禹州市鸠山镇国土空间总体规划
（2021—2035年）
批后公示

《禹州市鸠山镇国土空间总体规划(2021－2035年)》(以下简称《规划》)于2026年1月19日获许昌市人民政府批复(批复文号:许政规〔2026〕1号)。现根据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》(中发〔2019〕18号)、《河南省乡镇国土空间总体规划编制导则(修订)》的有关规定，现对《规划》成果进行批后公告，将有关情况公布如下:

一、规划范围与期限

1. 规划范围

镇域层面：范围包括鸠山镇全部行政辖区规划，总面积98.29平方千米。

镇区层面：为确保镇区范围的完整性与连续性，本次划定的镇区范围以城镇开发边界为基础，衔接周边村庄建设边界，总面积为152.71公顷。

2. 规划期限

规划期限为2021年至2035年。基期年为2020年，近期年为2025年，目标年为2035年。

二、发展定位与目标

1. 发展定位

结合区位交通和资源禀赋等特征优势，确定鸠山镇定位：以生态旅游为主导、特色种养殖为特色的重点生态功能区类的旅工型城镇。

鸠山镇性质为：中原独具魅力的特色旅游乡镇、河南省全域旅游示范镇、全国山地生态旅游精品度假目的地、市域西南部旅游中心之一。

2.发展目标

近期至2025年，三条空间管制控制线全面落地；耕地面积不少于1838.50公顷，永久基本农田面积不少于1705.26公顷，城镇开发边界规模控制在52.57公顷以内，同时生态保护红线内用地进行差异化管控；农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实，初步形成镇域发展的基本格局，镇域内现状城乡建设用地减量提质取得阶段性进展，整体生态环境得到极大提升，近期建设项目有序推进并落地。

远期至2035年，持续推进鸠山镇产业发展与人民生活同步改善、人居条件与生态环境同步建设、历史文化传承与现代文明有机融合，深入推动丰富多彩的美丽乡村建设，乡村治理体系更加完善，基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，公园绿地、广场步行5分钟覆盖率、农村生活垃圾处理率、城镇污水处理率、农村无害化卫生厕所普及率力争做到100%，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、

生态空间稳定，安全和谐、开放高效的国土空间格局，形成以生态旅游为主导的“山水福地，醉美鸠山”。

三、国土空间总体格局

构建“两心一轴四片区”的国土空间保护开发总体格局。

“两心”：作为区域发展的双引擎，以镇政府驻地为中心的镇区政治文化核心，完善行政办公、文化教育、医疗养老等公共服务设施，打造辐射全镇的综合服务中心;

依托国家 4A 级旅游景区大鸿寨的自然资源和佛教文化底蕴形成大鸿寨旅游产业核心，重点发展生态旅游、康养度假和文创产业，形成文旅融合示范区。

“一轴”：即沿省道 320 形成的城镇发展轴，串联镇区与大鸿寨景区，布局商业服务、特色餐饮、旅游集散等功能节点，成为引领城乡一体化发展的主骨架。

“四片区”:

自然景观生态功能区以大鸿寨山系为主体，实施严格的生态保护，控制开发强度;

镇区综合公共服务区重点提升教育医疗、文化体育等设施水平，增强城镇承载力;

红色乡愁宜居生活功能区依托传统村落和革命遗址，打造具有地域特色的美丽乡村示范带;

现代农业功能区则集中布局特色种植、农产品加工等产业，推动桑葚、花椒等优势农业规模化发展。四大功能片区各具特色又有机联系，共同支撑鸠山镇高质量发展。

四、综合交通体系

完善镇域综合交通网络，构建外联内畅的综合交通体系，形成“一横一纵、多网络”骨干公路网络，主要指联系县、市之间的高速公路、省道、县道及乡道。

“一横”：S320 形成的东西向的骨干网络。

“一纵”：S233 形成的南北向的骨干网络。

“多网络”：镇域中其他公路。

落实县级规划，推进省道 233 禹州段改建工程、县、乡道路改造提升项目，强化鸠山镇与禹州市、汝州市的快速交通联系。避免过境交通穿越镇区，减少过境交通对镇区的干扰。

加强镇域内县乡道路的建设和质量提升，落实县级规划，按照城镇布局改造升级现有县乡道，加大乡村公路建设的力度，推进集聚提升类和特色保护类村庄三、四级公路连通工作。

五、村庄布局优化

全镇共 31 个行政村，其中城郊融合类 3 个、集聚提升类 7 个、特色保护类 8 个、整治改善类 13 个。

城郊融合类：唐庄村、赵庄村、范门村;

集聚提升类：后沟村、南寨村、陈窑村、官庄窑村、连庄村、楼院村、闵庄村;

特色保护类：天垌村、魏井村、西学村、鸠山村、张家庄村、下泉村、王村村、楚黄庄村;

整治改善类：池沟村、刘家沟村、大潭沟村、仝庄村、薛沟村、崔家庄村、焦家庄村、老王沟村、官寺村、上官寺村、后地村、李村村、赵沟村。

六、城乡生活圈规划

镇区构建“15 分钟、5-10 分钟”两级社区生活圈层级，包括 1 个 15 分钟社区生活圈和 2 个 5-10 分钟社区生活圈，根据《社区生活圈规划技术指南 TD/T1062-2021》，鸠山镇镇区按照城镇社区生活圈基础保障型服务要素进行配置，实现镇区服务全覆盖。15 分钟社区生活圈服务中心位于鸠山镇镇区，重点涵盖赵庄村、范门村、唐庄村、后沟村、赵沟村、楚黄庄村 6 个村庄。配置面向全体城镇居民内容丰富、规模适宜的各类服务要素。

以集聚提升类与特色保护类村庄为中心，以周边 2-3 公里为半径划定乡村生活圈，共划定 6 个乡村生活圈，分别为：闵庄村乡村生活圈、连庄村乡村生活圈、南寨村乡村生活圈、天垌村乡村生活圈、陈窑村乡村生活圈、魏井村乡村生活圈。

七、产业规划

1. 产业发展策略

做牢一产，保障民生

合作经营打造万亩高效农业产业园，夯实产业基础。

与当地农民采用合作经营的方式打造万亩农场，通过集中耕作，精细化管理，生产绿色有机杂粮蔬菜。

大力发展以绿色山珍产业、中药材产业、特色养殖产业

和经济作物种植产业为主的现代特色农业。推进标准化基地建设，形成规模化生产格局，提升鸠山农业影响力，打造一批特色知名品牌。

林上林下结合，发展立体农业，提高土地利用效率。

做优二产，优化加工业

做精做强绿色食品加工产业，积极培育新兴产业，优化提升传统产业。

建立以楼院村的农机合作社、张家庄村矿泉水厂、下泉村纸品加工厂、连庄村豆制品加工厂、赵沟村艾草制品加工厂以及南寨村的耐火材料厂为主导的工业发展链条。

初级农产品经济价值低，但经过加工后经济价值高、市场广，在镇域适当位置设置农业产业集中加工区，就地生产、加工，集中入市，从而减少农产品入市成本，提高农产品的市场竞争力。

做活三产，完善旅游服务业

重点发展养生度假、户外运动、文化体验、休闲农业四大核心旅游产品。

完善餐饮住宿、特色购物、休闲娱乐、自驾营地等旅游服务设施；建设中药材物流体系、农产品冷链物流体系，以及零售物流体系。建设全年性鸠山特产交易的专业市场，引导鼓励农业企业、绿色食品加工企业等中小企业应用第三方电子商务服务平台开拓国内外市场；适应居民的多样化需求，积极发展餐饮、娱乐、休闲、购物等服务业。

2.产业发展空间格局

规划形成“两点、四区”的产业空间布局结构:

“两点”：大鸿寨旅游发展中心、商贸服务产业核心;

依托镇区，以现代综合服务业为基础，大力发展商贸服务业，形成镇域综合服务中心；依托河南大鸿寨国家森林公园，利用自然景观，发展大鸿寨旅游发展中心。

“四区”：自然景观休闲旅游度假区、综合商贸养生服务区、红色乡愁文化体验区、三产融合发展示范区;

自然景观休闲旅游度假区位于镇域西部，包括河南大鸿寨国家森林公园、河南禹州市华夏植物群省级地质公园，利用自然生态打造休闲旅游度假区。

综合商贸养生服务区位于镇区，以商贸服务、养生服务为主。

红色乡愁文化体验区位于镇域南部，以传统村落、红专大学为基点，营造传承文化，身临其境的沉浸式体验。

三产融合发展示范区位于镇域东部，打造三产联合，融合发展。

八、历史文化保护

1.传统村落保护

促进传统村落的保护和发展。保护 2 个国家级传统村落，天垌村、魏井村，5 个省级传统村落，下泉村、张家庄村、西学村、楚黄庄村、王村村。持续推动传统村落的申报实现应保尽保。保护传统村落形成发展所依托的山水环境和农业

生产环境，延续整体形态布局特征，加强对传统民居的修缮引导和对新建改建建筑的风貌管控。鼓励在有效保护的基础上对村镇中的传统建筑、景观环境和非物质文化遗产进行充分的活化利用。

2.文物保护单位保护

严格保护鸠山镇省级文物保护单位2处（天王安乐寨、闵庄瓷窑址），市级文物保护单位2处（鸠山银杏树、楚正泰故居），县级文物保护单位3处（柴家门村鸠山红专大学旧址、徽简王墓、徽庄王墓），坚持“保护为主，抢救第一、合理利用、加强管理”的原则，对文物古迹进行全面保护和快速抢救。落实文物保护范围和建设控制地带，明确保护要求和管理责任，严禁任何对文物本体造成破坏的行为，加强文物周边环境整治，提高历史环境品质。历史文化保护线应落实动态补划，规划批复完成以后，再经批复后的历史文化保护类专项规划的相关内容和保护线纳入国土空间规划一张图，作为实施管控。历史建筑普查成果每5年更新一次纳入规划，重大发现应启动紧急修订程序。

3.非物质文化遗产保护

发掘、整理、恢复和保护各类非物质文化遗产，挖掘文化内涵和精神价值，加强宣传展示，积极培育传承人，让文化遗产活起来。

由禹州市人民政府负责对非物质文化遗产保护工作的领导，建立部门联席会议制度，统一协调非物质文化遗产保

护工作，并将非物质文化遗产保护工作纳入国民经济和社会发展规划以及城乡建设规划。非物质文化遗产保护所需经费列入本级财政预算。

九、镇政府驻地规划

1. 用地布局

至 2035 年，镇区范围内建设用地总面积 100.47 公顷。新增用地优先用于产业用地、公共服务设施、基础设施以及绿地与开敞空间用地。重点提升公共服务设施、绿地与开敞空间用地比例。其中居住用地 68.55 公顷，占镇区建设用地的 68.23%；公共管理与公共服务用地 8.41 公顷，占镇区建设用地的 4.50%；商业用地 4.73 公顷，占镇区建设用地的 8.37%;商业服务业用地 2.85 公顷,占镇区建设用地的 2.84%;工业用地 4.42 公顷，占镇区建设用地的 4.40%；交通运输用地 12.77 公顷,占镇区建设用地的 12.71%;公用设施用地 0.60 公顷，占镇区建设用地的 0.60%；绿地与开敞空间用地 2.33 公顷，占镇区建设用地的 2.32%；陆地水域 0.55 公顷，占镇区建设用地的 0.55%。

2. 道路交通规划

规划期内逐步完善镇域道路系统，形成由过境交通、主干路、次干路、支路构成的功能级配合理的城镇道路系统。

镇区规划新建城镇主干路、次干路和支路的道路红线宽度分别为 12—15 米、10—12 米、6—10 米。

十、规划实施保障

建立多规合一的国土空间规划体系和监督实施机制，强化规划严肃性。

建立定期评估机制，对规划成果实施状况进行动态评估、监测和预警。

完善国土空间规划的公众参与机制，建立全过程的公众参与制度和专家咨询制度，充分调动民众参与规划管理决策的积极性。

十一、附图

1.镇域国土空间用地现状图

2.镇域国土空间总体格局规划图

3.镇域国土空间控制线规划图

4.镇域村庄布点规划图

5.镇域综合交通规划图

6.镇域基础设施规划图

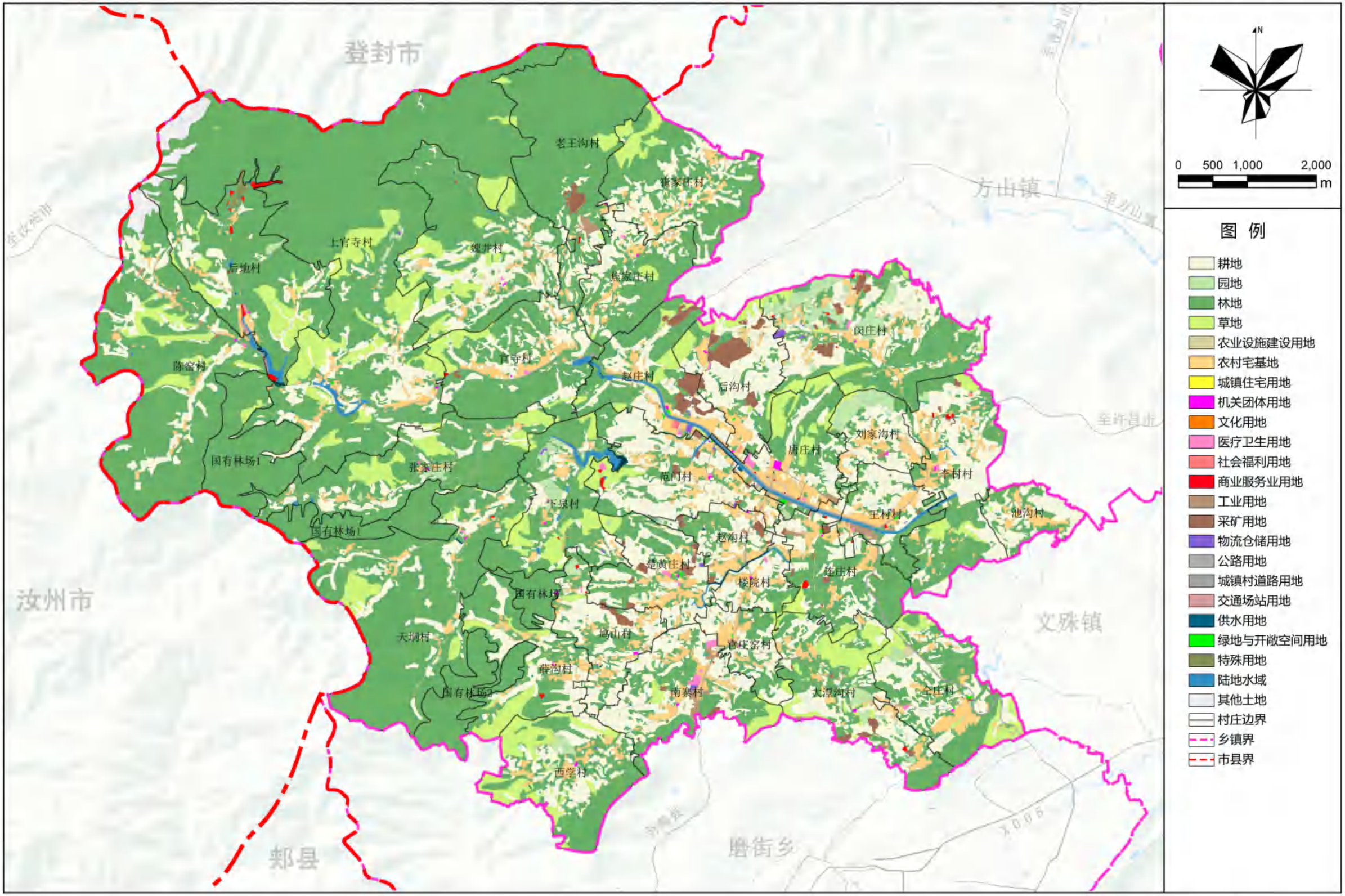
7.镇域国土空间规划分区图

8.镇区国土空间用地布局规划图

9.镇区道路交通规划图

禹州市鸠山镇国土空间总体规划（2021-2035年）

03 镇域国土空间用地现状图

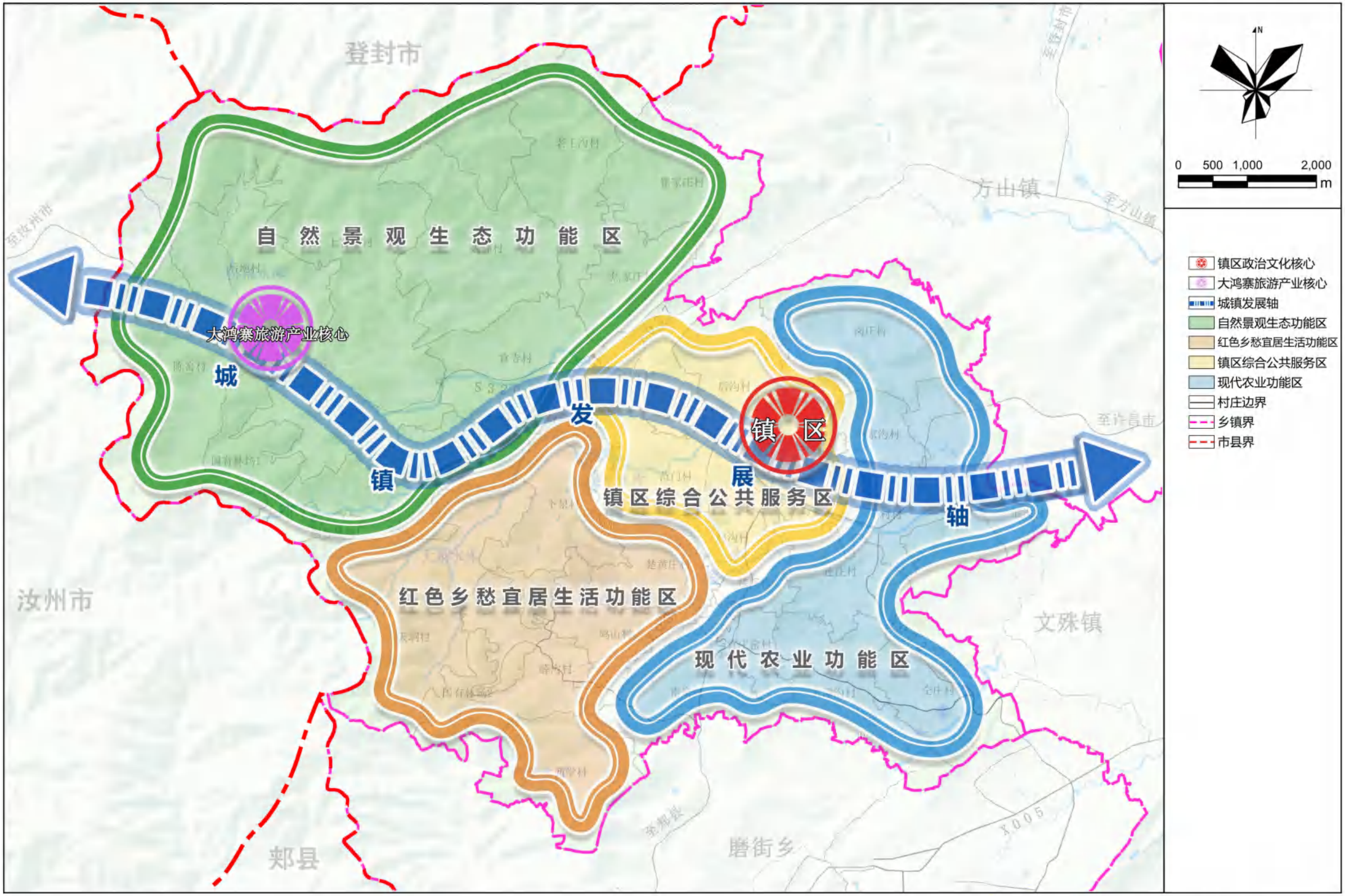


鸠山镇人民政府
2025年08月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图

禹州市鸠山镇国土空间总体规划（2021-2035年）

07 镇域国土空间总体格局规划图

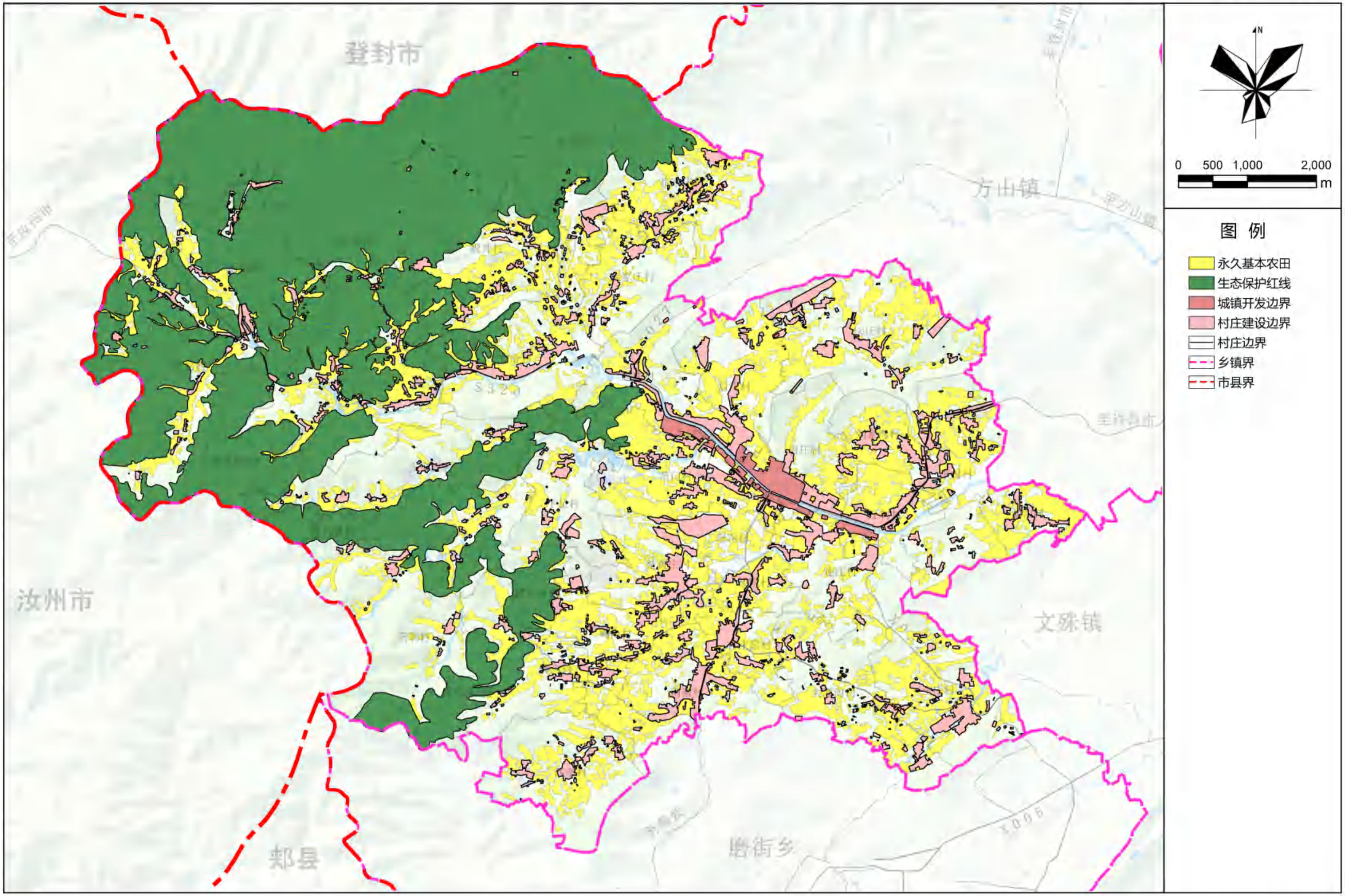


鸠山镇人民政府
2025年08月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图

禹州市鸠山镇国土空间总体规划（2021-2035年）

08 镇域国土空间控制线规划图

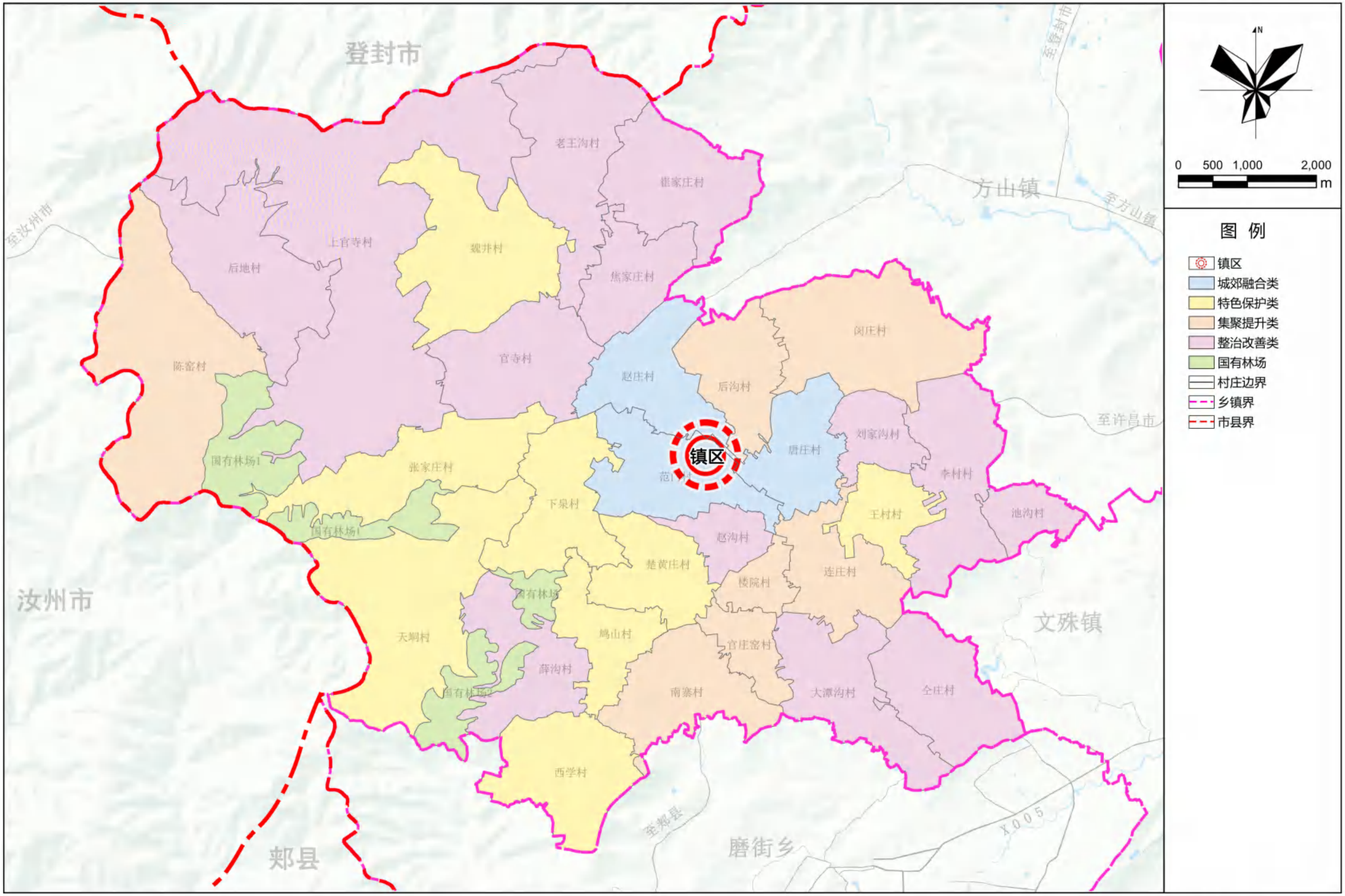


鸠山镇人民政府
2025年08月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图

禹州市鸠山镇国土空间总体规划（2021-2035年）

14 镇域村庄布点规划图

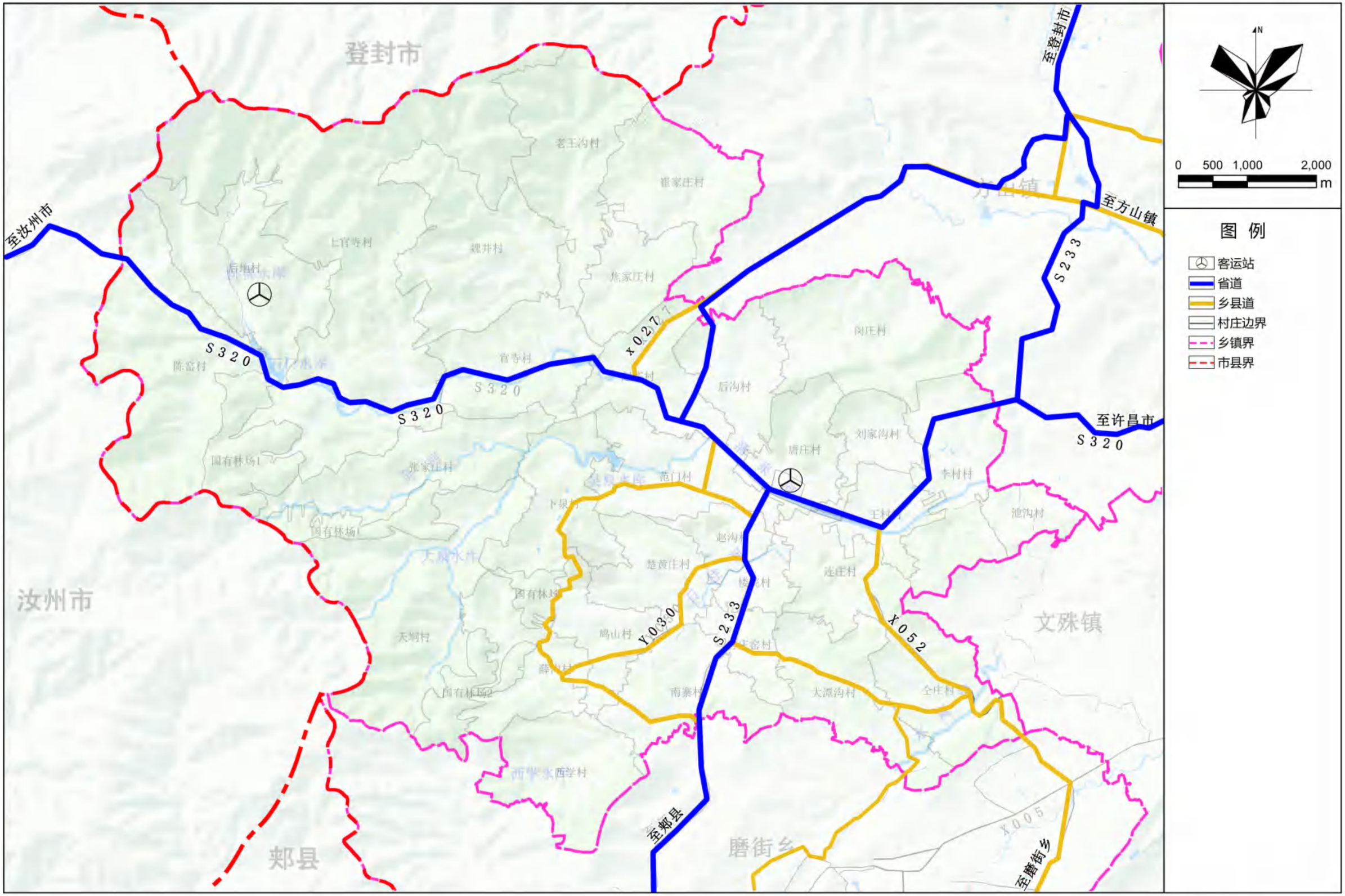


鸠山镇人民政府
2025年08月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图

禹州市鸠山镇国土空间总体规划（2021-2035年）

18 镇域综合交通规划图

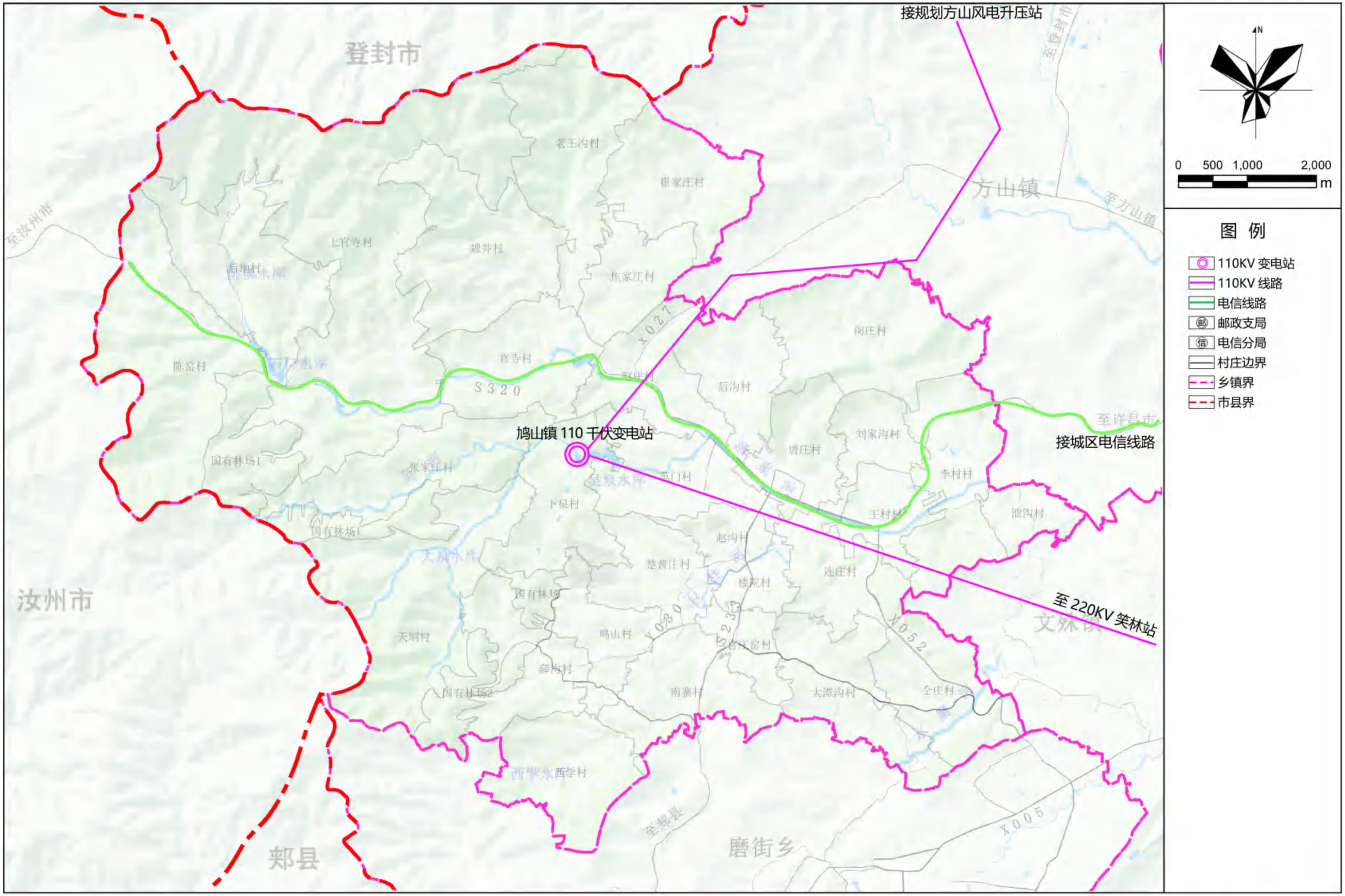


鸠山镇人民政府
2025年08月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图

禹州市鸠山镇国土空间总体规划（2021-2035年）

19 镇域基础设施规划图(电力、电信)

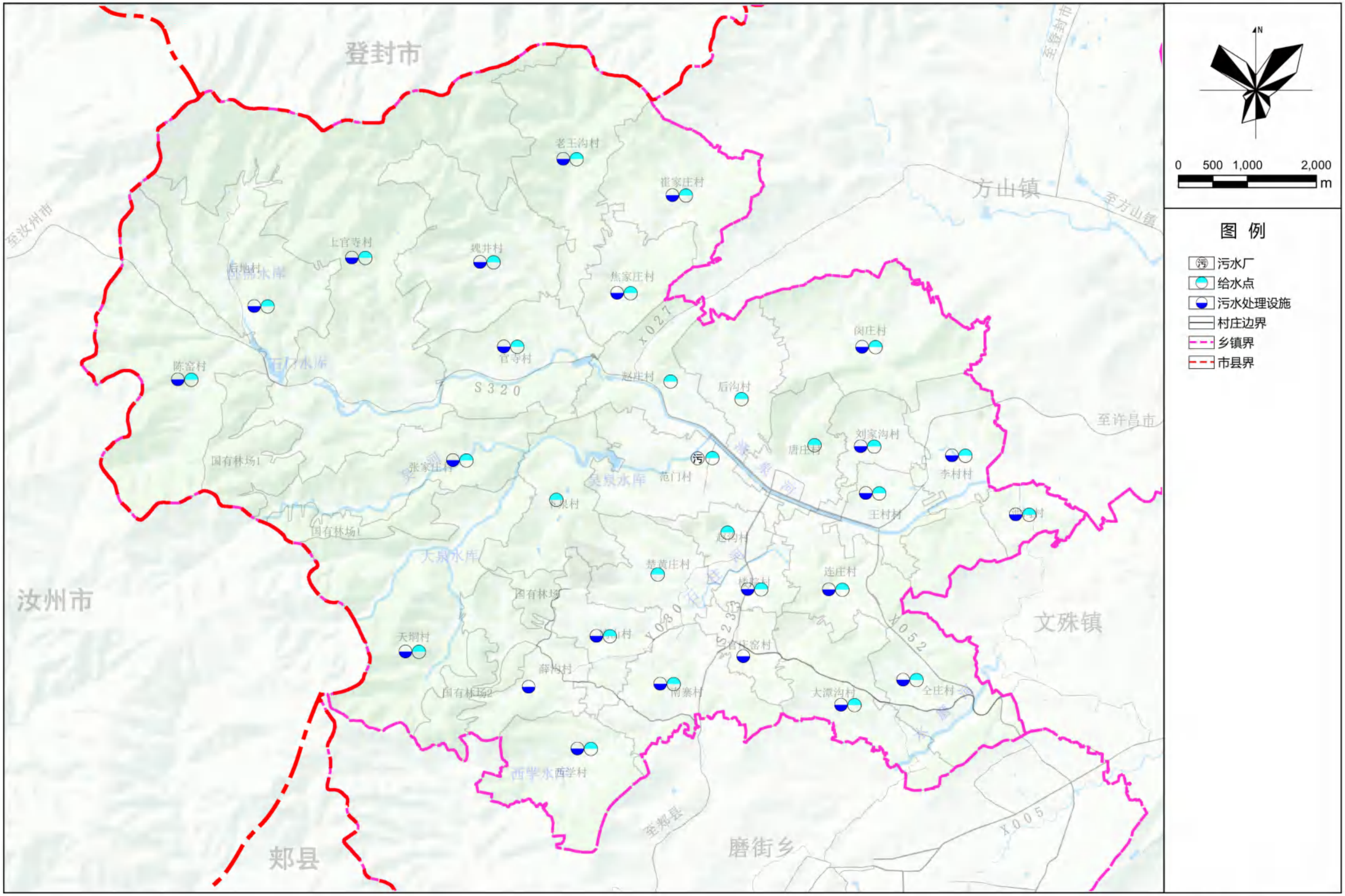


鸠山镇人民政府
2025年08月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图

禹州市鸠山镇国土空间总体规划（2021-2035年）

20 镇域基础设施规划图(给排水)

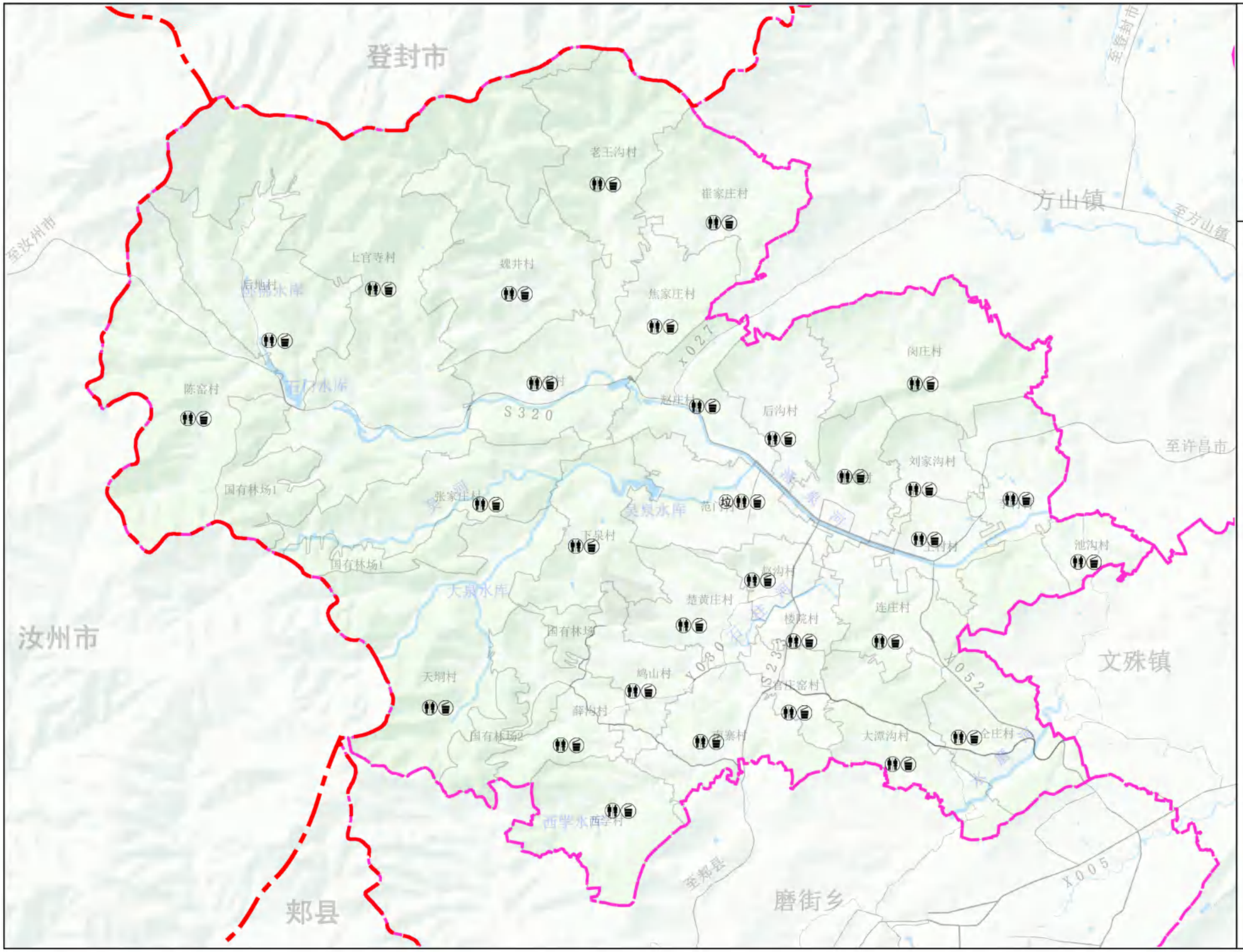


鸠山镇人民政府
2025年08月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图

禹州市鸠山镇国土空间总体规划（2021-2035年）

22 镇域基础设施规划图(环卫)



N

0 500 1,000 2,000 m

图 例

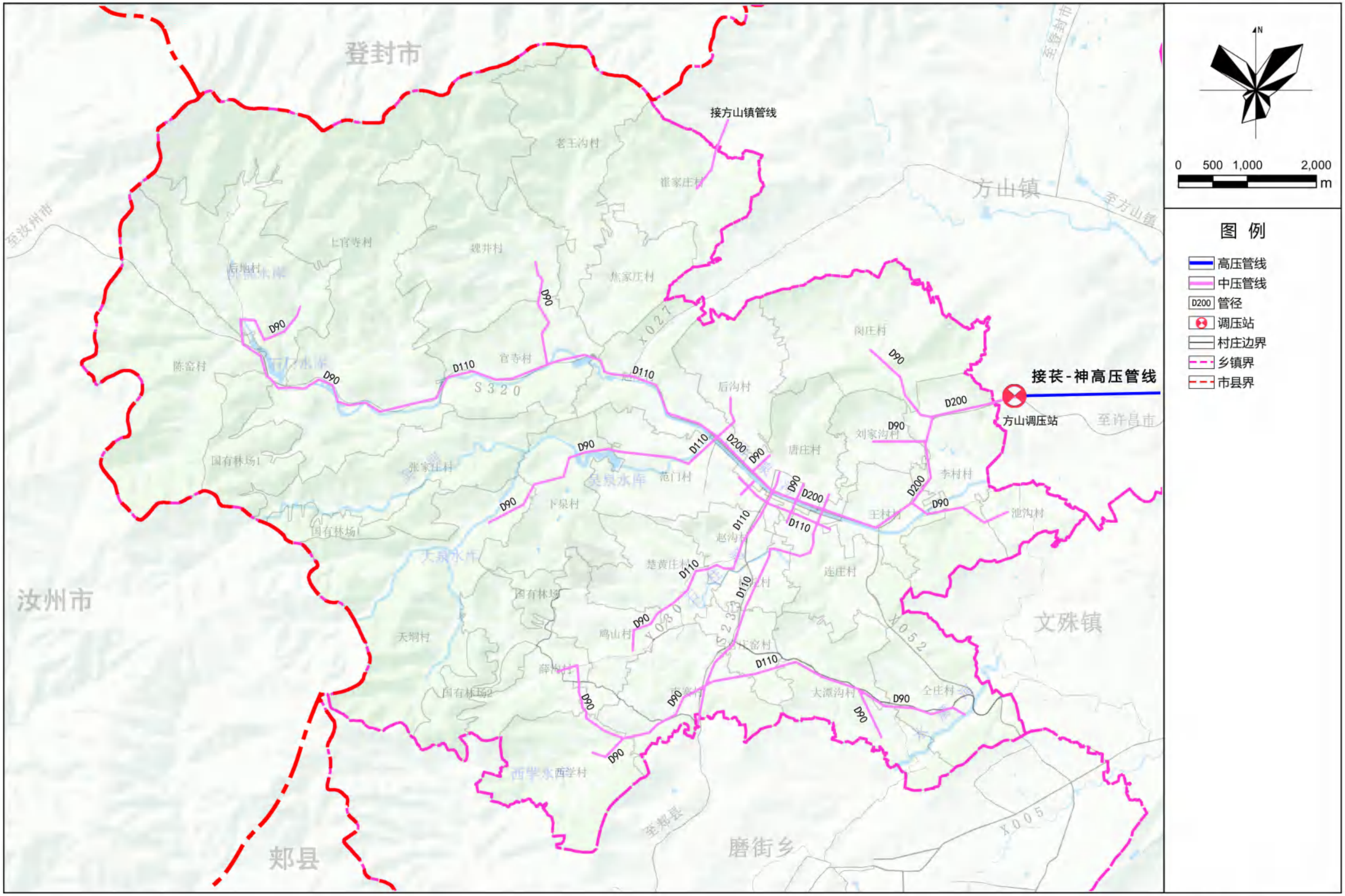
- 公共厕所
- 垃圾收集点
- 垃圾转运站
- 村庄边界
- 乡镇界
- 市县界

鸠山镇人民政府
2025年08月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图

禹州市鸠山镇国土空间总体规划（2021-2035年）

21 镇域基础设施规划图（燃气）

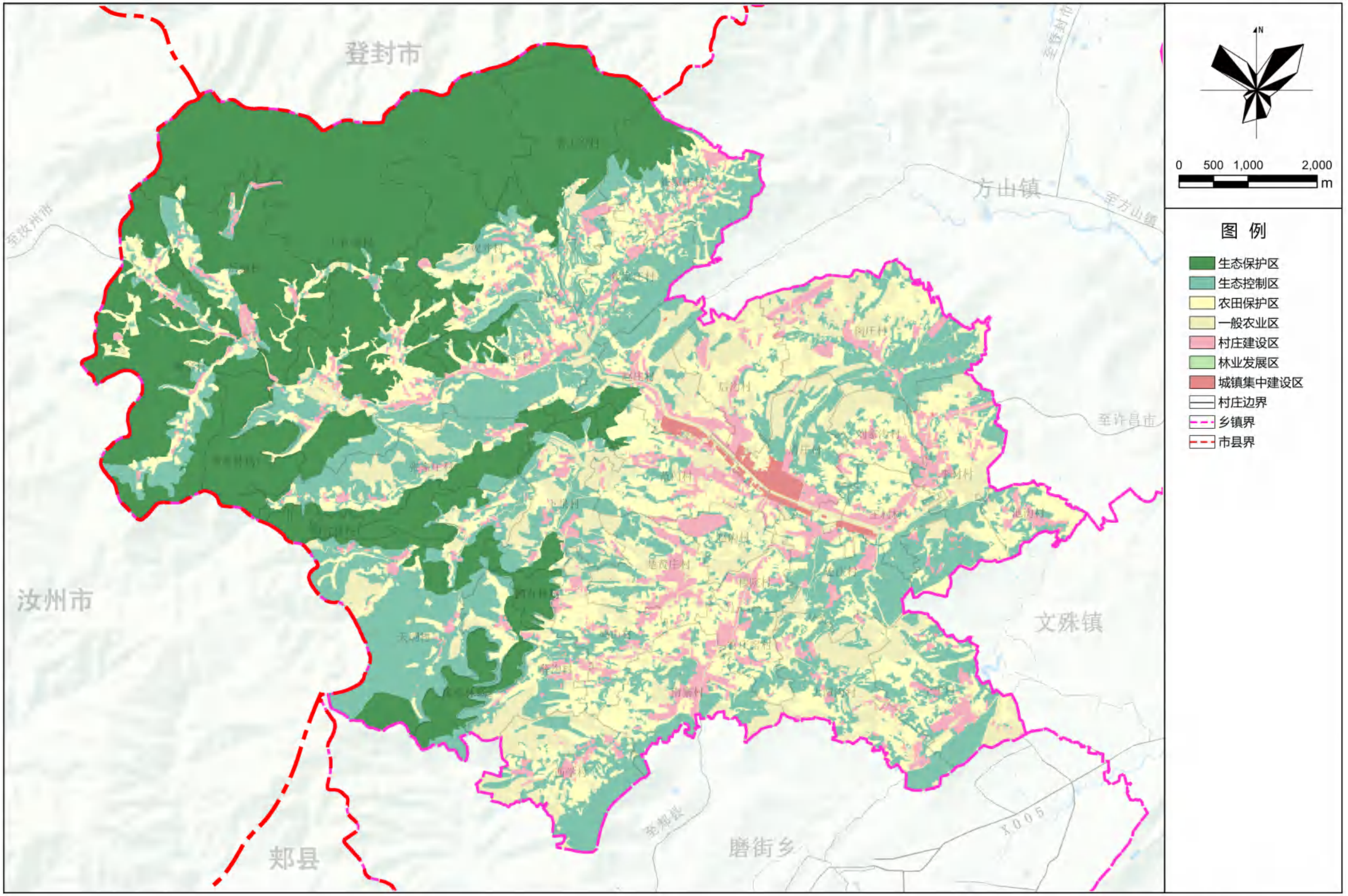


鸠山镇人民政府
2025年08月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图

禹州市鸠山镇国土空间总体规划（2021-2035年）

24 镇域国土空间规划分区图

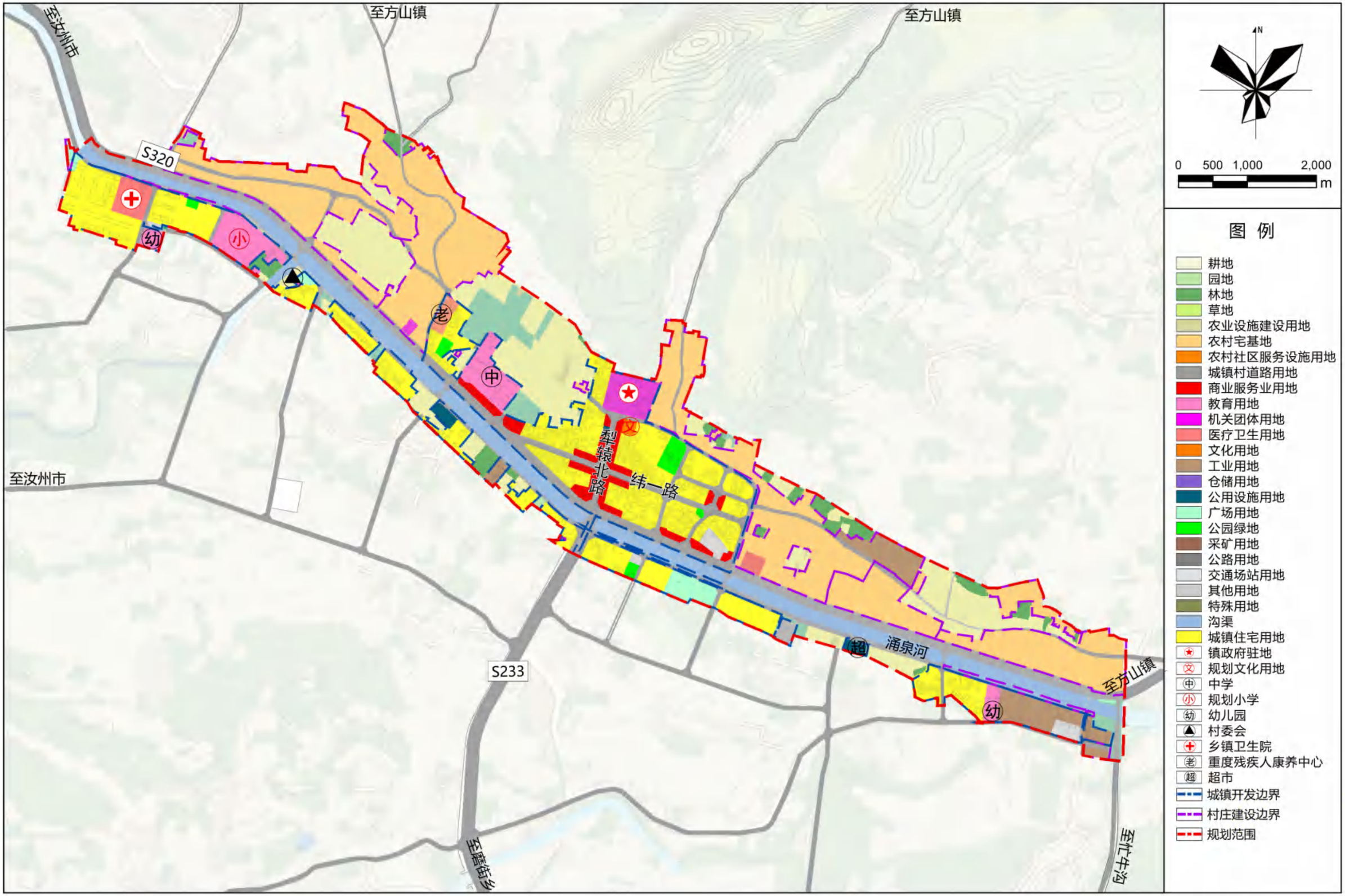


鸠山镇人民政府
2025年08月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图

禹州市鸠山镇国土空间总体规划（2021-2035年）

29 镇区国土空间用地规划图

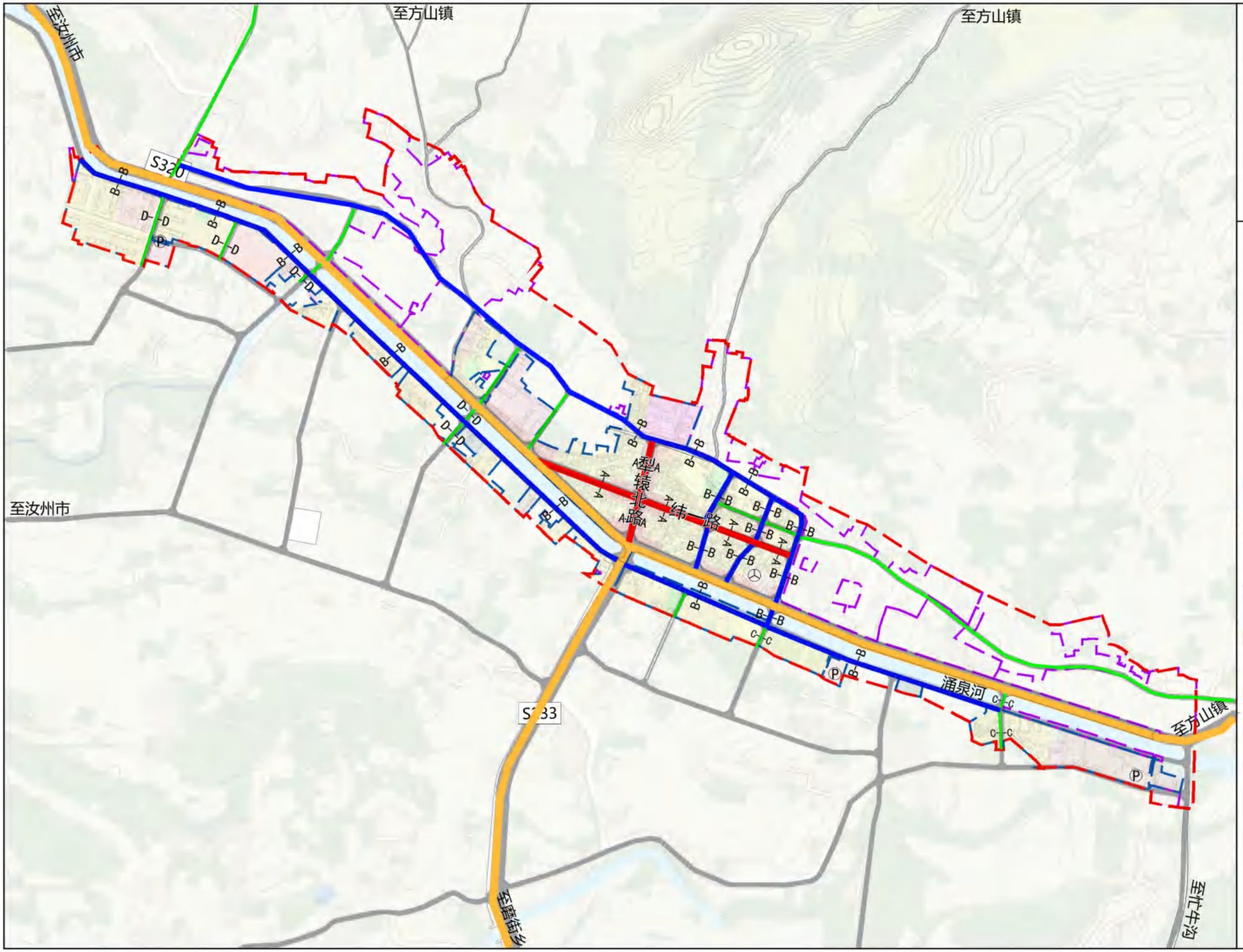


鸠山镇人民政府
2025年08月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图

禹州市鸠山镇国土空间总体规划（2021-2035年）

33 镇区道路交通规划图



鸠山镇人民政府
2025年08月 编制

禹州市自然资源和规划局
河南省基力勘测有限公司 制图