禹州市小吕镇国土空间总体规划
（2021—2035年）
批后公示

《禹州市小吕镇国土空间总体规划(2021－2035年)》(以下简称《规划》)于2026年1月19日获许昌市人民政府批复(批复文号:许政规〔2026〕1号)。现根据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》(中发〔2019〕18号)、《河南省乡镇国土空间总体规划编制导则(修订)》的有关规定，现对《规划》成果进行批后公告，将有关情况公布如下:

一、规划范围与期限

1. 规划范围

镇域层面：范围包括小吕镇全部行政辖区规划，总面积56.39平方千米。

镇区层面：规划范围西至平禹铁路，北至振兴路，东至省道G234东350米，南至小吕养老院南80米，规划用地面积为44.83公顷。

2. 规划期限

规划期限为2021年至2035年。基期年为2020年，近期年为2025年，目标年为2035年。

二、发展定位与目标

1. 发展定位

结合区位交通和资源禀赋等特征优势，确定小吕镇性质：以农副产品加工、特色高附加值农产品种植、粮食作物种植及农产品贸易为主导的农贸型城镇。

小吕镇定位：禹州南大门、禹州粮食基地、区域特色农产品种植基地、禹州南部商贸物流基地。

2.发展目标

至 2025 年，三条空间管制控制线全面落地；农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实，初步形成镇域发展的基本格局，镇域内现状城乡建设用地减量提质取得阶段性进展，整体生态环境得到极大提升，近期建设项目有序推进并落地。镇村集聚效应明显，公共服务能力增强。

远期至 2035 年，基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间稳定，安全和谐、开放高效的国土空间格局。生态空间稳定，安全和谐、开放高效的国土空间格局，形成以农产品初加工、农产品贸易、传统农业生产为主导的农贸强镇。

三、国土空间总体格局

构建“一核一带，两轴四区”的国土空间保护开发总体格局。

一核：以小吕镇区为中心的公共服务和镇域经济核心。

一带：沿吕梁江两侧，联动镇域乡村，对吕梁江流域进

行环境保护、旅游生态开发建设活动。利用河道积极打造可供公众游赏的生态文化旅游路线，将吕梁江建设成为具有生态涵养、防护、景观、游憩等多种功能的生态绿带。

两轴：一横一纵经济发展轴，沿 G234 经济发展主轴、沿 X033 经济发展次轴

四区：集镇中心综合区、北部观光农业区、西南部高效农业区、东部生态农业区。形成各有侧重的国土空间主导功能，实现协同互补、均衡发展的振兴发展格局。

四、综合交通体系

完善镇域综合交通网络，构建外联内畅的综合交通体系，形成“四横两纵，一点多网络”骨干公路网络，主要指联系县、市之间的高速公路、省道、县道及乡道。

“四横”：省道 S321、乡道 Y011、县道 X033、乡道 Y020 形成的东西向骨干网络;

“两纵”：国道 G234、乡道 Y035/Y004 形成的南北向骨干网络;

“一点”：郑栾高速出入口;

“多网络”：镇域中其他公路。

落实县级规划，推进国道 G234 改建工程、省道 S321 许昌境改建工程，强化小吕镇与禹州市、郏县的快速交通联系。避免过境交通穿越镇区，减少过境交通对镇区的干扰。

加强镇域内县乡道路的建设和质量提升，落实县级规划，按照城镇布局改造升级现有县乡道，加大乡村公路建设

的力度，推进集聚提升类和特色保护类村庄三、四级公路连通工作。

五、村庄布局优化

全镇共28个行政村，其中城郊融合类2个、集聚提升类7个、特色保护类1个、整治改善类18个。

城郊融合类：岗马村、邮亭村;

集聚提升类：黄榆店村、晁喜铺村、柴庄村、中营村、牛庄村、罗庄村、于庄村;

特色保护类：大吕村;

整治改善类：王冯村、坡陈村、高庄村、张清庄村、关庄村、徐楼村、万里马村、五虎赵村、吕东村、吕西村、前营村、马谦庄村、小吕村、刘庄村、莲花池村、郑楼村、西南王村、刘坡村。

六、城乡生活圈规划

镇区构建“15分钟、5-10分钟”两级社区生活圈层级，包括1个15分钟社区生活圈和2个5-10分钟社区生活圈，根据《社区生活圈规划技术指南TD/T1062-2021》，小吕镇镇区按照城镇社区生活圈基础保障型服务要素进行配置，实现镇区服务全覆盖。15分钟生活圈服务中心位于小吕镇镇区，重点涵盖岗马村、邮亭村、刘庄、关庄村、小吕村、晁喜铺村6个村庄。配置面向全体城镇居民内容丰富、规模适宜的各类服务要素。

以集聚提升类与特色保护类村庄为中心，以周边2-3公

里为半径划定乡村生活圈，共划定5个乡村生活圈，分别为：黄榆店乡村生活圈、大吕乡村生活圈、柴庄村乡村生活圈、中营村乡村生活圈、牛庄村乡村生活圈。

七、产业规划

1. 产业发展策略

聚焦现代农业建设，加快农业优化升级

发展现代特色农业：积极发展无公害、绿色和有机农业，提升农业标准化和农产品质量安全水平，生产无公害畜牧产品、绿色果蔬。加大现有大棚种植面积，依托国道G234为禹州输送优质的瓜果蔬菜，提高农业亩产值，增加农民收入。

发展现代休闲农业，依托名人故里推动观光旅游，加强农旅融合，大力发展生态休闲农业、乡村农业观光旅游及休闲农场等。

加快农业优化升级建立农业种植基地、农村合作社。高效化规模化发展，引导小规模、分散化的传统农业向高效率、规模化的现代农业聚集，建立示范点，以点带面，巩固中药材种植基地的有利地位。

延长产业链，改变传统经营模式，形成完整的产业链条，多元化发展产业，依托本地龙头企业的带动作用，形成特色农业品牌化经营，提高农产品的附加值。

打造现代化加工基地

立足产业基础和比较优势，壮大塑料粒子加工业，新型建材、环保装备和新材料等多种工业类型，形成具有竞争力

的产业集群。

通过引进先进技术，对现有农产品进行价值开发和深加工。比如，利用瓜果资源制作罐头、果酱、果汁、饮料、沙拉、香精、精油等，形成一整套产业链，打造本土品牌；以主要农产品为基础发展农副产品深加工，强化烤烟基地、中草药加工、红薯生产加工基地的有利地位。

大力发展煤炭运输加工、钢架结构、铁艺加工等优势产业，鼓励中小企业整合重组，做大做强；加快老企业设备更新改造，使之最大限度适应市场；对现有产品结构提档升级，加强产品创新，满足消费者需求。

推进乡村旅游，促进商贸繁荣

推进乡村旅游，借助传统村落大吕村、美丽乡村晁喜铺村、五虎赵村以及名人故里的正面效应，通过完善旅游配套设施，建设具有民俗风情和文化底蕴的休闲旅游体验区。打造一批高品质民宿、农家乐、采摘体验示范园，发展乡村游、自驾游等多种形式。

加快发展现代物流业，立足产业基础，利用地理优势和资源优势，积极推进物流平台建设，大力发展第三方物流，形成以运输特色产品为主的专业物流配送中心。

积极发展电子商务产业，以电子商务为抓手，建设线上线下店铺，吸引年轻人入乡加入电子商务就业创业平台，通过电子商务，驱动农产品加工、生产，通过农特产品的加工生产吸引和保障更多本地村民就业和创业。

整合提升商贸流通业，以结构调整和业态提升为重点，完善商贸基础设施，强化集镇商贸服务功能。加快发展农副产品专业市场，完善农村流通服务网络。

2.产业发展空间格局

规划形成“一心、一轴、三区、多节点”的产业空间布局结构:

一心：镇区综合服务中心;

集“居住、商贸娱乐、交通、旅游服务、生态休闲”功能为一体。

一轴：国道 G234 产业发展轴;

依托国道 G234，形成产业发展轴

三区：北部工业发展区、中部特色农业发展区、南部现代农业发展区;

多节点：粒子产业园、元茂煤炭物流园、柴庄村辣椒产业园、牛庄钢管厂、大吕“吕不韦”故里、晁错故里等多个产业节点。

八、历史文化保护

1.传统村落保护

促进传统村落的保护和发展。保护 1 个省级传统村落，大吕村。持续推动传统村落的申报实现应保尽保。保护传统村落形成发展所依托的山水环境和农业生产环境，延续整体形态布局特征，加强对传统民居的修缮引导和对新建改建建筑的风貌管控。鼓励在有效保护的基础上对村镇中的传统建

筑、景观环境和非物质文化遗产进行充分的活化利用。

2.文物保护单位保护

严格保护小吕镇有省级文物保护单位1处，大吕墓地，坚持“保护为主，抢救第一、合理利用、加强管理”的原则，对文物古迹进行全面保护和快速抢救。落实文物保护范围和建设控制地带，明确保护要求和管理责任，严禁任何对文物本体造成破坏的行为，加强境内不可移动文物点文物本体的保护，加强文物周边环境整治，提高历史环境品质。历史文化保护线应落实动态补划，规划批复完成以后，再经批复后的历史文化保护类专项规划的相关内容和保护线纳入国土空间规划“一张图”，作为实施管控。历史建筑普查成果每5年更新一次纳入规划，重大发现应启动紧急修订程序。

3.非物质文化遗产保护

发掘、整理、恢复和保护各类非物质文化遗产，挖掘文化内涵和精神价值，加强宣传展示，积极培育传承人，让文化遗产活起来。

由禹州市人民政府负责对非物质文化遗产保护工作的领导，建立部门联席会议制度，统一协调非物质文化遗产保护工作，并将非物质文化遗产保护工作纳入国民经济和社会发展规划以及城乡建设规划。非物质文化遗产保护所需经费列入本级财政预算。

九、镇政府驻地规划

1. 用地布局

至2035年，镇区范围内建设用地总面积39.23公顷。新增用地优先用于产业用地、公共服务设施、基础设施以及绿地与开敞空间用地。重点提升公共服务设施、绿地与开敞空间用地比例。其中居住用地18.60公顷，占镇区建设用地的47.41%；公共管理与公共服务用地6.76公顷，占镇区建设用地的17.22%；商业服务业用地4.19公顷，占镇区建设用地的10.68%；工矿用地1.51公顷，占镇区建设用地的3.85%；交通运输用地7.15公顷，占镇区建设用地的18.22%；公用设施用地0.09公顷，占镇区建设用地的0.22%；绿地与开敞空间用地0.94公顷，占镇区建设用地的2.40%。

2. 道路交通规划

规划期内逐步完善镇域道路系统，形成由过境交通、主干路、次干路、支路构成的功能级配合理的城镇道路系统。

镇区规划新建城镇主干路、次干路和支路的道路红线宽度分别为12—16米、10—12米、8—10米。

十、规划实施保障

建立多规合一的国土空间规划体系和监督实施机制，强化规划严肃性。

建立定期评估机制，对规划成果实施状况进行动态评估、监测和预警。

完善国土空间规划的公众参与机制，建立全过程的公众参与制度和专家咨询制度，充分调动民众参与规划管理决策的积极性。

十一、附图

1.镇域国土空间用地现状图

2.镇域国土空间总体格局规划图

3.镇域国土空间控制线规划图

4.镇域村庄布点规划图

5.镇域综合交通规划图

6.镇域基础设施规划图

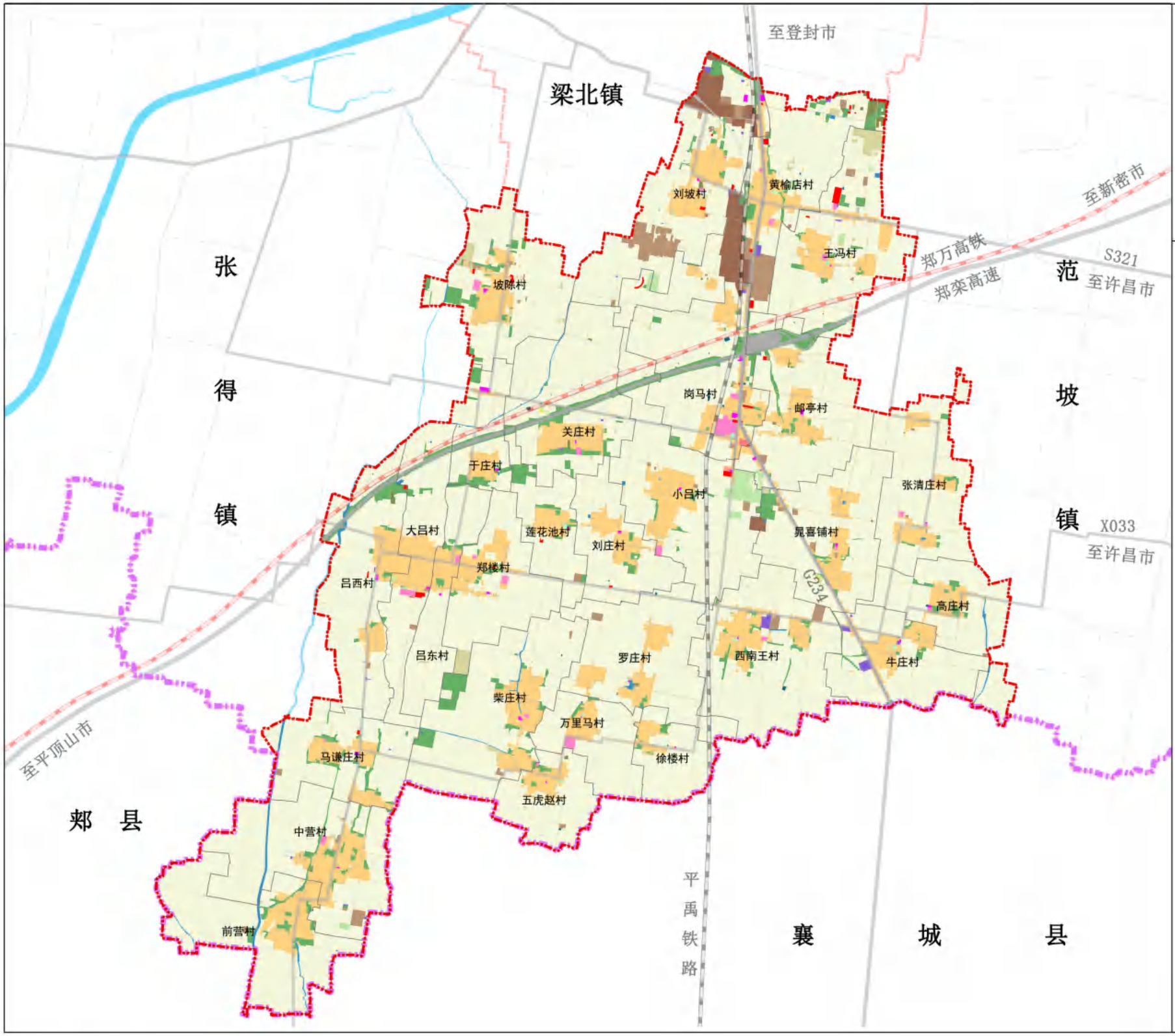
7.镇域国土空间规划分区图

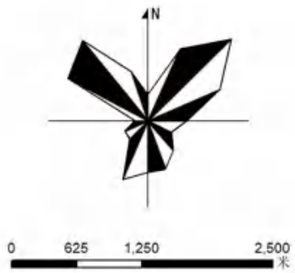
8.镇区国土空间用地布局规划图

9.镇区道路交通规划图

禹州市小吕镇国土空间总体规划（2021-2035年）

03 镇域国土空间用地现状图





图例

- 耕地
- 园地
- 林地
- 草地
- 城镇村道路用地
- 设施农用地
- 农村宅基地
- 医疗卫生用地
- 商业服务业用地
- 教育用地
- 机关团体用地
- 物流仓储用地
- 工业用地
- 采矿用地
- 社会福利用地
- 广场用地
- 公园绿地
- 公路用地
- 铁路用地
- 交通运输用地
- 特殊用地
- 公用设施用地
- 陆地水域
- 村界
- 规划范围
- 乡镇边界
- 市县界

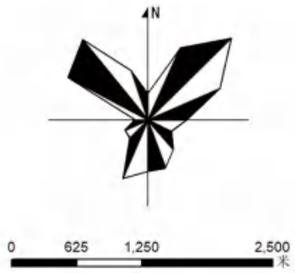
小吕镇人民政府
2025年6月
编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司
制图

禹州市小吕镇国土空间总体规划（2021-2035年）

06 镇域国土空间总体格局图





图例

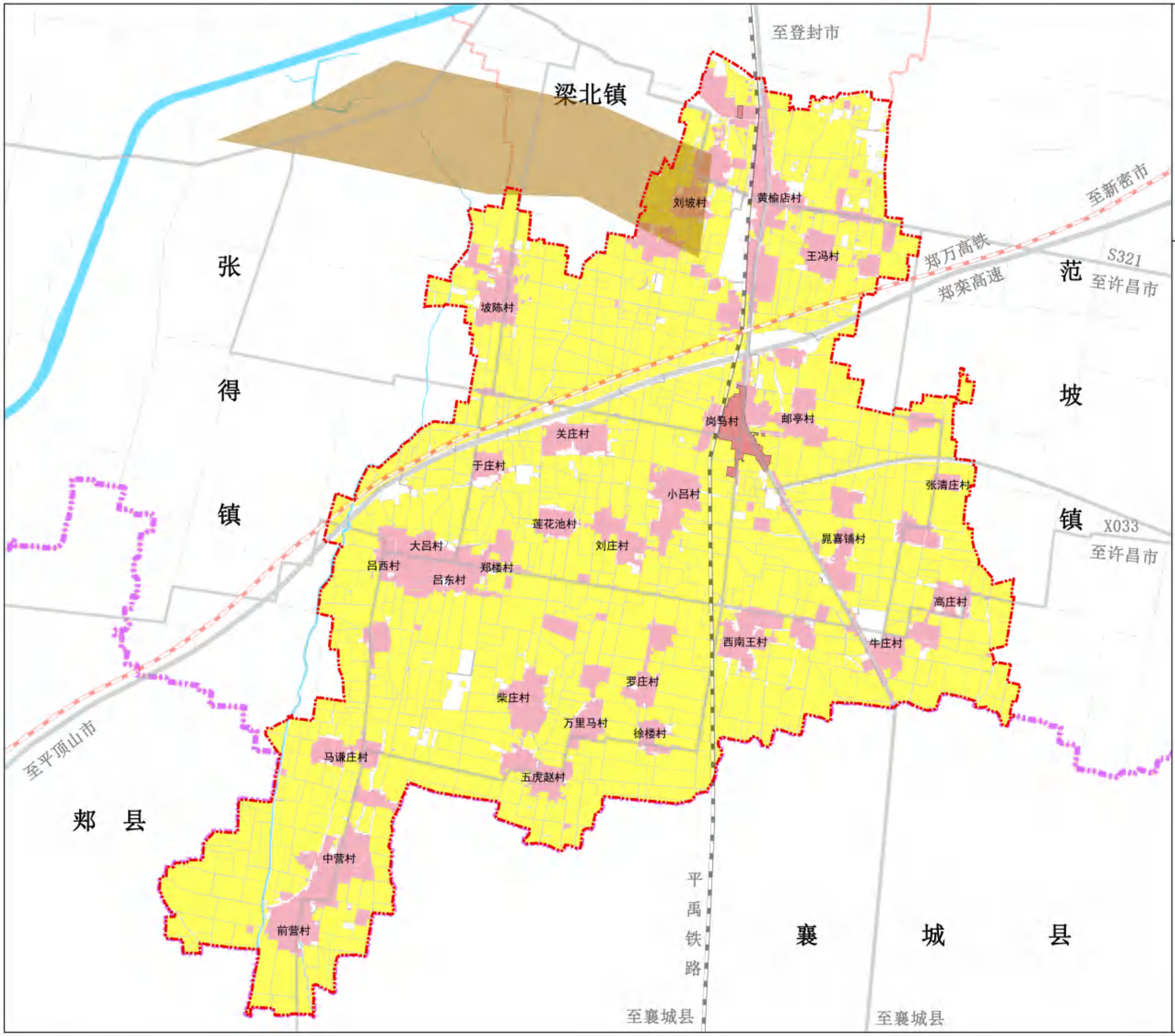
- 镇域经济核心
- 吕梁江生态景观带
- 城乡经济发展轴
- 集镇中心综合区
- 北部观光农业区
- 西南部高效农业区
- 东部生态农业区
- 村界
- 规划范围
- 乡镇边界
- 市县界

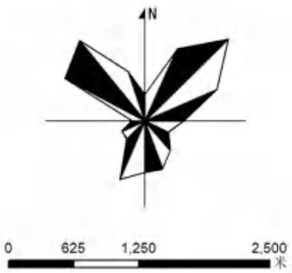
小吕镇人民政府
2025年6月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图

禹州市小吕镇国土空间总体规划（2021-2035年）

07 镇域控制线规划图





图例

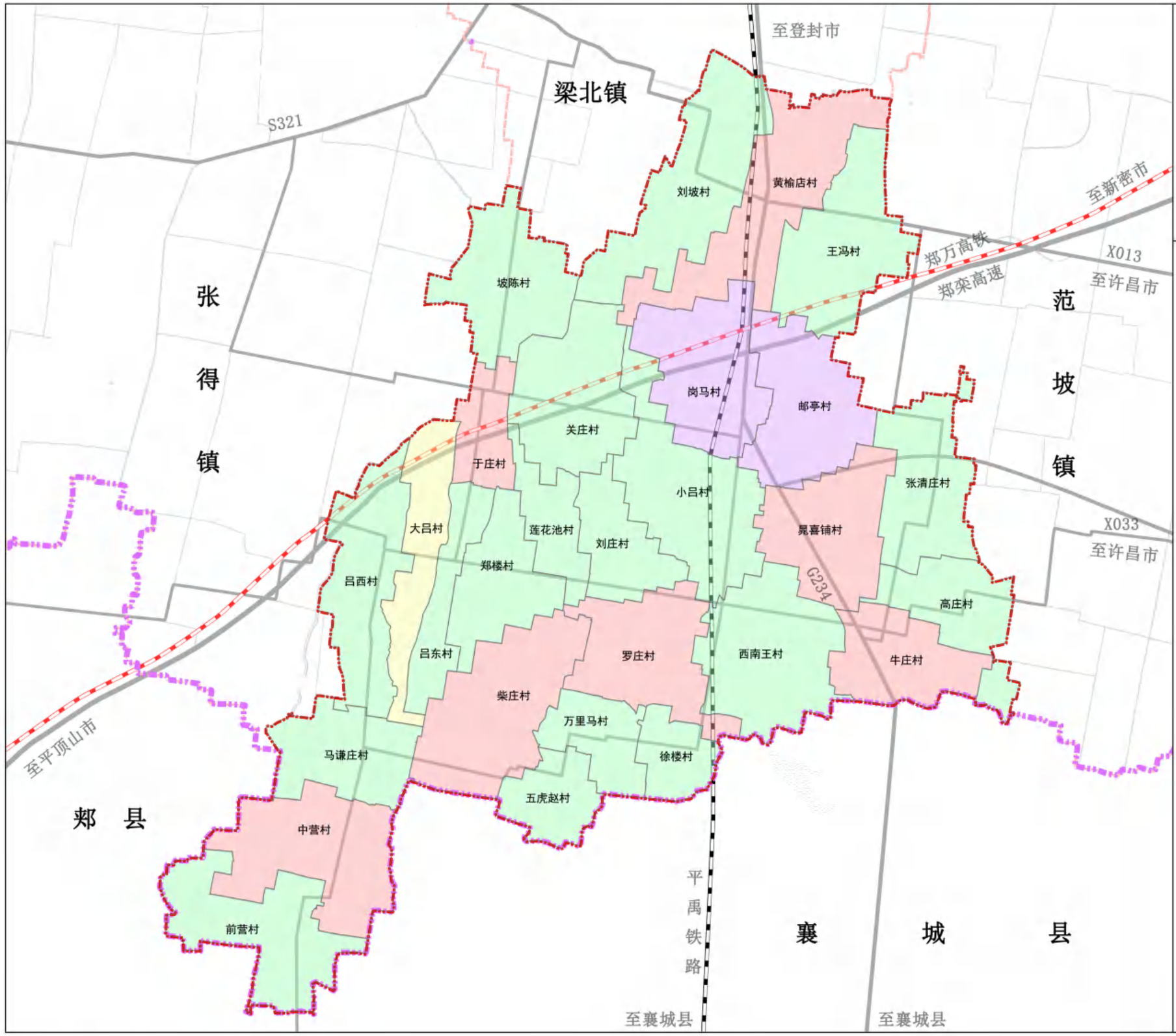
- 永久基本农田保护红线
- 城镇开发边界
- 村庄建设边界
- 矿产资源开采保护线
- 村界
- 规划范围
- 乡镇边界
- 市县界

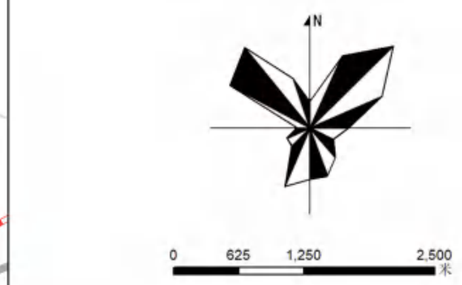
小吕镇人民政府
2025年6月
编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司
制图

禹州市小吕镇国土空间总体规划（2021-2035年）

12 镇域村庄布点规划图





图例

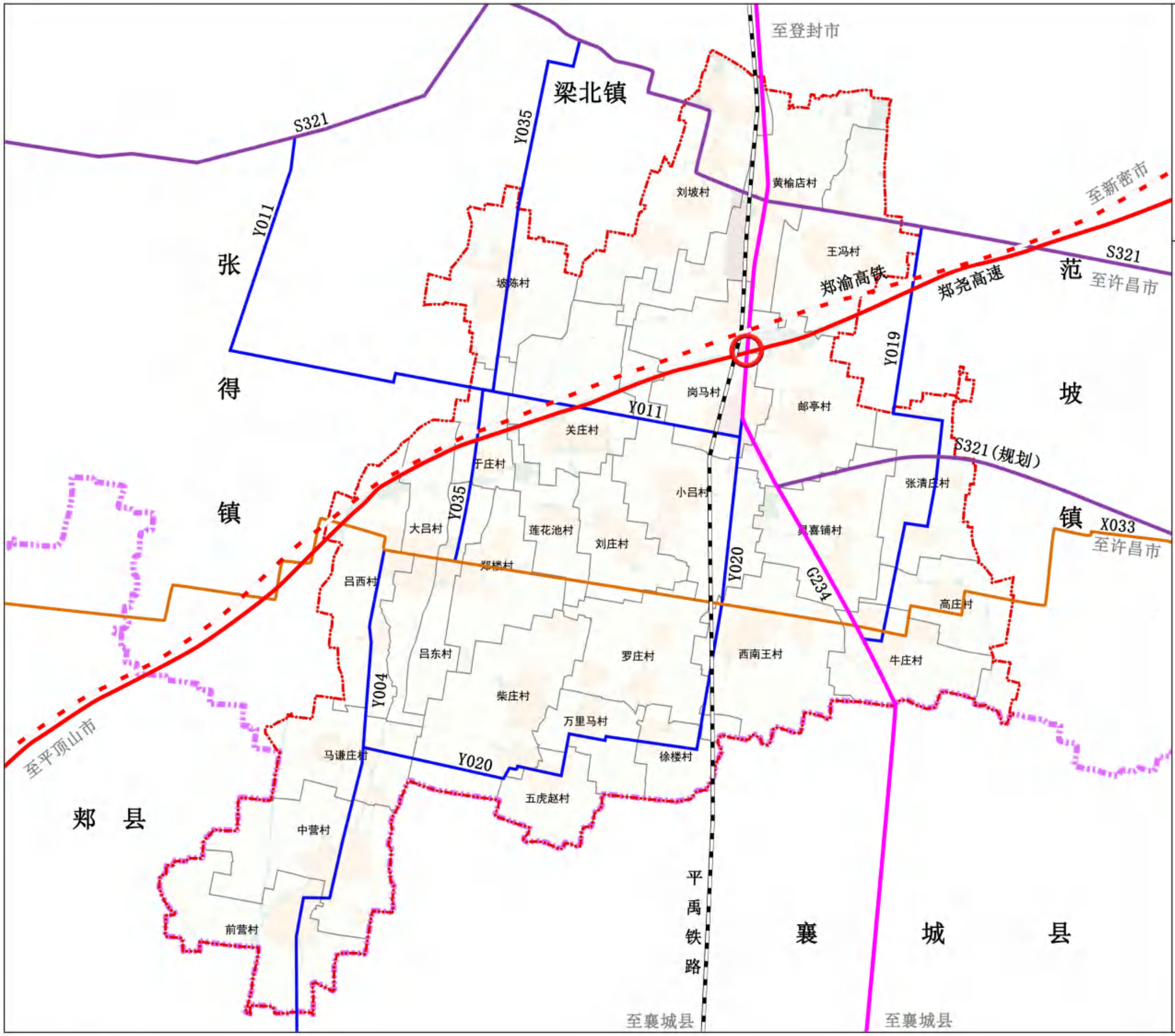
- 城郊融合类
- 集聚提升类
- 特色保护类
- 整治改善类
- 村界
- 规划范围
- 乡镇边界
- 市县界

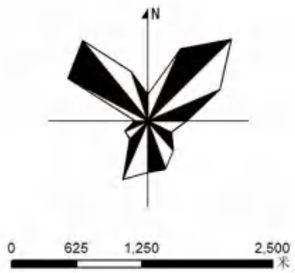
小吕镇人民政府
2025年6月
编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司
制图

禹州市小吕镇国土空间总体规划（2021-2035年）

16 镇域综合交通规划图





图例

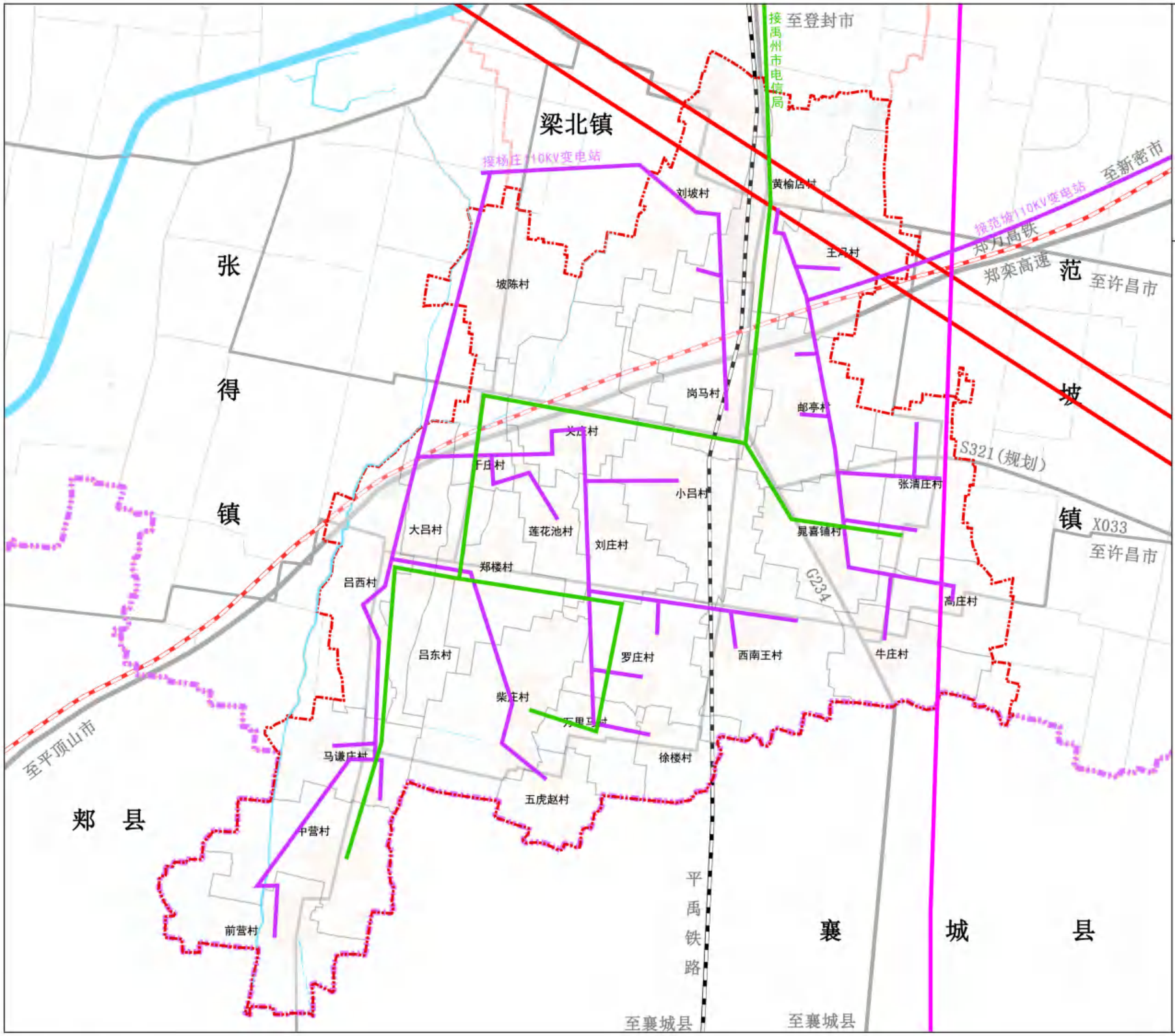
- 郑万高铁
- 货运铁路
- 高速公路
- 国道
- 省道
- 县道
- 乡道
- 高速出入口
- 村界
- 规划范围
- 乡镇边界
- 市县界

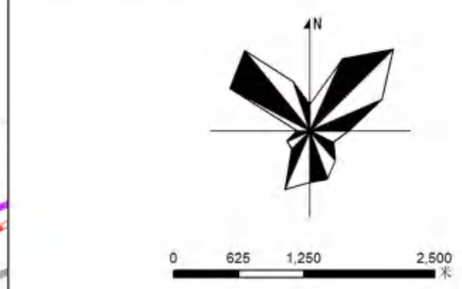
小吕镇人民政府
2025年6月
编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司
制图

禹州市小吕镇国土空间总体规划（2021-2035年）

17 镇域基础设施规划图（电力电信）





图例

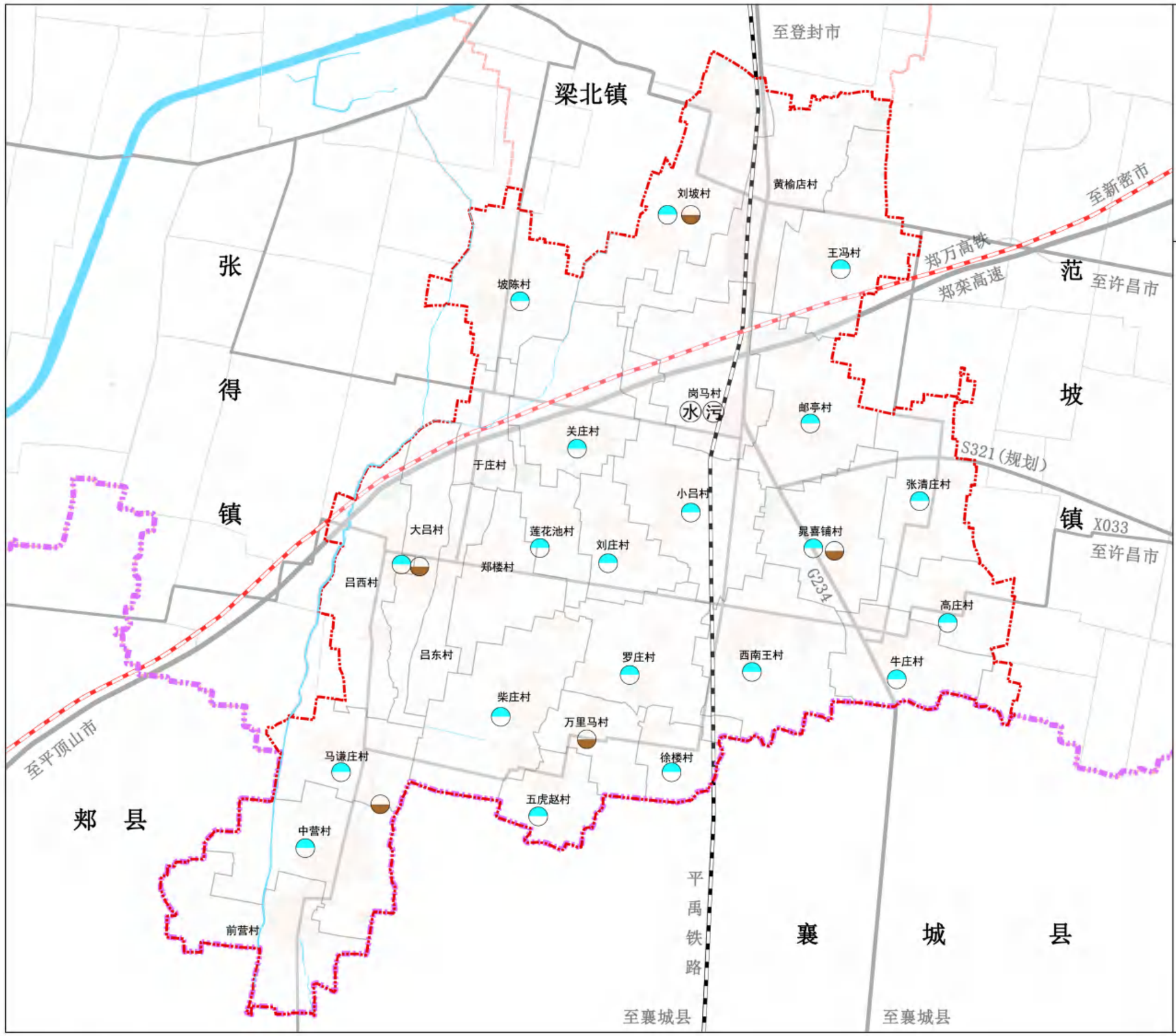
- 220KV电力线路
- 110KV电力线路
- 10KV电力线路
- 电信线路
- 村界
- 规划范围
- 乡镇边界
- 市县界

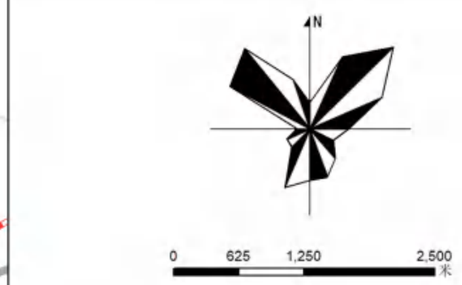
小吕镇人民政府
2025年6月
编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司
制图

禹州市小吕镇国土空间总体规划（2021-2035年）

18 镇域基础设施规划图（给排水）





图例

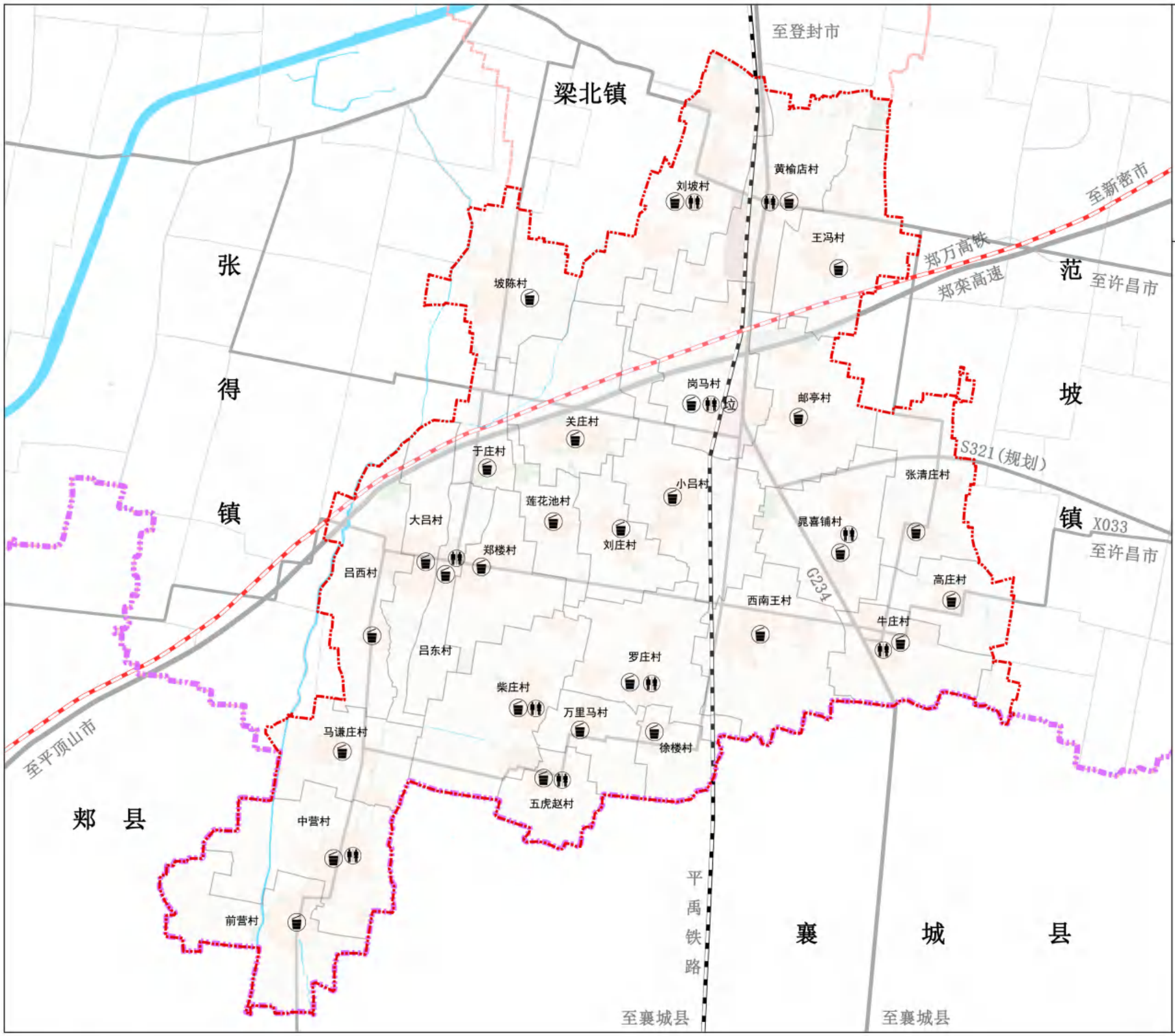
- 给水厂
- 给水设施
- 污水处理厂
- 污水处理设施
- 村界
- 规划范围
- 乡镇边界
- 市县界

小吕镇人民政府
2025年6月
编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司
制图

禹州市小吕镇国土空间总体规划（2021-2035年）

20 镇域基础设施规划图（环卫）

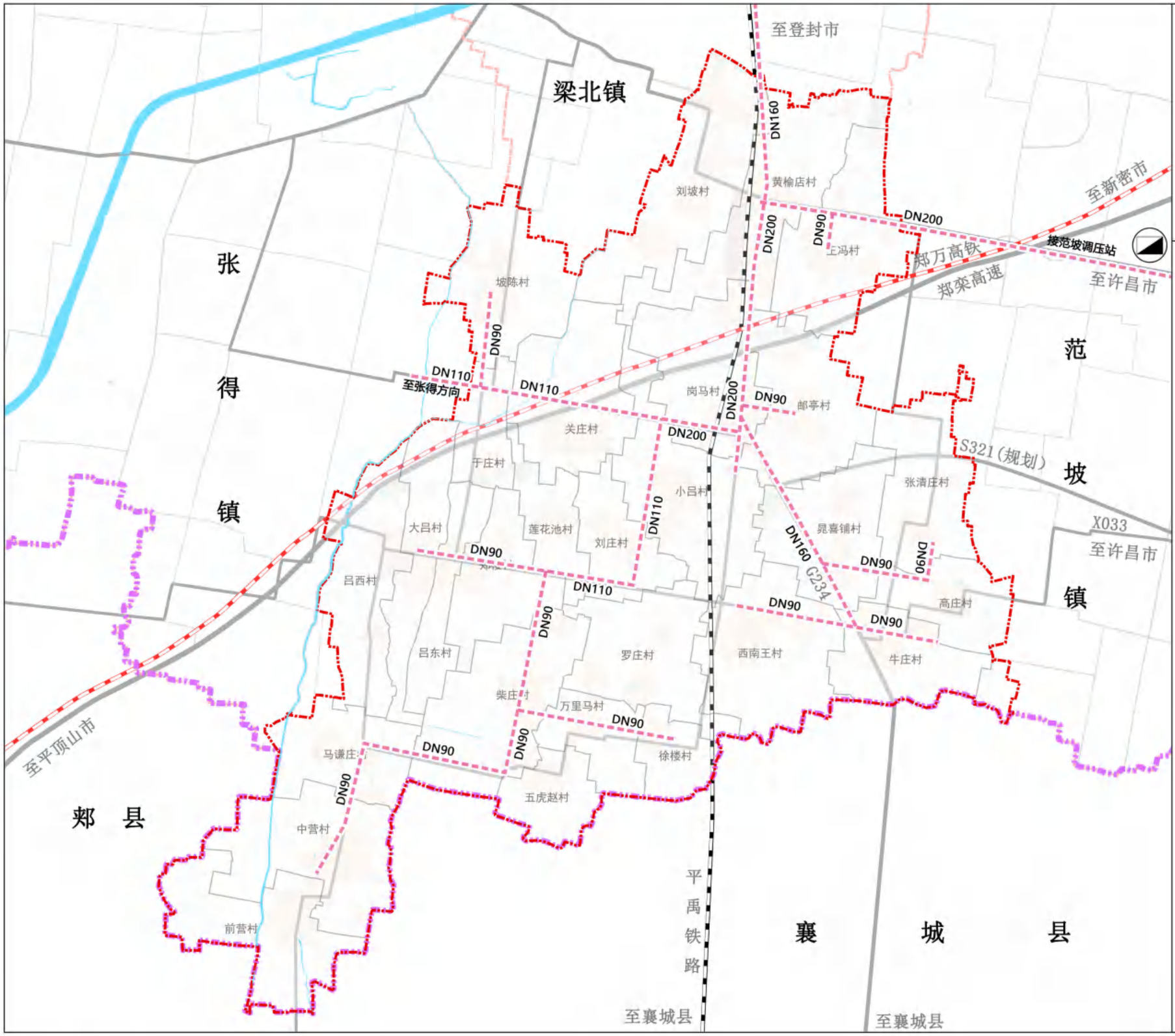


小吕镇人民政府
2025年6月
编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司
制图

禹州市小吕镇国土空间总体规划（2021-2035年）

19 镇域基础设施规划图（燃气）

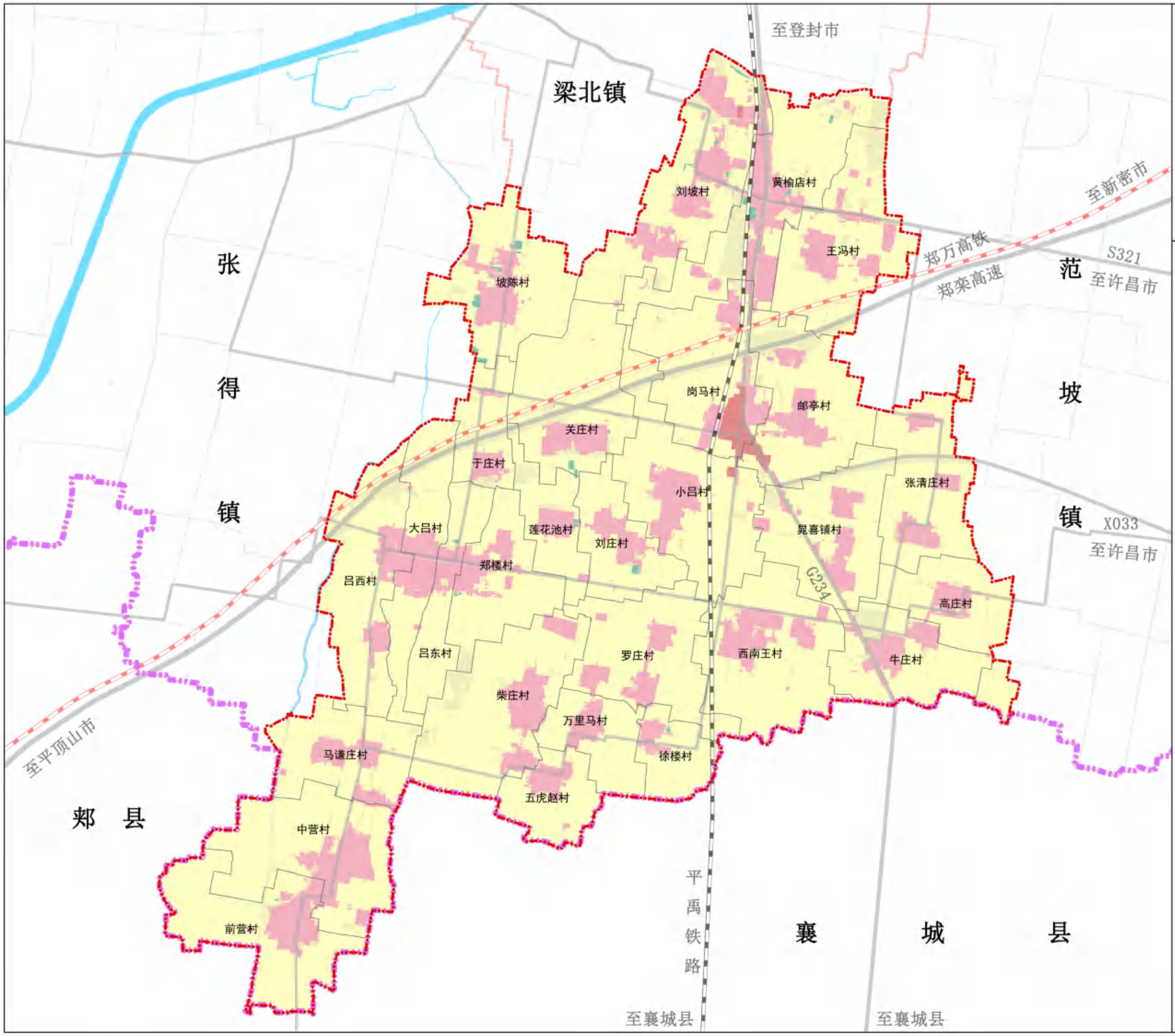


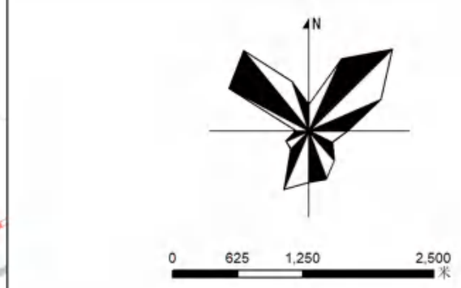
小吕镇人民政府
2025年6月
编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司
制图

禹州市小吕镇国土空间总体规划（2021-2035年）

22 镇域国土空间规划分区图





图例

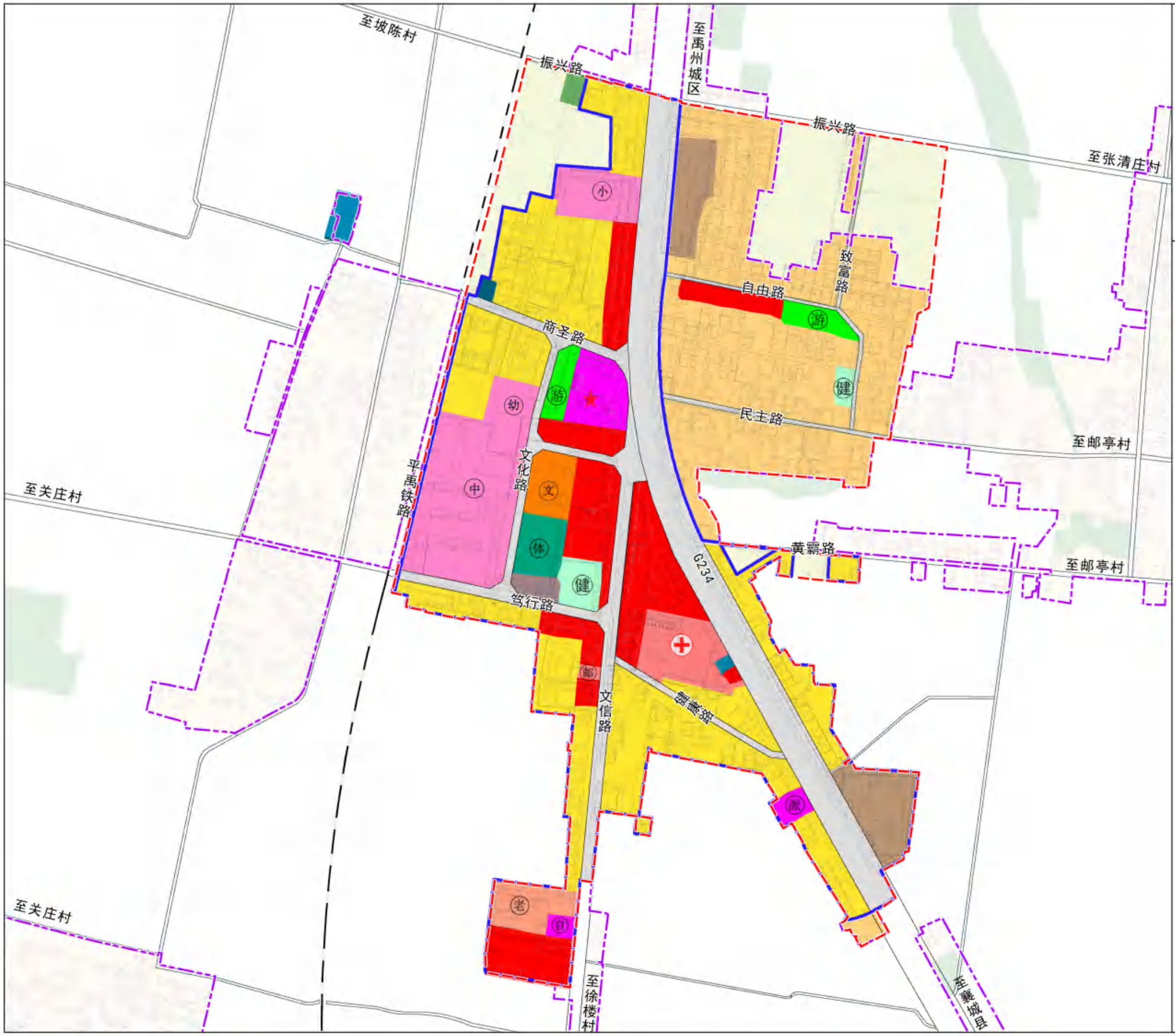
- 生态控制区
- 农田保护区
- 一般农业区
- 村庄建设区
- 城镇集中建设区
- 村界
- 规划范围
- 乡镇边界
- 市县界

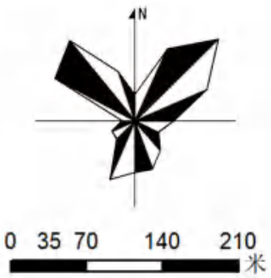
小吕镇人民政府
2025年6月
编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司
制图

禹州市小吕镇国土空间总体规划（2021-2035年）

26 镇区国土空间用地规划图





图例

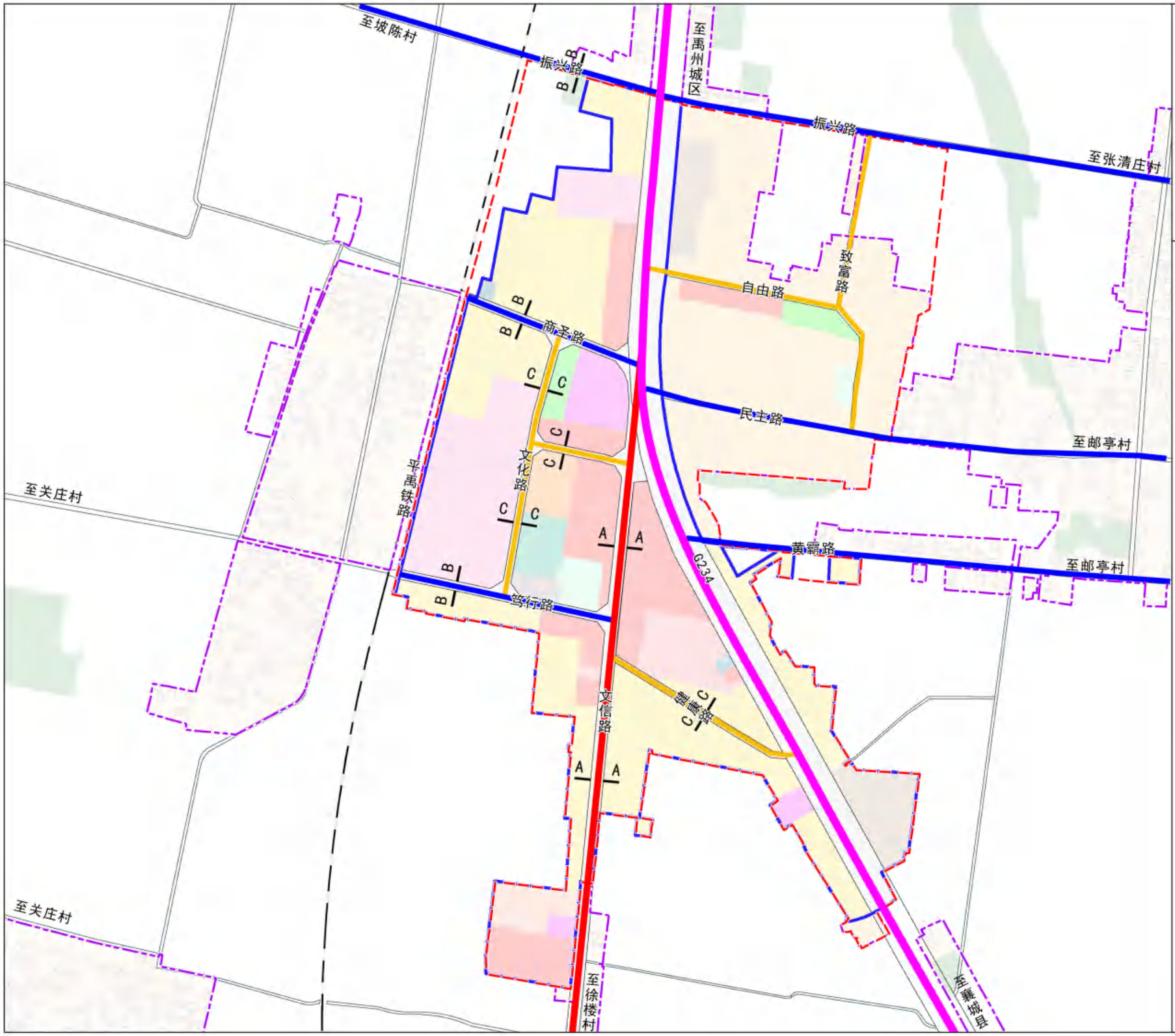
- 城镇住宅用地
- 农村宅基地
- 机关团体用地
- 文化用地
- 教育用地
- 体育用地
- 医疗卫生用地
- 社会福利用地
- 商业服务业用地
- 一类工业用地
- 城镇村道路用地
- 社会停车场用地
- 供水用地
- 排水用地
- 环卫用地
- 公园绿地
- 广场用地
- 规划范围
- 城镇开发边界
- 村庄建设边界

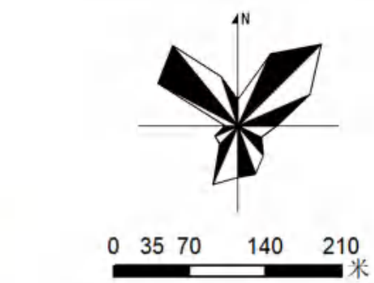
小吕镇人民政府
2025年6月
编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司
制图

禹州市小吕镇国土空间总体规划（2021-2035年）

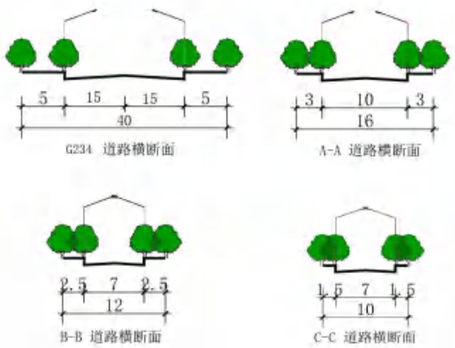
30 镇区道路交通规划图





图例

- 过境道路
- 主干道
- 次干道
- 支路
- 规划范围
- 城镇开发边界
- 村庄建设边界



小吕镇人民政府
2025年6月
编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司
制图