禹州市花石镇国土空间总体规划
（2021—2035年）
批后公示

《禹州市花石镇国土空间总体规划(2021－2035年)》(以下简称《规划》)于2026年1月19日获许昌市人民政府批复(批复文号:许政规〔2026〕1号)。现根据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》(中发〔2019〕18号)、《河南省乡镇国土空间总体规划编制导则(修订)》的有关规定，现对《规划》成果进行批后公告，将有关情况公布如下:

一、规划范围与期限

1. 规划范围

全域层面：包括花石镇全部行政辖区，面积为79.34平方公里。

镇区层面：本次规划在城镇开发边界基础上划定镇区规划范围，北至国道G234，南至潘家河，东至颍河，西至禹登铁路西侧，面积为277.64公顷。

2. 规划期限

规划期限为2021年至2035年。基期年为2020年，近期年为2025年，目标年为2035年。

二、发展定位与目标

1. 发展定位

花石镇发展定位：以特色化种植、食品加工为特色，兼具板材加工、商贸物流和铸造产业的工贸型城镇。

城镇性质：山水门户、文旅名镇、工贸新镇。

2.发展目标

近期至2025年，三条空间管制控制线全面落地；各级生态功能区和修复体系建立；农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实，初步形成镇域发展的基本格局，整体生态环境得到极大提升，乡镇格局基本奠定，近期建设项目有序推进并落地。

远期至2035年，基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间稳定，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局，形成以旅游发展、工业发展、农业生产为主导的城镇。

三、国土空间总体格局

构建“一心一带，两轴四区”的国土空间保护开发总体格局。

一心：以花南村和花北村为主，形成全镇经济政治文化中心。

一带：颍河生态文化景观带。

两轴：G234、S320、S232交叉形成的南北向城镇综合发展主轴、城镇综合发展次轴。

四区：西部山地涵养区、中部平原农产区、南部丘陵农林区、北部丘陵林牧区。

四、综合交通体系

完善镇域综合交通网络，构建外联内畅的综合交通体系，规划形成“22122”对外交通骨架网络。

2 高速公路：焦平高速、盐洛高速;

2 铁路：禹登铁路、三洋铁路

1 国道：G234;

2 省道：S320、S232;

2 县道：X019、登白线；按三级公路标准建设。

加强镇域内县乡道道路的建设和质量提升，落实县级规划，按照城镇布局改造升级现有县乡道，加大乡村公路建设的力度，推进村庄三、四级公路连通工作。

五、村庄布局优化

全镇共 33 个行政村参与分类，其中划分为城郊融合类 1 个、集聚提升类 5 个、特色保护类 3 个，整治改善类 24 个。

城郊融合类：花北村;

集聚提升类：王桥村、白南村、神林店村、河东张庄村、柳树沟村;

特色保护类：花南村、白北村、孟庄村;

整治改善类：西柳村、闫寨村、王庄村、荆山岭村、徐庄村、许屯村、张村村、崛山村、西刘垌村、柴垌村、东柳村、桃园村、白佛张村、白龙村、罗义村、侯楼村、冯庄村、

夏庄村、山张村、冯家门村、蜂王湾村、观音堂村、郭寨村、张寨村。

六、城乡生活圈规划

镇区构建“15 分钟、5-10 分钟”两级社区生活圈层级，包括 1 个 15 分钟社区生活圈和 3 个 5-10 分钟社区生活圈，根据《社区生活圈规划技术指南 TD/T1062-2021》，花石镇镇区按照城镇社区生活圈基础保障型服务要素进行配置，实现镇区服务全覆盖。15 分钟生活圈服务中心位于花石镇镇区，重点涵盖花北村、花南村、闫寨村、夏庄村 4 个村庄。配置面向全体城镇居民内容丰富、规模适宜的各类服务要素。

以集聚提升类村庄为中心，以周边 2-3 公里为半径划定乡村生活圈，共划定 5 个乡村生活圈，分别为：柳树沟村生活圈、神林店村生活圈、河东张庄村生活圈、王桥村生活圈、白南村生活圈。

七、产业规划

1. 产业发展策略

稳定农业

推广农业技术，多元经营模式。推进农业产业化与标准化建设；借助农业科技园建设，实施农业技术集成与推广应用技术；引进高科技生态农业园项目；农产品市场服务体系建设，推广互联网经济与农产品结合，实现线上线下销售，多元经营模式。

建立农产品生产基地。围绕特色瓜果、蔬菜、经济农作

物等建立农业商品基地，提高土地产出率、资源利用率、劳动生产率，增强农业抗风险能力、竞争能力、可持续发展能力。

优化传统种植模式。改变传统生产模式，多元化发展产业。生态林业及林下经济产品种植业；特色农业、农业加工业和生态农业；注重产品苗木优良性引进，发展培育基地农业技术推广，同行业多渠道交流沟通，开放市场，借外力促进发展，培植各村主导产业发展。

优化工业

重点利用物流产业园区，建设铸造产业规模化。花石镇历来以铸造产业为主要产业支柱，工厂产业主要分布在镇域的南部和中部地区，主要有机械配件制造、铁艺制造、板材加工、耐材加工等。

以产业为抓手，积极带动花石镇的产业发展，为花石镇提供就业岗位，争做把人留住的好产业，为实现乡村振兴提供坚实的后备力量。

加快产业转型升级。紧抓禹州市物流园的发展优势，结合花石镇的铸造业的产业优势，努力把花石镇打造成禹州的重要的物流集散基地。

走新型工业化道路，优化产业结构、提升工业整体竞争力。以生态环境承载力为基础，升级铸造业的生产方式，同时发展无污染、低能耗的工业。

完善服务业

以强带弱，联合发展商贸服务。花石镇的商贸业主要集中在镇区以及省道 G234 沿线，对于日常的衣食住行是可以满足的，对于更高层次的娱乐要求无法满足，结合生态旅游带动花石镇的商业发展;

积极引导其走规模化、集约化之路，特别注意通过资产合理组织，联合兼并，壮大创业规模，提升企业和产品档次。

积极发掘特色文化潜能。利用花石镇临白沙水库的优越位置以及颍河，且拥有丰富的历史文化遗迹资源和现代化新农村建设的需求，要积极地发掘其文化与旅游潜能。

2.产业发展空间格局

形成“两心、两轴、三区”的产业空间布局结构。

“两心”：

重点发展的镇区（花南村、花北村）;

北部以白北村为核心的镇域文旅副中心。

“两轴”：

国道 G234、S320、S232 共形成的南北向城镇综合发展主轴、城镇综合发展副轴。

“三区”：

山林文旅体验区，位于镇域西部;

生态农业示范区，位于镇域中北部;

三产融合发展区，位于镇域南部。

八、历史文化保护

1.历史文化名镇保护

重点保护花石镇省级历史文化名镇。严格按照《历史文化名城名镇名村保护条例》和《城市紫线管理办法》对名镇名村的保护实施控制引导。

保护镇域范围内山水格局；保护传统村落整体风貌；保护后汉皇陵隐帝陵、阎寨遗址等地下埋藏区；重点保护修缮文保单位和历史建筑；挖掘地方特色饮食。

2.传统村落保护

促进传统村落的保护和发展，保护花石镇 1 个中国传统村落、2 个省级传统村落，持续推动传统村落的申报实现应保尽保。保护传统村落形成发展所依托的山水环境和农业生产环境，延续整体形态布局特征，加强对传统民居的修缮引导和对新建改建建筑的风貌管控。鼓励在有效保护的基础上对村镇中的传统建筑、景观环境和非物质文化遗产进行充分的活化利用。

3.文物保护单位保护

严格保护 1 处全国重点文物保护单位，3 处省级文物保护单位，1 处县级文物保护单位。坚持“保护为主，抢救第一、合理利用、加强管理”的原则，对文物古迹进行全面保护和快速抢救。落实文物保护范围和建设控制地带，明确保护要求和管理责任，严禁任何对文物本体造成破坏的行为，加强文物周边环境整治，提高历史环境品质。

4.非物质文化遗产保护

发掘、整理、恢复和保护各类非物质文化遗产，挖掘文

化内涵和精神价值，加强宣传展示，积极培育传承人，让文化遗产活起来。

由禹州市人民政府负责对非物质文化遗产保护工作的领导，建立部门联席会议制度，统一协调非物质文化遗产保护工作，并将非物质文化遗产保护工作纳入国民经济和社会发展规划以及城乡建设规划。非物质文化遗产保护所需经费列入本级财政预算。

九、镇政府驻地规划

1. 用地布局

至 2035 年，镇区范围内建设用地总面积 169.44 公顷。新增用地优先用于产业用地、公共服务设施、基础设施以及绿地与开敞空间用地。重点提升公共服务设施、绿地与开敞空间用地比例。其中居住用地 54.55 公顷，占镇区建设用地的 32.20%；公共管理与公共服务用地 7.81 公顷，占镇区建设用地的 4.78%；商业服务业用地 14.41 公顷，占镇区建设用地的 8.51%；工矿用地 10.10 公顷，占镇区建设用地的 5.96%；仓储用地 12.39 公顷，占镇区建设用地的 7.31%；交通运输用地 61.53 公顷，占镇区建设用地的 36.31%；公用设施用地 1.60 公顷，占镇区建设用地的 0.94%；绿地与开敞空间用地 6.86 公顷，占镇区建设用地的 4.05%。

2. 道路交通规划

规划期内逐步完善中心镇区道路系统，形成由主干路、次干路、支路构成的功能级配合理的城镇道路系统。

规划新建镇区主干路、次干路和支路的道路红线宽度分别为 16—20 米、12 米、8 米。

十、规划实施保障

建立多规合一的国土空间规划体系和监督实施机制，强化规划严肃性。

建立定期评估机制，对规划成果实施状况进行动态评估、监测和预警。

完善国土空间规划的公众参与机制，建立全过程的公众参与制度和专家咨询制度，充分调动民众参与规划管理决策的积极性。

十一、附图

1.镇域国土空间用地现状图

2.镇域国土空间总体格局规划图

3.镇域国土空间控制线规划图

4.镇域村庄布点规划图

5.镇域综合交通规划图

6.镇域基础设施规划图

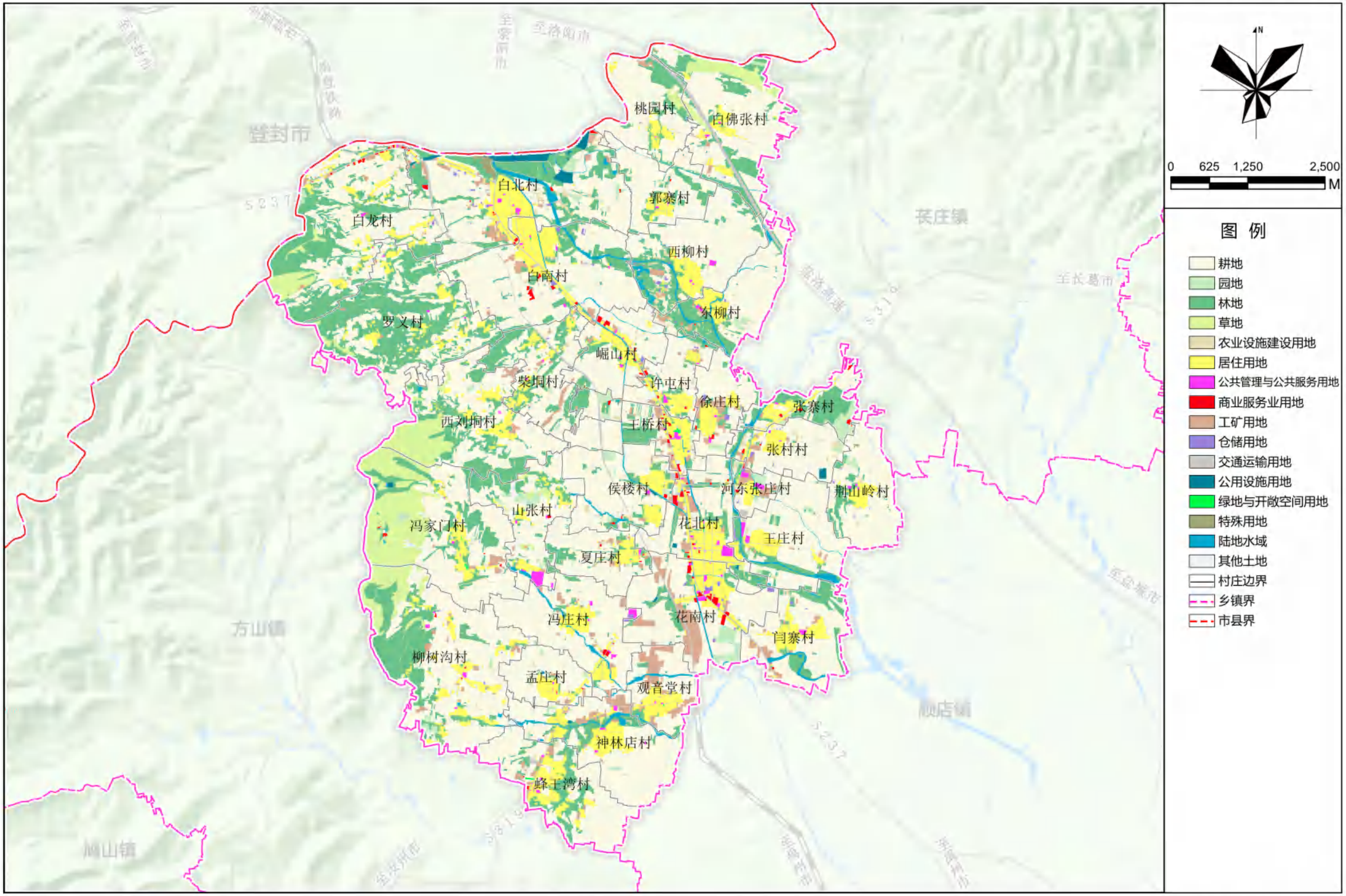
7.镇域国土空间规划分区图

8.镇区国土空间用地布局规划图

9.镇区道路交通规划图

禹州市花石镇国土空间总体规划（2021-2035年）

03 镇域国土空间用地现状图

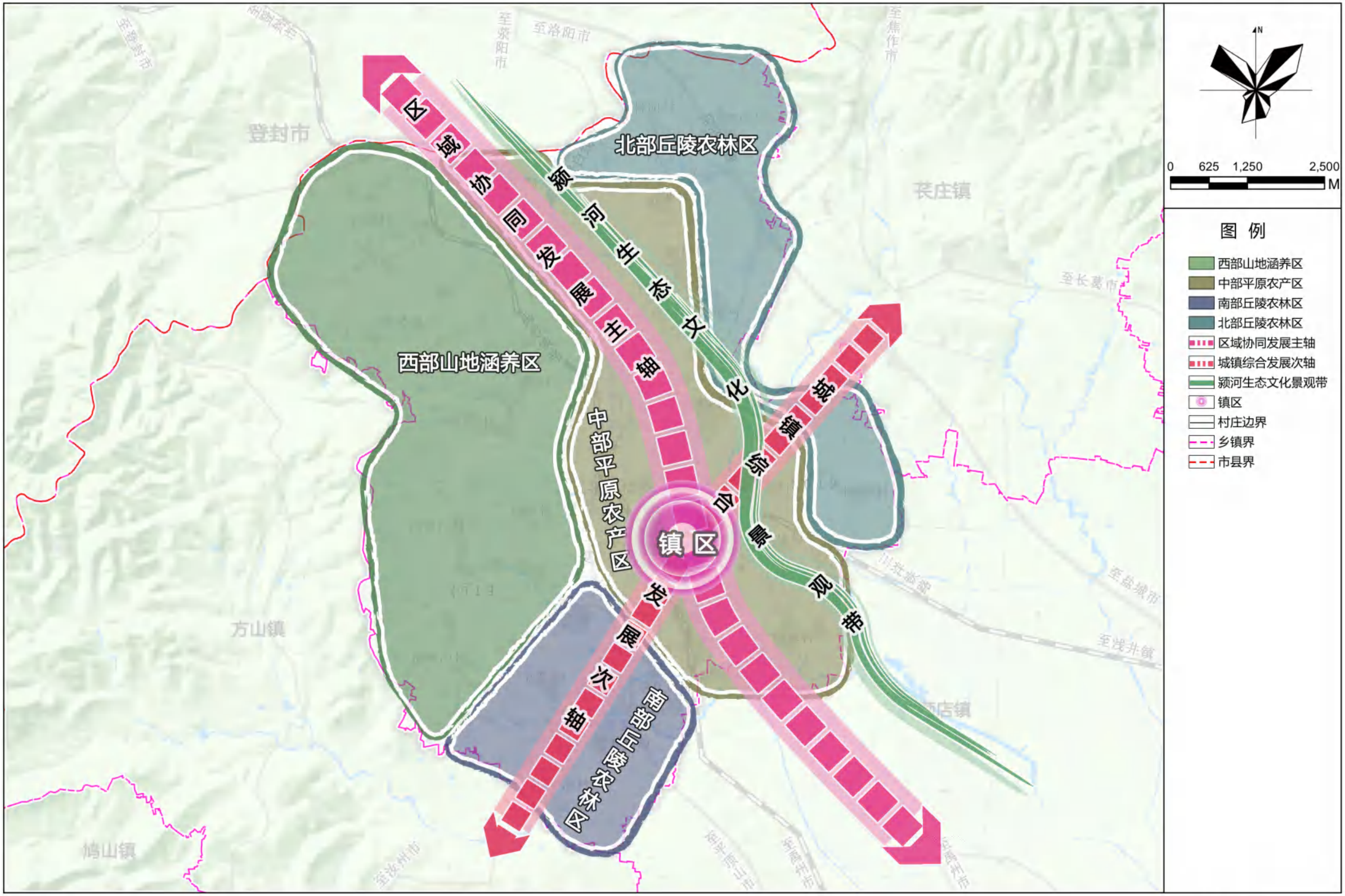


花石镇人民政府
2025年05月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图

禹州市花石镇国土空间总体规划（2021-2035年）

07 镇域国土空间总体格局规划图

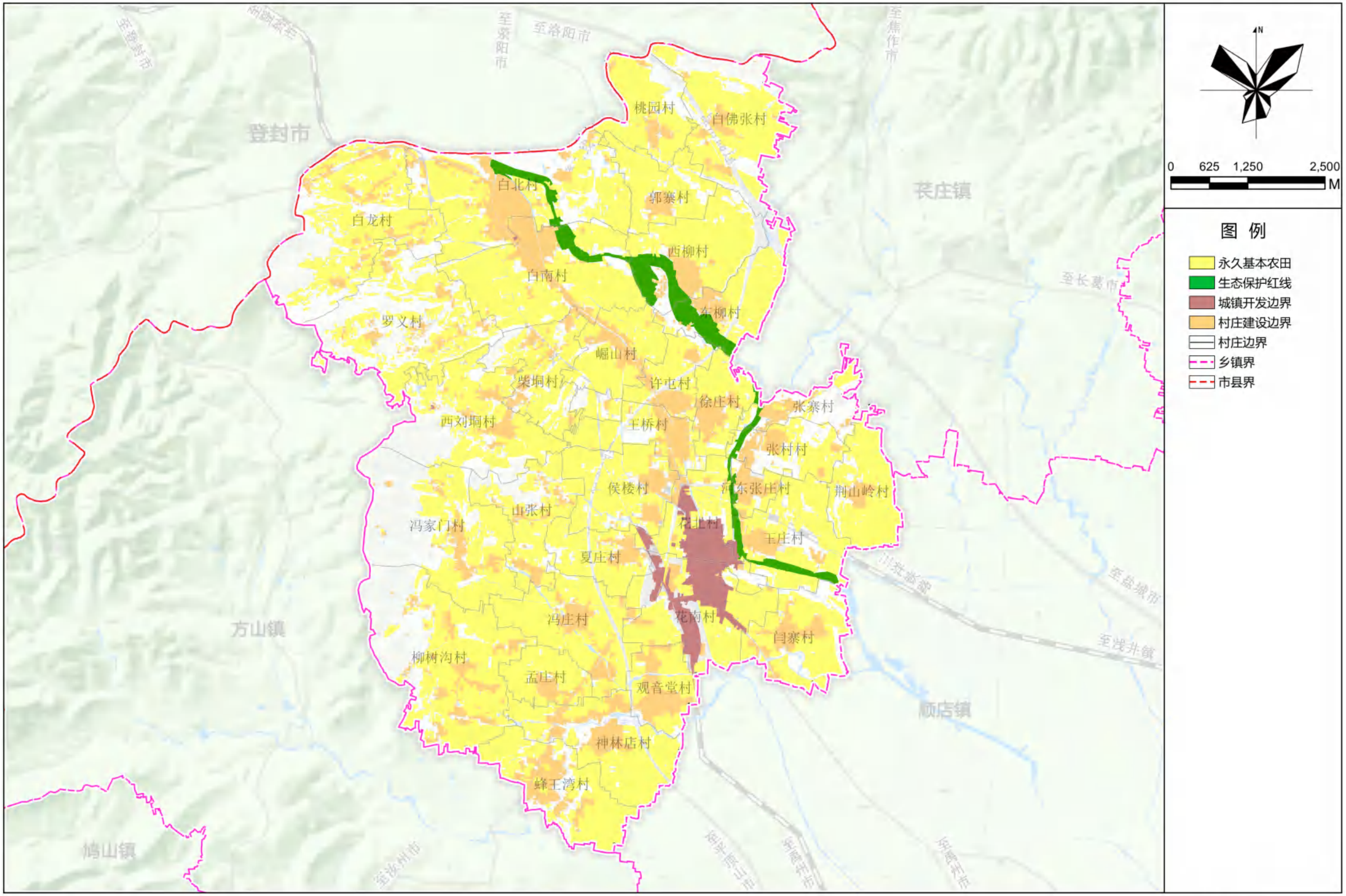


花石镇人民政府
2025年05月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图

禹州市花石镇国土空间总体规划（2021-2035年）

08 镇域国土空间控制线规划图

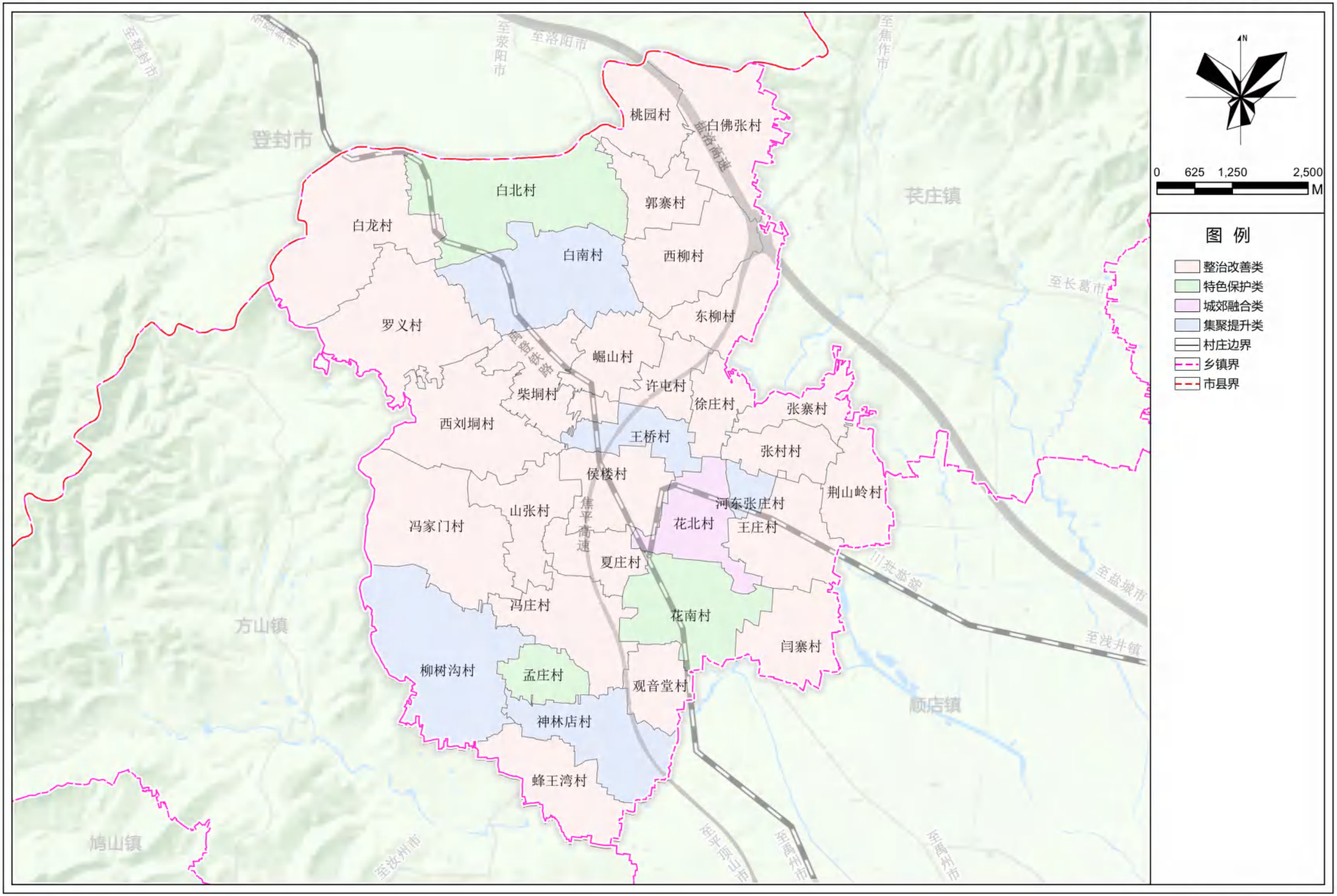


花石镇人民政府
2025年05月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图

禹州市花石镇国土空间总体规划（2021-2035年）

14 镇域村庄布点规划图

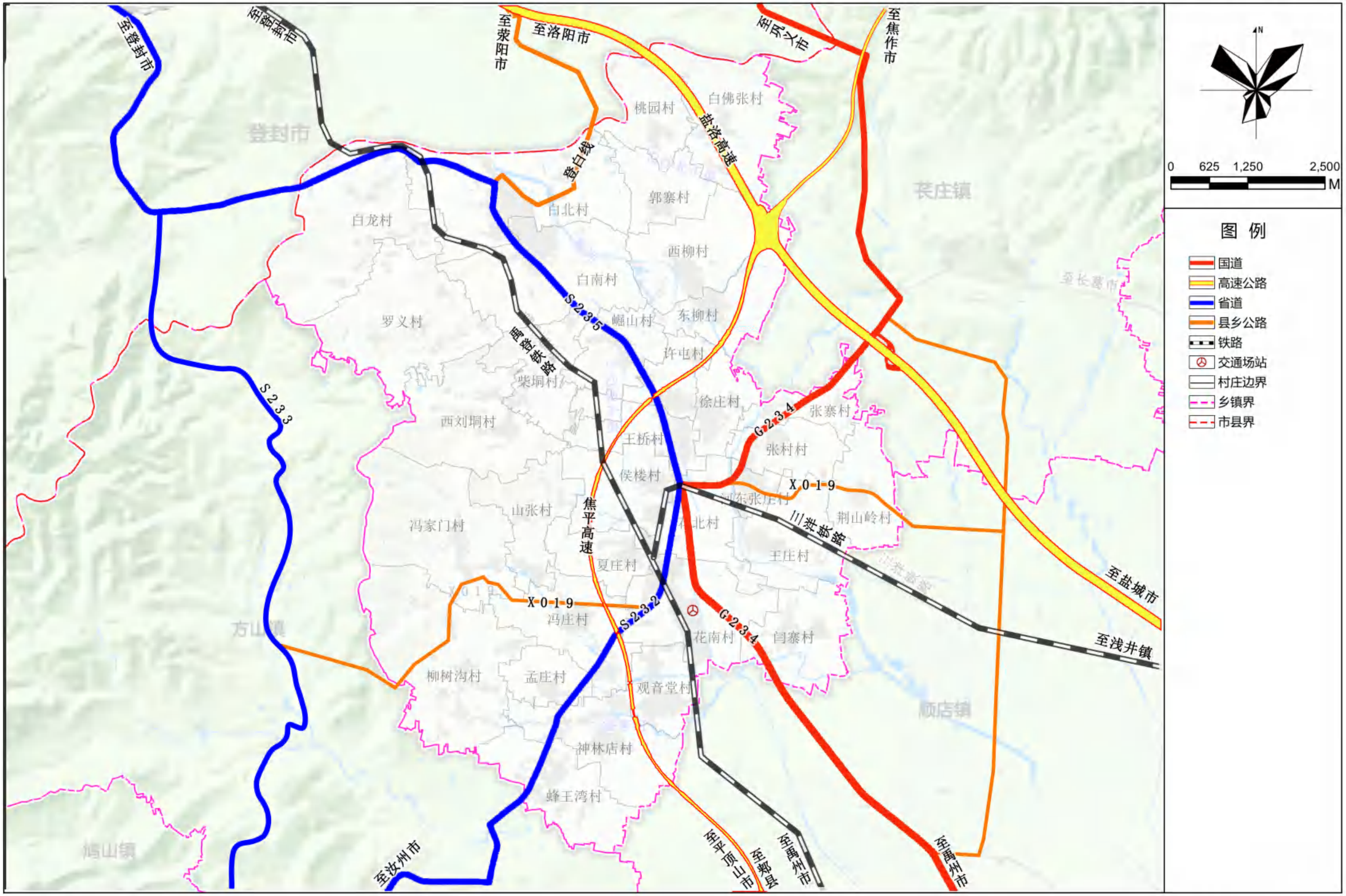


花石镇人民政府
2025年05月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图

禹州市花石镇国土空间总体规划（2021-2035年）

18 镇域综合交通规划图

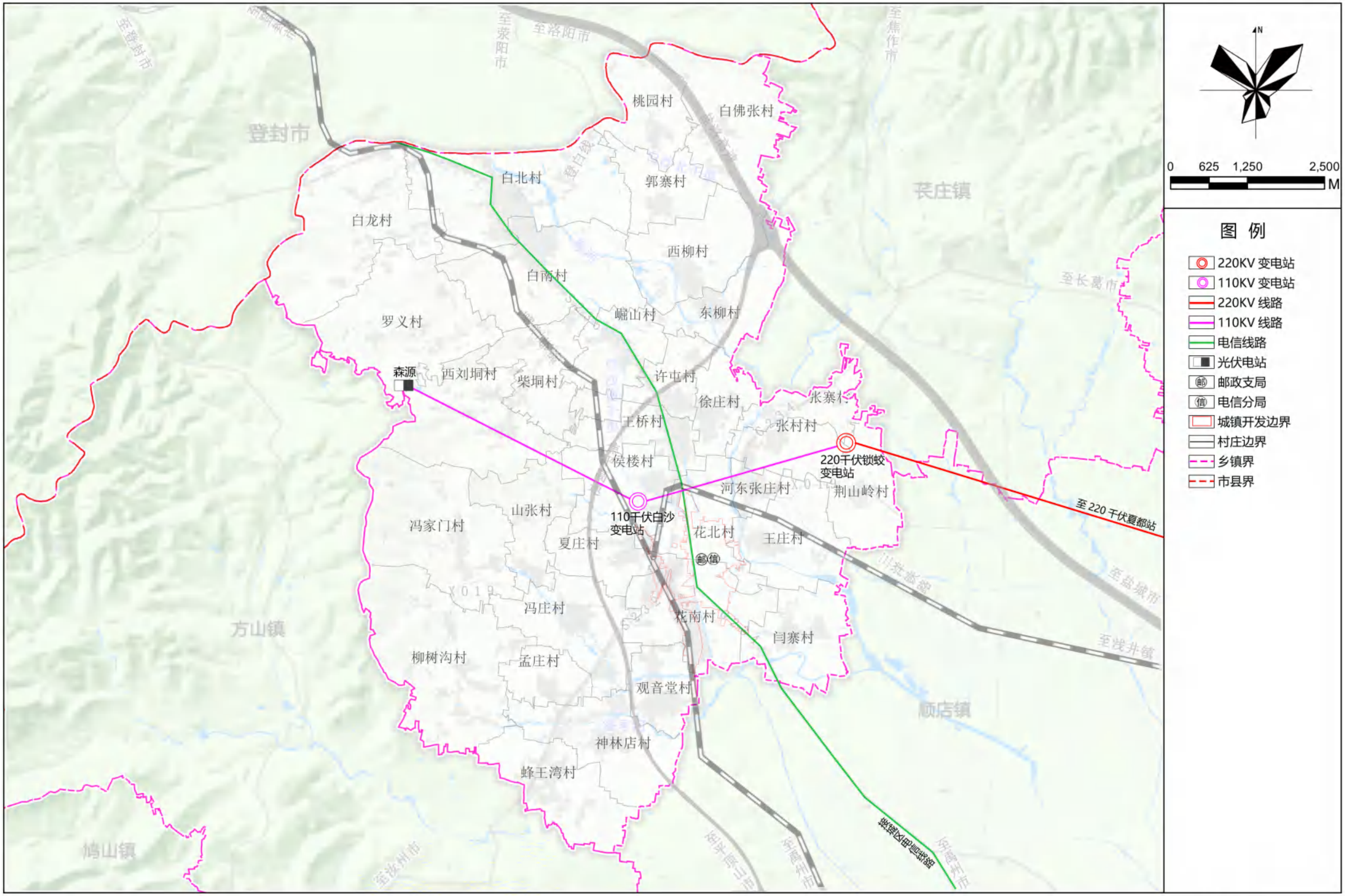


花石镇人民政府
2025年05月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图

禹州市花石镇国土空间总体规划（2021-2035年）

19 镇域基础设施规划图（电信、电力）

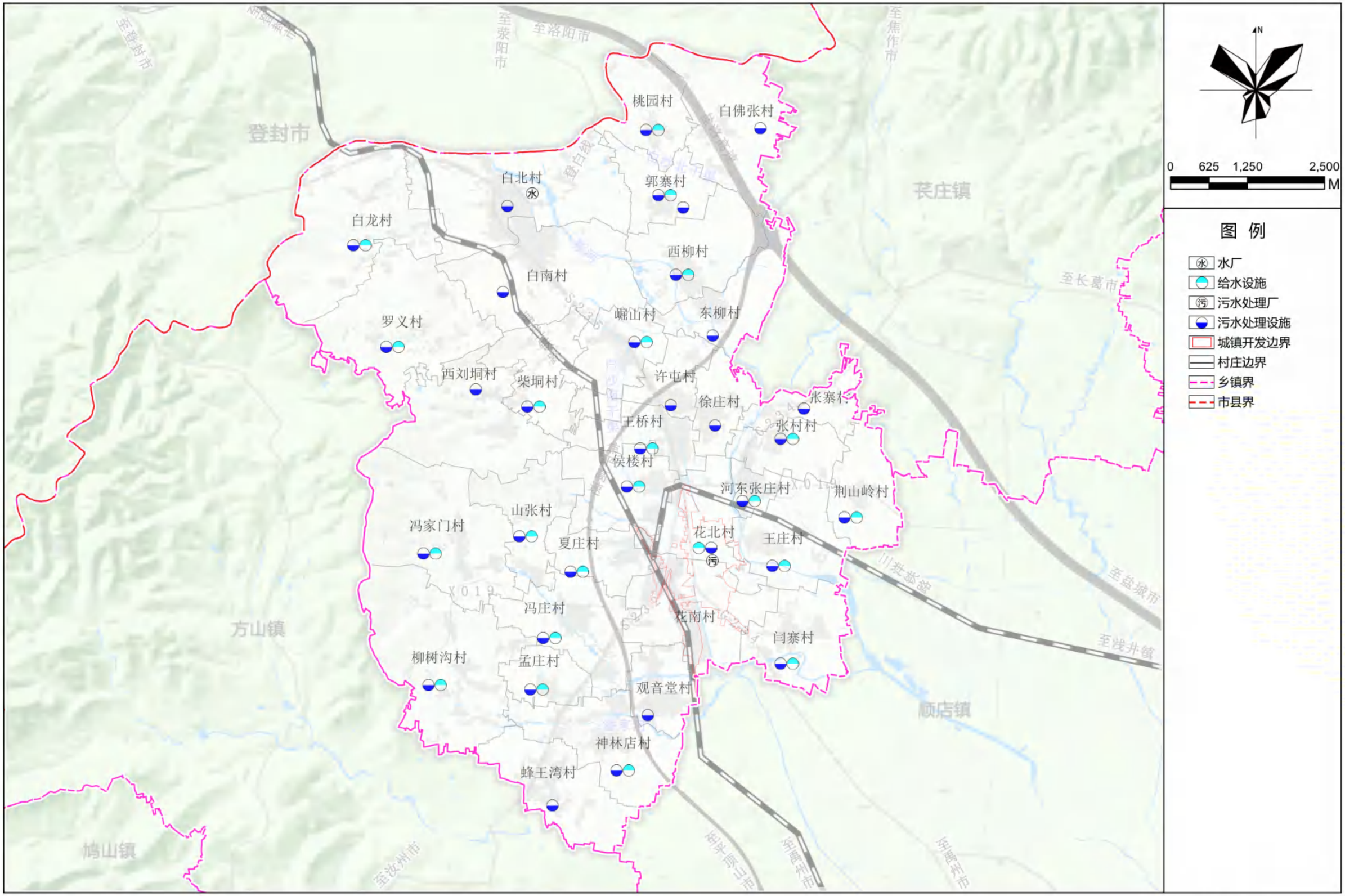


花石镇人民政府
2025年05月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图

禹州市花石镇国土空间总体规划（2021-2035年）

20 镇域基础设施规划图（给排水）

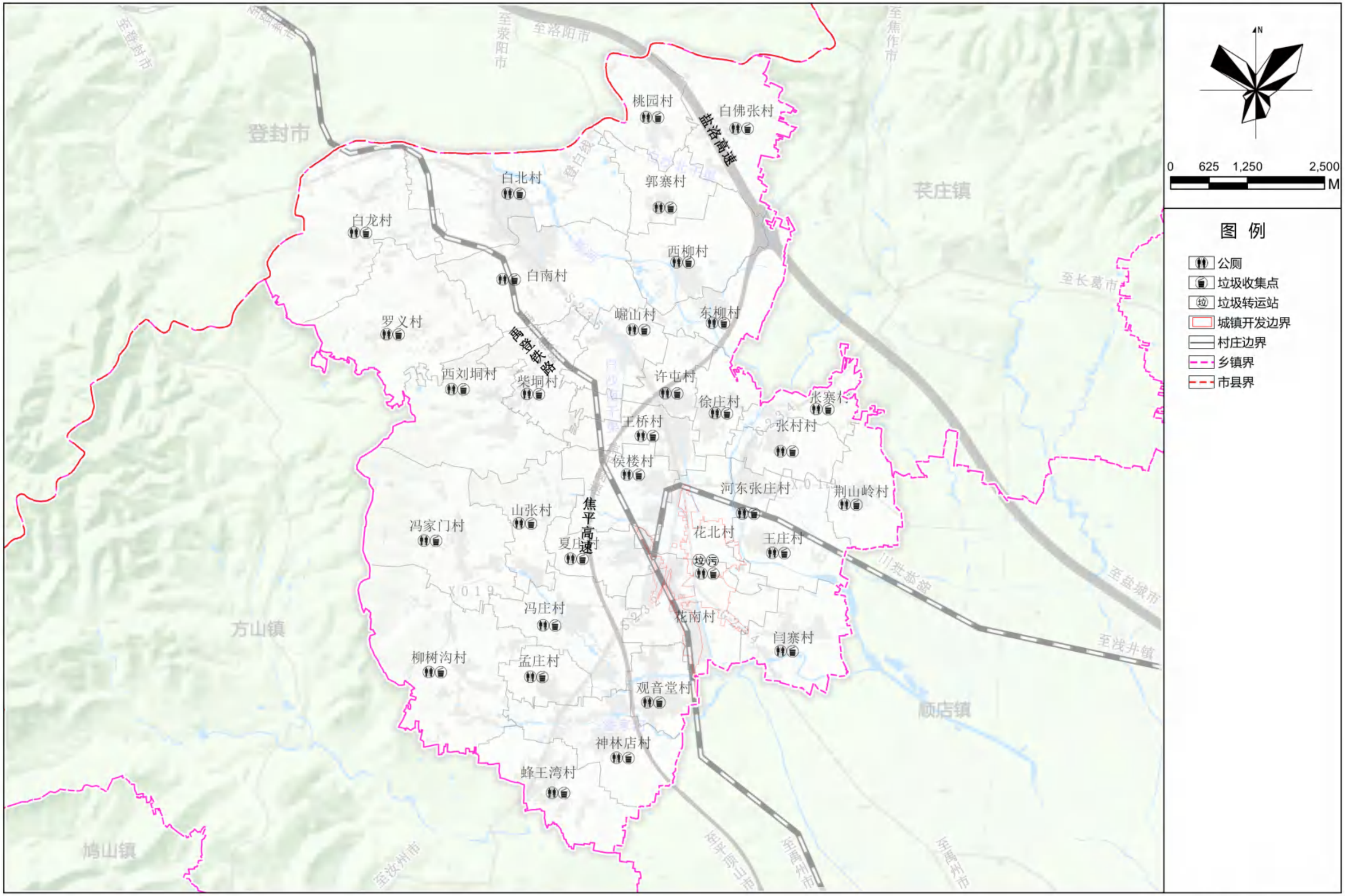


花石镇人民政府
2025年05月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图

禹州市花石镇国土空间总体规划（2021-2035年）

22 镇域基础设施规划图（环卫）

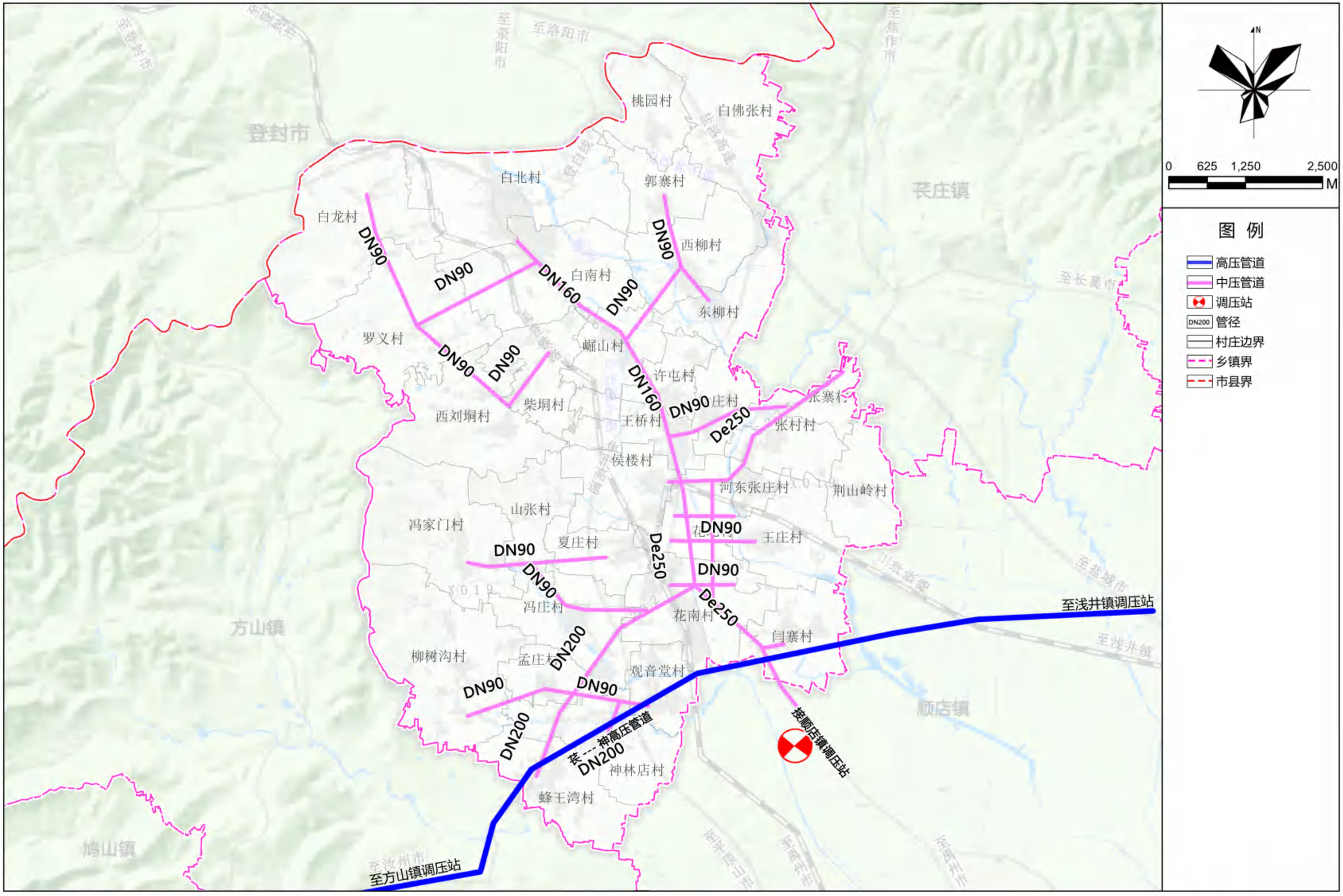


花石镇人民政府
2025年05月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图

禹州市花石镇国土空间总体规划（2021-2035年）

21 镇域基础设施规划图(燃气)

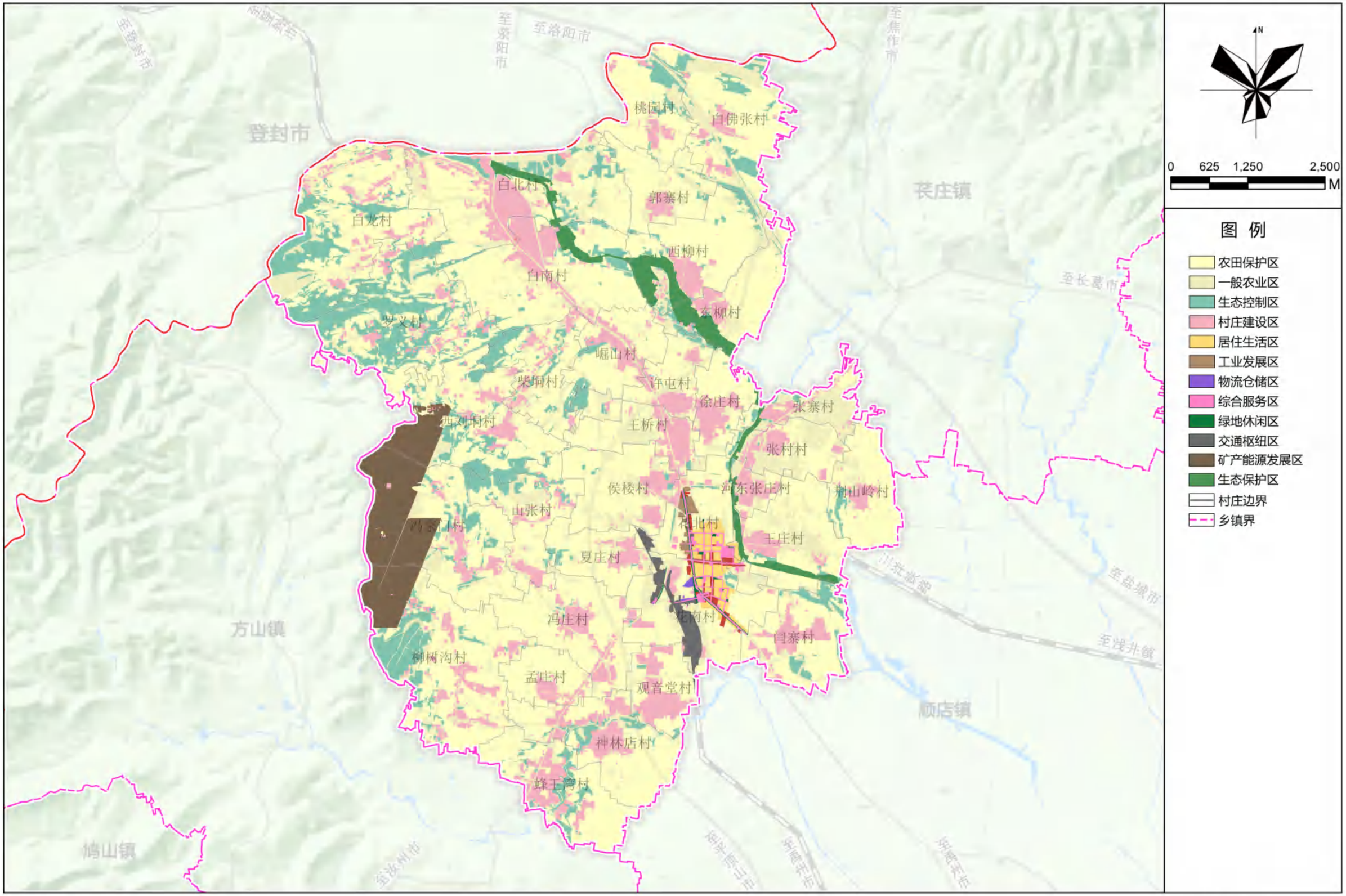


花石镇人民政府
2025年05月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图

禹州市花石镇国土空间总体规划（2021-2035年）

24 镇域国土空间规划分区图

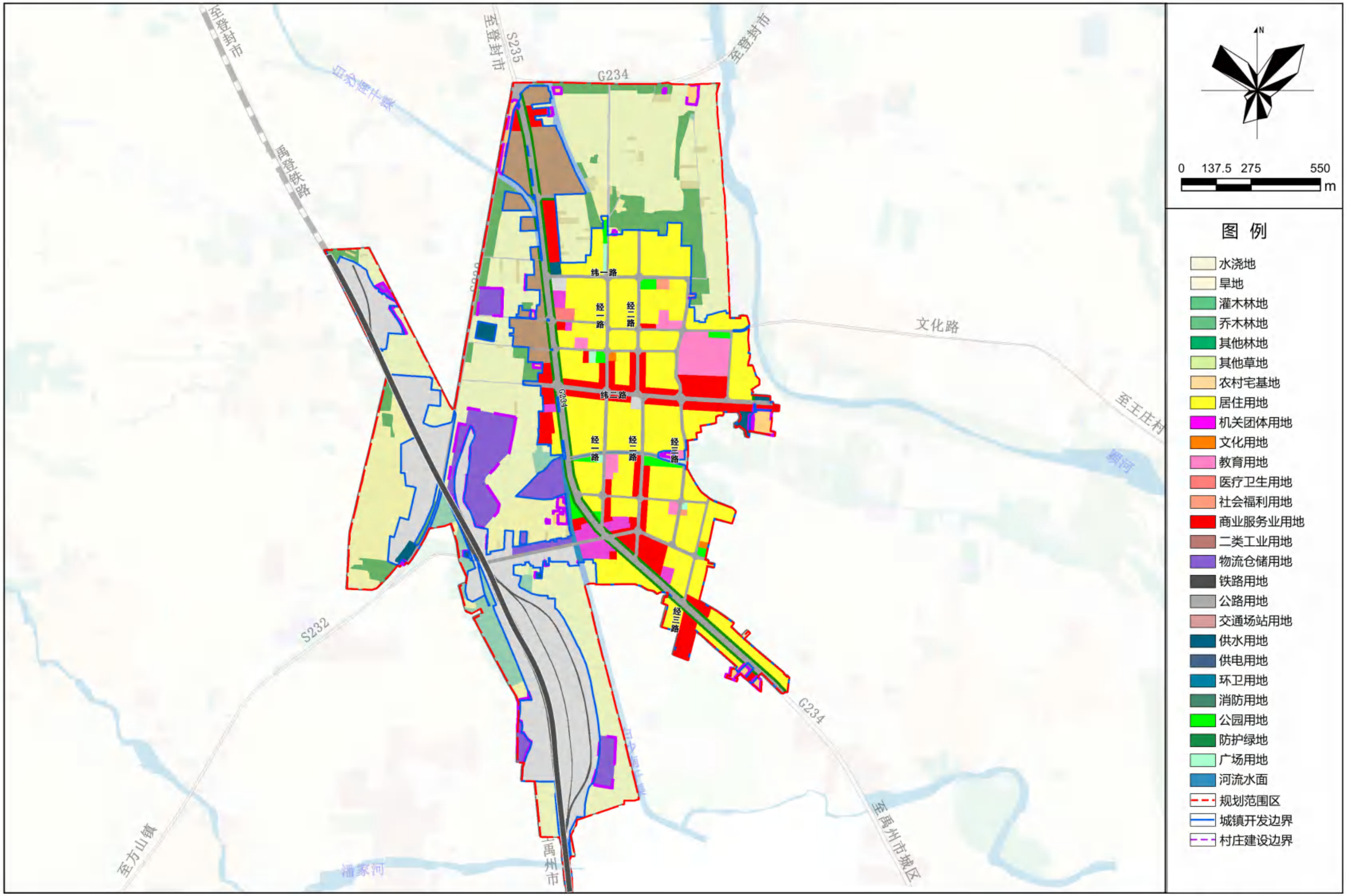


花石镇人民政府
2025年05月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图

禹州市花石镇国土空间总体规划（2021-2035年）

29 镇区国土空间用地规划图

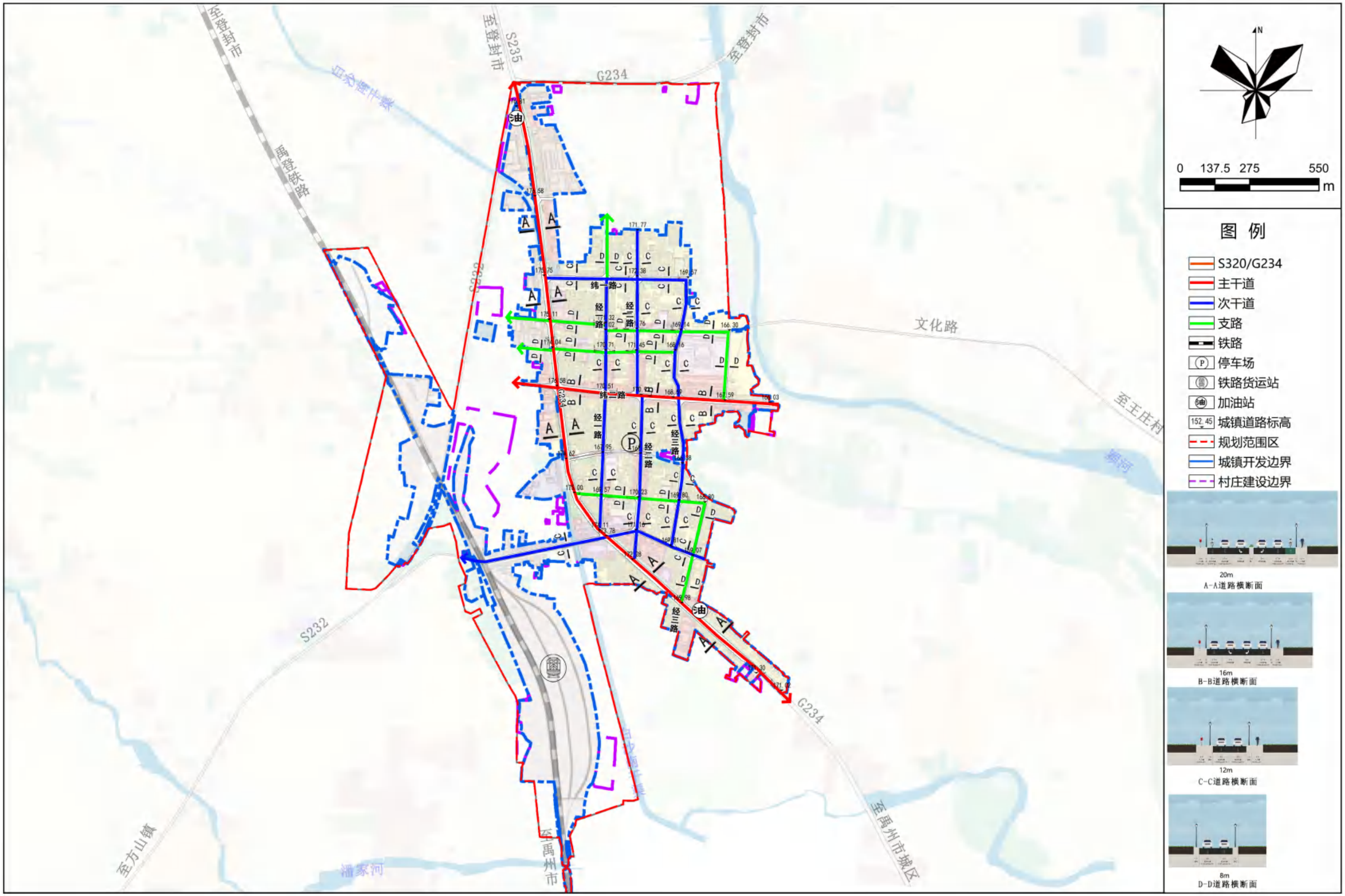


花石镇人民政府
2025年05月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图

禹州市花石镇国土空间总体规划（2021-2035年）

34 镇区道路交通规划图



花石镇人民政府
2025年05月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图