禹州市朱阁镇国土空间总体规划
（2021—2035年）
批后公示

《禹州市朱阁镇国土空间总体规划(2021－2035年)》(以下简称《规划》)于2026年1月19日获许昌市人民政府批复(批复文号:许政规〔2026〕1号)。现根据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》(中发〔2019〕18号)、《河南省乡镇国土空间总体规划编制导则(修订)》的有关规定，现对《规划》成果进行批后公告，将有关情况公布如下:

一、规划范围与期限

1. 规划范围

镇域层面：包括朱阁镇全部行政辖区，总面积70.05平方千米。

镇区层面：规划范围西至阁西路，北至朱阁大道以北750米，东至创业大道以东1000米，南至朱阁大道以南500米，规划用地面积为254.63公顷。

2. 规划期限

规划期限为2021年至2035年。基期年为2020年，近期年为2025年，目标年为2035年。

二、发展定位与目标

1. 发展定位

结合区位交通和资源禀赋等特征优势，确定朱阁镇性质：以不锈钢厨卫制造、药材加工、三粉加工产业为主导，中药材、果蔬为特色的农工贸城镇。

朱阁镇定位：禹州后花园、特色城郊镇、禹州北部的产业次中心、区域特色农产品种植基地。

2.发展目标

近期至2025年，三条空间管制控制线全面落地；耕地面积不少于4383.98公顷，永久基本农田面积不少于3967.23公顷，城镇开发边界规模控制在124.06公顷以内，同时生态保护红线内用地进行差异化管控；农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实，初步形成镇域发展的基本格局，镇域内现状城乡建设用地减量提质取得阶段性进展，整体生态环境得到极大提升，近期建设项目有序推进并落地。

远期至2035年，持续推进朱阁镇产业发展与人民生活同步改善、人居条件与生态环境同步建设、历史文化传承与现代文明有机融合，深入推动丰富多彩的美丽乡村建设，乡风文明达到新高度，乡村治理体系更加完善，基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，公园绿地、广场步行5分钟覆盖率、农村生活垃圾处理率、城镇污水处理率、农村无害化卫生厕所普及率力争做到100%，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间稳定，安全和谐、开放高

效的国土空间格局，形成以工业发展、农业生产、休闲旅游为主导的魅力小镇。

三、国土空间总体格局

构建“一核一轴一廊四片区”的国土空间保护开发总体格局。

一核：以朱阁、大墙王、北张楼为中心的镇区综合服务中心。

一廊：沿犊水河生态廊道，镇域中部主要生态廊道。

依托犊水河构建的生态廊道，重点实施河道整治、生态护岸建设和滨水景观塑造。

一轴：沿省道 S320 形成的中部城镇发展轴，作为朱阁镇发展的核心骨架，串联镇区与周边村庄，沿线布局行政服务中心、商业街区和文化设施，打造集交通、商业、公共服务于一体的复合型发展轴。

四区：

北部丘陵农林发展区：依托朱阁镇北部岗地、丘陵地形，重点发展特色农林产业，包括迷迭香种植、中药材、花卉苗木及优质水果等经济作物。以“龙头企业+合作社+农户”模式推动金豫迷迭香等深加工产业链，结合国储林项目，打造生态经济示范区，促进农民增收与绿色农业融合。

东部新型工业发展区：以产业集聚区为核心，承接东部产业转移，重点发展铸造产业、不锈钢厨卫制造、光伏发电、高压电瓷等产业。规划建设智能仓储、科研楼等配套设施，

增强区域工业竞争力。

南部生态水源涵养区：依托南水北调中线工程、颍河等水系，强化生态保护，发展滨水休闲农业与生态旅游。结合朱阁镇“绿满朱阁”计划，推进廊道林荫化、平原林网化建设，打造城郊生态屏障。可发展田园综合体、滨水观光带，融入许昌市半小时都市农业圈，提升生态服务功能。

城镇联动发展区：以镇区为核心，整合历史文化资源与乡村旅游，推动“美丽乡村+田园风光+文旅配套”模式。优化交通网络，强化与禹州市区、郑州大都市区的联动，促进产城融合与城乡一体化发展。

四、综合交通体系

完善镇域综合交通网络，构建外联内畅的综合交通体系，形成“四横两纵，一点多网络”骨干公路网络，主要指联系县、市之间的高速公路、省道、县道及乡道。

“四横”：盐洛高速、绕城高速、S320、S235 形成的东西向的骨干网络。

“两纵”：S228、X020 形成的南北向的骨干网络。

“一点”：高速出入口。

“多网络”：镇域中其他公路。

落实县级规划，推进三洋铁路禹州矿山货场专用线、盐城至洛阳高速公路、智慧大道建设项目（聂政台路至职业中专）、绿城路建设项目（北环至颍北大道）、花城路建设项目（科教一路至聚贤路），强化朱阁镇与禹州市、郏县的快

速交通联系。避免过境交通穿越镇区，减少过境交通对镇区的干扰。

加强镇域内县乡道路的建设和质量提升，落实县级规划，按照城镇布局改造升级现有县乡道，加大乡村公路建设的力度，推进集聚提升类和特色保护类村庄三、四级公路连通工作。

五、村庄布局优化

全镇共29个行政村，其中城郊融合类3个、集聚提升类5个、特色保护类2个、整治改善类19个。

城郊融合类：大墙王社区、朱阁村、席庄社区;

集聚提升类：邵楼村、下宋村、沙陀村、马厂村、蔡寺村;

特色保护类：大庙村、马坟村;

整治改善类：大庙村、马坟村、姚堂村、北张桥村、北张楼村、石羊村、石河村、西胡楼村、北郝庄村、吓水河村、詹庄村、燕庄村、西河庄村、边楼村、小冀庄村、田庄村、刘冲村、大陈村、耿楼村、祁庄村、郑湾村。

六、城乡生活圈规划

镇区构建“15分钟、5-10分钟”两级社区生活圈层级，包括1个15分钟社区生活圈和2个5-10分钟社区生活圈，根据《社区生活圈规划技术指南TD/T1062-2021》，朱阁镇镇区按照城镇社区生活圈基础保障型服务要素进行配置，实现镇区服务全覆盖。15分钟社区生活圈服务中心位于朱阁镇镇

区，重点涵盖大墙王社区、朱阁村、席庄社区、北郝庄村、小冀庄村 5 个村庄。配置面向全体城镇居民内容丰富、规模适宜的各类服务要素。

以集聚提升类与特色保护类村庄为中心，以周边 2-3 公里为半径划定乡村生活圈，共划定 5 个乡村生活圈，分别为：沙陀村乡村生活圈、马厂村乡村生活圈、马坟村乡村生活圈、邵楼村乡村生活圈、下宋村乡村生活圈。

七、产业规划

1. 产业发展策略

做强一产，推进质量兴农、绿色兴农、品牌强农，科学调整种植结构

以朱阁镇烟叶种植、红薯种植、畜牧养殖等现代农业为主导产业，培育壮大无公害果蔬、道地中药材、花卉苗木等生态农业。着力打造一批“一村一品”的特色产业示范村。加速良种推广，扩大种植面积，推进精深加工，加快形成“产地生态、产品绿色、产业融合、产出高效”的现代农业发展新格局。以现状种植基地为基础，建立果蔬观光采摘园，做好园区定位：观光休闲型、教育科普型、农业体验型，“三重维度”展现果蔬生态，适合不同人群旅游度假、休闲游乐。

做好观光采摘园宣传和营销，运用传统媒体和新媒体形式进行网络宣传，扩大影响力，内吸外引，吸引游客前来。

大力发展马坟村万亩烟叶，迷迭香种植以及以吓水河村和马厂村为主的三粉加工基地，延伸商品产业链，开拓销售

途径。

做优二产，强力推进不锈钢厨卫制造、药材加工、农副产品加工、三粉加工等工业

立足产业基础和比较优势，壮大不锈钢厨卫制造、药材加工、农副产品加工、三粉加工新型建材等支柱产业，形成具有竞争力的产业集群。

加大资金投入，推动产业发展，加强对朱阁镇29家小散乱污企业整治取缔，依托第一产业原址改建冷库、果蔬产品加工园区、农业生产种植基地等。

加快产业转型升级，走新型工业化道路，优化产业结构、提升工业整体竞争力。依托一产产品加工水果罐头、果蔬干等速食产品，同时发展无污染、低能耗的工业。推进农业产业链整合和价值链提升，让农民共享产业融合发展的增值收益，培育农民增收新模式。

做活三产，发挥优势、打造亮点、抓好农村、强化招商，带动朱阁镇三产经济发展

发挥优势，抓好朱阁镇区三产，改造提升商贸服务业，依托现状重点加快阁西路商贸专业市场建设步伐，大力发展连锁超市、专卖店、便民店多元化、多层次的商业网络。支持专业配送、仓储经营、电子商务、信息服务等新型业态发展，带动镇区三产经济。

打造亮点，壮大朱阁房地产业，结合镇区街道与村庄犬牙交错等问题，大力发展房地产业，带动相关行业发展。以

商住房为主体，改造突出三产服务业，力争建成商住一体的经济街区，形成特色经济园区。

抓好农村，发展朱阁镇域旅游，针对朱阁农村特点，在种植基地发展生态采摘旅游，依靠电商拓宽新渠道。以农业休闲体验为龙头，打造生态采摘园区，完善园区现代服务业体系。建立电商服务中心，通过“电商+订单农业”模式，达到原产原销，进一步扩大果蔬产业规模，构建自主产销链条，加快农业特色产品发展，助力群众增收致富。结合朱阁镇历史文化，引进提升特色餐饮，民宿等生活性服务业的发展。

强化招商，推进朱阁三产建设，加大招商引资力度，引进更多的物流、仓储、商贸服务等大型企业，培育壮大三产龙头企业，增强三产发展后劲。

2.产业发展空间格局

规划形成“一心、一轴、一带、三区”的产业空间布局结构:

“一心”：镇区综合服务中心

依托镇区，以现代综合服务业为基础，集“居住、商贸娱乐、交通、旅游服务、生态休闲”等功能为一体。

“一轴”：省道 S320 产业发展轴

打造沿省道 S320 沿线，连接顺店镇、郭连镇、古城镇、禹州市区的产业发展轴线。

“一带”：文化休闲旅游景观

串联镇域文化旅游资源、农业休闲采摘资源，打造文化

休闲旅游景观带。

“三区”：北部山岗特色作物种植片区、南部平原优质作物种植片区、东部绿色工业加工片区

以现状资源分布为基础，着力发展文化体验休闲区、优质粮食生产区、三产融合示范区，促进农旅融合发展。

八、历史文化保护

1.传统村落保护

促进传统村落的保护和发展。保护 2 个省级传统村落，马坟村、大庙村。持续推动传统村落的申报实现应保尽保。保护传统村落形成发展所依托的山水环境和农业生产环境，延续整体形态布局特征，加强对传统民居的修缮引导和对新建改建建筑的风貌管控。鼓励在有效保护的基础上对村镇中的传统建筑、景观环境和非物质文化遗产进行充分的活化利用。

2.文物保护单位保护

严格保护朱阁镇市级文物保护单位 4 处，县级文物保护单位 3 处，坚持“保护为主，抢救第一、合理利用、加强管理”的原则，对文物古迹进行全面保护和快速抢救。落实文物保护范围和建设控制地带，明确保护要求和管理责任，严禁任何对文物本体造成破坏的行为，加强境内不可移动文物点文物本体的保护，加强文物周边环境整治，提高历史环境品质。历史文化保护线应落实动态补划，规划批复完成以后，再经批复后的历史文化保护类专项规划的相关内容和保护线纳

入国土空间规划一张图，作为实施管控。历史建筑普查成果每 5 年更新一次纳入规划，重大发现应启动紧急修订程序。

3.非物质文化遗产保护

发掘、整理、恢复和保护各类非物质文化遗产，挖掘文化内涵和精神价值，加强宣传展示，积极培育传承人，让文化遗产活起来。

由禹州市人民政府负责对非物质文化遗产保护工作的领导，建立部门联席会议制度，统一协调非物质文化遗产保护工作，并将非物质文化遗产保护工作纳入国民经济和社会发展规划以及城乡建设规划。非物质文化遗产保护所需经费列入本级财政预算。

九、镇政府驻地规划

1. 用地布局

至 2035 年，镇区范围内建设用地总面积 112.19 公顷。新增用地优先用于产业用地、公共服务设施、基础设施以及绿地与开敞空间用地。重点提升公共服务设施、绿地与开敞空间用地比例。其中居住用地 34.20 公顷，占镇区建设用地的 30.48%；公共管理与公共服务用地 4.77 公顷，占镇区建设用地的 4.25%；商业服务业用地 9.88 公顷，占镇区建设用地的 8.81%; 工矿用地 44.06 公顷，占镇区建设用地的 39.27%; 仓储用地 4.40 公顷，占镇区建设用地的 3.92%；交通运输用地 7.58 公顷，占镇区建设用地的 6.75%；公用设施用地 0.19 公顷，占镇区建设用地的 0.17%；绿地与开敞空间用地 1.19

公顷，占镇区建设用地的 1.06%；特殊用地 4.86 公顷，占镇区建设用地的 4.33%。

2. 道路交通规划

规划期内逐步完善镇域道路系统，形成由过境交通、主干路、次干路、支路构成的功能级配合理的城镇道路系统。

镇区规划新建城镇主干路、次干路和支路的道路红线宽度分别为 12-35 米、10—12 米、8—10 米。

十、规划实施保障

建立多规合一的国土空间规划体系和监督实施机制，强化规划严肃性。

建立定期评估机制，对规划成果实施状况进行动态评估、监测和预警。

完善国土空间规划的公众参与机制，建立全过程的公众参与制度和专家咨询制度，充分调动民众参与规划管理决策的积极性。

十一、附图

1.镇域国土空间用地现状图

2.镇域国土空间总体格局规划图

3.镇域国土空间控制线规划图

4.镇域村庄布点规划图

5.镇域综合交通规划图

6.镇域基础设施规划图

7.镇域国土空间规划分区图

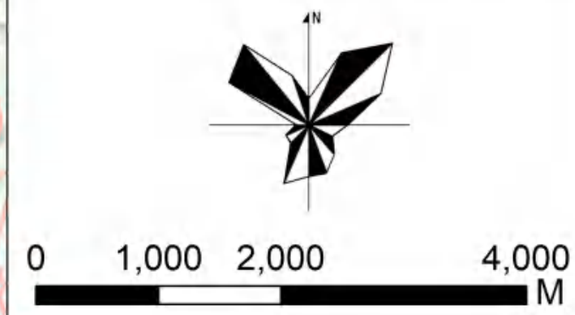
8.镇区国土空间用地布局规划图

9.镇区道路交通规划图

禹州市朱阁镇国土空间总体规划（2021-2035年）

03 镇域国土空间用地现状图





图例

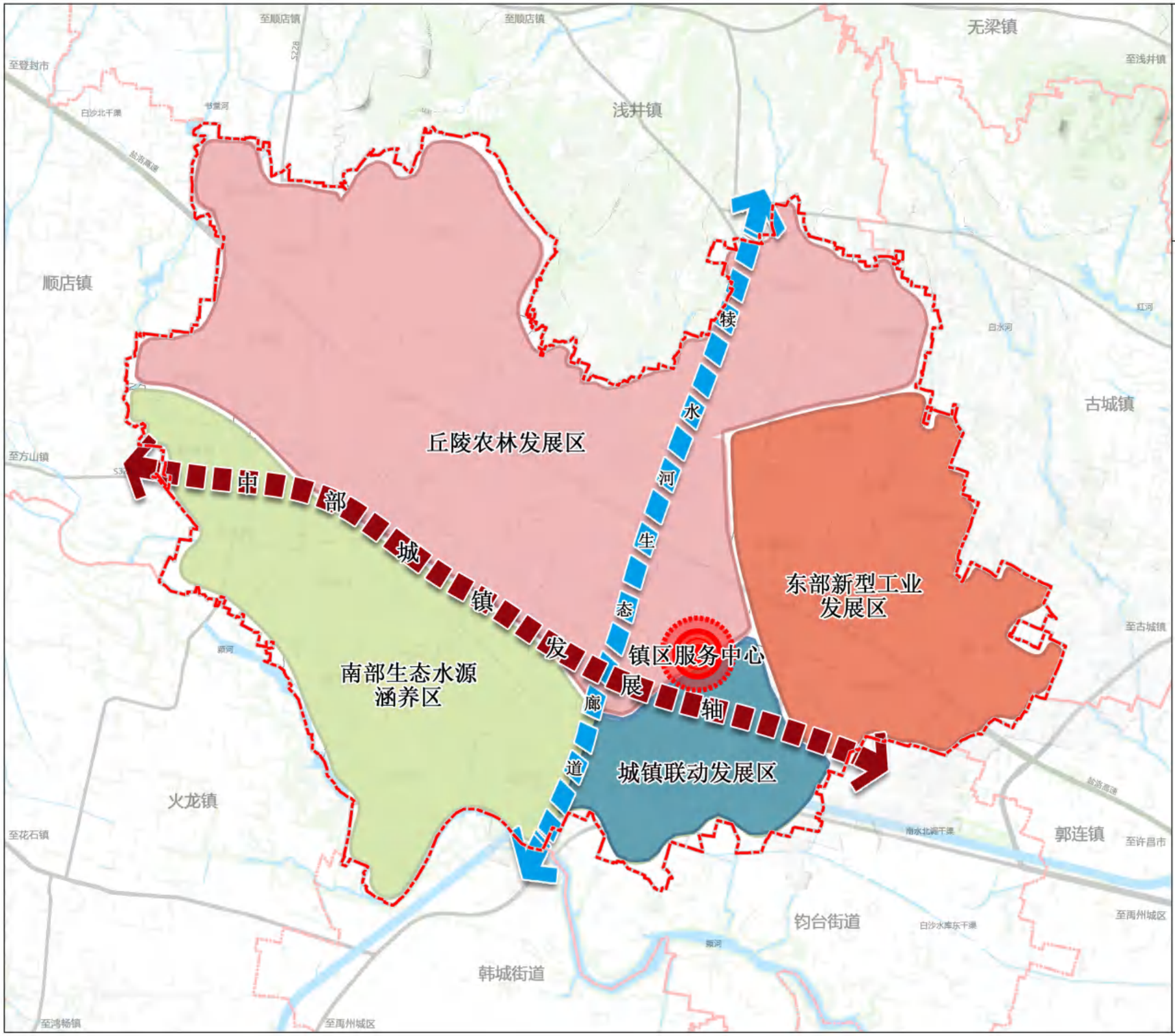
- 耕地
- 园地
- 林地
- 草地
- 农村道路
- 设施农用地
- 城镇住宅用地
- 农村宅基地
- 机关团体用地
- 文化用地
- 教育用地
- 医疗卫生用地
- 社会福利用地
- 商业服务业用地
- 物流仓储用地
- 工业用地
- 采矿用地
- 公路用地
- 城镇村道路用地
- 交通运输用地
- 公用设施用地
- 广场用地
- 公园绿地
- 特殊用地
- 陆地水域
- 镇界
- 村界

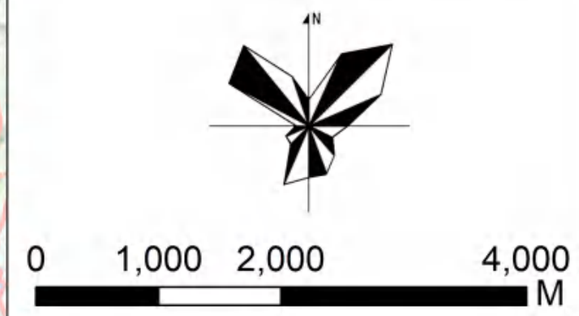
朱阁镇人民政府
2025年7月
编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司
制图

禹州市朱阁镇国土空间总体规划（2021-2035年）

07 镇域国土空间总体格局图





图例

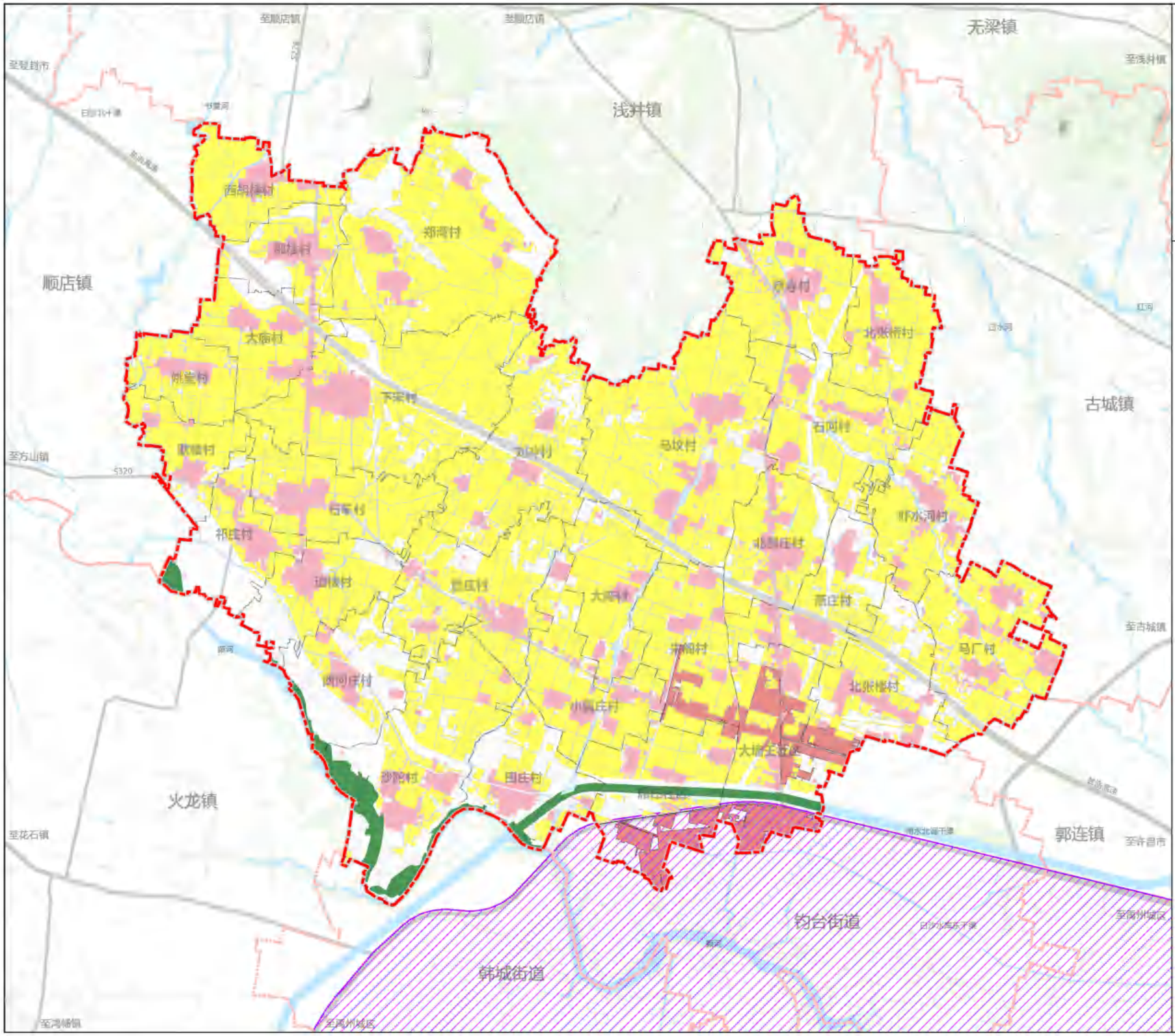
- 丘陵农林发展区
- 城镇联动发展区
- 东部新型工业发展区
- 南部生态水源涵养区
- 镇区服务中心
- 中部城镇发展轴
- 生态廊道
- 镇界
- 村界

朱阁镇人民政府
2025年7月
编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司
制图

禹州市朱阁镇国土空间总体规划（2021-2035年）

08 镇域国土空间控制线规划图

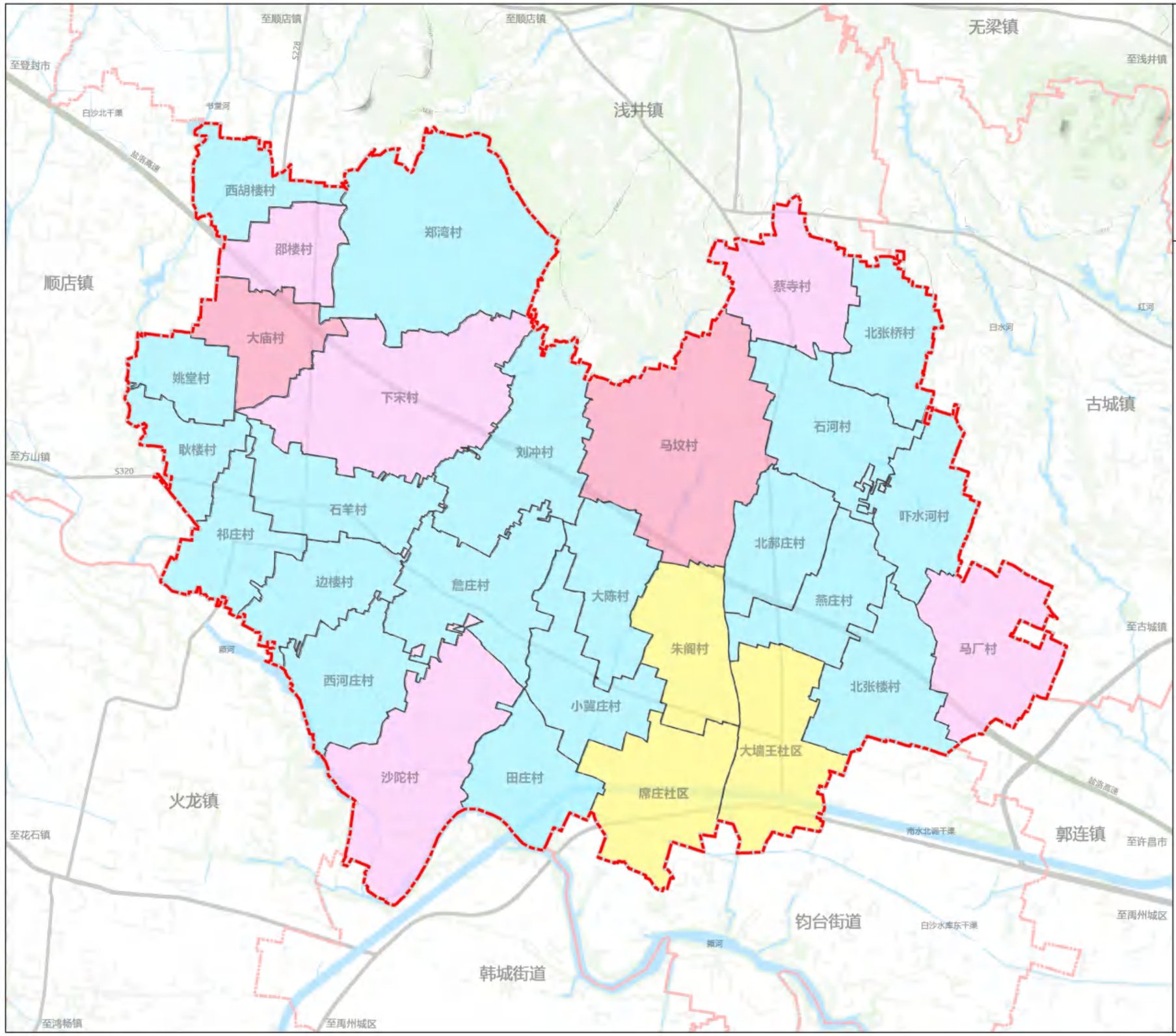


朱阁镇人民政府
2025年7月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图

禹州市朱阁镇国土空间总体规划（2021-2035年）

14 镇域村庄布点规划图

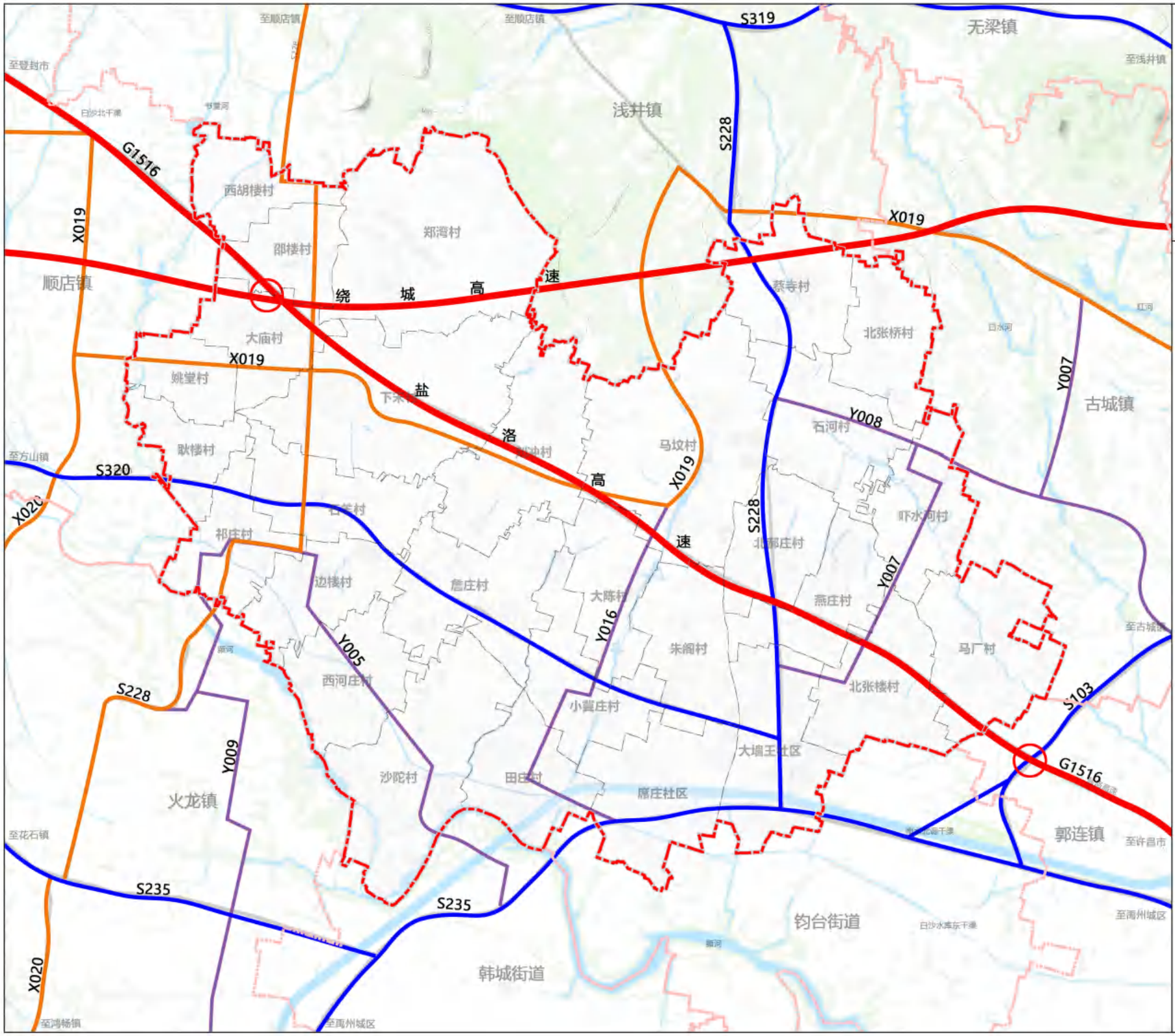


朱阁镇人民政府
2025年7月
编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司
制图

禹州市朱阁镇国土空间总体规划（2021-2035年）

17 镇域综合交通规划图

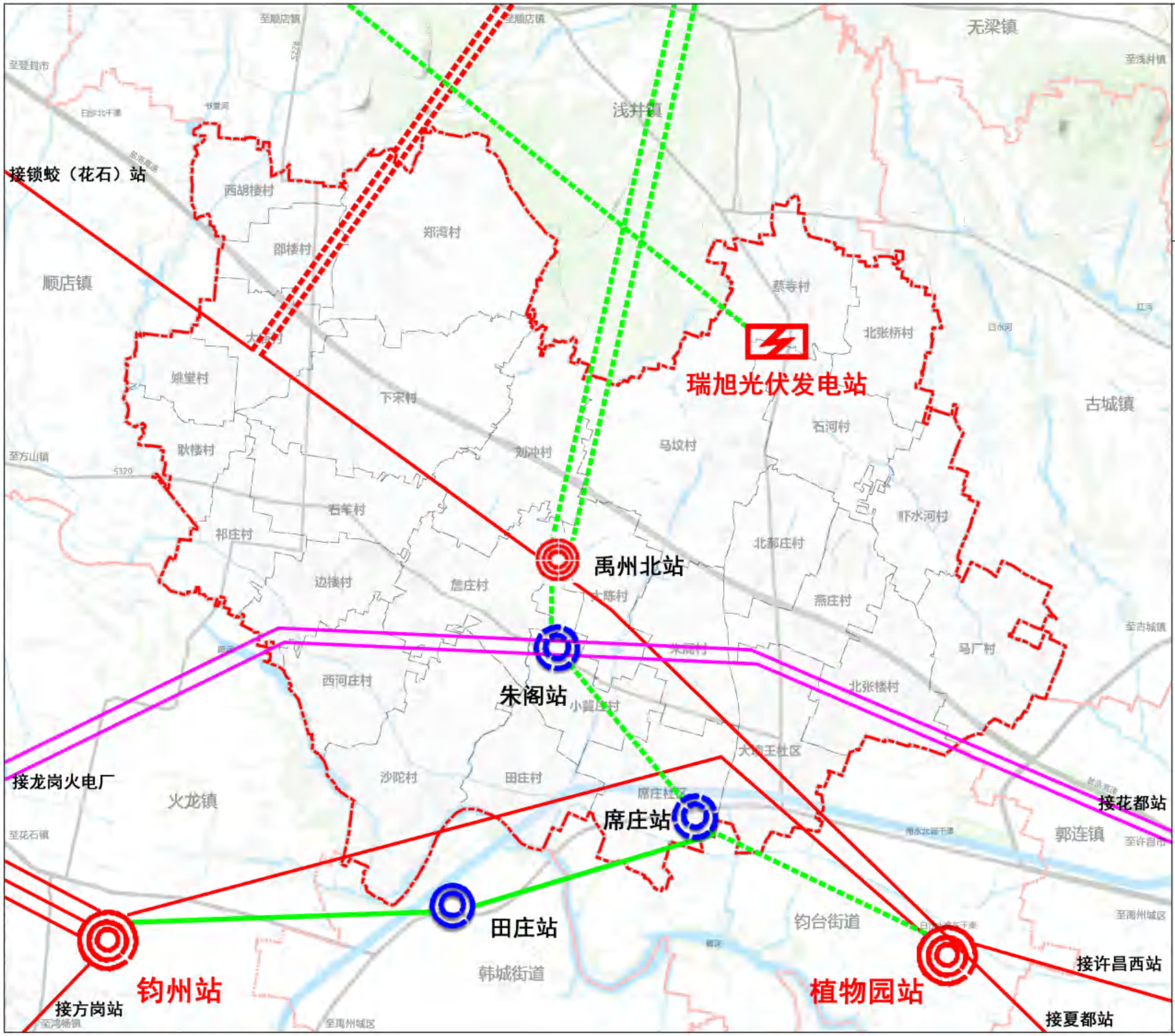


朱阁镇人民政府
2025年7月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图

禹州市朱阁镇国土空间总体规划（2021-2035年）

19 镇域基础设施规划图(电力电信)

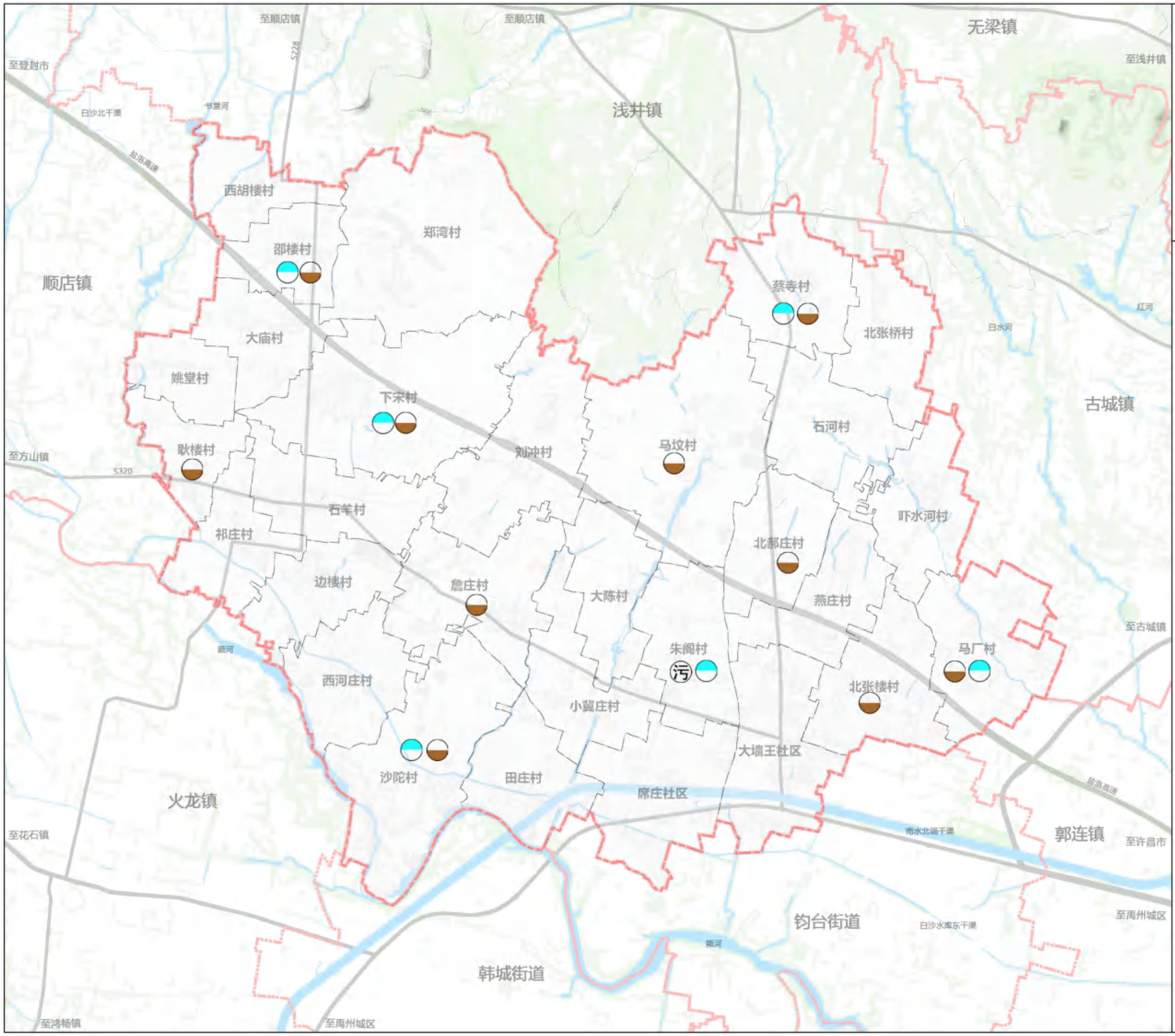


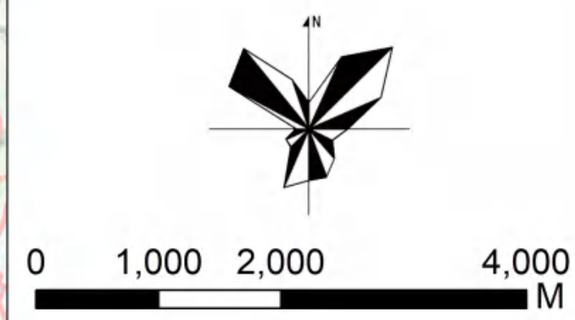
朱阁镇人民政府
2025年7月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图

禹州市朱阁镇国土空间总体规划（2021-2035年）

18 镇域基础设施规划图(给排水)





图例

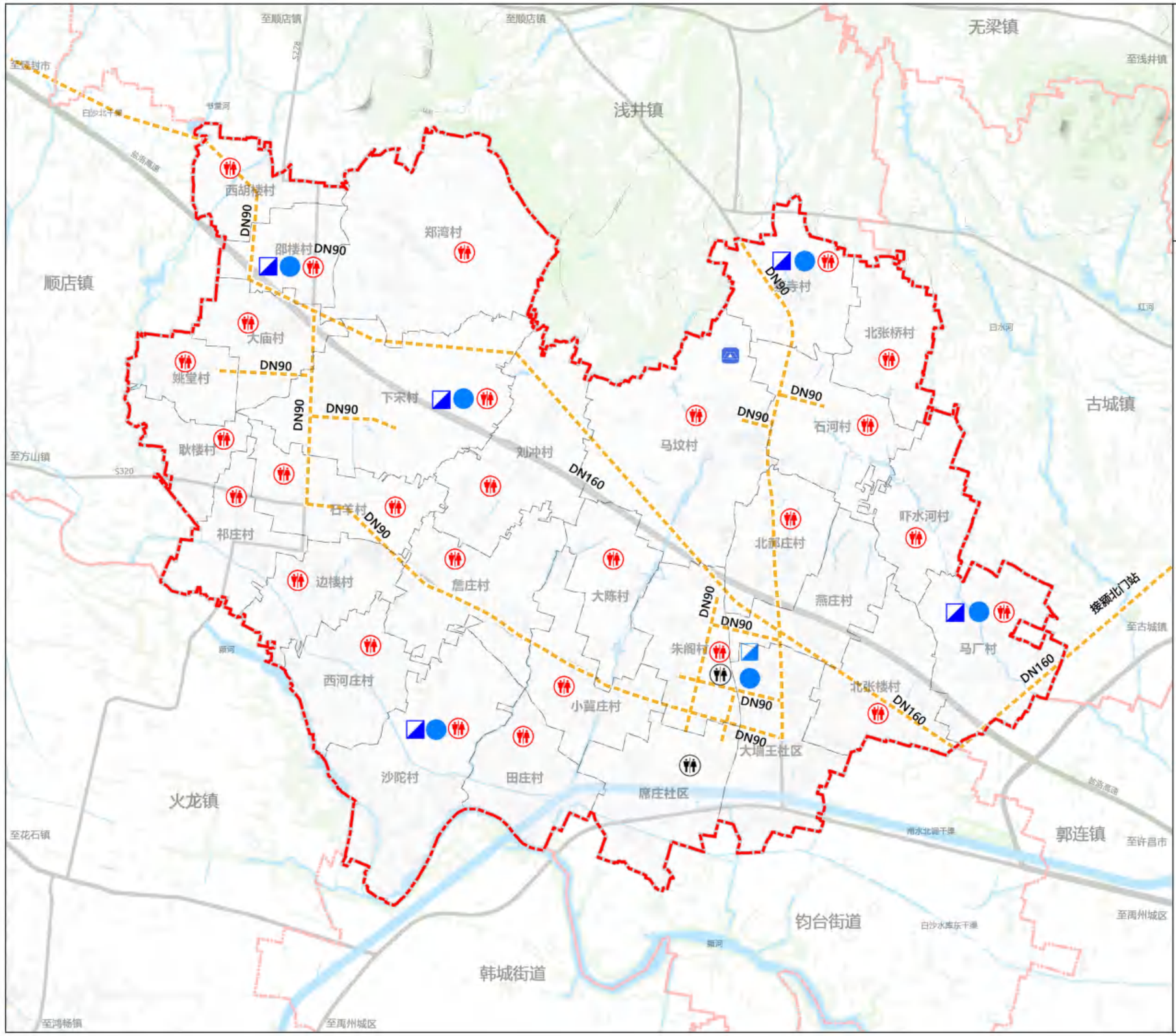
- 给水设施
- 污水处理厂
- 污水处理设施
- 镇界
- 村界

朱阁镇人民政府
2025年7月
编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司
制图

禹州市朱阁镇国土空间总体规划（2021-2035年）

20 镇域基础设施规划图(燃气环卫)

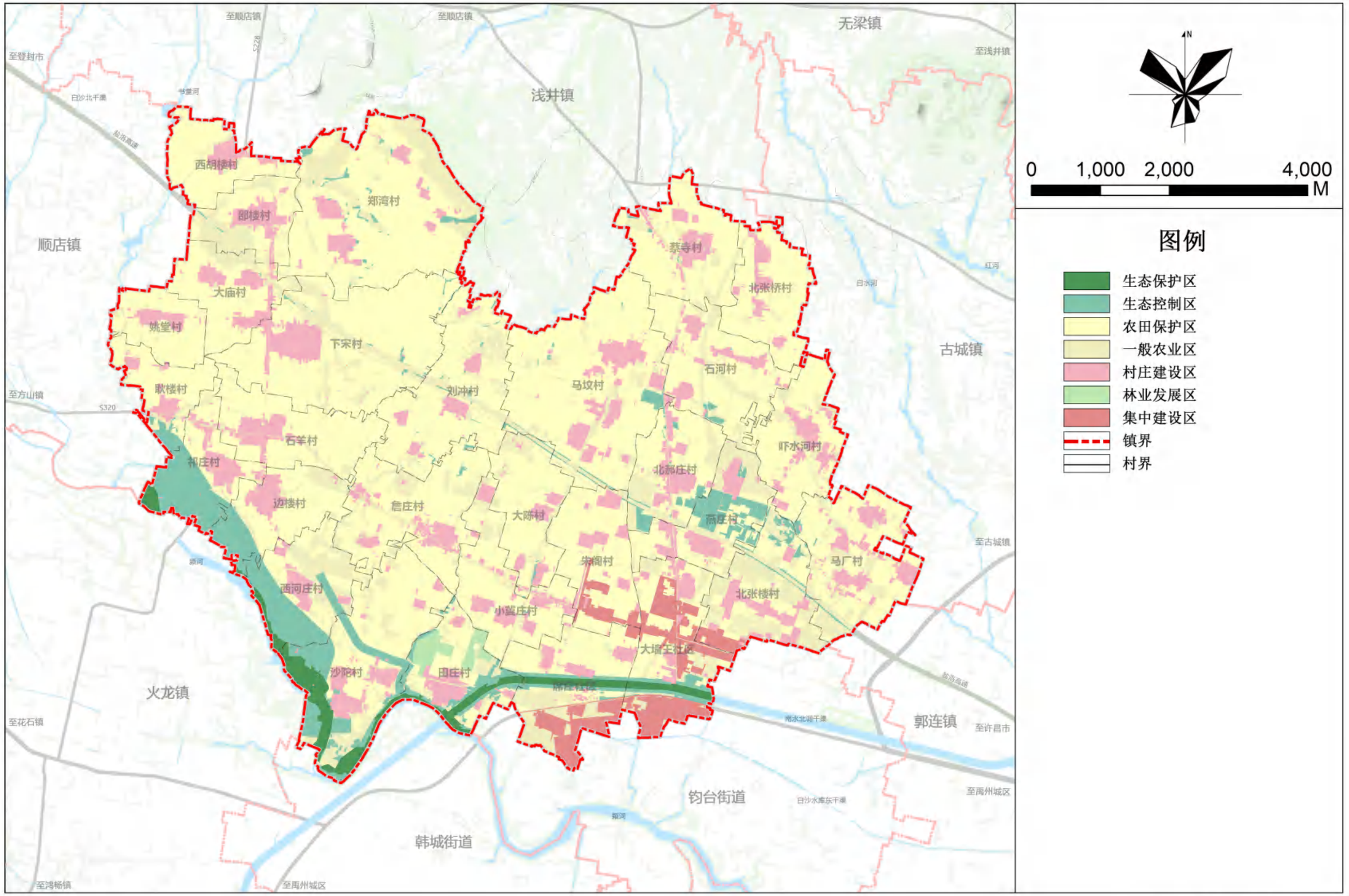


朱阁镇人民政府
2025年7月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图

禹州市朱阁镇国土空间总体规划（2021-2035年）

23 镇域国土空间规划分区图

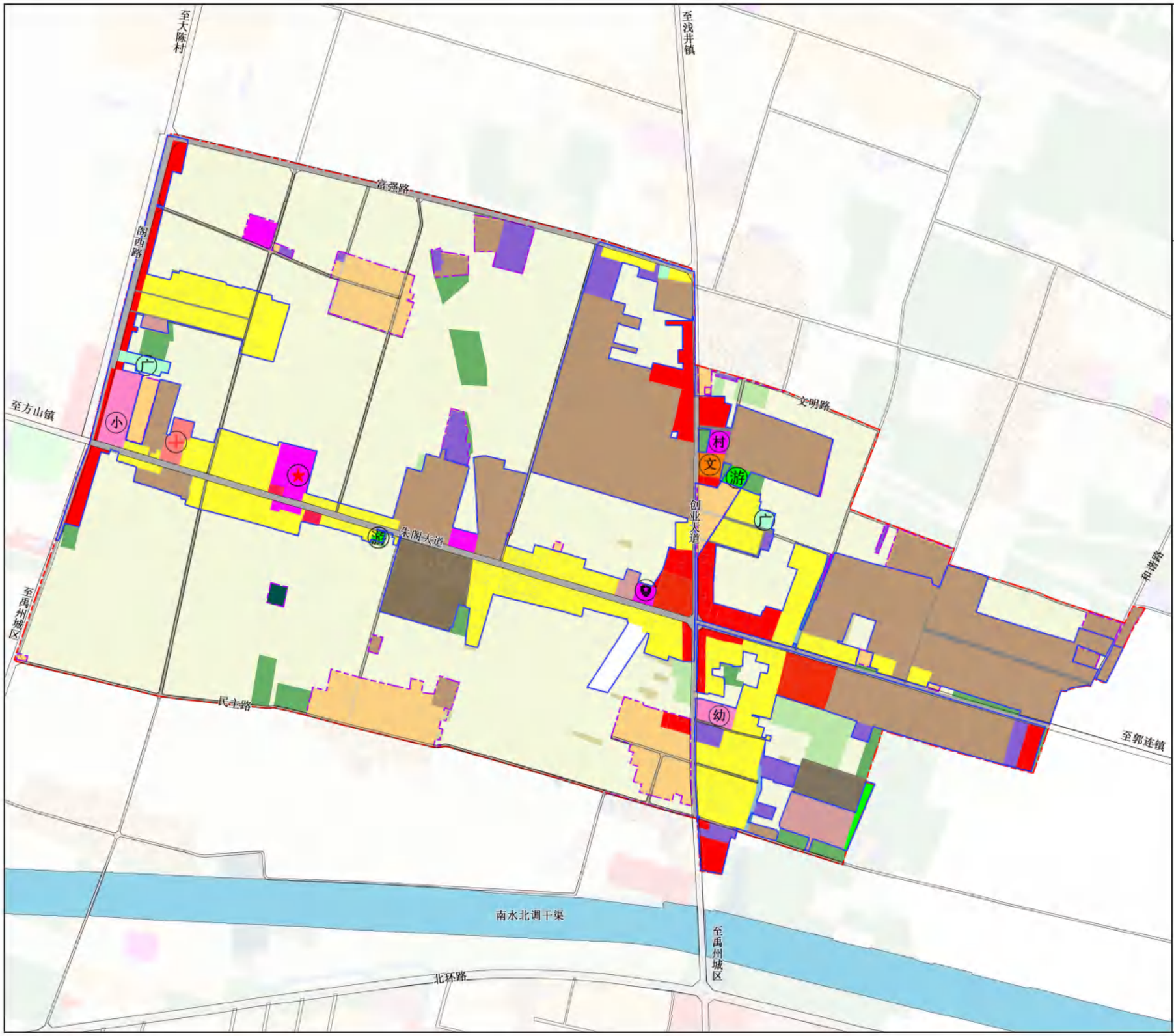


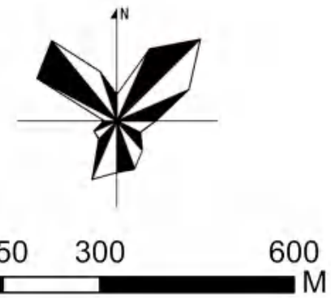
朱阁镇人民政府
2025年7月
编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司
制图

禹州市朱阁镇国土空间总体规划（2021-2035年）

28 镇区国土空间用地规划图





图例

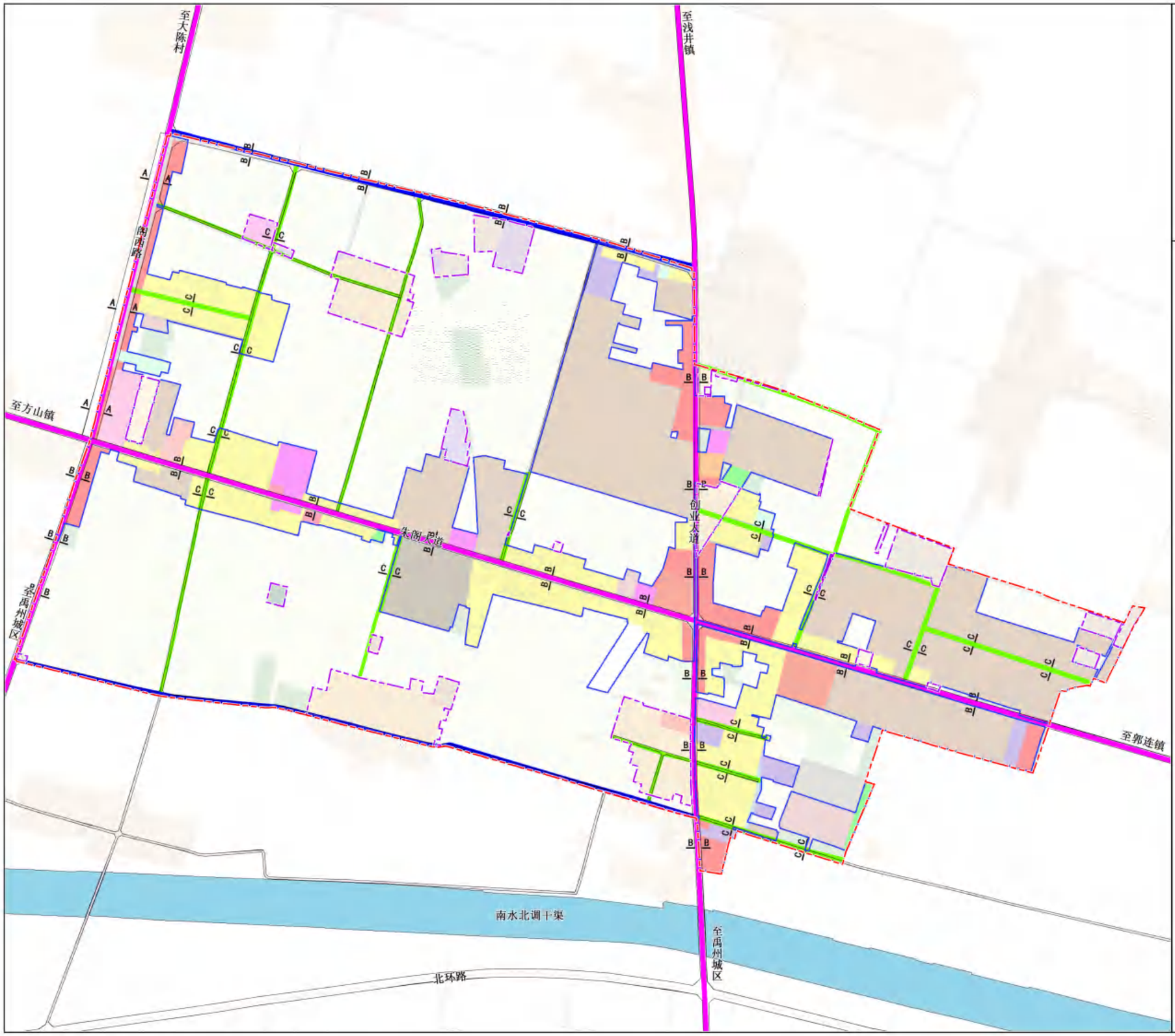
- 耕地
- 园地
- 林地
- 农村道路
- 畜禽养殖设施建设用地
- 城镇住宅用地
- 农村宅基地
- 机关团体用地
- 文化用地
- 教育用地
- 商业用地
- 商务金融用地
- 其他商业服务业用地
- 工业用地
- 物流仓储用地
- 公路用地
- 城镇村道路用地
- 交通场站用地
- 排水用地
- 公园绿地
- 广场用地
- 其他特殊用地
- 留白用地
- 沟渠
- 规划范围
- 城镇开发边界
- 村庄建设边界

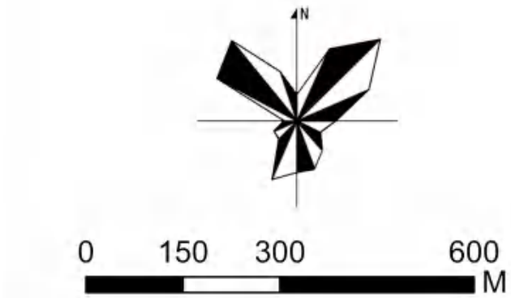
朱阁镇人民政府
2025年7月
编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司
制图

禹州市朱阁镇国土空间总体规划（2021-2035年）

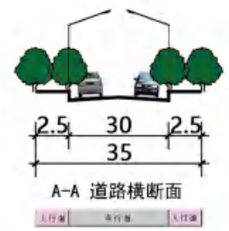
32 镇区道路交通规划图





图例

- 主要道路
- 次要道路
- 支路
- 规划范围
- 城镇开发边界
- 村庄建设边界



朱阁镇人民政府
2025年7月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图