禹州市方山镇国土空间总体规划
（2021—2035年）
批后公示

《禹州市方山镇国土空间总体规划(2021－2035年)》(以下简称《规划》)于2026年1月19日获许昌市人民政府批复(批复文号:许政规〔2026〕1号)。现根据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》(中发〔2019〕18号)、《河南省乡镇国土空间总体规划编制导则(修订)》的有关规定，现对《规划》成果进行批后公告，将有关情况公布如下:

一、规划范围与期限

1. 规划范围

全域层面：包括方山镇全部行政辖区，65.03平方公里。

镇区层面：为确保镇区范围的完整性与连续性，本次划定的镇区范围以城镇开发边界为基础，衔接周边村庄建设边界，总面积为109.08公顷。

2. 规划期限

规划期限为2021年至2035年。基期年为2020年，近期年为2025年，目标年为2035年。

二、发展定位与目标

1. 发展定位

结合区位交通和资源禀赋等特征优势，确定方山镇定位：禹州精品农文旅融合发展示范镇、现代建材生产示范镇。

方山镇性质为：以特色种植、农副产品加工为主导的重点生态功能型城镇，禹州北部旅工型一般镇。

2.发展目标

近期至2025年，三条空间管制控制线全面落地，耕地面积不少于1759.56公顷，永久基本农田面积不少于1538.95公顷，城镇开发边界规模控制在58.51公顷以内，同时生态保护红线内用地进行差异化管控；各级生态功能区保护和修复体系建立；农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实；产镇融合度显著提升，充满活力的城乡发展格局基本奠定；国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高。

远期至2035年，基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，公园绿地、广场步行5分钟覆盖率、农村生活垃圾处理率、城镇污水处理率、农村无害化卫生厕所普及率力争做到100%，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局，建成三产并进的旅工型城镇。

三、国土空间总体格局

构建“两轴、两廊、两区、多点、一屏障”的国土空间保护开发总体格局。

两轴：沿S233纵向城镇发展轴、沿X027横向城镇发展

轴;

两廊：潘家河生态廊道、涌泉河生态廊道;

两区：生态涵养区、农林发展区;

多点：由镇区、重点村形成的经济增长点;

一屏障：箕山生态屏障。

四、综合交通体系

高速：方山镇北距盐洛高速苌庄出入口 10 公里，东距焦平高速（规划）5 公里。

省道：省道 S320、S232、S233 从镇域内穿过。

县道：规划保留现状县道 X027，同时结合现有道路，将镇域范围内主要道路串联起来，打造便捷、完善的交通网络。

省道 320、省道 233 道路等级为二级公路，县道不低于三级公路技术标准，双车道，路基宽度不小于 15 米。

乡道：加快方山镇与周边各镇之间及镇区与各行政村之间的道路联系，拓宽现有乡道宽度，打通断头路，整治改善路面，完善道路两旁的防护绿带和景观林建设等。

重点加快乡道 Y013、Y003 等的提升建设，同时结合现有道路，将镇域范围内主要道路串联起来，打造便捷、完善的交通网络。

乡道不低于四级公路技术标准，双车道，路基宽度不小于 7.5 米。

村道：规划在现状村道基础上，开展整治，将宽度较窄、路况较差的村道进行修缮和拓宽，完善排水和照明等设施，

设置错车道；并适当新建，增加村道密度；逐步将各村庄内未做硬化的入户通道进行硬化，完善村庄疏导性路网，为村民生产生活提供便利。

五、村庄布局优化

全镇共27个行政村参与分类，其中划分为城郊融合类3个、集聚提升类5个、特色保护类5个、整治改善类14个。

城郊融合类：杏山坡村、申垌村、响潭湾村；

集聚提升类：井沟村、上庄村、土崛沟村、马庄村、好汉坡村；

特色保护类：方山村、白庄村、艾窝村、庄沟村、彭沟村；

整治改善类：邹湾村、押庄村、琉璃沟村、三古垌村、西下庄村、接官亭村、付家门村、煤窑沟村、逯坡村、程庄村、圪塔寨、石匣沟村、坡村村、迎水阁村。

六、城乡生活圈规划

镇区构建“15分钟、5~10分钟”两级社区生活圈层级，包括2个15分钟社区生活圈和3个5~10分钟社区生活圈，根据《社区生活圈规划技术指南TD/T1062-2021》，方山镇镇区按照城镇社区生活圈基础保障型服务要素进行配置，实现镇区服务全覆盖。15分钟社区生活圈服务中心位于方山镇镇区，重点涵盖响潭湾村、方山村、申垌村、杏山坡村4个村庄。配置面向全体城镇居民内容丰富、规模适宜的各类服务要素。

乡村生活圈的构建以庄沟村、井沟村、土崛沟村、坡村村为中心，以周边 2-3 公里为半径划定乡村生活圈，共划定 4 个乡村生活圈，分别为：庄沟乡村生活圈、井沟乡村生活圈、土崛沟乡村生活圈、坡村乡村生活圈。

七、产业规划

1. 产业发展策略

农旅融合，全面推进乡村振兴

树立“大农业”“大产业”观念，依托良好生态、乡村文化等，结合优势花椒、中药材、油菜花等特色种植产业，构建区域化、差异化、特色化的乡村产业新格局，打造休闲农业、农事体验项目和共享农庄，形成可持续的农旅结合发展模式，构建具有方山特色的现代农业产业体系，促进乡村产业全面发展。

建设特色农业品牌：依托现有千亩油菜花海，精心培育方山“有机油料”品牌，统一生产技术标准，统一原产地标识，加强品牌宣传策划开发，争取做大做强成为禹州乃至许昌市的知名品牌。

建设优势农产品生产加工基地：在保护和稳步提高粮食生产能力的基础上，扩大位于逯坡村的油菜基地规模，逐步连片带动发展周边种植的花椒、金银花等作物进行初加工或深加工，同时打造蜜蜂养殖、蜂蜜加工等周边系列产品。

精心培育农业产业化龙头企业：鼓励企业、经纪人等社会力量投资建设农产品加工营销企业，引导企业和农户建立

稳定的合同关系，合理分担市场风险；远期通过引进战略资本或加盟大集团等形式，不断提高机械化程度，逐步走集团化发展模式。

产业升级、提质增效

争取到2035年将方山建成全省的新型能源基地和充满发展活力的铸造产业集聚区，实现由资源依赖型向循环经济型的发展模式转变。

煤炭行业：对安全生产和环保要求等不达标、不符合供给侧结构性改革要求的、不符合产业政策的坚决予以清退；对符合要求的，在加大改造升级的同时，积极帮助恢复生产。

铝矾土等其他资源产业：一方面加强管理，另一方面提高规模效益，对方山镇铝矾土集约化统一开采。

铸造、建材等产业：以环保提升为契机，积极向高技术含量、市场前景好的产品转移，从粗放型、低端化向高附加值、技术型、生态型转型。

培育、引进战略性新兴产业：一方面创新招商思路，大力引进绿色制造等战略性新兴产业，另一方面紧盯项目，继续大力引进光伏发电等新能源产业。

文旅融合，大力发展现代服务业

大力发展第三产业，强化一二三产业融合发展，积极发展旅游观光产业，充分挖掘方山镇乡村文化资源和特色红色旅游资源，依托纸坊水库发展休闲旅游，依托青少年研学基地，开展青少年拓展培训。

紧扣“魅力方山，七彩乡愁”主题，打造“美丽乡村一日游”“健身养生一日游”“红色爱国抗战记忆一日游”“姓氏寻根溯源一日游”和“廉政专题教育一日游”等旅游项目，探索绿色发展之路通过弘扬发展红色历史文化，全力打造当地旅游品牌，从而推进当地旅游业发展，促农增收。

2.产业发展空间格局

规划形成“一心、两轴、四区、两带”的产业空间布局结构:

“一心”：产业综合服务中心;

“两轴”：S233 横向产业发展轴、X027 纵向产业发展轴;

“两带”：潘家河观光带、涌泉河观光带;

“四区”：运动休闲娱乐区、生态旅游发展区、产业融合发展区、红色旅游发展区。

八、历史文化保护

1.传统村落保护

促进传统村落的保护和发展。保护庄沟村、白庄村、艾窝村、方山村 4 个省级传统村落。持续推动传统村落的申报实现应保尽保。保护传统村落形成发展所依托的山水环境和农业生产环境，延续整体形态布局特征，加强对传统民居的修缮引导和对新建改建建筑的风貌管控。鼓励在有效保护的基础上对村镇中的传统建筑、景观环境和非物质文化遗产进行充分的活化利用。

2.文物保护单位保护

重点保护县级文物保护单位1处。严格执行《中华人民共和国文物保护法》等相关法律法规的要求，保护镇域内的不可移动文物。坚持“保护为主，抢救第一、合理利用、加强管理”的原则，对文物古迹进行全面保护和快速抢救。落实文物保护范围和建设控制地带，明确保护要求和管理责任，严禁任何对文物本体造成破坏的行为，加强文物周边环境整治，提高历史环境品质。历史文化保护线应落实动态补划，规划批复完成以后，再经批复后的历史文化保护类专项规划的相关内容和保护线纳入国土空间规划一张图，作为实施管控。历史建筑普查成果每5年更新一次纳入规划，重大发现应启动紧急修订程序。

3.非物质文化遗产保护

发掘、整理、恢复和保护各类非物质文化遗产，挖掘文化内涵和精神价值，加强宣传展示，积极培育传承人，让文化遗产活起来。

由禹州市人民政府负责对非物质文化遗产保护工作的领导，建立部门联席会议制度，统一协调非物质文化遗产保护工作，并将非物质文化遗产保护工作纳入国民经济和社会发展规划以及城乡建设规划。非物质文化遗产保护所需经费列入本级财政预算。

九、镇政府驻地规划

1. 用地布局

至2035年，镇区范围内建设用地总面积78.98公顷。新增用地优先用于产业用地、公共服务设施、基础设施以及绿地与开敞空间用地。重点提升公共服务设施、绿地与开敞空间用地比例。其中居住用地54.54公顷，占镇区建设用地的62.11%；公共管理与公共服务用地9.69 公顷，占镇区建设用地的12.12%；商业服务业用地4.20公顷，占镇区建设用地的5.26%；工矿用地1.50公顷，占镇区建设用地的1.88%；仓储用地0.33公顷，占镇区建设用地的0.41%；交通运输用地11.8公顷，占镇区建设用地的14.75%；公用设施用地0.62公顷，占镇区建设用地的0.77%；绿地与开敞空间用地2.06公顷，占镇区建设用地的2.57%，留白用地0.11公顷，占镇区建设用地的0.13%。

2. 道路交通规划

结合镇区的现状交通特点、功能要求以及所承担的交通流特征，将镇区内道路的功能等级划分为过境交通、主干路、次干路、支路四级道路系统。

主干路红线宽度16米，次干道红线宽度12米，支路红线宽度4～7米。

十、规划实施保障

建立多规合一的国土空间规划体系和监督实施机制，强化规划严肃性。

建立定期评估机制，对规划成果实施状况进行动态评估、监测和预警。

完善国土空间规划的公众参与机制，建立全过程的公众参与制度和专家咨询制度，充分调动民众参与规划管理决策的积极性。

十一、附图

1.镇域国土空间用地现状图

2.镇域国土空间总体格局规划图

3.镇域国土空间控制线规划图

4.镇域村庄布点规划图

5.镇域综合交通规划图

6.镇域基础设施规划图

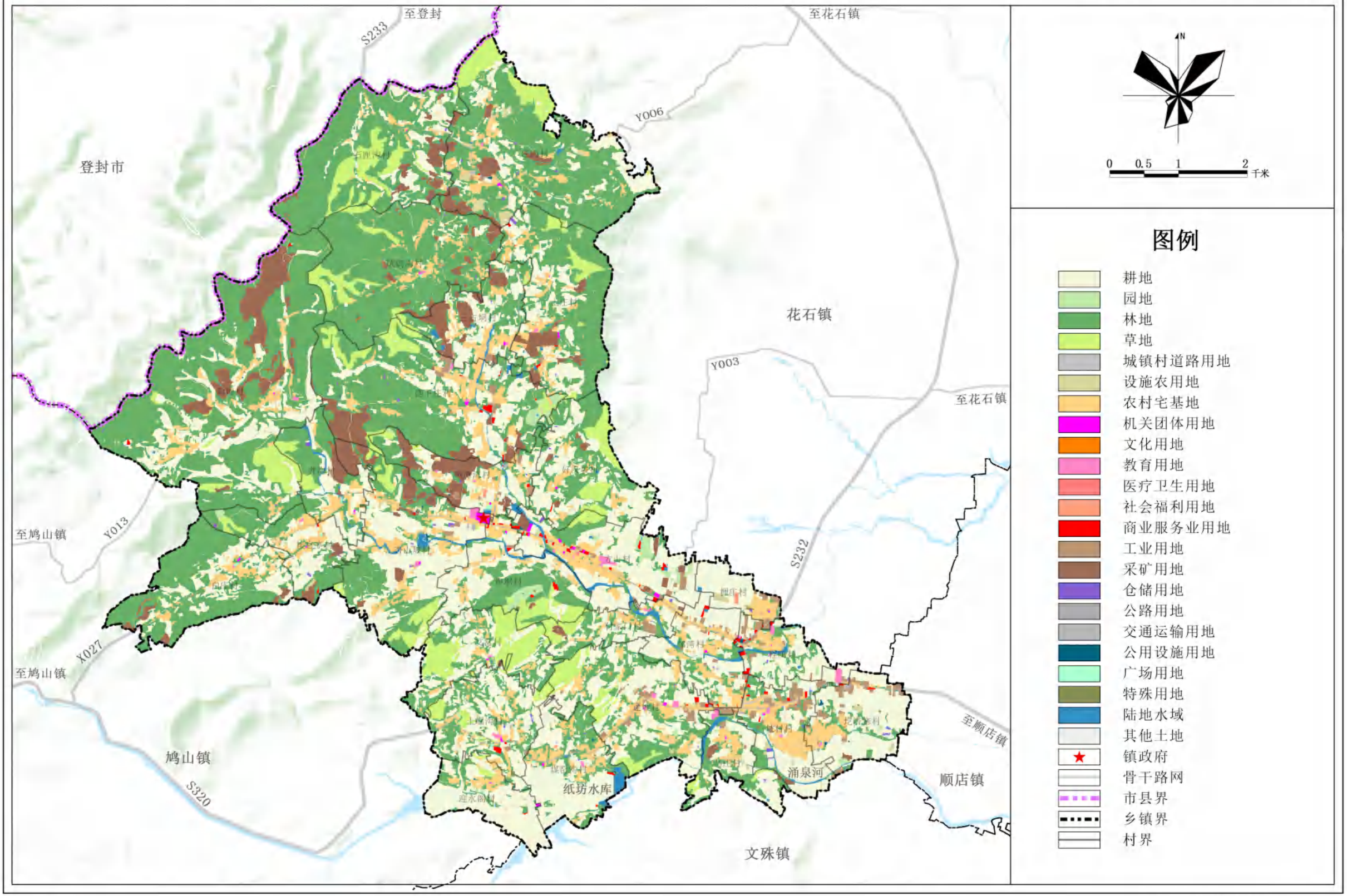
7.镇域国土空间规划分区图

8.镇区国土空间用地布局规划图

9.镇区道路交通规划图

禹州市方山镇国土空间总体规划（2021-2035年）

03 镇域国土空间用地现状图

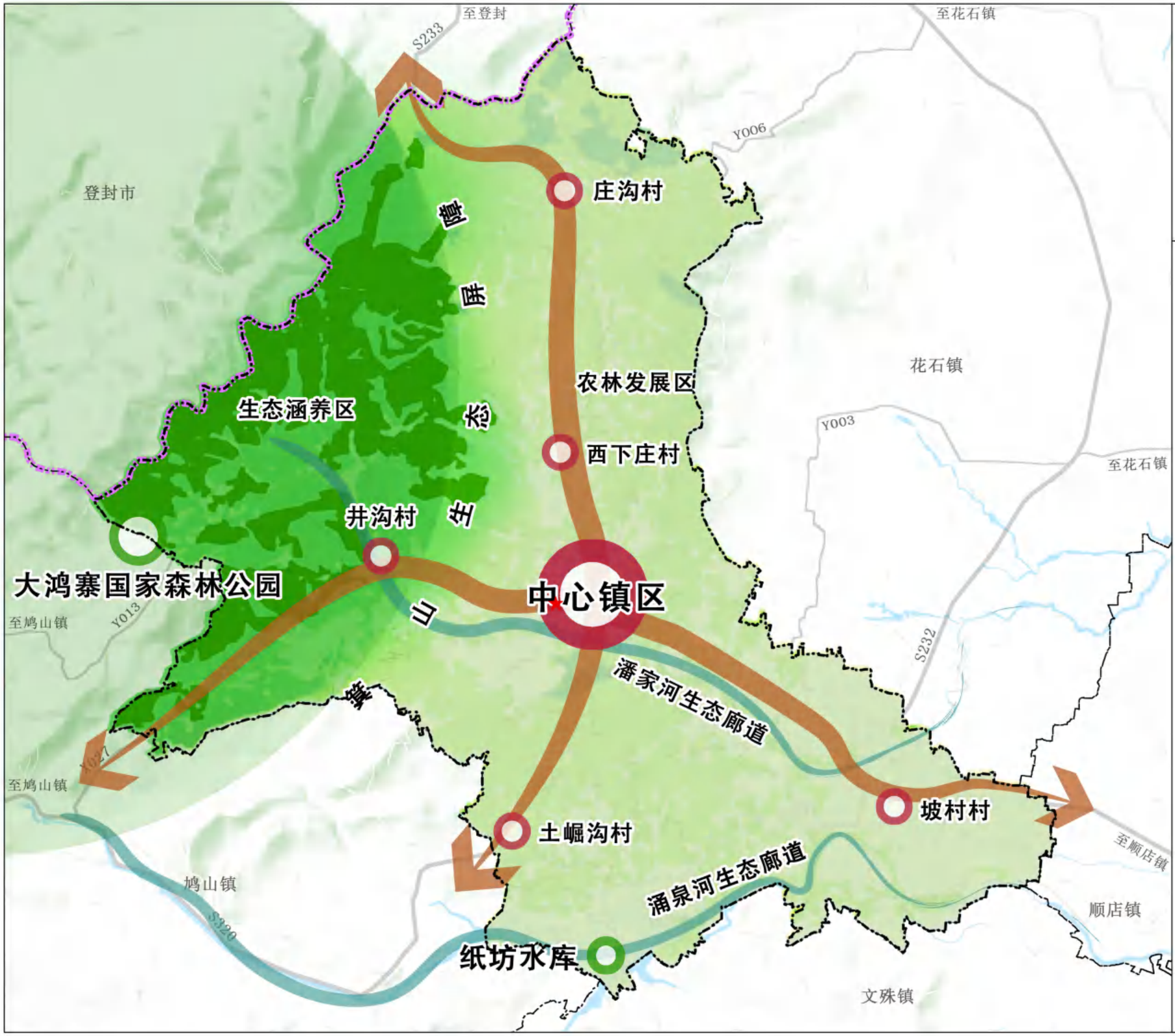


方山镇人民政府
2025年6月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图

禹州市方山镇国土空间总体规划（2021-2035年）

09 镇域国土空间总体格局规划图

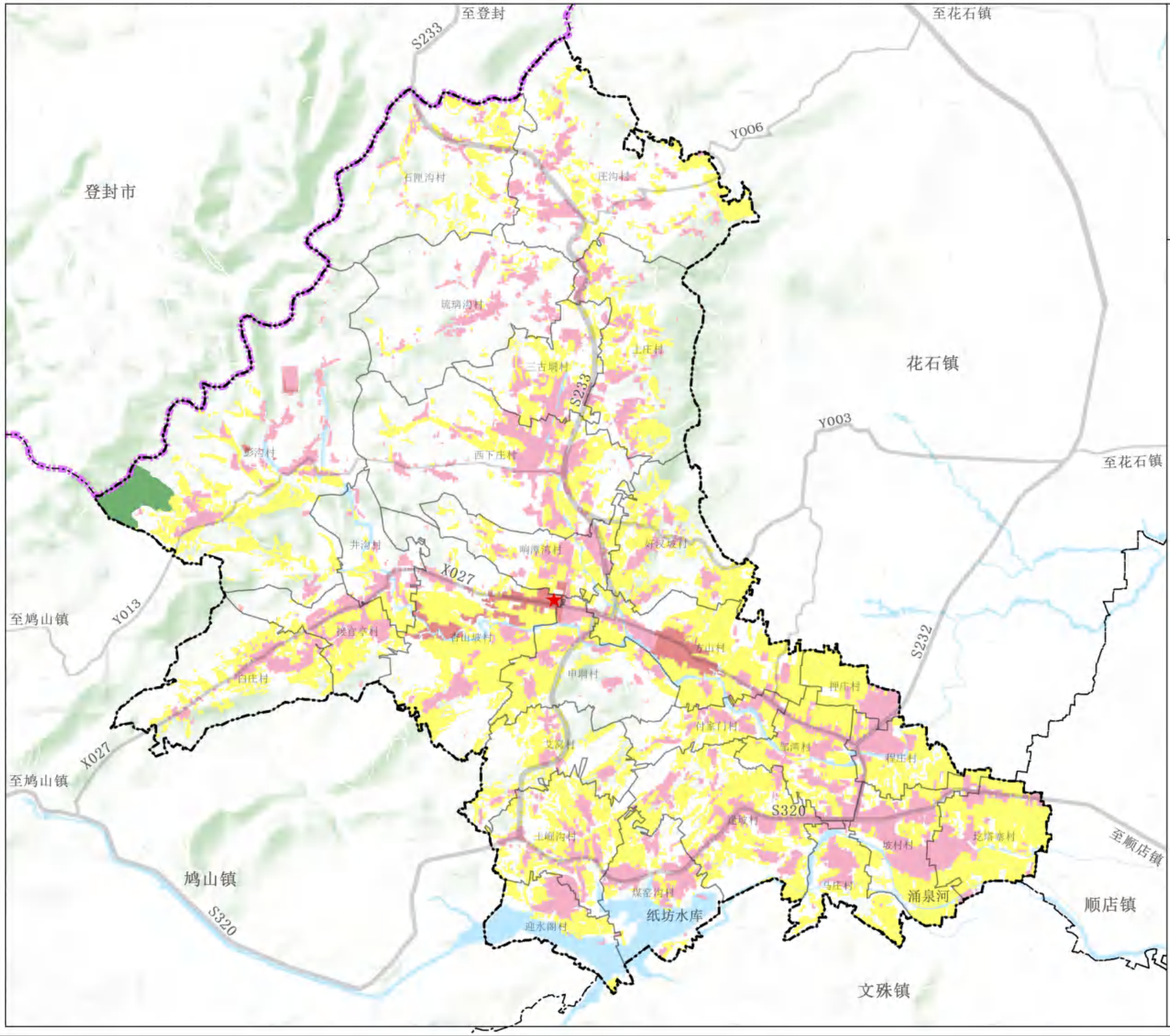


方山镇人民政府
2025年6月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图

禹州市方山镇国土空间总体规划（2021-2035年）

10 镇域国土空间控制线规划图

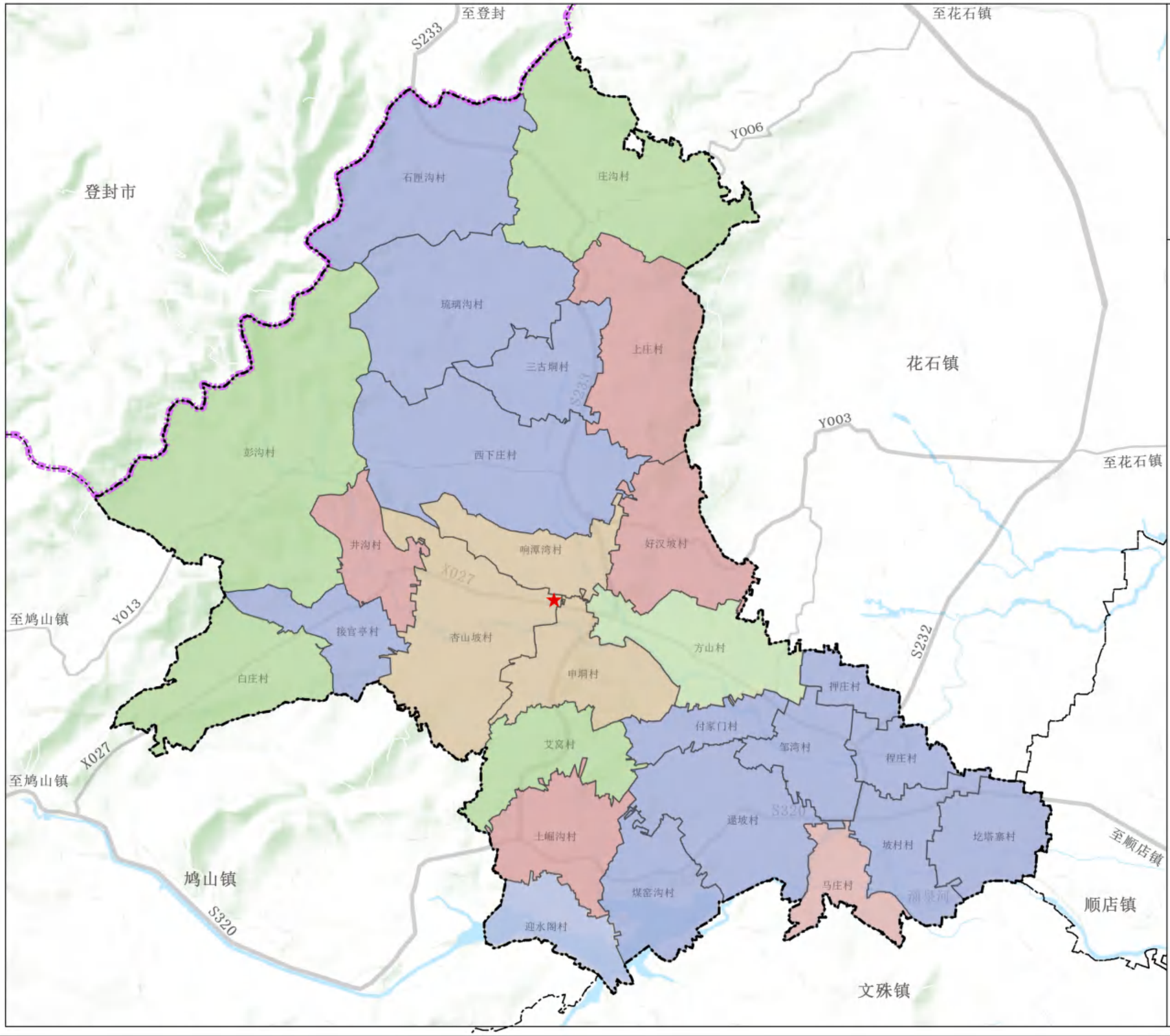


方山镇人民政府
2025年6月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图

禹州市方山镇国土空间总体规划（2021-2035年）

17 镇域村庄布点规划图

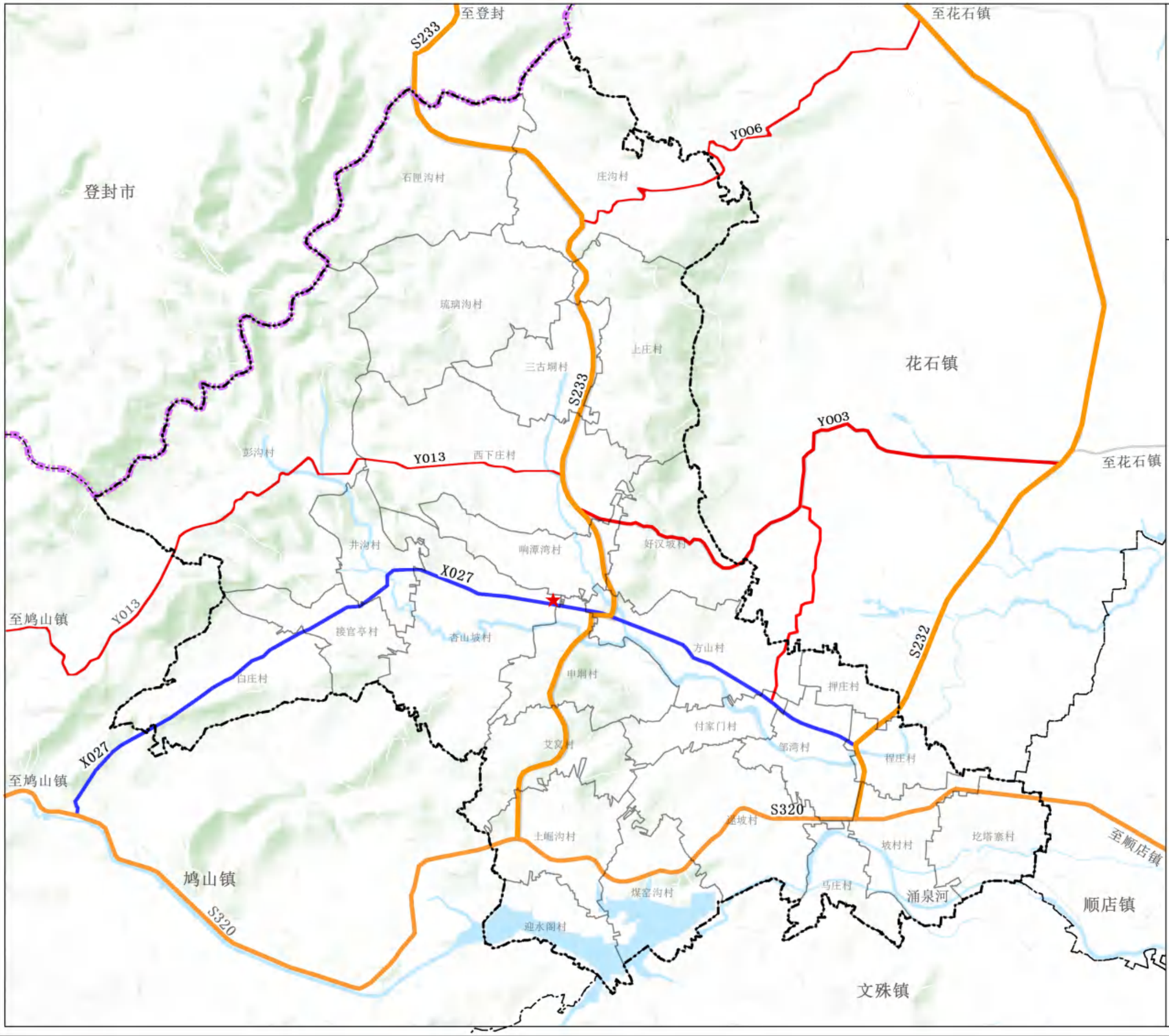


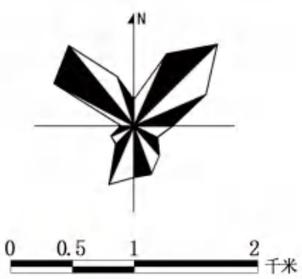
方山镇人民政府
2025年6月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图

禹州市方山镇国土空间总体规划（2021-2035年）

22 镇域综合交通规划图





图例

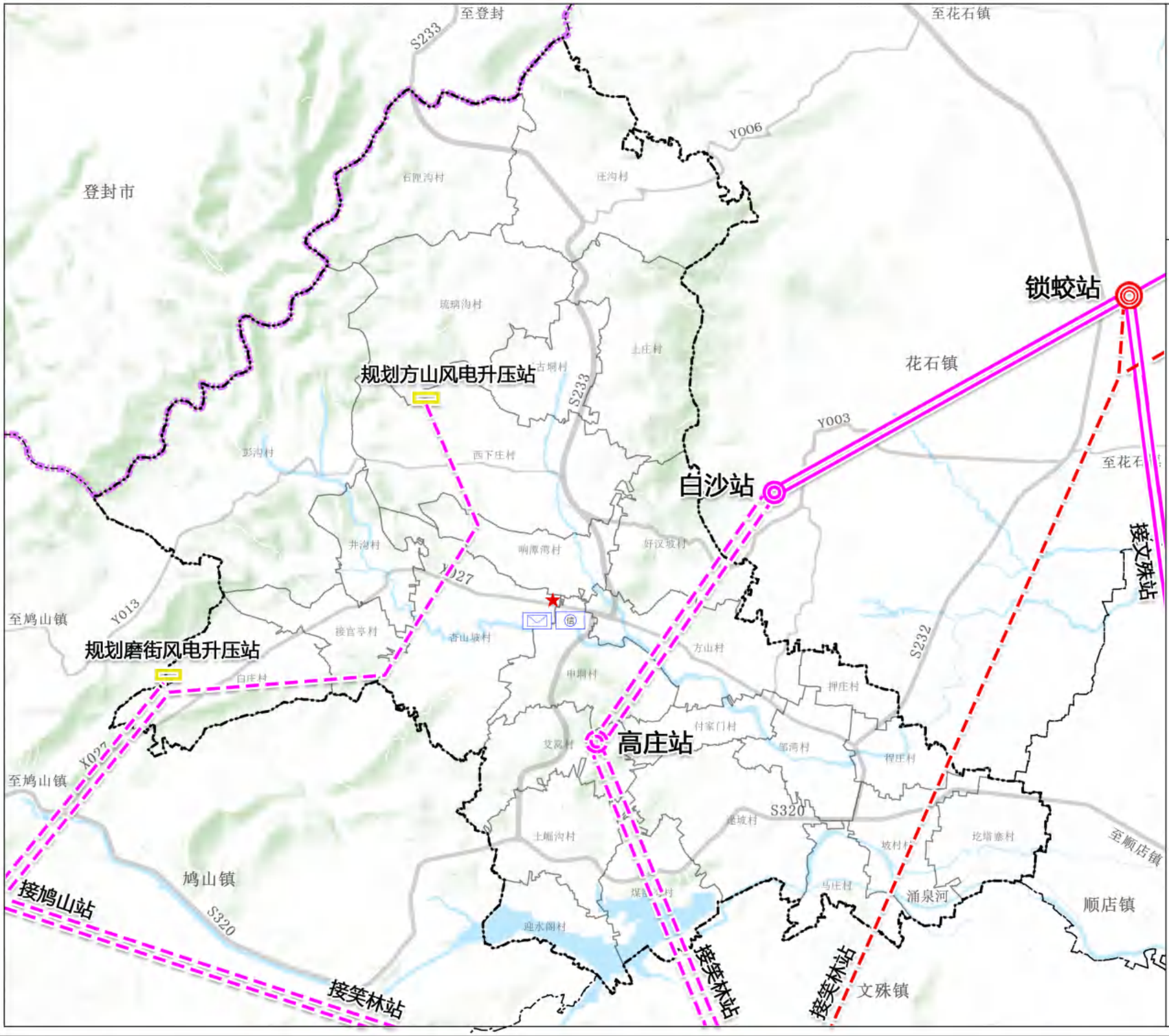
- 省道
- 县道
- 乡道
- 镇政府
- 骨干路网
- 市县界
- 乡镇界
- 村界

方山镇人民政府
2025年6月
编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司
制图

禹州市方山镇国土空间总体规划（2021-2035年）

23 镇域基础设施规划图（电力电信）

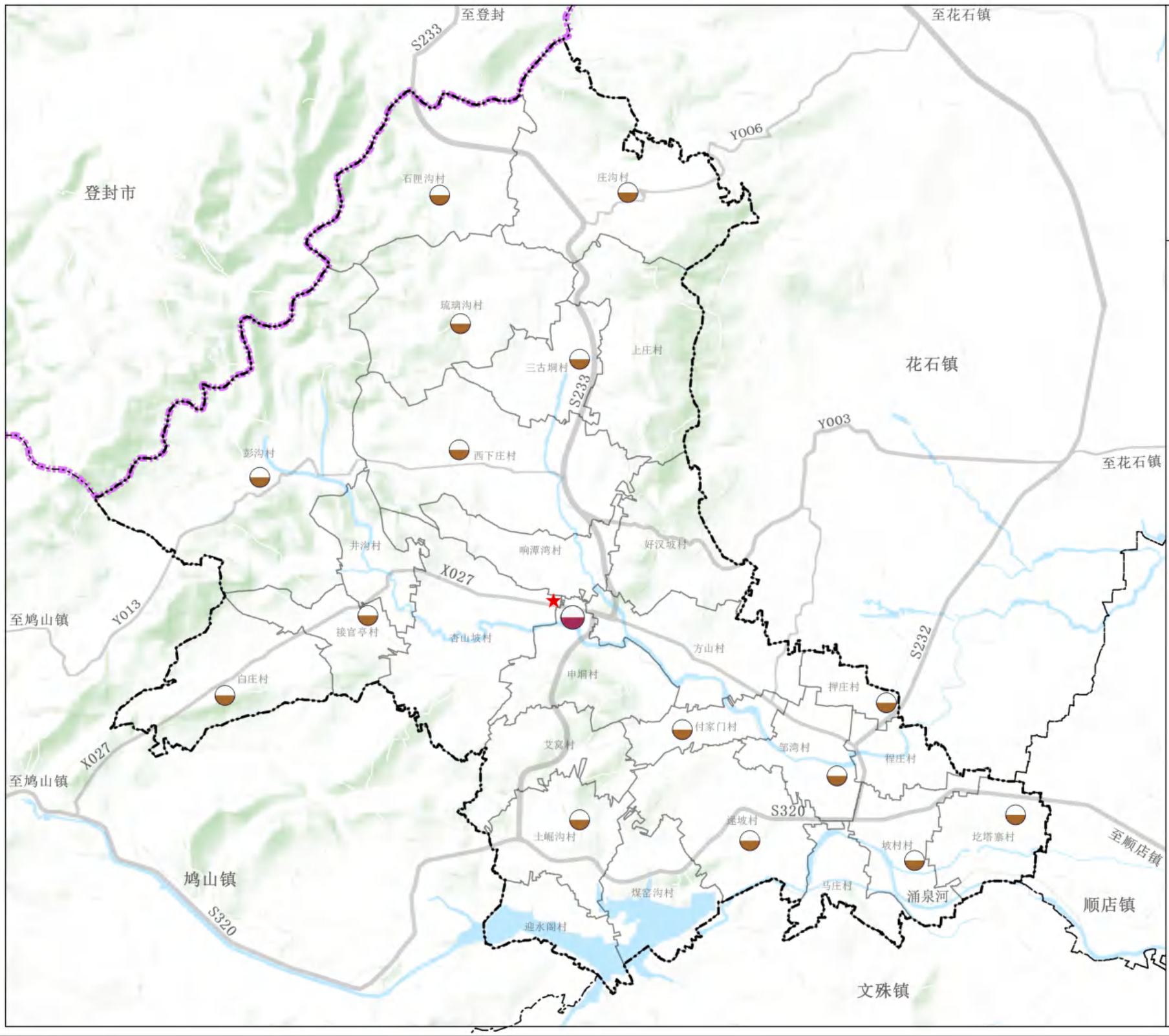


方山镇人民政府
2025年6月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图

禹州市方山镇国土空间总体规划（2021-2035年）

24 镇域基础设施规划图（给排水）



N

0 0.5 1 2 千米

图例

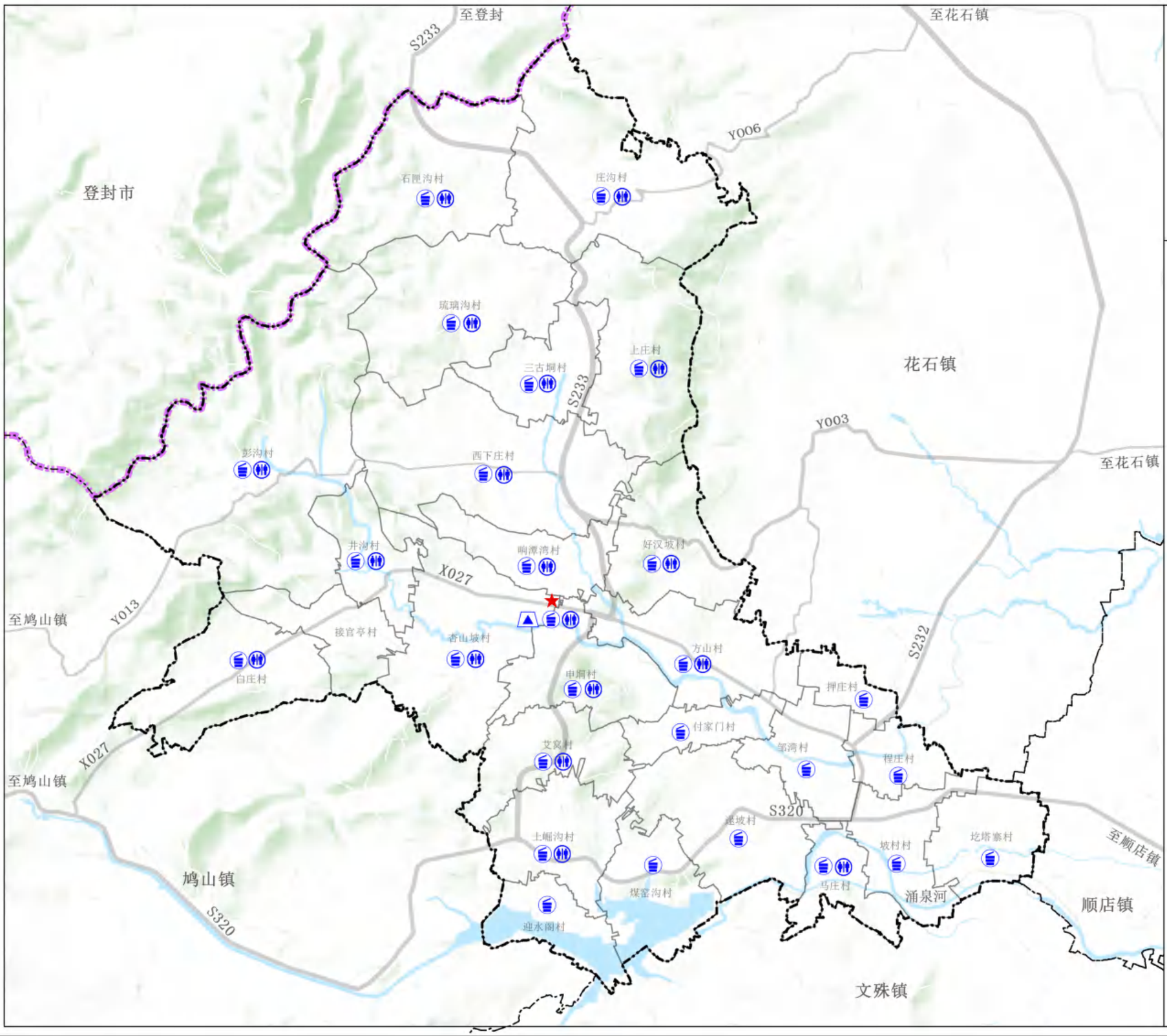
- 规划污水处理厂
- 规划污水处理设施
- 镇政府
- 骨干路网
- 市县界
- 乡镇界
- 村界

方山镇人民政府
2025年6月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图

禹州市方山镇国土空间总体规划（2021-2035年）

26 镇域基础设施规划图（环卫）

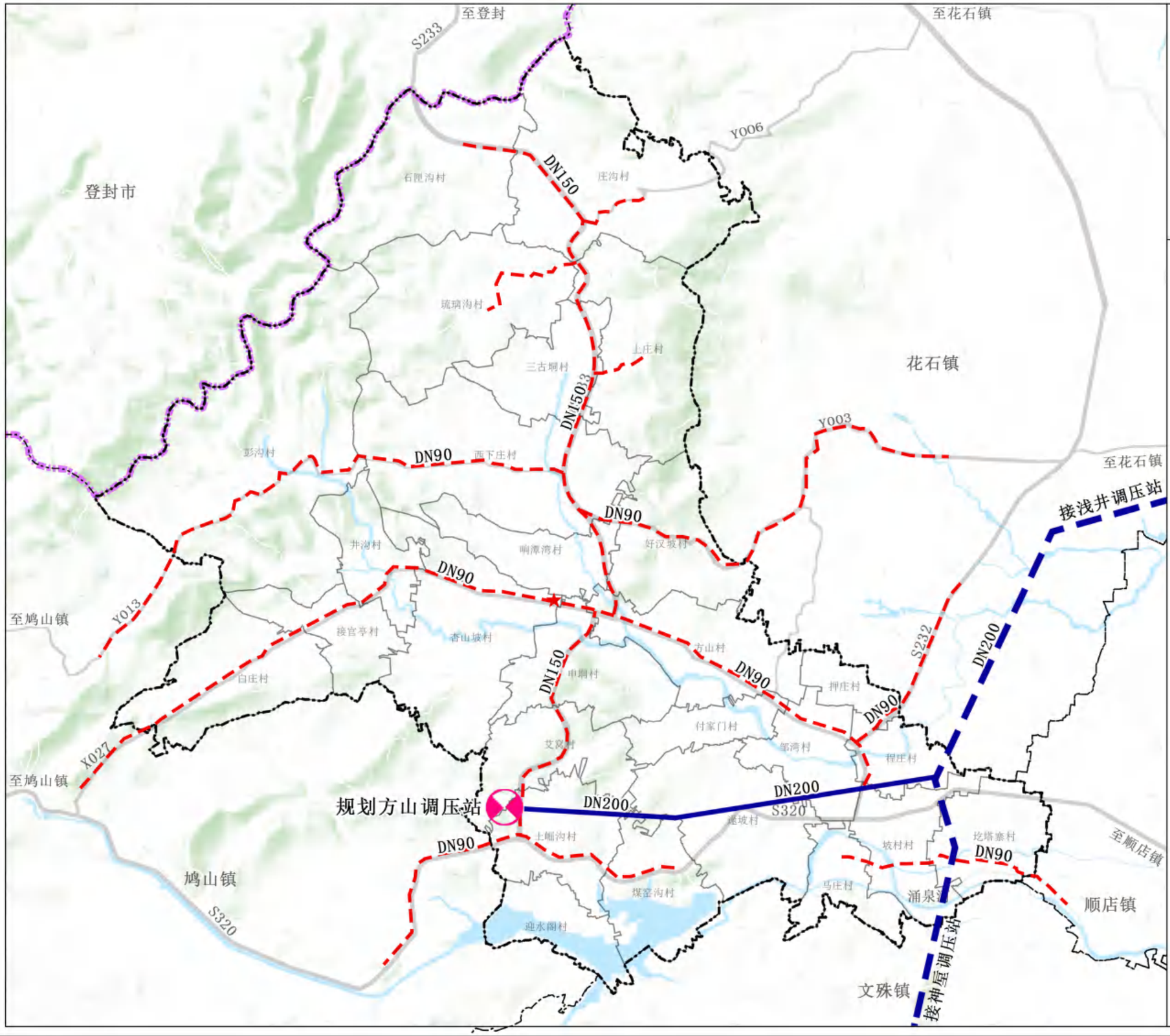


方山镇人民政府
2025年6月
编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司
制图

禹州市方山镇国土空间总体规划（2021-2035年）

25 镇域基础设施规划图（燃气）

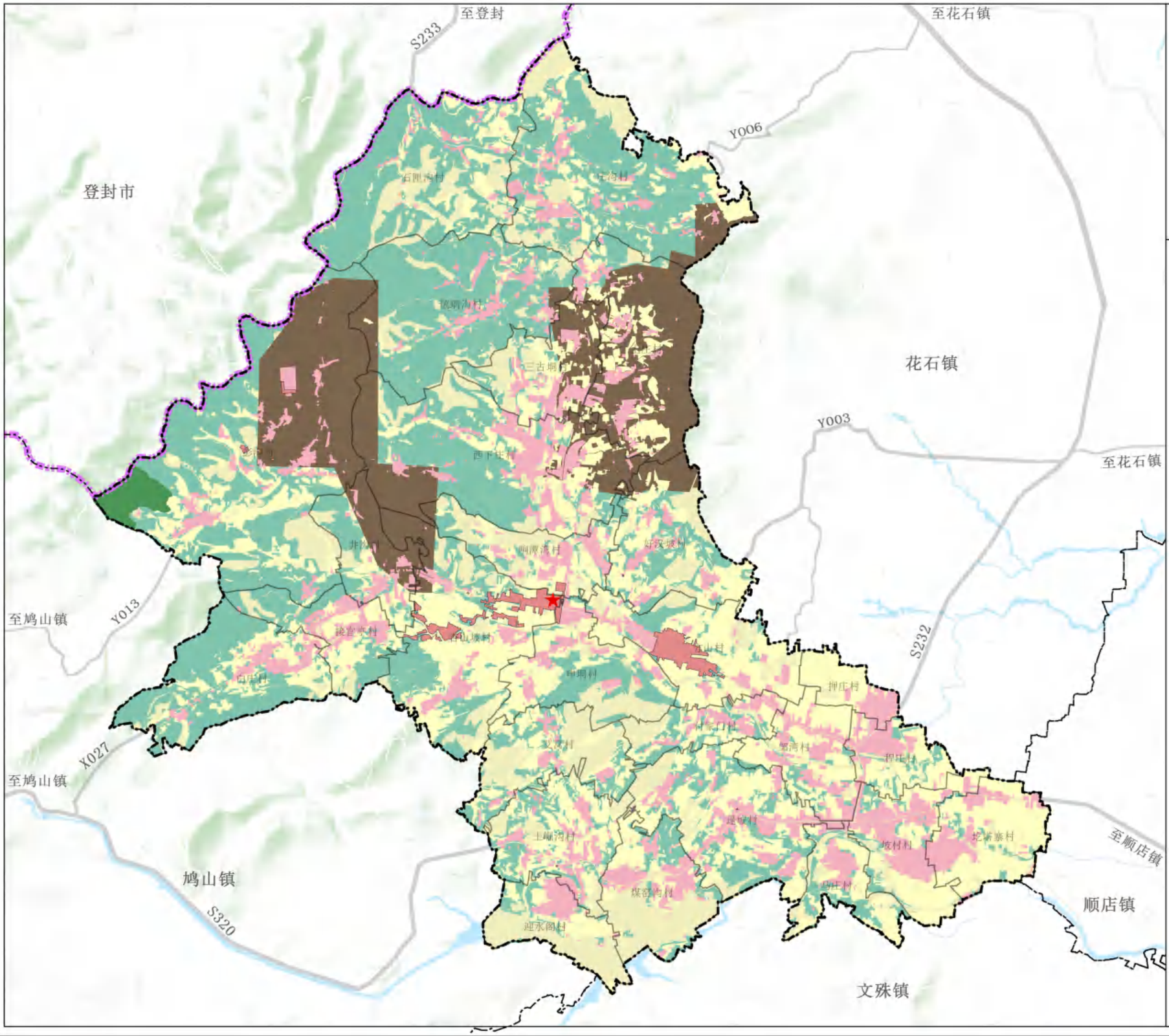


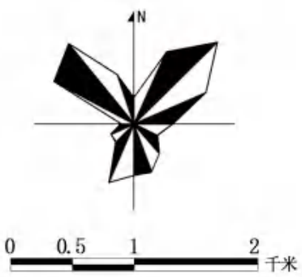
方山镇人民政府
2025年6月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图

禹州市方山镇国土空间总体规划（2021-2035年）

28 镇域国土空间规划分区图





图例

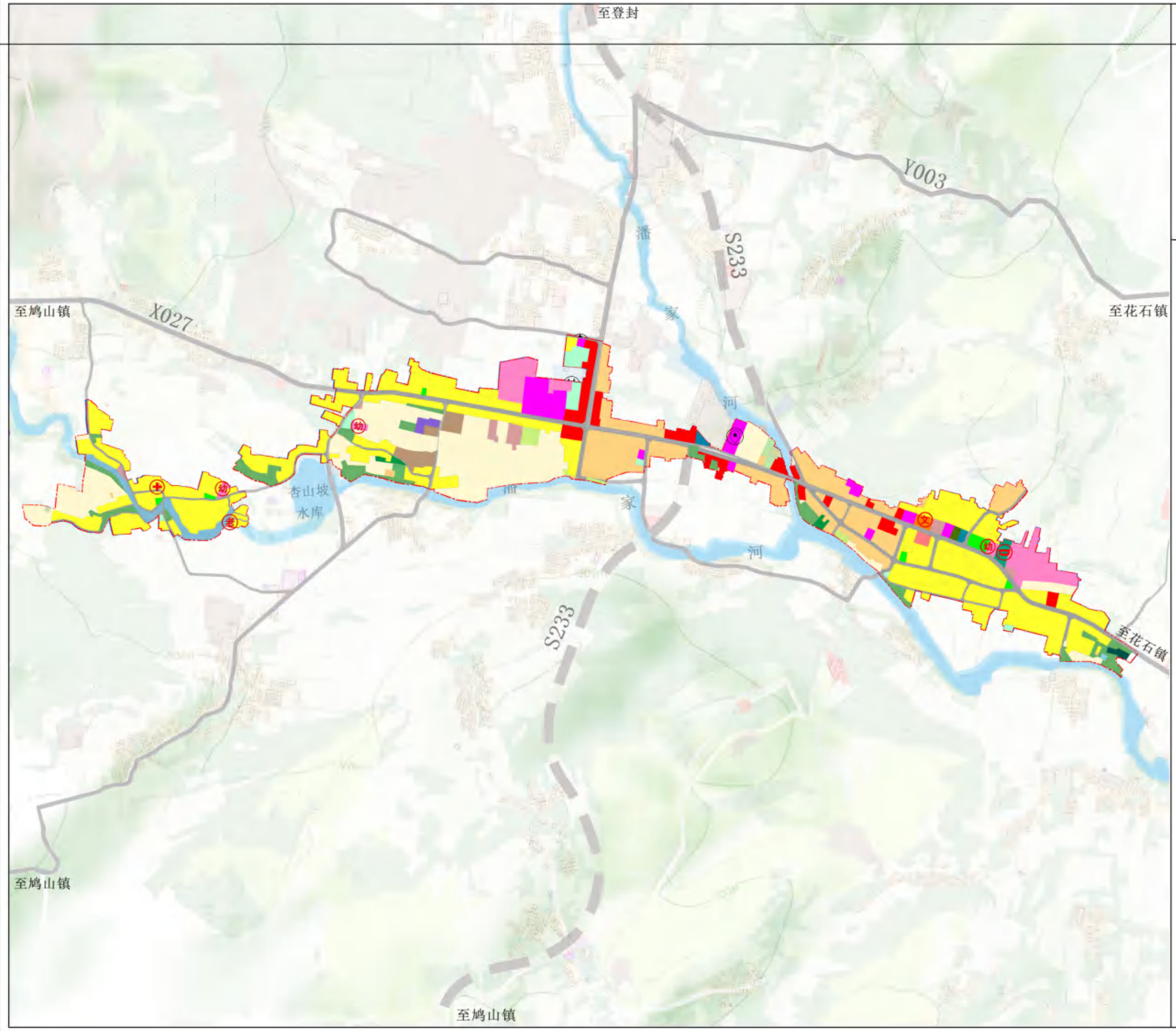
- 生态保护区
- 生态控制区
- 农田保护区
- 一般农业区
- 村庄建设区
- 城镇集中建设区
- 矿产能源发展区
- 镇政府
- 骨干路网
- 市县界
- 乡镇界
- 村界

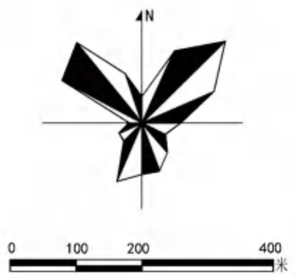
方山镇人民政府
2025年6月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图

禹州市方山镇国土空间总体规划（2021-2035年）

33 镇区国土空间用地规划图





图例

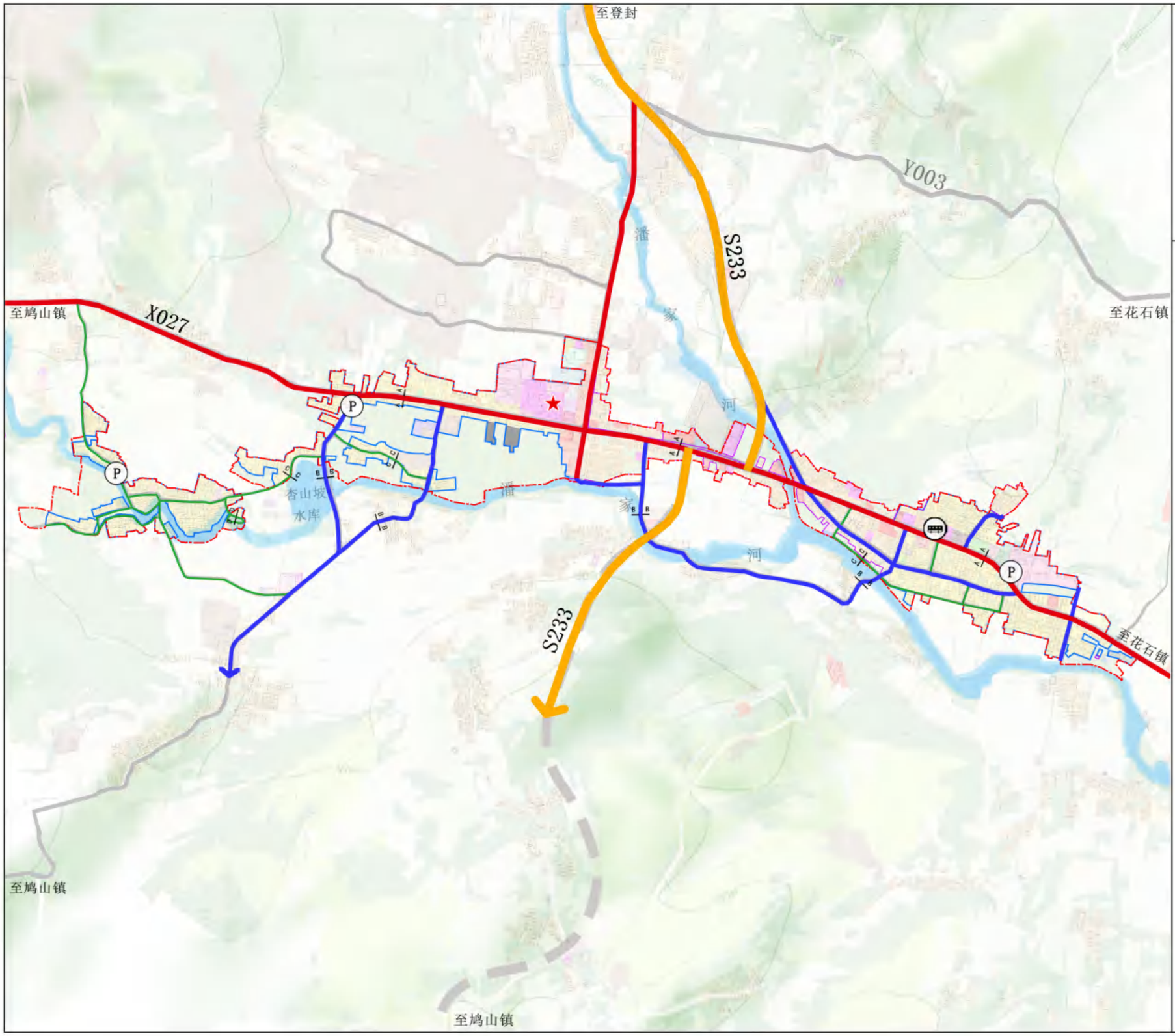
- 耕地
- 园地
- 林地
- 草地
- 设施农用地
- 农村宅基地
- 城镇住宅用地
- 机关团体用地
- 文化用地
- 教育用地
- 体育用地
- 医疗卫生用地
- 社会福利用地
- 商业服务业用地
- 工业用地
- 物流仓储用地
- 公路用地
- 城镇村道路用地
- 交通场站用地
- 公用设施用地
- 公园绿地
- 广场用地
- 特殊用地
- 陆地水域
- 镇政府
- 镇区范围
- 城镇开发边界
- 村庄建设边界
- 留白用地

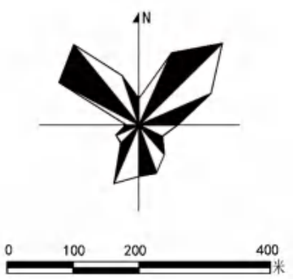
方山镇人民政府
2025年6月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图

禹州市方山镇国土空间总体规划（2021-2035年）

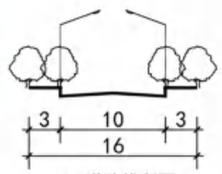
37 镇区道路交通规划图



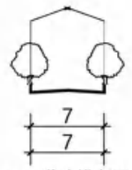


图例

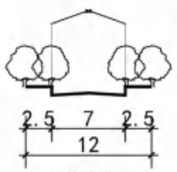
- 省道
- 主干路
- 次干路
- 支路
- 客运站
- 社会停车场
- 镇政府
- 镇区范围
- 城镇开发边界
- 村庄建设边界



A-A 道路横断面



C-C 道路横断面



B-B 道路横断面



D-D 道路横断面

方山镇人民政府
2025年6月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图