禹州市浅井镇国土空间总体规划
（2021—2035年）
批后公示

《禹州市浅井镇国土空间总体规划(2021－2035年)》(以下简称《规划》)于2026年1月19日获许昌市人民政府批复(批复文号:许政规〔2026〕1号)。现根据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》(中发〔2019〕18号)、《河南省乡镇国土空间总体规划编制导则(修订)》的有关规定，现对《规划》成果进行批后公告，将有关情况公布如下:

一、规划范围与期限

1. 规划范围

全域层面：包括浅井镇全部行政辖区，107.70平方公里。

镇区层面：北至陈垌村，东至浅井村东家庄自然村，西至浅井村后赵庄自然村，南至浅井镇中心小学南部，本次规划在城镇开发边界基础上划定镇区规划范围，面积为93.18公顷。

2. 规划期限

规划期限为2021年至2035年。基期年为2020年，近期年为2025年，目标年为2035年。

二、发展定位与目标

1. 发展定位

结合区位交通和资源禀赋等特征优势，确定浅井镇定位：禹州市农产品主产区、禹州市乡村振兴示范乡镇、河南省历史文化名镇，以文化旅游、特色林果种植为主的农产品主产区类旅工型一般镇。

2.发展目标

近期至2025年，三条空间管制控制线全面落地；各级生态功能区保护和修复体系建立；农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实，镇域耕地保有量不低于4040.78公顷，永久基本农田保护面积不低于3692.33公顷；初步形成镇域发展的基本格局，镇域城镇开发边界面积不高于47.52公顷，镇域村庄建设边界面积不高于898.29公顷；镇域内现状城乡建设用地减量提质取得阶段性进展，整体生态环境得到极大提升，旅工型乡镇格局基本奠定，近期建设项目有序推进并落地。

远期至2035年，基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局，镇域常住人口城镇化率达到27.03%，公园绿地、广场步行5分钟覆盖率达到90%，农村生活垃圾处理率、城镇污水处理率达到100%，建成三产并进的旅工型城镇。

三、国土空间总体格局

打造“一轴、五心、一区”的国土空间总体格局。

一轴：即省道319发展轴。依托省道319便利的交通优势，串联沿线城镇与乡村节点，整合农业生产、生态文旅、乡村服务等资源，推动交通与产业深度融合，形成集农产品运输、乡村物流、休闲旅游于一体的综合发展轴线，成为带动全镇经济社会发展的主骨架。

五心：包括一个城镇综合服务中心和四个村庄次级服务中心。城镇综合服务中心以浅井村为核心，集中布局行政、教育、医疗、商贸等公共服务设施，强化对全镇的综合服务能力，打造成为统筹协调全镇发展的中枢；马沟村次级服务中心、土门口村次级服务中心、范家庄村次级服务中心、扒村村次级服务中心，分别聚焦周边村落的农业生产服务、乡村治理、便民服务等功能，辐射带动周边区域发展，构建覆盖全域的服务网络。

一区：即北部生态休闲体验区。依托北部优越的生态资源和乡村风貌，结合农产品主产区特点，发展生态农业观光、农事体验、乡村康养等业态，严格保护区域内的生态环境和田园景观，打造集生态保护、休闲旅游、农业体验于一体的特色区域，实现生态效益与经济效益的有机统一。

四、综合交通体系

完善镇域综合交通网络，构建外联内畅的综合交通体系，形成“一横一纵，多网络”骨干线公路网络，主要指联系县、市之间的省道、县道及乡道。“一横”即省道S319形成的

东西向的骨干网络,“一纵”即省道S228形成的南北向的骨干网络，“多网络”即镇域中其他公路。

落实县级规划，推进省道S228禹州段改建工程，强化浅井镇与新密市的快速交通联系。推进具茨山旅游公路建设，服务镇域旅游业发展。

加强镇域内县乡道道路的建设和质量提升，落实县级规划，按照城镇布局改造升级现有县乡道，加大乡村公路建设的力度，推进集聚提升类和特色保护类村庄三、四级公路连通工作。

五、村庄布局优化

全镇共23个行政村参与分类，其中划分为集聚提升类1个、特色保护类7个、整治改善类15个。

集聚提升类：小韩村;

特色保护类：浅井村、马沟村、扒村村、麻地川村、张垌村、陈垌村、横山村;

整治改善类：张地村、书堂村、土门口村、范家庄村、魏家门村、王家门村、北董村、散驾村、寨门李村、朱楼村、张村庙村、二郎庙村、梁冲村、大冀庄村、大鸿寨村。

六、城乡生活圈规划

镇区构建“15分钟、5-10分钟”两级社区生活圈层级，包括1个15分钟社区生活圈和4个5-10分钟社区生活圈，根据《社区生活圈规划技术指南TD/T1062-2021》，浅井镇镇区按照城镇社区生活圈基础保障型服务要素进行配置，实

现镇区服务全覆盖。15 分钟社区生活圈服务中心位于浅井镇镇区，重点涵盖散驾村、朱楼村、小韩村、寨门李村、张村庙村 5 个村庄。配置面向全体城镇居民内容丰富、规模适宜的各类服务要素。

乡村生活圈的构建以马沟村、土门口村、范家庄村、扒村村为中心。在慢行可达的范围内为乡村居民提供基本服务，并通过自行车、电瓶车、公共交通等方式串联，逐步拓展生活圈的半径，形成中心村与周边村落以及镇区联动的多层级乡村生活圈体系。

七、产业规划

1. 产业发展策略

升级传统农业，以生态休闲农业为主，大力发展富农产业，构建以特色农业+休闲观光为主的现代农业体系。

以传统农作物、牲畜养殖为基础，结合各村发展意愿，以中药材种植、迷迭香种植、金银花种植为发散点，形成镇域两点支撑，多点协同，以点成线，连线成面的农业发展体系。形成中药材、迷迭香、传统粮食种植为支撑的产业脉络。重点打造张地村、范家庄村、土门口村林果经济种植基地，散驾村、朱楼村中药材种植基地，北董庄村、二郎庙村、马沟村生态养殖基地，浅井村花生种植基地，梁冲村烟叶种植基地，大冀庄村红薯种植基地，扒村棉枣种植基地。

调整产业结构，发展现代高效农业，加快推动土地流转，培育家庭农场、专业合作社等新型经营主体，推动现代种植

业规模化。

多方联动，多渠道扶持养殖业发展，让传统农业搭上电商的快车。发展休闲观光农业，打造农业生态园研学基地。推进农业与旅游业的深度融合，构建三次产业联动的现代农业大产业经济。

以大企业、大项目引进和带动实现跨越式发展，形成园区内外联动发展，产业专业集聚的整体发展格局。“抓龙头、铸链条、建集群”，打造高质量的浅井特色产业融合示范园。

构筑以绿色加工产业为先导、农产品精深加工为支撑的工业体系，构筑以浅井特色产业融合为载体，与城镇相适应的空间布局体系。

依托浅井镇矿产、农林、中药材等资源丰富优势，开展资源精选加工，提供绿色建材、农产品加工原材料等，打造为浅井镇支柱产业。

结合镇域农业种植，畜禽养殖基地的建设，发展优质农副产品加工基地、道地中药材加工基地及生态畜禽产品加工基地。深化浅井“工业+农业”“工业+旅游”“工业+科教”特色模式。

坚持“融合、创新、提质”的发展理念，围绕“生态优先、科技赋能”和“三产融合、富民强镇”的发展方向，大力实施精品战略、品牌战略，推动浅井镇企业品质化提升、规模化聚集、产业化发展，打造浅井镇重要的特色产业、富民产业。打造农产品加工、生态旅游、科教服务等多元产业齐头并进、

蓬勃发展的良好态势，培育龙头企业。重点打造浅井村“农旅融合示范片区”、朱楼村、散驾村“中药材种植加工区”、扒村“生态农业体验区”、马沟村“科教研学基地”、土门口村“绿色建材产业园”、浅井古街“特色文化集中展示区”。

实施品牌带动战略，利用现代科技改良农产品加工技术，使特色农产品精品不断涌现。将农产品的生态性和实用性充分融合。使浅井镇特色农产品成为禹州、许昌乃至河南省的一张生态“名片”。

以生态农业为突破口，“以农带旅”，结合市场需求，集中优势，开发生产市场前景看好的有机食品、中药材深加工产品、生态旅游产品等，建设豫中地区重要的生态农产品供应基地。

结合浅井特色产业融合示范园的建设，打造集农产品生产、加工、销售、展示、体验和旅游服务为一体的多功能、综合性现代化园区。

文旅融合，强化三产，打造集生态体验、休闲度假于一体的区域知名旅游目的地。

立足浅井的区位优势与消费升级趋势，着力提升传统消费、培育新型消费、发展服务消费，在此基础上大力发展旅工业，以浅井特色农业为主导链条，建设集文化、生态、旅游于一体的旅工产业特色化发展示范基地。

推进特色物流产业发展，以农产品、中药材、特色工艺品等为载体，打造专业性的物流集散基地，融入区域物流发

展带。

强化旅游“龙头”地位，依托生态、文化、科教资源优势，打造集生态体验、休闲度假于一体的区域知名旅游目的地和特色生态文旅示范区。

2.产业发展空间格局

规划形成“一心、一轴、三核、两区”的产业空间布局结构:

“一心”：镇区经济发展中心;

以浅井镇区为核心，集“居住配套、商贸服务、物流集散、科教服务、政务服务”功能为一体，辐射带动周边村落产业协同发展。

“一轴”：依托省道 319 形成的产业发展轴;

串联镇区经济发展中心与各产业片区，整合沿线物流节点、商贸站点、农业合作社等资源，形成集“特色农产品运输、文旅资源联动、城乡要素流通”于一体的产业发展主轴。

“三核”：马沟村文旅产业核心、扒村文旅产业核心、麻地川文旅产业发展核心;

马沟村文旅产业核心：以科教研学为特色，融合农耕文化体验、研学基地建设，打造“工业+科教+旅游”示范节点;

扒村文旅产业核心：聚焦生态农业观光与陶艺文化传承，建设生态农庄、陶艺工坊集群，形成“农旅+文创”融合片区;

麻地川文旅产业发展核心：依托自然山水资源，开发徒

步探秘、乡村民宿、康养度假项目，构建“生态+休闲”旅游目的地。

“两区”：林下经济发展区、特色农业种植区；

林下经济发展区：利用浅井镇山林资源，发展林下中药材种植、生态养殖、林下食用菌培育等产业，打造“林药、林牧、林菌”复合经营示范区；

特色农业种植区：集中布局有机果蔬、道地中药材、优质杂粮等种植基地，配套建设农产品初加工点与直销驿站，形成“种植+加工+销售”一体化产业链。

八、历史文化保护

1.历史文化名镇保护

充分发掘浅井镇的历史文化资源，保护好历史文化遗产及其历史环境，保护浅井古镇独具特色的城镇环境、城镇传统格局和历史风貌，继承和弘扬地方优秀传统文化，突出并发扬浅井镇历史文化名镇的价值与特色。

处理好历史文化遗产保护与城镇社会经济发展的关系，通过历史文化名镇保护来提升城镇的文化内涵和品质，为浅井镇的旅游发展提供支撑，带动浅井镇社会、经济、环境的可持续发展；浅井镇社会经济的发展特别是旅游产业的发展又为历史文化名镇的保护提供资金、技术支持和活化利用的可能性，从而形成“保护—发展—保护”的良性循环。

2.传统村落保护

促进传统村落的保护和发展。保护浅井村、扒村 2 个国

家级传统村落，马沟村、麻地川村、横山村、陈垌村、张垌村 5 个省级传统村落，持续推动传统村落的申报实现应保尽保。保护传统村落形成发展所依托的山水环境和农业生产环境，延续整体形态布局特征，加强对传统民居的修缮引导和对新建改建建筑的风貌管控。鼓励在有效保护的基础上对村镇中的传统建筑、景观环境和非物质文化遗产进行充分的活化利用。

3.文物保护单位保护

严格保护全国重点文物保护单位2处（扒村窑址、后汉皇陵（高后陵））、省级文物保护单位2处（宋聘三故居、逍遥观）、县级文物保护单位2处（扒村观音堂、书堂村书堂庙）”，坚持“保护为主，抢救第一、合理利用、加强管理”的原则，对文物古迹进行全面保护和快速抢救。落实文物保护范围和建设控制地带，明确保护要求和管理责任，严禁任何对文物本体造成破坏的行为，加强文物周边环境整治，提高历史环境品质。历史文化保护线应落实动态补划，规划批复完成以后，再经批复后的历史文化保护类专项规划的相关内容和保护线纳入国土空间规划一张图，作为实施管控。历史建筑普查成果每5年更新一次纳入规划，重大发现应启动紧急修订程序。

4.非物质文化遗产保护

发掘、整理、恢复和保护各类非物质文化遗产，挖掘文化内涵和精神价值，加强宣传展示，积极培育传承人，让文

化遗产活起来。

由禹州市人民政府负责对非物质文化遗产保护工作的领导，建立部门联席会议制度，统一协调非物质文化遗产保护工作，并将非物质文化遗产保护工作纳入国民经济和社会发展规划以及城乡建设规划。非物质文化遗产保护所需经费列入本级财政预算。

九、镇政府驻地规划

1. 用地布局

至2035年，镇区范围内建设用地总面积53.18公顷。新增用地优先用于产业用地、公共服务设施、基础设施以及绿地与开敞空间用地。重点提升公共服务设施、绿地与开敞空间用地比例。其中居住用地23.29公顷，占镇区建设用地的43.80%；公共管理与公共服务用地9.65公顷，占镇区建设用地的18.15%；商业服务业用地8.39公顷，占镇区建设用地的15.77%；工矿用地1.56公顷，占镇区建设用地的2.93%；仓储用地0.18公顷，占镇区建设用地的0.33%；交通运输用地7.56公顷，占镇区建设用地的14.21%；公用设施用地0.40公顷，占镇区建设用地的0.74%；绿地与开敞空间用地2.16公顷，占镇区建设用地的4.06%。

2. 道路交通规划

规划期内逐步完善镇域道路系统，形成由过境交通、主干路、次干路、支路构成的功能级配合理的城镇道路系统。

镇区规划新建城镇主干路、次干路和支路的道路红线宽

度分别为 25—30 米、12—16 米、8—12 米。

十、规划实施保障

建立多规合一的国土空间规划体系和监督实施机制，强化规划严肃性。

建立定期评估机制，对规划成果实施状况进行动态评估、监测和预警。

完善国土空间规划的公众参与机制，建立全过程的公众参与制度和专家咨询制度，充分调动民众参与规划管理决策的积极性。

十一、附图

1.镇域国土空间用地现状图

2.镇域国土空间总体格局规划图

3.镇域国土空间控制线规划图

4.镇域村庄布点规划图

5.镇域综合交通规划图

6.镇域基础设施规划图

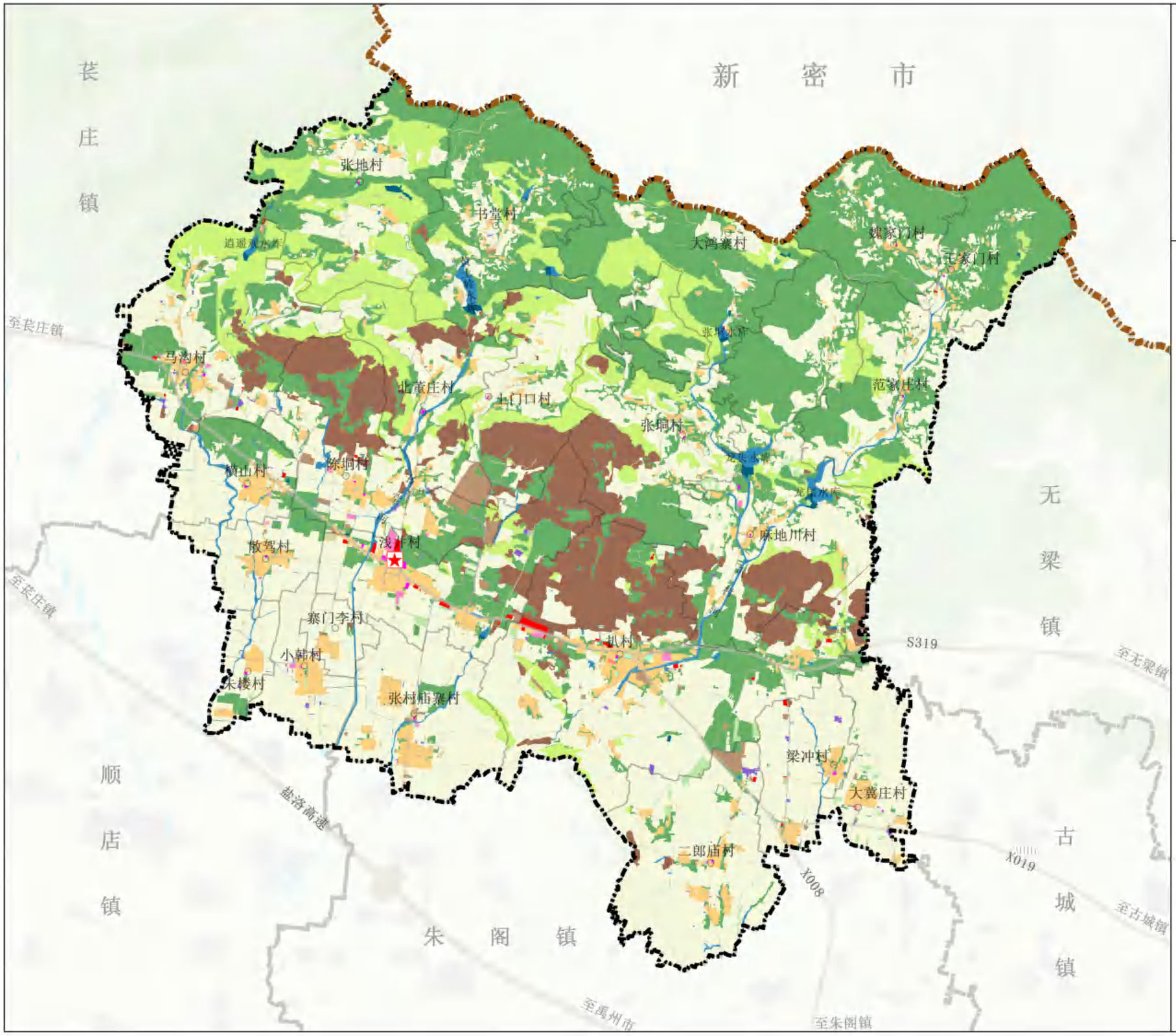
7.镇域国土空间规划分区图

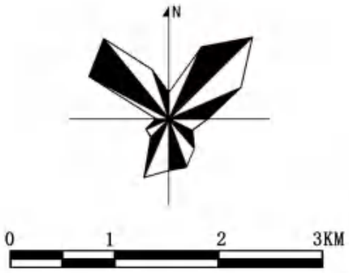
8.镇区国土空间用地布局规划图

9.镇区道路交通规划图

禹州市浅井镇国土空间总体规划（2021-2035年）

03 镇域国土空间用地现状图





图例

- 耕地
- 园地
- 林地
- 草地
- 农业设施建设用地
- 农村宅基地
- 机关团体用地
- 文化用地
- 教育用地
- 医疗卫生用地
- 社会福利用地
- 商业服务业用地
- 工业用地
- 采矿用地
- 仓储用地
- 公路用地
- 交通运输用地
- 城镇村道路用地
- 公用设施用地
- 广场用地
- 特殊用地
- 陆地水域
- 其他土地
- 市级行政界线
- 镇级行政界线
- 村级行政界线

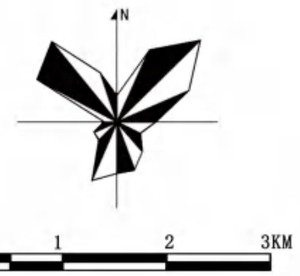
浅井镇人民政府
2025年07月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图

禹州市浅井镇国土空间总体规划（2021-2035年）

06 镇域国土空间总体格局图





图例

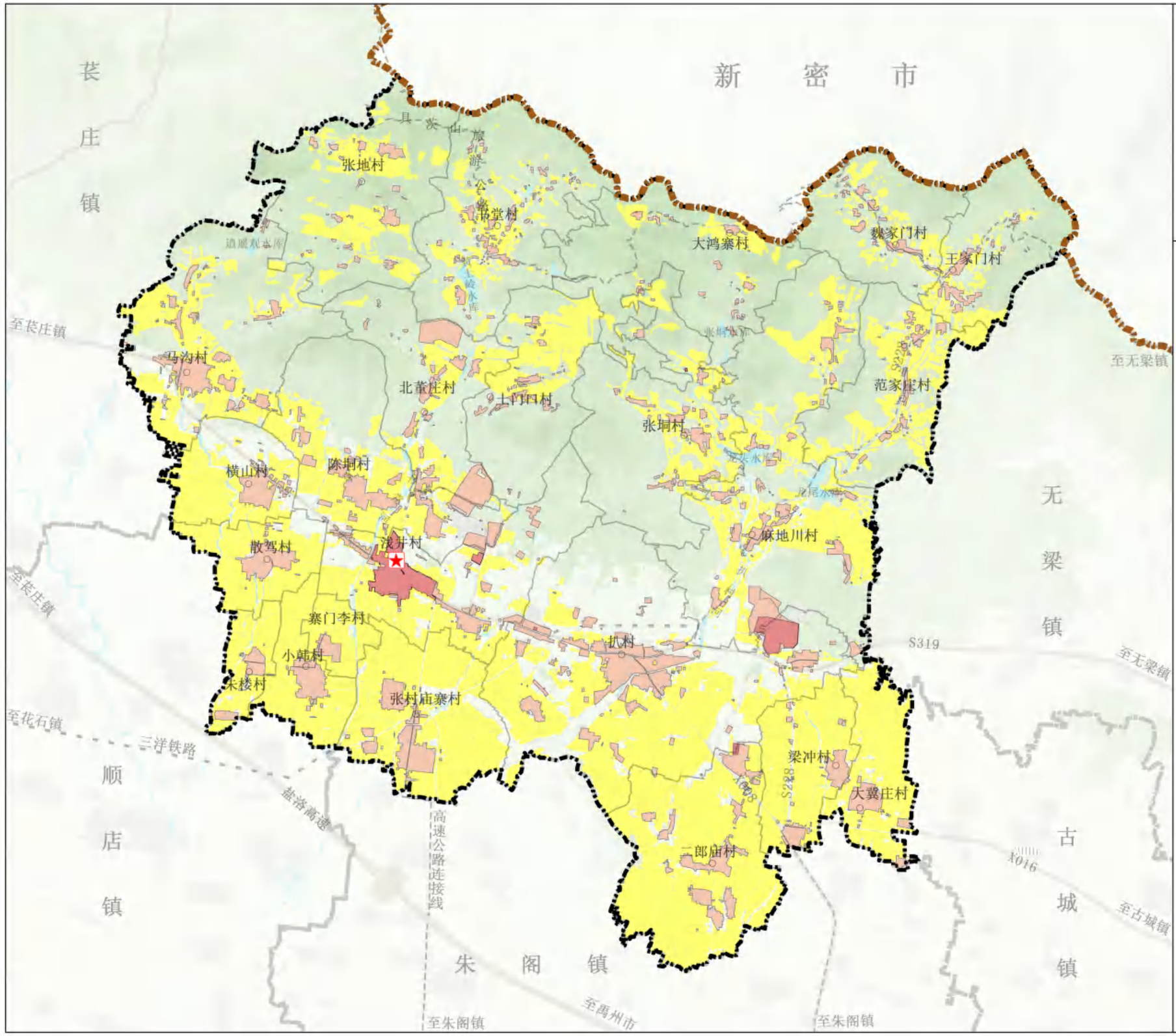
- 城镇综合服务中心
- 次级服务中心
- S319城镇发展轴
- 生态休闲体验区
- 镇政府
- 社区/村庄
- 市级行政界线
- 镇级行政界线
- 村级行政界线

浅井镇人民政府
2025年07月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图

禹州市浅井镇国土空间总体规划（2021-2035年）

07 镇域国土空间控制线规划图



N

0 1 2 3KM

图例

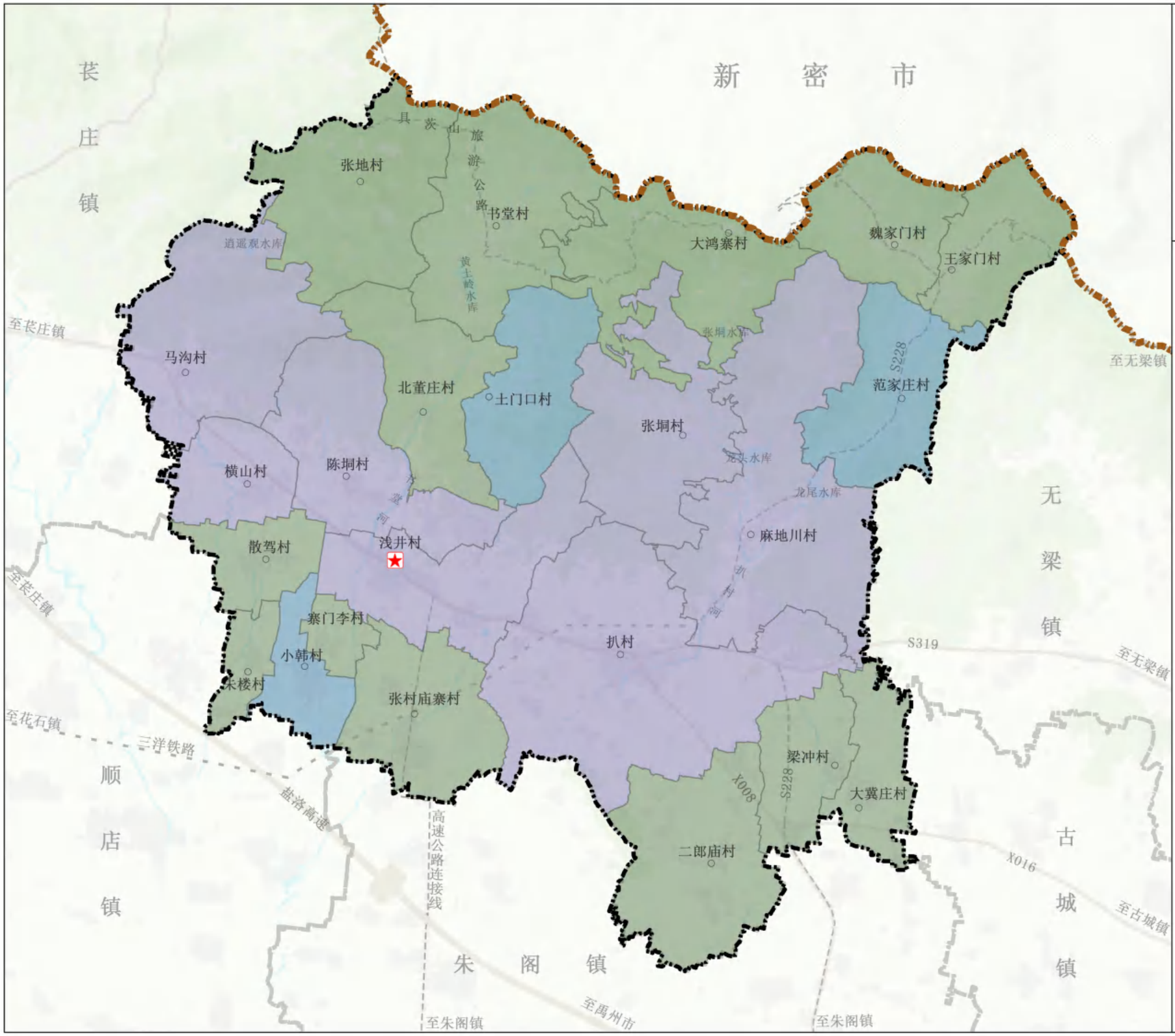
- 永久基本农田保护红线
- 城镇开发边界
- 村庄建设边界
- 镇政府
- 社区/村庄
- 市级行政界线
- 镇级行政界线
- 村级行政界线

浅井镇人民政府
2025年07月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图

禹州市浅井镇国土空间总体规划（2021-2035年）

12 镇域村庄布点规划图



N

0 1 2 3KM

图例

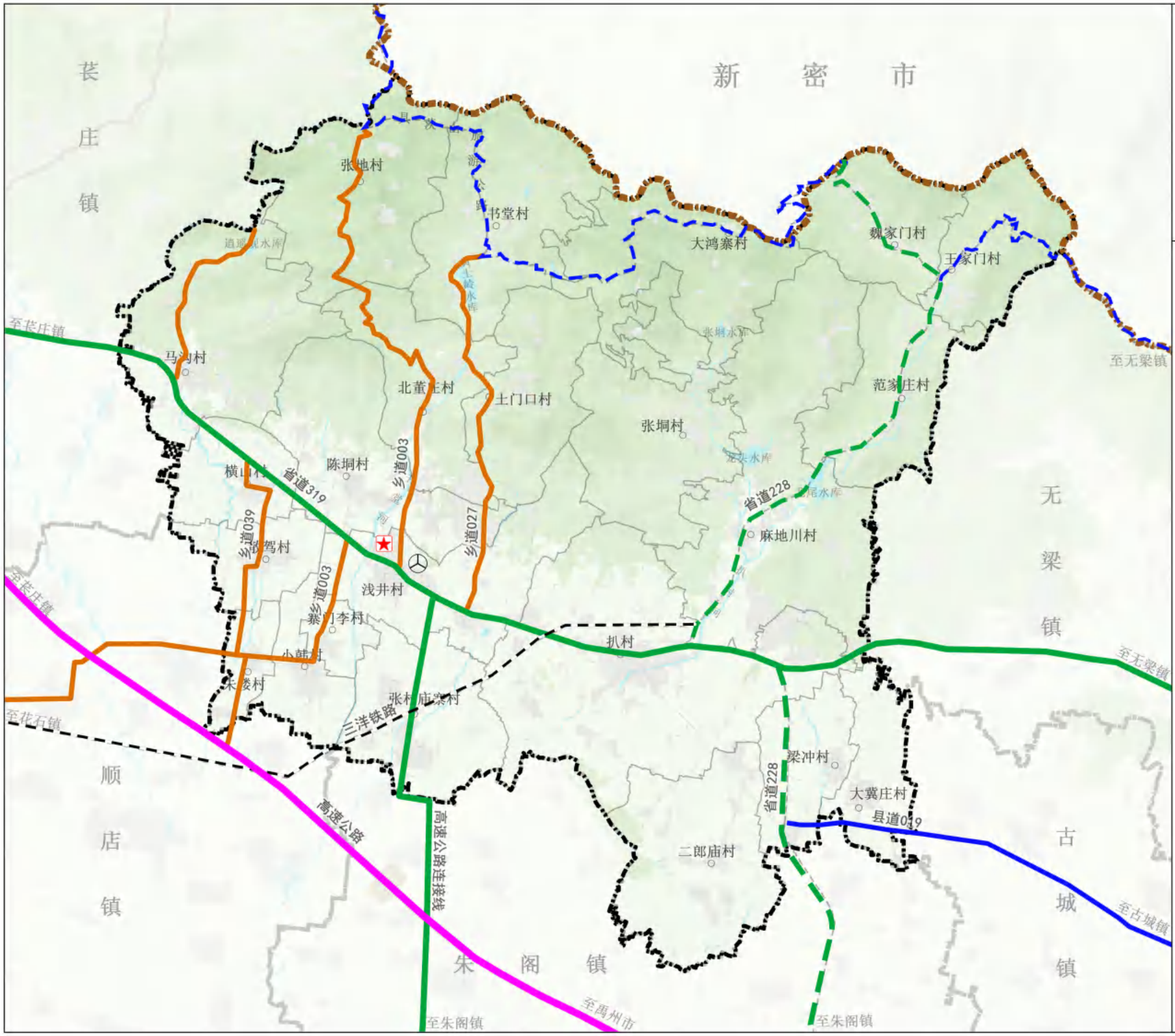
- 特色保护类
- 集聚提升类
- 整治改善类
- 镇政府
- 社区/村庄
- 市级行政界线
- 镇级行政界线
- 村级行政界线

浅井镇人民政府
2025年07月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图

禹州市浅井镇国土空间总体规划（2021-2035年）

16 镇域综合交通规划图



图例

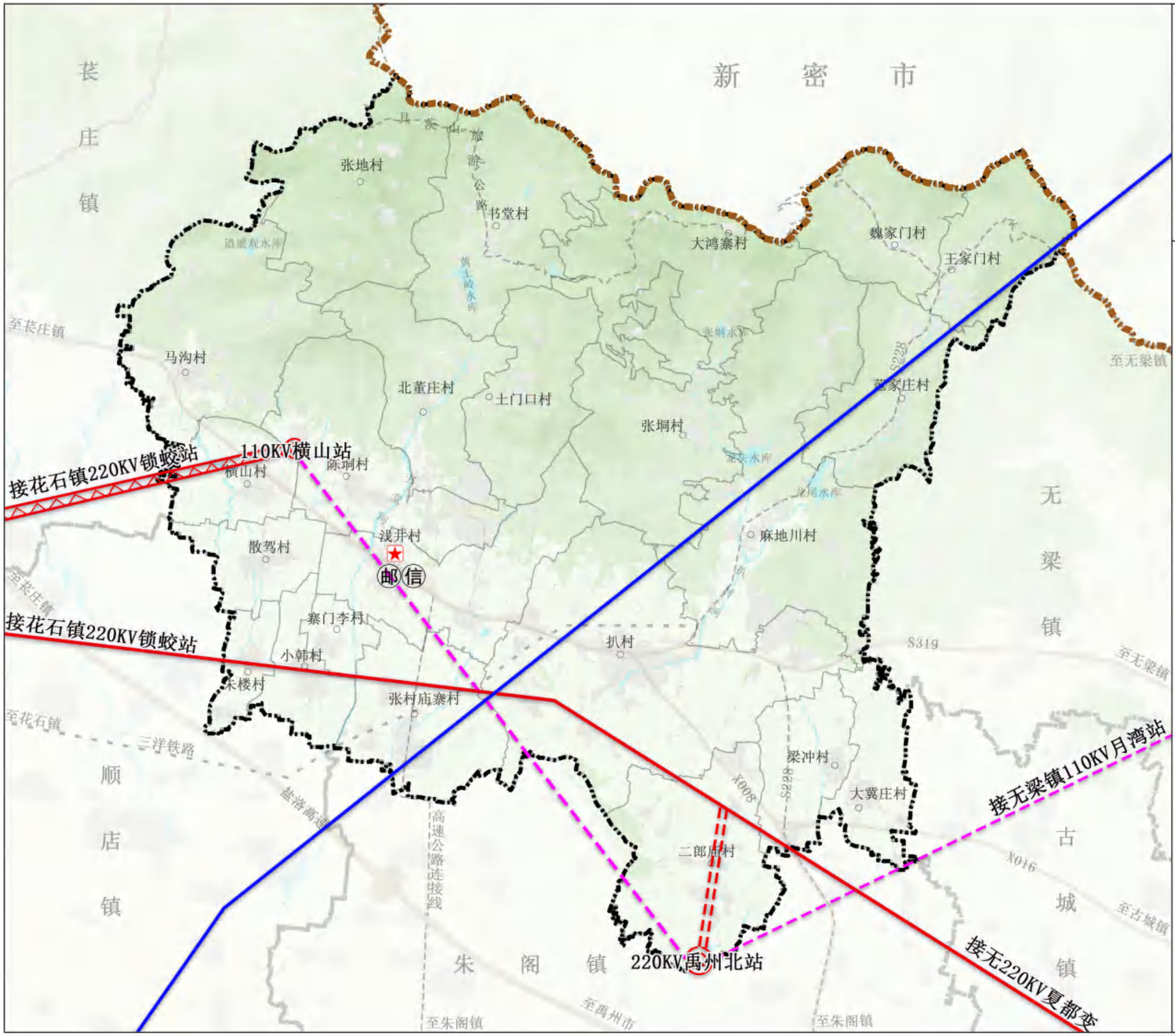
- 客运站
- 三洋铁路
- 高速公路
- 省道
- 规划省道
- 规划旅游公路
- 县道
- 乡道
- 镇政府
- 社区/村庄
- 市级行政界线
- 镇级行政界线
- 村级行政界线

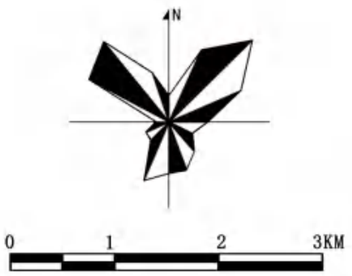
浅井镇人民政府
2025年07月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图

禹州市浅井镇国土空间总体规划（2021-2035年）

17 镇域基础设施规划图（电力电信）





图例

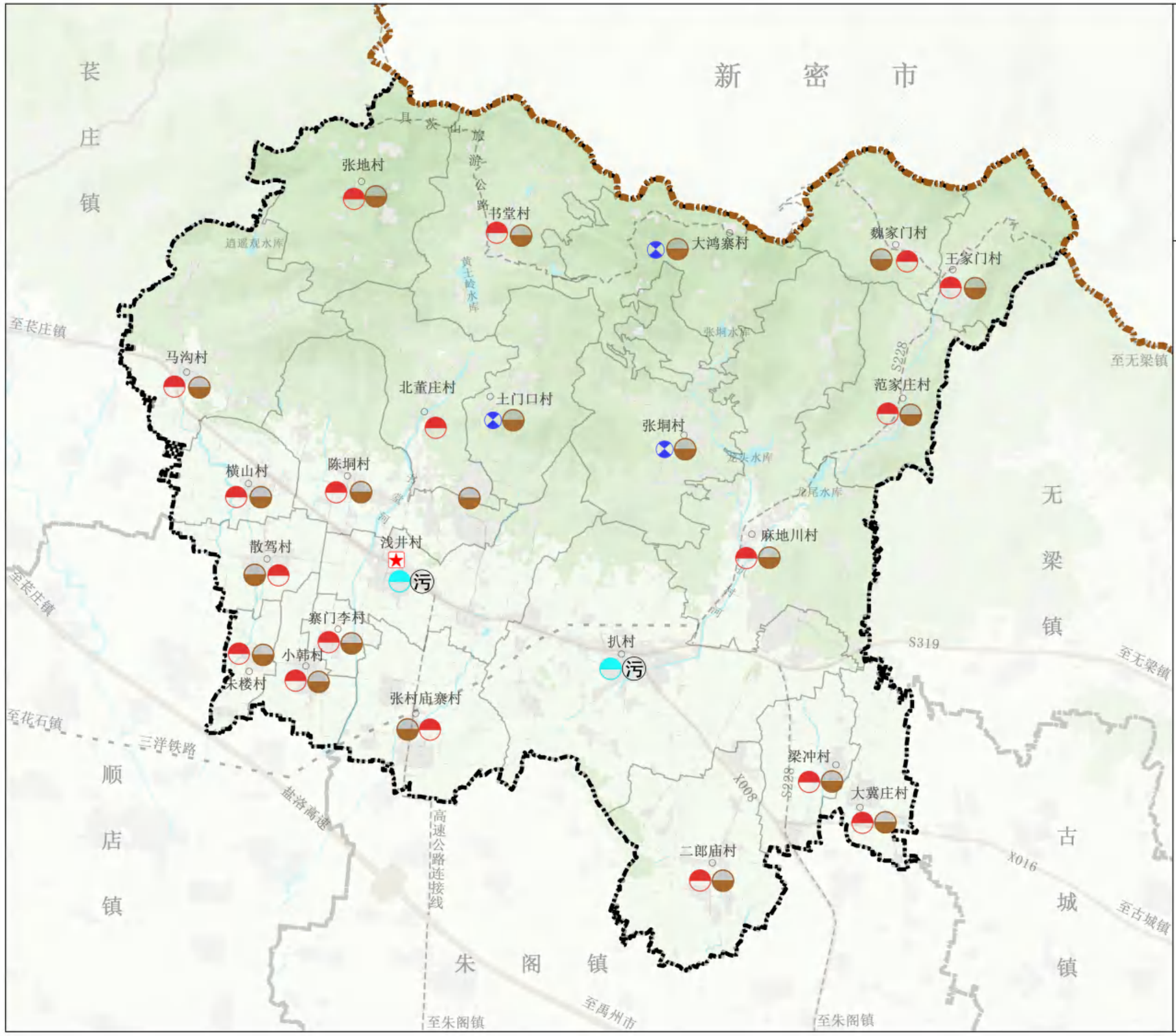
- 电信分局
- 邮政支局
- 220KV变电站
- 规划220KV变电站
- 110KV同塔双回线路
- 现状220KV线路
- 规划220KV线路
- 规划110KV线路
- 现状500KV线路
- 镇政府
- 社区/村庄
- 市级行政界线
- 镇级行政界线
- 村级行政界线

浅井镇人民政府
2025年07月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图

禹州市浅井镇国土空间总体规划（2021-2035年）

18 镇域基础设施规划图（给排水）



图例

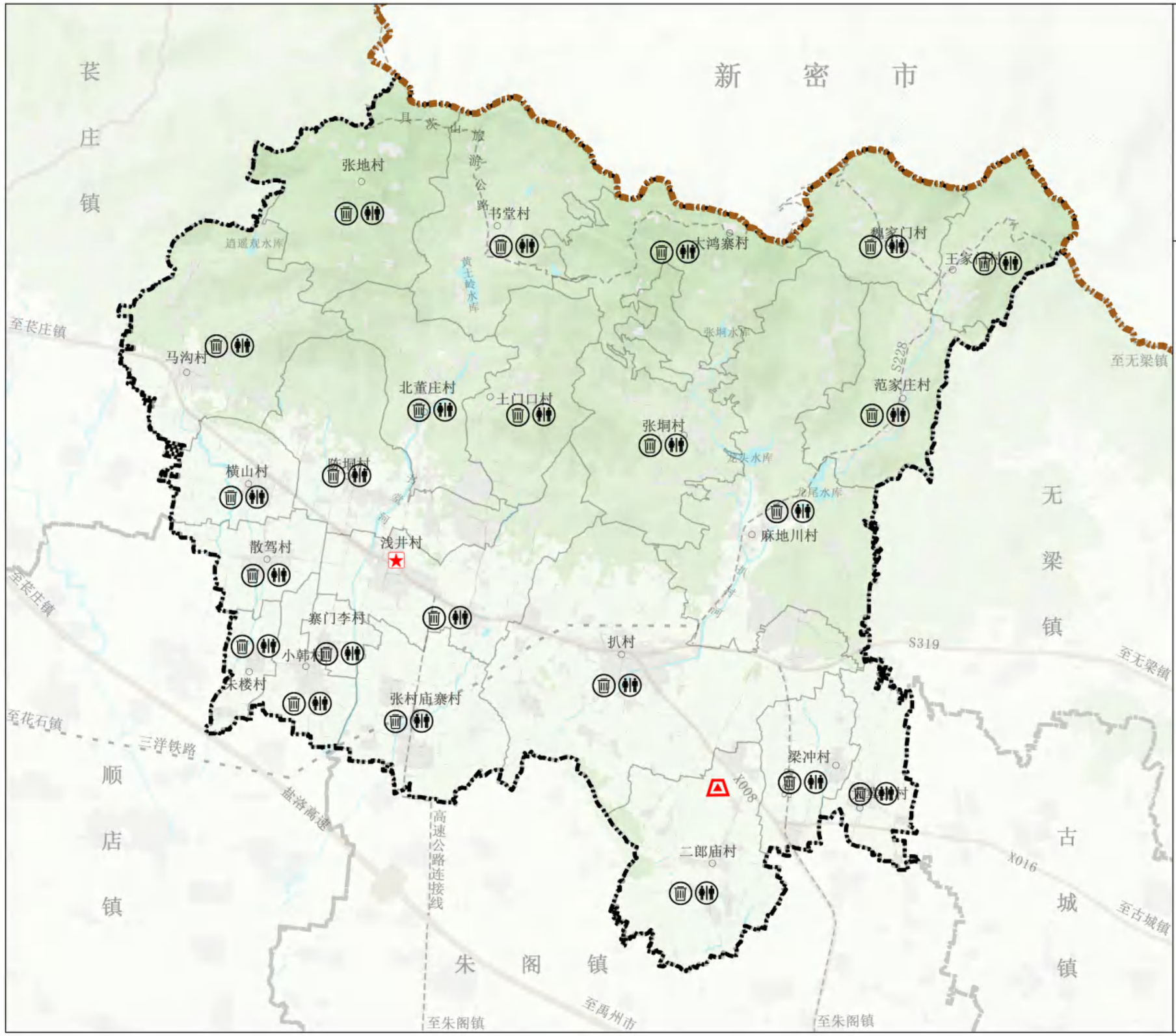
- 现状集中供水点
- 规划集中供水点
- 规划高位水厂
- 污水处理厂
- 规划污水处理设施
- 镇政府
- 社区/村庄
- 市级行政界线
- 镇级行政界线
- 村级行政界线

浅井镇人民政府
2025年07月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图

禹州市浅井镇国土空间总体规划（2021-2035年）

20 镇域基础设施规划图（环卫）

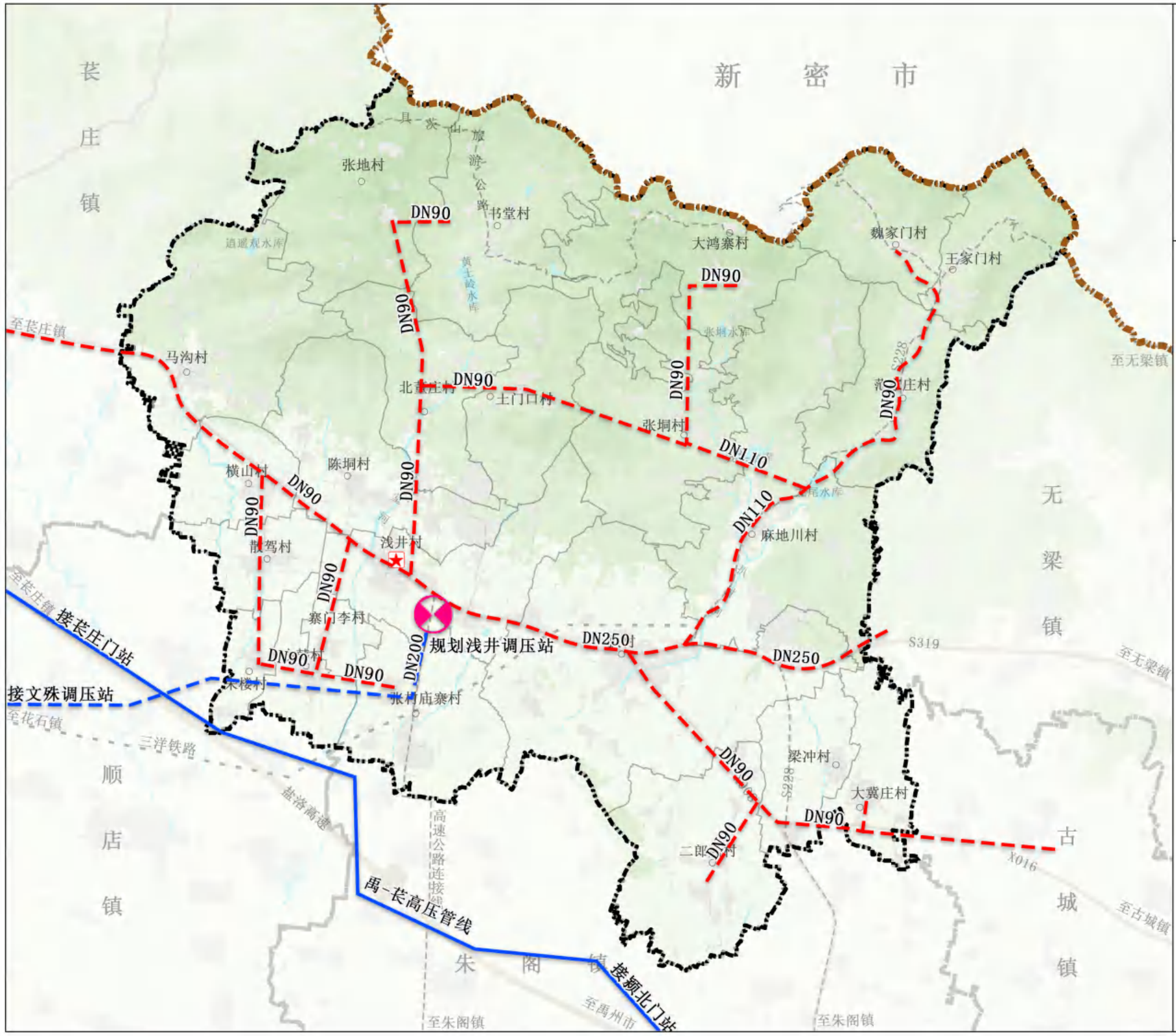


浅井镇人民政府
2025年07月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图

禹州市浅井镇国土空间总体规划（2021-2035年）

19 镇域基础设施规划图（燃气）

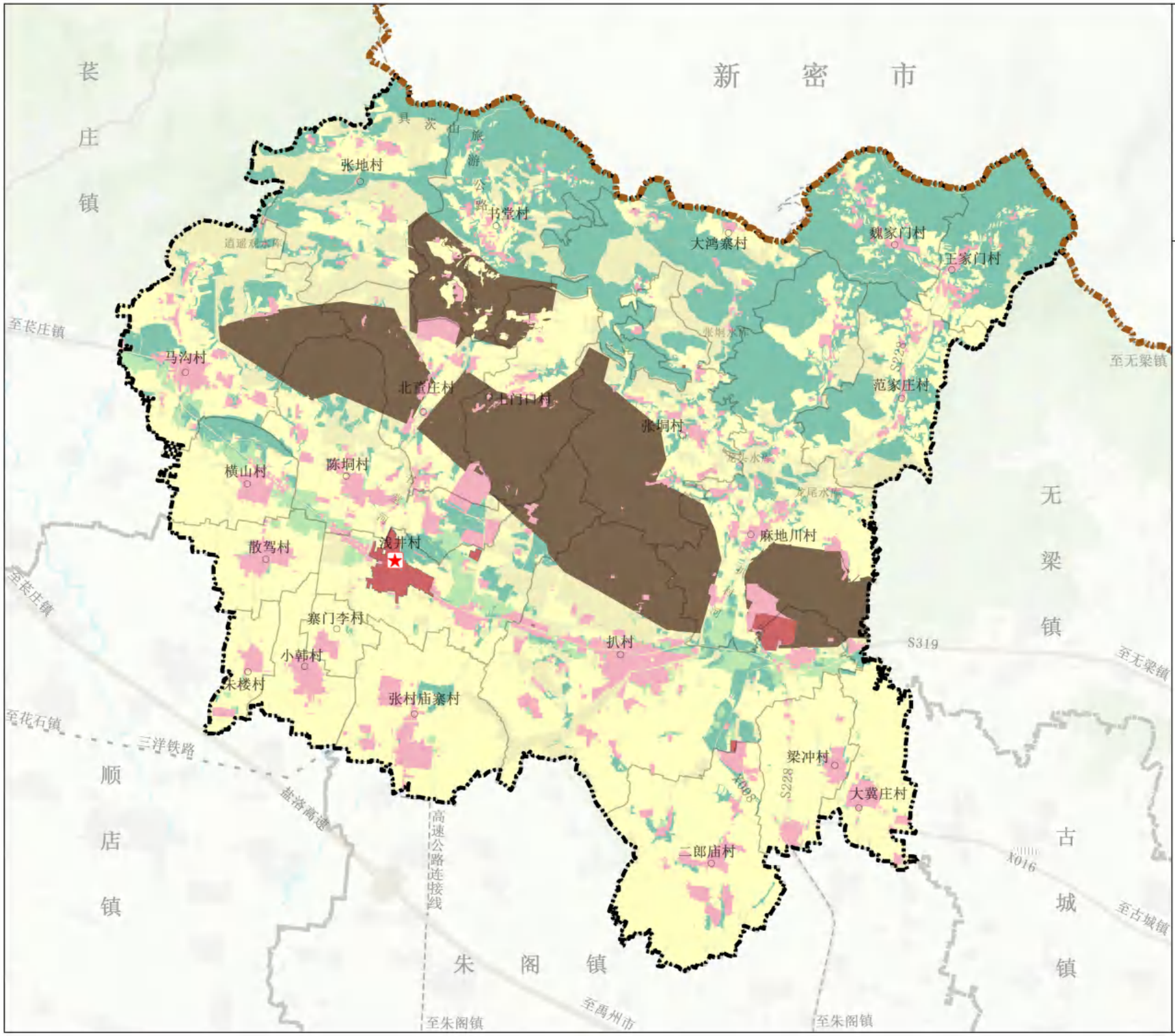


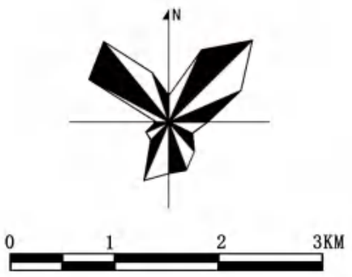
浅井镇人民政府
2025年07月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图

禹州市浅井镇国土空间总体规划（2021-2035年）

23 镇域国土空间规划分区图





图例

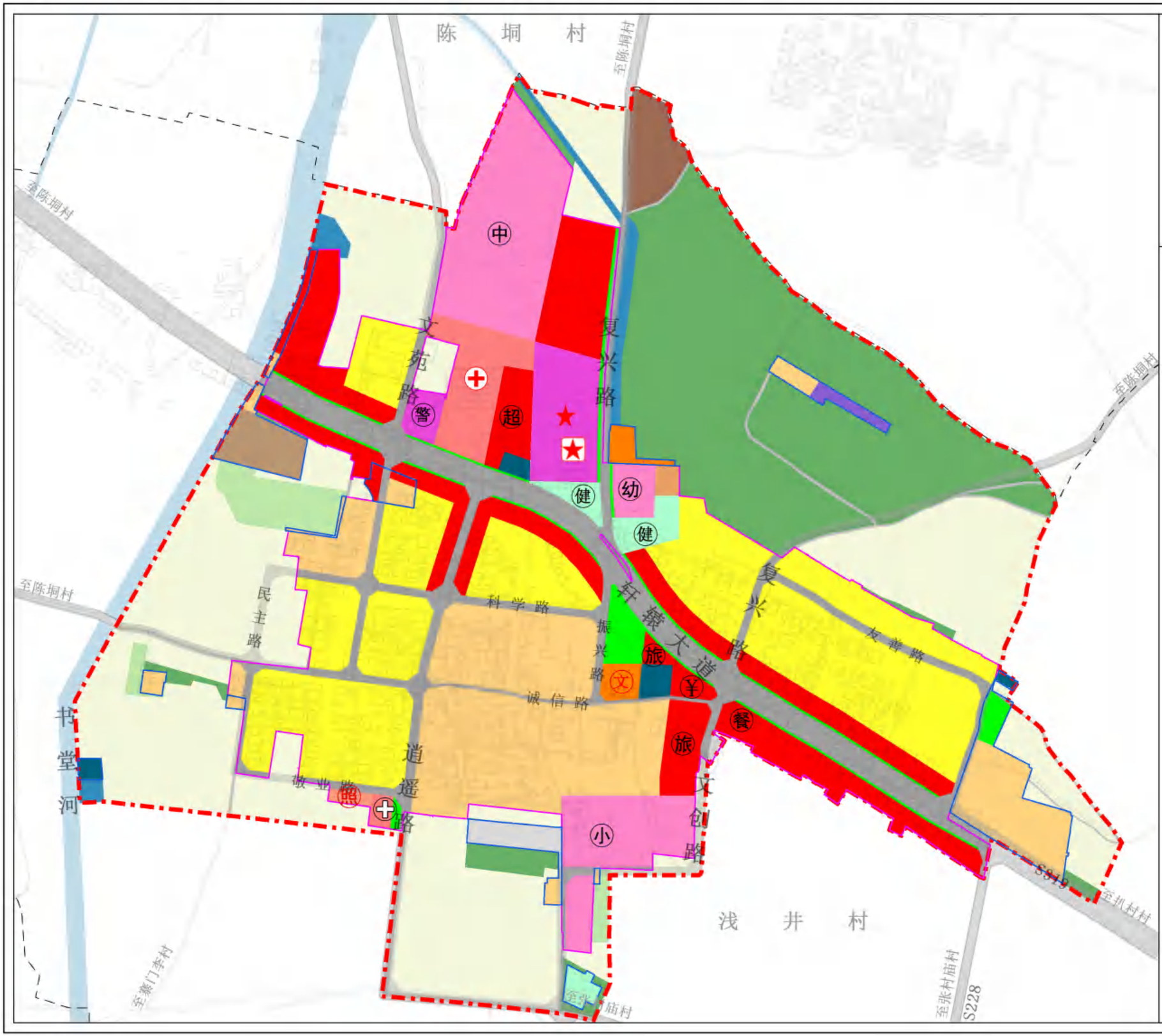
- 生态控制区
- 农田保护区
- 一般农业区
- 林业发展区
- 村庄建设区
- 城镇集中建设区
- 矿产能源发展区
- 镇政府
- 社区/村庄
- 市级行政界线
- 镇级行政界线
- 村级行政界线

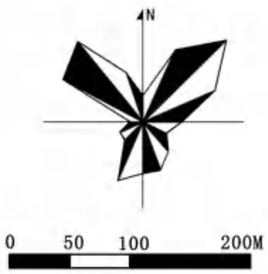
浅井镇人民政府
2025年07月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图

禹州市浅井镇国土空间总体规划（2021-2035年）

28 镇区空间用地规划图





图例

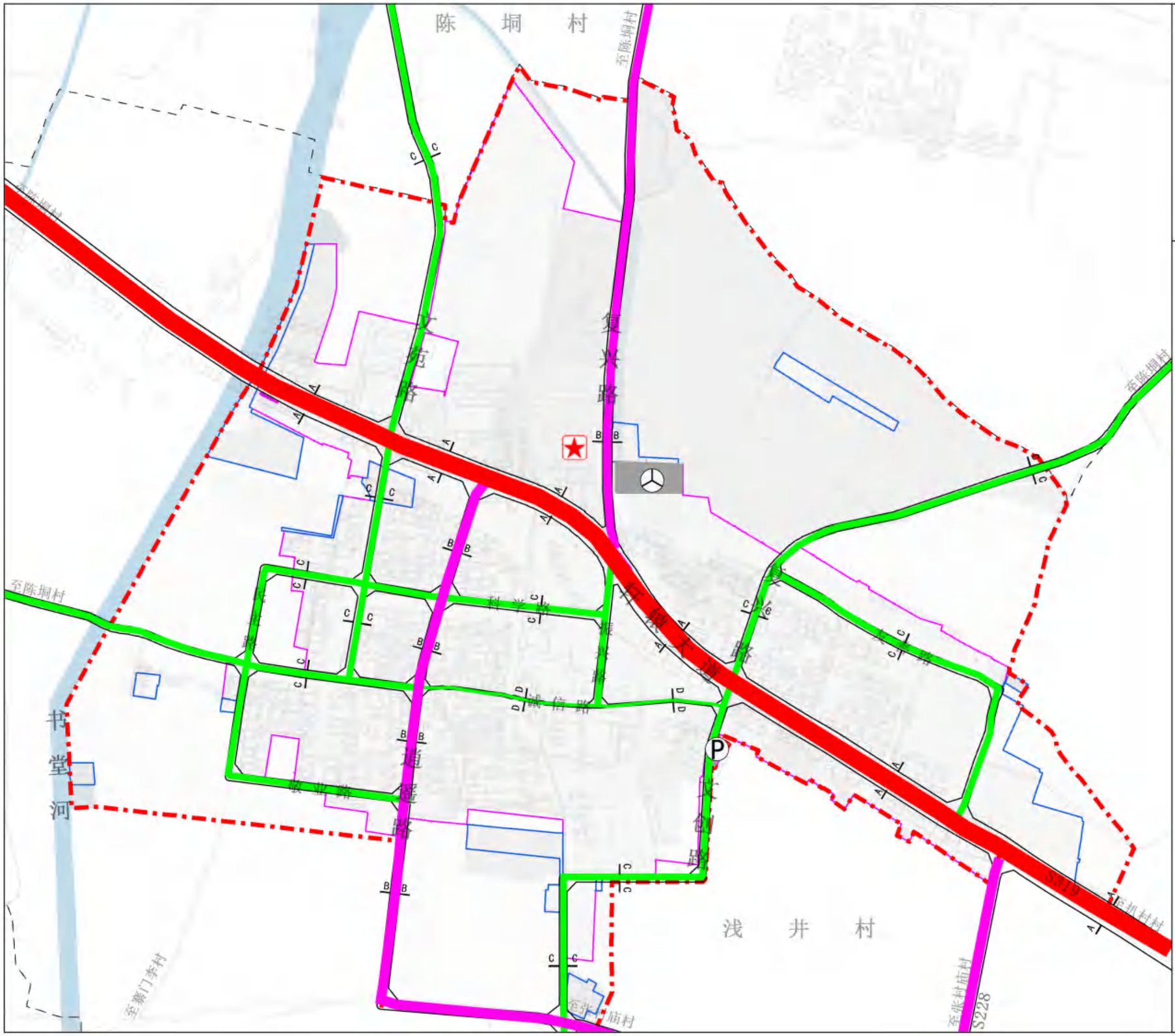
- 耕地
- 园地
- 林地
- 草地
- 城镇住宅用地
- 机关团体用地
- 文化用地
- 教育用地
- 医疗卫生用地
- 社会福利用地
- 商业服务业用地
- 城镇村道路用地
- 交通场站用地
- 公用设施用地
- 公园绿地
- 广场用地
- 工业用地
- 城镇社区服务设施用地
- 村庄建设边界
- 城镇开发边界
- 镇政府
- 村级行政界线
- 规划范围线

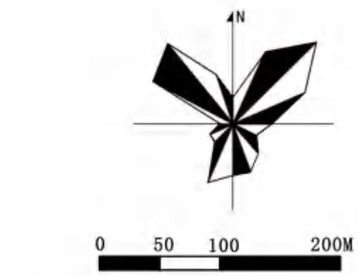
浅井镇人民政府
2025年07月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图

禹州市浅井镇国土空间总体规划（2021-2035年）

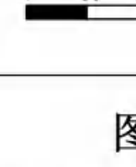
33 镇区道路交通规划图

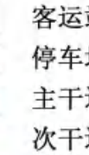




图例

- 客运站
- 停车场
- 主干道
- 次干道
- 支路
- 村庄建设边界
- 城镇开发边界
- 镇政府
- 村级行政界线
- 规划范围线





浅井镇人民政府
2025年07月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图