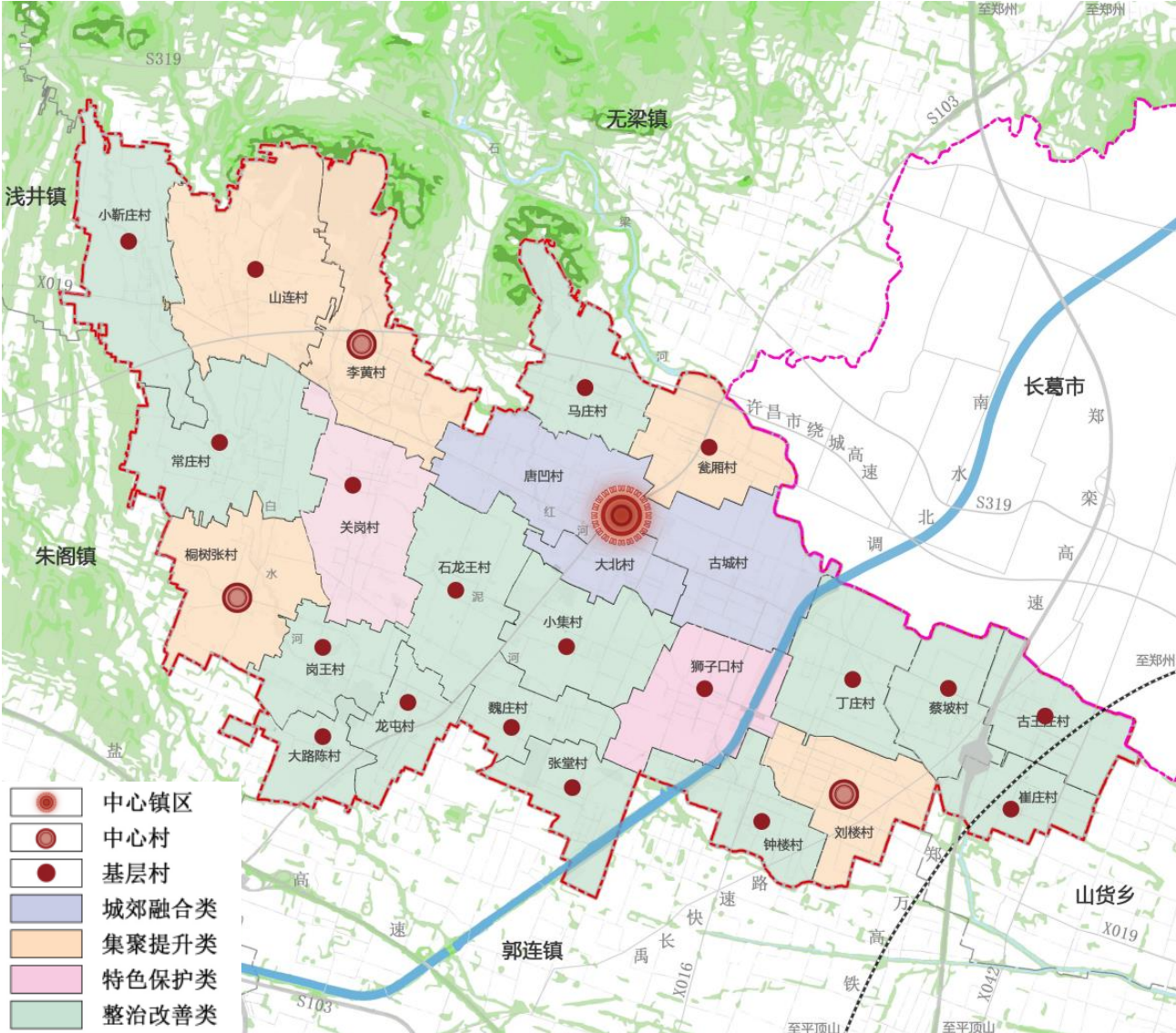
4.1镇村体系与村庄分类规划

■ 根据古城镇现实发展需求及村民的意愿，规划形成“中心镇区+中心村+基层村”的三级结构体系

镇村等级	个数	名称	功能原则
中心镇区	3	大北村、古城村、唐凹村	综合服务职能，打造集镇区服务功能的“十五分钟生活圈”，生活圈内不设中心村。
中心村	3	刘楼村、李黄村、桐树张村	产业特色明显，其选取与功能配置主要考虑镇域远郊的村庄，服务半径一般按带动3-5个左右基层村为宜。
基层村	19	关岗村、古王庄村、蔡坡村、大路陈村、瓮厢村、小集村、狮子口村、常庄村、崔庄村、丁庄村、山连村、马庄村、石龙王村、魏庄村、小靳庄村、钟楼村、岗王村、龙屯村、张堂村	承接中心村带动，辅助城镇中心与中心村。

■ 结合现状情况，将全域村庄分为四类

分类	村名	村庄个数
城郊融合类	大北村、古城村、唐凹村	3
特色保护类	狮子口村、关岗村	2
集聚提升类	刘楼村、山连村、李黄村、桐树张村、瓮厢村	5
整治改善类	魏庄村、钟楼村、崔庄村、丁庄村、小靳庄村、蔡坡村、大路陈村、龙屯村、马庄村、石龙王村、常庄村、小集村、古王庄村、岗王村、张堂村	15



4.2产业发展与布局

■ 统筹产业发展方向及产业用地需求，规划产业空间布局

- 构建以铸造加工为主导，现代农业产业为基础、三粉加工为特色的“1+1+N”产业体系，规划形成“**一心、两轴、三区、多节点**”的产业空间布局结构
- “**一心**”：古城镇综合服务中心。
- “**两轴**”：沿县道X019东西乡村振兴发展轴、沿省道S103南北乡村振兴发展轴。依托深厚的红薯种植农业基础和成熟的三粉加工，配合机械建材铸造等产业总体建设布局，促进生产要素优化配置。
- “**三区**”：西部山地特色农业区、中部精品农业区、东部现代高效农业区。
- “**多节点**”：三粉加工基地、建材铸造加工基地、特色农产品种植基地等形成的产业节点。



5

基础保障体系规划

- 5.1 综合交通规划
- 5.2 公共服务设施规划
- 5.3 市政基础设施规划
- 5.4 综合防灾规划

5.1综合交通规划

■ 衔接交通专项规划，从区域连通、内部优化、农村道路设施完善等方面，构建外联内畅的综合交通体系

➤ 落实公路、铁路等重要交通规划，加强镇域道路系统与各类对外交通设施的连接，形成“3113”对外交通骨架网络。

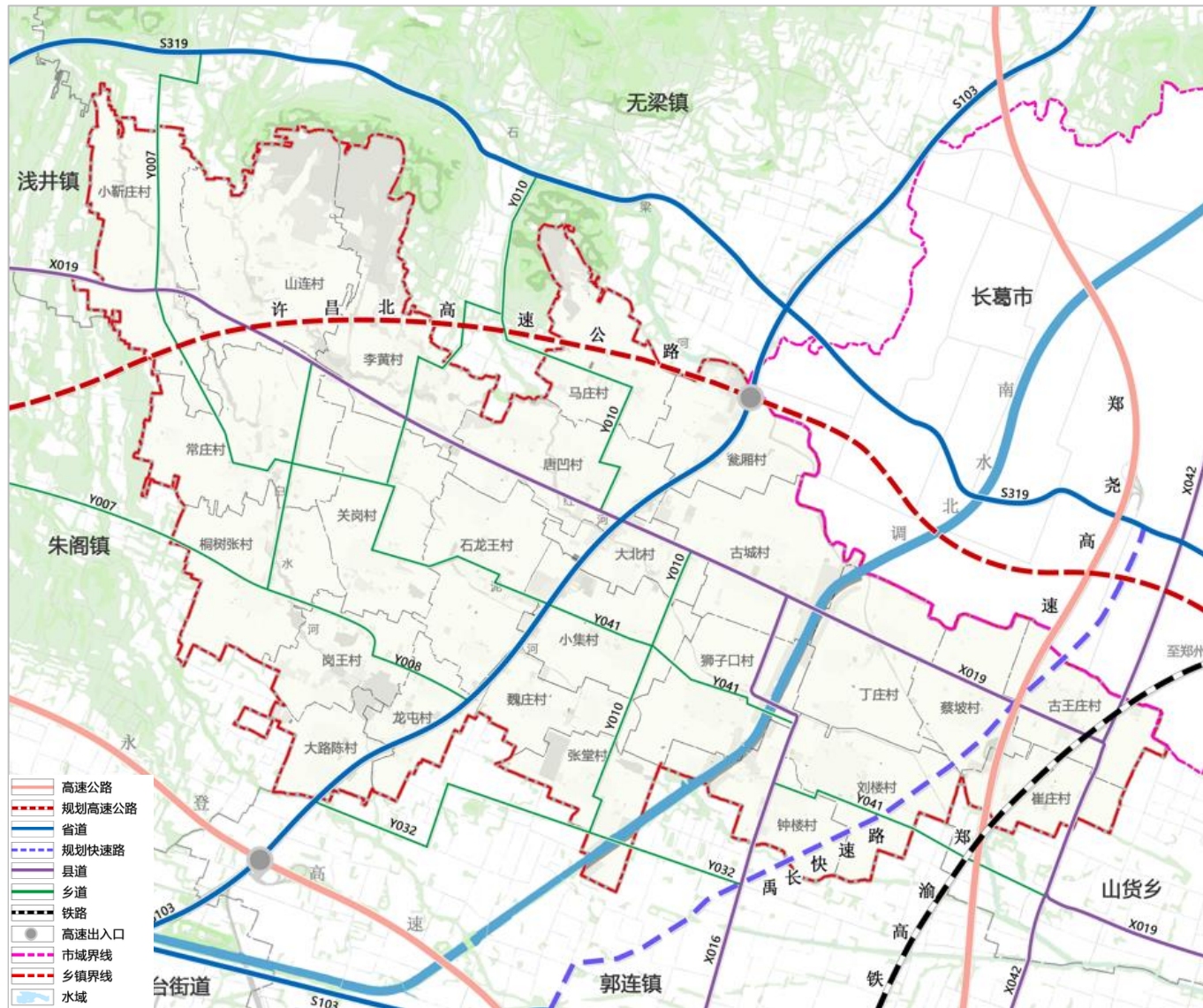
- 3高速：郑栾高速、盐洛高速、许昌北绕城高速。红线宽度40-60米，防护距离20-50米
- 1高铁：郑万高铁
- 1省道：省道103。红线宽度30-50米，防护距离10-30米
- 3县道：县道X019、X016、X042。红线宽度10-24米，防护距离5-10米

➤ 完善内部网络，加强镇村、产业节点之间道路连通。

- 规划石龙王、常庄至李黄村公路，并接入县道网络，改善镇域西部村庄交通条件。

➤ 提出农村道路建设目标，提升农村道路建设水平，促进城乡融合发展。

- 加快建设“四好农村路”，实施道路黑化工程，至规划期末，农村道路达到“组与组，村与村”的“双百通达”目标。



5.2公共服务设施规划

按照基本公共服务设施全覆盖的要求，完善村落的公共服务设施

村镇公共服务设施配建标准

类别	项目	中心镇区	中心村	基层村
学前教育与义务教育	幼儿园	●	●	○
	小学	●	●	—
	初中	●	○	—
基本医保	中心卫生院	●	—	—
	一般卫生院	—	—	—
	急救站	●	—	—
	卫生室	●	●	—
基本社会保障	大型养老院	●	—	—
	中型养老院	—	—	—
	小型养老院	—	—	—
	居家养老服务站	●	●	—
文化设施	大型综合文化站	●	—	—
	中型综合文化站	—	—	—
	小型综合文化站	—	—	—
	基础文化活动室	●	●	—
体育设施	大型体育中心	●	—	—
	中型体育中心	—	—	—
	小型体育中心	—	—	—
	居民健身点	●	●	○

【注释：●为必配项目，○为可配项目】



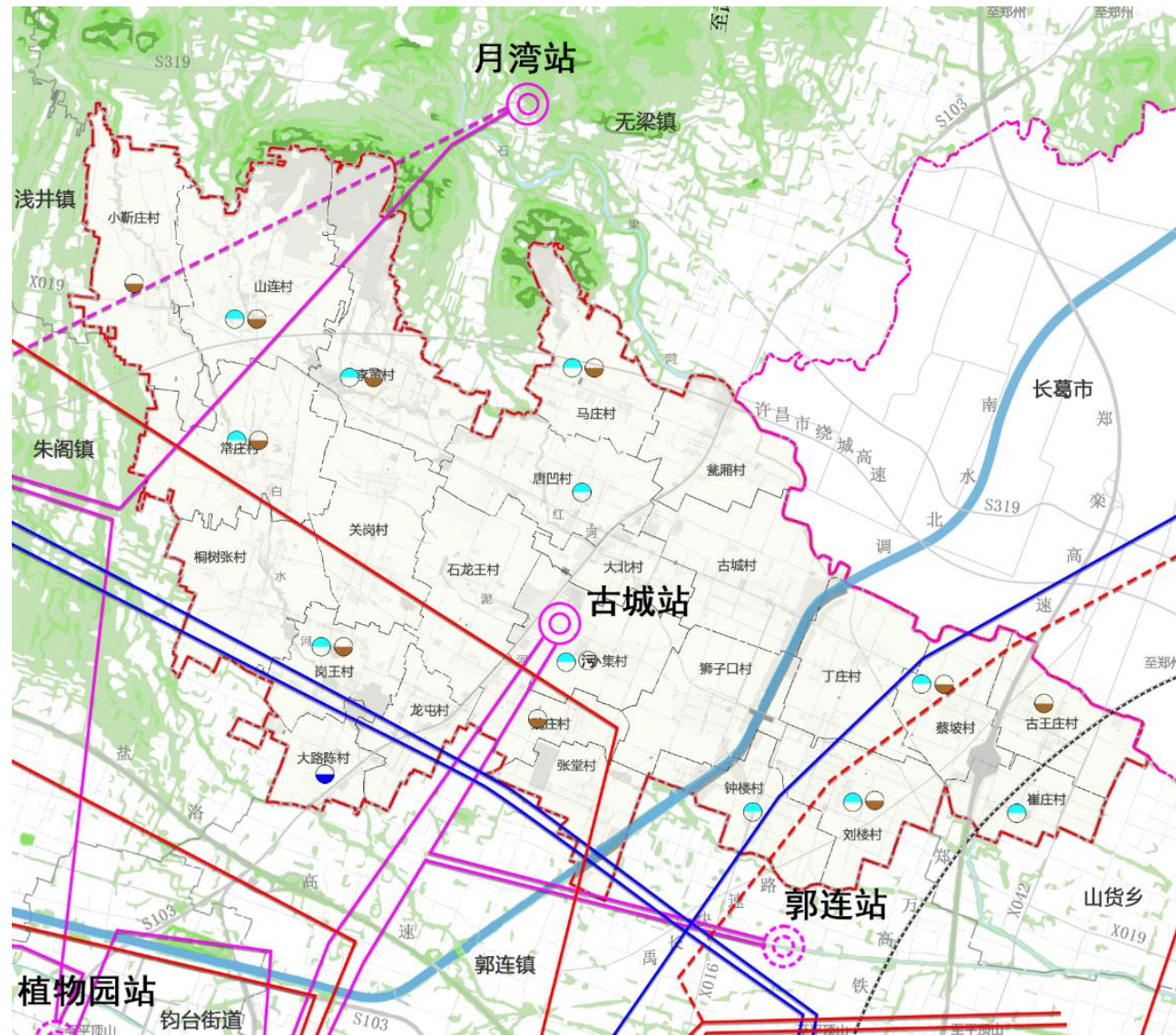
5.3市政基础设施规划

■ 给排水工程规划

- 给水：近期保留现状给水全覆盖，实行集中供水，远期水源切换为南北水调。
- 污水：规划1座污水处理厂，集高效生化处理、沉淀、消毒等单元处理为一体。
- 雨水：镇区和中心村雨污分流，基层村雨污合流，采用0.3*0.3的雨水渠。

■ 电力电信工程规划

- 保留现状110kv古城变电站。
- 加大5G建设力度，加快5G基站建设步伐，到2035年度，实现5G网络乡镇全覆盖。



5.4综合防灾规划

■ 综合防灾规划

➤ 防洪规划

主要河流水体均按20年一遇防洪标准设防。具体项目建设须符合《城市防洪工程设计规范》的要求。西部靠山一侧应设置截洪沟。

➤ 消防规划

镇区设消防站，站点建设结合政府公用设施，成立专职或义务消防队。消防用水由城镇管网或就近水体供给。

➤ 抗震规划

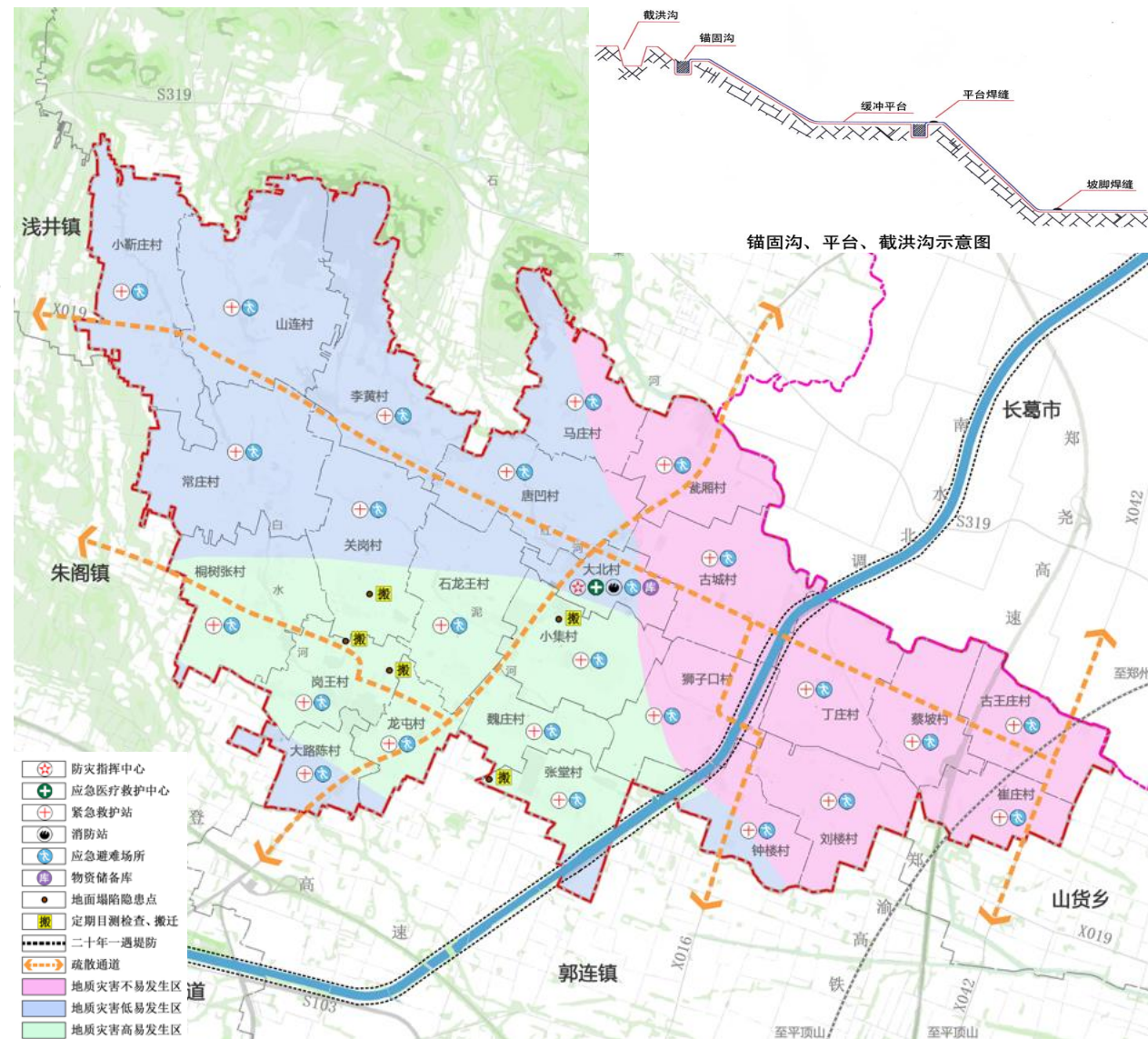
古城镇抗震设防基本烈度为Ⅶ度，一般建设工程按区划图或地震小区划的抗震设防要求进行设防。重要民生设施按照抗震设防烈度Ⅷ度的要求进行设防。

➤ 人防规划

建立健全镇区报警、通信系统，充分考虑平战结合，综合考虑人防地下工程设施的合理利用。

➤ 地质灾害防治

划定地质灾害易发程度分区，采用专业检测，中期防治，避让搬迁等方法，对地质灾害易发点进行防治。



6 景观风貌塑造与历史文化保护

□6.1镇域风貌格局

□6.2历史文化保护

■ “三区、四廊”的风貌格局、保护生态环境、体现乡土特色、传承历史文化、彰显城镇特色

-

■ 传统村落保护措施

- ## ■ 文物保护单位保护

-
- 传统村落的保护：保护村落的传统选址、格局、风貌以及自然和田园景观等整体空间形态与环境。整治文化遗产周边公共场地、河塘沟渠等公共环境。

7

乡镇政府驻地规划

□7.1规划思路

□7.2镇区方案布局

7.1镇区规划思路

■ 规划重点



空间整合

在空间上分为综合服务区、居住区、工业区，如何使三个区成为一个整体。形成生产、生活、生态空间的合理结构。



路网构建

如何构建较为完善的镇区道路系统，形成主次支结构完善的路网系统，合理选择道路断面形式。如何解决过境交通与城镇生活互相影响的问题。



完善设施

如何构建合理的公共服务设施系统，形成等级分明的公共服务设施系统。配建完善的基础设施。



景观提升

如何构建切合实际的绿地系统，打造生态田园城镇，构建山清水秀的生态空间。



打造集约 宜居空间

合理确定城镇开发强度，使古城镇建成生产空间集约高效、生活空间宜居适度的城镇。

7.2镇区方案布局

■ 用地布局思路

- 镇区东侧以居住用地为主，完善公共服务和基础设施；
- 镇区西南侧以工业、物流为主，注重生态环境的改善。
- 沿过境交通、镇区主要道路布局防护绿地，减少干扰。

■ 空间结构

“一心、两轴、三片区”的功能结构体系

- **一心**：综合服务中心，主要承担行政、公共服务等综合功能；
- **两轴**：沿古城大道综合服务功能拓展轴；沿省道103产业经济发展轴
- **三片区**：工业生产片区、综合服务片区、休闲宜居片区



8

生态修复与土地综合整治

□8.1生态修复

□8.2国土综合整治

8.1 生态修复

■ 水资源修复

加强水资源保护修复，对石梁河、白水河、红河、泥河等镇域内河流沟渠，因地制宜提出生态修复措施。

➤ **坚持和落实节水优先的方针**

实施农业节水增效：调整作物的灌溉措施，实施农业节水技术改造。

工业节水减排：推行先进节水工艺，提高工业废水的重复利用率。

➤ **严格取用水监督管理**

强化用水总量监管，严格取水许可，推动重大取水口监管，落实最严格水资源管理考核，严格控制水资源开发利用强度。

➤ **着力推进水资源配置工程建设**

推进地下水超采治理，遏制地下水严重超采行为。

■ 林地资源修复措施

➤ **重点推动南北水调干渠两侧防护林地保护修复，与山连村、李黄村林地修复，重点进行保护修复。**

➤ **积极抚育中幼林，优化林地结构，调整树种结构。**

➤ **建立完善火灾监测预报系统，加强防火设备的配置。**

8.2 国土综合整治

■ 农用地整治

农用地整治分为：高标准农田建设、耕地后备资源开发。

➤ 高标准农田建设原则

规划对现状建成高标准农田进行检测保护，严格控制，禁止在高标准农田上进行破坏的生产建设活动。

➤ 高标准农田建设内容

农田平整、土壤质量提升、农田水利、田间道、农田防护、农田输配电、气象灾害防御与资源利用等。

➤ 耕地后备资源开发

经统计古城镇现结合2020年变更调查数据与适宜性评价，统计现状标注“**即可恢复**”与“**工程恢复**”属性的用地，现状“**草地**”作为耕地后备资源。

➤ 耕地后备资源开发整理

综合考虑扣除已批准未建设用地、城镇开发边界、拟规划重点建设项目和南水北调中线干渠两侧生态安全区域等。

9

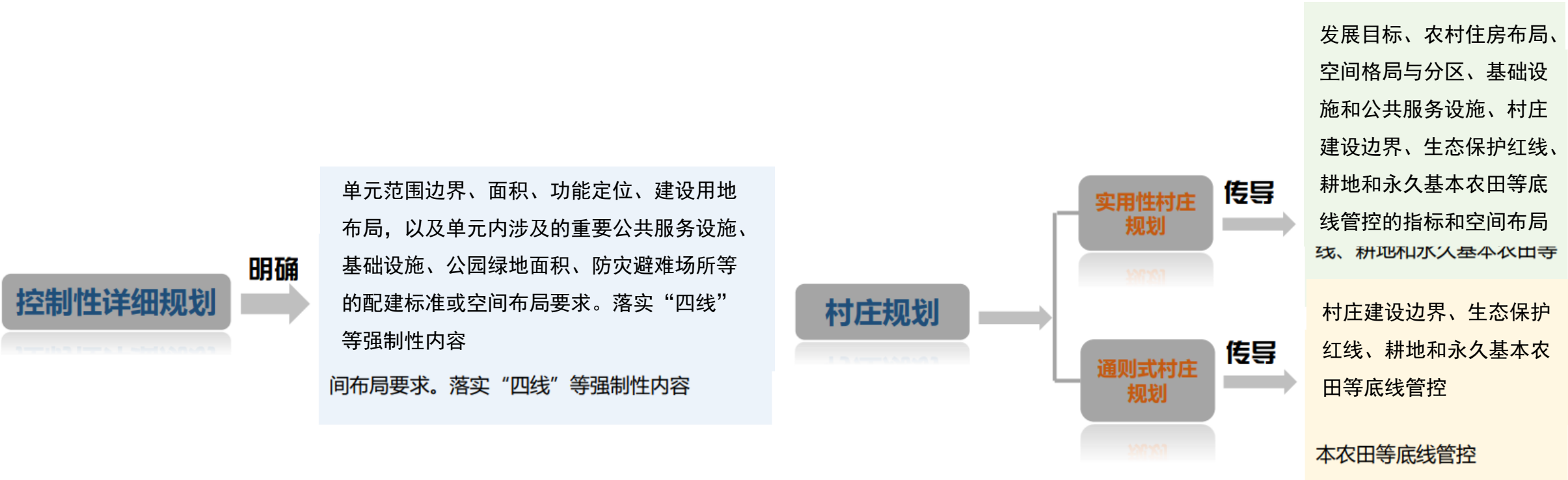
规划传导与实施

□9.1规划传导策略

□9.2实施措施与建议

9.1规划传导策略

- 根据《河南省自然资源厅办公室关于做好乡镇级国土空间总体规划编制报批的通知》（豫自然资办发〔2024〕43号）和乡镇国土空间规划编制导则，明确向城镇详细规划和村庄规划传导的约束性指标及产业发展、风貌管控、人居环境整治等规划引导要求。



9.2 实施措施与建议

■ 加强考核，科学投入，优化配置，深化改革，依法治教，提升质量

完善规划体系



建立乡镇国土空间规划-详细规划-相关专项规划“三类”的国土空间规划体系。乡镇国土空间总体规划是详细规划的依据；

制定近期实施

计划



大力推进生态修复项目，推进乡镇全域土地综合整治项目、高标准农田建设和提质改造项目；

加强公众监督

制度保障



充分利用各种媒介向社会公布宣传乡镇国土空间规划，建立规划宣传和交流互动机制，将规划核心内容及时公示公告；

健全问责机制

和监督评估



按照“一级政府一级事权、权责对应”的原则，细化明确规划实施任务分工，重点对约束性指标和各类空间底线边界的执行情况考核，将国土空间规划执行情况纳入自然资源执法督查。