禹州市山货乡国土空间总体规划
（2021—2035年）
批后公示

《禹州市山货乡国土空间总体规划(2021－2035年)》(以下简称《规划》)于2026年1月19日获许昌市人民政府批复(批复文号:许政规〔2026〕1号)。现根据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》(中发〔2019〕18号)、《河南省乡镇国土空间总体规划编制导则(修订)》的有关规定，现对《规划》成果进行批后公告，将有关情况公布如下:

一、规划范围与期限

1. 规划范围

全域层面：包括山货乡全部行政辖区，10.36平方公里。

集镇区层面：北至规划纬一路北侧居民点，西、南至石梁河，东至团结路，本次规划在城镇开发边界基础上划定集镇区规划范围，面积为95.54公顷。

2. 规划期限

规划期限为2021年至2035年。基期年为2020年，近期年为2025年，目标年为2035年。

二、发展定位与目标

1. 发展定位

山货乡定位：以中药材种植、畜牧养殖业、农副产品加工、农机配件加工为主导，以综合服务，文化旅游，现代特色高效农业为支撑的工贸型城镇。

山货乡性质为：禹州市特色蔬菜优种基地、禹州市农机配件高产之乡、许昌市绿色生态宜居之乡、许昌市民族文化旅游之乡。

2.发展目标

近期至2025年，三条空间管制控制线全面落地；各级生态功能区保护和修复体系建立；农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实，乡域耕地保有量不低于751.07公顷，永久基本农田保护面积不低于733.36公顷；初步形成乡域发展的基本格局，乡域城镇开发边界面积不高于56.82公顷，乡域村庄建设边界面积不高于162.37公顷；乡域内现状城乡建设用地减量提质取得阶段性进展，整体生态环境得到极大提升，旅工型乡镇格局基本奠定，近期建设项目有序推进并落地。

远期至2035年，基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局，乡域常住人口城镇化率达到64.94%，公园绿地、广场步行5分钟覆盖率达到95%，农村生活垃圾处理率、城镇污水处理率达到100%，建成三产并进的旅工型城镇。

三、国土空间总体格局

构建“一带一轴、一核两区”的国土空间总体格局。

一带：石梁河生态景观带。联动乡域村庄，对石梁河流域进行环境保护、旅游生态开发建设活动。利用河道沿线丰富的自然景观资源，积极打造可供公众游赏的生态文化旅游路线，将石梁河建设成为具有生态涵养、防护、景观、游憩等多种功能的生态绿带。

一轴：依托民族发展大道形成的东西向的融合发展轴。

一核：以山货乡集镇区为中心的公共服务和文旅体验核。依托山货乡交通以及资源优势，大力推动经济产业建设，积极发展文化旅游产业，加强集镇区绿色公共空间建设，强化基础设施支撑，全面提升集镇区的吸引力和综合服务能力，将集镇区建设成为全乡的政治、经济、文化、产业中心。

两区：文化旅游休闲区、高效农业种植区。形成各有侧重的国土空间主导功能，实现协同互补、均衡发展的振兴发展格局。

四、综合交通体系

完善乡域综合交通网络，构建外联内畅的综合交通体系，形成“一横一纵，多网络”骨干线公路网络，主要指联系县、市之间的高速公路、省道、县道及乡道。“一横”即县道X019形成的东西向的骨干网络，“一纵”即县道X042形成的南北向的骨干网络，“多网络”即乡域中其他公路。

乡道：重点加快乡道041提升建设。乡道不低于四级公路技术标准，双车道，路基宽度不小于7.5米。

村道：加快建设“四好农村路”，至规划期末，农村道路达到“组与组硬化路百分百通达，村与村等级公路百分百通达”的“双百”目标。按四级公路标准建设，改造水泥路面，红线宽度为4.5—6.5米。

五、村庄布局优化

全乡共6个行政村参与分类，其中划分为城郊融合类2个、集聚提升类2个、整治改善类2个。

城郊融合类：山货村、楼陈村;

集聚提升类：路庄村、雷庄村;

整治改善类：权店村、齐庄村。

六、城乡生活圈规划

集镇区构建“15分钟、5-10分钟”两级社区生活圈层级，包括1个15分钟社区生活圈和3个5-10分钟社区生活圈，根据《社区生活圈规划技术指南TD/T1062-2021》，山货乡集镇区按照城镇社区生活圈基础保障型服务要素进行配置，实现集镇区服务全覆盖。15分钟社区生活圈服务中心位于山货乡集镇区，重点涵盖山货村、楼陈村、路庄村3个村庄。配置面向全体城镇居民内容丰富、规模适宜的各类服务要素。

以集聚提升类村庄为中心，以周边2-3公里为半径划定乡村生活圈，共划定1个乡村生活圈，为雷庄村乡村生活圈。

七、产业规划

1. 产业发展策略

做强一产，推进质量兴农、绿色兴农、品牌强农，科学调整种植结构

扩大传统农业与特色农业种植规模，实现农业现代化。扩大现代农业在整个农业产业体系中的总量规模，形成集中连片、设施先进、经营高效的现代农业园区。优质农产品种植基地实现绿色化、品牌化。优化种植结构，以主导产业为导向，重点发展和引进产量高、产出快、效益好、资源占用少的新品种。切实提高农民组织化程度，农民参加各类新型合作经济组织。

做优二产，集聚发展乡域的小企业，加强规模效应和集聚效应，促进工业经济结构优化升级

立足产业基础和比较优势，形成精密铸造、机械零配件加工一条龙的产业发展模式。统筹布局农产品生产基地建设与初加工、深加工发展及农副产品综合利用、建设农业品牌。搭建平台，吸引企业入驻，保证本地果蔬质量，增加宣传提升知名度，引导企业适度扩大规模，依靠自身优势，优惠政策、优质服务、优良环境、搭建平台，招商引资。发展农副产品加工业，种植+加工+销售，使食品工业成为农业产业升级版。按照品牌是农业竞争力重要标志、现代农业重要引擎的理念，提出完善全链条质量标准体系、加大品牌宣传推介、强化全程监管保护、构建品牌创建激励机制等发展策略，通

过树品牌、讲品牌、护品牌、扶品牌，实现品牌强农。

做活三产，发挥优势、打造亮点、抓好农村、强化招商，带动山货乡三产经济发展

完善开发现代服务业和商贸业。依托山货民族特色旅游、农村田园风光、乡土文化等资源，大力发展生态休闲农业、乡村风情体验，同时大力发展配套服务业。大力发展连锁超市、专卖店、便民店多元化、多层次的商业网络。支持专业配送、仓储经营、电子商务等新型业态发展，带动集镇区三产经济。

抓好农村，发展山货乡域旅游，建立电商服务中心，通过“电商+订单农业”模式，达到原产原销，进一步扩大果蔬产业规模，构建自主产销链条，加快农业特色产品发展，助力群众增收致富。结合山货乡历史文化，引进提升特色餐饮，民宿等生活性服务业的发展。

2.产业发展空间格局

山货乡产业布局规划可概括为：“一心、一轴、一带、三片区、多节点”。

一心：综合服务中心，以集镇区为中心，形成山货乡的经济、综合服务中心。

一轴：沿县道019形成的东西向乡村振兴产业发展轴，带动区域和沿线村庄的经济联动发展。

一带：主要为乡域滨水景观带。围绕景观带统筹现代农业、休闲观光、文化旅游和生态文明建设，依托现有资源，

不断深入挖掘潜在资源，完善基础设施、旅游公共服务设施，统筹山货乡域乡村旅游业的发展。

三区：文化旅游休闲发展区：以山货村为主体，依托回族文化资源，重点发展旅游、商贸服务业等第三产业；特色农业发展区：以韭菜种植、香菇种植等特色农业为基础，积极发展乡村特色农业；高效农业发展区：以现代高效农业种植为主，形成集中连片、设施先进、经营高效的现代农业园区。

多节点：香菇种植基地、韭菜种植基地、畜禽养殖基地、机械加工产业基地、果蔬种植采摘、山货厂清真寺等。

八、历史文化保护

1.文物保护单位保护

严格保护 1 处市级文物保护单位，坚持“保护为主，抢救第一、合理利用、加强管理”的原则，对文物古迹进行全面保护和快速抢救。落实文物保护范围和建设控制地带，明确保护要求和管理责任，严禁任何对文物本体造成破坏的行为，加强文物周边环境整治，提高历史环境品质。历史文化保护线应落实动态补划，规划批复完成以后，再经批复后的历史文化保护类专项规划的相关内容和保护线纳入国土空间规划一张图，作为实施管控。历史建筑普查成果每 5 年更新一次纳入规划，重大发现应启动紧急修订程序。

2.非物质文化遗产保护

发掘、整理、恢复和保护各类非物质文化遗产，挖掘文

化内涵和精神价值，加强宣传展示，积极培育传承人，让文化遗产活起来。

由禹州市人民政府负责对非物质文化遗产保护工作的领导，建立部门联席会议制度，统一协调非物质文化遗产保护工作，并将非物质文化遗产保护工作纳入国民经济和社会发展规划以及城乡建设规划。非物质文化遗产保护所需经费列入本级财政预算。

九、乡政府驻地规划

1. 用地布局

至 2035 年，集镇区范围内建设用地总面积 64.70 公顷。新增用地优先用于产业用地、公共服务设施、基础设施以及绿地与开敞空间用地。重点提升公共服务设施、绿地与开敞空间用地比例。其中居住用地 42.05 公顷，占集镇区建设用地的 64.99%；公共管理与公共服务用地 4.36 公顷，占集镇区建设用地的 6.74%；商业服务业用地 5.91 公顷，占集镇区建设用地的 9.13%；工矿用地 0.92 公顷，占集镇区建设用地的 1.42%；仓储用地 0.04 公顷，占集镇区建设用地的 0.06%；交通运输用地 8.60 公顷，占集镇区建设用地的 13.29%；公用设施用地 0.32 公顷，占集镇区建设用地的 0.50%；绿地与开敞空间用地 1.86 公顷，占集镇区建设用地的 2.87%；特殊用地 0.65 公顷，占集镇区建设用地的 1.00%。

2. 道路交通规划

规划期内逐步完善乡域道路系统，形成由过境交通、主

干路、次干路、支路构成的功能级配合理的城镇道路系统。

规划新建集镇区主干路、次干路和支路的道路红线宽度分别为 14 米、12 米、6—8 米。

十、规划实施保障

建立多规合一的国土空间规划体系和监督实施机制，强化规划严肃性。

建立定期评估机制，对规划成果实施状况进行动态评估、监测和预警。

完善国土空间规划的公众参与机制，建立全过程的公众参与制度和专家咨询制度，充分调动民众参与规划管理决策的积极性。

十一、附图

1.乡域国土空间用地现状图

2.乡域国土空间总体格局规划图

3.乡域国土空间控制线规划图

4.乡域村庄布点规划图

5.乡域综合交通规划图

6.乡域基础设施规划图

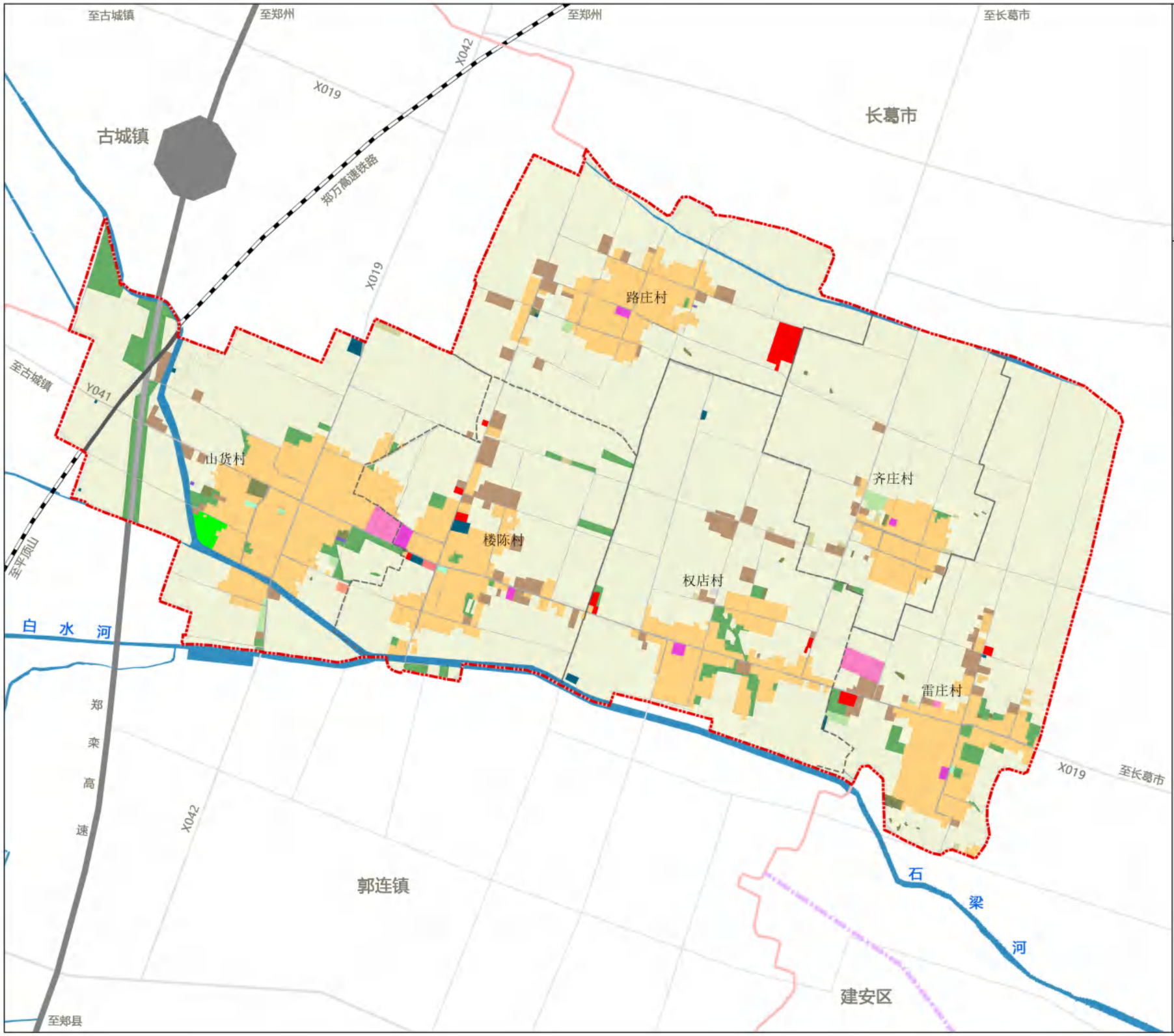
7.乡域国土空间规划分区图

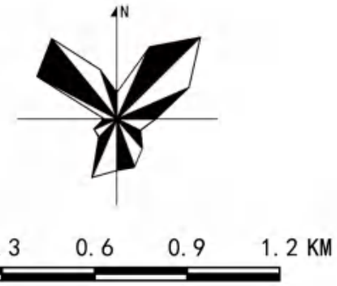
8.集镇区国土空间用地布局规划图

9.集镇区道路交通规划图

禹州市山货乡国土空间总体规划（2021-2035年）

03 乡域国土空间用地现状图





图例

- 耕地
- 园地
- 林地
- 农业设施建设用地
- 农村宅基地
- 机关团体用地
- 教育用地
- 医疗卫生用地
- 社会福利用地
- 商业服务业用地
- 工业用地
- 物流仓储用地
- 铁路用地
- 公路用地
- 城镇村道路用地
- 交通场站用地
- 供水用地
- 排水用地
- 其他公用设施用地
- 公园绿地
- 广场用地
- 宗教用地
- 其他特殊用地
- 陆地水域
- 村界
- 乡镇界
- 市县界

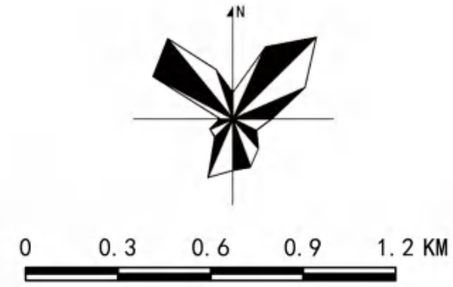
山货乡人民政府
2025年08月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图

禹州市山货乡国土空间总体规划（2021-2035年）

06 乡域国土空间总体格局规划图





图例

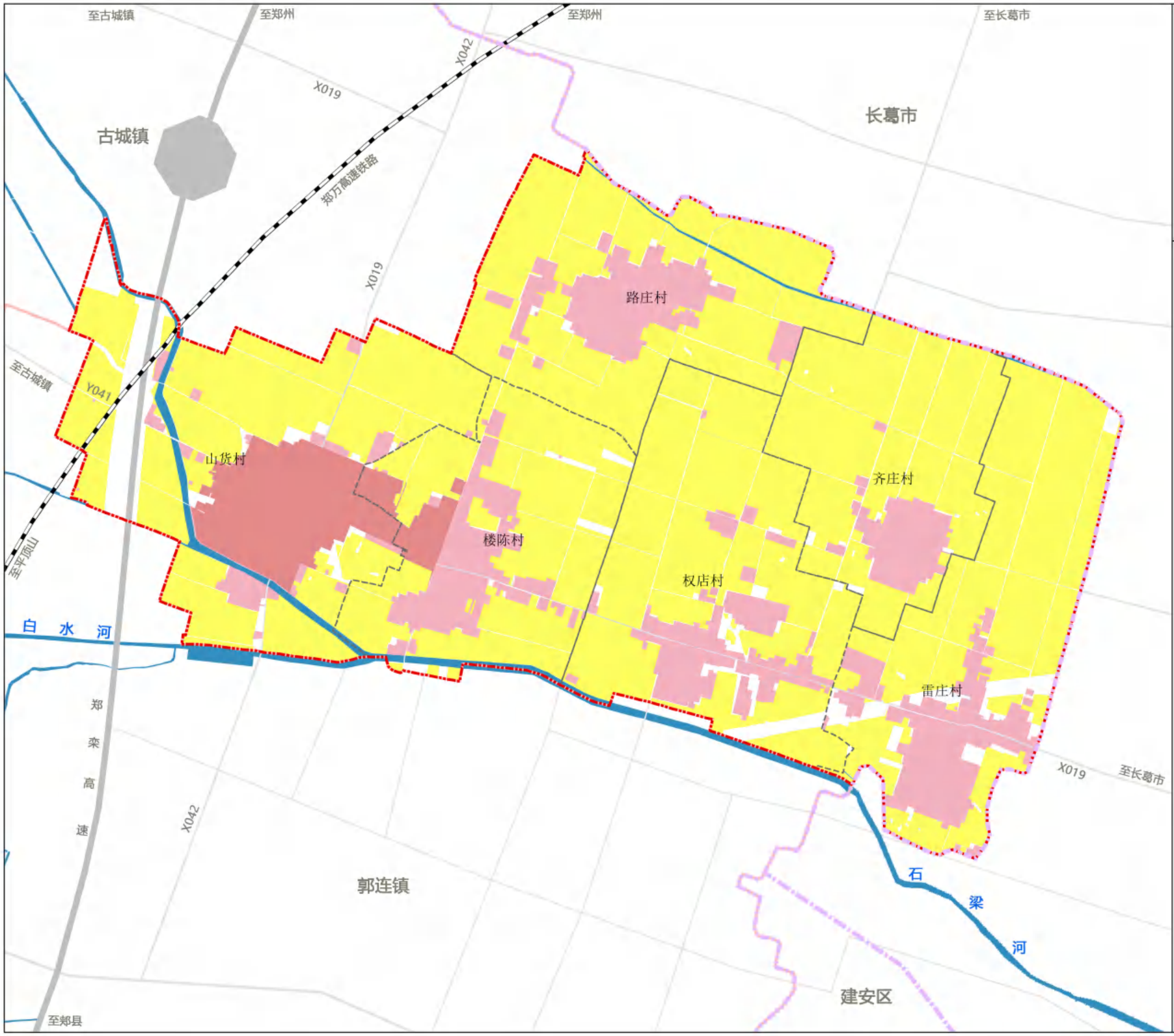
- 石梁河生态景观带
- 乡域融合发展轴
- 综合服务中心
- 机械加工产业节点
- 文化旅游休闲片区
- 高效农业种植片区
- 村界
- 乡镇界
- 市县界

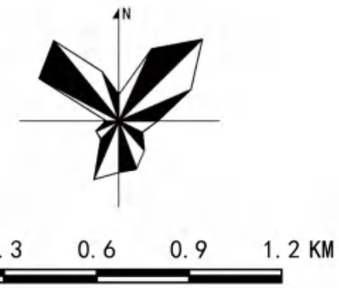
山货乡人民政府
2025年08月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图

禹州市山货乡国土空间总体规划（2021-2035年）

07 乡域国土空间控制线规划图





图例

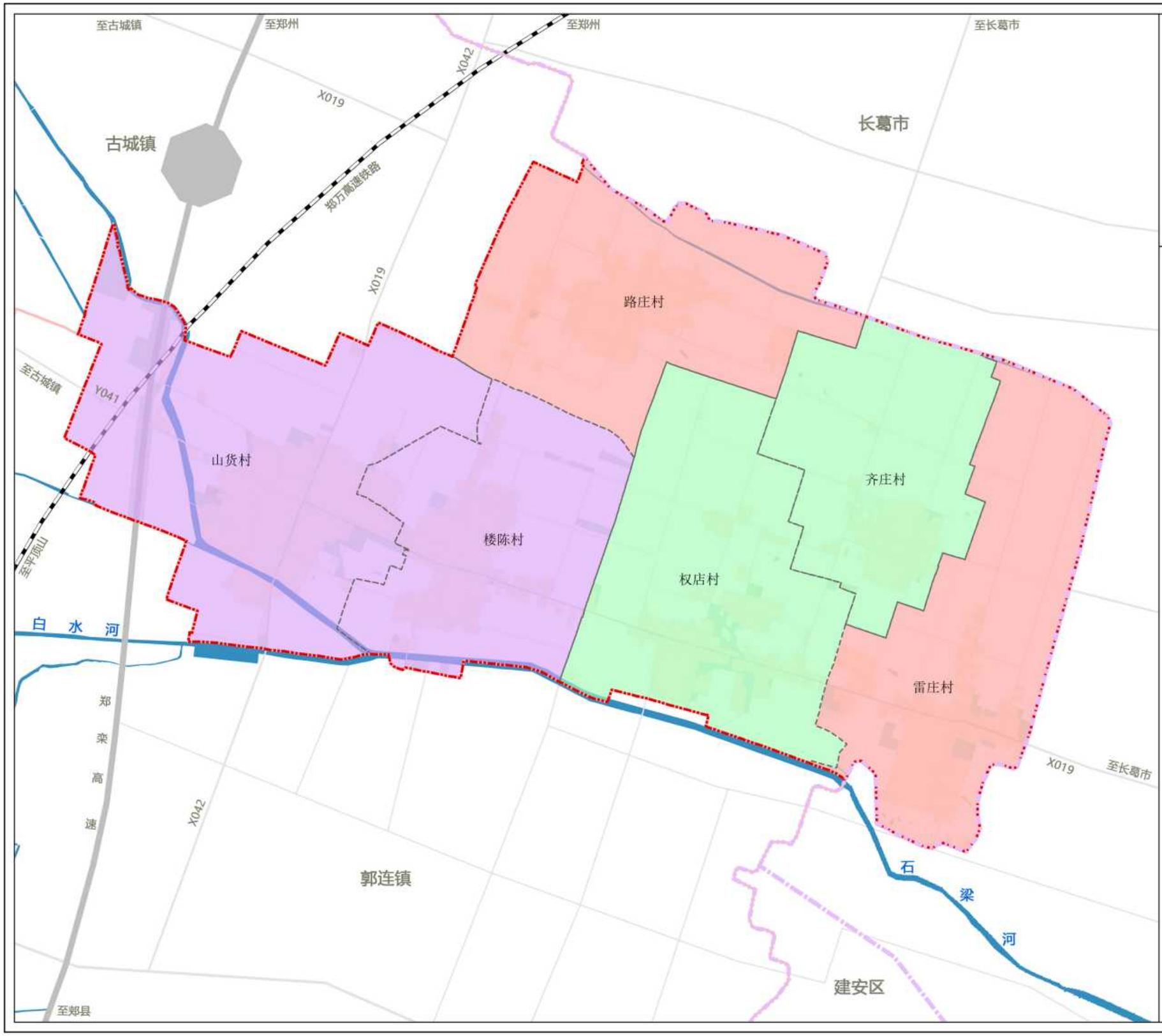
- 永久基本农田
- 城镇开发边界
- 村庄建设边界
- 村界
- 乡镇界
- 市县界

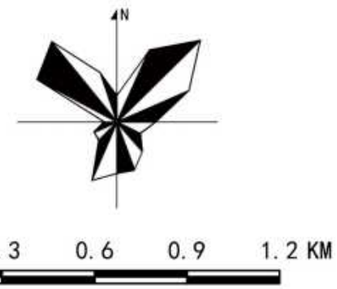
山货乡人民政府
2025年08月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图

禹州市山货乡国土空间总体规划（2021-2035年）

11 乡域村庄布点规划图





图例

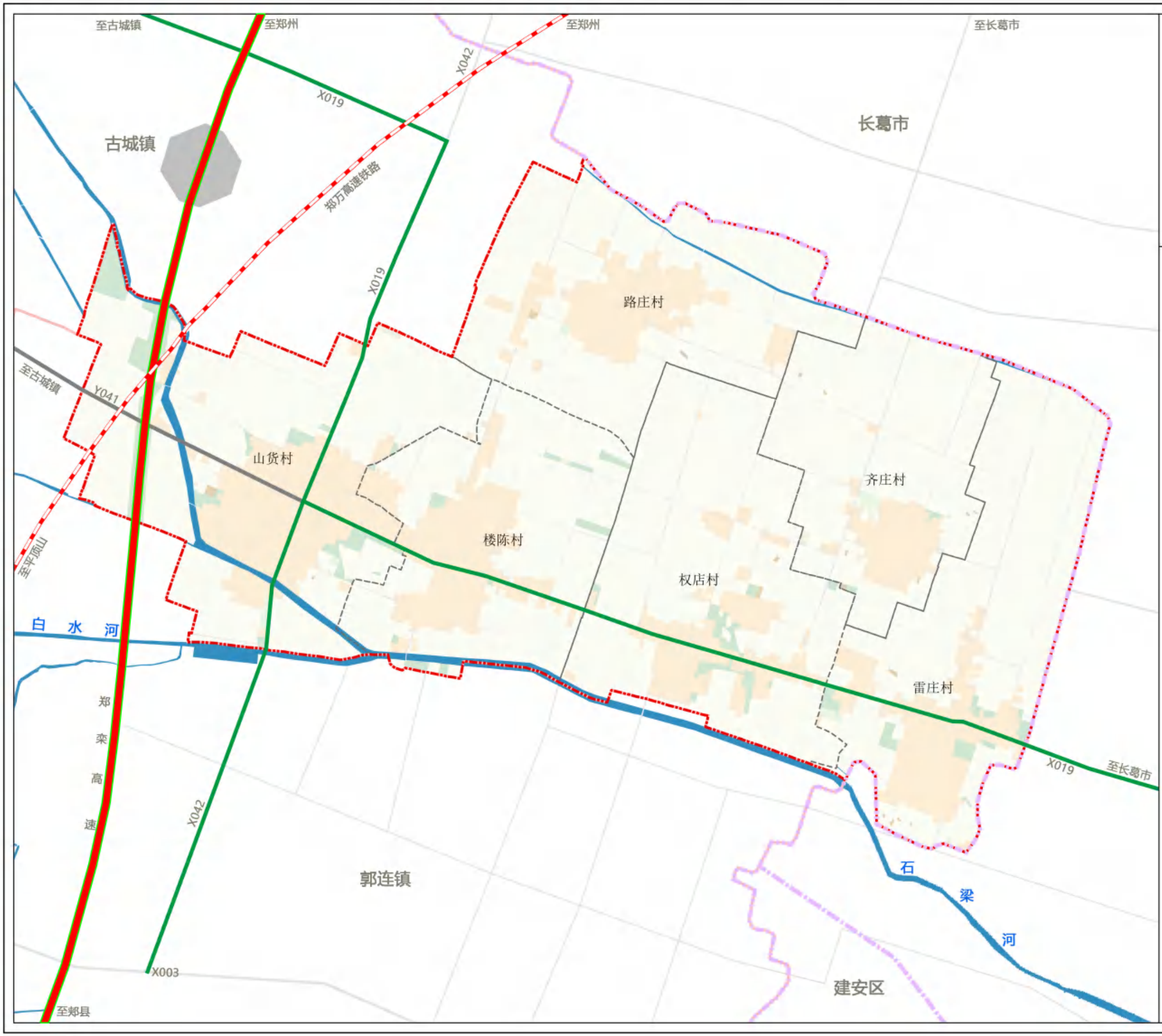
- 城郊融合类
- 集聚提升类
- 整治改善类
- 村界
- 乡镇界
- 市县界

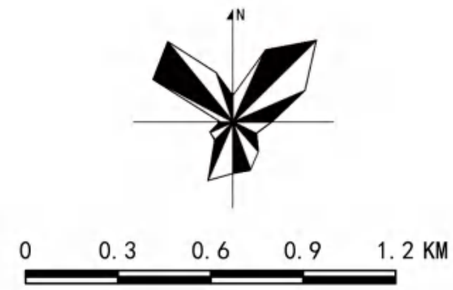
山货乡人民政府
2025年08月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图

禹州市山货乡国土空间总体规划（2021-2035年）

15 乡域综合交通规划图





图例

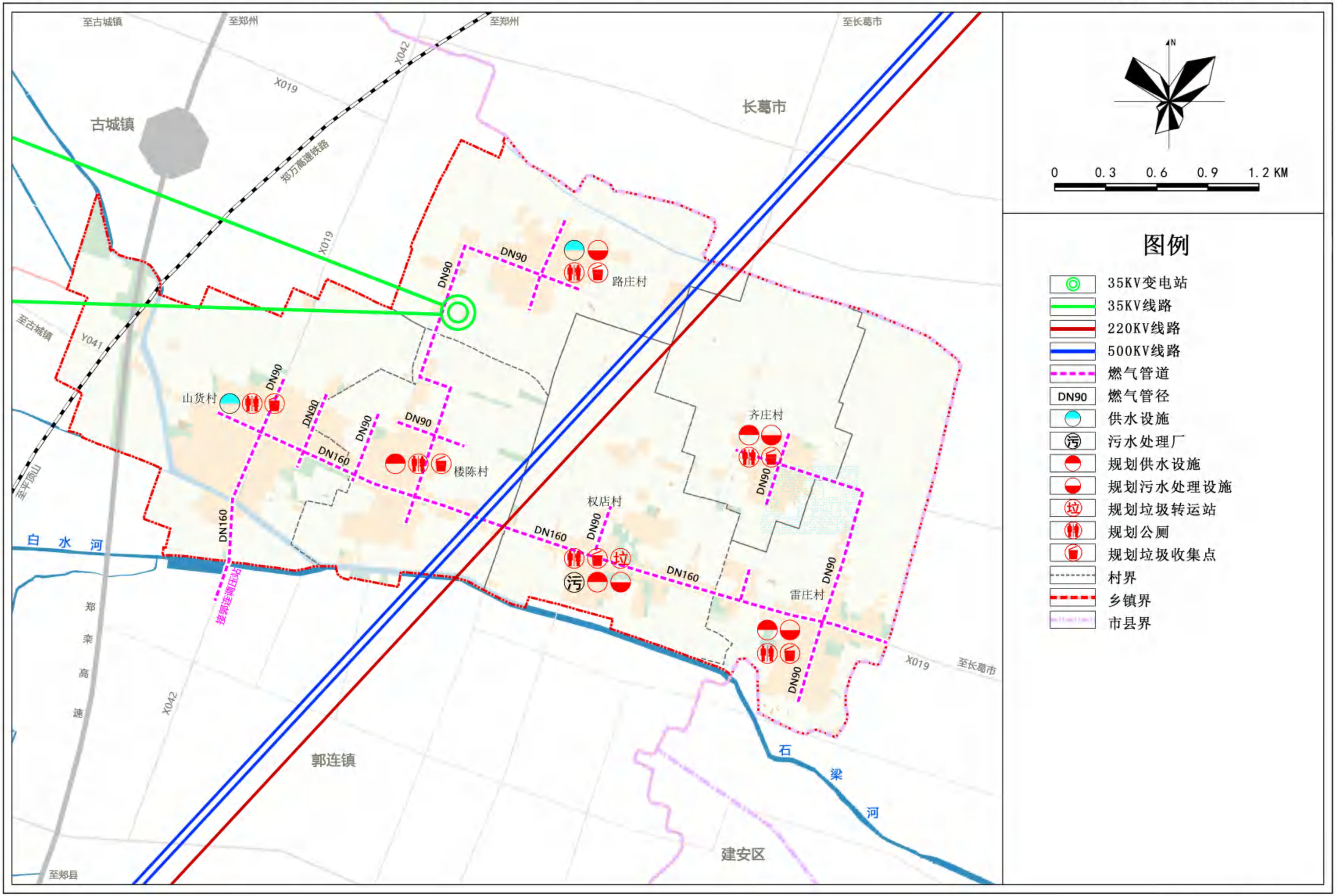
- 郑渝高铁
- 高速公路
- 县道
- 乡道
- 村界
- 乡镇界
- 市县界

山货乡人民政府
2025年08月
编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司
制图

禹州市山货乡国土空间总体规划（2021-2035年）

16 乡域基础设施规划图

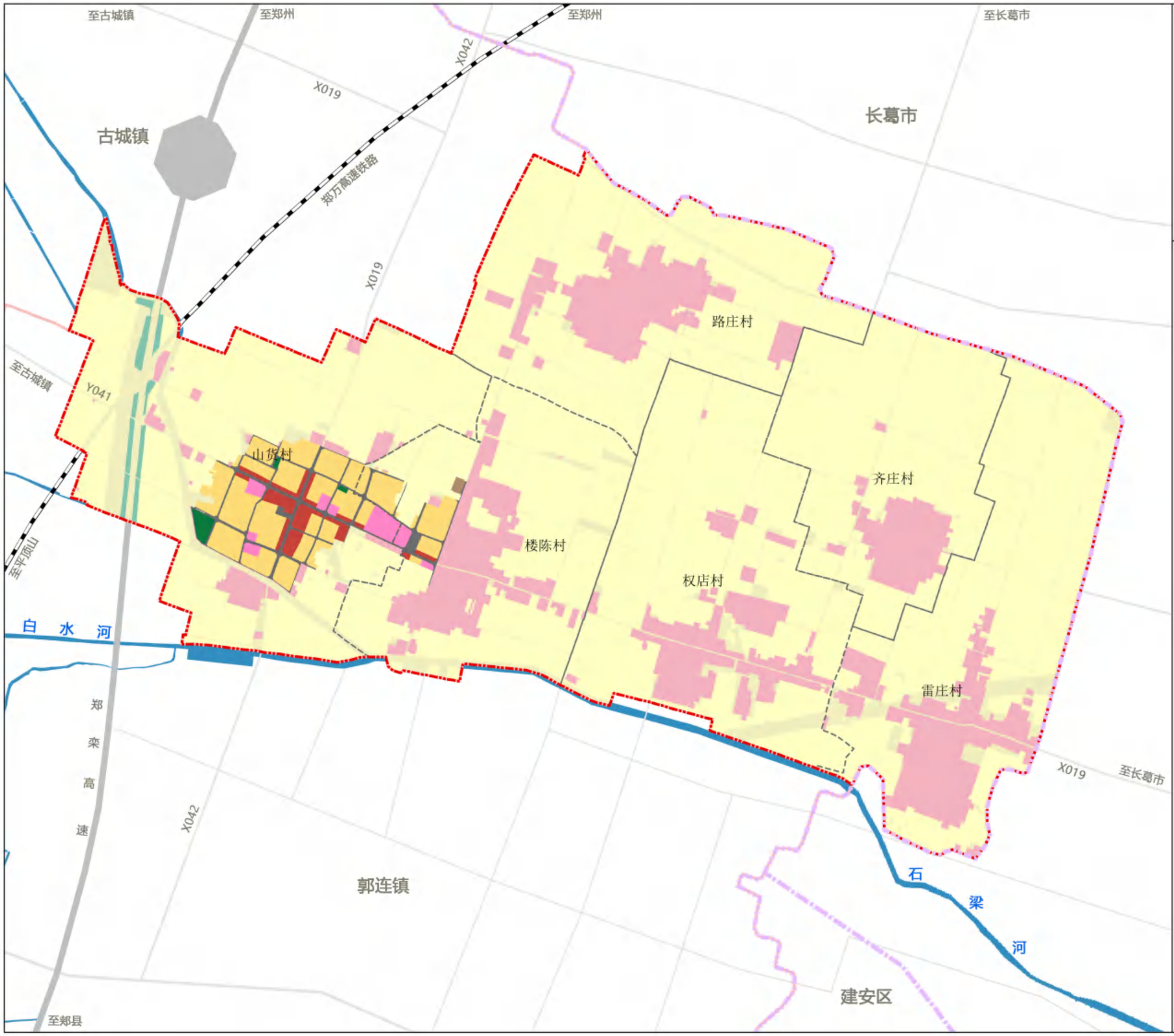


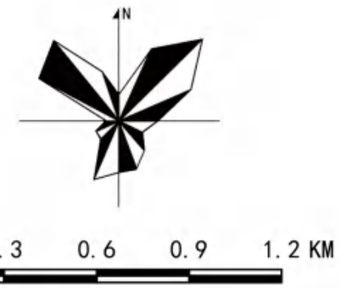
山货乡人民政府
2025年08月
编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司
制图

禹州市山货乡国土空间总体规划（2021-2035年）

18 乡域国土空间规划分区图





图例

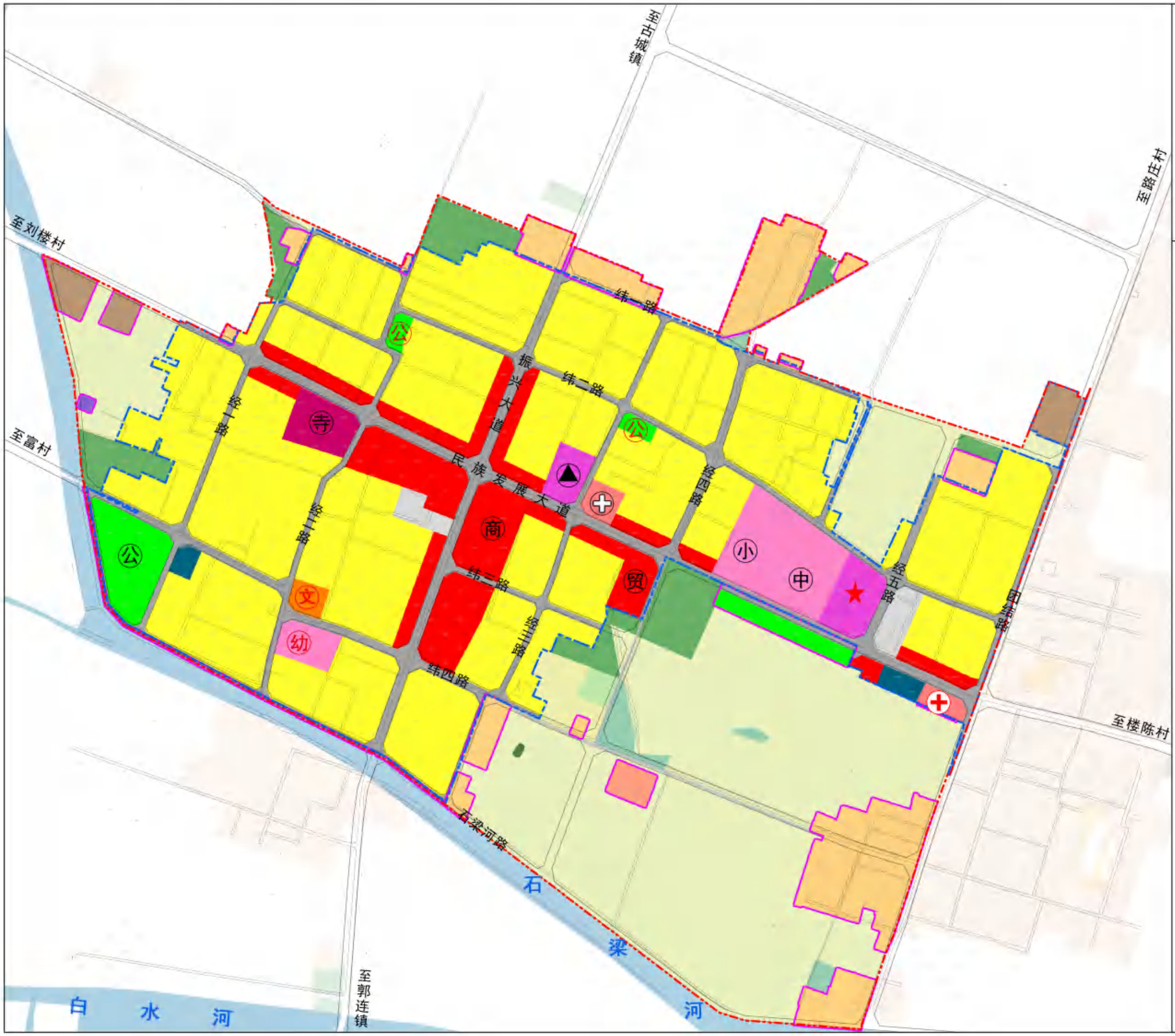
- 生态控制区
- 农田保护区
- 一般农业区
- 村庄建设区
- 城镇集中建设区
- 村界
- 乡镇界
- 市县界

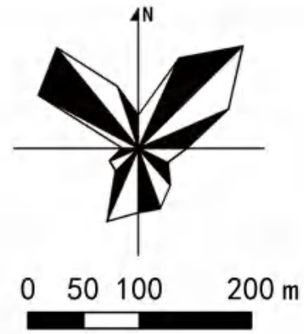
山货乡人民政府
2025年08月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图

禹州市山货乡国土空间总体规划（2021-2035年）

22 集镇区国土空间用地规划图





图例

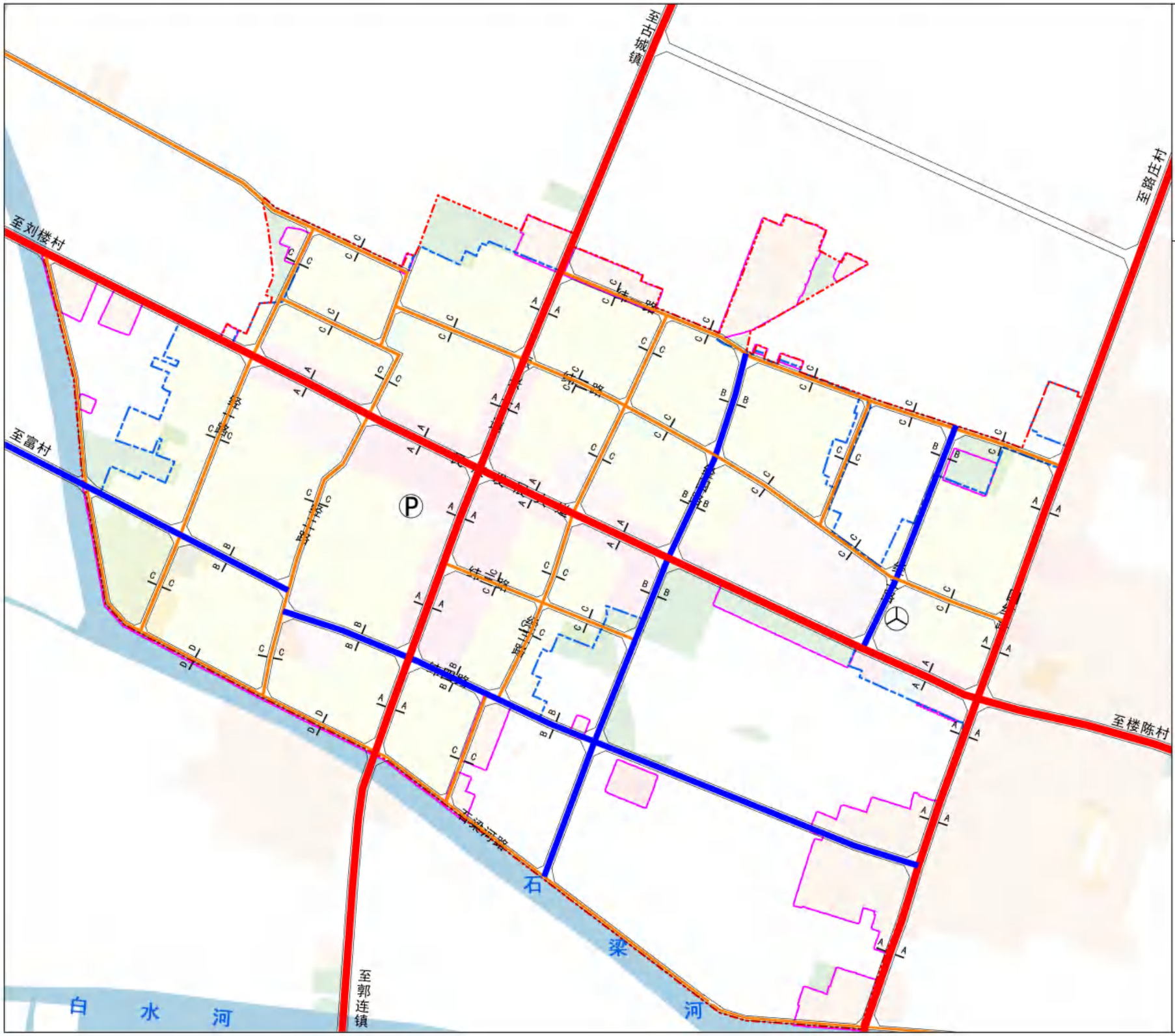
- 耕地
- 园地
- 林地
- 城镇住宅用地
- 农村宅基地
- 机关团体用地
- 文化用地
- 教育用地
- 医疗卫生用地
- 社会福利用地
- 商业用地
- 工业用地
- 物流仓储用地
- 城镇村道路用地
- 交通场站用地
- 消防用地
- 邮政用地
- 公园绿地
- 特殊用地
- 城镇开发边界
- 村庄建设边界
- 集镇区范围

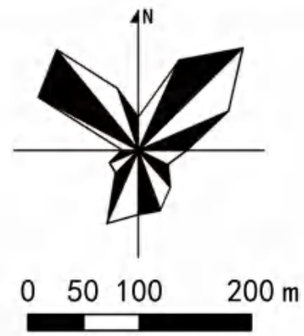
山货乡人民政府
2025年08月
编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司
制图

禹州市山货乡国土空间总体规划（2021-2035年）

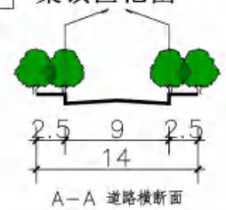
27 集镇区道路交通规划图



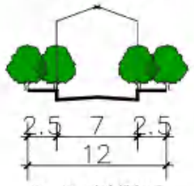


图例

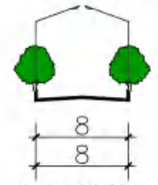
主干道
次干道
支路
城镇开发边界
村庄建设边界
集镇区范围



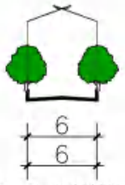
A—A 道路横断面



B—B 道路横断面



C—C 道路横断面



D—D 道路横断面

山货乡人民政府
2025年08月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图