# 禹州市文殊镇国土空间总体规划
# （2021—2035年）
# 批后公示

《禹州市文殊镇国土空间总体规划(2021－2035年)》(以下简称《规划》)于2026年1月19日获许昌市人民政府批复(批复文号:许政规〔2026〕1号)。现根据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》(中发〔2019〕18号)、《河南省乡镇国土空间总体规划编制导则(修订)》的有关规定，现对《规划》成果进行批后公告，将有关情况公布如下:

一、规划范围与期限

1. 规划范围

全域层面：包括文殊镇全部行政辖区，62.11平方公里。

镇区层面：北至神方公路道路红线，南至蓝河水库，西至省道232道路红线，东至禹州市文殊宏升学校西侧200米处，本次规划在城镇开发边界基础上划定镇区规划范围，面积为123.42公顷。

2. 规划期限

规划期限为2021年至2035年。基期年为2020年，近期年为2025年，目标年为2035年。

二、发展定位与目标

1. 发展定位

结合区位交通和资源禀赋等特征优势，确定文殊镇定位：禹州市西部生态涵养区、禹州市特色林果种植采摘区、禹州市西部旅游服务中心，以传统工业转型升级为动力，大力发展特色林果种植、农副产品加工、铸造产业加工，积极培育文旅休闲产业的旅工型城镇。

2.发展目标

近期至2025年，三条空间管制控制线全面落地；各级生态功能区保护和修复体系建立；农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实，镇域耕地保有量不低于2844.12公顷，永久基本农田保护面积不低于2671.43公顷；初步形成镇域发展的基本格局，镇域城镇开发边界面积不高于58.17公顷，镇域村庄建设边界面积不高于826.92公顷；镇域内现状城乡建设用地减量提质取得阶段性进展，整体生态环境得到极大提升，旅工型乡镇格局基本奠定，近期建设项目有序推进并落地。

远期至2035年，基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局，镇域常住人口城镇化率达到17.12%，公园绿地、广场步行5分钟覆盖率达到90%，农村生活垃圾处理率、城镇污水处理率达到100%，建成三产并进的旅工型城镇。

三、国土空间总体格局

确定“一心、两轴、三区”的国土空间总体格局，指导三大空间布局。

“一心”：镇区综合服务中心。依托镇区行政办公形成全镇文旅、产业服务中心。

“两轴”：城镇综合发展轴，以南北向省道 S232 为轴线；城镇综合发展副轴，以东西向县道 X005 为轴线。发挥交通通道传导联通纽带作用，挖掘独特历史文化资源、农业产业资源，串点成线、分工协作、区域联动，共同推动文殊产城融合发展。

“三区”：山地生态涵养区、城镇融合发展区、丘陵农林发展区。

山地生态涵养区：位于镇域西部，以山体为主，依托林果种植，加强文殊生态绿色格局的建立，打造生态绿色涵养区。

城镇融合发展区：位于镇域中部，利用特色农产品基地、行政办公、铁山岭田园综合体等优秀资源，打造城镇融合发展区。

丘陵农林发展区：位于镇域东部，依托丘陵地势，以传统种植为主，结合特色金银花、烟叶等特色农业，打造农林一体的空间格局。

四、综合交通体系

完善镇域综合交通网络，构建外联内畅的综合交通体

系，形成“一横、两纵、多线”骨干线公路网络，主要指联系县、市之间的高速公路、省道、县道及乡道。“一横”即县道 X005，“两纵”即省道 S232 和焦平高速骨干网络，“多网线”即县道 X027 等多条其他县乡道作为镇域交通的补充。

高速公路：规划焦平高速南北向位于镇域东部，北至焦作市，南至平顶山市。每个车道宽度为 3.75 米。

省道：省道 S232 从镇域中部穿过，规划为二级公路，每个车道宽度为 3.5 米。

县道：新建县道，位于枣园村、卢村村。起点位于西马寨村，西至鸠山镇。

县道不低于二级公路技术标准，双车道，红线宽度 16—24 米，路基宽度不小于 12 米。

乡道：重点加快乡道 Y023、Y009 提升建设。乡道不低于四级公路技术标准，双车道，路基宽度不小于 7.5 米。

村道：加快建设“四好农村路”，至规划期末，农村道路达到“组与组硬化路百分百通达，村与村等级公路百分百通达”的“双百”目标。按四级公路标准建设，改造水泥路面，红线宽度为 4.5—6.5 米。

五、村庄布局优化

全镇共 34 个行政村参与分类，其中划分为城郊融合类 2 个、集聚提升类 5 个、特色保护类 1 个、整治改善类 26 个。

城郊融合类：文殊村、北沟村;

集聚提升类：陈南村、坡街村、周垌村、贺庙村、薛河

村;

特色保护类：樊岗村;

整治改善类：坡西村、上白庙村、宋湾村、下白庙村、老君垌村、泉沟村、枣园村、西马寨村、卢村村、彭台村、葛沟村、皂角坪村、孟湾村、边庄村、黄龙池村、陈西村、陈东村、绳李村、韩洼村、川张村、杨树园村、暴沟村、段湾村、顾庄村、刘湾村、曹璜村。

六、城乡生活圈规划

镇区构建一个十五分钟社区生活圈，4 个“5-10 分钟”社区生活圈层级，根据《社区生活圈规划技术指南 TD/T1062-2021》，文殊镇镇区按照城镇社区生活圈基础保障型服务要素进行配置，实现镇区服务全覆盖。15 分钟社区生活圈服务中心位于文殊镇镇区，重点涵盖文殊村、北沟村、边庄村等 3 村庄。配置面向全体城镇居民内容丰富、规模适宜的各类服务要素。

以集聚提升类村庄为中心，以周边 2-3 公里为半径划定乡村生活圈，共划定 5 个乡村生活圈，分别为：陈南村、坡街村、周垌村、贺庙村、薛河村。

七、产业规划

1. 产业发展策略

第一产业发展

集聚化、规模化、精细化。实施循环型生态特色农业技术集成与推广应用技术，实施生态家园富民工程；结合文殊

镇的特色种植引进高科技生态农业园项目；农产品市场服务体系建设，推广互联网经济与农产品结合，实现线上线下销售，多元经营模式。

重点改变传统生产模式，多元化发展产业。除小麦、玉米等传统农作物，另扩大烟叶、金银花、花椒、迷迭香、核桃种植发展规模。发展生态林业及林下经济产品种植业；特色农业、农业加工业和生态农业；中药生产、加工基地，经济林的种植基地，家禽、牲畜的养殖基地；注重产品苗木优良性引进，发展培育基地农业技术推广，同行业多渠道交流沟通，开放市场，借外力促进发展，培植各村主导产业发展。

第二产业发展

打基础、做核心。以铸造产业、中草药加工为核心，以现有工业企业为基础，建设铸造工业基地，提倡高新节能环保企业。以金银花、迷迭香等特色种植深加工为多元化发展，建设非原材料加工基地，建成原材料生产、加工、销售的一体的特色加工基地。加大招商引资力度，建议适当提高招商门槛，避免资源浪费。

重点是针对上白庙村、西马寨村的煤炭加工、铸造产业深加工产业，老君垌村的木材加工等。利用矿资源高效利用聚集发展，产业结构升级。打造工矿开采及其他原材料深加工多元化发展。

第三产业发展

以旅游为核心，利用现状资源，完善基础服务。利用陈

南村的铁山岭田园综合体，综合休闲娱乐；蓝河景观生态带，以休憩为主；依托坡街村、刘湾村、泉沟村、西马寨村存在的历史文化遗址，以观光为主；依托樊岗村的传统建筑，以宣扬窑洞文化为主；依托各村庄特色农业种植，以农产品观赏采摘为主，依托资源优势，创造条件加快第三产业项目建设，扩大投资规模。

将镇区和多个美丽乡村的通道打造成集生产、生活、生态旅游共享的旅游景观。同时进行缤纷多彩谷、翟山公园、特色美食街、休闲农庄等景点的综合开发，完善道路交通、游客服务中心、生态停车场、3A 旅游公厕等配套服务设施建设。

培育特色旅游经济，打造窑洞文化；打造花椒、烟叶、火龙果、金银花等采摘种植基地；重点突出铁山岭田园综合体、传统村落樊岗村及蓝河景观生态带。

2.产业发展空间格局

形成“一心、三区、多点”的产业空间布局结构。

“一心”：以镇区为文殊镇的经济中心；

“三区”：林果种植区、三产融合发展区、特色农业种植区；

林果种植区位于镇域西部，以花椒、核桃、冬桃特色农产品种植、煤炭加工、铸造产业为主。

三产融合发展区位于镇域东北部，依托休闲娱乐的铁山岭田园综合体；依托烟叶、金银花、迷迭香特色农产品种植；

依托金刚石材料加工，打造以镇区为经济中心的三产融合发展区。

特色农业种植区位于镇域东南部，以金银花、烟叶、羊肚菌种植为主，以木材加工、三粉加工为辅，以基地扩大规模、产品集聚化为措施，构建具有文殊特色的农业种植区。

“多点”：多个烟叶、金银花、迷迭香、西瓜等特色农产品种植基地；木材加工、铸造加工、煤炭加工等第二产业加工业。

八、历史文化保护

1.传统村落保护

促进传统村落的保护和发展。保护 1 个省级传统村落，樊岗村，持续推动传统村落的申报，实现应保尽保。保护传统村落形成发展所依托的地理环境和农业生产环境，延续整体形态布局特征，加强对传统民居的修缮引导和对新建改建建筑的风貌管控。鼓励在有效保护的基础上对村镇中的传统建筑、景观环境和非物质文化遗产进行充分的活化利用。

2.文物保护单位保护

严格保护全国重点文物保护单位1处（坡街关王庙大殿）、县级文物保护单位2处（蔡文忠墓、玉泉寺），其他历史遗迹2处，坚持“保护为主，抢救第一、合理利用、加强管理”的原则，对文物古迹进行全面保护和快速抢救。落实文物保护范围和建设控制地带，明确保护要求和管理责任，严禁任何对文物本体造成破坏的行为，加强文物周边环境整

治，提高历史环境品质。历史文化保护线应落实动态补划，规划批复完成以后，再经批复后的历史文化保护类专项规划的相关内容和保护线纳入国土空间规划一张图，作为实施管控。历史建筑普查成果每5年更新一次纳入规划，重大发现应启动紧急修订程序。

3.非物质文化遗产保护

发掘、整理、恢复和保护各类非物质文化遗产，挖掘文化内涵和精神价值，加强宣传展示，积极培育传承人，让文化遗产活起来。

由禹州市人民政府负责对非物质文化遗产保护工作的领导，建立部门联席会议制度，统一协调非物质文化遗产保护工作，并将非物质文化遗产保护工作纳入国民经济和社会发展规划以及城乡建设规划。非物质文化遗产保护所需经费列入本级财政预算。

九、镇政府驻地规划

1. 用地布局

至 2035 年，镇区范围内建设用地总面积 70.54 公顷。新增用地优先用于产业用地、公共服务设施、基础设施以及绿地与开敞空间用地。重点提升公共服务设施、绿地与开敞空间用地比例。其中居住用地 36.15 公顷，占镇区建设用地的 51.25%；公共管理与公共服务用地 9.40 公顷，占镇区建设用地的 13.33%；商业服务业用地 5.63 公顷，占镇区建设用地的 7.98%；工矿用地 4.77 公顷，占镇区建设用地的 6.76%；

仓储用地 2.36 公顷，占镇区建设用地的 3.35%；交通运输用地 10.31 公顷，占镇区建设用地的 14.62%；公用设施用地 0.23 公顷，占镇区建设用地的 0.33%；绿地与开敞空间用地 1.47 公顷，占镇区建设用地的 2.08%；特殊用地 0.22 公顷，占镇区建设用地的 0.31%。

2. 道路交通规划

规划期内逐步完善镇域道路系统，形成由过境交通、主干路、次干路、支路构成的功能级配合理的城镇道路系统。

镇区规划主干道红线宽度控制在 15—20 米；次干道红线宽度控制在 10 米；支路红线宽度控制在 6 米。

十、规划实施保障

建立多规合一的国土空间规划体系和监督实施机制，强化规划严肃性。

建立定期评估机制，对规划成果实施状况进行动态评估、监测和预警。

完善国土空间规划的公众参与机制，建立全过程的公众参与制度和专家咨询制度，充分调动民众参与规划管理决策的积极性。

十一、附图

1.镇域国土空间用地现状图

2.镇域国土空间总体格局规划图

3.镇域国土空间控制线规划图

4.镇域村庄布点规划图

5.镇域综合交通规划图

6.镇域基础设施规划图

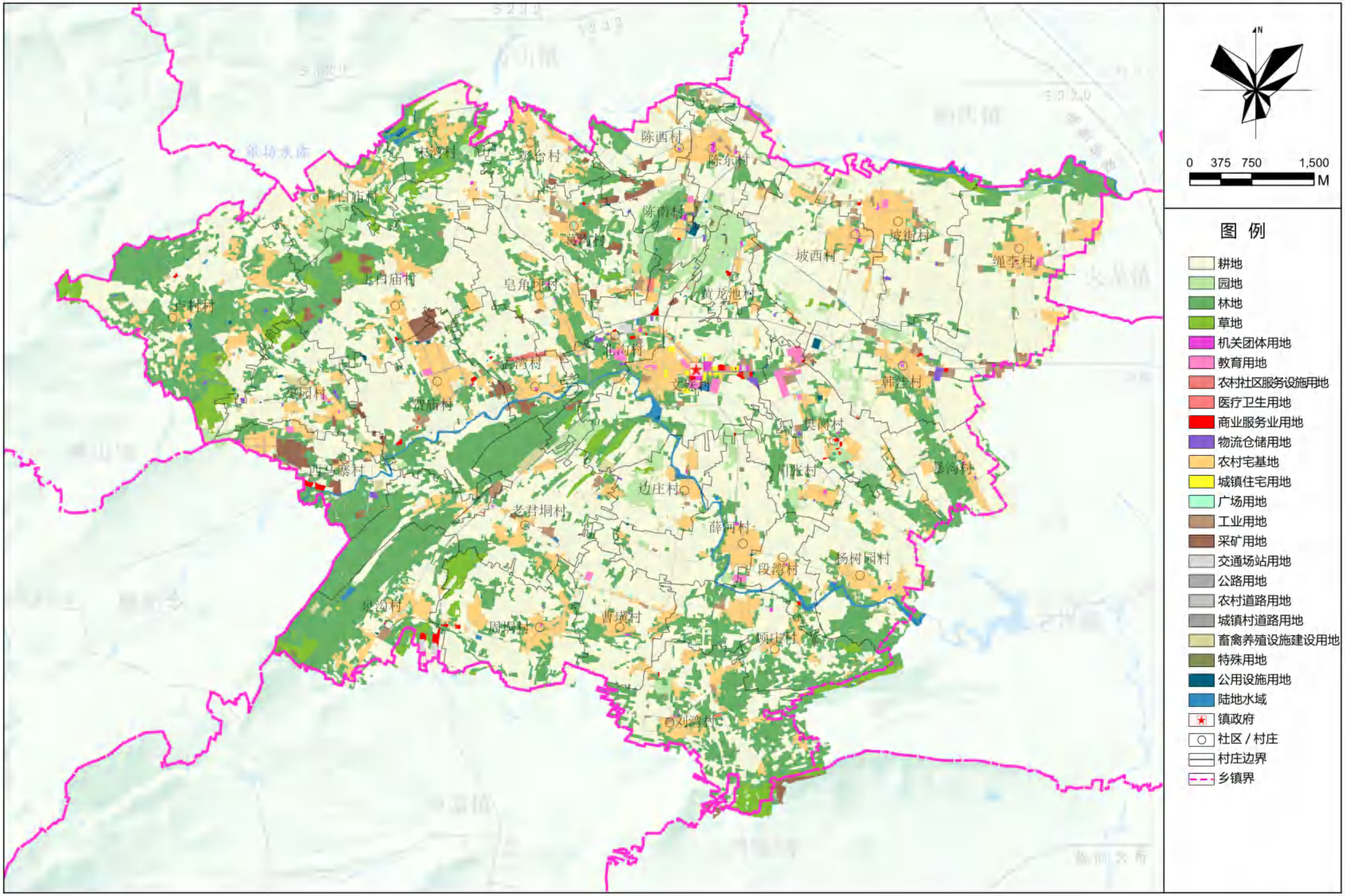
7.镇域国土空间规划分区图

8.镇区国土空间用地布局规划图

9.镇区道路交通规划图

# 禹州市文殊镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇域国土空间用地现状图

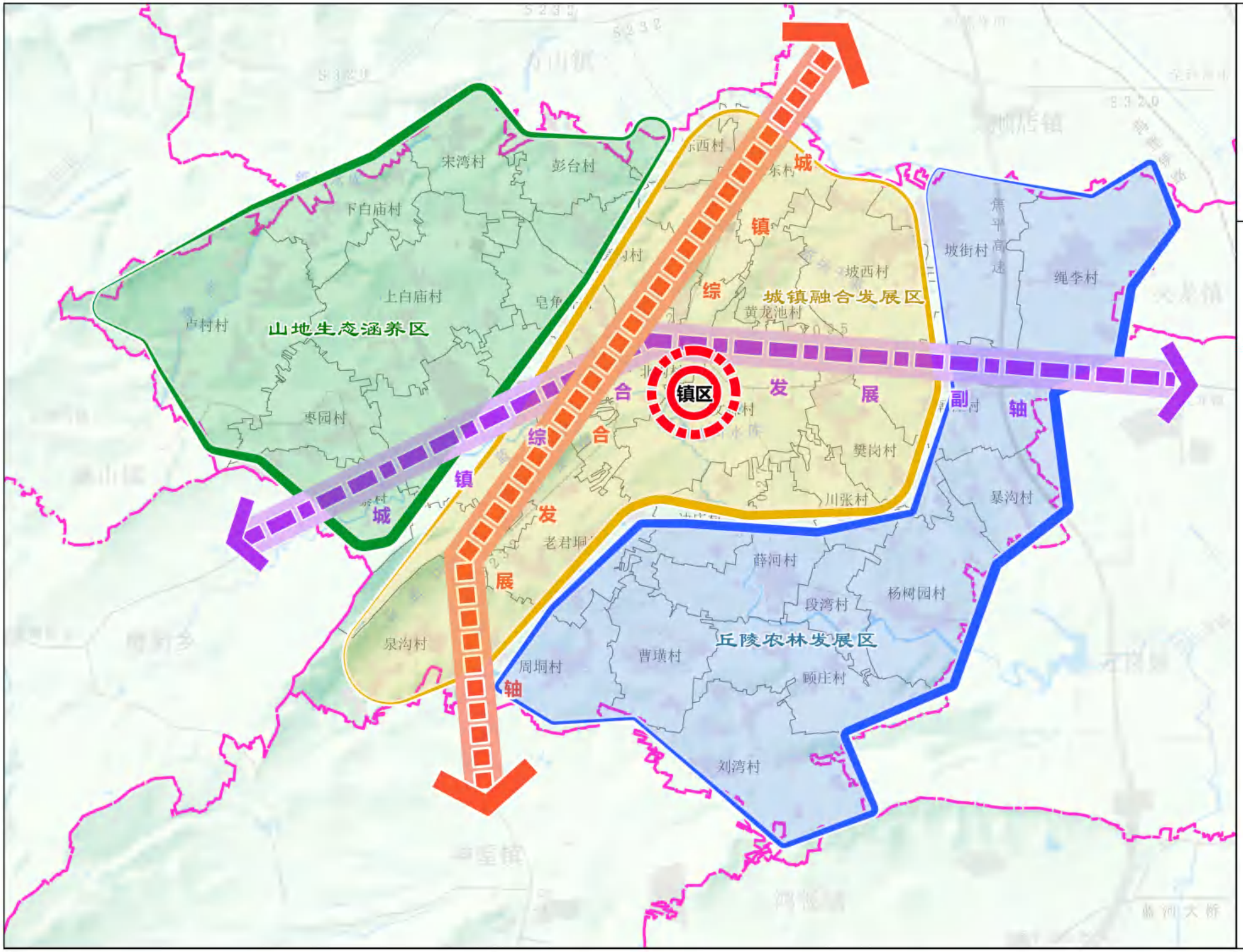



文殊镇人民政府
2024年07月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图 03

# 禹州市文殊镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇域国土空间总体格局规划图

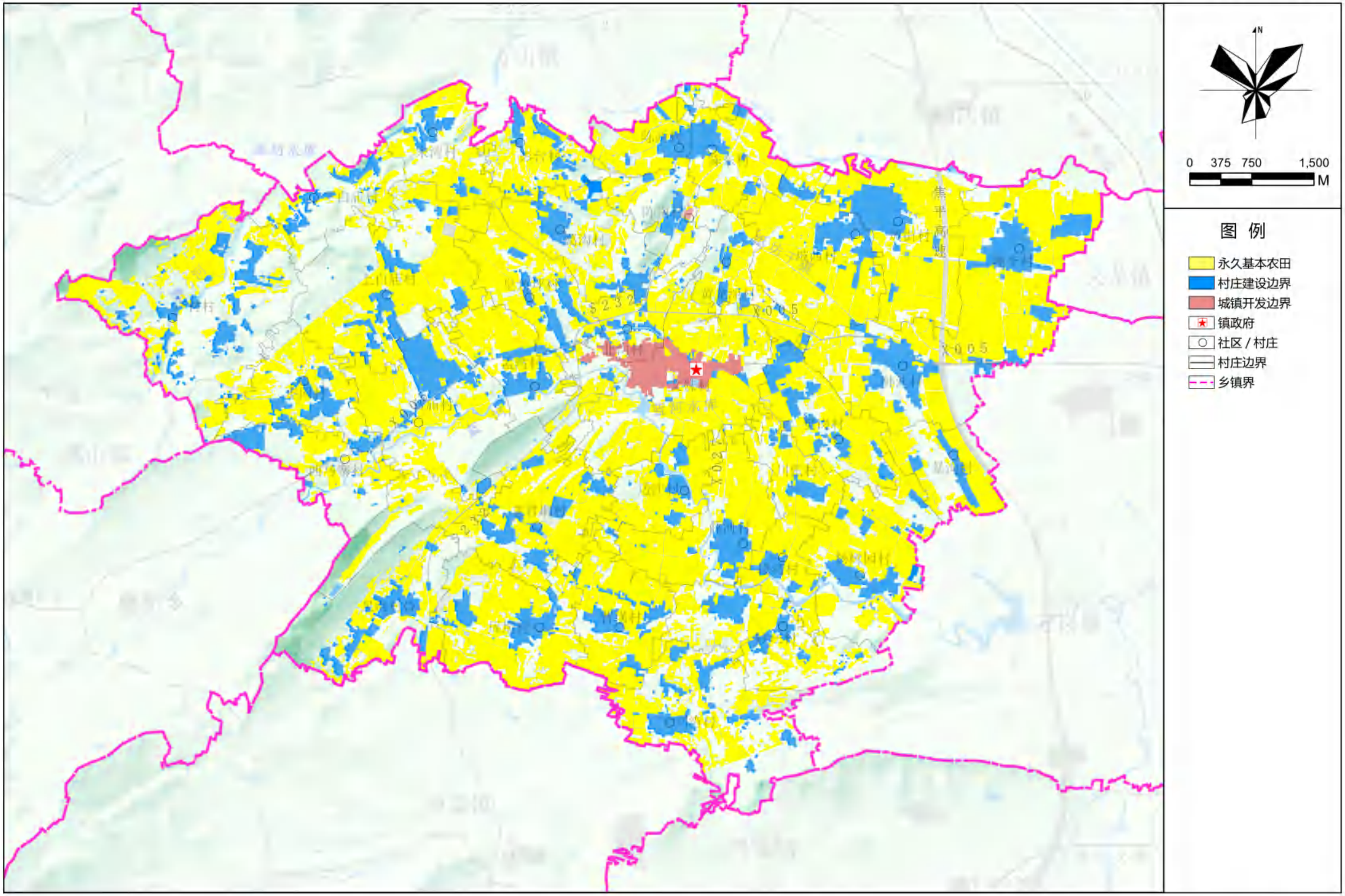



文殊镇人民政府
2024年07月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图 05

# 禹州市文殊镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇域国土空间控制线规划图



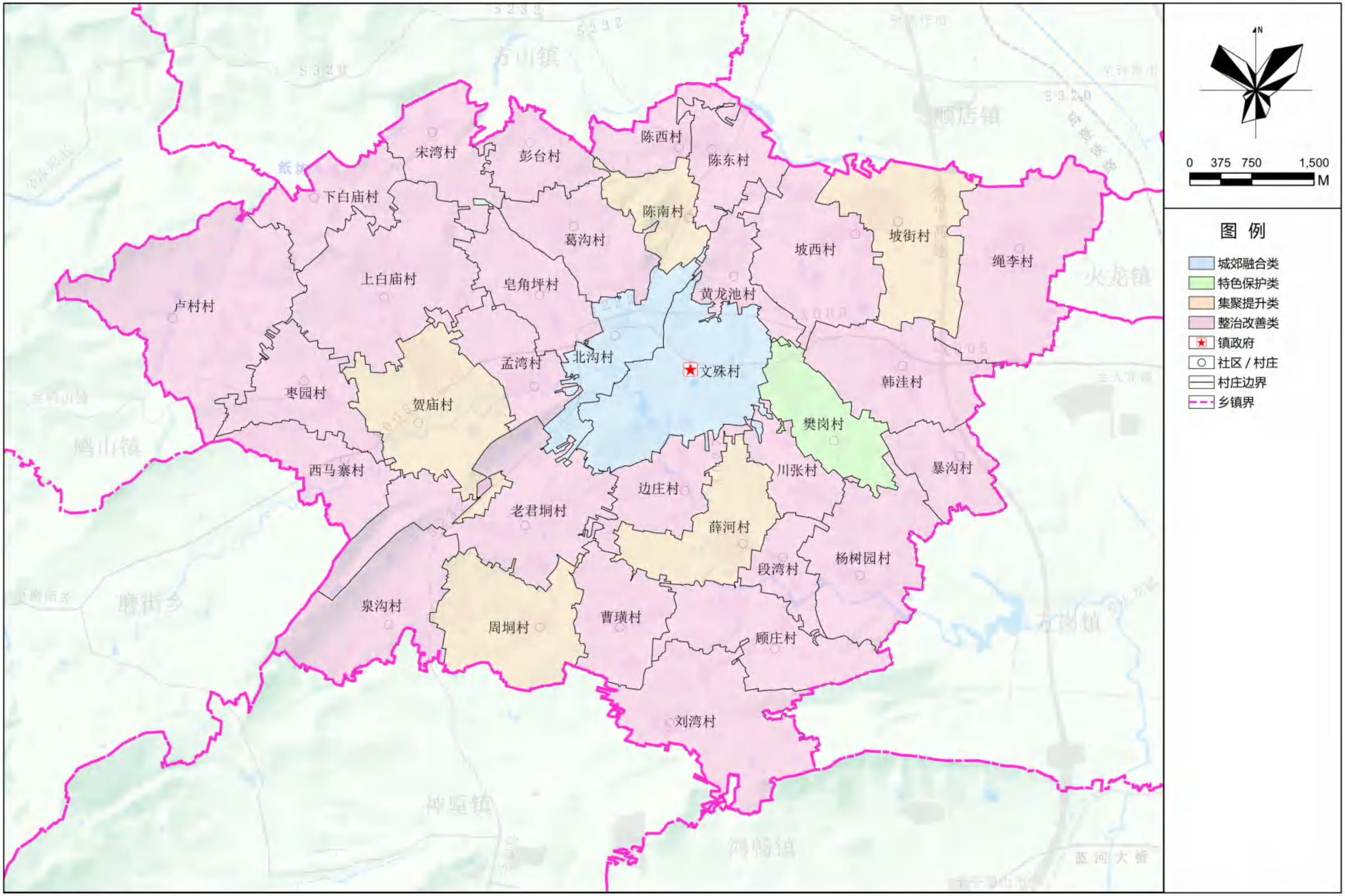

文殊镇人民政府
2024年07月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图

06

# 禹州市文殊镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇域村庄布点规划图

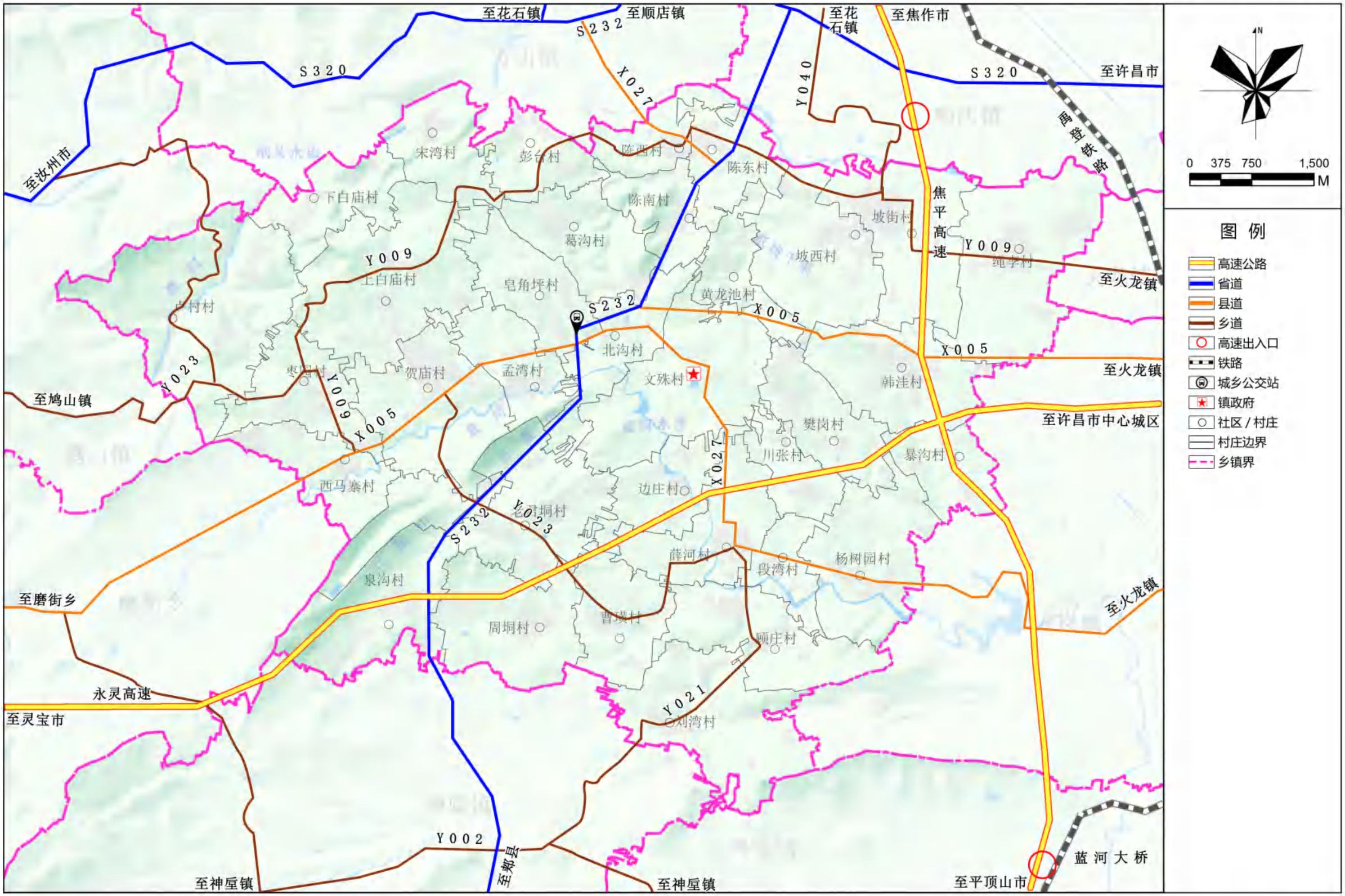



文殊镇人民政府
2024年07月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图

# 禹州市文殊镇国土空间总体规划（2021-2035年）

## 镇域综合交通规划图

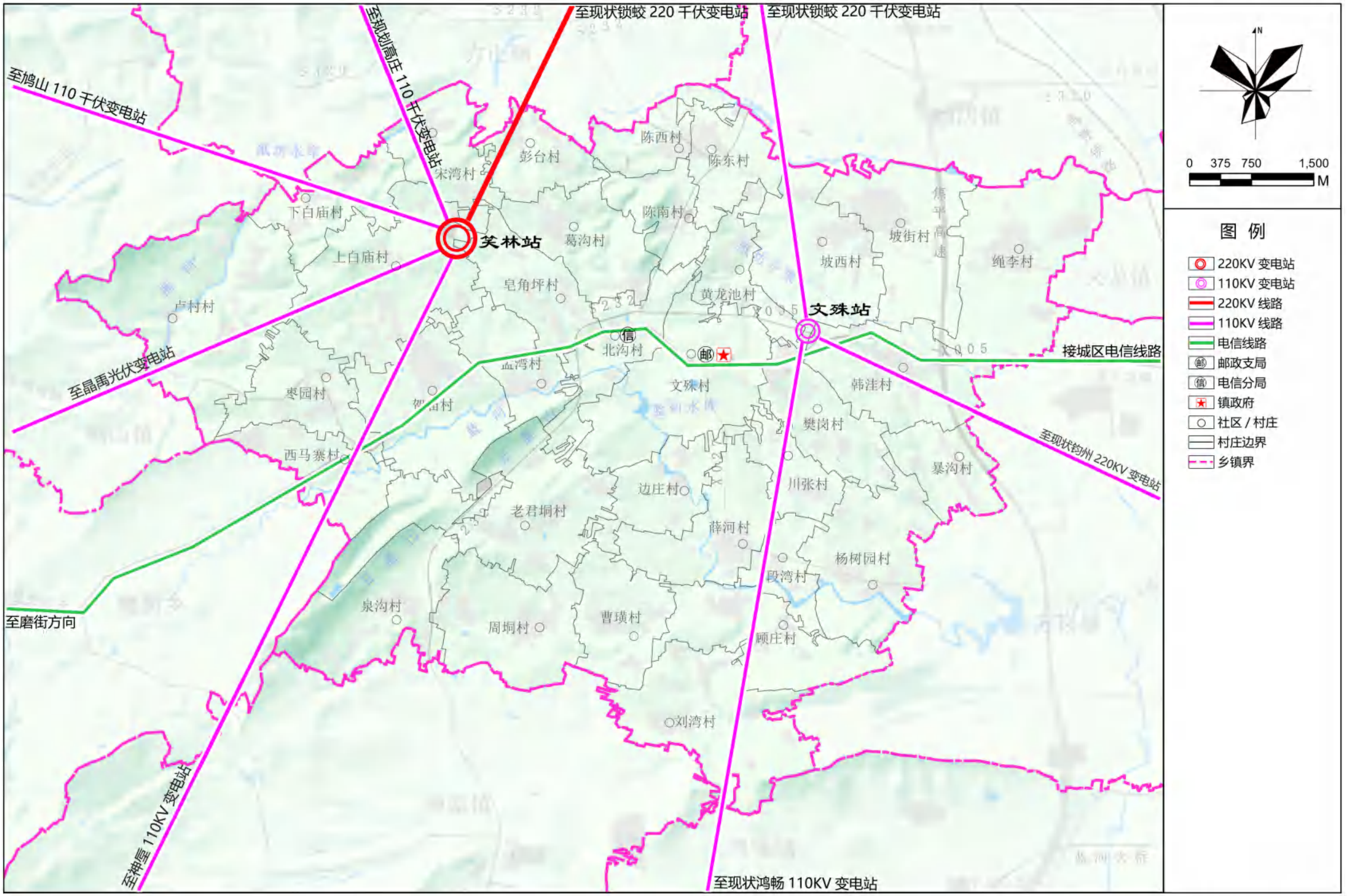



文殊镇人民政府
2024年07月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图

# 禹州市文殊镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇域基础设施规划图（电力、电信）

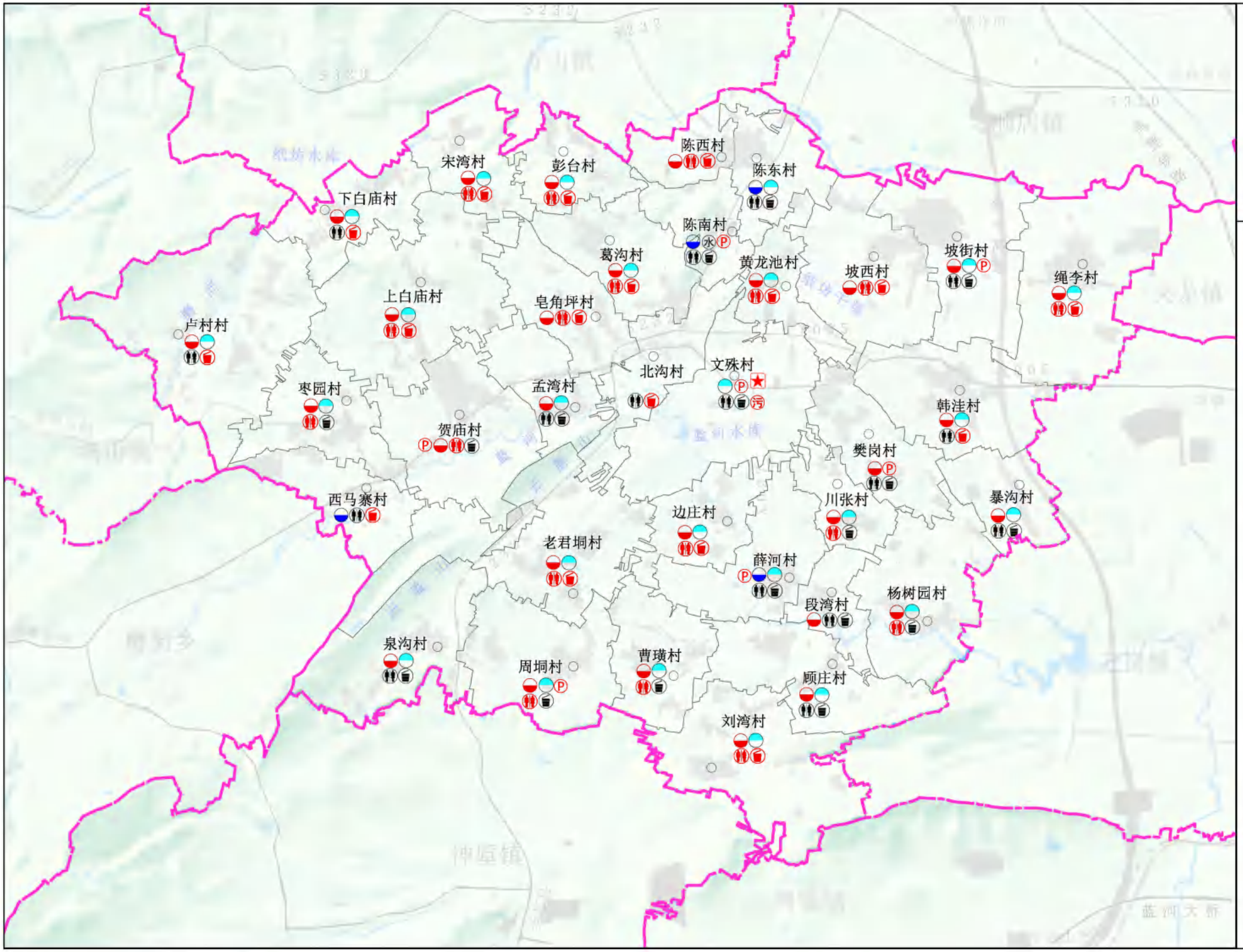



文殊镇人民政府
2024年07月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图 16-02

# 禹州市文殊镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇域基础设施规划图(给水、排水、环卫)

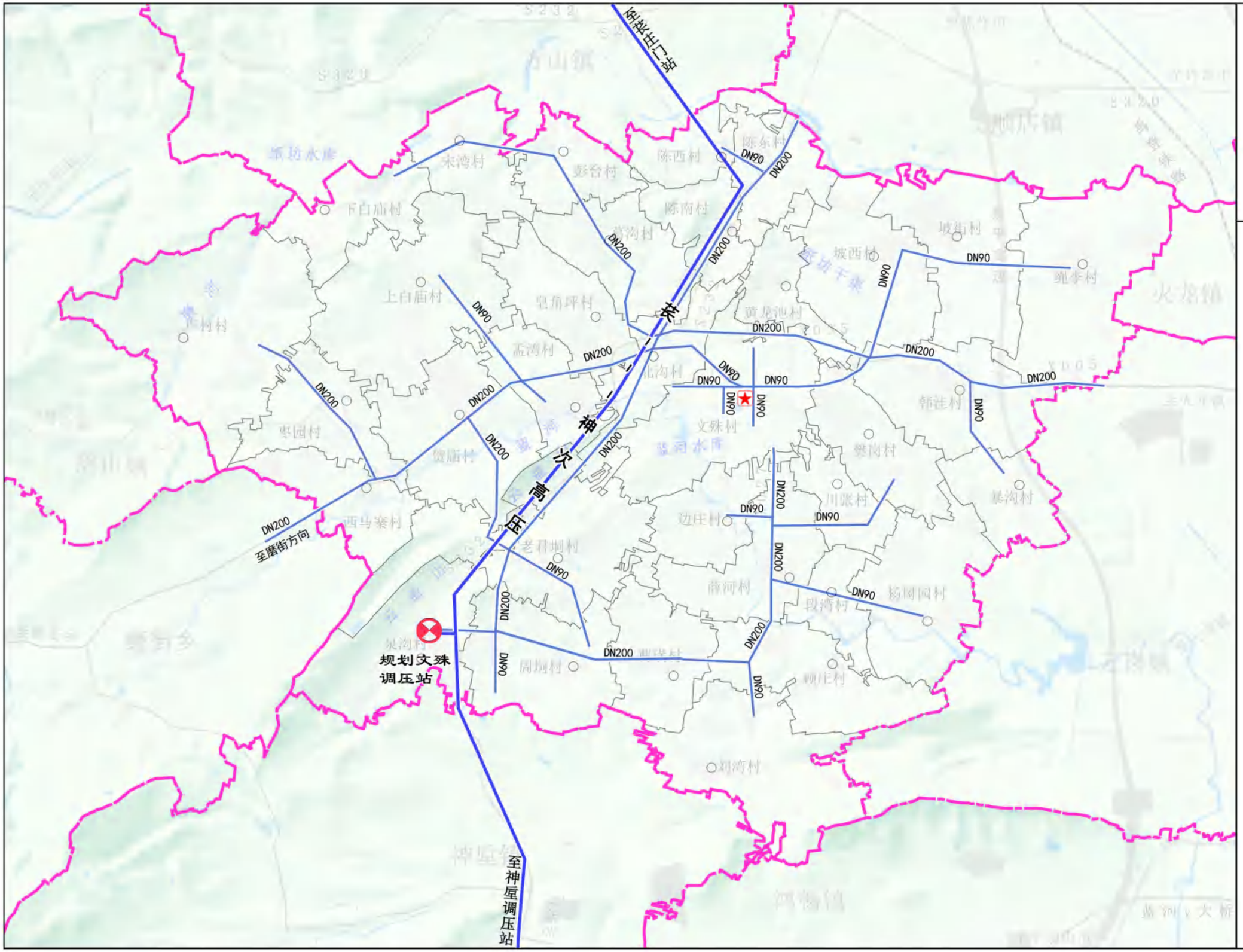



文殊镇人民政府
2024年07月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图 16-01

# 禹州市文殊镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇域基础设施规划图(燃气)

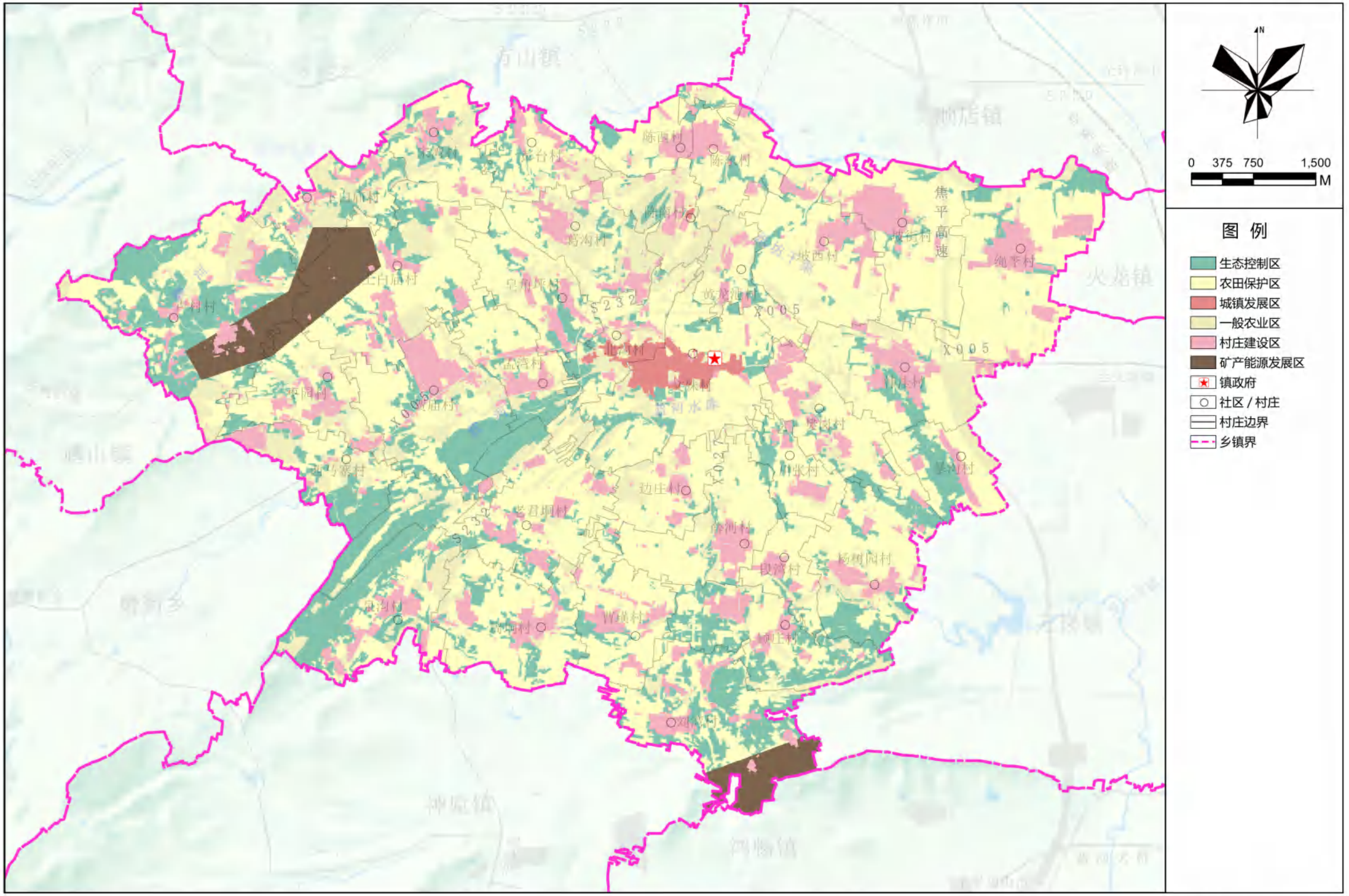



文殊镇人民政府
2024年07月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图 16-03

# 禹州市文殊镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇域国土空间规划分区图

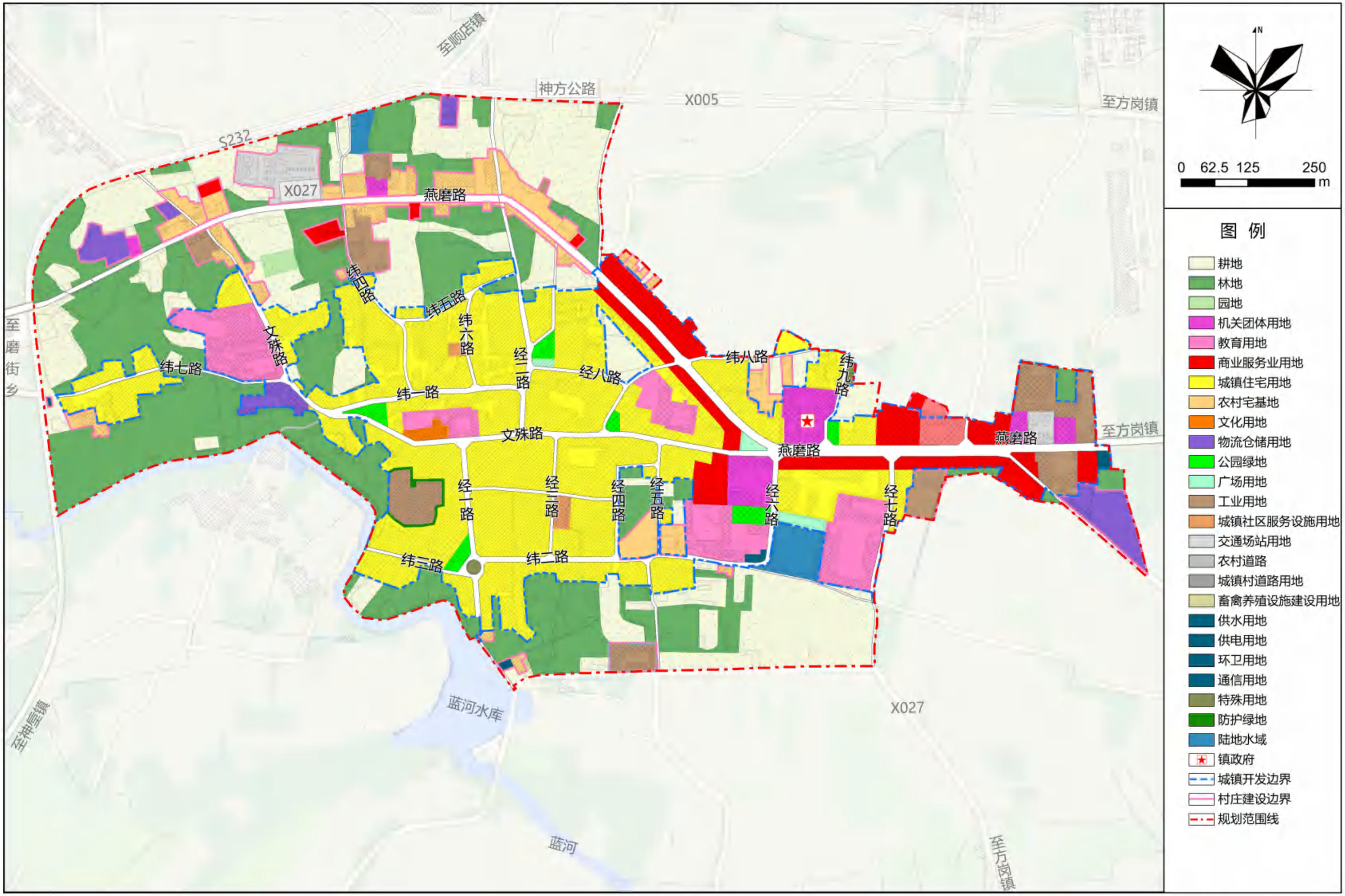



文殊镇人民政府
2024年07月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图

# 禹州市文殊镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇区国土空间用地规划图

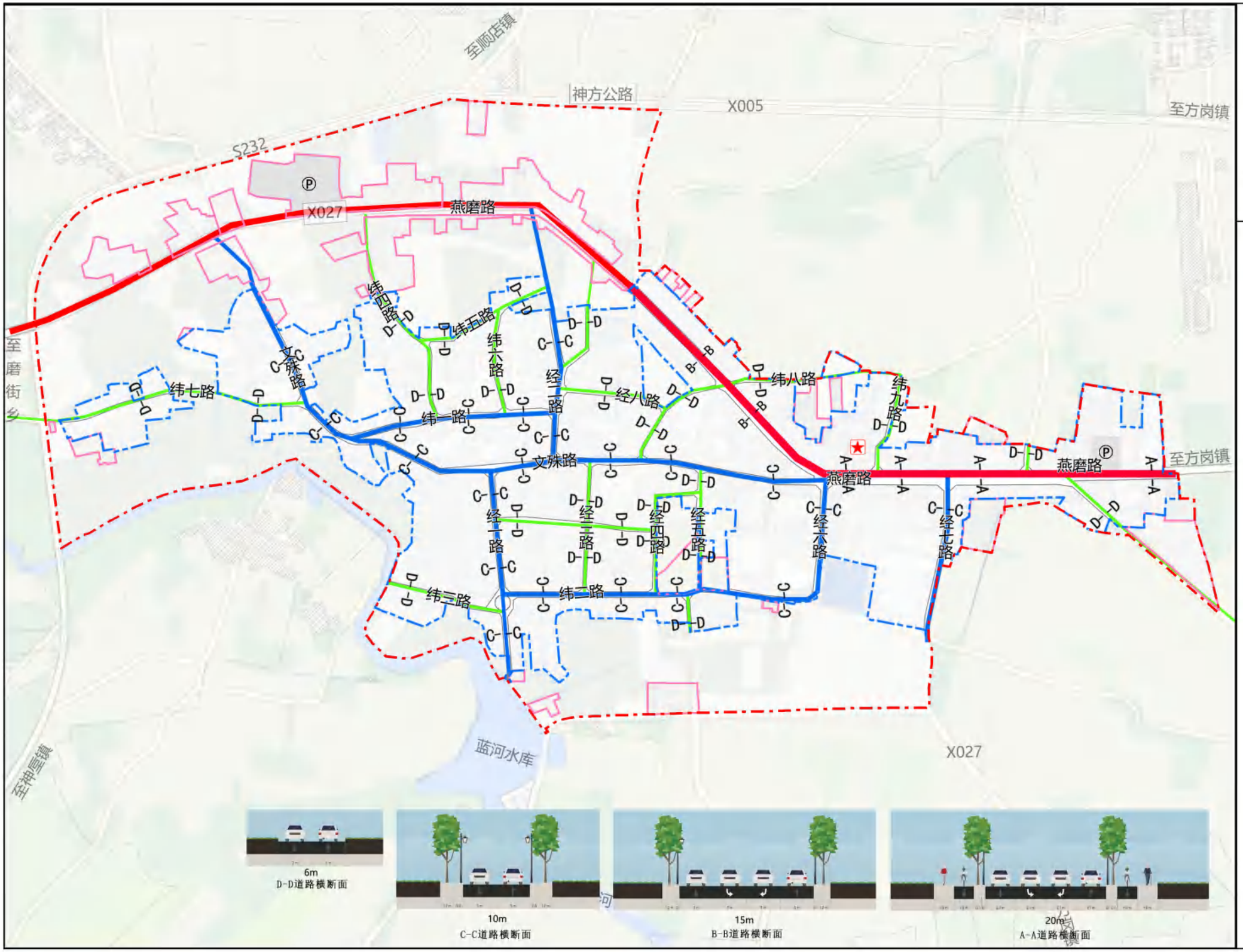



文殊镇人民政府
2024年07月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图

# 禹州市文殊镇国土空间总体规划（2021-2035年）

## 镇区道路交通规划图




N

0 62.5 125 250 m

### 图 例

- 主干路
- 次干路
- 支路
- Ⓟ 停车场
- 镇政府
- 城镇开发边界
- 村庄建设边界
- 规划范围线