禹州市无梁镇国土空间总体规划
（2021—2035年）
批后公示

《禹州市无梁镇国土空间总体规划(2021－2035年)》(以下简称《规划》)于2026年1月19日获许昌市人民政府批复(批复文号:许政规〔2026〕1号)。现根据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》(中发〔2019〕18号)、《河南省乡镇国土空间总体规划编制导则(修订)》的有关规定，现对《规划》成果进行批后公告，将有关情况公布如下:

一、规划范围与期限

1. 规划范围

全域层面：包括无梁镇全部行政辖区，85.32平方公里。

镇区层面：北至乡道Y029，南至石梁河，东至郭庄社区卫生室，西至幸福路，本次规划在城镇开发边界基础上划定镇区规划范围，面积为39.40公顷。

2. 规划期限

规划期限为2021年至2035年。基期年为2020年，近期年为2025年，目标年为2035年。

二、发展定位与目标

1. 发展定位

无梁镇发展定位：立足禹州，深度融入中原城市群、郑州一小时经济圈协同发展，加快与周边乡镇的战略合作，充分发挥在生态、文化和产业等方面的比较优势，逐步建设成为禹州市域北部副中心，市域航空港经济综合实验区承接区核心载体，以机械加工、商贸物流、航空港配套和后勤产业、文化旅游、特色林果种植为主的农产品主产区类旅工型一般镇。

城镇性质：河南省生态旅游示范镇、许昌新型建材产业基地、禹州对外重要交通枢纽城镇。

2.发展目标

近期至2025年，三条空间管制控制线全面落地；各级生态功能区保护和修复体系建立；农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实，镇域耕地保有量不低于4133.34公顷，永久基本农田保护面积不低于3880.82公顷；初步形成镇域发展的基本格局，镇域城镇开发边界面积不高于34.08公顷，镇域村庄建设边界面积不高于891.10公顷；镇域内现状城乡建设用地减量提质取得阶段性进展，整体生态环境得到极大提升，旅工型乡镇格局基本奠定，近期建设项目有序推进并落地。

远期至2035年，基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空

间格局，镇域常住人口城镇化率达到36.00%，公园绿地、广场步行5分钟覆盖率达到95%，农村生活垃圾处理率、城镇污水处理率达到100%，建成三产并进的旅工型城镇。

三、国土空间总体格局

打造“一轴两廊、三区多点、一屏障”的国土空间总体格局。

一轴：城镇发展轴线。充分利用省道S319、省道S103便利的交通，形成沿交通走廊的城镇发展轴。

两廊：石梁河生态廊道、郑栾高速生态廊道。联动镇域乡村，对石梁河流域进行环境保护、旅游生态开发建设活动，将石梁河建设成为具有生态涵养、防护、景观、游憩等多种功能的生态绿带。

三区：山地生态涵养区、丘陵农林发展区、城镇联动发展区。形成各有侧重的国土空间主导功能，实现协同互补、均衡发展的振兴发展格局。

多点：由镇区、乡村生活圈核心村等形成的经济增长点。

一屏障：北部生态屏障。

四、综合交通体系

完善镇域综合交通网络，构建外联内畅的综合交通体系，形成“一横一纵，多网络”骨干线公路网络，主要指联系县、市之间的省道、县道及乡道。“一横”即省道S319形成的东西向的骨干网络，“一纵”即省道S103形成的南北向的骨干网络，“多网络”即镇域中其他公路。

高速公路：现状郑栾高速从镇域东侧穿过，每个车道宽度为 3.75 米。

省道：省道 S319 从镇域南部穿过，规划为二级公路，每个车道宽度为 3.75 米。S103 从镇域东侧穿过，规划为一级公路，每个车道宽度为 3.5 米。

县道：新建具茨山旅游公路，从镇域北部穿过，规划为二级公路，路基宽度不小于 15 米。

乡道：重点加快乡道 Y029、Y001、Y007 和 Y010 提升建设。乡道不低于四级公路技术标准，双车道，路基宽度不小于 7.5 米。

村道：加快建设“四好农村路”，至规划期末，农村道路达到“组与组硬化路百分百通达，村与村等级公路百分百通达”的“双百”目标。按四级公路标准建设，改造水泥路面，红线宽度为 4.5-6.5 米。

五、村庄布局优化

全镇共 30 个行政村参与分类，其中划分为城郊融合类 2 个、集聚提升类 5 个、特色保护类 8 个、整治改善类 15 个。

城郊融合类：无梁社区、郭庄社区；

集聚提升类：井王村、大木厂村、无梁路口村、杨寨村、曹楼村；

特色保护类：龙门村、观上村、申家村、王家村、皇路河村、许庄村、高垌村、白马寺村；

整治改善类：祁王村、上时村、合庄村、胡楼村、月湾

村、井李村、黄山村、小刘庄村、姚店村、上张村、芦庄村、寇庄村、三王村、李沟村、北辛庄村。

六、城乡生活圈规划

镇区构建“15分钟、5-10分钟”两级社区生活圈层级，包括1个15分钟社区生活圈和2个5-10分钟社区生活圈，根据《社区生活圈规划技术指南TD/T1062-2021》，无梁镇镇区按照城镇社区生活圈基础保障型服务要素进行配置，实现镇区服务全覆盖。15分钟社区生活圈服务中心位于无梁镇镇区，重点涵盖无梁社区、郭庄社区、皇路河村、月湾村、井李村、小刘庄村6个村庄。配置面向全体城镇居民内容丰富、规模适宜的各类服务要素。

以集聚提升类、特色保护类村庄为中心，以周边2-3公里为半径划定乡村生活圈，共划定4个乡村生活圈，分别为：井王村乡村生活圈、大木厂村乡村生活圈、曹楼村乡村生活圈、杨寨村乡村生活圈。

七、产业规划

1. 产业发展策略

延伸农业产业链条，农旅契合，三产融合发展

以优质小米、双低油菜、金丝黄菊为主导产业，着力打造一批特色产业示范村。加速良种推广，扩大种植面积，推进精深加工，加快形成“产地生态、产品绿色、产业融合、产出高效”的现代农业发展新格局。大力发展“花米油”产业，力争夏季谷子种植面积达到1万亩，连片打造特色示范片区，

创建河南省标准化示范基地，打响无梁小米《全国名特优农产品》“国字号”地域标识品牌，增强特色产业的美誉度和竞争力。

抓龙头、铸链条、建集群，健全镇域工业产业体系

立足产业基础和比较优势，壮大装备制造、新型建材等支柱产业，形成具有竞争力的产业集群。

以建材优势资源为基础，构建循环产业体系，着力发展新能源产业、新型建材产业、特色农产品加工产业，逐步建设成许昌市新型建材产业基地。

以现有的观上谷语等农业加工品牌为龙头带动，发展农副产品加工业，种植+加工+销售，使食品工业成为农业产业升级版。按照品牌是农业竞争力重要标志、现代农业重要引擎的理念，完善全链条质量标准体系、加大品牌宣传推介、强化全程监管保护、构建品牌创建激励机制等发展策略，通过树品牌、讲品牌、护品牌、扶品牌，实现品牌强农。

以旅为媒，产业振兴

利用生态资源大力发展乡村旅游业。实施“两争一创”工程，创出旅游乡镇名气。争创具茨山景区为 3A 旅游景区。将乡愁小镇、滑翔基地、越野公园等景区景点串珠成链，打造“风景无处不在、体验无时不在”的全域旅游格局；争创全省乡村旅游示范镇。打造提升具茨山滑翔基地，创建“国家级飞行营地”，加快“空中滑翔、陆地骑游、山地竞技”的运动特色小镇建设。

加快融入郑许一体化、郑州大都市圈发展战略，全力打造宜居宜业宜游新无梁。以龙门村“药王谷”项目为抓手，修缮孙思邈和卢照邻陵墓，支持药王谷中药材林建设，扶持壮大中医药炮制基地“光德坊”等项目，打造药王孙思邈文化产业园。利用王家村新修上山公路、沿路古山寨等一线风景和金杏园、桑椹园、冬桃、核桃等山果林区天然大氧吧优势，打造一段集亲近自然、休闲采摘、度假娱乐、住宿美食、农家生活为主题的盘山漫步道路，谋划具茨山休闲旅游项目，打造美丽休闲乡村。

积极发展电子商务产业，以电子商务为抓手，依托金杏采摘节和现有特色品牌等，建设线上线下店铺，建立创客中心，吸引年轻人入乡加入到电子商务就业创业平台，通过电子商务，驱动农产品加工、生产，通过农特产品的加工生产吸引和保障更多本地村民就业和创业。

2.产业发展空间格局

规划形成“一心、一轴、一带、三区”产业布局。

一心：镇区综合服务中心;

一轴：城镇产业发展轴;

一带：石梁河生态休闲带;

三区：文化体验休闲区、优质粮食生产区、三产融合示范区。

八、历史文化保护

1.传统村落保护

促进传统村落的保护和发展。保护龙门村、王家村、观上村、高垌村、白马寺村、皇路河村6个省级传统村落，持续推动传统村落的申报实现应保尽保。保护传统村落形成发展所依托的山水环境和农业生产环境，延续整体形态布局特征，加强对传统民居的修缮引导和对新建改建建筑的风貌管控。鼓励在有效保护的基础上对村镇中的传统建筑、景观环境和非物质文化遗产进行充分的活化利用。

2.文物保护单位保护

严格保护国家级文物保护单位1处(明周王墓)、省级文物保护单位2处(具茨山岩画、卢照邻墓)、市级文物保护单位1处(曹楼村黄龙庙)、县级文物保护单位3处(具茨山古城址、引吾桥、东兴国寺)，坚持“保护为主，抢救第一、合理利用、加强管理”的原则，对文物古迹进行全面保护和快速抢救。落实文物保护范围和建设控制地带，明确保护要求和管理责任，严禁任何对文物本体造成破坏的行为，加强文物周边环境整治，提高历史环境品质。历史文化保护线应落实动态补划，规划批复完成以后，再经批复后的历史文化保护类专项规划的相关内容和保护线纳入国土空间规划一张图，作为实施管控。历史建筑普查成果每5年更新一次纳入规划，重大发现应启动紧急修订程序。

3.非物质文化遗产保护

发掘、整理、恢复和保护各类非物质文化遗产，挖掘文化内涵和精神价值，加强宣传展示，积极培育传承人，让文

化遗产活起来。

由禹州市人民政府负责对非物质文化遗产保护工作的领导，建立部门联席会议制度，统一协调非物质文化遗产保护工作，并将非物质文化遗产保护工作纳入国民经济和社会发展规划以及城乡建设规划。非物质文化遗产保护所需经费列入本级财政预算。

九、镇政府驻地规划

1. 用地布局

至 2035 年，镇区范围内建设用地总面积 34.18 公顷。新增用地优先用于产业用地、公共服务设施、基础设施以及绿地与开敞空间用地。重点提升公共服务设施、绿地与开敞空间用地比例。其中居住用地 11.70 公顷，占镇区建设用地的 34.28%；公共管理与公共服务用地 10.31 公顷，占镇区建设用地的 30.21%；商业服务业用地 3.34 公顷，占镇区建设用地的 9.79%；交通运输用地 6.18 公顷，占镇区建设用地的 18.10%; 公用设施用地 0.20 公顷，占镇区建设用地的 0.57%; 绿地与开敞空间用地 2.16 公顷，占镇区建设用地的 6.32%。

2. 道路交通规划

规划期内逐步完善镇域道路系统，形成由过境交通、主干路、次干路、支路构成的功能级配合理的城镇道路系统。

镇区规划新建城镇主干路、次干路和支路的道路红线宽度分别为 16 米、12—14 米、10—12 米。

十、规划实施保障

建立多规合一的国土空间规划体系和监督实施机制，强化规划严肃性。

建立定期评估机制，对规划成果实施状况进行动态评估、监测和预警。

完善国土空间规划的公众参与机制，建立全过程的公众参与制度和专家咨询制度，充分调动民众参与规划管理决策的积极性。

十一、附图

1.镇域国土空间用地现状图

2.镇域国土空间总体格局规划图

3.镇域国土空间控制线规划图

4.镇域村庄布点规划图

5.镇域综合交通规划图

6.镇域基础设施规划图

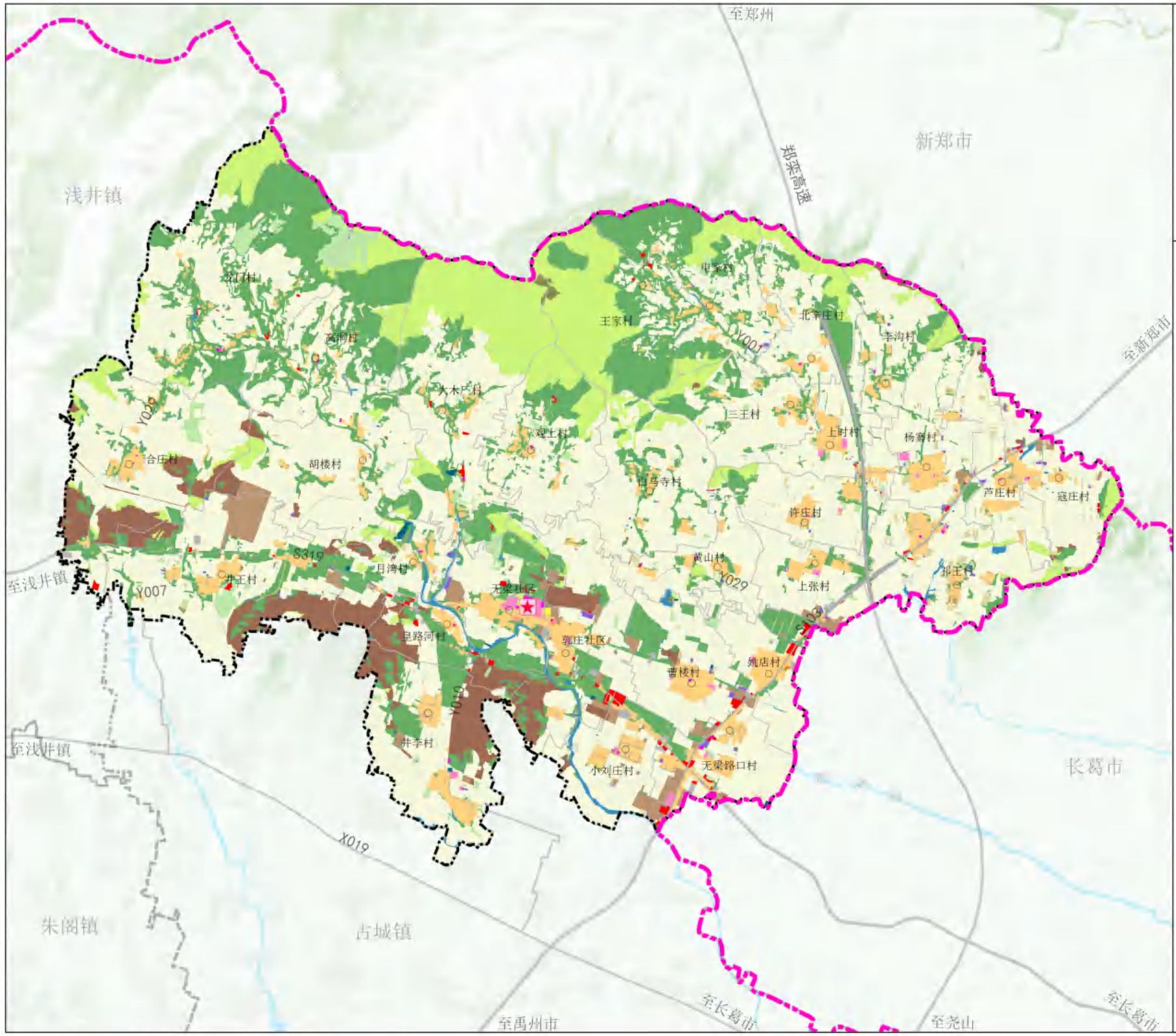
7.镇域国土空间规划分区图

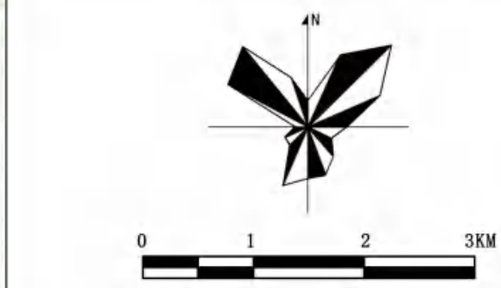
8.镇区国土空间用地布局规划图

9.镇区道路交通规划图

禹州市无梁镇国土空间总体规划（2021-2035年）

03 镇域国土空间用地现状图





图例

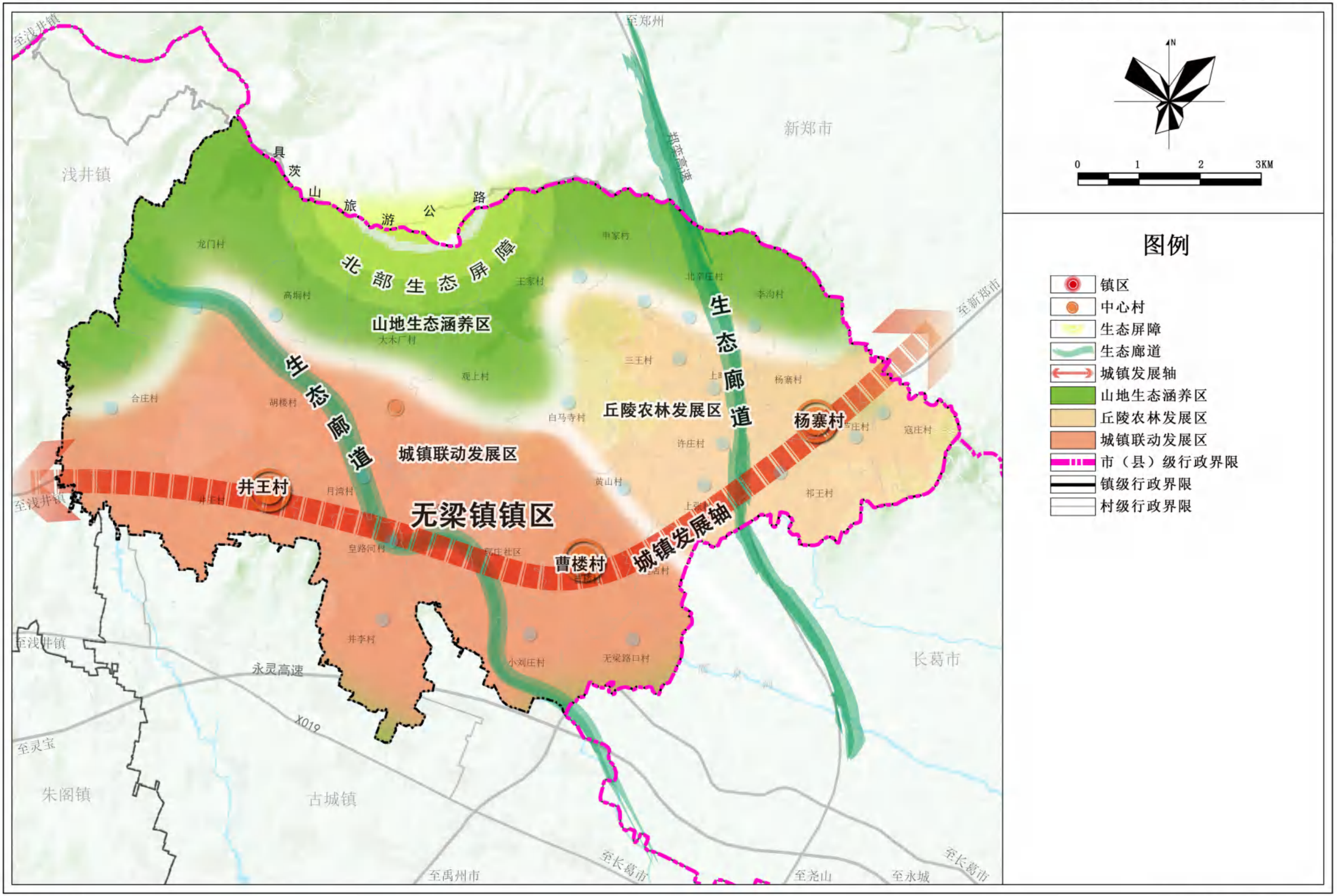
- 耕地
- 园地
- 林地
- 草地
- 农业设施建设用地
- 城镇住宅用地
- 农村宅基地
- 农村社区服务设施用地
- 机关团体用地
- 教育用地
- 社会福利用地
- 商业服务业用地
- 工业用地
- 采矿用地
- 仓储用地
- 公路用地
- 交通运输用地
- 城镇村道路用地
- 公用设施用地
- 广场用地
- 特殊用地
- 陆地水域
- 镇政府
- 市（县）级行政界限
- 镇级行政界限
- 村级行政界限

无梁镇人民政府
2025年08月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图

禹州市无梁镇国土空间总体规划（2021-2035年）

06 镇域国土空间总体格局规划图

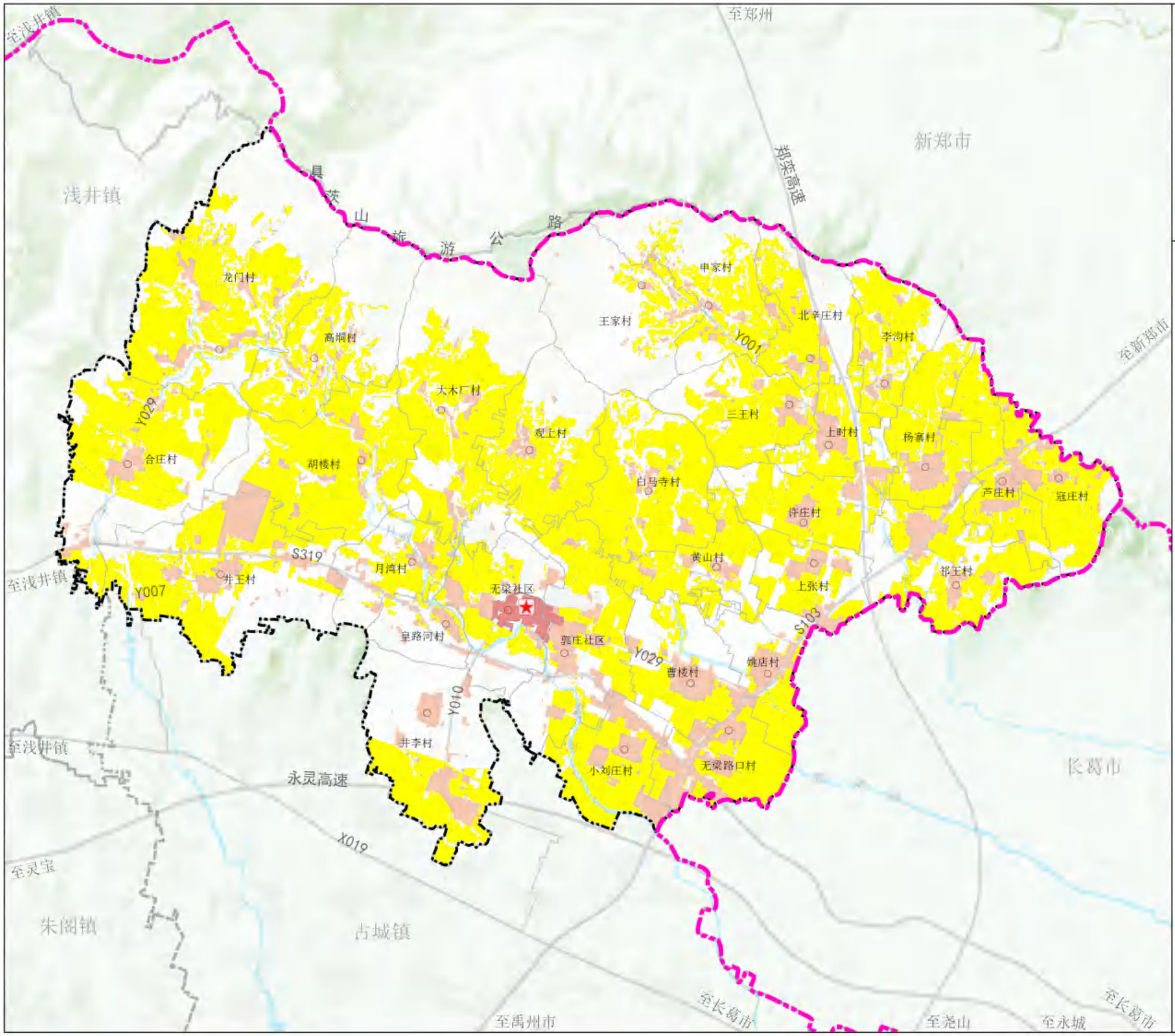


无梁镇人民政府
2025年08月
编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司
制图

禹州市无梁镇国土空间总体规划（2021-2035年）

07 镇域国土空间控制线规划图





图例

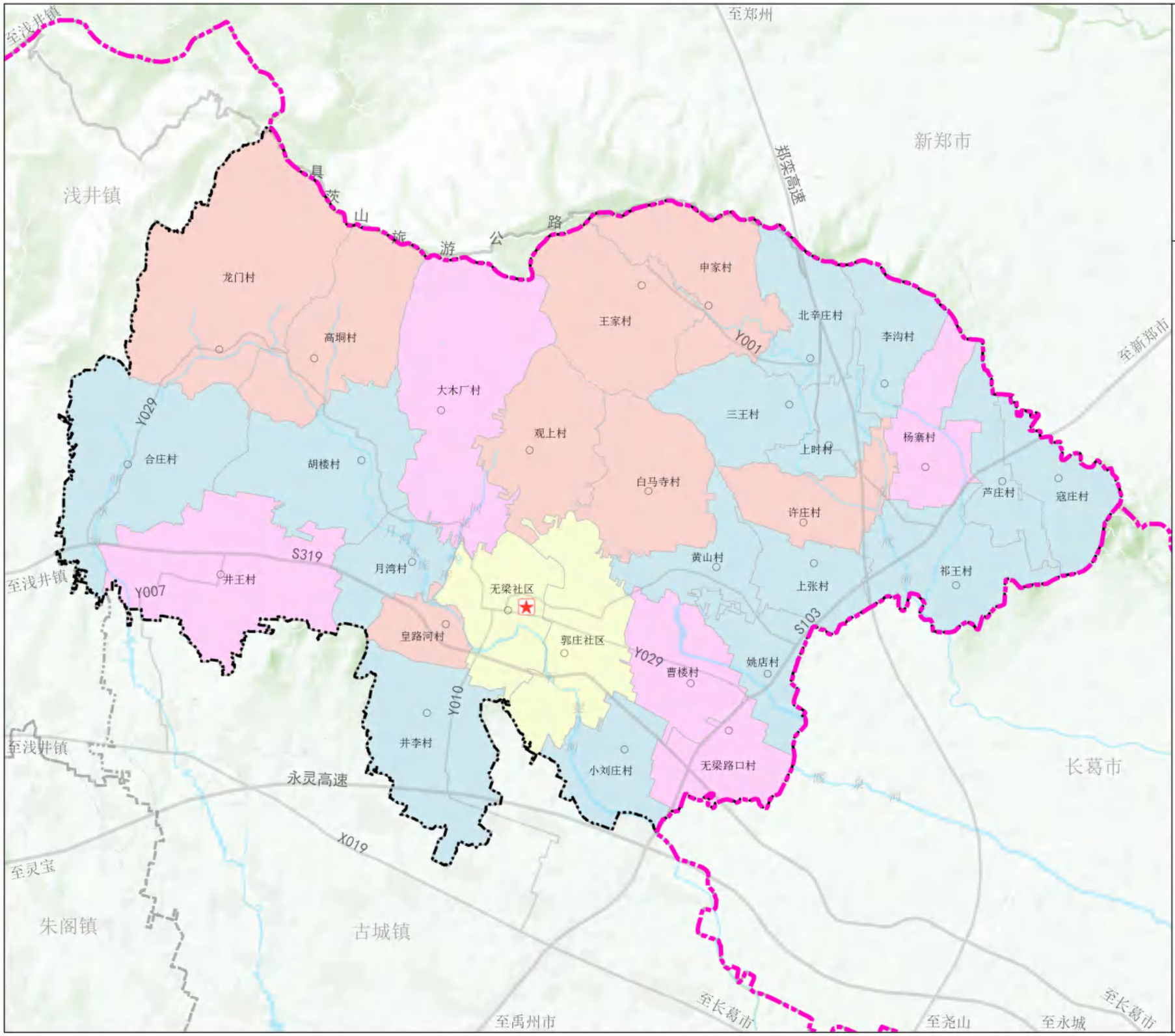
- 永久基本农田
- 城镇开发边界
- 村庄建设边界
- 镇政府
- 社区/村庄
- 市（县）级行政界限
- 镇级行政界限
- 村级行政界限

无梁镇人民政府
2025年08月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图

禹州市无梁镇国土空间总体规划（2021-2035年）

12 镇域村庄布点规划图

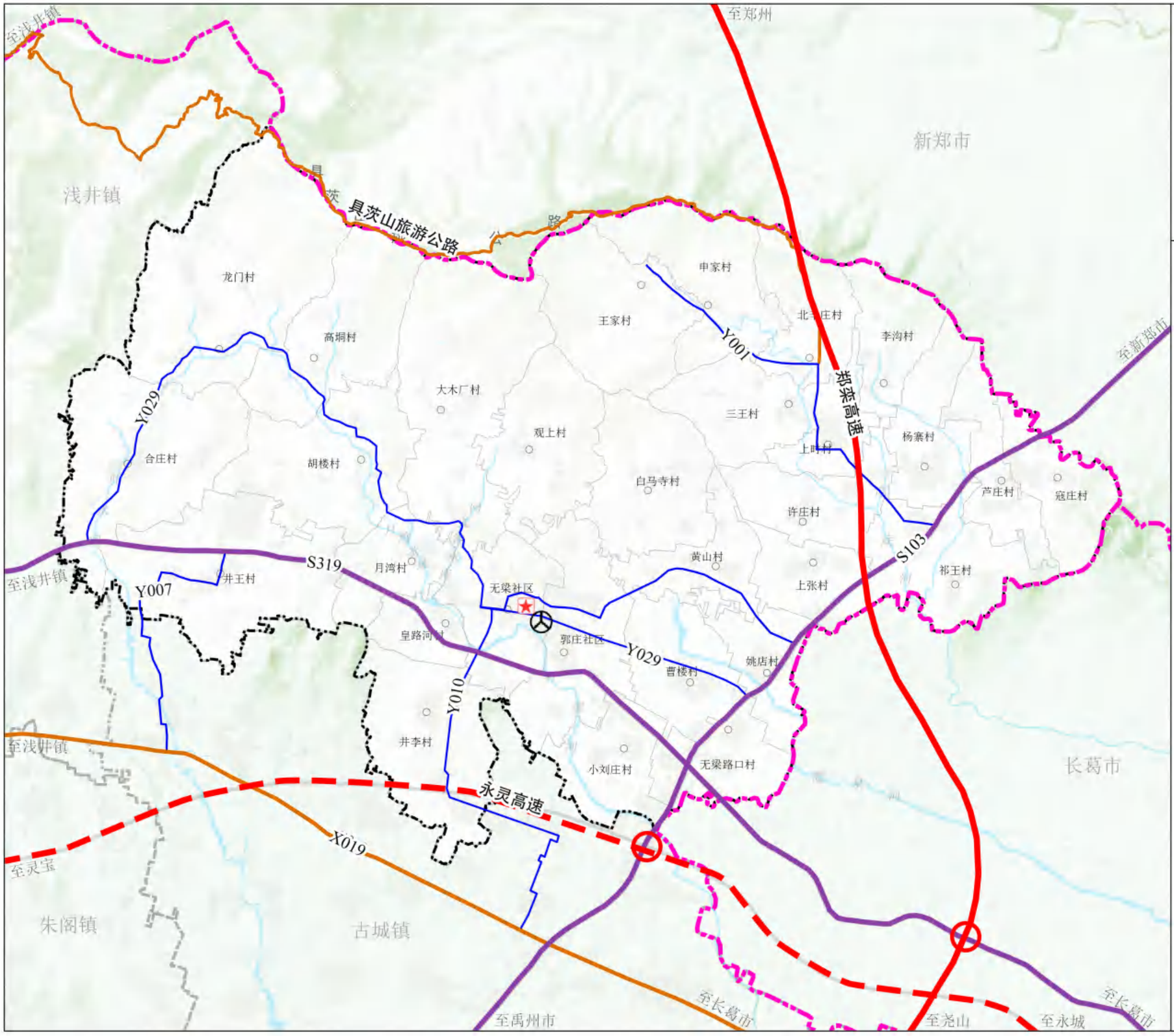


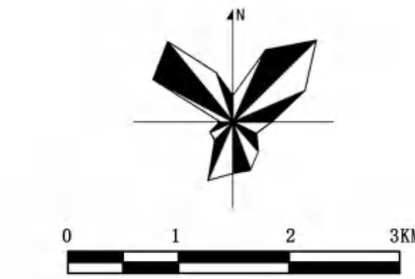
无梁镇人民政府
2025年08月
编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司
制图

禹州市无梁镇国土空间总体规划（2021-2035年）

16 镇域综合交通规划图





图例

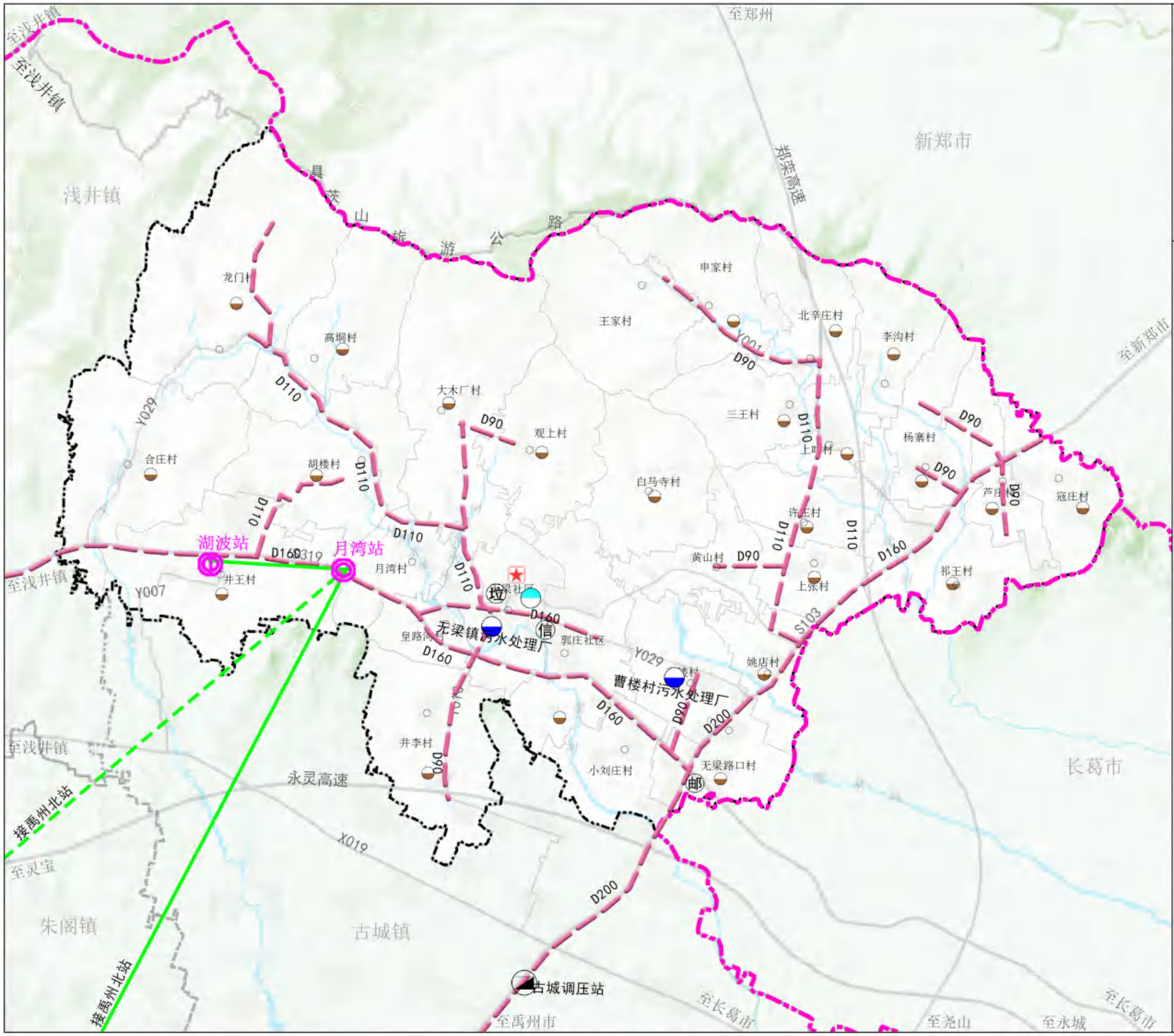
- 高速出入口
- 客运站
- 高速公路
- 规划高速公路
- 省道
- 县道
- 乡道
- 镇政府
- 社区/村庄
- 市（县）级行政界限
- 镇级行政界限
- 村级行政界限

无梁镇人民政府
2025年08月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图

禹州市无梁镇国土空间总体规划（2021-2035年）

17 镇域基础设施规划图

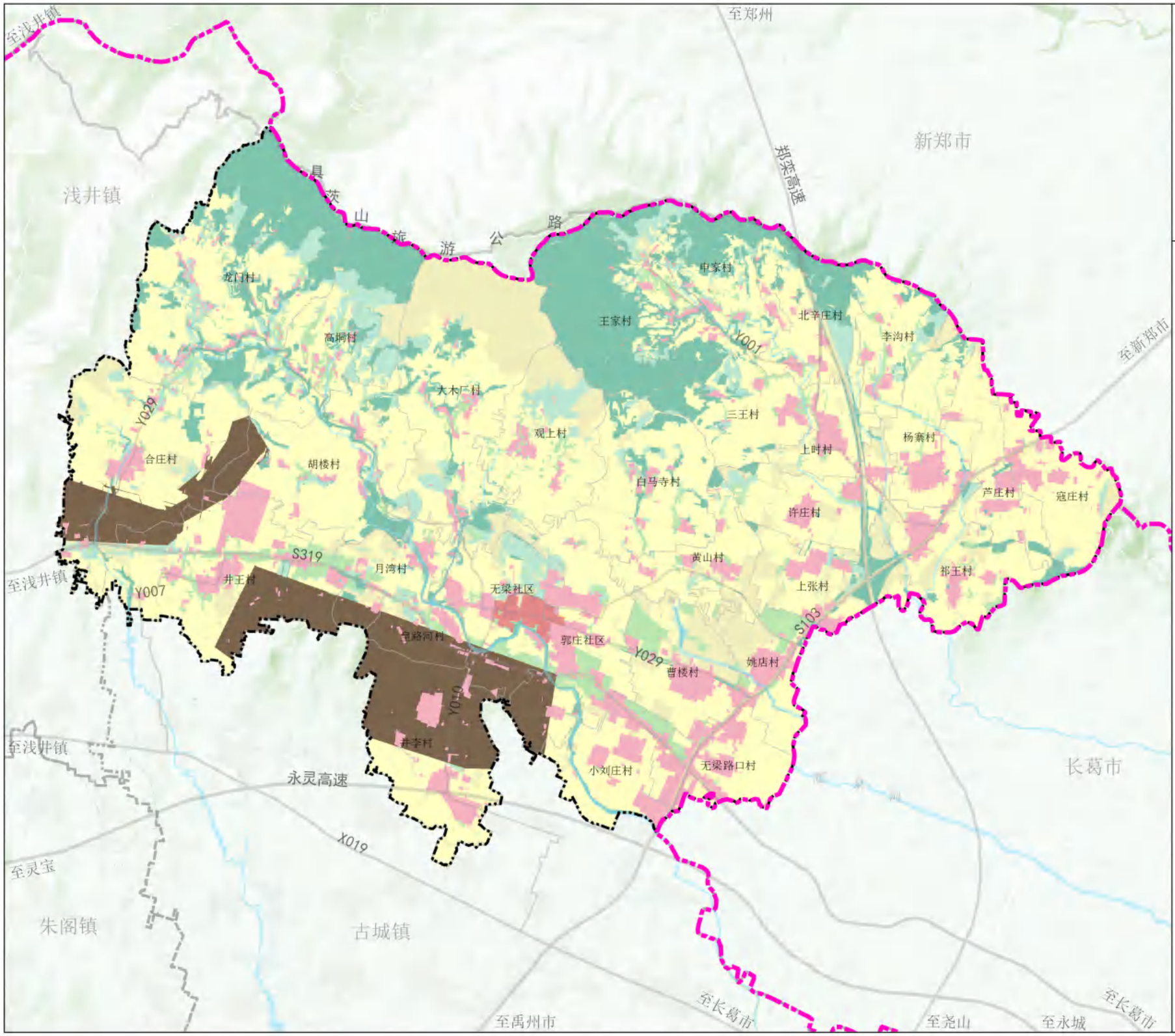


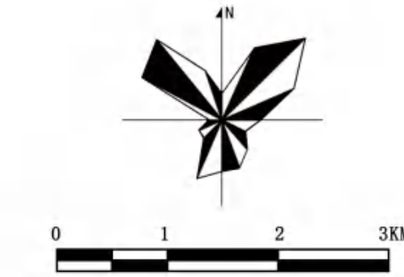
无梁镇人民政府
2025年08月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图

禹州市无梁镇国土空间总体规划（2021-2035年）

20 镇域国土空间规划分区图





图例

- 生态控制区
- 农田保护区
- 一般农业区
- 村庄建设区
- 林业发展区
- 城镇集中建设区
- 矿产能源发展区
- 市（县）级行政界限
- 镇级行政界限
- 村级行政界限

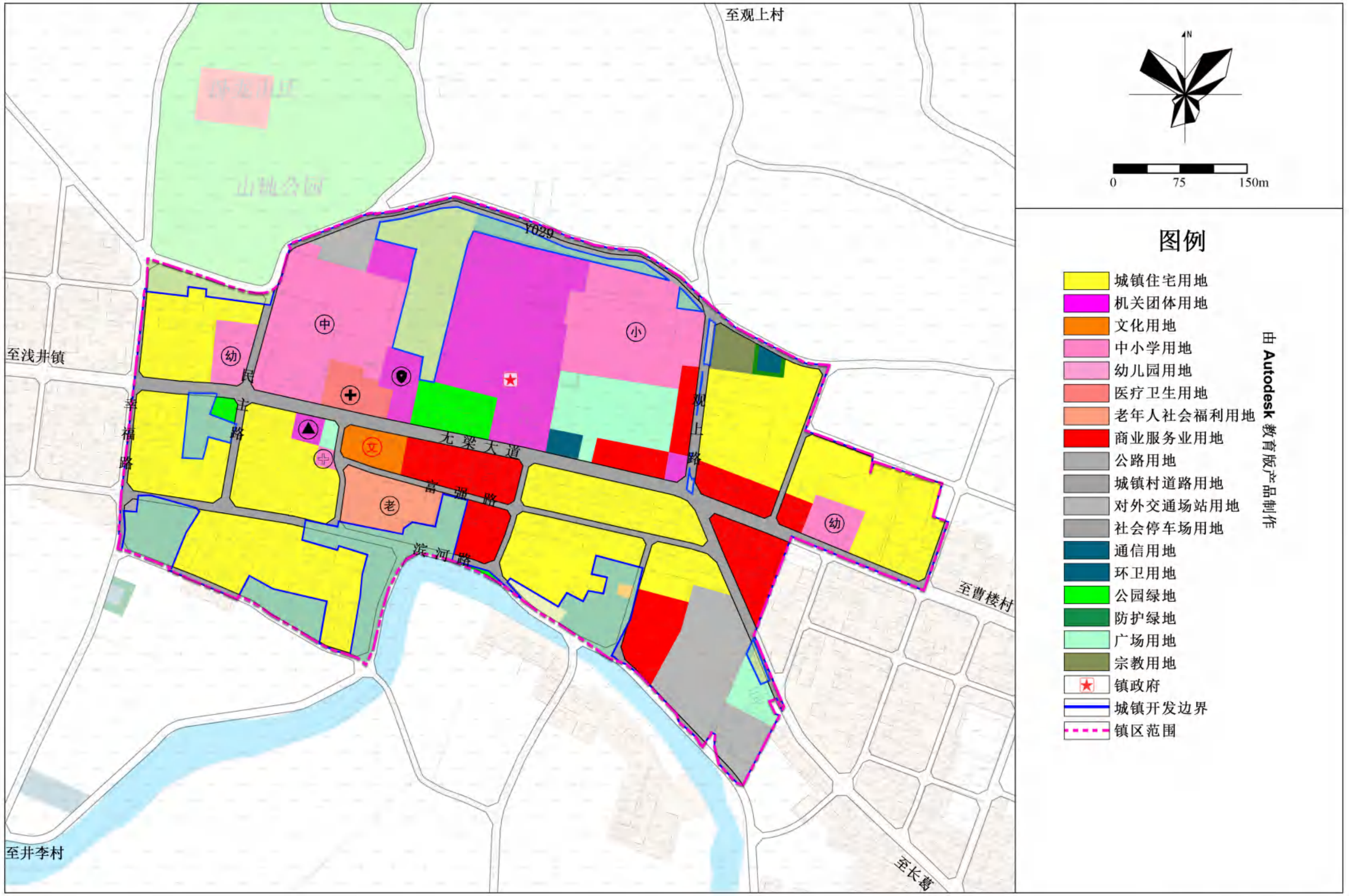
无梁镇人民政府
2025年08月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图

由 Autodesk 教育版产品制作

禹州市无梁镇国土空间总体规划（2021-2035年）

23 镇区国土空间用地规划图



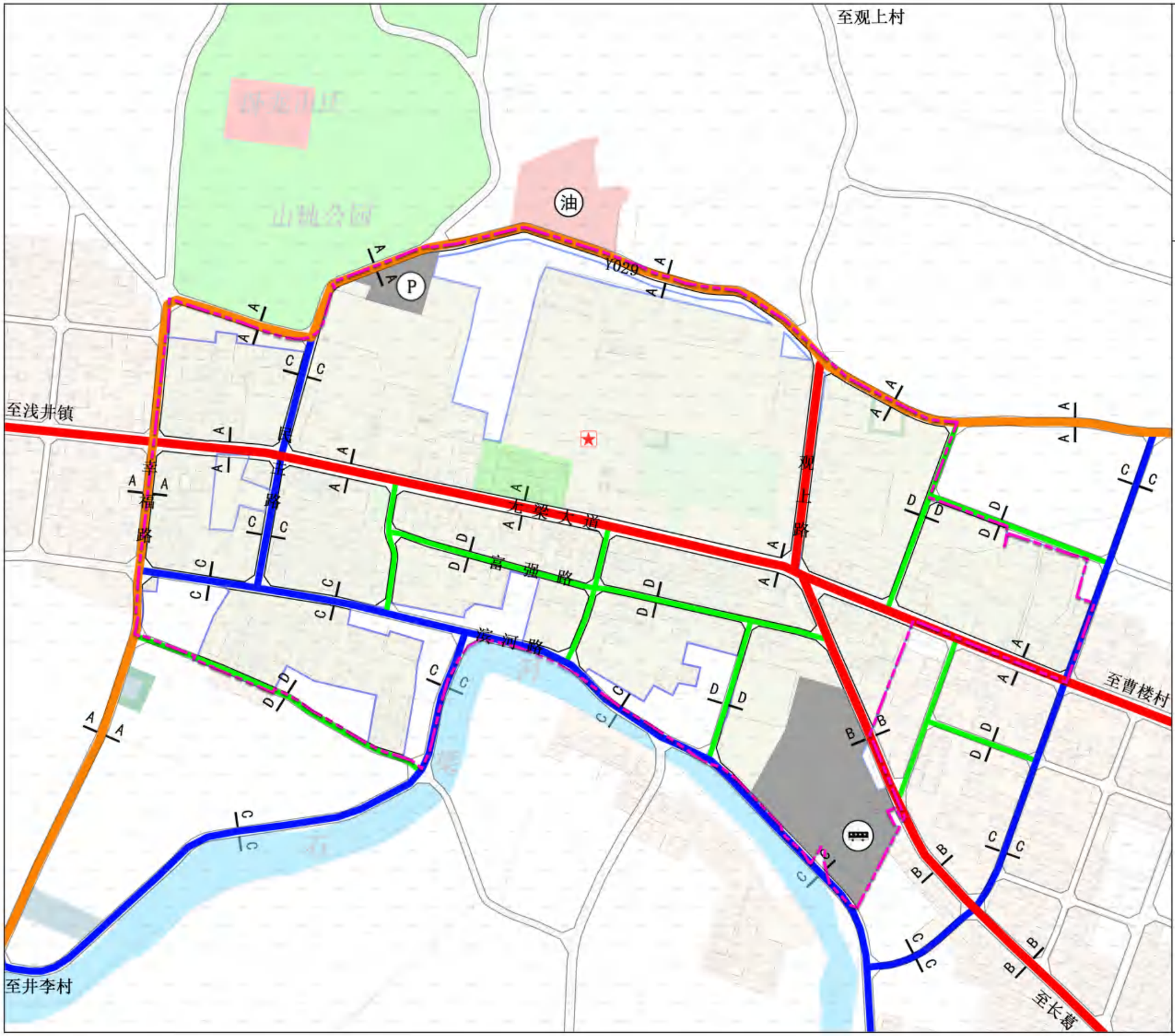
无梁镇人民政府
2025年08月
编制

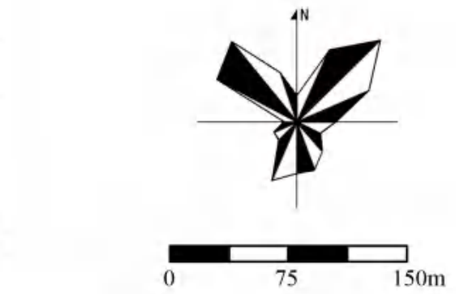
禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司
制图

由 Autodesk 教育版产品制作

禹州市无梁镇国土空间总体规划（2021-2035年）

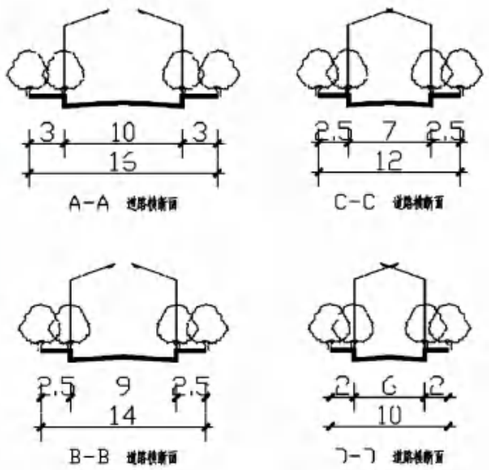
27 镇区道路交通规划图





图例

- 客运站
- 停车场
- 加油站
- 乡道
- 主干路
- 次干路
- 支路
- 镇政府
- 城镇开发边界
- 镇区范围



无梁镇人民政府
2025年08月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图