禹州市古城镇国土空间总体规划
（2021—2035年）
批后公示

《禹州市古城镇国土空间总体规划(2021－2035年)》(以下简称《规划》)于2026年1月19日获许昌市人民政府批复(批复文号:许政规〔2026〕1号)。现根据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》(中发〔2019〕18号)、《河南省乡镇国土空间总体规划编制导则(修订)》的有关规定，现对《规划》成果进行批后公告，将有关情况公布如下:

一、规划范围与期限

1. 规划范围

镇域层面：范围包括古城镇全部行政辖区规划，总面积55.47平方千米。

镇区层面：规划范围西至唐凹小学西侧，北至省道S103与古城大道交叉口以北950米，东至古城文化广场以东450米，南至省道S103与古城大道交叉口以南850米，规划用地面积为173.43公顷。

2. 规划期限

规划期限为2021年至2035年。基期年为2020年，近

期年为 2025 年，目标年为 2035 年。

二、发展定位与目标

1. 发展定位

结合区位交通和资源禀赋等特征优势，确定古城镇性质：以现代农业种植为基础、以“三粉加工”为特色的，兼顾农副产品加工、建材铸造、包装制品、工贸物流等多种产业类型的综合性乡镇。

古城镇定位：禹州重点镇、北部的产业次中心、区域特色农产品种植基地。

2.发展目标

近期至 2025 年，三条空间管制控制线全面落地；耕地面积不少于 3675.84 公顷，永久基本农田面积不少于 3523.73 公顷，城镇开发边界规模控制在 74.21 公顷以内，同时生态保护红线内用地进行差异化管控；农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实，初步形成镇域发展的基本格局，镇域内现状城乡建设用地减量提质取得阶段性进展，整体生态环境得到极大提升，近期建设项目有序推进并落地。

远期至 2035 年，持续推进古城镇产业发展与人民生活同步改善、人居条件与生态环境同步建设、历史文化传承与现代文明有机融合，深入推动丰富多彩的美丽乡村建设，乡风文明达到新高度，乡村治理体系更加完善，基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，公园绿地、广场步行 5 分钟覆盖率、农村生活垃圾处理率、城镇污水处理率、农村无

害化卫生厕所普及率力争做到100%，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间稳定，安全和谐、开放高效的国土空间格局，形成以工业发展、农业生产、休闲旅游为主导的魅力小镇。

三、国土空间总体格局

构建“一心、两轴、四区”的国土空间保护开发总体格局。

一心：以古城为核心，联动大北、唐凹两个行政村，构建镇域综合服务中心。规划整合现有行政服务设施，完善整治公共服务基础设施。重点发展休闲农旅产业，依托古城文化底蕴，打造集游客接待、农事体验、特色餐饮于一体的农旅综合体。

两轴：横向以县道X019为纽带，串联现代薯粉产业区和生态农业种植区，布局农产品加工集聚带和农业观光节点。纵向沿省道S103发展机械建材产业走廊，规划建设产业园区，配套技术研发中心和职工公寓。两条轴线在古城中心交汇，形成“十字型”发展骨架，沿线实施道路绿化提升和夜景亮化工程。

四区：

浅丘生态涵养区：位于镇域西北部丘陵地带，规划实施系统性生态修复工程。构建多树种混交的生态防护林体系。在生态保护前提下，适度发展林下种植和森林康养旅游，打造“生态+产业”融合发展示范区。实时监控水土保持状况，确保生态功能持续提升。

机械建材加工区：沿S103省道两侧集中布局，重点推进传统产业转型升级，建设标准化厂房，引进自动化生产线。配套建设环保处理中心，安装在线监测系统，对粉尘、噪音实施动态监管。设立产业创新服务中心，提供技术研发、质量检测等配套服务，推动企业向绿色化、智能化方向发展。

现代薯粉产业区：以关岗村现有加工集群为基础，规划建设红薯精深加工产业园。新建配备智能化仓储系统。实现从原料到成品的全程质量管控。发展红薯蛋白提取、膳食纤维加工等高端业态，推动产业链向高附加值环节延伸。配套建设电商直播基地，拓展线上销售渠道，打造“禹州粉条”区域公共品牌。

生态农业种植区：重点建设三大特色板块：魏庄村发展标准化辣椒种植基地，配套建设辣椒文化博览园；常庄村打造中药材种植示范区，建设中药材初加工中心；古城社区发展精品果蔬种植，建设智慧农业大棚。推广“基地+体验”模式，设置采摘区、农耕体验区等功能分区。

四、综合交通体系

完善镇域综合交通网络，构建外联内畅的综合交通体系，形成“两横四纵，一点多网络”骨干公路网络，主要指联系县、市之间的高速公路、省道、县道及乡道。

“两横”：县道X019、许昌市绕城高速形成的东西向的骨干网络；

“四纵”：郑栾高速、禹长快速路、县道X016、省道S103

形成的南北向的骨干网络;

“一点”：许昌市绕城高速出入口;

“多网络”：镇域中其他公路。

五、村庄布局优化

全镇共 25 个行政村，其中城郊融合类 3 个、集聚提升类 5 个、特色保护类 2 个、整治改善类 15 个。

城郊融合类：大北村、古城村、唐凹村;

集聚提升类：刘楼村、山连村、李黄村、桐树张村、瓮厢村;

特色保护类：狮子口村、关岗村;

整治改善类：魏庄村、钟楼村、崔庄村、丁庄村、小靳庄村、蔡坡村、大路陈村、龙屯村、马庄村、石龙王村、常庄村、小集村、古王庄村、岗王村、张堂村。

六、城乡生活圈规划

镇区构建“15 分钟、5-10 分钟”两级社区生活圈层级，包括 1 个 15 分钟社区生活圈和 2 个 5-10 分钟社区生活圈，根据《社区生活圈规划技术指南 TD/T1062-2021》，古城镇镇区按照城镇社区生活圈基础保障型服务要素进行配置，实现镇区服务全覆盖。15 分钟社区生活圈服务中心位于古城镇镇区，重点涵盖大北村、古城村、唐凹村、马庄村、瓮厢村、石龙王村 6 个村庄。配置面向全体城镇居民内容丰富、规模适宜的各类服务要素。

以集聚提升类与特色保护类村庄为中心，以周边 2-3 公

里为半径划定乡村生活圈，共划定4个乡村生活圈，分别为：李黄村乡村生活圈、桐树张村乡村生活圈、狮子口村乡村生活圈、刘楼村乡村生活圈。

七、产业规划

1. 产业发展策略

农业强镇，聚焦现代农业建设，加快农业优化升级，科学调整种植结构，规划形成“西部山地特色农业区、东部现代高效农业区”农业产业格局

以古城镇烟叶种植、红薯种植、畜牧养殖等现代农业为主导产业，培育壮大无公害果蔬、道地中药材、花卉苗木等生态农业。着力打造一批“一村一品”的特色产业示范村。加速良种推广，扩大种植面积，推进精深加工，加快形成“产地生态、产品绿色、产业融合、产出高效”的现代农业发展新格局。以现状种植基地为基础，积极发展无公害、绿色和有机农业，提升农业标准化和农产品质量安全水平，生产无公害畜牧产品、绿色果蔬。

工业立镇，打造现代化加工基地

立足产业基础和比较优势，壮大农副产品加工、三粉加工、新型建材等支柱产业，形成具有竞争力的产业集群。

加大资金投入，推动产业发展，古城镇目前三粉加工企业，主要分布在桐树张、关庄、石龙、大北、魏庄、钟楼、唐凹、龙屯、岗王、小集十个村。规划加快产业转型升级，走新型工业化道路，优化产业结构、提升工业整体竞争力。

通过引进先进技术，对现有农产品进行价值开发和深加工，形成一整套产业链，打造本土品牌；以主要农产品为基础发展农副产品深加工，强化烤烟基地、中草药加工、红薯生产加工基地的有利地位。推进农业产业链整合和价值链提升，让农民共享产业融合发展的增值收益，培育农民增收新模式。

搭建平台，吸引企业入驻，保证本地果蔬质量，增加宣传提升知名度，引导企业适度扩大规模，依靠自身优势，优惠政策、优质服务、优良环境、搭建平台，招商引资，筑巢引凤。发展农副产品加工业，种植+加工+销售，使食品工业成为农业产业升级版。按照品牌是农业竞争力重要标志、现代农业重要引擎的理念，提出完善全链条质量标准体系、加大品牌宣传推介、强化全程监管保护、构建品牌创建激励机制等发展策略，通过树品牌、讲品牌、护品牌、扶品牌，实现品牌强农。

辖区内经销压滤机，有实体生产压滤机和与压滤机有关联的链条企业，包括板框、滤布、工业用泵、压滤机控制器单位三十多家。鼓励中小企业整合重组，加快老企业设备更新改造，使之最大限度适应市场；对现有产品结构提档升级，加强产品创新，满足消费者需求。

服务业兴镇，推进乡村旅游，促进商贸繁荣

发挥优势，抓好古城镇区三产，改造提升商贸服务业，重点加快古城大道商贸市场建设步伐，大力发展连锁超市、

专卖店、便民店多元化、多层次的商业网络。

抓好农村，发展古城镇域旅游，针对古城农村特点，以农业休闲体验为龙头，打造生态采摘园区，完善园区现代服务业体系。结合古城镇历史文化，引进提升特色餐饮，民宿等生活性服务业的发展。

整合提升商贸流通业，以结构调整和业态提升为重点，完善商贸基础设施，强化集镇商贸服务功能。加快发展农副产品专业市场，完善农村流通服务网络。

强化招商，推进古城三产建设，加大招商引资力度，引进更多的物流、仓储、商贸服务等大型企业，培育壮大三产龙头企业，增强三产发展后劲。

2.产业发展空间格局

规划形成“一心、两轴、三区、多节点”的产业空间布局结构:

“一心”：镇区综合服务中心

集“居住、商贸娱乐、交通、旅游服务、生态休闲”功能为一体。

“两轴”: 沿县道 X019 东西乡村振兴发展轴、沿省道 S103 南北乡村振兴发展轴。

依托深厚的红薯种植农业基础和成熟的三粉加工，配合机械建材铸造等产业总体建设布局，打造镇域产业发展轴，促进生产要素优化配置。

“三区”：西部山地特色农业区、中部现代精品农业区、

东部现代高效农业区。

“多节点”：三粉加工基地、建材铸造加工基地、包装制品加工基地、中草药加工基地、特色农产品种植基地等形成的产业节点。

八、历史文化保护

1.传统村落保护

促进传统村落的保护和发展。保护1个省级传统村落，狮子口村。持续推动传统村落的申报实现应保尽保。保护传统村落形成发展所依托的山水环境和农业生产环境，延续整体形态布局特征，加强对传统民居的修缮引导和对新建改建建筑的风貌管控。鼓励在有效保护的基础上对村镇中的传统建筑、景观环境和非物质文化遗产进行充分的活化利用。

2.文物保护单位保护

严格保护古城镇有省级文物保护单位1项，县级文物保护单位3项，坚持“保护为主，抢救第一、合理利用、加强管理”的原则，对文物古迹进行全面保护和快速抢救。落实文物保护范围和建设控制地带，明确保护要求和管理责任，严禁任何对文物本体造成破坏的行为，加强境内不可移动文物点文物本体的保护，加强文物周边环境整治，提高历史环境品质。历史文化保护线应落实动态补划，规划批复完成以后，再经批复后的历史文化保护类专项规划的相关内容和保护线纳入国土空间规划一张图，作为实施管控。历史建筑普查成果每5年更新一次纳入规划，重大发现应启动紧急修订程

序。

3.非物质文化遗产保护

发掘、整理、恢复和保护各类非物质文化遗产，挖掘文化内涵和精神价值，加强宣传展示，积极培育传承人，让文化遗产活起来。

由禹州市人民政府负责对非物质文化遗产保护工作的领导，建立部门联席会议制度，统一协调非物质文化遗产保护工作，并将非物质文化遗产保护工作纳入国民经济和社会发展规划以及城乡建设规划。非物质文化遗产保护所需经费列入本级财政预算。

九、镇政府驻地规划

1. 用地布局

至 2035 年，镇区范围内建设用地总面积 88.35 公顷。新增用地优先用于产业用地、公共服务设施、基础设施以及绿地与开敞空间用地。重点提升公共服务设施、绿地与开敞空间用地比例。其中居住用地 32.07 公顷，占镇区建设用地的 18.40%；公共管理与公共服务用地 10.59 公顷，占镇区建设用地的 6.08%；商业服务业用地 8.54 公顷，占镇区建设用地的 9.56%；工矿用地 17.89 公顷，占镇区建设用地的 10.27%；仓储用地 0.50 公顷，占镇区建设用地的 0.29%；交通运输用地 14.67 公顷，占镇区建设用地的 8.42%；公用设施用地 1.34 公顷，占镇区建设用地的 0.77%；绿地与开敞空间用地 3.65 公顷，占镇区建设用地的 2.10%。

2. 道路交通规划

规划期内逐步完善镇域道路系统，形成由过境交通、主干路、次干路、支路构成的功能级配合理的城镇道路系统。

镇区规划新建城镇主干路、次干路和支路的道路红线宽度分别为 20-24 米、12-16 米、8-12 米。

十、规划实施保障

建立多规合一的国土空间规划体系和监督实施机制，强化规划严肃性。

建立定期评估机制，对规划成果实施状况进行动态评估、监测和预警。

完善国土空间规划的公众参与机制，建立全过程的公众参与制度和专家咨询制度，充分调动民众参与规划管理决策的积极性。

十一、附图

1.镇域国土空间用地现状图

2.镇域国土空间总体格局规划图

3.镇域国土空间控制线规划图

4.镇域村庄布点规划图

5.镇域综合交通规划图

6.镇域基础设施规划图

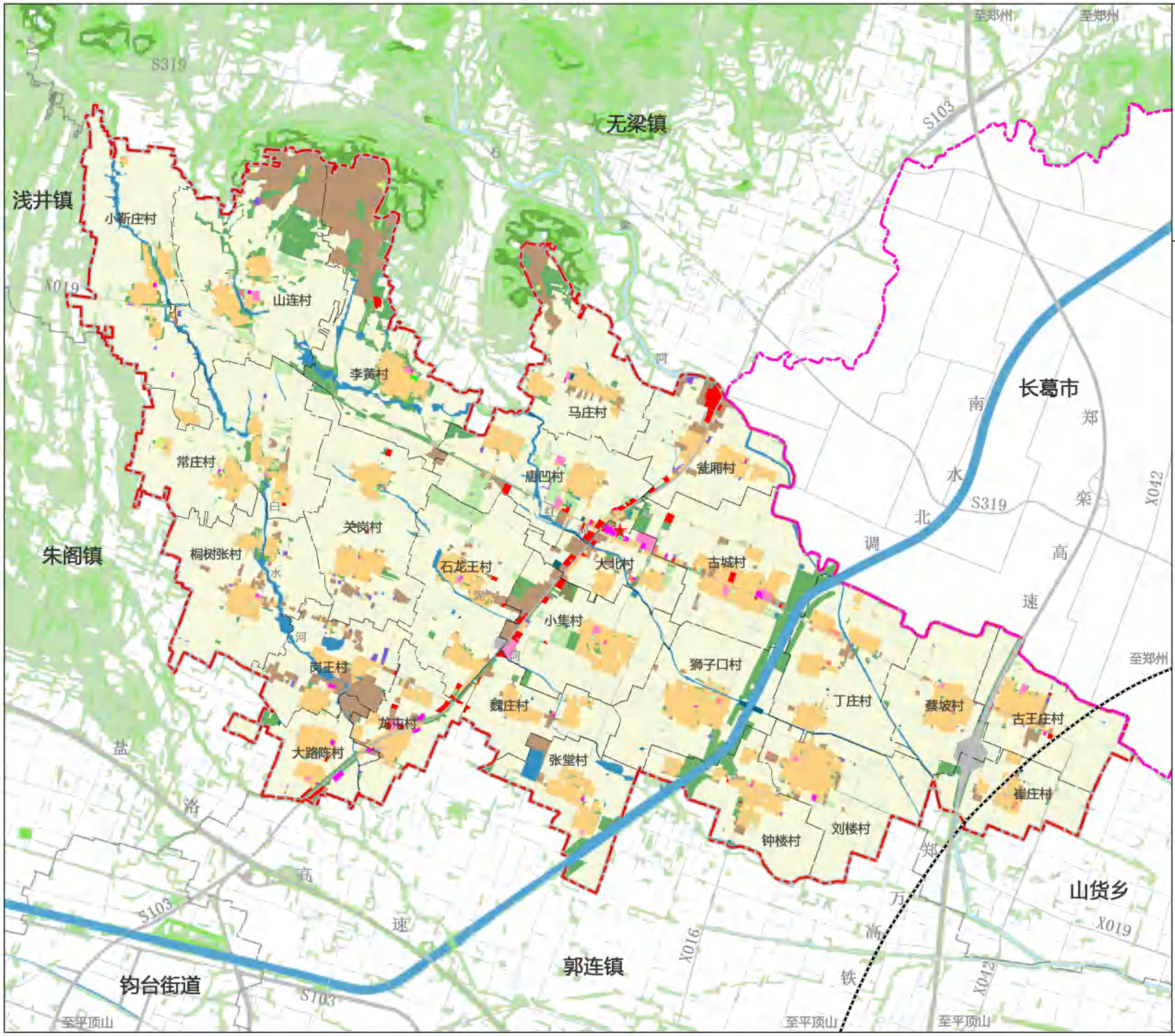
7.镇域国土空间规划分区图

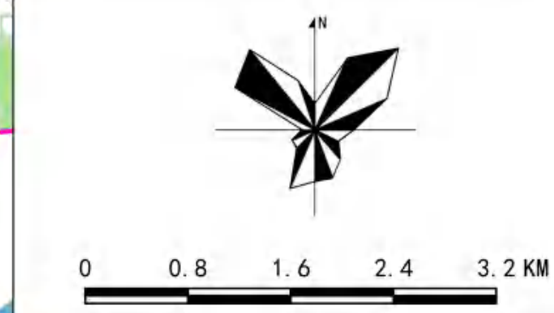
8.镇区国土空间用地布局规划图

9.镇区道路交通规划图

禹州市古城镇国土空间总体规划（2021-2035年）

03 镇域国土空间用地现状图





图例

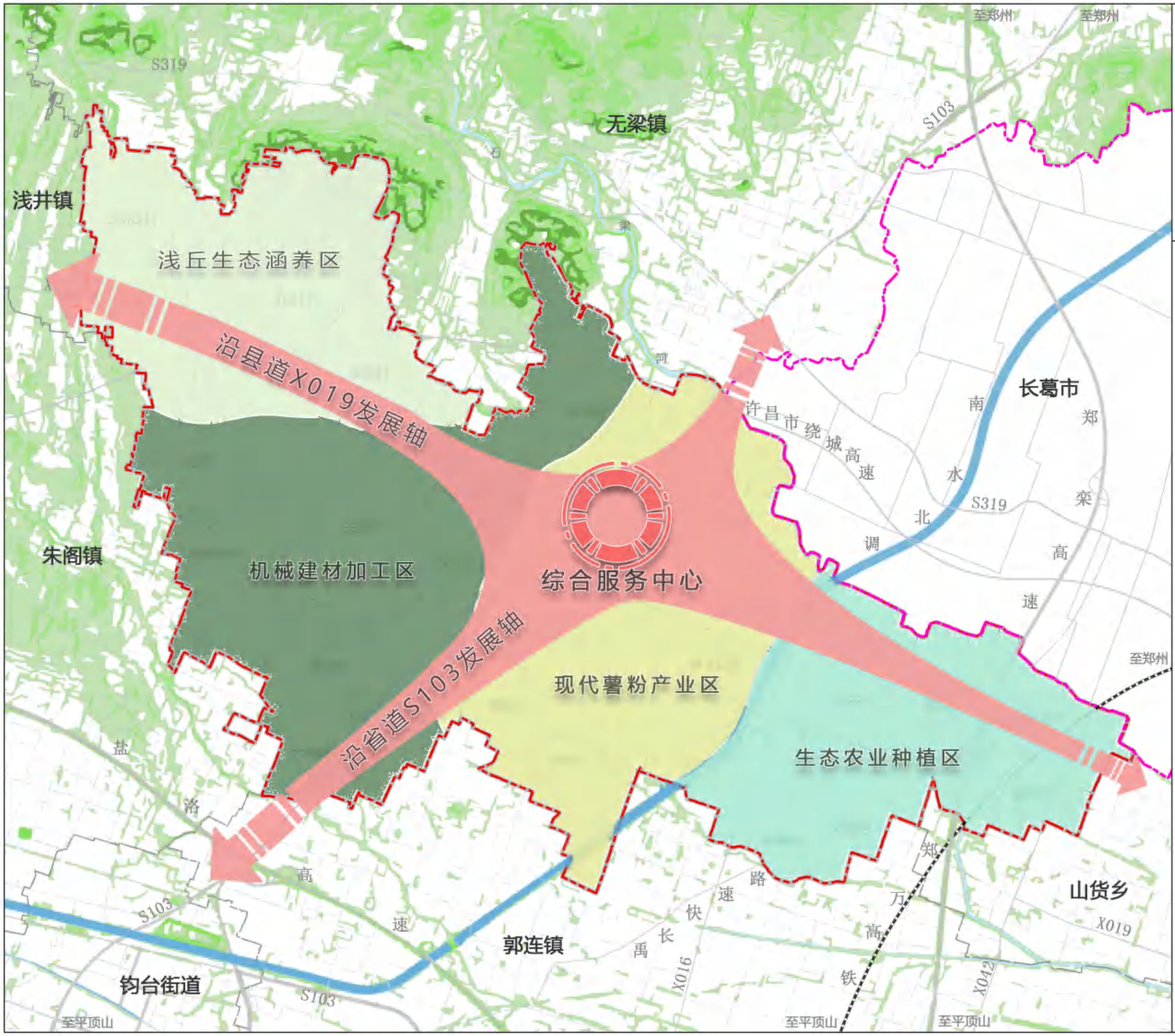
- 耕地
- 园地
- 林地
- 草地
- 农业设施建设用地
- 农村宅基地
- 机关团体用地
- 教育用地
- 医疗卫生用地
- 文化用地
- 社会福利用地
- 商业服务业用地
- 工矿用地
- 仓储用地
- 交通运输用地
- 公用设施用地
- 公园绿地
- 广场用地
- 特殊用地
- 陆地水域
- 其他土地
- 县界
- 乡镇界

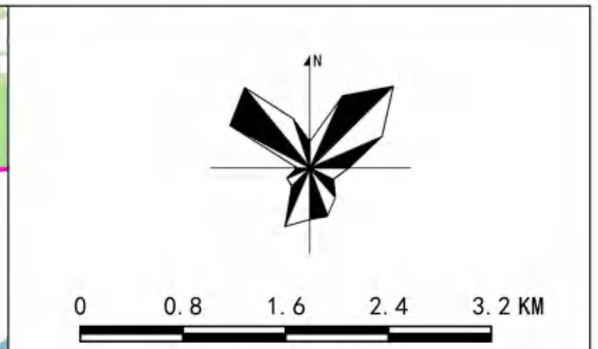
古城镇人民政府
2025年7月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图

禹州市古城镇国土空间总体规划（2021-2035年）

06 镇域国土空间总体格局规划图





图例

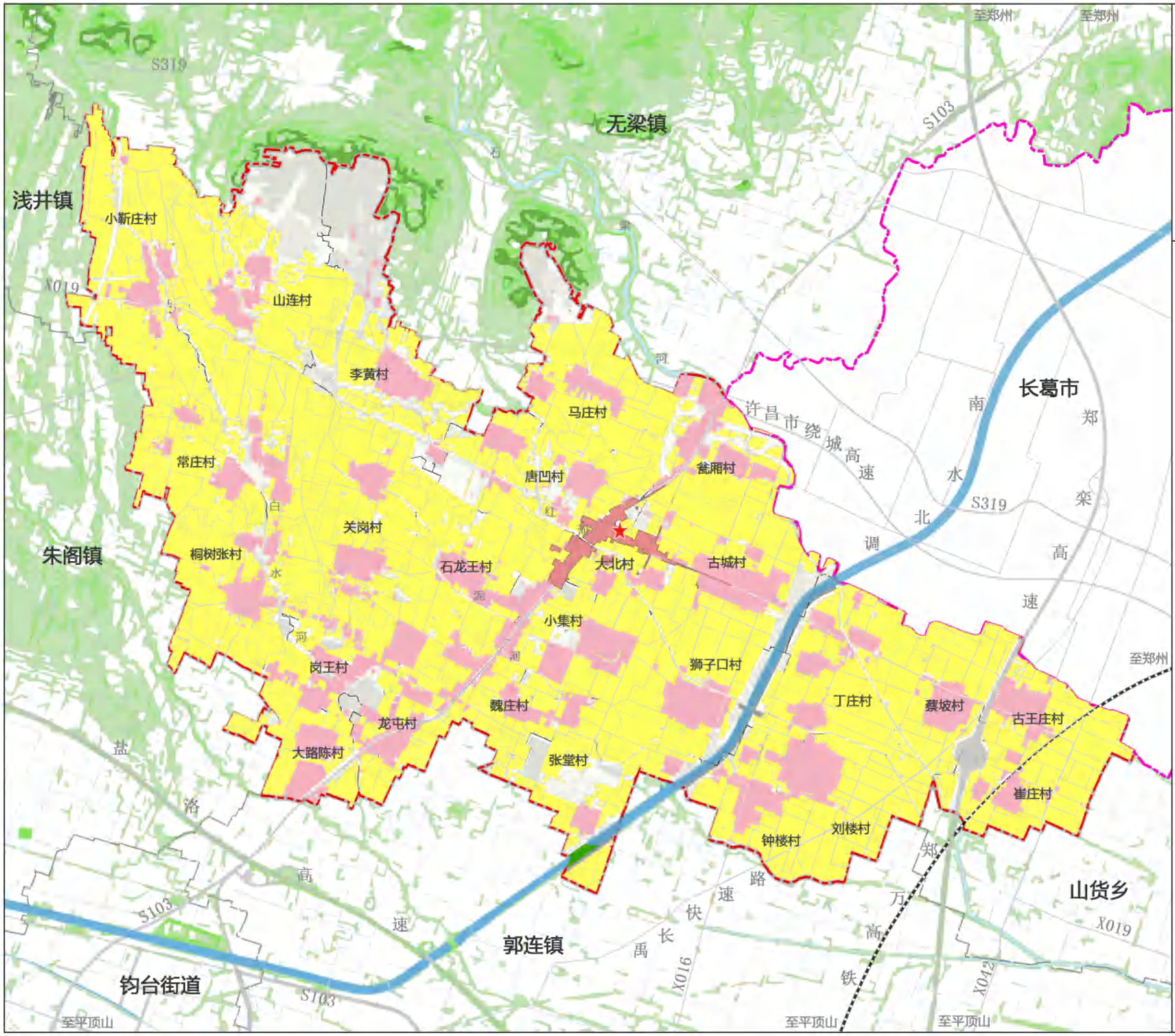
- 综合服务中心
- 镇域主要发展轴
- 浅丘生态涵养区
- 机械建材加工区
- 现代薯粉产业区
- 生态农业种植区
- 县界
- 乡镇界

古城镇人民政府 编制
2025年7月

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图

禹州市古城镇国土空间总体规划（2021-2035年）

07 镇域国土空间控制线规划图

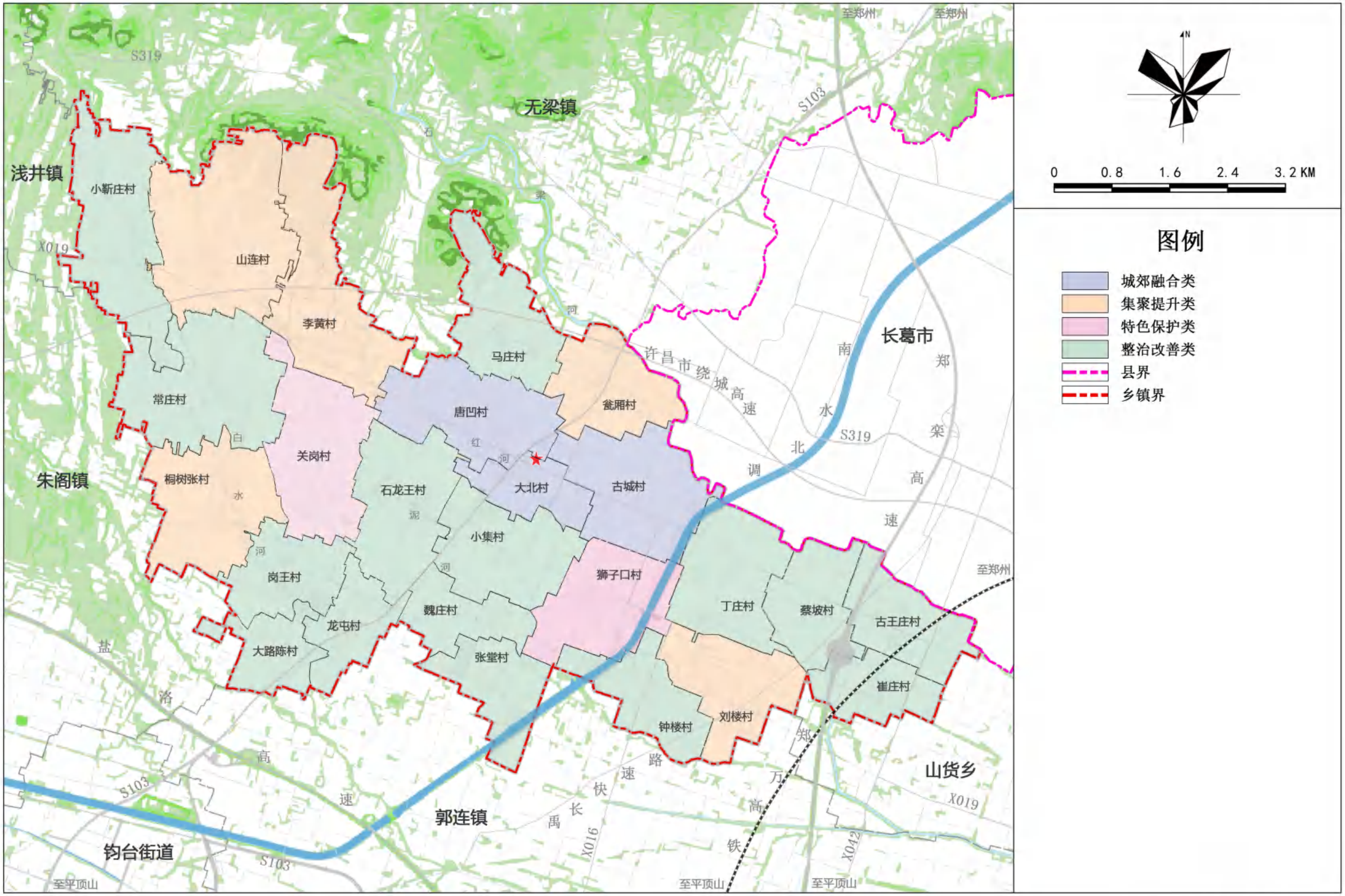


古城镇人民政府
2025年7月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图

禹州市古城镇国土空间总体规划（2021-2035年）

13 镇域村庄布点规划图

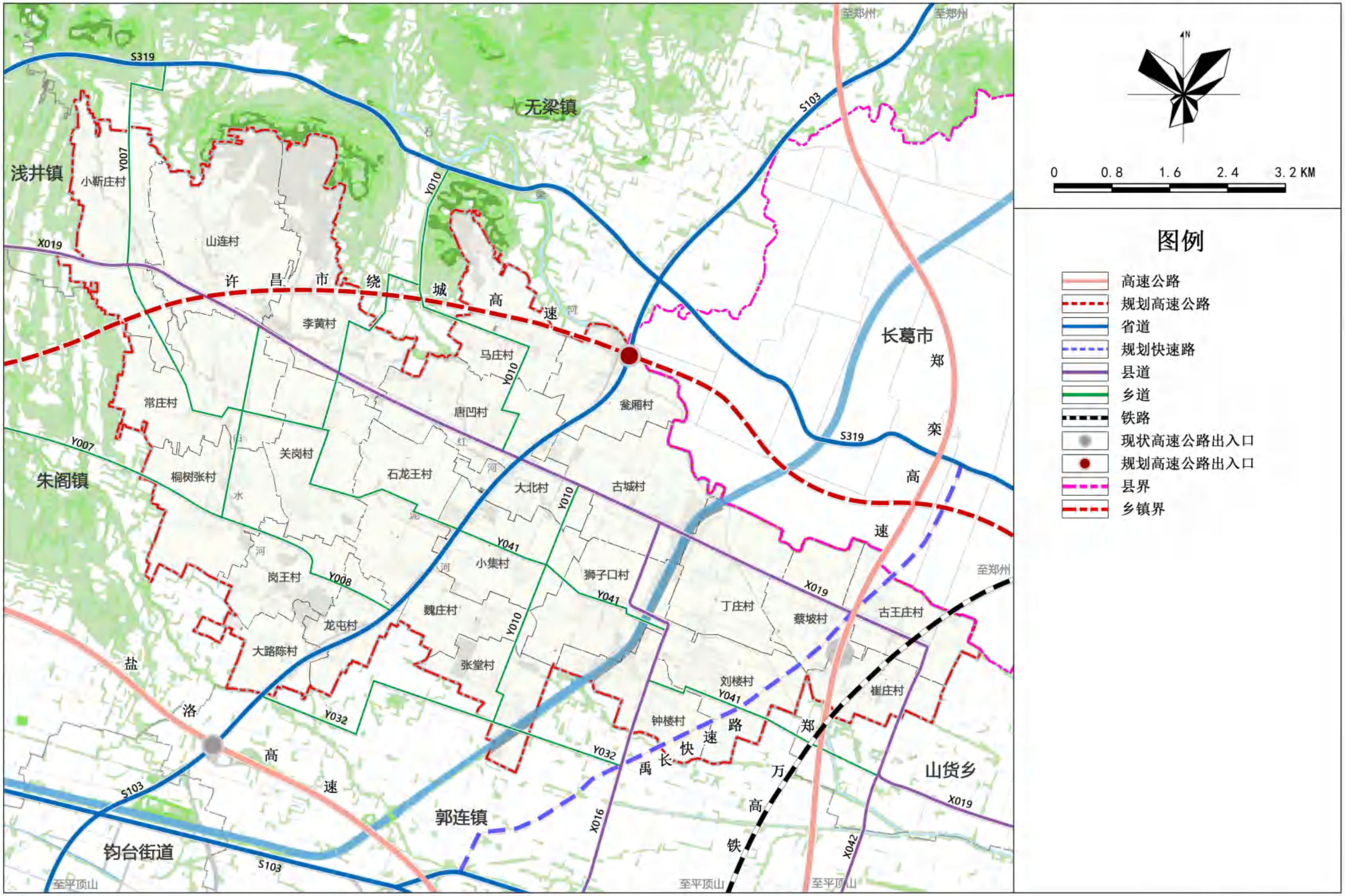


古城镇人民政府
2025年7月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图

禹州市古城镇国土空间总体规划（2021-2035年）

16 镇域综合交通规划图

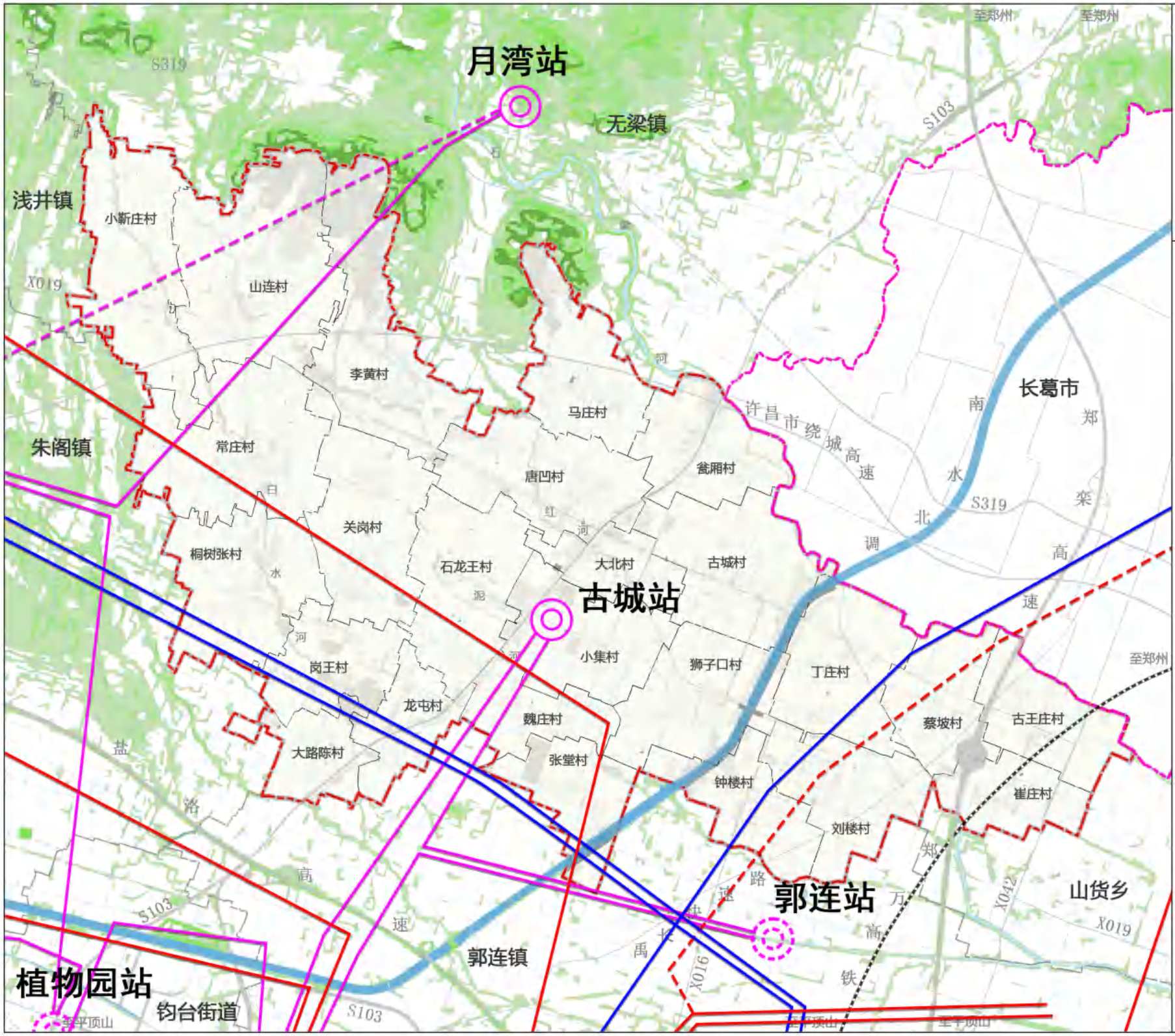


古城镇人民政府
2025年7月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图

禹州市古城镇国土空间总体规划（2021-2035年）

17 镇域基础设施规划图—电力

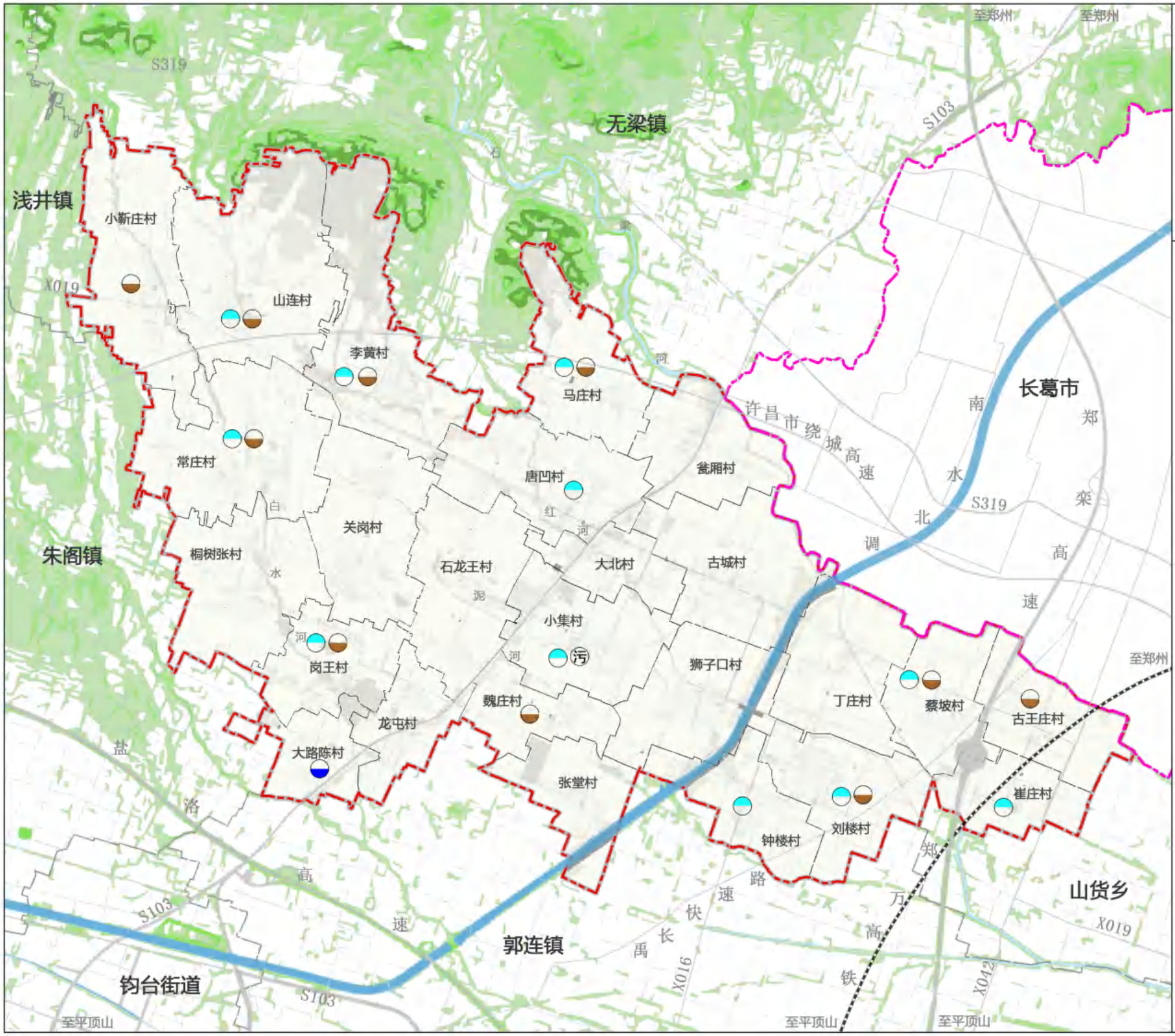


古城镇人民政府
2025年7月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图

禹州市古城镇国土空间总体规划（2021-2035年）

18 镇域基础设施规划图—给排水



图例

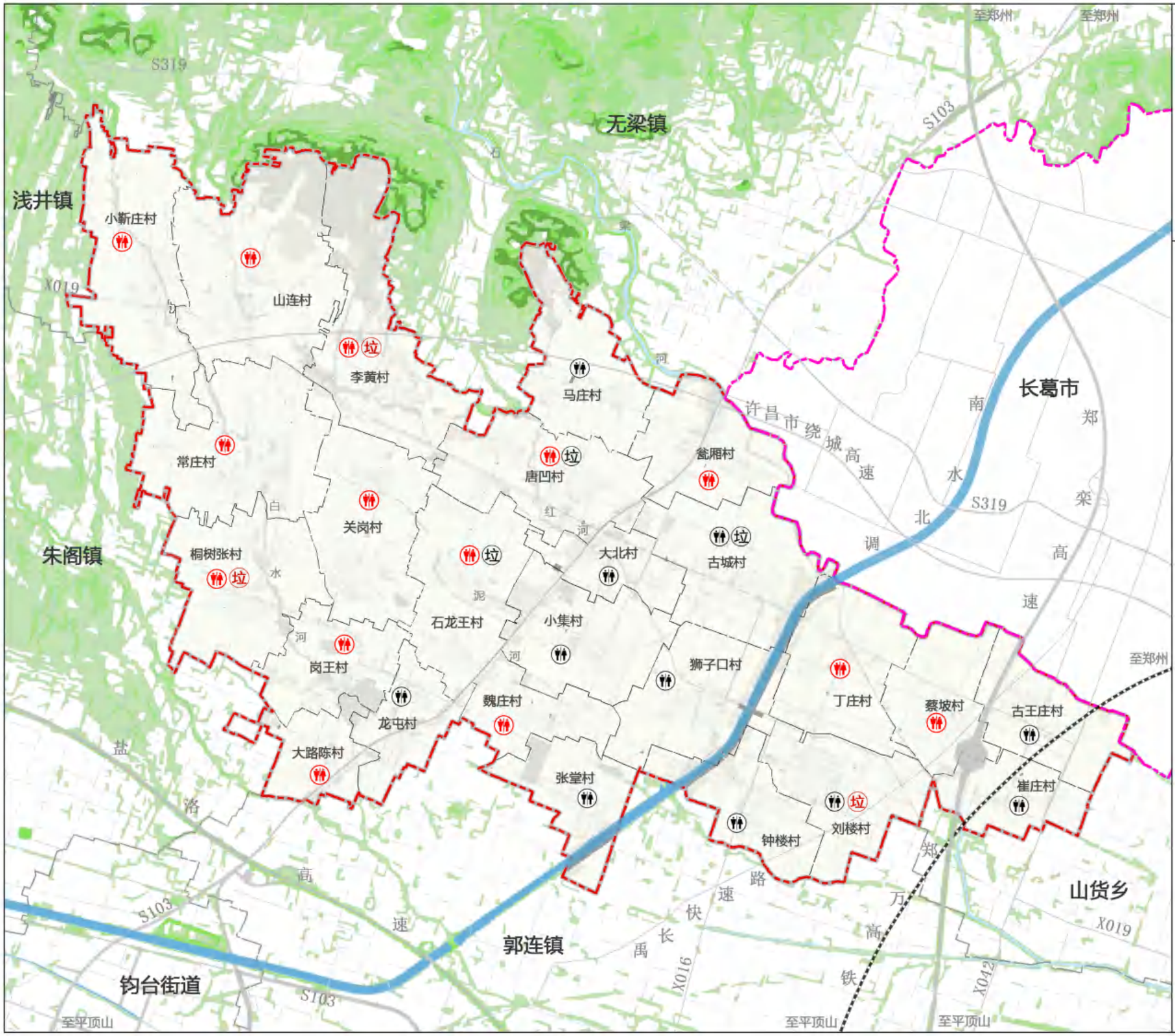
- 现状给水设施
- 现状污水处理设施
- 规划污水处理设施
- 规划污水处理厂
- 县界
- 乡镇界

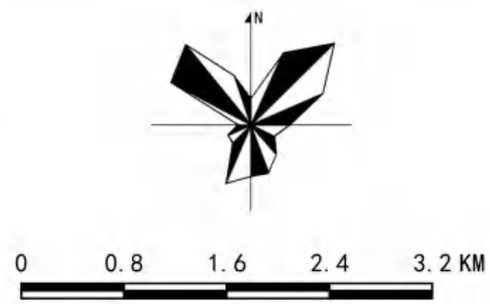
古城镇人民政府
2025年7月
编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司
制图

禹州市古城镇国土空间总体规划（2021-2035年）

20 镇域基础设施规划图—环卫





图例

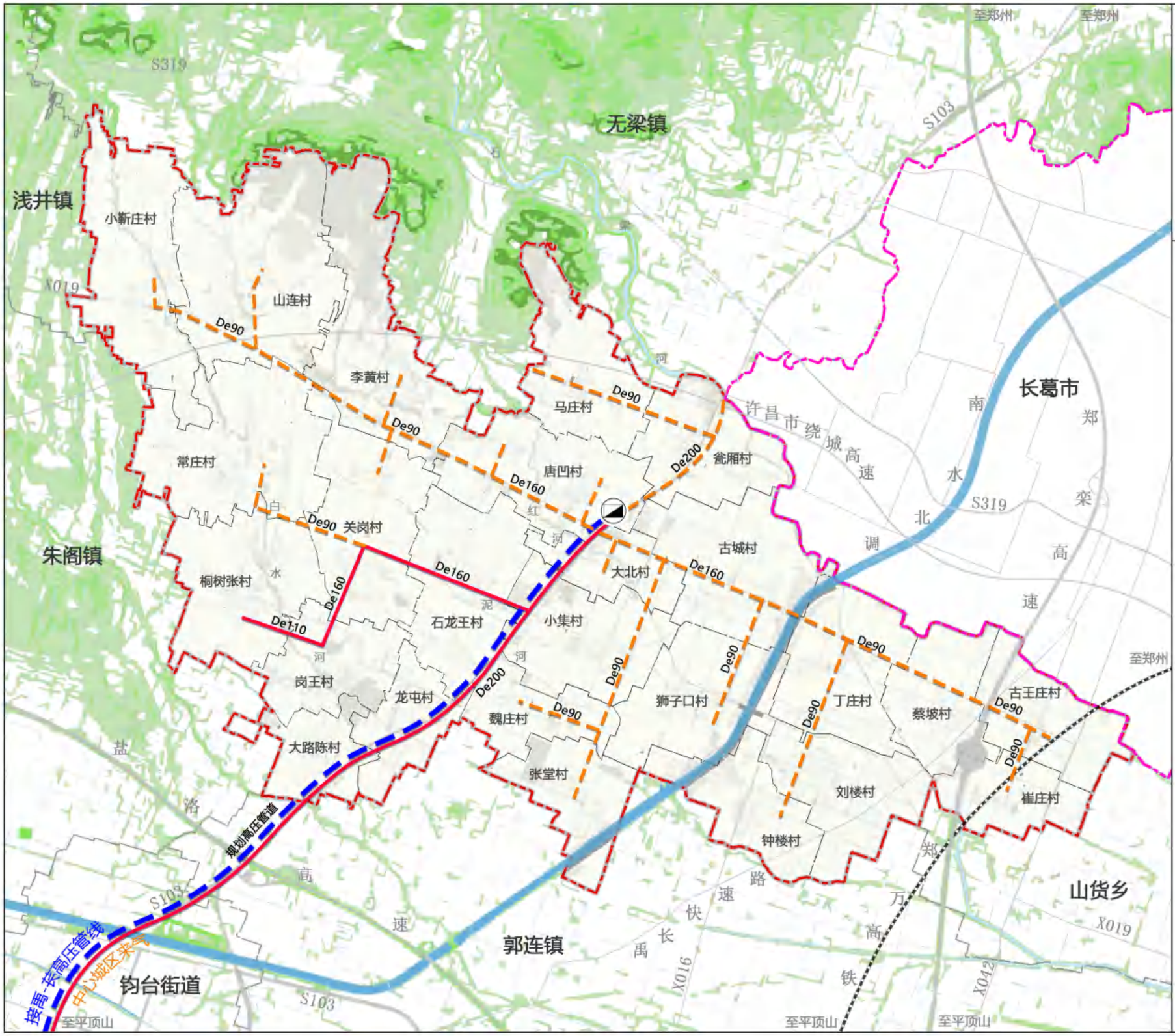
- 现状垃圾转运站
- 规划垃圾转运站
- 现状公共厕所
- 规划公共厕所
- 县界
- 乡镇界

古城镇人民政府
2025年7月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图

禹州市古城镇国土空间总体规划（2021-2035年）

19 镇域基础设施规划图—燃气



0 0.8 1.6 2.4 3.2 KM

图例

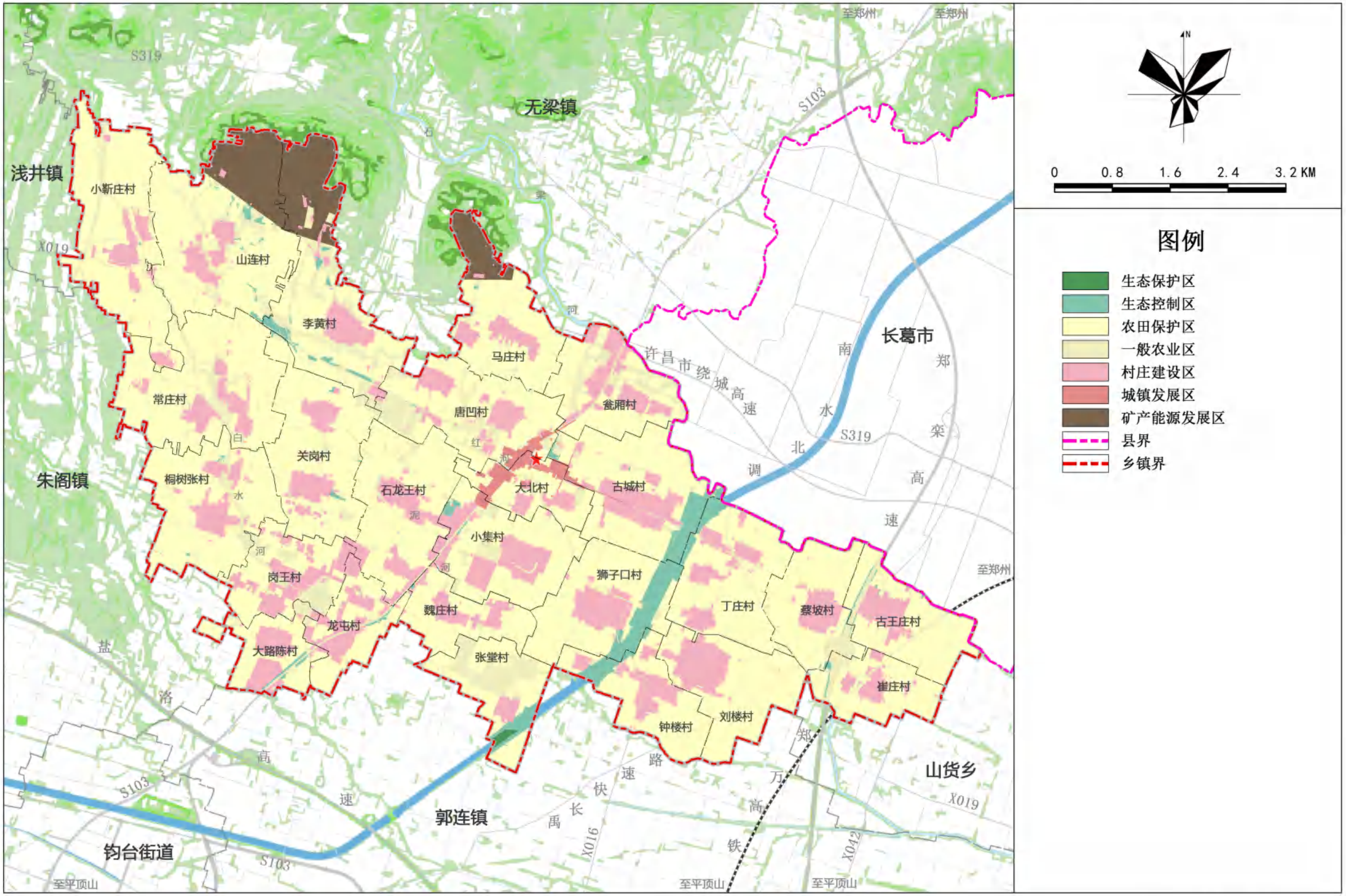
- 规划燃气调压站
- 规划高压管道
- 现状中压管道
- 规划中压管道
- De90 管径
- 县界
- 乡镇界

古城镇人民政府
2025年7月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图

禹州市古城镇国土空间总体规划（2021-2035年）

23 镇域国土空间规划分区图

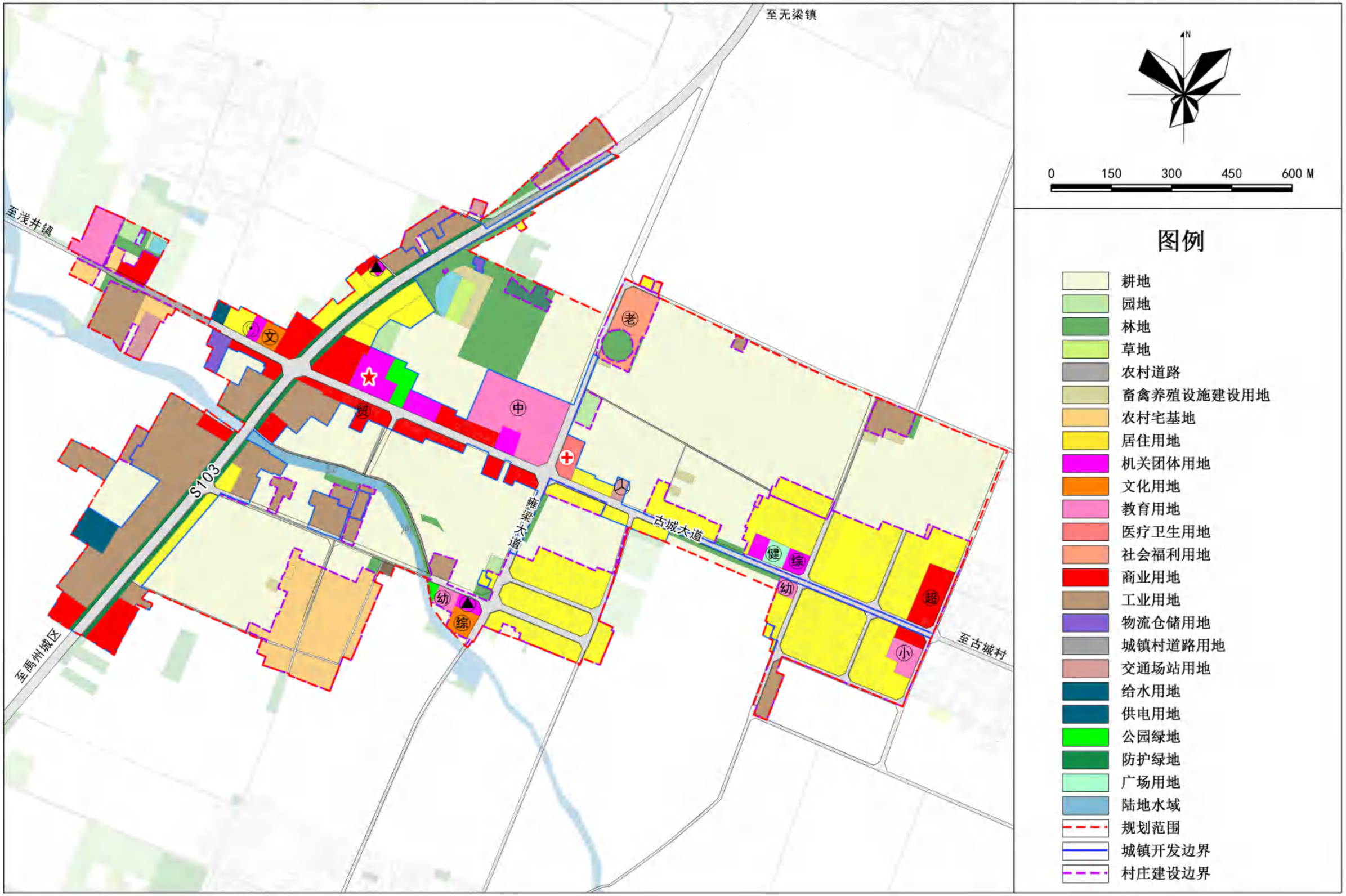


古城镇人民政府
2025年7月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图

禹州市古城镇国土空间总体规划（2021-2035年）

27 镇区国土空间用地规划图

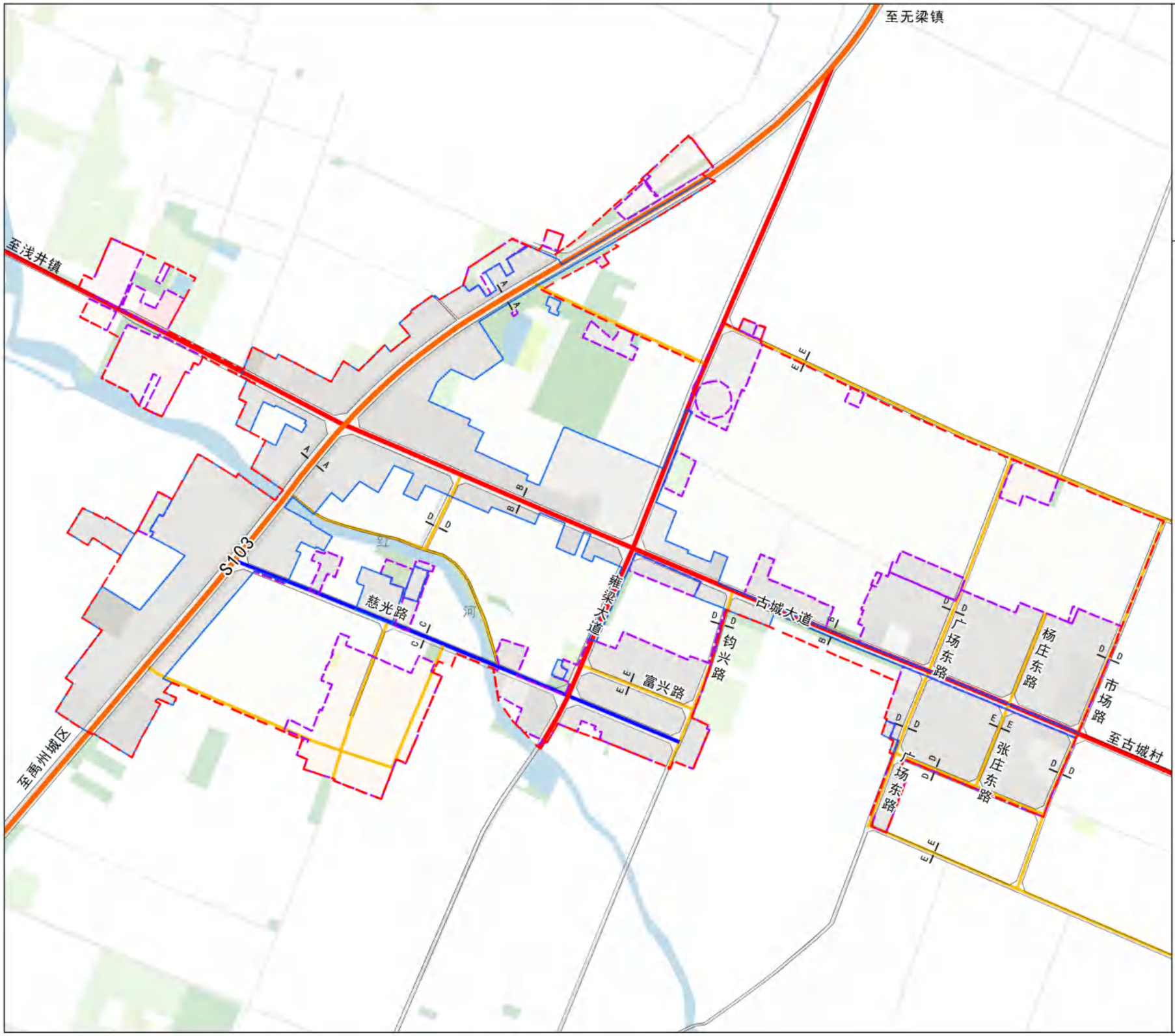


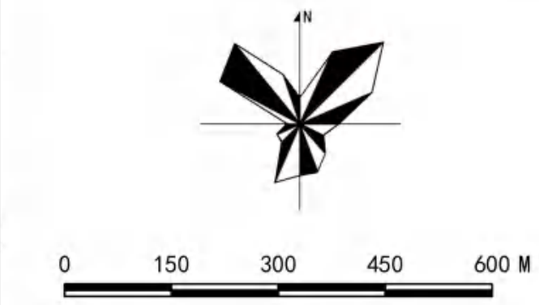
古城镇人民政府
2025年7月
编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司
制图

禹州市古城镇国土空间总体规划（2021-2035年）

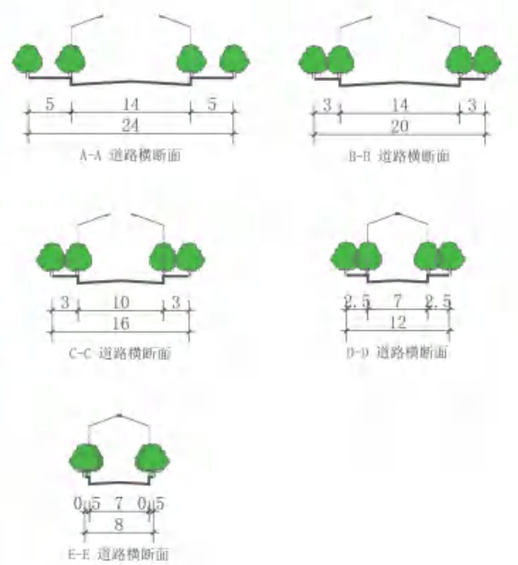
31 镇区道路交通规划图





图例

- 过境道路
- 主干道
- 次干道
- 支路
- 规划范围
- 城镇开发边界
- 村庄建设边界



古城镇人民政府
2025年7月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图