禹州市神垕镇国土空间总体规划
（2021—2035年）
批后公示

《禹州市神垕镇国土空间总体规划(2021－2035年)》(以下简称《规划》)于2026年1月19日获许昌市人民政府批复(批复文号:许政规〔2026〕1号)。现根据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》(中发〔2019〕18号)、《河南省乡镇国土空间总体规划编制导则(修订)》的有关规定，现对《规划》成果进行批后公告，将有关情况公布如下:

一、规划范围与期限

1. 规划范围

全域层面：包括神垕镇全部行政辖区，48.73平方公里。

镇区层面：北至苗家湾部分区域，南至南大社区，东至规划东环路，西至凤阳山社区，本次规划在城镇开发边界基础上划定镇区规划范围，面积为1405.85公顷。

2. 规划期限

规划期限为2021年至2035年。基期年为2020年，近期年为2025年，目标年为2035年。

二、发展定位与目标

1. 发展定位

结合区位交通和资源禀赋等特征优势，确定神垕镇定位：禹州市域西南副中心、许昌市城乡融合共同富裕先行试验区禹州示范片区、中国历史文化名镇、钧瓷文化创意研发中心，以钧瓷文化创意为主导的综合型中心镇。

2.发展目标

近期至2025年，三条空间管制控制线全面落地；各级生态功能区保护和修复体系建立；农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实，初步形成镇域发展的基本格局，镇域内现状城乡建设用地减量提质取得阶段性进展，整体生态环境得到极大提升，文化旅游乡镇格局基本奠定，近期建设项目有序推进并落地。

远期至2035年，基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局，形成以钧瓷文化创意、文化休闲旅游为主导的中国钧瓷文化创意研发中心及文旅特色乡镇。

三、国土空间总体格局

打造“一核三区，两轴两廊”的国土空间总体格局。

一核：以神垕镇区为中心的公共服务和文旅体验核。依托神垕镇交通以及资源优势，大力推动城镇经济产业建设，积极发展文化旅游产业，做大做强陶瓷产业园区，加强镇区绿色公共空间建设，强化基础设施支撑，全面提升镇区的吸

引力和综合服务能力，将镇区建设成为全镇的政治、经济、文化、产业中心。

三区：即城镇综合发展区、浅山丘陵生态保护区、生态农业种植区。形成各有侧重的国土空间主导功能，实现协同互补、均衡发展的振兴发展格局。

两轴：一横一纵经济发展轴线。充分利用省道 S232、省道 S233、禹神快速通道便利的交通，形成沿交通走廊的经济发展轴。

两廊：肖河、小青河生态廊道。联动镇域乡村，对肖河、小青河流域进行环境保护、旅游生态开发建设活动。利用河道沿线丰富的历史文化资源，积极打造可供公众游赏的生态文化旅游路线，将肖河、小青河建设成为具有生态涵养、防护、景观、游憩等多种功能的生态绿带。

四、综合交通体系

完善镇域综合交通网络，构建外联内畅的综合交通体系，形成“一横两纵，多网络”骨干线公路网络，主要指联系县、市之间的高速公路、省道、县道及乡道。“一横”即禹神快速路与省道 S232 形成的东西向的骨干网络,“两纵”即省道 S232 和省道 S233 形成的南北向的骨干网络，“多网络”即镇域中其他公路。

高速公路：规划永灵高速从镇域北侧穿过，每个车道宽度 3.75 米。

省道：省道 S232 从镇域东部南北向穿过现状镇区，为

神屋镇主要对外交通，规划扩建为二级公路，红线宽度 30—50 米。

省道 S233 从镇域西侧穿过，规划为二级公路，红线宽度 30—50 米。

县道：新建神屋古镇 5A 级景区二期公路项目，从镇区东部外围穿过连接省道 S232 与禹神快速路，规划为二级公路，路基宽度不小于 15 米。

神屋镇现状有禹神快速路 X025,规划加快县道的拓宽提升建设，同时结合现有道路，将镇域范围内主要道路串联起来，打造便捷、完善的交通网络。

县道不低于二级公路技术标准，双车道，红线宽度 16—24 米，路基宽度不小于 12 米。

乡道：重点加快乡道 Y002、Y021 提升建设。乡道不低于四级公路技术标准，双车道，路基宽度不小于 7.5 米。

村道：加快建设“四好农村路”，至规划期末，农村道路达到“组与组硬化路百分百通达，村与村等级公路百分百通达”的“双百”目标。按四级公路标准建设，改造水泥路面，红线宽度为 4.5—6.5 米。

五、村庄布局优化

全镇共 20 个行政村参与分类，其中划分为城郊融合类 7 个、集聚提升类 1 个、特色保护类 6 个、整治改善类 6 个。

城郊融合类：北大社区、南大社区、红石桥社区、清岗涧社区、翟村社区、杨岭社区、温堂社区；

集聚提升类：罗王村；

特色保护类：东大社区、槐树湾村、白峪村、西大社区、于沟村、关爷庙社区；

整治改善类：驻驾山村、梁桥村、苗家湾村、白家沟村、边沟村、郗庄村。

六、城乡生活圈规划

镇区构建“15分钟、5-10分钟”两级社区生活圈层级，包括2个15分钟社区生活圈和15个5-10分钟社区生活圈，根据《社区生活圈规划技术指南TD/T1062-2021》，神屋镇镇区按照城镇社区生活圈基础保障型服务要素进行配置，实现镇区服务全覆盖。15分钟社区生活圈服务中心位于神屋镇镇区，重点涵盖北大社区、南大社区、东大社区、西大社区、红石桥社区、清岗涧社区、关爷庙社区、杨岭社区、温堂社区9个村庄。配置面向全体城镇居民内容丰富、规模适宜的各类服务要素。

以集聚提升类村庄为中心，以周边2-3公里为半径划定乡村生活圈，共划定3个乡村生活圈，分别为：白峪村社区生活圈、翟村社区社区生活圈、罗王村社区生活圈。

七、产业规划

1. 产业发展策略

升级传统农业，以生态休闲农业为主，大力发展富农产业，构建以特色农业+休闲观光为主的现代农业体系。

以传统农作物、牲畜养殖为基础，结合各村发展意愿，

以中药材种植、经果林种植、菌菇种植为发散点，形成镇域两点支撑，多点协同，以点成线，连线成面的农业发展体系。形成中药材、经果林、传统粮食种植为支撑的产业脉络。重点打造罗王村、于沟村、南大社区林果经济种植基地，苗家湾村、白家沟村中药材种植基地，白峪村、温堂社区生态养殖基地，杨岭社区菌菇种植基地。

调整产业结构，发展现代高效农业，加快推动土地流转，培育家庭农场、专业合作社等新型经营主体，推动现代种植业规模化。重点打造梁桥村、罗王村现代农业种植基地。

多方联动，多渠道扶持养殖业发展，让传统农业搭上电商的快车。发展休闲观光农业，打造农业生态园研学基地。推进农业与旅游业的深度融合，构建三次产业联动的现代农业大产业经济。

以大企业、大项目引进和带动实现跨越式发展，形成园区内外联动发展，产业专业集聚的整体发展格局。“抓龙头、铸链条、建集群”，打造高质量的钧瓷文化创意产业园。

构筑以陶瓷产业为先导、建材加工为支撑的工业体系，构筑以许昌钧瓷文化创意产业园为载体，与城镇相适应的空间布局体系。

依托神垕镇煤炭、陶瓷土、硅石等资源丰富优势，开展矿产资源精选加工，提供建材产品、陶瓷加工原材料等，打造为神垕镇支柱产业。

结合镇域农业种植，畜禽养殖基地的建设，发展农副产

品加工基地、中药材加工基地及畜禽产品加工基地。

构筑神垕“工业+农业”“工业+旅游”“工业+科教”地特色+模式。

坚持“传承、创新、提升”的发展理念，围绕“阳春白雪、国之重器”和“走进百姓、融入生活”的发展方向，大力实施精品战略、品牌战略，推动钧瓷企业品质化提升、规模化聚集、产业化发展，打造神垕镇重要的特色产业、富民产业。打造钧瓷、炻瓷、高白细瓷等六大瓷种齐头并进、蓬勃发展的良好态势，培育陶瓷发展龙头企业。重点打造杨岭社区“炉炉钧文化村”、槐树湾村“裸烧陶艺村”、红石桥社区“文创艺术陶瓷发展区”、南大社区“日用陶瓷生产区”、罗王村—梁桥村“建卫陶瓷生产区”、神垕古街“陶瓷文化集中展示区”。

实施品牌带动战略，利用现代科技改良钧瓷生产技术，使钧瓷精品不断涌现。将钧瓷的艺术性和实用性充分融合。使钧瓷成为禹州、许昌乃至河南省的一张文化“名片”。

以钧瓷为突破口，“以钧带陶”，结合市场需求，集中优势，开发生产市场前景看好的炻瓷、高白细瓷、日用瓷、建筑瓷、绿化瓷、电瓷等，建设全国日用瓷重要产区。

结合钧瓷文化创意产业园的建设，打造集钧瓷生产、销售、展示、体验和旅游服务为一体的多功能、综合性现代化园区。

文旅融合，强化三产，打造集国际研讨、商务会展、文

化体验、休闲度假于一体的国际知名、国内旅游目的地。

立足三县交界的区位优势，立足消费升级，提升传统消费，培育新型消费，发展服务消费，大力发展现代商贸服务业，以神垕特色文化商业为主链条，建设集商务、文化、生态为一体的三县（市）交界处的商贸服务中心。

推进特色物流产业发展，以钧陶瓷、中药材、特色农产品等为载体，打造专业性的物流集散基地，融入区域物流发展带。

加快培育电子商务市场主体，发展电商经济，打造“北方瓷区电商基地”重点涵盖钧瓷、花盆、古玩、茶叶、服装等。

强化旅游“龙头”地位，依托文化、资源优势，打造集国际研讨、商务会展、文化体验、休闲度假于一体的国际知名、国内旅游目的地和国际陶瓷艺术特色小城镇。

2.产业发展空间格局

规划形成“一心、两轴、四区、四点”的产业空间布局结构:

“一心”：镇区综合服务中心

集“居住、商贸娱乐、交通、旅游服务、生态休闲”功能为一体。

“两轴”：乡村振兴产业发展轴、旅游发展轴

依托省道 S232、S233、禹神快速通道，形成城镇发展轴和旅游发展轴

“四区”：城镇综合发展区、钧瓷产业发展区、生态农业种植区、生态文化旅游区

四点：古钧都遗址、大刘山风景游览区、灵泉寺风景区、乾明山宗教文化游览区

八、历史文化保护

1.历史文化名镇保护

充分发掘神垕镇的历史文化资源，保护好历史文化遗产及其历史环境，保护神垕古镇独具特色的城镇环境、城镇传统格局和历史风貌，继承和弘扬地方优秀传统文化，突出并发扬神垕镇历史文化名镇的价值与特色。

处理好历史文化遗产保护与城镇社会经济发展的关系，通过历史文化名镇保护来提升城镇的文化内涵和品质，为神垕镇的旅游发展提供支撑，带动神垕镇社会、经济、环境的可持续发展；神垕镇社会经济的发展特别是旅游产业的发展又为历史文化名镇的保护提供资金、技术支持和活化利用的可能性，从而形成“保护——发展——保护”的良性循环。

2.传统村落保护

促进传统村落的保护和发展。保护槐树湾村、东大社区、于沟村、关爷庙社区4个省级传统村落，持续推动传统村落的申报实现应保尽保。保护传统村落形成发展所依托的山水环境和农业生产环境，延续整体形态布局特征，加强对传统民居的修缮引导和对新建改建建筑的风貌管控。鼓励在有效保护的基础上对村镇中的传统建筑、景观环境和非物质文化

遗产进行充分的活化利用。

3.文物保护单位保护

严格保护全国重点文物保护单位1处（神屋钧窑址）、省级文物保护单位3处（神屋古民居、神屋瓷窑址、伯灵翁庙戏楼）、市级文物保护单位4处（神屋银杏树、神屋祖师庙、周家古瓷窑、南赵垌村赵家老宅）。坚持“保护为主，抢救第一、合理利用、加强管理”的原则，对文物古迹进行全面保护和快速抢救。落实文物保护范围和建设控制地带，明确保护要求和管理责任，严禁任何对文物本体造成破坏的行为，加强文物周边环境整治，提高历史环境品质。历史文化保护线应落实动态补划，规划批复完成以后，再经批复后的历史文化保护类专项规划的相关内容和保护线纳入国土空间规划一张图，作为实施管控。历史建筑普查成果每5年更新一次纳入规划，重大发现应启动紧急修订程序。

4.非物质文化遗产保护

发掘、整理、恢复和保护各类非物质文化遗产，挖掘文化内涵和精神价值，加强宣传展示，积极培育传承人，让文化遗产活起来。

由禹州市人民政府负责对非物质文化遗产保护工作的领导，建立部门联席会议制度，统一协调非物质文化遗产保护工作，并将非物质文化遗产保护工作纳入国民经济和社会发展规划以及城乡建设规划。非物质文化遗产保护所需经费列入本级财政预算。

九、镇政府驻地规划

1. 用地布局

至 2035 年，镇区范围内建设用地总面积 677.11 公顷。新增用地优先用于产业用地、公共服务设施、基础设施以及绿地与开敞空间用地。重点提升公共服务设施、绿地与开敞空间用地比例。其中居住用地 286.28 公顷，占镇区建设用地的 42.28%；公共管理与公共服务用地 37.00 公顷，占镇区建设用地的 5.46%；商业服务业用地 63.41 公顷，占镇区建设用地的 9.36%；工矿用地 151.34 公顷，占镇区建设用地的 22.35%；仓储用地 3.65 公顷，占镇区建设用地的 0.54%；交通运输用地 94.26 公顷，占镇区建设用地的 13.92%；公用设施用地 8.21 公顷，占镇区建设用地的 1.21%；绿地与开敞空间用地 23.12 公顷，占镇区建设用地的 3.41%；特殊用地 9.84 公顷，占镇区建设用地的 1.45%。

2. 道路交通规划

规划期内逐步完善镇域道路系统，形成由过境交通、主干路、次干路、支路构成的功能级配合理的城镇道路系统。

镇区规划新建城镇主干路、次干路和支路的道路红线宽度分别为 20—24 米、12—16 米、8—12 米。

十、规划实施保障

建立多规合一的国土空间规划体系和监督实施机制，强化规划严肃性。

建立定期评估机制，对规划成果实施状况进行动态评

估、监测和预警。

完善国土空间规划的公众参与机制，建立全过程的公众参与制度和专家咨询制度，充分调动民众参与规划管理决策的积极性。

十一、附图

1.镇域国土空间用地现状图

2.镇域国土空间总体格局规划图

3.镇域国土空间控制线规划图

4.镇域村庄布点规划图

5.镇域综合交通规划图

6.镇域基础设施规划图

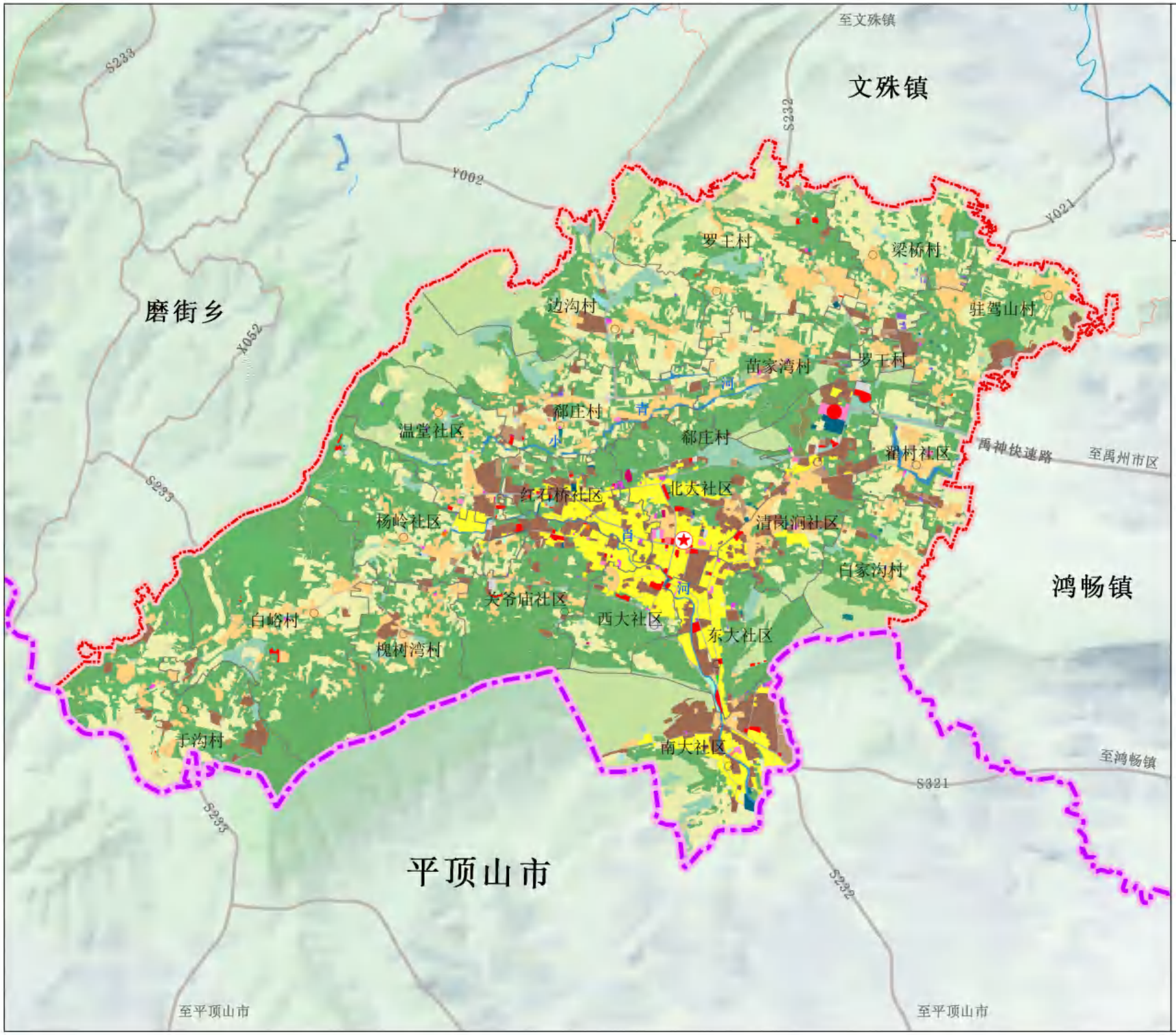
7.镇域国土空间规划分区图

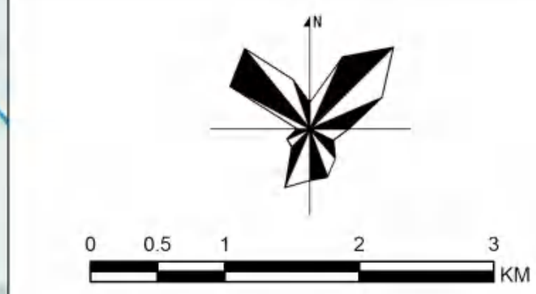
8.镇区国土空间用地布局规划图

9.镇区道路交通规划图

禹州市神垕镇国土空间总体规划（2021-2035年）

03 镇域国土空间用地现状图





图例

- 耕地
- 园地
- 林地
- 草地
- 农业设施建设用地
- 城镇住宅用地
- 农村宅基地
- 机关团体用地
- 文化用地
- 教育用地
- 体育用地
- 医疗卫生用地
- 社会福利用地
- 商业用地
- 工业用地
- 采矿用地
- 物流仓储用地
- 公路用地
- 城镇村道路用地
- 交通场站用地
- 公用设施用地
- 公园绿地
- 广场用地
- 特殊用地
- 陆地水域
- 市县界
- 镇界
- 村界

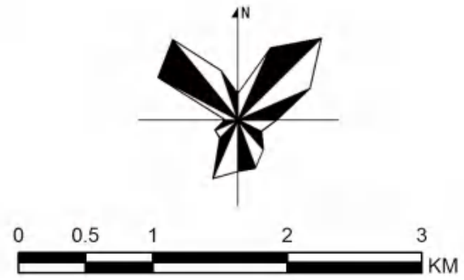
神垕镇人民政府
2025年04月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图

禹州市神垕镇国土空间总体规划（2021-2035年）

06 镇域国土空间总体格局规划图





图例

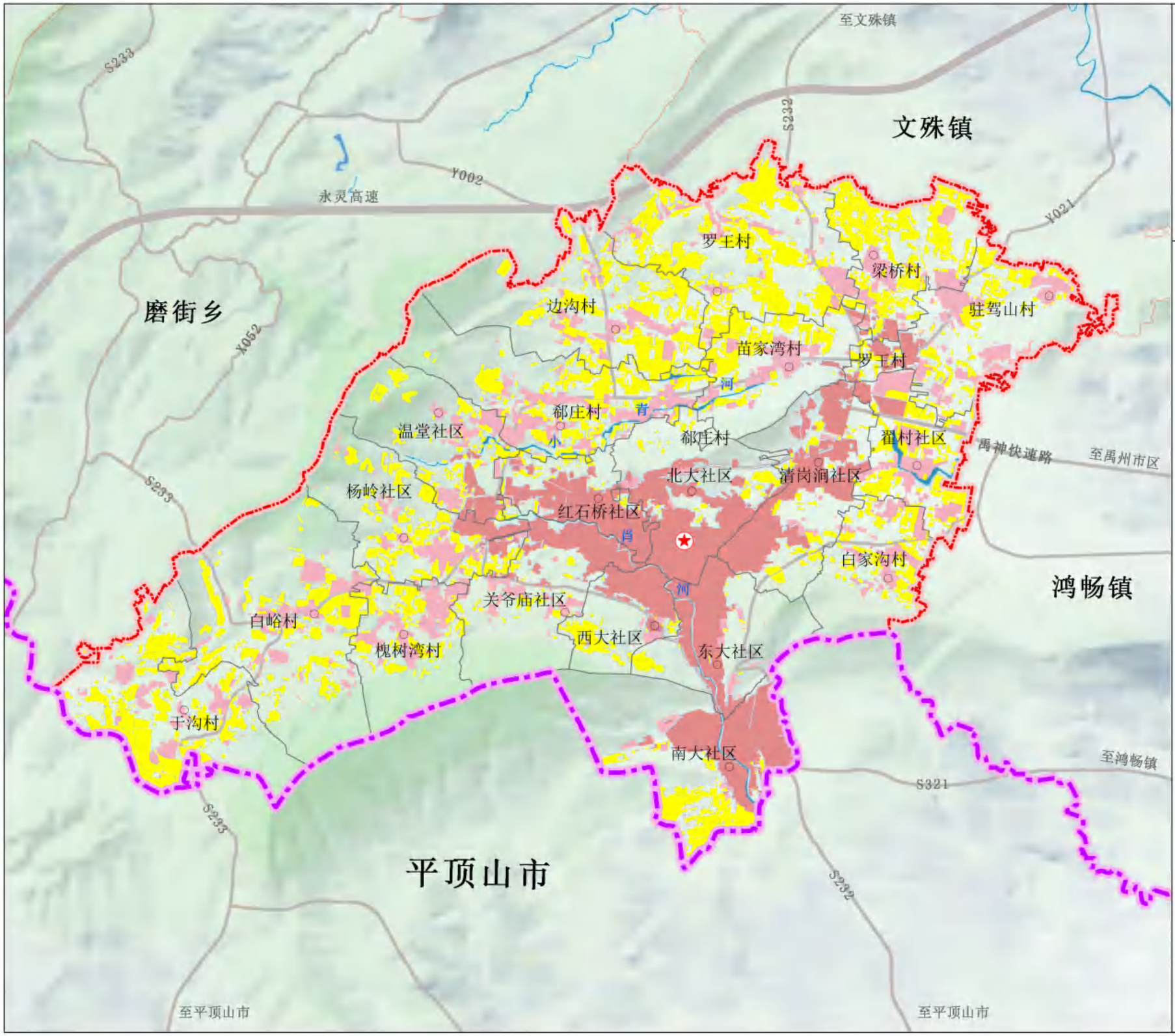
- 镇区核心
- 区域节点
- 生态廊道
- 空间发展轴
- 城镇综合发展区
- 浅山丘陵生态保护区
- 生态农业种植区
- 镇政府
- 社区/村庄
- 市县界
- 镇界
- 村界

神垕镇人民政府
2025年04月
编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司
制图

禹州市神垕镇国土空间总体规划（2021-2035年）

07 镇域国土空间控制线规划图

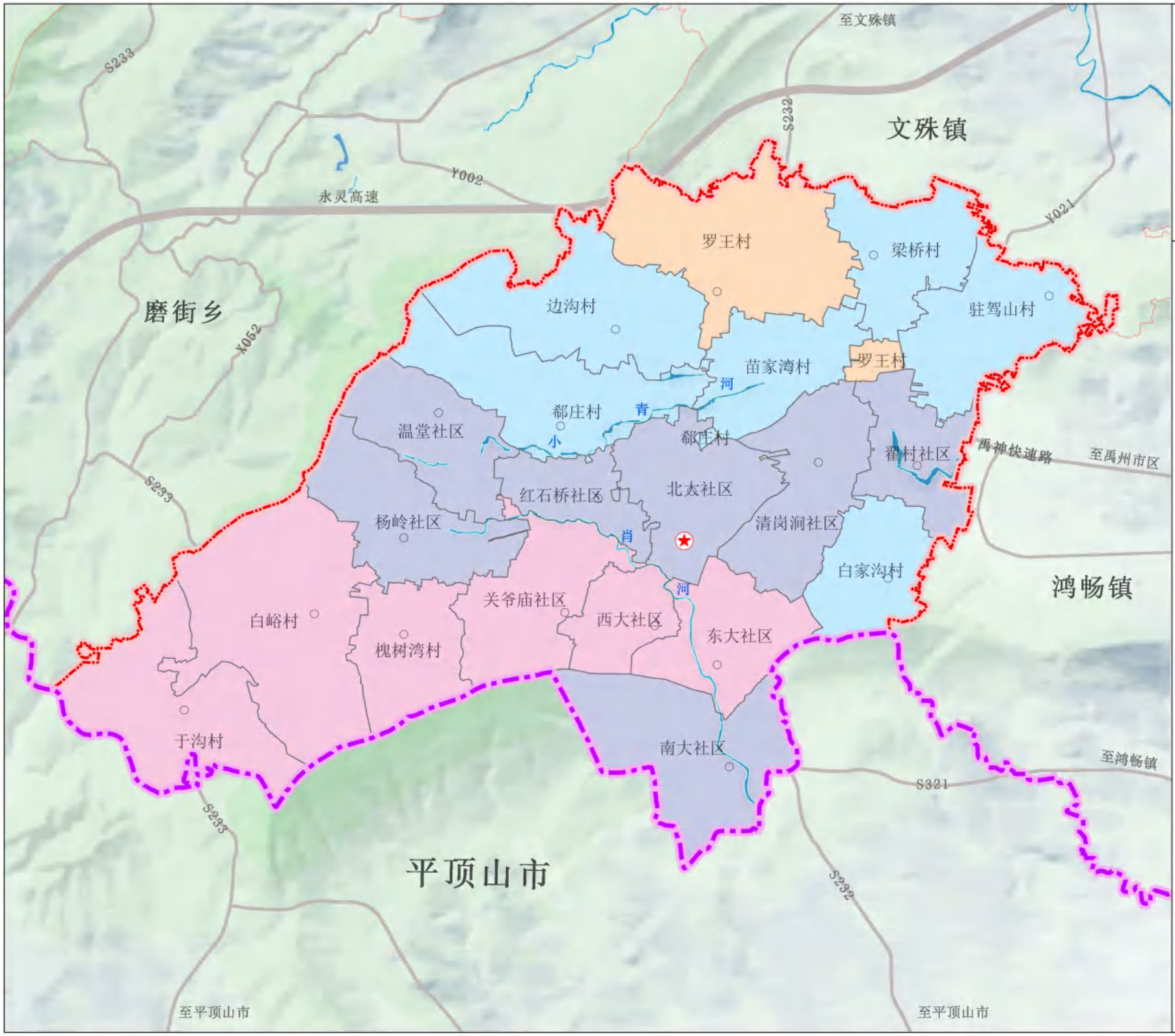


神垕镇人民政府
2025年04月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图

禹州市神垕镇国土空间总体规划（2021-2035年）

12 镇域村庄布点规划图

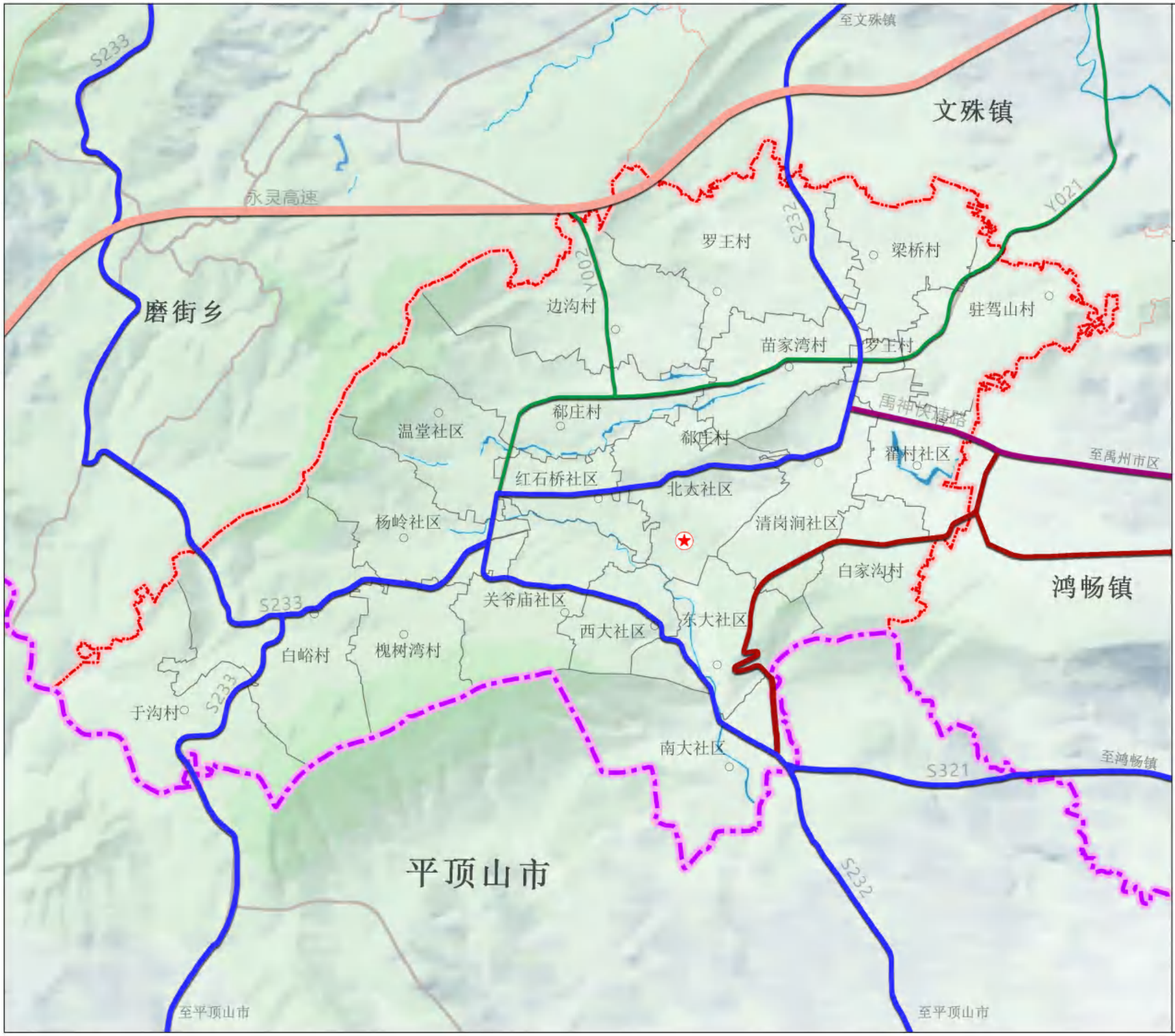


神垕镇人民政府
2025年04月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图

禹州市神垕镇国土空间总体规划（2021-2035年）

15 镇域综合交通规划图



图例

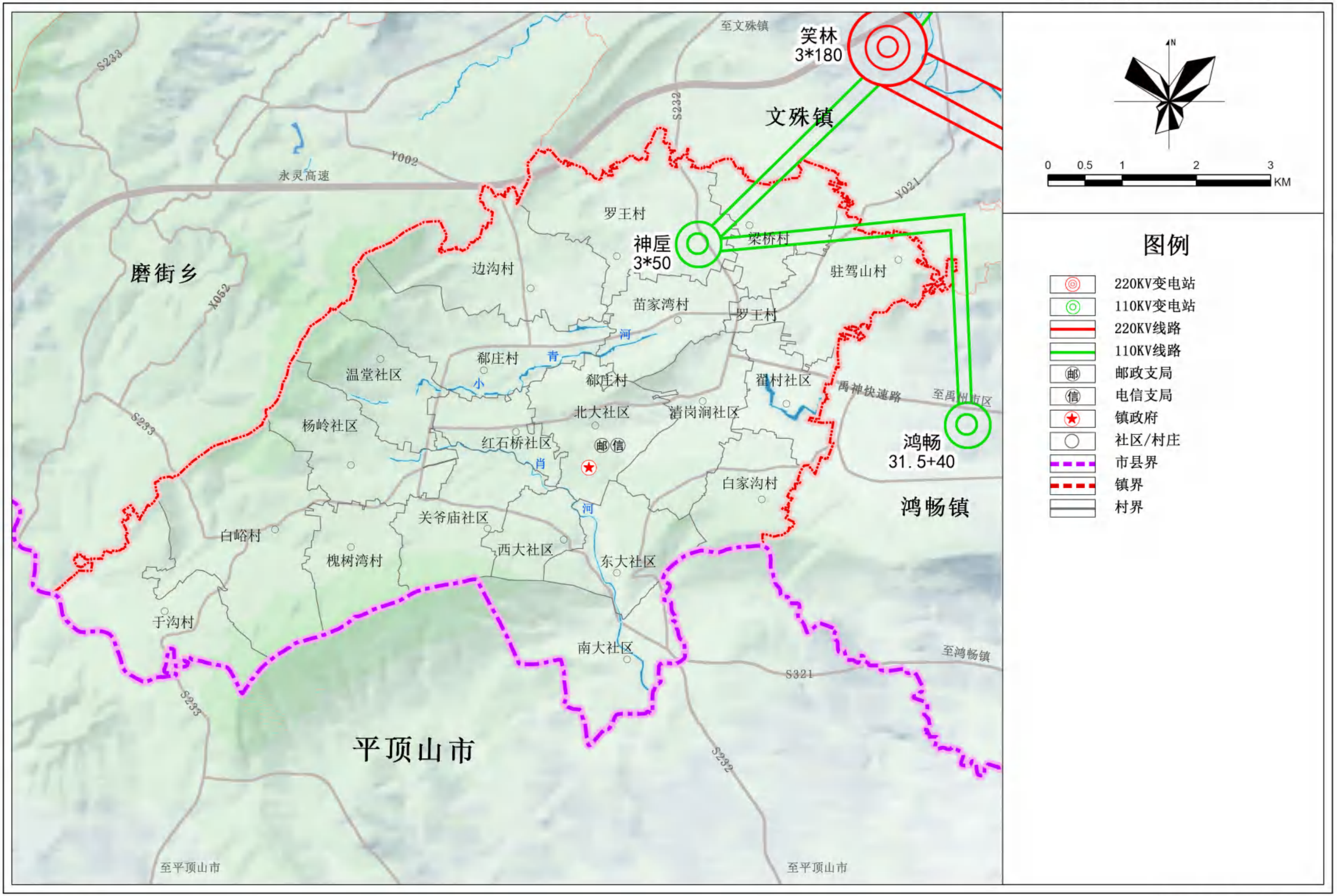
- 规划高速公路
- 现状省道
- 现状快速路
- 规划县道
- 现状乡道
- 镇政府
- 社区/村庄
- 市县界
- 镇界
- 村界

神垕镇人民政府
2025年04月
编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司
制图

禹州市神垕镇国土空间总体规划（2021-2035年）

17-1 镇域基础设施规划图-电力



神垕镇人民政府
2025年04月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图

禹州市神垕镇国土空间总体规划（2021-2035年）

17-2 镇域基础设施规划图-给排水

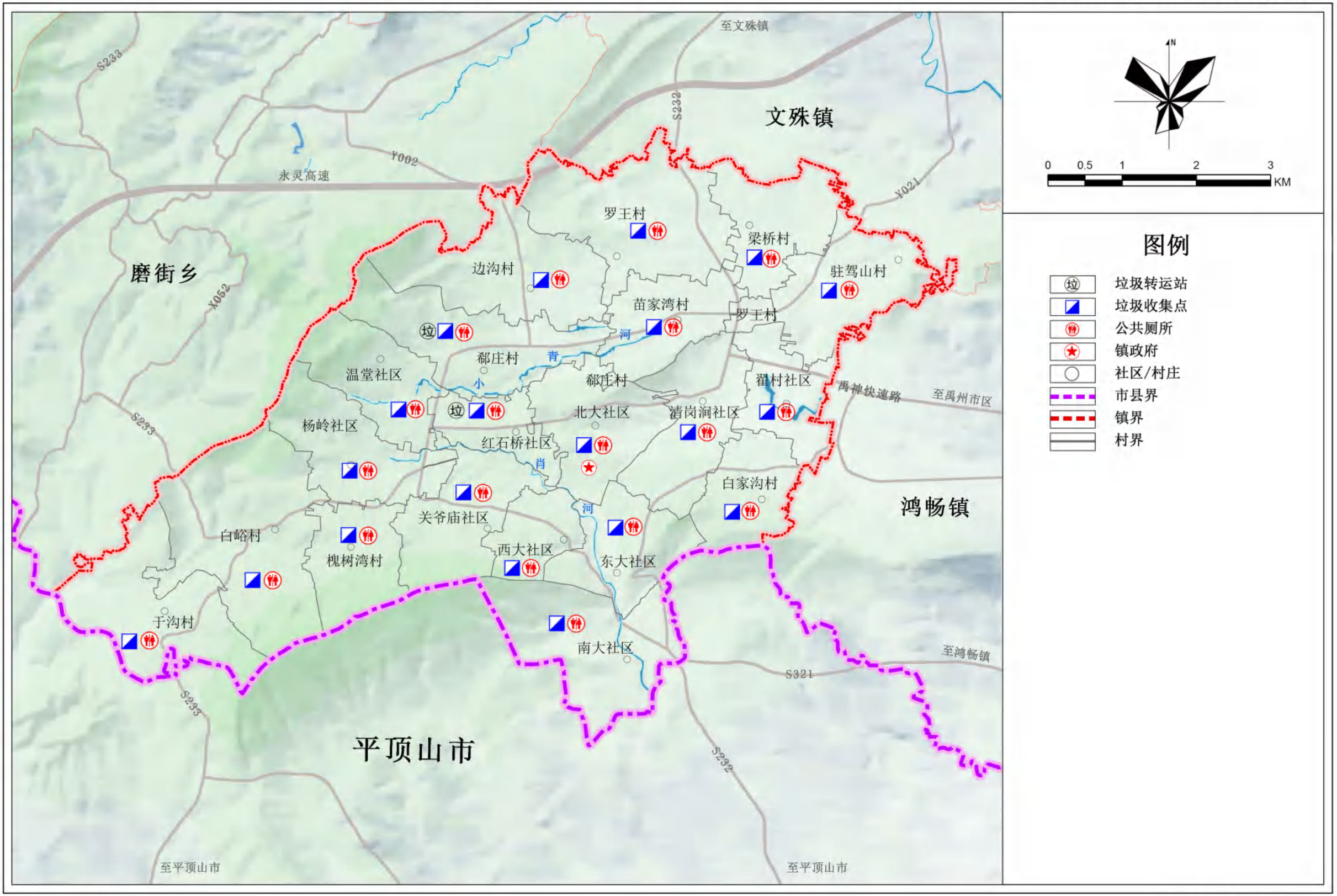


神垕镇人民政府
2025年04月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图

禹州市神垕镇国土空间总体规划（2021-2035年）

17-4 镇域基础设施规划图-环卫



神垕镇人民政府
2025年04月
编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司
制图

禹州市神垕镇国土空间总体规划（2021-2035年）

17-3 镇域基础设施规划图-燃气

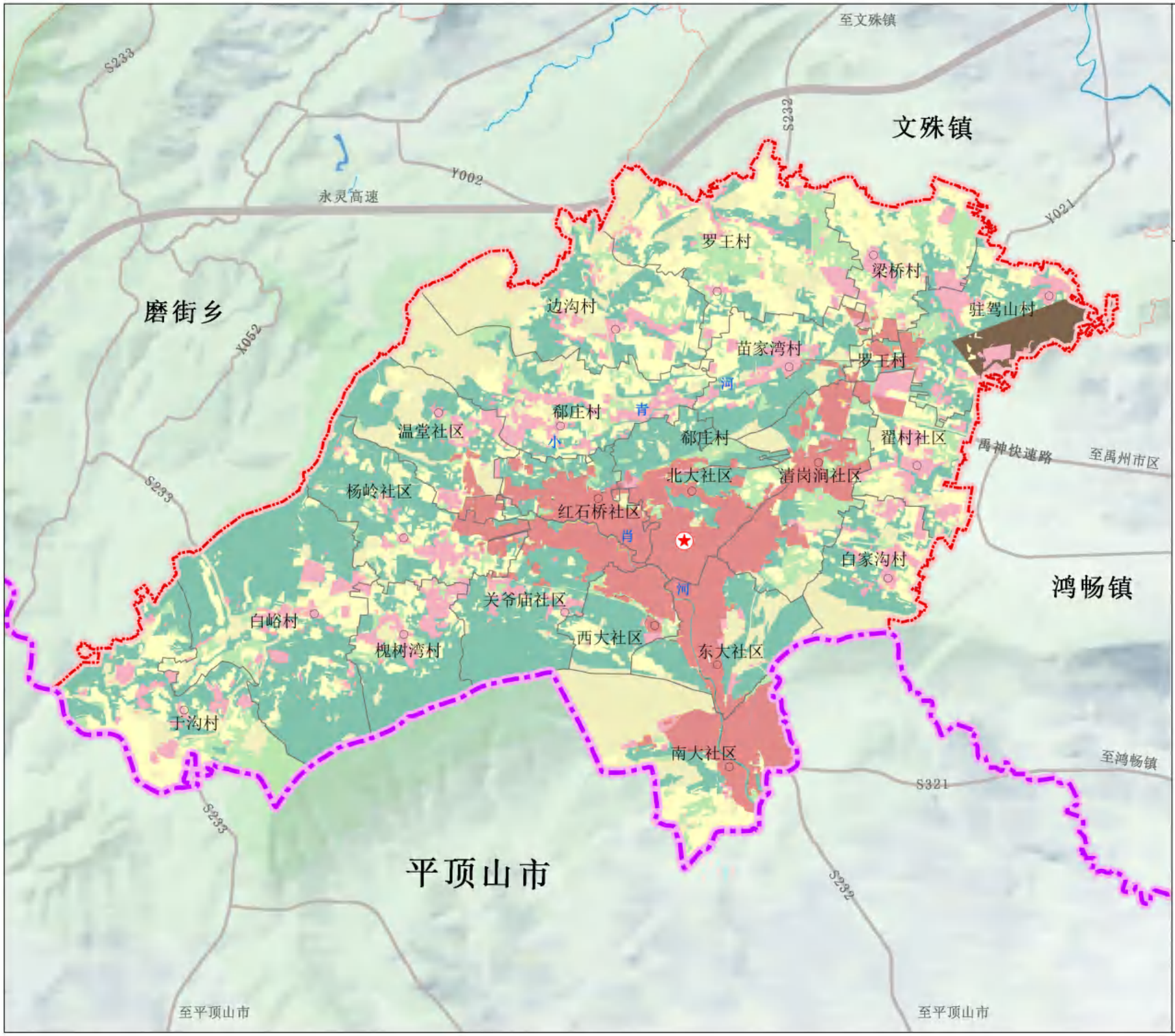


神垕镇人民政府
2025年04月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图

禹州市神垕镇国土空间总体规划（2021-2035年）

20 镇域国土空间规划分区图

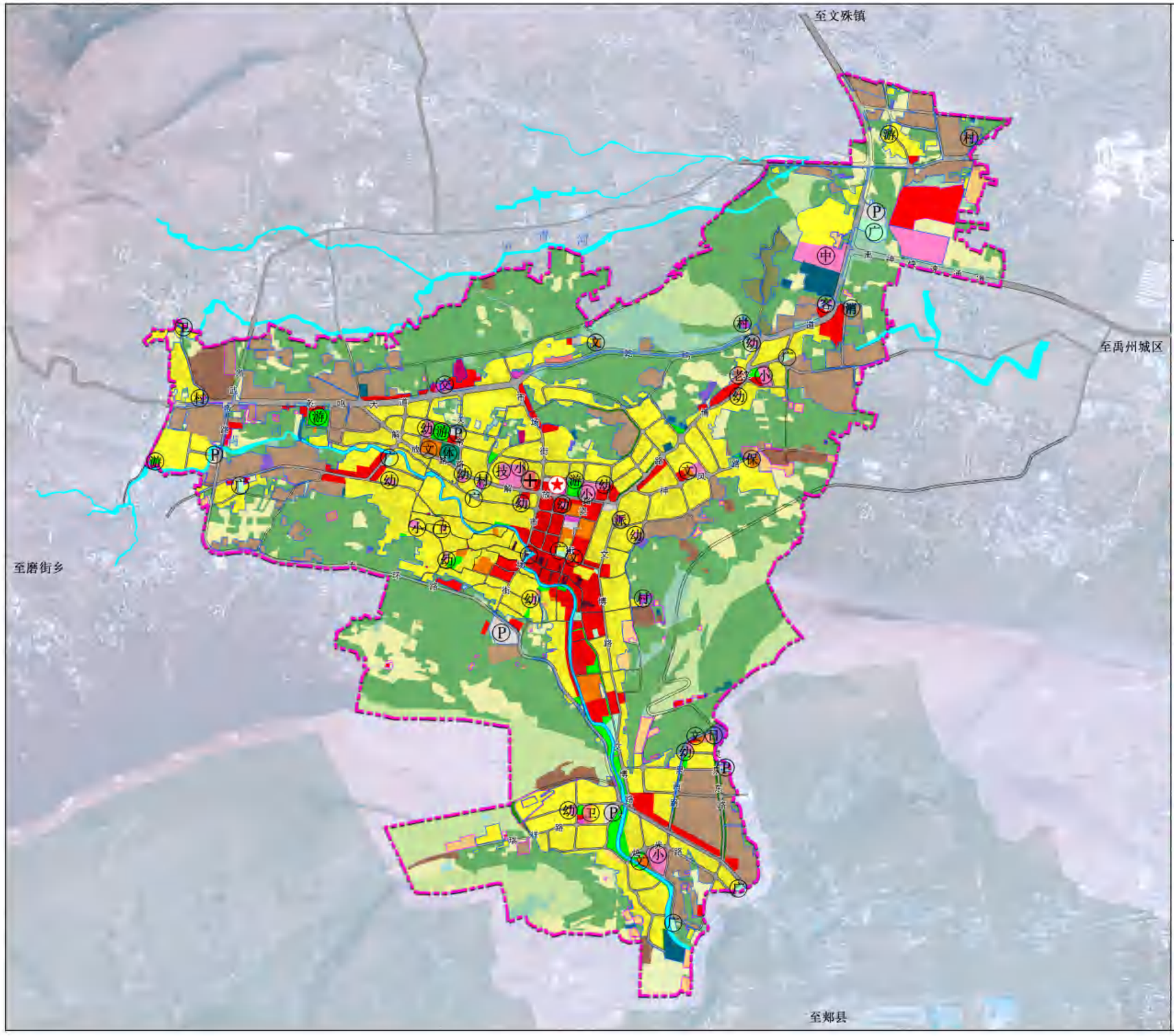


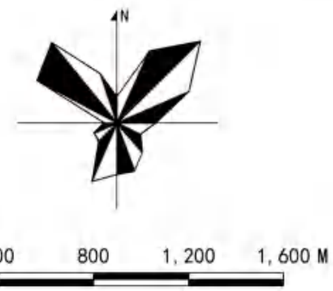
神垕镇人民政府
2025年04月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图

禹州市神垕镇国土空间总体规划（2021-2035年）

25 镇区国土空间用地规划图





图例

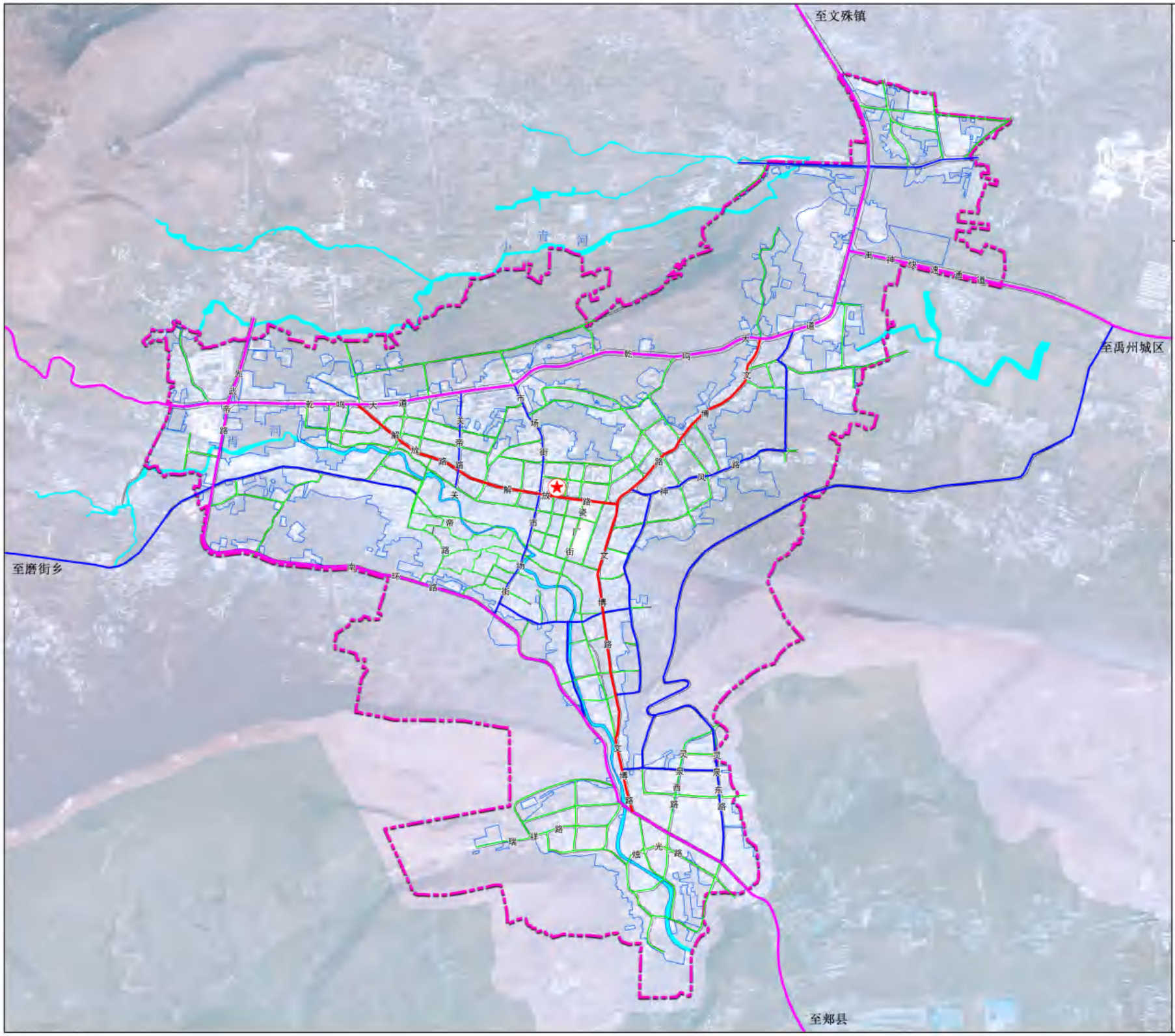
- 城镇住宅用地
- 农村宅基地
- 机关团体用地
- 文化用地
- 教育用地
- 体育用地
- 医疗卫生用地
- 社会福利用地
- 商业用地
- 工业用地
- 采矿用地
- 物流仓储用地
- 城镇村道路用地
- 交通场站用地
- 其他交通设施用地
- 供水用地
- 供电用地
- 环卫用地
- 消防用地
- 其他公用设施用地
- 公园绿地
- 防护绿地
- 广场用地
- 军事设施用地
- 宗教用地
- 城镇开发边界
- 镇区范围
- 国家非物质文化保护基地
- 镇政府
- 村委会
- 交巡警中队
- 派出所
- 卫生院
- 卫生室
- 文化活动中心
- 体育活动中心
- 中学
- 小学
- 幼儿园
- 职业技术学校
- 敬老院
- 日间照料中心
- 广场
- 游园
- 停车场
- 客运站
- 消防站
- 村庄建设边界

神垕镇人民政府
2025年04月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图

禹州市神垕镇国土空间总体规划（2021-2035年）

30 镇区道路交通规划图



神垕镇人民政府
2025年04月
编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司
制图